

Vergaderjaar 2020–2021

**35 682**

## **Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (VIII) voor het jaar 2021 (Incidentele suppletoire begroting inzake extra middelen voor coronabanen in het hoger onderwijs in verband met COVID-19)**

**Nr. 2**

### **MEMORIE VAN TOELICHTING**

#### **A ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL**

##### **Wetsartikelen 1 tot en met 3**

##### **Wetsartikel 1**

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2021 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.

De behandeling van de OCW-begroting in de Tweede Kamer der Staten-Generaal heeft plaatsgevonden en is bij stemming op 8 december 2020 aangenomen. Vanwege de snelle opeenvolging van begrotingswetsvoorstellen, om het budgetrecht van de Staten Generaal te waarborgen, bevat de kolom «Vastgestelde begroting» zowel de vastgestelde stand bij ontwerpbegroting als de aangenomen amendementen en de ingediende Nota's van Wijziging op de OCW-begroting 2021.

Normaliter wordt nieuw beleid in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Aangezien uitvoering van de spoedeisende maatregelen die in deze Incidentele Suppletoire Begroting zijn opgenomen, te weten extra hulp en ondersteuning voor het Hoger Onderwijs vanaf 1 januari t/m 30 juni 2021 in verband met COVID-19, niet kan wachten tot formele autorisatie van beide Kamers der Staten-Generaal, zal het kabinet de uitvoering van de maatregelen starten. Hiermee wordt gehandeld conform lid 2 van artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016. Voor de indiening van deze incidentele suppletoire begroting is uw Kamer vooraf geïnformeerd per brief van 14 december 2020 over «Uitwerking ondersteuning cruciale sectoren met tijdelijke coronabanen» (Kamerstukken II 2020/21, 35..., nr...).

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

## **Wetsartikel 2**

De vaststelling van de begrotingsstaat geschiedt in duizenden euro's.

## **Wetsartikel 3**

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van deze wet.

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,  
I.K. van Engelshoven

De Minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media,  
A. Slob

## B BEGROTINGSTOELICHTING

### 1. Inhoudelijke toelichting

Dit onderdeel van de memorie van toelichting bestaat uit een inhoudelijk deel en een artikelsgewijs deel. Per beleidsartikel wordt een overzicht van de wijzigingen gegeven, inclusief toelichting. Daarbij worden mutaties groter of gelijk aan onderstaande staffel toegelicht:

Omvang begrotingsartikel (stand ontwerpbegroting in € miljoen)	Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € miljoen)	Technische mutaties (ondergrens in € miljoen)
< 50	1	2
=> 50 en < 200	2	4
=> 200 < 1.000	5	10
=> 1.000	10	20

De uitbraak van COVID-19 stelt het onderwijs voor grote uitdagingen. Voor hogescholen en universiteiten is de werkdruk aanzienlijk. Instellingen moeten onderwijs verzorgen dat deels op de instelling en deels op afstand plaats vindt. Dit vergt veel van de organisatie. In het hoger onderwijs kunnen minder studenten tegelijk fysiek les krijgen, omdat door alle aanwezigen anderhalve meter afstand moet worden gehouden. Dit leidt in de praktijk tot het vaker aanbieden van dezelfde les en veel lessen op afstand. Deze aanpassingen in het onderwijs kunnen niet altijd door het zittende personeel worden ondervangen. Om die reden is er soms behoefte aan extra ondersteuning. Het kabinet trekt daarom € 20,0 miljoen uit om het hoger onderwijs met 1.200 fte tijdelijke coronabanen te ondersteunen. Hierover is de Tweede Kamer geïnformeerd per brief van 14 december 2020 over «Uitwerking ondersteuning cruciale sectoren met tijdelijke coronabanen» (Kamerstukken II 2020/21, 35..., nr...).

Via een subsidieregeling van 1 januari t/m 30 juni 2021 wordt aan bekostigde instellingen in het hoger onderwijs de benodigde extra hulp en ondersteuning gegeven. Het is derhalve noodzakelijk dat het bedrag van € 20,0 miljoen zo spoedig mogelijk op de OCW-begroting wordt geboekt.

Daarnaast worden middels deze Incidentele Suppletore Begroting drie overlopende verplichtingen verwerkt die voortkomen uit eerdere coronamiddelen van 2020. Het betreft twee keer € 0,25 miljoen voor de aanpak van de jeugdwerkloosheid op Artikel 1 (Primair onderwijs) en Artikel 3 (Voortgezet onderwijs) voor leerlingen in het praktijkonderwijs en het voortgezet speciaal onderwijs. Dit bedrag wordt samen met het bedrag bedoeld voor 2021 aan de scholen verstrekt. Ook betreft het € 3,97 miljoen op Artikel 11 (Studiefinanciering) voor de kosten die gemaakt worden om studenten te compenseren van wie het recht op basisbeurs en/of aanvullende beurs afliep in de maanden juli, augustus en september. Deze in totaal € 4,47 miljoen wordt in de Slotwet 2020 van OCW afgeboekt.

## 2. Budgettaire consequenties beleidsartikelen

### Beleidsartikel 1. Primair Onderwijs

Tabel 1 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 1 (bedragen x € 1.000)

	Vastge- stelde begroting incl. NvW, amende- menten	Mutaties 1e ISB 2021	Stand 1e ISB 2021	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Verplichtingen</b>	<b>12.274.752</b>	<b>250</b>	<b>12.275.002</b>				
waarvan garantieverplichtingen							
waarvan overig	12.274.752	250	12.275.002				
<b>Totale uitgaven</b>	<b>12.244.752</b>	<b>250</b>	<b>12.245.002</b>				
waarvan juridisch verplicht (%)	99,89%						
<b>Bekostiging</b>	<b>11.466.146</b>	<b>250</b>	<b>11.466.396</b>				
Bekostiging po-instellingen	11.157.420	250	11.157.670				
Bekostiging Caribisch Nederland	19.991		19.991				
Prestatiebox	178.716		178.716				
Aanvullende bekostiging	80.019		80.019				
Aanpak lerarentekort G5	30.000		30.000				
<b>Subsidies (regelingen)</b>	<b>200.369</b>	<b>0</b>	<b>200.369</b>				
Onderwijsvoorziening jonggehandicapten	23.200		23.200				
Nederlands onderwijs buitenland	12.600		12.600				
Basis voor Presteren (School aan Zet en Bèta Techniek)			0				
Humanistisch vormend en godsdienstonderwijs	13.130		13.130				
Inhaal- en ondersteuningsprogramma's	0		0				
Extra hulp voor de klas	102.000		102.000				
Overige subsidies	49.439		49.439				
<b>Opdrachten</b>	<b>11.010</b>	<b>0</b>	<b>11.010</b>				
<b>Bijdragen aan agentschappen</b>	<b>30.895</b>	<b>0</b>	<b>30.895</b>				
Dienst Uitvoering Onderwijs	30.895		30.895				
<b>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</b>	<b>7.731</b>	<b>0</b>	<b>7.731</b>				
Stichting Vervangingsfonds en Participatiefonds UWV	5.228 2.503		5.228 2.503				
<b>Bijdragen aan medeoverheden</b>	<b>528.601</b>	<b>0</b>	<b>528.601</b>				
Gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid Caribisch Nederland	508.909 19.692		508.909 19.692				
<b>Bijdragen aan (andere) begrotingshoofdstukken</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>				
Brede scholen	0		0				
BES(t)4kids	0		0				
<b>Ontvangsten</b>	<b>10.461</b>	<b>0</b>	<b>10.461</b>				

#### Toelichting

Het financieel instrument «Bekostiging» wordt in 2021 incidenteel verhoogd met € 0,25 miljoen.

### Beleidsartikel 3. Voortgezet Onderwijs

Tabel 2 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 3 (bedragen x € 1.000)

	Vastge- stelde begroting incl. NvW, amende- menten	Mutaties 1e ISB 2021	Stand 1e ISB 2021	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Verplichtingen</b>	<b>8.962.351</b>	<b>250</b>	<b>8.962.601</b>				
waarvan garantieverplichtingen							
waarvan overig	8.962.351	250	8.962.601				
<b>Totale uitgaven</b>	<b>9.026.169</b>	<b>250</b>	<b>9.026.419</b>				
waarvan juridisch verplicht (%)	99,2%						
<b>Bekostiging</b>	<b>8.763.676</b>	<b>250</b>	<b>8.763.926</b>				
Bekostiging vo-instellingen	8.616.767	250	8.617.017				

	Vastge- stelde begroting incl. NvW, amende- menten	Mutaties 1e ISB 2021	Stand 1e ISB 2021	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Resultaatafhankelijke bekostiging vsv aan vo-instellingen	17.648		<b>17.648</b>				
Bekostiging Caribisch Nederland	17.487		<b>17.487</b>				
Prestatiebox	0		<b>0</b>				
Aanvullende regeling strategisch personeelsbeleid, begeleiding starters en thuiszitters	107.234		<b>107.234</b>				
Aanvullende regelingen leerlingendaling	4.540		<b>4.540</b>				
<b>Subsidies (regelingen)</b>	<b>156.664</b>	<b>0</b>	<b>156.664</b>				
Stichting Kennisnet (basissubsidie) po, vo, mbo	19.240		<b>19.240</b>				
Regeling zomerscholen vo	9.000		<b>9.000</b>				
Nieuwe leerweg	12.000		<b>12.000</b>				
Inhaal- en ondersteuningsprogramma's	0		<b>0</b>				
Extra hulp voor de klas	56.000		<b>56.000</b>				
Overige subsidies	60.424		<b>60.424</b>				
<b>Oprachten</b>	<b>7.095</b>	<b>0</b>	<b>7.095</b>				
<b>Bijdragen aan agentschappen</b>	<b>54.096</b>	<b>0</b>	<b>54.096</b>				
Dienst Uitvoering Onderwijs	54.096		<b>54.096</b>				
<b>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</b>	<b>44.358</b>	<b>0</b>	<b>44.358</b>				
College voor Toetsen en Examens	4.380		<b>4.380</b>				
SLOA: onderwijs ondersteunende instellingen	39.978		<b>39.978</b>				
<b>Bijdragen aan (inter)nationale organisaties</b>	<b>280</b>	<b>0</b>	<b>280</b>				
GRAZ (ECML) en PISA	280		<b>280</b>				
<b>Ontvangsten</b>	<b>7.391</b>	<b>0</b>	<b>7.391</b>				

### Toelichting

Het financieel instrument «Bekostiging» wordt in 2021 incidenteel verhoogd met € 0,25 miljoen.

### Beleidsartikelen 6 en 7. Hoger Onderwijs

Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 6 (bedragen x € 1.000)

	Vastge- stelde begroting incl. NvW, amende- menten	Mutaties 1e ISB 2021	Stand 1e ISB 2021	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Verplichtingen</b>	<b>3.636.053</b>	<b>11.317</b>	<b>3.647.370</b>				
waarvan garantieverplichtingen							
waarvan overig	3.636.053	11.317	3.647.370				
<b>Totale uitgaven</b>	<b>3.688.678</b>	<b>11.317</b>	<b>3.699.995</b>				
waarvan juridisch verplicht (%)	100,00%						
<b>Bekostiging</b>	<b>3.603.369</b>	<b>0</b>	<b>3.603.369</b>				
Bekostiging onderwijsdeel <sup>1</sup>	3.261.390		3.261.390				
Bekostiging ontwerp en ontwikkeling	87.882		87.882				
Studievoorschot kwaliteitsafspraken <sup>2</sup>	246.091		246.091				
Studievoorschotvouchers	245		245				
Bekostiging flexibel hoger onderwijs voor volwassenen	7.761		7.761				
<b>Subsidies (regelingen)</b>	<b>3.302</b>	<b>11.317</b>	<b>14.619</b>				
Tegemoetkoming 2e lerarenopleiding	2.500		2.500				
Overige subsidies	802	11.317	12.119				
<b>Bijdrage aan agentschappen</b>	<b>13.174</b>	<b>0</b>	<b>13.174</b>				
Dienst Uitvoering Onderwijs	13.174		13.174				
<b>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</b>	<b>68.833</b>	<b>0</b>	<b>68.833</b>				
NWO: Praktijkgericht onderzoek	54.213		54.213				
NWO: Promotiebeurs voor leraren	10.144		10.144				
Nederland-Vlaamse Accreditatieorganisatie (NVAO)	4.476		4.476				

	Vastge- stelde begroting incl. NvW, amende- menten	Mutaties 1e ISB 2021	Stand 1e ISB 2021	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Ontvangsten</b>	<b>1.213</b>	<b>0</b>	<b>1.213</b>				

<sup>1</sup> Inclusief de studievoorschotmiddelen voor specifieke stimulering van landelijke prioriteiten (10% van de studievoorschotmiddelen).

<sup>2</sup> 90% van de studievoorschotmiddelen die gekoppeld zijn aan de kwaliteitsafspraken.

**Tabel 4 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 7 (bedragen x € 1.000)**

	Vastge- stelde begroting incl. NvW, amende- menten	Mutaties 1e ISB 2021	Stand 1e ISB 2021	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Verplichtingen</b>	<b>5.602.699</b>	<b>8.683</b>	<b>5.611.382</b>				
<i>waarvan</i> garantieverplichtingen							
<i>waarvan</i> overig	5.602.699	8.683	5.611.382				
<b>Totale uitgaven</b>	<b>5.552.247</b>	<b>8.683</b>	<b>5.560.930</b>				
<i>waarvan</i> juridisch verplicht (%)	99,96%						
<b>Bekostiging</b>	<b>5.521.306</b>	<b>0</b>	<b>5.521.306</b>				
Bekostiging onderwijsdeel <sup>1</sup>	2.469.513		2.469.513				
Bekostiging onderzoeksdeel	2.193.737		2.193.737				
Bekostiging ondersteuning geneeskunde onderwijs en onderzoek	707.959		707.959				
Studievoorschot kwaliteitsafspraken <sup>2</sup>	150.097		150.097				
Studievoorschotvouchers	0		0				
Profilering en zwaartepuntvorming <sup>3</sup>	0		0				
<b>Subsidies (regelingen)</b>	<b>25.183</b>	<b>8.683</b>	<b>33.866</b>				
Nuffic	14.419		14.419				
Studiekeuze123	2.504		2.504				
Vluchteling Studenten UAF	2.457		2.457				
Handicap & Studie	698		698				
Interstedelijk Studentenuverleg (ISO)	249		249				
Landelijke Studenten Vakbond (LSVb)	249		249				
Open en online onderwijs	1.965		1.965				
Overige subsidies	2.642	8.683	11.325				
<b>Opdrachten</b>	<b>2.949</b>	<b>0</b>	<b>2.949</b>				
<b>Bijdrage aan (inter)nationale organisaties</b>	<b>2.809</b>	<b>0</b>	<b>2.809</b>				
Europees Universitair Instituut Florence (EUI)	1.799		1.799				
United Nations University (UNU)	1.010		1.010				
Nuffic, SK123, UAF, H&S, ISO en LSVb	0		0				
<b>Ontvangsten</b>	<b>16</b>	<b>0</b>	<b>16</b>				

<sup>1</sup> 1 Inclusief de studievoorschotmiddelen voor specifieke stimulering van landelijke prioriteiten (10% van de studievoorschotmiddelen).

<sup>2</sup> 1 90% van de studievoorschotmiddelen die gekoppeld zijn aan de kwaliteitsafspraken.

<sup>3</sup> De 2%-middelen profilering en zwaartepuntvorming die conform de kwaliteitsafspraken tot en met 2022 zijn overgeheveld naar het onderwijsdeel van de hoofdbekostiging.

## Toelichting

In Artikel 6 en 7 wordt het financieel instrument «Subsidies» incidenteel verhoogd met respectievelijk € 11,3 miljoen en € 8,7 miljoen. Dit betreft de incidentele middelen voor de subsidieregeling voor de coronabanen in het hoger onderwijs.

## Beleidsartikel 11. Studiefinanciering

**Tabel 5 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 11 (bedragen 1 € 1.000)**

	Vastge- stelde begroting incl. NvW, amende- menten	Mutaties 1e ISB 2021	Stand 1e ISB 2021	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Verplichtingen</b>	<b>4.773.438</b>	<b>3.970</b>	<b>4.777.408</b>				
<b>Totale uitgaven</b>	<b>4.773.438</b>	<b>3.970</b>	<b>4.777.408</b>				
<i>waarvan</i> juridisch verplicht (%)	100%						
<b>Inkomensoverdracht</b>	<b>1.583.740</b>	<b>3.970</b>	<b>1.587.710</b>				
Basisbeurs gift (R)	594.397		594.397				
Aanvullende beurs gift (R)	713.061		713.061				
Reisvoorziening gift (R)	27.293		27.293				
Caribisch Nederland gift (R)	3.363		3.363				
Overige uitgaven (R)	245.626	3.970	249.596				
<b>Leningen</b>	<b>3.051.863</b>	<b>0</b>	<b>3.051.863</b>				
Basisbeurs prestatiebeurs (NR)	- 368.918		- 368.918				
Aanvullende beurs prestatiebeurs (NR)	89.366		89.366				
Reisvoorziening (NR)	107.360		107.360				
Rentedragende lening (NR)	2.807.246		2.807.246				
Collegegeldkrediet (NR)	333.365		333.365				
Leven lang leren krediet (NR)	42.771		42.771				
Overige uitgaven (NR)	40.673		40.673				
<b>Bijdrage aan agentschappen</b>	<b>137.835</b>	<b>0</b>	<b>137.835</b>				
Dienst Uitvoering Onderwijs	137.835		137.835				
<b>Ontvangsten</b>	<b>1.005.737</b>	<b>0</b>	<b>1.005.737</b>				
Ontvangsten (R)	<b>98.882</b>	<b>0</b>	<b>98.882</b>				
Ontvangen rente (R)	68.453		68.453				
Overige ontvangsten (R)	30.429		30.429				
Ontvangsten (NR)	<b>906.855</b>	<b>0</b>	<b>906.855</b>				
Terugontvangen lening (NR)	906.855		906.855				

### Toelichting

Het financieel instrument «Inkomensoverdrachten» wordt in 2021 incidenteel verhoogd met € 3,97 miljoen.