

Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

Deadline: 26-08-2021

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken  
WJZ - cluster 5

Ontworpen door

@minvws.nl

Datum Document

Kenmerk  
3244184-1014228-WJZ

Bijlage(n)  
Advies RvS  
Nader rapport  
Wetsvoorstel  
Memorie van Toelichting

## nota

(ter beslissing) nader rapport bij het Wetsvoorstel houdende wijziging van de Zorgverzekeringswet in verband met het ongewijzigd laten van het verplicht eigen risico voor de zorgverzekering voor het jaar 2022.

### 1 Aanleiding voor deze nota

De Afdeling advisering van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft op 18 augustus 2021 een instemmend advies met enkele opmerkingen uitgebracht over het Wetsvoorstel houdende wijziging van de Zorgverzekeringswet in verband met het ongewijzigd laten van het verplicht eigen risico voor de zorgverzekering voor het jaar 2022. Naar aanleiding hiervan is een nader rapport opgesteld en is de memorie van toelichting aangepast.

### 2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

U wordt verzocht:

- In te stemmen met agendering van het nader rapport, de gewijzigde memorie van toelichting en het wetsvoorstel in de Ministerraad;
- het MR-formulier te ondertekenen.

Om de MR van 3 september te kunnen halen, wordt u verzocht uiterlijk 26 augustus te reageren. Omdat de voltallige parlementaire behandeling van het wetsvoorstel in september moet plaatsvinden, is er haast met dit wetsvoorstel (zie onder 7).

### 3 Samenvatting en conclusies

Van 2019 tot en met 2021 is het eigen risico bevroren op 385 euro. Met bijgaand wetsvoorstel wordt het eigen risico ook in 2022 bevroren op 385 euro.

De Afdeling heeft instemmend advies gegeven met enkele opmerkingen:

- Ten eerste merkt de Afdeling op dat de structurele opgave om de

collectieve zorguitgaven beheersbaar te houden door langdurige bevrozing van het eigen risico wordt vergroot. In het nader rapport is opgemerkt dat in de afgelopen kabinetsperiode diverse maatregelen zijn genomen om de groei van de collectief gefinancierde zorguitgaven te verminderen, zoals het sluiten van hoofdlijnenakkoorden en diverse maatregelen op het gebied van genees- en hulpmiddelen. Mede daardoor kunnen de budgettaire gevolgen van onderliggend wetsvoorstel worden opgevangen binnen het totaal van de uitgaven van het Rijk.

- Ten tweede vraagt de Afdeling of de beperkte groep voor wie het eigen risico problematisch is, niet beter geholpen zou zijn met beter op de groep gerichte ondersteunende maatregelen. In het nader rapport wordt opgemerkt dat het wetsvoorstel in samenhang moet worden gezien met compensatieregelingen die er al zijn om ervoor te zorgen dat iedereen zijn zorgkosten kan betalen, zoals de zorgtoeslag en het uitzonderen van bepaalde zorgvormen van het eigen risico. Daarnaast beschikken gemeenten over de instrumenten en de financiële middelen om te komen tot financieel maatwerk. Tot slot wordt opgemerkt dat het kabinet een pakket aan gerichte maatregelen heeft genomen om de stapeling van zorgkosten te beperken voor mensen die veel zorg nodig hebben. Het onderliggend wetsvoorstel moet in aanvulling worden gezien op deze maatregelen.
- Ten derde merkt de Afdeling op dat sprake is van stapeling van verschillende incidentele maatregelen en dat daardoor het zicht ontbreekt op de vraag hoe de wetgever structureel om wil gaan met eigen betalingen en andere methoden om het zorggebruik af te remmen, de verschillende mogelijkheden om kwetsbare groepen te ontzien en tegelijkertijd de ontwikkeling van de collectieve zorguitgaven beheersbaar te maken. In het nader rapport is opgemerkt dat het gezien de demissionaire status van het kabinet, niet passend wordt geacht om een toekomstvisie op te nemen. Gezien de brede politieke wens om het eigen risico voor 2022 te bevrozen, ziet het kabinet politieke ruimte om dit wetsvoorstel toch in te dienen. Het is aan een volgend kabinet om een standpunt in te nemen voor de toekomst en indien gewenst maatregelen te treffen voor onder andere het eigen risico in 2023 en latere jaren

De memorie van toelichting is naar aanleiding van bovenstaande punten aangepast. Tevens is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de tabel aan te passen.

De Ministerraad is op 9 juli al akkoord gegaan met het wetsvoorstel voor aanbidding aan de Adeling. Wegens de demissionaire status van het kabinet geldt dat alle nader rapporten – ongeacht de zwaarte van het dictum – in de Ministerraad geagendeerd moeten worden.

#### **4 Draagvlak politiek**

Groot. De Tweede Kamer heeft de motie Kwint c.s. die verzoekt om bevrozing van het eigen risico 2022 met algemene stemmen aangenomen. De ministerraad heeft 2 juli j.l. besloten om de motie uit te voeren. Dit wetsvoorstel geeft uitvoering aan deze motie.

#### **5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie**

Groot. Patiëntenfederatie Nederland, Ieder(in), MIND en KBO-PCOB hebben er onlangs voor gepleit in een gezamenlijke brief aan de TK voor het

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
WJZ - cluster 5

**Kenmerk**  
3244184-1014228-WJZ

commissiedebat pakketbeheer van 30 juni j.l.

Voor verzekeraars is het (voor de vaststelling van de nominale premie 2022) van belang om tijdig te weten of de bevrozing wordt verlengd in 2022.

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
WJZ - cluster 5

**Kenmerk**  
3244184-1014228-WJZ

**6 Financiële en personele gevolgen**

De inkomenseffecten en budgettaire effecten van dit wetsvoorstel zijn opgenomen in paragraaf 2 en 3 van de memorie van toelichting. De dekking voor de budgettaire effecten is generaal.

**7 Juridische aspecten en haalbaarheid**

Het wetsvoorstel is haalbaar. De Zorgverzekeringswet schrijft voor dat uiterlijk 1 oktober duidelijkheid over het risicovereveningsmodel in de Zvw voor volgend jaar moet bestaan. Het is daarom zeer wenselijk dat de parlementaire behandeling van bijgaand wetsvoorstel vóór 1 oktober 2021 is afgerond.

**8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)**

Deze nota en het nader rapport zijn intern afgestemd met WJZ, Z, MEVA en FEZ. Het nader rapport is interdepartementaal afgestemd met Financiën.

**9 Gevolgen administratieve lasten**

Geen, de ATR heeft dat bevestigd.

**10. Toezeggingen**

n.v.t.

**11. Fraudetoets**

Het betreft een aanpassing van bedragen die de kans op fraude niet beïnvloedt.

