

Vergaderjaar 2020–2021

**35 895**

## **Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (XVI) voor het jaar 2021 (Tiende incidentele suppletoire begroting)**

**Nr. 2**

### **MEMORIE VAN TOELICHTING**

#### **A Artikelgewijze toelichting bij het wetsvoorstel**

##### **Wetsartikelen 1 tot en met 3**

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2021 wijzigingen aan te brengen in:

de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport;

Normaliter wordt nieuw beleid in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Aangezien uitvoering van de spoedeisende maatregelen die in deze tiende incidentele suppletoire begroting zijn opgenomen in het belang van het Rijk zijn, en niet kan wachten tot formele autorisatie van beide Kamers der Staten-Generaal, zal het kabinet de uitvoering van de maatregelen starten. Hiermee wordt gehandeld conform artikel 2.27, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016. Voor de indiening van deze Incidentele suppletoire begroting is uw Kamer vooraf geïnformeerd via de brief Aanbieding OMT advies en kabinetsreactie met kenmerk 3234617–1013323-PDC19.

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,  
H.M. de Jonge

## B Artikelgewijze toelichting bij de begrotingsartikelen

### 1. Leeswijzer

Uitgangspunt bij de tabel budgettaire gevolgen van beleid is dat per artikel de beleidsmatige- en technische mutaties toegelicht worden vanaf € 2,5 miljoen of wanneer deze politiek relevant zijn.

### 2. Beleid

#### 2.1 Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties

**Tabel 1 Belangrijkste mutaties 10e incidentele suppletoire begroting 2021 (bedragen x € 1 mln.)**

Maatregel	Bedrag 2021	Bedrag 2022	Bedrag 2023	Bedrag 2024	Bedrag 2025
<b>A. Begrotingsgefinancierd</b>					
1) Aanschaf en distributie medische beschermingsmiddelen	0,0				
2) GGD'en en veiligheidsregio's	0,0				
3) IC-capaciteit	0,0				
4) Ondersteuning sportsector	0,0				
5) Ondersteuning zorgpersoneel	0,0				
6) Onderzoek inzake COVID-19	0,0				
7) Testcapaciteit	118,4				
8) Vaccin ontwikkeling, implementatie en medicatie	0,0				
9) Zorgbonus	0,0				
10) Omscholen personeel voor arbeidsmarkt zorg	0,0				
11) Zorgkosten en bijstand Caribisch Nederland	0,0				
12) Overige maatregelen (plafond Rijksbegroting)	0,0				
<b>Totaal A</b>	<b>118,4</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>B. Premiegefinancierd</b>					
13) Meerkosten COVID-19 Wlz (plafond Zorg)	0,0				
14) Overige maatregelen (plafond Zorg)	0,0				
<b>Totaal B</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>Totaal A+B=C</b>	<b>118,4</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

**Tabel 2 Totaal COVID-19 gerelateerde uitgaven- en ontvangsten (bedragen x € 1 mln.)**

Maatregel	Bedrag 2021 <sup>1</sup>	Bedrag 2022	Bedrag 2023	Bedrag 2024	Bedrag 2025
<b>A. Begrotingsgefinancierd</b>					
1) Aanschaf en distributie medische beschermingsmiddelen	40	- 11			
2) GGD'en en veiligheidsregio's	2.225				
3) IC-capaciteit	191	162			
4) Ondersteuning sportsector	386				
5) Ondersteuning zorgpersoneel	22				
6) Onderzoek inzake COVID-19	20	47	17	6	2
7) Testcapaciteit	5.217				
8) Vaccin ontwikkeling, implementatie en medicatie	1.977	427	400		
9) Zorgbonus	1.036	1			

Maatregel	Bedrag 2021 <sup>1</sup>	Bedrag 2022	Bedrag 2023	Bedrag 2024	Bedrag 2025
10) Omscholen personeel voor arbeidsmarkt zorg	96				
11) Zorgkosten en bijstand Caribisch Nederland	73				
12) Overige maatregelen (plafond Rijksbegroting)	506	9	4	4	
<b>Totaal A</b>	<b>11.789</b>	<b>635</b>	<b>421</b>	<b>10</b>	<b>2</b>
<b>B. Premiegefinancierd</b>					
13) Meerkosten COVID-19 Wlz (plafond Zorg)	162				
14) Overige maatregelen (plafond Zorg)	100	3			
<b>Totaal B</b>	<b>261</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Totaal A+B=C</b>	<b>12.050</b>	<b>638</b>	<b>421</b>	<b>10</b>	<b>2</b>

<sup>1</sup> ISB1 Kamerstukken II 2020/21, 35 678, nr. 1, ISB2 Kamerstukken II 2020/21, 35 684, nr. 1, ISB3 Kamerstukken II 2020/21, 35 703, nr. 1, ISB4 Kamerstukken II 2020/21, 35 763, nr. 1, ISB6 Kamerstukken II 2020/21, 35 815, nr. 1, ISB7 Kamerstukken II 2020/21, 35 841, nr. 1, ISB8 Kamerstukken II 2020/21, 35 854, nr. 1 en ISB9 Kamerstukken II 2020/21, 35 884, nr. 1

Bovenstaand overzicht geeft het totaal van alle COVID-19 gerelateerde uitgaven en ontvangsten op de VWS-begroting weer, zoals verwerkt in de relevante begrotingsstukken. Het betreft de corona gerelateerde mutaties zoals opgenomen in de eerste, tweede, derde, vierde, zesde, zevende, achtste en negende incidentele supplettoire begroting 2021. De tabel is inclusief de mutaties van deze tiende incidentele supplettoire begroting 2021<sup>2</sup>. Er is voor gekozen om een uitsplitsing te maken in begrotingsgefinancierde uitgaven en premiegefinancierde uitgaven en een totaalstelling.

### 3. Beleidsartikelen

#### 3.1 Artikel 1 Volksgezondheid

**Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele supplettoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)**

	Vastgestelde begroting incl. NvW, amendementen en ISB's	Mutaties 10e ISB	Stand 10e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Verplichtingen</b>	<b>9.708.373</b>	<b>118.417</b>	<b>9.826.790</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Uitgaven</b> <i>waarvan juridisch verplicht (percentage)</i>	<b>10.932.391</b>	<b>118.417</b>	<b>11.050.808</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>1. Gezondheidsbeleid</b>	<b>594.833</b>	<b>0</b>	<b>594.833</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies</b>	<b>24.311</b>	<b>0</b>	<b>24.311</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
(Lokaal) gezondheidsbeleid	23.943	0	23.943	0	0	0	0
Overige	368	0	368	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>	<b>3.663</b>	<b>0</b>	<b>3.663</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
(Lokaal) gezondheidsbeleid	3.663	0	3.663	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan agentschappen</b>	<b>122.115</b>	<b>0</b>	<b>122.115</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit	99.165	0	99.165	0	0	0	0

<sup>2</sup> De vijfde incidentele supplettoire begroting betreft een bijstelling vanwege kwijtschelden van publieke schulden n.a.v. Parlementaire ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag (POK). Derhalve heeft deze vijfde incidentele supplettoire begroting geen invloed op de corona gerelateerde uitgaven op de VWS-begroting.

	Vastge- stelde begroting incl. NvW, amende- menten en ISB's	Mutaties 10e ISB	Stand 10e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
RIVM: wettelijke taken en beleidsondersteuning zorgbreed	22.199	0	22.199	0	0	0	0
Overige	751	0	751	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</b>	<b>436.611</b>	<b>0</b>	<b>436.611</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
ZonMw: programmering	436.611	0	436.611	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan medeoverheden</b>	<b>8.133</b>	<b>0</b>	<b>8.133</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Aanpak Gezondheidsachterstanden	8.000	0	8.000	0	0	0	0
Overige	133	0	133	0	0	0	0
<b>2. Ziektepreventie</b>	<b>10.176.887</b>	<b>118.417</b>	<b>10.295.304</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies</b>	<b>700.576</b>	<b>0</b>	<b>700.576</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Ziektepreventie	478.375	0	478.375	0	0	0	0
Bevolkingsonderzoeken	152.156	0	152.156	0	0	0	0
Vaccinaties	70.045	0	70.045	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>	<b>7.495.880</b>	<b>118.417</b>	<b>7.614.297</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Ziektepreventie	7.495.880	118.417	7.614.297	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
<b>Bijdrage aan agentschappen</b>	<b>513.981</b>	<b>0</b>	<b>513.981</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
RIVM: Opdrachtverlening aan kenniscentra	343.920	0	343.920	0	0	0	0
RIVM: Bevolkingsonderzoeken	40.795	0	40.795	0	0	0	0
RIVM: Vaccinaties	129.253	0	129.253	0	0	0	0
Overige	13	0	13	0	0	0	0
<b>Bijdrage aan medeoverheden</b>	<b>1.459.450</b>	<b>0</b>	<b>1.459.450</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	1.459.450	0	1.459.450	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan andere begrotingshoofdstukken</b>	<b>7.000</b>	<b>0</b>	<b>7.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	7.000	0	7.000	0	0	0	0
<b>3. Gezondheidsbevordering</b>	<b>129.367</b>	<b>0</b>	<b>129.367</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies</b>	<b>105.047</b>	<b>0</b>	<b>105.047</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Preventie van schadelijk middelengebruik	18.726	0	18.726	0	0	0	0
Gezonde leefstijl en gezond gewicht	22.271	0	22.271	0	0	0	0
Letselpreventie	4.689	0	4.689	0	0	0	0
Bevordering van seksuele gezondheid	58.473	0	58.473	0	0	0	0
Overige	888	0	888	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>	<b>8.029</b>	<b>0</b>	<b>8.029</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Gezondheidsbevordering	8.029	0	8.029	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan agentschappen</b>	<b>1.452</b>	<b>0</b>	<b>1.452</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	1.452	0	1.452	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</b>	<b>134</b>	<b>0</b>	<b>134</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	134	0	134	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan medeoverheden</b>	<b>14.705</b>	<b>0</b>	<b>14.705</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Heroïnebehandeling op medisch voorschrift	14.705	0	14.705	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
<b>4. Ethiek</b>	<b>31.304</b>	<b>0</b>	<b>31.304</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies</b>	<b>28.142</b>	<b>0</b>	<b>28.142</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Abortusklinieken	17.881	0	17.881	0	0	0	0
Medische Ethiek	10.261	0	10.261	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>	<b>688</b>	<b>0</b>	<b>688</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

	Vastge- stelde begroting incl. NvW, amende- menten en ISB's	Mutaties 10e ISB	Stand 10e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Medische Ethiek	688	0	688	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan agentschappen</b>	<b>2.474</b>	<b>0</b>	<b>2.474</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
CIBG: Uitvoeringstaken medische ethiek	2.474	0	2.474	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>87.703</b>	<b>0</b>	<b>87.703</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	87.703	0	87.703	0	0	0	0

## **Uitgaven**

### **2. Ziektepreventie**

#### *Opdrachten*

#### **Ziektepreventie**

##### **Spoor 2a Testen voor toegang**

Testen voor toegang heeft als de doel de samenleving zo snel mogelijk weer te openen. Daartoe wordt de capaciteit in september in stand gehouden. De maximale inzet zal € 118,4 miljoen kosten.