

Voortgangscommissie

Sint Maarten

Eenenveertigste rapportage aan het ministerieel overleg over de periode

1 april 2021 – 1 juli 2021

De Voortgangscommissie:

N. Schoof, voorzitter

Mr. M. Marijnen, lid,

Mr. F. Richards, lid,

Mr G.J. Stortelers en A.T. Rey, secretariaat

Augustus 2021

Inhoudsopgave

1. Algemeen	3
2. Korps Politie Sint Maarten (KPSM).....	5
3. Gevangenis Point Blanche (PBP).....	6
4. Overzicht van aanbevelingen	8

Bijlagen:

- Uitvoeringsrapportage van KPSM, ontv. dd. 9 juli 2021
- Uitvoeringsrapportage PBP, ontv. dd. 27 juli 2021

1. Algemeen

De voortgangscommissie van Sint Maarten biedt u hierbij de eenenveertigste voortgangsrapportage aan over de uitvoering van de plannen van aanpak van Sint Maarten over het tweede kwartaal van 2021. Deze rapportage is tot stand gekomen op basis van fysieke bezoeken aan de gesprekspartners te Sint Maarten 26 tot en met 30 juli 2021.

Gesprekspartners tijdens dit werkbezoek waren de korpschef en zijn MT leden, de interim leiding van de gevangenis en de hoofdofficier van justitie tezamen met, via het scherm, de nieuwe PG te Curaçao. Voorts is gesproken met het Sint Maartense lid van de Raad voor de Rechtshandhaving en het Sint Maartense lid van het CFT. De commissie sprak voorts met de nieuwe acting SG van Justitie. De acting SG is een ervaren topambtenaar die goed bekend is met het justitieapparaat. Onder meer werd gesproken over de organisatie op het ministerie, vooral in relatie tot de binnenkort te starten uitvoering van het detentieplan dat onder regie van de nieuwe programmamanager komt te staan. Meer dan eens is het zaak goed samen en niet naast elkaar te werken.

De commissie was verheugd te kunnen spreken met de programmamanager detentieplan die vrijwel tegelijkertijd met de Nederlandse leden van de commissie op Sint Maarten arriveerde en zijn kwartier maakte. Helaas was de minister van justitie niet in de gelegenheid de commissie te woord te staan, waardoor het niet mogelijk was belangrijke onderdelen met haar te bespreken en informatie te delen. Wel heeft de commissie op 13 augustus met de minister per videoconferentie een constructief overleg gehad waarin de minister alle vragen van de commissie heeft beantwoord. Een van de vragen betrof de onlangs verschenen vacature voor de functie van directeur voor alle opleidingen op het gebied van de rechtshandhaving.

Opleidingsinstituut rechtshandhaving

Naar aanleiding van de vacature voor een directeur voor opleidingen rechtshandhaving op Sint Maarten heeft de minister desgevraagd door de commissie in het videogesprek uitgelegd dat zij op Sint Maarten een gecertificeerd opleidingsinstituut wil zoals het ORV op Curaçao in samenwerking met de andere landen. Of er een opleidingsinstituut op Sint Maarten moet komen met alle opleidingen dan wel dat op Sint Maarten een course coördinator voor (buitenlandse) opleidingen komt weet zij nog niet. Naast de politie ziet zij ook graag dat de andere diensten meer samenwerking zoekt met zusterdiensten in de andere landen binnen het koninkrijk. Onlangs is zij op Curaçao geweest om zich te oriënteren en tijdens het werkbezoek aan Nederland in september wil zij ook de politieacademie bezoeken om vervolgens voor Sint Maarten een goede formule te vinden.

Advies

In de afgelopen verslagperiode heeft de commissie op verzoek van de minister van justitie advies uitgebracht over de functieboeken van de politie en de gevangenis. De conclusie van het advies was voor het functieboek van de politie negatief en voor die van de gevangenis positief. Verder in deze rapportage wordt op de adviezen voor beide functieboeken nader ingegaan.

Algemeen beeld

Het beeld is zowel voor de politie als voor de gevangenis evenals vorige keer hoopgevend, ditmaal echter met concrete lichtpunten.

Bij het KPSM is er zicht op een nieuwe klas aspiranten en lijkt het nieuwe functieboek een realistisch aantal fte's te bevatten.

Voor de gevangenis is er perspectief door het vrijkomen van substantiële middelen in het landenpakket, is de lang verwachte programmamanager aangetreden en zijn belangrijke vacatures opengesteld en wordt daarop geworven. Binnen de beperkte mogelijkheden doet het nieuwe interim-management van de gevangenis wat zij kunnen om de situatie werkbaar te houden, onder meer door de werkplaatsen en de kapel weer operationeel te maken.

De vacature voor een nieuwe directeur is verschenen en nieuw personeel mag worden geworven.

Al met al staat er veel op stapel dat binnenkort kan en moet worden uitgevoerd.

2. Korps Politie Sint Maarten

Werving nieuw personeel

De commissie heeft met genoegen geconstateerd dat de minister akkoord is gegaan met de werving van 20 aspiranten voor klas 5 van de BPO. Dat is een belangrijke stap op de weg naar een opbouw van de personeelssterkte tot een niveau zoals dat in de Onderlinge Regeling minimale sterke politie is voorgeschreven. De korpschef streeft ernaar om die klas, als de werving succesvol verloopt, nog dit jaar aan te laten vangen.

Functieboek KPSM

De minister heeft tegenover de commissie bevestigd dat het functieboek van de politie bij de Raad van Advies voor behandeling ligt en zij heeft een addendum omtrent de formatie aan de Raad gezonden. Het aantal formatieplaatsen bij de politie in het addendum zou 336 fte bedragen. Dat aantal komt nagenoeg overeen met het aantal fte's uit het plan van aanpak van de politie, zoals dat in de RTC van 2010 werd bekrachtigd. Toen bedroeg het aantal fte's 394, doch daarin was ook de grensbewaking (immigration) begrepen, die nu uit het korps is gelicht. Het negatieve advies van de voortgangscommissie was voor een belangrijk deel gebaseerd op een ongemotiveerde krimp van de formatie. Indien het functieboek met 336 fte wordt geformaliseerd had de commissie daarop een positief advies gegeven.

Sterkte berekening

Dit leidt tot een herberekening van de benodigde sterkte van het korps op basis van de genoemde Onderlinge Regeling minimale sterke politie. De regeling schrijft voor dat het korps een executieve sterkte moet hebben van 75 procent van de formatie. 75 procent van 336 is 252 executieve politiemensen.

De sterkte van de politie is ten tijde van deze rapportage rond 188 politiemensen. Met een volle klas 5 met 20 aspiranten komt er op termijn zicht, geen rekening houdend met verloop, op een sterkte van 208. Voor de werving voor de vervolklassen na klas 5 moeten nog 44 aspiranten de BPO in om de minimale sterkte van het korps te houden. De commissie moedigt de minister van Justitie aan de korpschef een groeischema voor de sterkte van zijn korps voor de komende jaren op te laten stellen, waarbij ook de effecten op het (terugdringen van het) overwerk meegenomen kunnen worden.

Gebouwen

Over het onderdeel gebouwen is in de uitvoeringsrapportage van KPSM vermeld dat dit bij het ministerie ligt. De commissie heeft van de minister vernomen dat zij daar mee bezig is, doch dat de huidige locatie zo zeer beschadigd is dat mogelijk een nieuw gebouw op die plaats in Cole Bay moet worden gebouwd, waarin zij een multifunctioneel justitieel centrum wil huisvesten. De minister sprak van een law enforcement institute of Sint Maarten. Naast schietbaan, centrale meldkamer, leslokalen en forensisch lab moeten daar ook faciliteiten komen voor andere justitiediensten. De commissie heeft haar geadviseerd dat te doen in nauwe samenwerking met KPSM als hoofdgebruiker van het gebouw.

3. Detentieplan Sint Maarten

Programmamanager

Zoals in het begin van deze rapportage gemeld is de programmamanager te Sint Maarten aangetreden. De commissie heeft meermalen geschreven dat de uitvoering van het plan van aanpak, het Detentieplan Sint Maarten, pas succesvol kan beginnen als er vanuit het ministerie sturing op de diensten is van een programmaorganisatie die daar op dagelijkse basis mee bezig is. In dat licht is het aantreden van deze ervaren ex-gevangenisdirecteur uit Nederland een mijlpaal.

First things first

De commissie sprak met hem en andere betrokkenen over de dingen die er volgens de commissie uit oogpunt van sturing het eerst moet gebeuren en dat zijn drie dingen:

Ten eerste moet het programmabureau worden ingericht met voldoende capaciteit om aan de sturing invulling te kunnen geven.

Ten tweede is het van essentieel belang een aftrap (startconferentie) van het programma te geven in het bijzijn van alle stakeholders met als doel ieders rol en bijdrage in de uitvoering van het programma helder te krijgen en inpunt te krijgen voor de afzonderlijke implementatieplannen van het programma.

Het derde punt is dan ook een opstellen van implementatieplannen waarin ieder zijn en haar aandeel de uitvoering van de projecten onder het programma kan aflezen en herkennen (van de startconferentie).

Vacatures en werving

In de afspraken tussen Nederland en Sint Maarten is over het eerst punt concreet invulling gegeven door de werving van een senior HR-functionaris, ondersteuning uit Nederland voor de programmamanager en de beschikbaarstelling van een projectleider voor het UNOPS-project. Ook van de kant van het ministerie van justitie van Sint Maarten zal capaciteit aan het programmabureau beschikbaar worden gesteld.

Van belang is te melden dat op Sint Maarten de vacature van directeur van de Point Blanche gevangenis is opengesteld en de werving concreet is gestart.

Met het interim-management van de gevangenis sprak de commissie over de invulling van de openstaande vacatures voor de kritische functies. Die functies worden op dit moment waargenomen door het bestaande personeel en dat mag niet te lang duren. De werving daarvoor is al gestart, maar niettemin wil de commissie de minister adviseren eerst de gevangenisdirecteur te werven, die vervolgens een belangrijke stem moet krijgen bij de werving van de kritische functies, die deel uit maken van het MT en zijn/haar belangrijkste medewerkers zullen worden. De commissie zou het eveneens zeer nuttig vinden als de acting SG en de programmamanager bij die werving betrokken worden.

De commissie benadrukt in dit verband dat voor het welslagen van de opbouw van de organisatie voor de nieuwe gevangenis het gehele managementteam nauw met elkaar dienen samen te werken en als één team naar de organisatie en naar buiten toe op te treden.

UNOPS

Nadat Sint Maarten en Nederland overeenstemming hadden bereikt voor een gezamenlijk opdrachtgeverschap aan UNOPS voor de bouw van een nieuwe gevangenis en een tijdelijke detentievoorziening gedurende de weg daar naartoe, is er met die organisatie onderhandeld over de invulling en voorwaarden van een opdrachtverlening. Ziet de commissie dit goed dan is dat proces, in gezamenlijk opdrachtgeverschap, reeds in januari van dit jaar gestart. De commissie constateert op basis van de gesprekken dat Nederland en Sint Maarten hierin gelijkgestemd optreden en er ten tijde van het schrijven van deze rapportage nog geen overeenstemming is bereikt. Dit stemt niet hoopvol en is niet goed voor het vertrouwen in een voortvarende uitvoering van dit onderdeel van het detentieplan. Met de start van de uitvoering van het detentieplan in zicht is het te hopen dat er op korte termijn duidelijkheid komt over de uitvoering van het onderdeel bouw van het detentieplan.

Functieboek

Positief is dat ook het functieboek voor de gevangenis voor advies bij de Raad van Advies ligt. Hoewel de commissie per saldo over dat functieboek positief adviseerde zijn er wel kanttekening te plaatsen met name over een forse uitbreiding van de formatie tot meer dan twee keer zoveel formatieplaatsen dan in het functieboek van het detentieplan is genoemd. In het kader van “meer is altijd goed, minder niet” heeft de commissie een positief advies gegeven met de opmerking dat de organisatie op een later tijdstip in overeenstemming moet worden gebracht met de opzet van een nieuwe inrichting/gebouw. Tevens moet hierbij worden bedacht dat voor het aantrekken van personeel formatieve ruimte aanwezig moet zijn en dat wordt met een forse uitbreiding van de fte's wel gecreëerd.

Herstel Point Blanche

Concrete verbeteringen in de huidige locatie van de gevangenis zijn er in de vorm van een gerepareerd dak en een offerteaanvraag voor het herstel van de werkplaatsen en de kapel. Ten tijde van het bezoek van de commissie werden de offertes van de bedrijven verwacht. De verwachting is dat in september een selectie is gemaakt en de werkzaamheden aanvangen en tot in december doorlopen.

Voorts leest de commissie dat in de ontwerpbegroting voor 2022 een bedrag is opgenomen voor de werving en opleiding van nieuw en huidig personeel waarvoor de samenwerking wordt gezocht met het DJI-opleidingsinstituut. Dat is een goede zaak en de commissie gaat ervan uit dat dit onderwerp deel zal uitmaken van de sturing door het programmabureau.

4. Overzicht van aanbevelingen en adviezen

1. De commissie verzoekt eveneens in de uitvoeringsrapportage het groeiplan voor het korps voor de komende vier jaren aan te geven.
2. De commissie beveelt de minister van Justitie aan de nieuwe directeur bij de selectie van de kandidaten voor de MT-functies van de gevangenis te betrekken, evenals de acting SG en programmamanager.