



Minister voor Rechtsbescherming

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Privaatrecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Wet wijziging schuldsaneringsregeling natuurlijke
personen (Wsnp) naar TK

Datum
31 augustus 2021

Ons kenmerk
3515349

Dossiernummer
2756528

1. Aanleiding

Op 11/8 heeft de Afdeling advisering van de Raad van State een blanco advies uitgebracht (dictum A) bij het wetsvoorstel tot wijziging van de Faillissementswet ter verbetering van de doorstroom van de gemeentelijke schuldhulpverlening naar de wettelijke schuldsaneringsregeling natuurlijke personen (Wsnp).

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met het nader rapport, het aanbiedingsformulier MR en de agendering van het wetsvoorstel in de MR van 10/9 ter indiening van het voorstel bij de TK.

3. Kernpunten

- Het wetsvoorstel voorziet in wijzigingen in de Faillissementswet (Fw) om te zorgen voor een betere aansluiting tussen het gemeentelijke schuldhulpverleningstraject en de Wsnp.
- De voorgestelde wijzigingen betreffen een aanpassing van de in artikel 288 Fw opgenomen criteria waaraan de rechter een verzoek tot toelating tot de Wsnp moet toetsen:
 - voorwaarde is dat de schuldenaar te goeder trouw is geweest bij het aangaan of onbetaald laten van zijn schulden – de termijn (hierna: goede trouw-termijn) die hierbij in acht wordt genomen gaat van 5 naar 3 jaar, met handhaving van de hardheidsclausule (bij hoge uitzondering kan de schuldenaar alsnog worden toegelaten als hij bijvoorbeeld 1,5 jaar geleden voor het laatst niet te goeder trouw handelde, maar zijn gedrag inmiddels wezenlijk heeft aangepast);
 - de rechter krijgt de mogelijkheid om in schrijnende gevallen af te wijken van de regel dat een schuldenaar niet binnen 10 jaar opnieuw kan worden toegelaten tot de Wsnp.
- De Afdeling heeft één redactionele opmerking gemaakt die is overgenomen.
- Daarnaast is in de MvT verduidelijkt dat het wetsvoorstel ook uitvoering geeft aan de motie Van der Graaf /Van den Berge (beiden voormalig TK-lid van respectievelijk de CU en GL) waarin het kabinet wordt verzocht te bezien hoe in de Wsnp/Fw debiteurvriendelijke maatregelen kunnen worden genomen.
- Vanwege de demissionaire status van het kabinet dient het wetsvoorstel eerst in de MR te worden behandeld voordat het bij de TK wordt ingediend.

4. Toelichting

4.1 Politieke context

- De maatregelen zijn eerder voorgesteld door onder meer de Rvdr en de Nationale ombudsman (No).
- Aandacht voor het voorstel in de TK:
 - de wijzigingen zijn aangekondigd in een TK-brief van 16 november 2020 in het kader van de Brede Schuldenaanpak (Kamerstukken II 2019/20, 24515, nr. 572);
 - met het voorstel wordt – naast de eerder genoemde motie – ook tegemoetgekomen aan de motie Weyenberg/Raemakers en de motie Jetten c.s. (allen D66) over de toegankelijkheid van de Wsnp;
 - er zijn op 3/5 jl. Kamervragen gesteld door het TK-lid Maatoug (GL) over o.a. wanneer het wetsvoorstel naar de TK wordt gestuurd.
- De verwachting is dat als gevolg van de economische consequenties van de uitbraak van het Covid-19 virus meer mensen te maken krijgen met problematische schulden.

4.2 Financiële overwegingen

- De voorgestelde wijzigingen zullen naar verwachting leiden tot een zekere toename van de instroom in de Wsnp. Burgers die worden toegelaten moeten worden bijgestaan door een Wsnp-bewindvoerder. Binnen de middelen voor de Wsnp op de begroting van J&V is hiervoor in dekking voorzien.
- De voorgestelde regeling heeft ook consequenties voor de werklust van de rechterlijke macht. De financiële dekking van deze werklustverzwaring vindt plaats vanuit een herallocatie van een overschot op het Wsnp-budget voor bewindvoerders.

4.3 Communicatie

In afstemming met DCOM zal er een persbericht uitgaan bij het versturen aan de TK.

4.4 Ontwikkelingen hiervoor

- Een voorontwerp is van 2 december 2020 tot 11 februari 2021 in (internet)consultatie gegeven.
- In het kader van de consultatie is o.a. gereageerd door de KBvG, NOvA, INSOLAD, NVB, Rvdr, NVVK, Beroepsvereniging Bewindvoerders Wsnp (BBW), Bureau Wsnp van de raad voor de rechtsbijstand en de No. Het voorstel is daarnaast besproken in de Commissie insolventierecht, hetgeen heeft geleid tot een advies.
- Het belang van een betere doorstroom van de gemeentelijke schuldhulpverlening naar de Wsnp werd door alle respondenten onderschreven. Er zijn wel suggesties gedaan om de regeling en de Mvt op een aantal punten aan te passen/aan te vullen. U heeft daarop ingestemd met de volgende aanpassingen ten opzichte van de consultatieversie:
 - a. *Introductie van de mogelijkheid voor schuldeisers om hoger beroep in te stellen tegen de beslissing van de rechter om de schuldenaar toe te laten tot de Wsnp.*
Hoewel er tijdens de consultatie door enkele respondenten steun werd uitgesproken voor dit voorstel, gaf het andere respondenten aanleiding tot het maken van een belangrijk punt van kritiek; het zou de Wsnp-procedure aanzienlijk compliceren en daarmee indruisen tegen de doelstelling om

mensen met problematische schulden vanuit de gemeentelijke schuldhelpverlening sneller te laten doorstromen naar de Wsnp. Ook zou dit voorstel leiden tot een flinke werklastverzwaring voor de rechterlijke macht. Bovendien zijn er in de Wsnp nu reeds voldoende mogelijkheden voor schuldeisers om na de toelating van de schuldenaar tot de Wsnp alsnog een zienswijze naar voren te brengen en te voorkomen dat een schuldenaar onterecht een schone lei verkrijgt. Gelet hierop is de mogelijkheid van hoger beroep voor schuldeisers geschrapt.

b. Aanpassing van het 'goede trouw' criterium waaraan de rechter een verzoek tot toelating tot de Wsnp moet toetsen.

De termijn van de goede trouw-toets is gereduceerd tot 3 jaar i.p.v. 2 jaar, omdat in de consultatie naar voren werd gebracht dat een termijn van 2 jaar te kort is voor de rechter om over voldoende informatie over het gedrag van de schuldenaar te beschikken.

De mogelijkheid tot afwijking van de regel dat een schuldenaar niet binnen 10 jaar opnieuw kan worden toegelaten tot de Wsnp, is in de MvT nader onderbouwd met concrete voorbeelden.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Datum
31 augustus 2021

Ons kenmerk
3515349

5. Informatie die zich niet leent voor openbaarmaking

Niet van toepassing, alles uit de nota wordt openbaar.

Bijlagen:

Wetsvoorstel wijziging Wsnp en memorie van toelichting.

Advies RvS en nader rapport.

Aanbiedingsformulier MR.