

To: Huffelen, AC (Alexandra) van (STAS)[10.2.e@minfin.nl]  
Cc: Wesseling, JK (Jasper) (AL DGFZ)[10.2.e@minfin.nl]; Dungen, BE (Bas) van den (SG)[10.2.e@minfin.nl]; Splet, J (Julien) (MT)[10.2.e@minfin.nl]; [10.2.e@minfin.nl] (DB/FRI)[10.2.e@minfin.nl]; [10.2.e@minfin.nl] (DB/FRI)[10.2.e@minfin.nl]; [10.2.e@minfin.nl] (DJZ/KWALITEIT)[10.2.e@minfin.nl]; [10.2.e@minfin.nl] (BOA/Advies)[10.2.e@minfin.nl]; [10.2.e@minfin.nl] (BOA/BO&P)[10.2.e@minfin.nl]; [10.2.e@minfin.nl] (BOA/BO&P)[10.2.e@minfin.nl]; [10.2.e@minfin.nl] (FM/ME)[10.2.e@minfin.nl]; [10.2.e@minfin.nl] (BOA/Advies)[10.2.e@minfin.nl]; [10.2.e@minfin.nl] (FM/ME)[10.2.e@minfin.nl]; [10.2.e@minfin.nl] (BOA/Advies)[10.2.e@minfin.nl]; [10.2.e@minfin.nl] (BOA/Advies)[10.2.e@minfin.nl]; [10.2.e@minfin.nl] (DB/FRI)[10.2.e@minfin.nl]; [10.2.e@bcg.com] (DB/FRI)[10.2.e@bcg.com]

From: [10.2.e@minfin.nl] (DB/FRI)

Sent: Tue 1/26/2021 3:30:02 PM

Importance: Normal

Subject: tekst moratorium amendement

MAIL\_RECEIVED: Tue 1/26/2021 3:30:03 PM

[SCHOON VERTROUWELIJK concept artikel moratorium Kwaliteitstoets MASTER DEF 26 januari 14.58.docx](#)

Beste Alexandra,

Conform verzoek hierbij een voorstel voor de moratoriumregeling en de benodigde gegevensdeling. Het is best complex, dus hierbij ook alvast wat toelichting. We praten je er straks doorheen.

### **Wat doen de wetsartikelen/de regelingen?**

Er worden twee nieuwe wetsartikelen/regelingen voorgesteld.

De eerste regeling (artikel 49i Awir) ziet op de invoering van een afkoelingsperiode voor alle civielrechtelijke schulden van een jaar vanaf het moment dat de forfaitaire tegemoetkoming van € 30K wordt uitbetaald aan de belanghebbende die behoort tot de hersteloperatie. Dit staat in het eerste lid van artikel 49i Awir. De regeling ziet dus niet op publiekrechtelijke schulden (wegens de gedane toezegging van kwijtschelding is dat ook niet nodig; niet opgenomen wegens uitvoerbaarheids- en staatssteunkwesties).

De afkoelingsperiode zorgt ervoor dat de schuldeiser t.a.v. alle civielrechtelijke schulden een jaar lang niet zijn verhaalsrechten kan uitoefenen op het vermogen van de belanghebbende of zijn partner (de toeslagpartner op dat moment). Dit staat in het tweede lid van artikel 49i Awir.

Ook kunnen lopende leveringen (bijvoorbeeld gas en licht) niet worden stopgezet en lopende overeenkomsten kunnen niet worden ontbonden (bijvoorbeeld huur of zorg) wegens het niet betalen van verschuldigde bedragen van vóór de afkoelingsperiode. Dit staat in het derde lid van artikel 49i Awir.

Er wordt een grondslag voorgesteld inzake een benodigde gegevensverstrekking m.b.t. publiekrechtelijke schulden. Ten behoeve van een redelijke oplossing voor de financiële situatie van de belanghebbende of zijn partner met betrekking tot publiekrechtelijke vorderingen die zijn ontstaan vóór de afkoelingsperiode verstrekt de Toeslagen uit eigen beweging (automatisch) aan verschillende genoemde overheidsinstanties (die schuldeisers zijn) de persoonsgegevens van die belanghebbende of zijn partner. Dit staat in het vierde lid van artikel 49i Awir. Dit zien wij als versteviging van de lijn om op basis van de extensieve interpretatie van de taak van Toeslagen.

Verder kan elke schuldeiser (zowel overheid als ondernemers of particulieren), gerechtsdeurwaarder of gerecht aan Toeslagen verzoeken om te bevestigen of een schuldenaar onder de afkoelingsperiode valt. Ook voor deze gegevensverstrekking is een grondslag geregeld. Dit staat in het vijfde lid van artikel 49i Awir.

Indien een schuldeiser aan Toeslagen bevestigt dat hij meewerkt aan een redelijke oplossing, verstrekt Toeslagen op verzoek aan die schuldeiser verschillende persoonsgegevens (ook BSN). Dit staat in het zesde lid van artikel 49i Awir.

Op grond van het zevende lid dient de Toeslagen alle gegevensverstrekkingen bij te houden.

Via het achtste lid kan de wijze waarop de verschillende verstrekkingen van gegevens plaatsvindt nader worden uitgewerkt in een ministeriële regeling.

De tweede regeling (artikel 49j Awir) ziet op het doorhalen van de registratie bij de BKR nadat er een overeenkomst/oplossing is over de vordering/schuld.

## Wat zijn de aandachtspunten?

∇ De regelingen werken niet voor belanghebbenden of hun partners die zijn opgenomen in een traject van WSNP of faillissement.

∇ Er wordt een inbreuk gemaakt op rechten van schuldeisers met civielrechtelijke schulden. Bij een dergelijke inbreuk is de kans op procedures over strijdigheid met artikel 1 EP EVRM aanwezig. Of er sprake is van strijdigheid met artikel 1 EP EVRM is onduidelijk. Dit zal onder andere afhangen of de wetgever de 'fair balance' niet is nagekomen (brengt de maatregel onevenredige nadelige gevolgen voor de schuldeiser met zich?) en of er sprake is van een individual excessive burdens. In de toelichting is getracht de achterliggende belangafweging van de maatregel te verduidelijken.

∇ Er kan kritiek komen dat de afkoelingsperiode alleen de verhaalsrechten van particulieren, ondernemers en ondernemingen aantast. Dit is juridisch waar. Echter, wegens de gesignaleerde onuitvoerbaarheid (o.a. vanuit SZW) van een algehele afkoelingsperiode voor de gehele overheid en de reeds gedane toezegging dat overheidsschulden worden kwijtgescholden, vallen de publiekrechtelijke schulden vooralsnog niet onder de regeling.

∇ De regeling kan bepaald misbruik uitlokken omdat er wordt gekeken naar de schulden en de toeslagpartner op en tot het moment dat de forfaitaire tegemoetkoming plaatsvindt (schulden kunnen oplopen door onnodige consumptieve uitgaven tot dat moment of een toeslagpartner met schulden kan erbij worden gehaald). Echter, het afwijken hiervan (alleen de schulden per een bepaalde datum of de toeslagpartner over een bepaald berekeningsjaar) brengt weer andere nadelen met zich (ouders zijn in bepaalde situatie dan weer minder goed geholpen) en in de uiteindelijke oplossing moet tot een redelijk akkoord worden gekomen.

∇ De voorstellen brengen een grote stroom van persoonsgegevens met zich, waarbij ook gegevens naar private partijen gaan (in tegenstelling tot de eerdere beleidslijn). Nu is daarvoor geen toestemmingsvereiste voor opgenomen voor de ouder.

∇ Bij de uitvoering staat nog de vraag uit of het zo goed uitvoerbaar is.

∇ En last but not least, in welk traject moet dit uiteindelijk landen.

Groet,

10.2.e