

Vergaderjaar 2020–2021

35 866

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Financiën (IXB) voor het jaar 2021 (Vierde incidentele suppletoire begroting inzake Kwijtschelding private schulden Toeslagengeduceerden)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

Wetsartikelen 1 tot en met 3

Wetsartikelen 1 en 2

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2021 wijzigingen aan te brengen in:

de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Financiën.

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

Op 8 april 2021 is de tweede incidentele suppletoire begroting inzake kwijtschelding publieke schulden toeslagengeduceerden naar de Tweede Kamer verzonden. Op 20 april 2021 is de derde incidentele suppletoire begroting inzake de kwijtschelding private schulden Toeslagengeduceerden in WSNP/MSNP-trajecten naar de Tweede Kamer verzonden. Op 31 mei 2021 is de eerste suppletoire begroting van Financiën (IX) naar de Tweede Kamer verzonden. De behandeling in de Staten-Generaal van deze begrotingswetsvoorstellen heeft nog niet plaatsgevonden. Om deze reden is de in de begrotingsstaat opgenomen stand nog niet door de beide Kamers bekrachtigd. Vanwege de snelle opeenvolging van begrotingswetsvoorstellen en om het informatie- en budgetrecht van de Staten-Generaal te waarborgen, bevatten de kolommen «Vastgestelde Begroting» en «Stand na suppletoire begrotingen 2021 (inclusief ISB's)» zowel de vastgestelde stand bij ontwerpbegroting 2021 en de eerste incidentele suppletoire begroting, als de mutaties die bij de tweede en derde incidentele suppletoire begroting en de eerste suppletoire begroting zijn opgenomen.

Normaliter wordt nieuw beleid pas in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet hebben geautoriseerd. In dit geval acht ik het wenselijk en in het belang van het Rijk om – vooruitlopend op

formele autorisatie door beide Kamers – uitvoering te geven aan het besluit tot het kwijtschelden van private schulden. Over de beleidsmatige inhoud van deze incidentele suppletoire begroting en de afwegingen ten aanzien van de noodzaak tot spoedig handelen zijn de Staten-Generaal geïnformeerd in de zevende Voortgangsrapportage KOT en de daarbij horende Kamerbrief. Met het voorgaande wordt gehandeld conform artikel 2.27, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016.

Wetsartikel 3

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de wet.

De Minister van Financiën,
W.B. Hoekstra

B ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELN

1. Leeswijzer

De voorliggende incidentele suppletoire begroting bevat de voorgestelde wijzigingen ten opzichte van de begroting 2021 van het Ministerie van Financiën (IXB).

Omvang begrotingsartikel (stand ontwerpbegroting) in € miljoen	Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € miljoen)	Technische mutaties (ondergrens in € miljoen)
< 50	1	2
=> 50 en < 200	2	4
=> 200 < 1.000	5	10
=> 1.000	10	20

2. Beleidsartikelen

2.1 Artikel 13 Toeslagen

Tabel 1 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)

	Stand na suppletoire begro- tingen 2021 (inclusief ISB's)	Mutatie 4e ISB 2021	Stand na 4e ISB 2021	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Verplichtingen	1.004.215	99.000	1.103.215	270.600	37.000	0	0
Uitgaven (1) + (2)	1.004.215	99.000	1.103.215	270.600	37.000	0	0
(1) Apparaatuitgaven	184.652	19.000	203.652	37.000	37.000	0	0
Personele uitgaven	180.936	18.300	199.236	36.300	36.300	0	0
Eigen personeel	97.618	0	97.618	0	0	0	0
Inhuur externen	83.318	18.300	101.618	36.300	36.300	0	0
Materiële uitgaven	3.716	700	4.416	700	700	0	0
Overige materiële uitgaven	3.716	700	4.416	700	700	0	0
(2) Programma-uitgaven	819.563	80.000	899.563	233.600	0	0	0
<i>waarvan juridisch verplicht</i>	<i>100%</i>	<i>100%</i>	<i>100%</i>				
Bijdragen aan ZBO's en RWT's	100	0	100	0	0	0	0
Overige bijdrage ZBO's/RWT's	100	0	100	0	0	0	0
Opdrachten	25	10.600	10.625	19.400	0	0	0
ICT opdrachten	25	0	25	0	0	0	0
Overige opdrachten	0	10.600	10.600	19.400	0	0	0
Bijdrage aan medeoverheden	1.695	0	1.695	0	0	0	0
Bijdrage aan medeoverheden	1.695	0	1.695	0	0	0	0
(Schade)vergoedingen	817.743	69.400	887.143	214.200	0	0	0
Compensatie toeslagengedupeerden	817.743	- 55.800	761.943	0	0	0	0
Kwijtschelden private schulden	0	125.200	125.200	214.200	0	0	0
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Verplichtingen en Uitgaven (+ 99 mln.)

Apparaat

Inhuur externen (+ € 18,3 mln.)

Sinds februari 2021 is het aantal verzoeken aan en beroepen op de Commissie Werkelijke Schade en de Bezwaarschriftenadvies Commissie (beiden Toeslagenherstel) sterk toegenomen. Daarom vindt opschaling plaats van de personele ondersteuning van deze commissies. Op deze wijze kunnen beide commissies verzoeken en bezwaren sneller beoordelen, waardoor gedupeerden sneller volledig geholpen zijn.

Programma

Opdrachten (+ € 10,6 mln.)

Het uitvoeringsontwerp van de brede private schuldenoplossing wordt op het moment van indienen van deze begrotingswet afgerond. Naar alle waarschijnlijkheid zal deze regeling voor een belangrijk deel worden uitgevoerd door een aantal maatschappelijke derde partijen. Het Ministerie van Financiën is voornemens de hiermee gemoeide uitvoeringskosten, inclusief de uitvoeringslasten van bewindsvoerders van Toeslagengedupeerden in de WSNP/MSNP-trajecten, te compenseren. Middels deze begrotingswet worden alle middelen ter compensatie van dergelijke uitvoeringslasten voor de totale private schuldenoplossing onder het juiste subartikelonderdeel (*Overige opdrachten*) ondergebracht. In totaal is hiervoor meerjarig € 30 mln. beschikbaar gesteld.

(Schade)vergoedingen (+ € 69,4 mln.)

Ten behoeve van de voorgenomen kwijtschelding van private schulden van toeslagengedupeerden wordt additioneel cumulatief € 283,6 mln. beschikbaar gesteld. In totaal is voor de compensatie van private schulden nu € 339,4 mln. beschikbaar gesteld. Bij de *derde ISB inzake Kwijtschelding private schulden Toeslagengedupeerden in WSNP/MSNP-trajecten* is voor de compensatie van WSNP- en MSNP-schulden namelijk reeds € 55,8 mln. beschikbaar gesteld. Om de overzichtelijkheid van de middelen te vergroten wordt dit bedrag in de voorliggende ISB afgeboekt van het subartikelonderdeel *Compensatie toeslagengedupeerden* en toegevoegd aan het nieuwe subartikelonderdeel *Kwijtschelden private schulden* en het subartikelonderdeel *Overige opdrachten*.