

BIJLAGE TOETSINGSKADER RISICOREGELINGEN RIJKSOVERHEID

Inleiding

Beschrijving regeling en voorgestelde wijzigingen

Het kabinet heeft in de Kamerbrief van 21 januari jl.¹ aangekondigd minimaal € 300 mln steun te verlenen aan de evenementensector in de vorm van een garantieregeling. De regeling is bedoeld voor organisatoren (en hun leveranciers) van evenementen die gepland staan tussen 1 juli en 31 december 2021. Deze regeling zorgt ervoor dat gemaakte kosten worden vergoed indien het evenement door de Rijksoverheid vanwege de epidemiologische situatie wordt verboden. Het Kabinet hoopt uiteraard dat evenementen in de tweede helft van dit jaar wel doorgang kunnen vinden.

Met de regeling worden organisatoren gestimuleerd voorbereidingen te treffen voor het organiseren van evenementen na 1 juli 2021. Het organiseren van evenementen kan maanden in beslag nemen. Met deze regeling kunnen organisatoren eerder, terwijl de epidemiologische situatie nog onzeker is, starten met de organisatie. Door gemaakte kosten na annulering te vergoeden behouden organisatoren liquiditeit om op termijn opnieuw te investeren en inkomsten te genereren, zodat de sector na de coronacrisis weer zelfstandig verder kan.

Het vervallen van de pandemiedekking binnen de annuleringsverzekering is de aanleiding voor deze regeling. Daarom zal de regeling enkel openstaan voor evenementen die voorheen een annuleringsverzekering hadden. De regeling is bedoeld voor professionele organisatoren van betaalde publiekevenementen.

De regeling zoals opgesteld op 18 juni 2021 is goedgekeurd door de Europese Commissie, op basis van artikel 107, tweede lid, onderdeel b, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

In de Kamerbrief van 14 juli 2021 is de regeling op diverse punten aangepast:

- er geldt tot en met 3 september een subsidiepercentage van 100%, zonder terugbetalingsverplichting (over 20%);
- verlenging van de termijn waarbinnen organisatoren zich kunnen aanmelden bij RVO;
- verlaging van het minimaal aantal eerdere edities om aanspraak te maken op de garantieregeling van 2 naar 1;
- de subsidiabele kosten worden verbreed met kosten voor artiesten van buiten de EU, voor de gehele periode van de garantieregeling.

Voor de verruiming van de garantieregeling geldt dat deze goedkeuring door de Europese Commissie vereisen.

Probleemstelling en rol van de overheid

1. Wat is het probleem dat aanleiding is voor het beleidsvoorstel?

Aanleiding is het schrappen van de pandemiedekking door de verzekeraars. Voorheen konden organisatoren het pandemierisico afdekken door een annuleringsverzekering inclusief pandemiedekking, maar sinds verzekeraars deze dekking uit de annuleringspolissen hebben geschrapt kunnen organisatoren het financiële risico van annulering door een pandemie niet meer verzekeren. Om te stimuleren dat evenementen toch georganiseerd worden, is een andere vorm van zekerheid nodig.

2. Waarom rekent de centrale overheid het tot haar verantwoordelijkheid om het probleem op te lossen?

De regeling stimuleert organisatoren voorbereidingen te treffen voor het organiseren van evenementen van 1 juli tot en met 31 december 2021. Het organiseren van evenementen kan maanden in beslag nemen. Met deze regeling kunnen organisatoren eerder, terwijl de epidemiologische situatie nog onzeker is, starten met de organisatie. Het kabinet wil de levensvatbaarheid van de sector, inclusief de achterliggende keten van betrokken bedrijven, voor

¹ Kamerstuk 35420, nr. 217

de nabije toekomst bevorderen. Door gemaakte kosten na annulering te vergoeden behouden organisatoren liquiditeit om op termijn opnieuw te investeren en inkomsten te genereren, zodat de sector na de coronacrisis weer zelfstandig verder kan. Dit biedt perspectief voor de sector zelf en de keten van betrokken partijen (van bijvoorbeeld horeca tot beveiliging en bouwers) en professionals (van technici tot artiesten). Daarnaast acht het kabinet van belang dat ook de samenleving perspectief wordt geboden. De evenementensector is daarbij cruciaal, denk daarbij aan bijvoorbeeld festivals.

3. Is het voorstel voor de risicoregeling:

- a) ter compensatie van risico's die niet in de markt kunnen worden gedekt, en/of*
- b) het beste instrument waarmee een optimale doelmatigheidswinst kan worden bewerkstelligd ten opzichte van andere beleidsinstrumenten? Maak een vergelijking met alternatieve beleidsinstrumenten.*

Er is sprake van een risico dat in de markt niet kan worden gedekt. Het gaat hierbij om het risico op een verbod van de rijksoverheid op evenementen als gevolg van het besmettingenbeeld. Er is gekozen voor een subsidie die in geval van dit verbod kan worden verleend, en dus de aard van een garantie heeft. Een alternatief beleidsinstrument zou zijn om voor het geheel leningen te verstrekken, maar dit zou deze financieel zwaar getroffen sector onvoldoende perspectief voor overleving bieden in de komende jaren. Daarnaast kan de sector slechts (zeer) beperkt gebruik maken van de BMKB-C en GO-C, omdat ze door het gebrek aan perspectief weinig of geen leningen krijgen van banken. Een ander alternatief is de subsidie niet te laten afhangen van een mogelijk verbod, maar in dat geval zou de organisator de kosten dubbel gedekt krijgen (uit zowel subsidie als commerciële activiteiten).

4. Op welke wijze wordt het nieuw aan te gane risico gecompenseerd door risico's vanuit andere risicoregelingen binnen de begroting te verminderen?

Door de levensvatbaarheid van bedrijven in de evenementensector te vergroten is aannemelijk dat de kans op uitkering bij garantieregelingen als de BMKB-C en de GO-C wordt verlaagd. Echter, zoals bij vraag 3 vermeld maakt deze sector slechts beperkt gebruik van deze regelingen. Aangezien de omvang van dit effect niet kan worden gekwantificeerd, is niet besloten het begrote schadebedrag voor deze regelingen te verlagen.

Risico's en risicobeheersing

5. Wat zijn de risico's van de regeling voor het Rijk:

- a. Wat is het totaalrisico van de regeling op jaarbasis? Kent de regeling een totaalplafond?*

Het subsidieplafond voor deze regeling bedraagt € 450 mln voor de periode 1 juli tot en met 31 december 2021. Zodra dit bedrag is bereikt, wordt de regeling gesloten.

- b. Hoe staan risico en rendement van de regeling tot elkaar in verhouding?*

De sector zou in 2020 naar verwachting circa € 7,5 mld omzet hebben gedraaid. Daarvan had volgens opgave van de sector tussen de € 750 en 900 mln een annuleringsverzekering. Het rendement is in die zin te meten in welke mate organisatoren bij dekking vanuit deze regeling durven te gaan organiseren, omzet zullen draaien en zo overeind blijven om in 2022 opnieuw op eigen kracht verder te gaan. Door belastinginkomsten zal ook de schatkist profiteren. Bij doorgang van evenementen in 2021 zal ook sprake zijn van (niet direct te becijferen) maatschappelijk rendement.

- c. Wat is de inschatting van het risico voor het Rijk in termen van waarschijnlijkheid, impact, blootstellingduur en beheersingsmate?*

Waarschijnlijkheid van risicoblootstelling is afhankelijk van de ontwikkelingen van de coronasituatie. Uitgaande van een toenemende vaccinatiedekking en van het toegroeien naar een 'testmaatschappij' zullen risico's zich m.n. voordoen in de eerste maanden van de regeling (juli, augustus). Als impact wordt beschouwd de raming van de te verlenen subsidie. Deze bedraagt € 380 mln, met als in de regeling opgenomen subsidieplafond € 450 mln. De blootstellingsduur is in tijd beperkt tot de tweede helft van 2021 en in afnemende mate naarmate het jaar vordert (zie hierboven). De beheersingsmate is primair afhankelijk van de corona-situatie. Indien als gevolg van het besmettingsbeeld besloten wordt evenementen te verbieden, dan treedt de regeling in werking en zullen de redelijkerwijs door de organisator gemaakte kosten worden vergoed.

6. Welke risicobeheersende en risicomitigerende maatregelen worden getroffen om het risico voor het Rijk te minimaliseren? Heeft de budgettaire verantwoordelijke minister voldoende mogelijkheden tot beheersing van de risico's, ook als de regeling op afstand van het Rijk wordt uitgevoerd?

De belangrijkste risicobeheersende maatregelen zijn de voorwaarden die de regeling stelt voor toetreding tot de regeling. Dit zijn in ieder geval de volgende:

- De subsidie wordt verleend onder de opschortende voorwaarden dat het evenement moet worden geannuleerd als gevolg van overheidsmaatregelen ter bestrijding van COVID-19 en dat, indien een evenementenvergunning is vereist, die vergunning voorafgaand aan de vaststelling van de overheidsmaatregelen ter bestrijding van COVID-19 als gevolg waarvan het evenement moet worden geannuleerd, is verleend.
- Het moet gaan om een evenement dat tussen 1 juli 2021 en 31 december 2021 geheel of ten dele in Nederland zou plaatsvinden;
- Ten minste één eerdere editie van het evenement heeft in Nederland plaatsgevonden en voor de meest recente in Nederland gehouden editie van dat evenement was een annuleringsverzekering met pandemiedekking afgesloten;
- Indien meerdere organisatoren tezamen verantwoordelijk zijn voor het organiseren van een evenement en het financiële risico daarvan dragen, wordt de subsidie uitsluitend verstrekt indien zij samenwerken in een samenwerkingsverband.
- Als subsidiabele kosten komen in aanmerking de projectkosten die toe te rekenen zijn aan het organiseren van het evenement dat zou moeten plaatsvinden in de periode van 1 juli 2021 tot en met 31 december 2021. De subsidiabele kosten worden berekend op basis van werkelijke kosten en opbrengsten.
- De subsidie is niet hoger dan het totaal van de subsidiabele kosten.
- Vanaf 4 september 2021 geldt dat indien subsidie wordt verleend voor meer dan 80% van de subsidiabele kosten per aanvrager, voor het meerdere een terugbetalingsverplichting geldt. In dat geval is de subsidieontvanger verplicht over het uitstaande saldo van het deel van de subsidie waarvoor een terugbetalingsverplichting geldt aan de minister jaarlijks 2% rente te betalen.
- Vóór indiening van de aanvraag gemaakte projectkosten komen voor subsidie in aanmerking indien deze kosten na 20 januari 2021 zijn gemaakt.
- De kosten van aanschaf of afschrijving van vaste activa komen niet in aanmerking als subsidiabele kosten.
- Winstopslagen bij transacties binnen een groep komen niet in aanmerking als subsidiabele kosten.
- Indien een organisator voor dezelfde subsidiabele kosten vergoeding heeft gekregen via verstrekte verzekeringsuitkeringen, wordt deze in mindering gebracht op de subsidiabele kosten. Dit geldt ook voor door de organisator bij de organisatie van het evenement gerealiseerde opbrengsten die onafhankelijk zijn van het daadwerkelijk plaatsvinden van het evenement.

7. Bij complexe risico's: hoe beoordeelt een onafhankelijke expert het risico van het voorstel en de risicobeheersende en risicomitigerende maatregelen van Rijk?

Vanwege de urgentie van de regeling is er geen gelegenheid geweest om een onafhankelijke expert een oordeel te laten geven op de risicobeheersende en risicomitigerende maatregelen.

Vormgeving

8. *Welke premie wordt voorgesteld en hoeveel wordt doorberekend aan de eindgebruiker? Is deze premie kostendekkend en marktconform. Zo nee, hoeveel budgettaire ruimte wordt door het vakdepartement specifiek ingezet?*

Er wordt een premie van nul gehanteerd, aangezien het gaat om een in de markt onverzekerbaar risico. Daarbij geldt dat de evenementsector bijzonder zwaar getroffen is door de coronacrisis en dat de regeling tijdelijk is, alleen voor de 2^e helft van 2021. Doordat (vanaf 4 september 2021) een deel van de uitkering bij schade bestaat uit een lening, delen de organisatoren mee in het risico. Een globale raming is dat EZK € 380 mln aan budgettaire ruimte zal inzetten, te dekken vanuit de algemene middelen.

9. *Hoe wordt de risicovoorziening vormgegeven?*

Schades worden gedekt door de algemene middelen. Er zijn geen premie-inkomsten. Er is sprake van een subsidieregeling. Een organisator kan aanspraak maken op de regeling als het evenement in voorgaande jaren een annuleringsverzekering had, wordt verboden door de Rijksoverheid vanwege het epidemiologische beeld en de organisator als gevolg daarvan het evenement annuleert. In dat geval ontvangt de organisator maximaal 100% van de dan reeds gemaakte kosten. Vanaf 4 september 2021 bestaat dit uit 80% gift, aangevuld met ten hoogste 20% lening, met een jaarlijkse rente van 2%. De lening moet binnen 5 jaar worden terugbetaald. De ontvangen rente zal worden gebruikt voor aflossing van de staatsschuld.

10. *Welke horizonbepaling wordt gehanteerd (standaardtermijn is maximaal 5 jaar)?*

De regeling geldt van 1 juli tot en met 31 december 2021.

11. *Wie voert de risicoregeling uit en wat zijn de uitvoeringskosten van de regeling?*

RVO voert de regeling uit. De uitvoeringskosten worden momenteel globaal geraamd op € 1 mln.

12. *Hoe wordt de regeling geëvalueerd, welke informatie is daarvoor relevant en hoe wordt een deugdelijke evaluatie geborgd?*

Gedurende de looptijd zal de regeling worden gemonitord door RVO. De regeling zal na afloop worden geëvalueerd als onderdeel van een bredere evaluatie van het steun- en herstelpakket. De coördinatie van deze bredere evaluatie ligt bij het Ministerie van Financiën.