

Nota bevat informatie die niet openbaar gemaakt kan worden:

NEE JA, ONDER BETREFFEND KOPJE JA, VERSPREID OVER NOTA (MARKEER) JA, GEHEEL

TER BESLISSING

Datum

25 oktober 2021

Aan
Van

Staatssecretaris SZW

Uiterlijk bij

22 oktober 2021

Bijlage(n)

10

nota

(Openbaar maken) Oplegnota NnavV VZW 2022 en vierde
NvW VZW 2022

1 Status nota

Ter beslissing en ter ondertekening

Aanbiedingsbrief, nota naar aanleiding van het verslag (nnavv) en toelichting op de vierde nota van wijziging, indien akkoord, ondertekenen.

2 Aanleiding

Op 14 oktober heeft de Tweede Kamer (TK) het verslag bij het wetsvoorstel Verzamelwet SZW 2022 vastgesteld. Uw reactie op deze inbreng staat in de nota naar aanleiding van het verslag. Daarnaast wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om een vierde nota van wijziging in te dienen, met enkele wijzigingen van overwegend technische aard.

De Kamer is gevraagd door middel van een extra procedurevergadering zo spoedig mogelijk de afwikkeling van het wetsvoorstel ter hand te nemen. Een en ander vanwege de voorziene inwerkingtreding per 1 januari aanstaande en de daaraan voorafgaande behandeling in de Eerste Kamer.

3 Beslispunten/advies/beslistermijn

- Bent u akkoord met het overnemen van het amendement Peters (CDA) / Bruins (CU), over medewerking aan schuldregelingen, in de Verzamelwet SZW 2022 middels bijgevoegde nota van wijziging?
- Bent u akkoord met het anticiperen op de voorgestelde wijzigingen, vooruitlopend op de inwerkingtreding, wat in de vierde nota van wijziging is bestendigd door het opnemen van een 'terugwerkende kracht'. De wetgever legitimeert daarmee de toepassing van schuldregelingen voorafgaand aan 1 januari 2022. Indien u instemt met anticiperen voorafgaand aan de wetswijziging dient u beide Kamers hierover te informeren.
- Bent u akkoord met de reactie op de uitvoeringstoetsen? Zo ja, dan kunt u de brieven aan UWV en SVB ondertekenen en versturen.
- Wij adviseren u zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 25 oktober, te besluiten om gelijktijdig met de nota van wijziging de Eerste Kamer per brief te informeren over (a) zowel het overhevelen van de inhoud van het amendement in de Verzamelwet SZW 2022 als de voortgang van het wetsvoorstel 'fraudevorderingen' of (b) alleen het overhevelen van het amendement en op een later moment over de voortgang van het wetsvoorstel.

- Wij adviseren u zo spoedig mogelijk akkoord te gaan met de reactie op de inbreng van de TK, zoals verwoord in de nnavv.
- Wij adviseren u zo spoedig mogelijk akkoord te gaan met de vierde nota van wijziging.

Datum
25 oktober 2021

Uiterlijk bij
22 oktober 2021

Bijlage(n)
1

Aan
Staatssecretaris SZW

4 Kernpunten

Nota naar aanleiding van het verslag

De fracties van de VVD, D66, SP, GroenLinks en de SGP hebben kennisgenomen van de Verzamelwet SZW 2022 en hebben hierover enkele vragen gesteld. De nota naar aanleiding van het verslag, met daarin de vragen en de antwoorden, is opgenomen in bijlage 1.

Vierde nota van wijziging

| | |
|------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering</i> | Herstellen van omissies in artikel 475ab, eerste en tweede lid, van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering (Rv) en t.b.v. uitvoeringsorganisaties aanpassen berekeningswijze beslagvrije voet. |
| <i>Diverse wetten</i> | Beperking van het verbod tot medewerking aan schuldregelingen tot uitsluitend gevallen van opzet of grove schuld. |

Hieronder volgt een nadere toelichting van de in bovenstaand overzicht opgenomen wijzigingen:

Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering (onderdeel 8 – artikel XIII A Verzamelwet SZW 2022)

Wijziging van artikel 475ab Rv:

ontbrekende verwijzingen worden met deze wijziging aan dit artikel toegevoegd.

Wijziging van de artikelen 475d en 475dc:

- Na invoering van de Wet vBVV kwam een knelpunt naar voren bij het vaststellen van de beslagvrije voet. De beslagvrije voet bestaat op basis van artikel 475dc RV bij mensen die een (aanvullende) uitkering op bijstandsniveau van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente ontvangen uit 95% van het netto inkomen inclusief vakantiebijslag (de 95%-regel).
- Of sprake is van reservering van vakantiebijslag wordt herleid uit het veld 'Reservering vakantiebijslag' binnen de Polisadministratie. Een aantal inkomensverstrekkers heeft de mogelijkheid om vakantiebijslag administratief niet maandelijks te reserveren, maar deze enkel te boeken op het moment van uitbetaling.
- Dat betekent dat er in de geautomatiseerde berekening van de beslagvrije voet vanuit wordt gegaan dat voor het desbetreffende loon geen vakantiebijslag wordt gereserveerd, waardoor een te laag netto inkomen in de verdere berekening wordt meegenomen. Bij toepassing van de 95%-regel zorgt dit ervoor dat uitgegaan wordt van een beslagvrije voet van 95% van het vastgestelde netto inkomen zonder vakantiebijslag.
- De beslagvrije voet wordt in deze gevallen te laag vastgesteld. Hiervan is sprake bij bijstandsverstrekking. Dit is een onwenselijke situatie, omdat mensen daardoor na beslag onder het bestaansminimum terecht komen. Op dit moment wordt dit opgelost via een handmatige herberekening van de

beslagvrije voet bij toepassing van de 95%-regel. Om tot een structurele en geautomatiseerde oplossing te komen is voorgestelde wijziging van artikel 475dc Rv noodzakelijk.

- De wijziging is voor een uitvoeringstoets voorgelegd aan de Belastingdienst, UWV, SVB, CJIB, VNG, LBIO en KBvG. Alle partijen geven aan dat de wetswijziging uitvoerbaar is.

Diverse wetten - Beperken van het verbod tot medewerking aan een schuldregeling bij een vordering wegens overtreding van de inlichtingenplicht, tenzij opzet of grove schuld (Alle onderdelen met uitzondering van onderdeel 8 –artikelen IA, II, III, VI, VIII, IX, X, XIA, XVIIIA en XVIIIIB, XXIII, XXXII en XXXIII, XXXV Verzamelwet SZW 2022 - Amendement van de leden Peters en Bruins, Kamerstukken II 2019/20 35 374, 11)

- In januari 2021 is op verzoek van toenmalig staatssecretaris Van 't Wout de behandeling in de Eerste Kamer (EK) van het wetsvoorstel *Wijziging van de Participatiewet in verband met het uitsluiten van fraudevorderingen bij de vermogenstoets en het beperken van het verbod tot medewerking aan een schuldregeling bij een fraudevordering tot gevallen van opzet of grove schuld* (hierna: wetsvoorstel 'fraudevorderingen') aangehouden.
- Onderdeel van het wetsvoorstel 'fraudevorderingen' is een amendement van CDA/CU dat met Kamerbrede steun is aangenomen. Met het amendement wordt geregeld dat UWV, SVB en gemeenten de bevoegdheid krijgen om mee te werken aan een minnelijke schuldregeling tegen finale kwijtschelding bij vorderingen wegens overtreding van de inlichtingenplicht, tenzij er sprake is van opzet of grove schuld. Op dit moment geldt hiervoor nog een wettelijk verbod, waardoor schuldregelingen vaak niet tot stand komen.
- Snelle inwerkingtreding van het amendement is in het belang van burgers met schulden bij gemeenten en uitkeringsinstanties. Het gaat hier om een zwaarwegend maatschappelijk belang. De voortgang van het wetsvoorstel 'fraudevorderingen' in de EK is nog onzeker. Om te waarborgen dat de beperking van het medewerkingsverbod op korte termijn wordt geregeld, is het advies om de inhoud van het amendement via bijgevoegde nota van wijziging op te nemen in de Verzamelwet SZW 2022.
- De Tweede Kamer heeft dit amendement met brede steun aangenomen en er is nog steeds breed draagvlak om dit snel te regelen.
- In het verslag bij de Verzamelwet zijn hier ook vragen over gesteld.
- De financiële effecten van het amendement zijn verwaarloosbaar. Ondanks dat wordt uitgegaan van extra kwijtschelding (UWV 850.000 euro structureel, SVB 525.000 euro structureel), worden de budgettaire effecten als verwaarloosbaar ingeschat daar ervan uit wordt gegaan dat de daadwerkelijke invorderingen op deze schulden zeer beperkt zouden zijn geweest. De maatschappelijke effecten zijn wel groot, omdat er meer schuldregelingen tot stand kunnen komen (waarbij uiteraard ook private schulden meelopen).
- De uitvoerbaarheid van de inhoud van het amendement is geborgd door de uitvoeringstoetsen die eind 2020 hebben plaatsgevonden. Deze worden als bijlage bij de nota van wijziging naar de Kamer verzonden.
- UWV heeft in de uitvoeringstoets erop gewezen dat per abuis de Toeslagenwet, de Wet inkomensvoorziening oudere werklozen, de oude Wajong van vóór 2010 en de Wajong 2015 niet meegenomen zijn in het amendement. Reparatie van deze omissie is reeds opgenomen in de Verzamelwet SZW 2022. Naar

Datum

25 oktober 2021

Uiterlijk bij

22 oktober 2021

Bijlage(n)

1

Aan

Staatssecretaris SZW

█
█
█

aanleiding van deze reparatie zijn in het verslag van de TK ook vragen gesteld over de inwerkingtreding van het amendement Peters/Bruins.

- Door aanhouden van het wetsvoorstel zijn de reactie- en opdrachtbrieven aan UWV en SVB niet meer verzonden. Deze zijn nu bijgevoegd en kunnen bij akkoord ondertekend en verzonden worden.
- VNG is geïnformeerd, maar ontvangt geen brief omdat zij geen opdrachtverstrekking nodig heeft. Gemeenten worden geïnformeerd via het Gemeentenuws.

Datum

25 oktober 2021

Uiterlijk bij

22 oktober 2021

Bijlage(n)

1

Aan

Staatssecretaris SZW

Anticiperen

- De datum van inwerkingtreding van de Verzamelwet wordt 1 januari 2022.
- UWV, SVB en gemeenten willen graag zo snel mogelijk uitvoering geven aan de wijzigingen, zodat ze deel kunnen nemen aan minnelijke schuldregelingen tegen finale kwijting. Zij vragen (herhaaldelijk) of zij in de uitvoering mogen anticiperen op de invoering. De uitvoering is dan tijdelijk in strijd met de wet. Aan de wetwijziging kan terugwerkende kracht worden verleend, zodat de uitvoering alvast kan starten. Indien u hiermee instemt, kunnen in overleg met de uitvoering de mogelijkheden hiertoe bespreken en een ingangsdatum vaststellen en het parlement daarover hierover informeren.

Informeren EK

- Zoals besproken met uw politiek assistent vindt er nog sondering met de Eerste Kamer plaats over de voortgang van de behandeling van het wetsvoorstel 'fraudevorderingen'. Het advies is om gelijktijdig met het indienen van de nota van wijziging op de Verzamelwet de Eerste Kamer per brief te informeren over het 'overhevelen' van de inhoud van het amendement naar de Verzamelwet, alsmede over de voortgang van de behandeling van het wetsvoorstel 'fraudevorderingen' in de Eerste Kamer. De Eerste Kamer moet nog worden geïnformeerd over de voortgang en heeft voor de zomer ook gevraagd naar de stand van zaken.
- Om dit mogelijk te maken is **uiterlijk 25 oktober 2021** uw beslissing hierop nodig.
- Alternatief is om de Eerste Kamer nu alleen te informeren over uw beslissing om het amendement 'over te hevelen' naar de Verzamelwet en na de genoemde sondering een volgende brief te sturen om de Eerste Kamer te informeren hoe u aankijkt tegen de voortgang van de behandeling van het wetsvoorstel 'fraudevorderingen'.
- Met het opnemen van het amendement in de Verzamelwet, staat de inhoud van het amendement in twee wetsvoorstellen. Daarom is in bijgevoegde nota van wijziging een samenloopbepaling opgenomen. Daarmee wordt geregeld dat de bij amendement ingebrachte onderdelen in het wetsvoorstel 'fraudevorderingen' komen te vervallen als de Verzamelwet eerder tot wet is verheven dan het wetsvoorstel 'fraudevorderingen'. De omgekeerde situatie wordt ook geregeld.

SVB

- De SVB heeft aandacht gevraagd voor andere knelpunten in het handhavingstelsel. Die worden meegenomen in het traject herijking handhavingstelsel.
- Daarin kan ook de door haar voorgestelde wijziging van de Remigratiewet worden meegenomen. SVB heeft in de uitvoeringstoets op het amendement aandacht gevraagd voor het feit dat de Remigratiewet überhaupt geen regels

bevat over de bevoegdheid om mee te werken aan schuldregelingen. Nu het introduceren van een dergelijke bevoegdheid in die wet politiek weging vergt en ons inziens niet kan worden aangemerkt als klein beleid wordt u geadviseerd om de wijziging niet op te nemen in de Verzamelwet.

- In de antwoordbrief aan de SVB is opgenomen dat gekeken wordt of het wenselijk is dat separaat in wetgeving te regelen.

Datum

25 oktober 2021

Uiterlijk bij

22 oktober 2021

Bijlage(n)

1

Aan

Staatssecretaris SZW



• **Bijlagen**

| Volgnummer | Naam |
|-------------------|-----------------------------------------------------------|
| 1 | Vierde Nota van wijziging Verzamelwet SZW 2022 |
| 2. | Nota naar aanleiding van het verslag Verzamelwet SZW 2022 |
| 3. | Aanbiedingsbrief NnavV Verzamelwet SZW 2022 |
| 4. | Reactie- en opdrachtbrief SVB |
| 5. | Reactie- en opdrachtbrief UWV |
| 6. | Inbreng verslag Verzamelwet SZW 2022 |
| 7. | Uitvoeringstoets UWV |
| 8. | U-toets UWV (bijlage) |
| 9. | U-toets SVB |
| 10. | Bestuurlijk advies VNG |

Datum

25 oktober 2021

Uiterlijk bij

22 oktober 2021

Bijlage(n)

1

Aan

Staatssecretaris SZW

