



NEDERLANDSE  
LOTERIJ

# Aanpak matchfixing

Position Paper Nederlandse Loterij

**DATUM:**

27 SEPTEMBER 2021

### **Over Nederlandse Loterij**

Nederlandse Loterij staat als staatsdeelneming opgesteld om het Nederlands kansspelbeleid uit te voeren. Het voorkomen van kansspelverslaving, consumentenbescherming en het tegengaan van fraude en criminaliteit staan centraal in ons handelen. Met onze loterijen in het prijzenloterijen marktsegment kanaliseert Nederlandse Loterij de consumentenvraag naar het legale aanbod.

Daarnaast is Nederlandse Loterij, met het spelmerk TOTO, op dit moment nog de enige partij met een vergunning van de overheid om sportweddenschappen in Nederland aan te bieden. Met haar Responsible Gaming beleid, en als eerste Nederlandse aanbieder met een Responsible Gaming campagne -"Op het Matje bij Nathan" - laat Nederlandse Loterij zien dat zij de ambitie om de meest verantwoorde aanbieder van kansspelen in Nederland te zijn zeer serieus neemt.

Jaarlijks draagt Nederlandse Loterij vrijwel haar gehele netto-opbrengst af aan de Nederlandse sport, 18 goede doelen op het gebied van gezondheid, beweging en welzijn en aan de Nederlandse staat. In 2020 betrof dit maar liefst een bedrag van 168,5 miljoen euro.

### **Over sportweddenschappen**

Bij sportweddenschappen faciliteert een sportweddenschappenaanbieder dat een speler een sportweddenschap kan plaatsen. Als de voorspelling van de speler uitkomt, dan wint de speler een geldbedrag (afhankelijk van de quotering) en verliest de organisator dit geldbedrag. Andersom, als de voorspelling van de speler niet uitkomt dan wint de organisator van de sportweddenschap de inleg van de speler.

Matchfixing heeft dan ook directe gevolgen voor organisatoren van sportweddenschappen daar deze organisaties de volledige financiële gevolgen hiervan dragen.

## Voorwoord

Consumenten, sportliefhebbers, beleidsmakers en maatschappelijke organisaties moeten erop kunnen vertrouwen dat zowel de sport als sportweddenschappen eerlijk, transparant en integer verlopen. Matchfixing ondermijnt dit vertrouwen en dat is onwenselijk. Matchfixing kan alleen bestreden worden door nauwe samenwerking tussen de sectoren sport en kansspelen en middels opsporing en vervolging. Daarbij moeten maatregelen van preventie tot signalering en van opsporing tot handhaving goed op elkaar afgestemd zijn. In dit position paper zet Nederlandse Loterij uiteen welke maatregelen zij neemt om: 1) signalen van matchfixing vroegtijdig te herkennen 2) welke maatregelen zij neemt om bewustwording over matchfixing bij sporters en andere relevante betrokkenen verder te vergroten en 3) matchfixing te voorkomen. Daarnaast doet Nederlandse Loterij drie voorstellen die eraan bijdragen om het anti-matchfixing klimaat in Nederland te versterken.

## Maatregelen tegen matchfixing

Nederlandse Loterij spant zich in om de integriteit van sportweddenschappen zoveel mogelijk te waarborgen en daarmee een bijdrage te leveren aan de integriteit van de sport. De interne werkprocessen van Nederlandse Loterij rondom matchfixing zijn gericht op drie pijlers: 1) het vroegtijdig signaleren en melden van signalen van matchfixing, 2) het vergroten van bewustwording over matchfixing bij relevante doelgroepen, 3) het voorkomen van matchfixing. Deze pijlers worden onderstaand nader toegelicht.

### 1. Signalering

Nederlandse Loterij heeft een aantal controlemechanismen om ongebruikelijke transacties vroegtijdig te signaleren en te melden.

- Alle geplaatste weddenschappen worden 24 uur per dag gemonitord. Als er afwijkingen plaatsvinden geven de systemen alerts af en kan er ingegrepen worden door bijvoorbeeld de betreffende weddenschap niet meer aan te bieden.
- Nederlandse Loterij werkt wereldwijd samen met andere aanbieders van sportweddenschappen via GLMS (Global Lottery Monitoring System). Wanneer onregelmatigheden worden gesignaleerd, melden de aangesloten loterijorganisaties dit bij GMLS. Hierdoor worden afwijkingen snel gedetecteerd, zijn alle loterijorganisaties op de hoogte en kan er snel aan de betreffende autoriteiten worden gerapporteerd.
- In het geval van ongebruikelijke wedpatronen waarbij er een vermoeden is van matchfixing wordt dit gemeld aan de Sports Betting Intelligence Unit (vanaf 1 oktober Financial Intelligence Unit) van de KSA (Kansspelautoriteit).

### 2. Bewustwording

- Nederlandse Loterij hecht eraan haar maatschappelijke opdracht samen met andere partners vorm en inhoud te geven. Nederlandse Loterij en KNVB organiseren daarom samen voorlichtingsbijeenkomsten om bewustwording bij sporters te creëren over matchfixing, hoe dit te herkennen en wat te doen als dit voor komt of als een speler wordt benaderd. Daarnaast is Nederlandse Loterij bezig om met NOC\*NSF een soortgelijk bewustwordingsprogramma voor de aangesloten sportbonden en andere relevante doelgroepen, zoals bijvoorbeeld scheidsrechters, op te zetten.

### 3. Voorkomen

- Nederlandse Loterij heeft een robuust Know Your Customer (KYC) beleid dat wordt ondersteund door geavanceerde detectie-technologieën. Deze technologieën zijn gebaseerd op het signaleren van afwijkend speel- en inleggedrag waarbij wordt gemonitord of een speler mogelijk niet voor zijn "plezier" speelt. Wanneer een afwijking wordt gesignaleerd doet Nederlandse Loterij onderzoek naar de intentie van de klant. Als dit een verdenking van matchfixing oplevert, wordt dit gerapporteerd. Daarnaast is het wenselijk dat gemelde signalen van onregelmatigheden via een platform worden gedeeld met aanbieders van sportweddenschappen.
- Ook wordt standaard onderzocht of er incidenten in het verleden hebben plaatsgevonden rond wedstrijden of sportevenementen en indien dit het geval is wat de aard en ernst daarvan is geweest. Op basis van genoemde informatie wordt bepaald of Nederlandse Loterij de betreffende sport en/of competitie aanbiedt.

Deze strenge voorselectie draagt bij aan een integer aanbod van sportweddenschappen. Dit betreft zowel de nationale als internationale sporten en competities. Het voorstel van het ministerie van Justitie en Veiligheid om alleen met een witte lijst voor Nederlandse sporten en competities te werken is voor Nederlandse Loterij niet goed werkbaar. Veel buitenlandse sportcompetities, zoals voetbal, hebben een vergelijkbaar risicoprofiel voor matchfixing als Nederlandse competities. Nederlandse Loterij vindt het, vanuit een risico gebaseerde gedachte, inefficiënt dat deze competities niet op de witte lijst staan en er extra onnodige controles moeten plaatsvinden.

- In samenwerking met de KSA en de sportbonden wordt gewerkt aan het inperken van de mogelijkheden van professionele atleten om op hun eigen evenementen in te zetten. Op deze manier voorkomen we dat sporters mogelijk verleid worden om hun eigen sport te beschadigen. Nederlandse Loterij is er voorstander van om meldingen van incidenten te doen aan sportorganisaties als deze weddenschappen op de eigen competitieafsluiten. Als gevolg van privacyregelgeving en de wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme (Wwft) ontbreekt hier momenteel echter een wettelijke grondslag en mogelijkheid voor.
- Al bijna een jaar geleden hebben Nederlandse Loterij en de KNVB een Code of Conduct ondertekend waarin afspraken zijn gemaakt om belangenverstremgeling te voorkomen. Zo mogen sporters, functionarissen, clubeigenaren, financial influentials en bestuurders van sportorganisaties die invloed (kunnen) hebben op de voetbalwedstrijd, niet tegelijkertijd werkzaam zijn bij een kansspelaanbieder die deze wedstrijd in zijn spelaanbod heeft. En andersom.

## Oproep Nederlandse Loterij

### 1. Breid mogelijkheden informatie-uitwisseling binnen Nationaal Platform Matchfixing uit

In het Nationaal Platform Matchfixing werken het ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en Justitie en Veiligheid, de politie, de KSA, het Openbaar Ministerie, de FIOD en de sportbonden (NOC\*NSF, KNVB en KNLTB) samen aan de bestrijding van matchfixing. Het doel is informatie te delen, netwerk te versterken en kennis over te dragen. Het ontbreken van een wettelijke grondslag tot het delen van informatie ervaart Nederlandse Loterij als een belemmerende factor binnen het Nationaal Platform Matchfixing. De beperkte bevoegdheden om informatie uit te wisselen, maakt het lastig om bepaalde verdachte omstandigheden verder te onderzoeken. Nederlandse Loterij roept daarom op om de mogelijkheden om informatie uit te wisselen wettelijk uit te breiden.

### 2. Snel staken van illegaal aanbod voor Nederlandse deelnemers

Ondanks het feit dat 28 organisaties een vergunning hebben aangevraagd om zich vanaf de verwachte marktopening op 1 oktober legaal te kunnen richten op de Nederlandse consument, is het de verwachting dat voor een belangrijk deel ook huidige grote illegale aanbieders zich illegaal op de Nederlandse consument blijven richten. De Nederlandse meldplicht voor ongebruikelijke transacties zoals matchfixing geldt niet voor deze illegale aanbieders. Hierdoor worden signalen van ongebruikelijke transacties niet in Nederland gemeld. Dit maakt effectieve bestrijding van matchfixing onmogelijk. Nederlandse Loterij vindt de Kamerbrief van minister Dekker van 20 september daarom een bemoedigende eerste stap. Maar het is vooralsnog onduidelijk hoe de KSA invulling zal geven aan de oproep van de minister. Nederlandse Loterij roept dan ook op illegale aanbieders te dwingen hun aanbod aan Nederlandse spelers binnen enkele weken te staken zodat er vanaf 1 oktober maximaal gekanaliseerd kan worden naar het legale vergunde aanbod.

### **3. Pas privacy wet- en regelgeving en Wwft aan om incidentmeldingen aan sport mogelijk te maken**

Nederlandse Loterij is er voorstander van om meldingen van incidenten te kunnen doen aan sportorganisaties van sporters en aan sport verbonden professionals als deze op de eigen competitie weddenschappen afsluiten. [Nederlandse Loterij pleit daarom voor een aanpassing van de privacy wet- en regelgeving en de Wwft om dit in de toekomst mogelijk te maken.](#)