

B	302	LUXEMBURG	930
AZ	419	TURIN	935
LH	1122	NEAPEL	935
LH	1906	MADRID	935
LH	1022	STUTTGA RT HBF	935
AF	1701	LYON	940
AY	822	HELSINKI	940
AA	071	STANFISCO-DALLAS	940
AF	743	PARIS	940
LH	1118	VENELOG	940
DL	023	DALLAS	950
B	892	AMSTERDAM	950

19.171.22 • januari 2020

Monitoring Luchthavenindelingbesluit

Monitoring Luchthavenindelingbesluit

Rapport

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Rijnstraat 8
2515XP, Den Haag

To70
Postbus 85818
2508 CM Den Haag, Nederland
tel. +31 (0)70 3922 322
fax +31 (0)70 3658 867
Email: info@to70.nl

Door:
Madelyn Bentvelzen
Marc Voogt

Den Haag, januari 2020

Inhoudsopgave

1	Monitoringsresultaten LIB 1 t/m 3.....	8
1.1	Definities objecten ruimtelijke beperkingen	8
1.1.1	Kwetsbare objecten.....	8
1.1.2	Beperkt kwetsbare objecten.....	8
1.1.3	Geluidgevoelige objecten.....	9
1.2	Vraagstelling en methode monitoring LIB 1 t/m 3 gebieden.....	9
1.3	Objectveranderingen binnen het LIB 1-gebied	10
1.3.1	Wettelijke beperkingen LIB 1	10
1.3.2	Resultaten monitoring LIB 1	10
1.3.3	Conclusie monitoring LIB 1	11
1.4	Objectveranderingen binnen het LIB 2-gebied	13
1.4.1	Wettelijke beperkingen LIB 2	13
1.4.2	Resultaten monitoring LIB 2	13
1.4.3	Conclusie monitoring LIB 2.....	14
1.5	Objectveranderingen binnen het LIB 3-gebied	16
1.5.1	Wettelijke beperkingen LIB 3	16
1.5.2	Resultaten monitoring LIB 3	16
1.5.3	Conclusie monitoring LIB 3.....	17
2	Monitoringsresultaten LIB 4 t/m 5.....	19
2.1	Bestaand Stedelijk Gebied en lintbebouwing.....	19
2.1.1	BSG.....	19
2.1.2	Lintbebouwing	20
2.2	Vraagstelling en methode monitoring LIB 4 t/m 5.....	20
2.2.1	Gerealiseerde objecten	21
2.2.2	Nieuwbouwplannen	21
2.3	Objectveranderingen binnen het LIB 4-gebied	21
2.3.1	Wettelijke beperkingen LIB 4	22
2.3.2	Resultaten monitoring gerealiseerde geluidgevoelige objecten LIB 4.....	22
2.3.3	Resultaten monitoring woningbouwplannen LIB 4.....	25
2.3.4	VVGB aanvragen.....	27
2.3.5	Conclusie monitoring LIB 4.....	28
2.4	Objectveranderingen binnen het LIB 5-gebied	30
2.4.1	Wettelijke beperkingen LIB 5	30
2.4.2	Resultaten monitoring gerealiseerde woningbouw LIB 5.....	31
2.4.3	Resultaten monitoring woningbouwplannen LIB 5.....	33
2.4.4	VVGB-aanvragen	33
2.4.5	Conclusie monitoring LIB 5.....	34
3	Conclusies en aanbevelingen.....	36
3.1	Conclusies per LIB-gebied.....	36
3.2	Aanbevelingen BSG en lintbebouwing.....	37
4	Vliegrouw wijzigingsverzoeken, klachten en schadeclaims	39
	Referenties.....	40
	Bijlagen.....	41
A	Objectmatrix.....	42
B	LIB-gebieden.....	43
C	Methodologie.....	48

Lijst van figuren

Figuur 1 Aanwezige en afgenomen objecten binnen het LIB 1-gebied	12
Figuur 2 Bestaande objecten binnen het LIB 2-gebied	15
Figuur 3 Objectveranderingen binnen het LIB 3-gebied	18
Figuur 4 Gerealiseerde woningbouw binnen het LIB 4-gebied.....	24
Figuur 5 Nieuwe woningbouwplannen binnen het LIB 4-gebied.....	26
Figuur 6 VVGB-aanvragen voor geluidgevoelige objecten in LIB 4-gebied.....	29
Figuur 7 Gerealiseerde woningen in LIB 5-gebied	32
Figuur 8 Nieuwe woningbouwplannen binnen het LIB 5- gebied.....	35
Figuur 9 LIB 1-gebied: sloopzone voor woningen vanwege externe veiligheid.....	43
Figuur 10 LIB 2-gebied: sloopzone woningen vanwege geluid	44
Figuur 11 LIB 3-gebied: Beperkingen (beperkt) kwetsbare objecten	45
Figuur 12 LIB 4-gebied: Beperkingen geluidgevoelige gebouwen	46
Figuur 13 LIB 5-gebied: Afwegingsgebied geluid en externe veiligheid.....	47

Lijst van tabellen

Tabel 1 Aantal aanwezige objecten in LIB 1-gebied.....	11
Tabel 2 Bestaande (beperkt) kwetsbare objecten binnen het LIB 2-gebied.....	14
Tabel 3 Afname LIB 3-gebied.....	16
Tabel 4 Toename LIB 3-gebied.....	17
Tabel 5 VVGB-aanvragen binnen het LIB 3-gebied.....	17
Tabel 6 LIB 4 resultaten gerealiseerde woningen in 2017 en 2018.....	23
Tabel 7 LIB 4 woningbouwplannen.....	25
Tabel 8 Aantal toegekende en niet toegekende VVGB aanvragen in het LIB 4-gebied	27
Tabel 9 Toegekende VVGB-aanvraag ten behoeve van school uitbreiding.....	27
Tabel 10 LIB 5 resultaten gerealiseerde woningen in 2017 en 2018	31
Tabel 11 LIB 5 woningbouwplannen.....	33
Tabel 12 Objectmatrix.....	42
Tabel 13 Bronnen voor monitoring LIB.....	48
Tabel 14 Toegepaste filters voor de LIB 4- en 5-gebieden.....	53

Introductie

Op 1 januari 2018 is het meest recente besluit tot wijziging van het Luchthavenindelingbesluit (LIB) Schiphol in werking getreden. Daarbij zijn de regels in de gebieden LIB 1 tot en met LIB 4 gewijzigd. Deze gebieden leggen beperkingen op aan de ruimtelijke ontwikkelingen rondom Schiphol in verband met geluid en/of externe veiligheid. Daarnaast is het afwegingsgebied LIB 5 voor geluid en externe veiligheid toegevoegd. Binnen LIB 5 mag geen nieuw stedelijk gebied worden ontwikkeld buiten bestaand stedelijk gebied (BSG).

In de Nota van Toelichting van het wijzigingsbesluit LIB is opgenomen dat in de jaren na inwerkingtreding de feitelijke woningbouwontwikkelingen binnen de LIB 2- en 4-gebieden gemonitord moeten worden (1). Deze monitoring geldt ook voor de LIB 1, 3 en 5-gebieden. Voor de inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit zijn ook bestuurlijke afspraken gemaakt met de sector¹ en de regio², namelijk:

- provincies en gemeenten voeren een deel van de LIB-monitoring uit door:
 - het geven van rekenschap van de aanwezigheid van de luchthaven;
 - de invulling van de motiveringsplicht betreft groepsrisico;
 - zorgdragen voor een systeem van monitoring van de uitvoering van het rekenschap geven en de informatievoorziening;
- het vrijwaren van de luchtvaartsector van extra kosten als gevolg van LIB-wijzigingsbesluit;
- de regio en de sector maken afspraken over de klachtenafhandeling, waarbij één-loket-gedachte het uitgangspunt is;
- toekomstige routewijzigingsverzoeken van bestaande routes in de ORS in de 20Ke contour (inclusief LIB 4), gemaakt op basis van de nieuwe afspraken wonen/vliegen, zullen niet worden ingediend/ondersteund door overheden als het gaat om voorzienbare (geluid)overlast ten tijde van de bouw.

Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) en het Ministerie van Binnenlandse Zaken (BZK) hebben een plan van aanpak gemaakt voor de uitvoering van de monitoring en invulling van bestuurlijke afspraken.

Het Ministerie van IenW heeft To70 gevraagd een deel van de LIB-monitoring uit te voeren. Het doel van deze monitoring is om inzichtelijk te maken:

- welke gevolgen het wijzigingsbesluit heeft voor de ruimtelijke ontwikkelingen rondom de luchthaven Schiphol;
- hoe de regels van het wijzigingsbesluit LIB en de bestuurlijke afspraken tot uiting komen in de praktijk;
- welke 'verklaring van geen bezwaar' (VVGGB)-aanvragen voortvloeien uit de LIB-beperkingen;
- welke klachten en routewijzigingsverzoeken voortvloeien uit nieuwe gerealiseerde woongebieden in de LIB-gebieden.

¹ Schiphol en KLM

² Provincies en gemeenten

De resultaten van de LIB-monitoring zijn vastgelegd in deze rapportage. De hoofdstukken 1 en 2 vormen samen het resultaat van de monitoring. Hierin zijn de LIB-gebieden 1 tot en met 3 ondergebracht in hoofdstuk 1, gevolgd door de LIB-gebieden 4 en 5 in hoofdstuk 2. Elk van deze hoofdstukken begint met de relevante definities voor de monitoring. Het resultaat per LIB-gebied is ondergebracht in een paragraaf, bestaande uit:

- De scope van de monitoring van het LIB-gebied;
- Een beknopte beschrijving van de LIB-wetgeving;
- De resultaten (verandering in objectaantallen en voorgenomen toename van objecten).

In hoofdstuk 3 zijn de conclusies en aanbevelingen, gebaseerd op de monitoringsresultaten van LIB 1 t/m 5, vastgelegd. De resultaten van de routewijzigingsverzoeken en het verloop van het verzamelen van de klachten zijn neergelegd in hoofdstuk 4.

1 Monitoringsresultaten LIB 1 t/m 3

De gebieden LIB 1 t/m 3 leggen beperkingen op aan (beperkt) kwetsbare en/of geluidgevoelige gebouwen. In dit hoofdstuk zijn de resultaten van de monitoring van LIB 1 t/m 3, toe- of afname van deze objecten, vastgelegd. In §1.1 wordt allereerst een aantal definities gegeven van termen die worden gebruikt in de LIB-regels. Daarna wordt in §1.2 kort ingegaan op de vraagstelling en methodiek om te komen tot de monitoringresultaten. Vervolgens worden de resultaten van de monitoring van de LIB 1 t/m 3 gebieden in §1.3, §1.4 en §1.5 gepresenteerd.

1.1 Definities objecten ruimtelijke beperkingen

De LIB 1 t/m 5 gebieden leggen beperkingen op aan (beperkt) kwetsbare objecten en/of geluidgevoelige objecten. Deze termen zijn als volgt gedefinieerd en zijn van belang voor het begrip van deze analyse.

1.1.1 Kwetsbare objecten

Besluit externe veiligheid inrichtingen, § 1. Begripsbepalingen, Artikel 1, lid 1

1. kwetsbaar object:

- a. *woningen, woonschepen en woonwagens, niet zijnde woningen, woonschepen of woonwagens als bedoeld in onderdeel b << beperkt kwetsbare objecten >>, onder a;*
- b. *gebouwen bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten, zoals:*
 1. *ziekenhuizen, bejaardenhuizen en verpleeghuizen;*
 2. *scholen, of*
 3. *gebouwen of gedeelten daarvan, bestemd voor dagopvang van minderjarigen;*
- c. *gebouwen waarin doorqaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn, waartoe in ieder geval behoren:*
 1. *kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1500 m² per object, of*
 2. *complexen waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd en waarvan het gezamenlijk bruto vloeroppervlak meer dan 1000 m² bedraagt en winkels met een totaal bruto vloeroppervlak van meer dan 2000 m² per winkel, voorzover in die complexen of in die winkels een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd, en*
- d. *kampeer- en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen.*

1.1.2 Beperkt kwetsbare objecten

Besluit externe veiligheid inrichtingen, § 1. Begripsbepalingen, Artikel 1, lid b

b. beperkt kwetsbaar object:

- a.
 1. *verspreid liggende woningen, woonschepen en woonwagens van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen, woonschepen of woonwagens per hectare, en*
 2. *dienst- en bedrijfswoningen van derden;*
- b. *kantoorgebouwen, voorzover zij niet onder onderdeel 1 << kwetsbare objecten >>, onder c, vallen;*
- c. *hotels en restaurants, voorzover zij niet onder onderdeel 1 << kwetsbare objecten >>, onder c, vallen;*
- d. *winkels, voorzover zij niet onder onderdeel 1 << kwetsbare objecten >>, onder c, vallen;*
- e. *sporthallen, sportterreinen, zwembaden en speeltuinen;*
- f. *kampeertreinen en andere terreinen bestemd voor recreatieve doeleinden, voorzover zij niet onder, onderdeel 1 << kwetsbare objecten >> onder d, vallen;*

- g. bedrijfsgebouwen, voorzover zij niet onder onderdeel I << kwetsbare objecten >>, onder c, vallen;*
- h. objecten die met de onder a tot en met e en g genoemde gelijkgesteld kunnen worden uit hoofde van de gemiddelde tijd per dag gedurende welke personen daar verblijven, het aantal personen dat daarin doorqaans aanwezig is en de mogelijkheden voor zelfredzaamheid bij een ongeval, voorzover die objecten geen kwetsbare objecten zijn, en*
- i. objecten met een hoge infrastructurele waarde, zoals een telefoon- of elektriciteitscentrale of een gebouw met vluchtleidingsapparatuur, voorzover die objecten wegens de aard van de gevaarlijke stoffen die bij een ongeval kunnen vrijkomen, bescherming verdienen tegen de gevolgen van dat ongeval;*

1.1.3 Geluidgevoelige objecten

Besluit geluidhinder, hoofdstuk 1, artikel 1.2

- 1.
 - a. een onderwijsgebouw;
 - b. een ziekenhuis;
 - c. een verpleeghuis;
 - d. een verzorgingstehuis;
 - e. een psychiatrische inrichting;
 - f. een kinderdagverblijf.
- 3. Geluidgevoelig terrein
 - a. Standplaats, bestemd voor het plaatsen van een woonwagen aangesloten op nutsvoorzieningen;
 - b. Ligplaats in het water, bestemd om door een woonschip te worden ingenomen.

1.2 Vraagstelling en methode monitoring LIB 1 t/m 3 gebieden

Voor de monitoring van de LIB 1 t/m 3-gebieden dient te worden bepaald in hoeverre het aantal kwetsbare en/of geluidgevoelige objecten is veranderd in deze gebieden in 2018. Voor het LIB 1-gebied diende de afname van bestaande (beperkt) kwetsbare objecten in 2018 vastgesteld te worden. Voor het LIB 2 gebied dat niet wordt overlapt door LIB 3-gebied, moest de verandering in aantal (beperkt) kwetsbare objecten, niet zijnde geluidgevoelige objecten, in 2018 worden bepaald. Voor het LIB 3-gebied diende de verandering van het aantal gebouwen met een kantoor-/industriefunctie in 2018 te worden bepaald. De VVGB-aanvragen voor deze gebieden in 2017 en 2018 diende tevens inzichtelijk te worden gemaakt. De Inspectie voor Leefomgeving en Toezicht (ILT) heeft deze aanvragen gedeeld voor dit onderzoek.

De veranderingen in het aantal objecten zijn bepaald met de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG). Een toe- of afname van objecten is bepaald door het verschil van adressen en adrespunten vast te stellen tussen de BAG-bestanden met respectievelijk peildatum januari 2018 en januari 2019.

De BAG hanteert andere functiebenamingen voor objecten die onder de categorie (beperkt) kwetsbaar en geluidgevoelig vallen. Daarnaast heeft de BAG meer objectfuncties. De objectmatrix in bijlage A geeft aan welke objecten in de BAG onder (beperkt) kwetsbaar en geluidgevoelig vallen.

De methodiek voor de monitoring van de LIB 1 tot en met 3 gebieden is uitgebreid beschreven in bijlage C.

1.3 Objectveranderingen binnen het LIB 1-gebied

In de monitoring van LIB 1 is onderzocht welke verandering in 2018 heeft plaatsgevonden in het aantal (beperkt) kwetsbare objecten binnen het LIB 1-gebied (bijlage B 1). Voor de monitoring van LIB 1 is bepaald:

- de afname van (beperkt) kwetsbare objecten in 2018;
- de bestaande (beperkt) kwetsbare objecten in 2018;
- aantal bestaande woningen in 2018;
- aantal VVGB-aanvragen in 2018.

In §1.3.1 wordt eerst inzicht gegeven in de beperkingen, die gelden voor het LIB 1-gebied. Daarop volgen de monitoringsresultaten van LIB 1 in §1.3.2 en de conclusie in §1.3.3.

1.3.1 Wettelijke beperkingen LIB 1

Het LIB 1-gebied is vastgesteld vanuit het oogpunt 'externe veiligheid'. Dit beperkingengebied ligt tegen de grenzen van het luchthavengebied. In dit gebied zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten toegestaan. Het doel van de beperking is om het risico van slachtoffers op de grond ten gevolge van een vliegtuigongeluk te minimaliseren. De volgende beperkingen zijn opgelegd voor dit gebied:

§ 2.2. Regels binnen het beperkingengebied, artikel 2.2.1:

- *Er zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten toegestaan op gronden binnen het LIB 1 gebied, behoudens bestaand gebruik niet zijnde woningen.*
- *Van deze regel zijn bestaande woningen van rechtmatige bewoners uitgezonderd.*
- *Een uitzondering op de regel is mogelijk met een toekenning van een VVGB.*

1.3.2 Resultaten monitoring LIB 1

In Figuur 1 zijn de afgenomen en bestaande (beperkt) kwetsbare objecten in het LIB 1-gebied gevisualiseerd. Tabel 1 bevat de bestaande objecten in het LIB 1-gebied in januari 2019.

Gerealiseerde bouw

Er zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten bijgekomen in 2018 in het LIB 1-gebied. In dit opzicht wordt voldaan aan de LIB-beperking.

Afname

In 2018 is 1 afname van een object geconstateerd in het LIB 1-gebied. Dit betreft een bunker die wordt aangemerkt met de functie industrie in de BAG. Indien personen een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn in dit object, zoals bij objecten met wonen en werken, dan kan het gerekend worden tot een (beperkt) kwetsbaar object. Op basis Google maps kan worden geconcludeerd dat het object geen (beperkt) kwetsbaar object is en er geen sprake is van een afname van beperkt kwetsbare objecten in het LIB 1-gebied.

Aanwezige objecten

Op peildatum januari 2019 zijn in het LIB 1-gebied 35 objecten geconstateerd. De aantallen per type functie zijn opgenomen in Tabel 1. Figuur 1 geeft de locaties van deze objecten weer.

Tabel 1 Aantal aanwezige objecten in LIB 1-gebied

Functie	Aantal objecten
Industrie	16
Wonen	13
Overig	3
Kantoor	1
Woon/industrie	1
Woon/overig	1
Totaal	35

Volgens LIB 1-regels zijn de 20 objecten met functie industrie, kantoor en overig toegestaan. Hoewel woningen niet zijn toegestaan in dit gebied, bevinden zich in het gebied 15 woningen. Bestaande woningen worden weg bestemd. Van deze regel zijn rechtmatige bewoners van een woning uitgezonderd. Wanneer de rechtmatige bewoners de woning verlaten mag deze niet opnieuw bewoond worden en wordt de woning opgekocht en gesloopt. Dit is echter niet het gevolg van het onderhavige wijzigingsbesluit, maar was al zo op grond van het LIB. Rechtmatige bewoners van bestaande woningen in het LIB 1-gebied mogen dus gebruik maken van een blijfrecht, waarbij zij verklaren dat zij zullen afzien van klachten, bezwaren en beroepen tegen beschikkingen die de overheid afgeeft om het vliegen over deze woningen mogelijk te maken (Motie van het Lid Hofstra C.S (2)).

VVGB-aanvragen

Er zijn geen VVGB-aanvragen ingediend in 2018 voor de realisatie van objecten in het LIB 1-gebied.

1.3.3 Conclusie monitoring LIB 1

Uit de monitoringsresultaten van LIB 1 kan het volgende geconcludeerd worden:

Conclusie

In 2018 is geen toename van (beperkt) kwetsbare objecten in het LIB 1-gebied geconstateerd en is hiermee voldaan aan de LIB 1-regels. In het gebied zijn 35 bestaande objecten geconstateerd, waarvan er 15 woningen zijn. Met het blijfrecht hebben rechtmatige bewoners van een bestaande woning recht om daar te blijven wonen.



Figuur 1 Aanwezige en afgenomen objecten binnen het LIB 1-gebied

1.4 Objectveranderingen binnen het LIB 2-gebied

In de monitoring van LIB 2 is onderzocht welke verandering in aantal (beperkt) kwetsbare objecten in 2018 heeft plaatsgevonden binnen het LIB 2-gebied, niet zijnde LIB 3-gebied (bijlage B 2). Het LIB 3-gebied valt niet binnen de scope van de monitoring van LIB 2. Voor de monitoring van LIB 2 is bepaald:

- de toename van (beperkt) kwetsbare objecten, niet zijnde geluidgevoelig, in 2018;
- de toename van geluidgevoelige objecten;
- bestaande geluidgevoelige en (beperkt) kwetsbare objecten in 2018;
- aantal VVGB-aanvragen in 2018.

In §1.4.1 wordt eerst inzicht gegeven in de beperkingen, die gelden voor het LIB 2-gebied. Daarop volgen de monitoringsresultaten van LIB 2 in §1.4.2 en de conclusie in §1.4.3.

1.4.1 Wettelijke beperkingen LIB 2

Het LIB 2-gebied legt beperkingen op aan de planologische inrichting met het doel om ernstige hinder/slaapverstoring en bijkomende gezondheidsklachten door vliegtuiglawaai te voorkomen. De volgende beperkingen zijn opgelegd voor dit gebied:

§ 2.2. Regels binnen het beperkingengebied, artikel 2.2.1a:

- *Geluidgevoelige objecten op gronden binnen het LIB 2 gebied zijn niet toegestaan.*
- *Van deze regel zijn bestaande woningen van rechtmatige bewoners uitgezonderd.*
- *(Beperkt) kwetsbare objecten niet zijnde geluidgevoelige objecten zijn toegestaan in het LIB 2 gebied.*
- *Een uitzondering op de regel is mogelijk met een toekenning van een VVGB.*

1.4.2 Resultaten monitoring LIB 2

Figuur 2 geeft de afgenomen en bestaande (beperkt) kwetsbare objecten in het LIB 2-gebied weer. Tabel 2 bevat de bestaande objecten in het LIB 2-gebied in januari 2019.

Gerealiseerde bouw

Er is geen toename van niet-geluidgevoelige (beperkt) kwetsbare objecten geconstateerd, hoewel dit wel zou mogen. Daarnaast zijn er geen geluidgevoelige objecten bijgekomen in 2018 in het LIB 2-gebied. In dit opzicht wordt voldaan aan de LIB-beperking.

Afname

Er zijn geen afnames van geluidgevoelige en (beperkt) kwetsbare objecten in het LIB 2-gebied geconstateerd.

Bestaande objecten

In het LIB 2-gebied bevinden zich twee objecten met de functie "Industrie" (Figuur 2 en Tabel 2). Deze (beperkt) kwetsbare objecten zijn niet geluidgevoelig en zijn toegestaan in het LIB 2-gebied.

Tabel 2 Bestaande (beperkt) kwetsbare objecten binnen het LIB 2-gebied

Functie	Aantal objecten
Industrie	2

VVGB-aanvragen

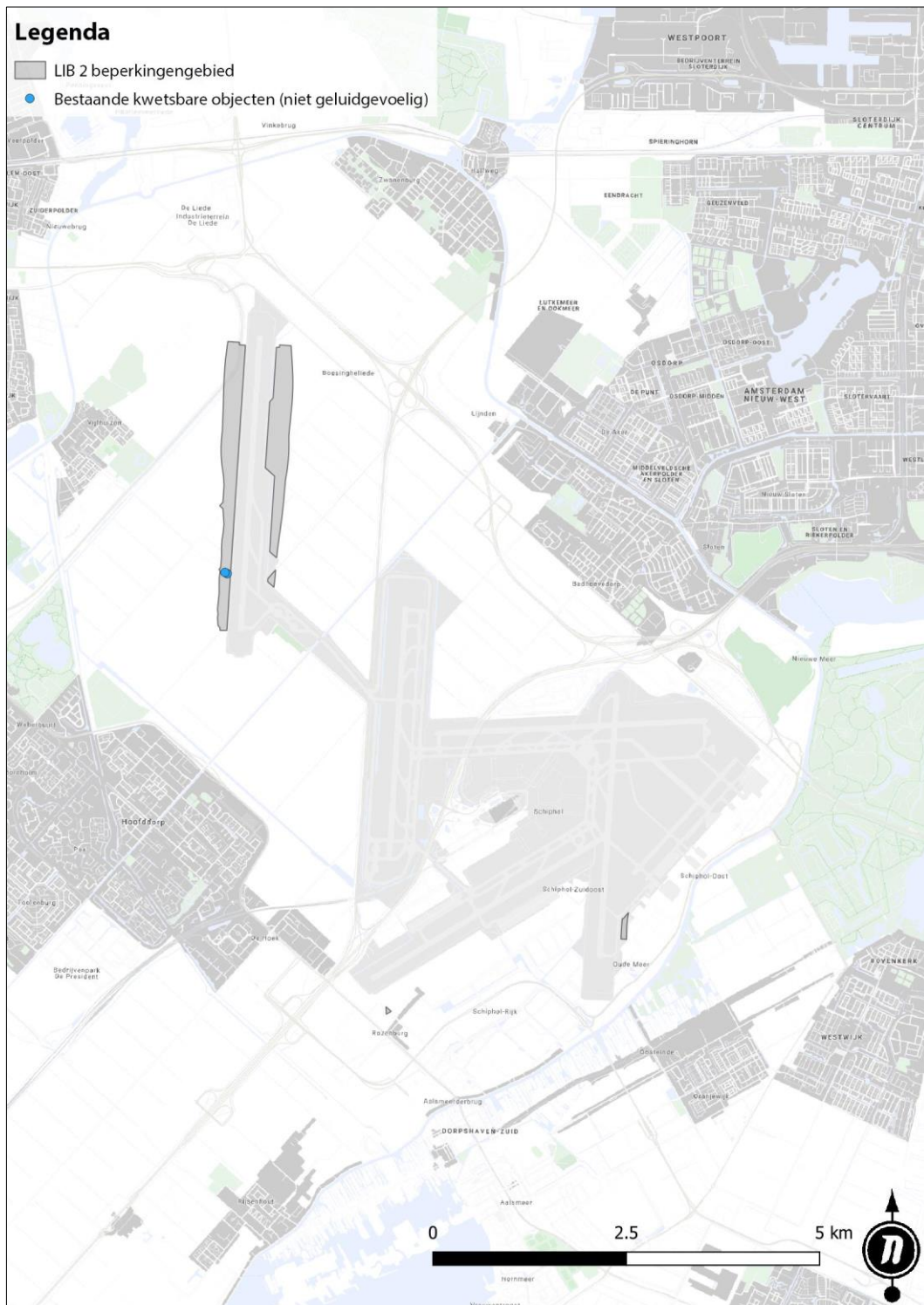
Er zijn geen VVGB-aanvragen ingediend in 2018 voor de realisatie van objecten in het LIB 2-gebied.

1.4.3 Conclusie monitoring LIB 2

Uit de monitoringsresultaten van LIB 2 kan het volgende geconcludeerd worden:

Conclusie

In 2018 is geen toename van niet-geluidgevoelige (beperkt) kwetsbare objecten in het LIB 2-gebied, niet zijnde LIB 3 gebied, geconstateerd. Er zijn wel twee (beperkt) kwetsbare objecten geconstateerd waarvoor geen beperkingen gelden. Verder is er geen toename van geluidgevoelige objecten en sprake van bestaande geluidgevoelige objecten in het gebied.



Figuur 2 Bestaande objecten binnen het LIB 2-gebied

1.5 Objectveranderingen binnen het LIB 3-gebied

In de monitoring van LIB 3 is onderzocht welke verandering in aantal kantoren/bedrijven in 2018 heeft plaatsgevonden binnen het LIB 3-gebied (bijlage B 3). Voor de monitoring van LIB 3 is bepaald:

- de toename van kantoren/bedrijven in 2018;
- VVGB-aanvragen voor kantoren/bedrijven in 2018.

De afweging voor het aantal werknemers per hectare valt buiten de scope van deze monitoring.

In §1.5.1 wordt eerst inzicht gegeven in de beperkingen, die gelden voor het LIB 3-gebied. Daarop volgen de monitoringsresultaten van LIB 3 in §1.5.2 en de conclusie in §1.5.3.

1.5.1 Wettelijke beperkingen LIB 3

LIB 3 is een plaatsgebonden risicocontour. Binnen het LIB 3-gebied is het uitgangspunt om concentraties van personen te voorkomen. Om deze reden zijn er beperkingen voor de bouw van (beperkt) kwetsbare objecten op gronden binnen het LIB 3-gebied. De volgende beperkingen zijn opgelegd voor dit gebied:

§ 2.2. Regels binnen het beperkingengebied, artikel 2.2.1b:

- *(Beperkt) kwetsbare objecten zijn niet toegestaan binnen het LIB 3-gebied, behoudens bestaand gebruikt.*
- *Nieuwe kwetsbare objecten met een kantoor- of bedrijfsfunctie mits het aantal werknemers dat er verblijft niet meer dan 22 per hectare bedraagt is toegestaan.*
- *Herstructurering van een gebied met objecten met een kantoor- of bedrijfsfunctie (indien dit niet leidt tot een toename van het aantal werknemers per hectare) is toegestaan.*
- *Een uitzondering op de regel is mogelijk met een toekenning van een VVGB.*

1.5.2 Resultaten monitoring LIB 3

In het LIB 3-gebied is 1 afname en een herstructurering van 3 objecten vastgesteld. Deze objecten zijn gevisualiseerd in Figuur 3. De afgenomen en toegenomen objecten zijn respectievelijk opgenomen in Tabel 3 en Tabel 4.

Afname

In LIB 3-gebied is een afname van 1 objecten vastgesteld (Tabel 3). Met Google maps is geconstateerd dat het om 1 object gaat waaronder 5 adressen vallen. Het object heeft de functie 'Overige' in het BAG en het is niet duidelijk welke functie dit object heeft. De locatie wordt in bestemmingsplan vastgesteld in 2013 gekenmerkt als bedrijf. Op basis hiervan is geconcludeerd dat het object een bedrijfsgebouw was en dus een (beperkt) kwetsbaar object.

Tabel 3 Afname LIB 3-gebied

Functie	Aantal objecten	Aantal Adressen
Overig, volgens bestemmingsplan een bedrijf	1	5

Toename

In LIB 3 is een toename van 4 bedrijven vastgesteld (Tabel 4). De toenames betreffen geen toename van objecten, maar een herstructurering van een bestaande objecten. Het bestaande object wordt namelijk opgesplitst. Hierdoor kunnen meerdere bedrijven/kantoren in het object worden gevestigd. Herstructurering van een object mag mits dit niet leidt tot een toename van 22 werknemers per hectare.

Tabel 4 Toename LIB 3-gebied

Functie	Aantal objecten (bestaand)	Aantal Adressen
Kantoor en/of industrie	3	4

VVGB-aanvragen

Binnen het LIB 3-gebied is een enkele VVGB-aanvraag ingediend. Dit betreft een pand met de functies 'Wonen' en 'Industrie'. De gewenste ontwikkeling was de uitbreiding van een bedrijfspand. Deze aanvraag is niet toegekend en is geen toename in het LIB 3-gebied. De exacte reden voor de afwijzing van de VVGB-aanvraag is niet bekend.

Tabel 5 VVGB-aanvragen binnen het LIB 3-gebied

Functie	Aantal objecten (bestaand)
Wonen en industrie	1

1.5.3 Conclusie monitoring LIB 3

Uit de monitoringsresultaten van LIB 3 kan het volgende geconcludeerd worden:

Conclusie
<p><i>In LIB 3 is een afname van 1 object, een bedrijfsgebouw, vastgesteld. Een herstructurering van 3 objecten met kantoor- of industrie functie waaraan meerdere adressen zijn toegekend. Er is een toename van 4 potentiële bedrijven vastgesteld.</i></p> <p><i>Er wordt voldaan aan de LIB 3 beperking als het aantal werknemers van elk object niet meer dan 22 werknemers per hectare bedraagt. Dit geldt ook voor de herstructureerde objecten. Dit onderdeel wordt in de provinciale monitoring meegenomen door provincies en gemeenten.</i></p>



Figuur 3 Objectveranderingen binnen het LIB 3-gebied

2 Monitoringsresultaten LIB 4 t/m 5

In de LIB 4- en 5-gebieden gelden beperkingen voor geluidgevoelige objecten, mede in relatie tot bestaand stedelijk gebied (BSG). In dit hoofdstuk wordt onderzocht of er sprake is van een toename van deze objecten in het LIB 4- en 5-gebied, zowel binnen BSG als daarbuiten. Omdat de term BSG een belangrijke rol speelt in deze analyse voor LIB 4 en 5 en de term lintbebouwing belangrijk is voor LIB 4 worden deze in § 2.1 eerst toegelicht. §2.2 beschrijft de vraagstelling van de monitoring en in het kort de toegepaste methodologie. In §2.3 en §2.4 zijn respectievelijk de monitoringsresultaten van LIB 4 en LIB 5 vastgelegd.

2.1 Bestaand Stedelijk Gebied en lintbebouwing

2.1.1 BSG

Volgens het LIB is geluidgevoelige bebouwing in de LIB 4 en LIB 5-gebieden alleen toegestaan binnen BSG. De Nota van Toelichting van het LIB-wijzigingsbesluit geeft aan dat de definitie van de term BSG volgt uit het Besluit Ruimtelijke Ordening (Bro), artikel 1.1.1, eerste lid, onderdeel h (3) en de jurisprudentie daarover (4). Deze luidt:

<< Bestaand Stedelijk Gebied>> bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare en sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur.

In de Nota van Toelichting van het LIB-wijzigingsbesluit (5) is daaraan ook nog toegevoegd:

Met het begrip wordt de fysiek bestaande situatie geduid en niet de (nog niet gerealiseerde) bestemming.

Uit de definitie volgt dat er sprake moet zijn van een stedenbouwkundig samenstel van bebouwing. In de Nota van Toelichting wordt opgemerkt dat de kwalificatie bestaand stedelijk gebied afhangt van de omstandigheden van het geval, de specifieke ligging, de feitelijke situatie, het bestemmingsplan en de aard van de omgeving. Met de term 'fysiek bestaande situatie' in het LIB wordt bedoeld op het stedelijk weefsel rond de beoogde bouwlocatie.

Het BRO-begrip voor BSG is nader ingevuld door jurisprudentie:

- *Gronden waarop een agrarische bestemming rust, en die overeenkomstig die bestemming worden gebruikt, vormen geen onderdeel van bestaand stedelijk gebied.*
- *Rust op gronden een niet-agrarische bestemming (niet alleen 'rode' stedelijke functies maar bijvoorbeeld ook functies voor sport, recreatie of stedelijk groen) dan is er sprake van bestaand stedelijk gebied ook al is de locatie nog onbebouwd, mits de locatie onderdeel is van het bestaand stedelijk samenstel van bebouwing.*

Ligt een plangebied in bestaand stedelijk gebied en voorziet de stedelijke ontwikkeling in een behoefte dan wordt voldaan aan de Ladder (6).

Het LIB geeft de provincie afwegingsruimte om beperkt één of enkele woningen in het buitengebied toe te staan binnen door de provincie gestelde voorwaarden. Hiervoor is geen verklaring van geen bezwaar nodig. De bestaande afspraken met de provincies ten aanzien van de verstedelijkingslocaties in de streekplannen van 2003 blijven voor zover relevant gehonoreerd en hier mag woningbouw plaatsvinden. Aan de hand van een aantal voorbeelden wordt geschetst wat wel en niet wordt geïnterpreteerd als BSG.

Voorbeeld 1: Wat mag niet

Een locatie is onbebouwd met een agrarische bestemming. Het voornemen is woningen te bouwen op de locatie. De bestemming dient aangepast te worden van agrarisch naar wonen (geluidgevoelige bebouwing). Een agrarische bestemming is geen stedelijke bestemming. De locatie is geen BSG en bebouwing mag dus niet plaatsvinden.

Voorbeeld 2: Wat mag wel

Gebieden die onbebouwd zijn maar wel fysiek zijn ingericht met een stedelijke bestemming, waaronder sportvelden en stedelijk groen en infrastructuur, behoren tot BSG. Op deze locaties mag wel geluidgevoelige nieuwbouw plaatsvinden. Er moet in dit gebied wel sprake zijn van een samenstel van bebouwing. Een sportveld dat geheel ligt ingesloten tussen akkers voldoet niet aan die laatste eis.

2.1.2 Lintbebouwing

In LIB 4-gebied is een beperking opgelegd betreffende het aantal woningen in geval van lintbebouwing. Het begrip van de term lintbebouwing is van belang voor de monitoring van objecten in LIB 4. Onder de definitie lintbebouwing wordt verstaan:

*«**Lintbebouwing**» wordt binnen het LIB gezien als een lineaire vorm van bestaand stedelijk gebied en daarom niet zelfstandig in de begripsbepaling opgenomen. Een agrarisch lint bestaat uit agrarische functies en valt daarmee niet binnen het begrip «bestaand stedelijk gebied». Hiermee is beoogd om een onderscheid te creëren met het buitengebied waarin agrarische- natuur- en extensieve (recreatie)functies domineren. (5)*

2.2 Vraagstelling en methode monitoring LIB 4 t/m 5

Voor de monitoring van LIB 4 en 5 diende de toename in het aantal gerealiseerde objecten en nieuwe woningbouwplannen binnen LIB 4- en 5- gebieden te worden bepaald. En de naleving van de regels met betrekking tot BSG en volumerestricties (alleen in LIB 4). Het belangrijkste verschil tussen LIB 4 en LIB 5 monitoring is dat LIB 5 monitoring alleen op woningen is gericht en de LIB 4 monitoring op alle geluidgevoelige gebouwen. LIB 5 legt minder restricties op aan de ontwikkeling van woningbouw, mits rekenschap wordt gegeven van de implicaties met betrekking tot geluidoverlast en externe veiligheid (door een motiveringsplicht). Daar waar de LIB 4- en LIB 5-gebieden elkaar overlappen zijn de regels van LIB 4 dominant, maar geldt wel de motiveringsplicht. De naleving van de motiveringsplicht door gemeenten is geen onderdeel van deze monitoring.

De methodiek om te komen tot het aantal object veranderingen binnen LIB 4 en 5-gebieden is hieronder in het kort beschreven. Bijlage C beschrijft uitgebreid de aanpak om te komen tot de resultaten voor de objectveranderingen binnen LIB 4- en LIB 5-gebieden.

2.2.1 Gerealiseerde objecten

De gerealiseerde objecten gebouwd na 2017 in het LIB 4- en 5-gebieden zijn bepaald met de BAG. De gerealiseerde objecten zijn bepaald door het aantal toenames van adressen en adrespunten tussen BAG-bestand met peildatum 1 januari 2017 en BAG-bestand met peildatum 1 januari 2019 vast te stellen. Dit betekent dat de bepaling van een toename van objecten vanaf 2017 is gemonitord. Anticiperend op de inwerkingtreding van het LIB-wijzigingsbesluit is namelijk vanaf het begin 2017 nieuwbouw van geluidgevoelige objecten getoetst aan de regels van het LIB-wijzigingsbesluit.

Voor het LIB 4-gebied zijn het aantal gerealiseerde geluidgevoelige objecten vastgesteld en voor het LIB 5-gebied de objecten met woonfunctie. De objectmatrix in bijlage A geeft de objectfuncties aan die vallen onder de categorie geluidgevoelig. De BAG hanteert andere benamingen voor specifieke objecten en daarnaast heeft de BAG meer objectfuncties.

De gerealiseerde objecten zijn getoetst aan de LIB 4- en LIB 5 regels.

2.2.2 Nieuwbouwplannen

Binnen de LIB 4 en 5-gebieden zijn ook potentiële woningbouwplannen tot 2050 in kaart gebracht. De bronnen voor deze nieuwbouwplannen zijn de Nieuwe Kaart (2017 tot en met 2019) en plankkaart met daarin de woningbouwplannen afkomstig van de planviewers Provincie Noord-Holland (7), Metropoolregio Amsterdam (MRA) (8) en Provincie Zuid (9). Deze kaarten beschikken niet over alle woningbouwplannen. Plannen, die niet openbaar zijn gesteld door gemeenten zijn niet in deze kaarten opgenomen.

Deze potentiële woningbouwplannen zijn vervolgens getoetst aan de LIB 4- en LIB 5 regels.

2.3 Objectveranderingen binnen het LIB 4-gebied

In de monitoring van LIB 4 is onderzocht welke verandering in geluidgevoelige objecten in 2017 en 2018 heeft plaatsgevonden in het LIB 4-gebied, niet zijnde LIB 1, 2 en 3-gebied (bijlage B 4). Voor de monitoring van LIB 4 is bepaald:

- de gerealiseerde geluidgevoelige objecten in 2017 en 2018;
- de woningbouwplannen tot 2050;
- of de gerealiseerde geluidgevoelige objecten en woningbouwplannen binnen BSG zijn gebouwd of gepland;
- of de toename voldoet aan de 25 woningen per bouwplan of 3 woningen per bouwplan bij lintbebouwing;
- VVGB-aanvragen voor geluidgevoelige objecten in LIB 4 in 2017 en 2018.

In §2.3.2 wordt eerst inzicht gegeven in de beperkingen, die gelden voor het LIB 4-gebied. Daarop volgen de LIB 4 monitoringsresultaten van gerealiseerde objecten in §2.3.3, de nieuwe woningbouwplannen in §2.3.3 en de VVGB-aanvragen in §2.3.4. Gebaseerd op de resultaten is de conclusie getrokken in §2.3.5.

2.3.1 Wettelijke beperkingen LIB 4

In het LIB 4-gebied gelden beperkingen voor de bouw van geluidgevoelige objecten. Het doel is om ernstige hinder en slaapverstoring door vliegtuiglawaai te beperken in dit gebied. In principe mogen daarom geen geluidgevoelige objecten worden gebouwd in dit gebied. Tijdelijk verblijf (short-stay functies, zoals hotels) is echter wel toegestaan, omdat de gezondheidseffecten minimaal zullen zijn.

Uitzonderingen binnen de regel zijn opgenomen om flexibiliteit en decentrale afwegingsruimte te bieden aan gemeenten om lokale leefbaarheid te waarborgen. De discretionaire bevoegdheid om buiten deze voorwaarden vrijstelling te verlenen blijft een bevoegdheid van de Minister van IenW. In afwijking op de regel kan, voor bijzondere specifieke omstandigheden, een VVGB worden aangevraagd. De VVGB kan door een gemeente worden aangevraagd bij de Minister van IenW. De beoordeling van de aanvraag betreft een beleidsmatige en politieke afweging (10).

De volgende beperkingen en uitzonderingen zijn opgelegd voor dit gebied:

§ 2.2. Regels binnen het beperkingengebied, artikel 2.2.1c:

In het LIB is bepaald dat bebouwing op gronden binnen het LIB 4-gebied beperkt is voor geluidgevoelige gebouwen. De volgende uitzonderingen zijn hierop van toepassing:

- a. *Het bestaand gebruik van een geluidgevoelig gebouw;*
- b. *Een toevoeging binnen BSG (indien minder dan 25 woningen per bouwplan) of lintbebouwing (indien minder dan 3 woningen per bouwplan);*
- c. *Vervanging van een geluidgevoelig gebouw (mits van gelijke aard en schaal en onder voorwaarde dat het te vervangen gebouw wordt verwijderd of de functie en bestemming van het te vervangen gebouw wordt omgezet naar niet-geluidgevoelig);*
- d. *Herstructurering van een BSG indien dit niet leidt tot een toename met meer dan 25 woningen en indien dit niet leidt tot een toename van andere geluidgevoelige gebouwen binnen dit gebied;*
- e. *Nieuwbouw van een bedrijfswoning, voor zover de noodzaak daarvan is aangetoond.*

Een uitzondering op de regel is mogelijk met een toekenning van een VVGB.

2.3.2 Resultaten monitoring gerealiseerde geluidgevoelige objecten LIB 4

In Figuur 4 zijn de monitoringsresultaten van het aantal gerealiseerde geluidgevoelige objecten in 2017 en 2018 weergegeven. De getallen in Tabel 6 geven het aantal individuele geluidgevoelige objecten weer. In totaal is een toevoeging van 28 geluidgevoelige objecten, alleen woonfunctie, in het LIB 4-gebied geconstateerd. Drie van deze woningen hebben ook een gezondheidszorgfunctie.

In overeenstemming met LIB 4-regels

De toevoeging van de gerealiseerde woningen zijn getoetst aan de LIB 4-regels. Daaruit is geconcludeerd dat 18 woningen conform de LIB 4-regels zijn bijgebouwd. Voor 5 van deze woningen waren 3 VVGB's toegekend, waarvan 1 object werd opgedeeld in 3 woningen.

Onbekend overeenstemmend met LIB 4-regels

Het is onbekend of 9 woningen wel of niet voldoen aan de LIB-regels. Dit hangt af van meerdere factoren:

- Woning bevindt zich wel of niet binnen BSG of is een verstedelijkingslocatie volgens de provinciale streekplannen 2003;
- Er wordt wel of niet voldaan aan de volumerestrictie;
- Provincie staat de woning toe als deze zich bevindt in het buitengebied;
- Toekenning VVGB-aanvragen voor 2017;
- Uitspraak beroepszaak naar aanleiding van afgewezen VVGB- aanvragen;
- Verlening vrijstelling van de LIB-voorwaarden door Ministerie van IenW op basis van een beleidsmatige – en politieke afweging.

Als de woning is gerealiseerd binnen BSG of op een verstedelijkingslocatie en de volumerestrictie wordt niet overschreden, dan voldoet de woning aan de LIB-regels. Indien de woning buiten BSG is gerealiseerd, maar de Provincie staat de woning toe of een VVGB is toegekend dan voldoet de woning aan de LIB-regels. Wanneer de volumerestrictie is overschreden, dan voldoet de woning aan de LIB-regels als een VVGB is toegekend of vrijstelling wordt verleend van de LIB-voorwaarden door Ministerie van IenW.

Tabel 6 LIB 4 resultaten gerealiseerde woningen in 2017 en 2018

Overeenstemmend met LIB 4 regels		
Ja	Onbekend	VVGB
19	9	3



2.3.3 Resultaten monitoring woningbouwplannen LIB 4

In Figuur 4 en Tabel 7 zijn de monitoringsresultaten van nieuwbouwplannen weergegeven. Tot 2050 is de bouw van 14.014 woningen vallend onder 38 woningbouwplannen in LIB 4-gebied gepland.

Tabel 7 LIB 4 woningbouwplannen

Overeenstemmend met LIB 4-regels							
Ja				Onbekend			
M	K	MG	G	M	K	MG	G
16	1	1	0	3	8	5	4

M - microplannen met omvang van 1 t/m 25 woningen

K - kleine plannen met een omvang van 26 t/m 100 woningen

MG - middelgrote plannen met een omvang van 100 t/m 1000 woningen

G - grote plannen met een omvang van meer dan 1000 woningen

In overeenstemming met LIB 4 regels

In totaal voldoen 18 woningbouwplannen met een totale omvang van 985 woningen aan de LIB 4-regels. Daarvan hebben 16 woningbouwplannen een omvang van minder dan 25 woningen die zich allen binnen BSG bevinden. Twee plannen hebben een omvang van meer dan 25 woningen en liggen gedeeltelijk in het LIB 4-gebied. Eén plan betreft de renovatie van een bestaand gebouw en niet de bouw van woningen. Het andere plan betreft de sloop van 44 woningen en de bouw van 62 woningen. Dit betekent een toevoeging van 18 woningen en voldoet aan het maximum van 25 woningen per bouwplan.

Onbekend overeenstemmend met LIB 4-regels

Het is onduidelijk of circa 20 woningbouwplannen voldoen aan de LIB 4-regels. Het betreft de bouw van in totaal 13.029 woningen. Vijftien woningbouwplannen met een totale omvang van 11.589 woningen is nog 'zacht'. Bouwplannen met status 'zacht' kunnen nog worden gewijzigd. Vier woningbouwplannen hebben de status 'onherroepelijk'. Dit zijn 'harde' plannen en hoeven niet meer gewijzigd te worden. Het betreft 640 woningen. Eén woningbouwplan met een omvang van 800 woningen heeft de status 'onherroepelijk met een wijzigingsbevoegdheid'. Wijzingen in dit plan kunnen nog plaatsvinden.

Of deze woningbouwplannen voldoen of zullen voldoen aan de LIB -4 regels hangt af van één of meerdere factoren:

- Woning bevindt zich wel of niet binnen BSG of is een verstedelijkingslocatie volgens de provinciale streekplannen 2003;
- Er wordt wel of niet voldaan aan de volumerestictie;
- Toekenning VVGB-aanvragen voor 2017;
- Uitspraak beroepszaak naar aanleiding van afgewezen VVGB- aanvragen;
- Verlening vrijstelling van de LIB-voorwaarden door Ministerie van IenW op basis van een beleidsmatige – en politieke afweging.



Figuur 5 Nieuwe woningbouwplannen binnen het LIB 4-gebied

2.3.4 VVGB aanvragen

De VVGB-aanvragen worden gedaan als niet kan worden voldaan aan de LIB 4-regels bij de bouw van een geluidgevoelig object. De redenen dat een bouwplan niet voldoet aan de LIB 4-regels zijn:

- het geluidgevoelig object wordt buiten BSG gebouwd;
- de volumerestrictie van 25 woningen per bouwplan of 3 woningen bij lintbebouwing wordt overschreden.

In Figuur 6 zijn de VVGB-aanvragen in LIB 4-gebied gevisualiseerd en Tabel 8 geeft het aantal (niet) toegekende VVGB aanvragen ten behoeve van woningbouw. Alleen de VVGB-aanvragen van 2017 en 2018 zijn verzameld. De VVGB-aanvragen van 2017 zijn meegenomen, omdat deze al zijn getoetst aan de regelgeving van het LIB-wijzigingsbesluit van 2018.

In totaal zijn 34 VVGB-aanvragen gedaan in 2017 en 2018 voor de bouw van woningen. Daarvan zijn er slechts 6 niet toegekend. Hieronder vallen ook de 2 eerdergenoemde plannen waarvoor beroepszaken lopen. In 2018 is ook een VVGB-aanvraag gedaan en toegekend voor de uitbreiding van een school (ook een geluidgevoelig object).

De achterliggende reden van de afwijzingen van VVGB-aanvragen door ILT was niet bekend in de monitoring.

Tabel 8 Aantal toegekende en niet toegekende VVGB aanvragen in het LIB 4-gebied

Toekenning VVGB t.b.v. bouw woningen				
Ja (2017)	Ja (2018)	Nee (2017)	Nee (2018)	Beroepszaak
26	2	6	0	4

Tabel 9 Toegekende VVGB-aanvraag ten behoeve van school uitbreiding

Toekenning VVGB t.b.v. uitbreiding school				
Ja (2017)	Ja (2018)	Nee (2017)	Nee (2018)	Beroepszaak
0	1	0	0	0

2.3.5 Conclusie monitoring LIB 4

Uit de monitoringsresultaten van LIB 4 kan het volgende geconcludeerd worden:

Conclusie

Gerealiseerde geluidgevoelige objecten

Op basis van de resultaten kan worden geconcludeerd dat in 2017 en 2018 zijn 28 woningen zijn gerealiseerd. Dit is relatief weinig als de maximale aantal woningen per woningbouwplan 25 woningen is. Circa 19 woningen zijn binnen BSG zijn gebouwd waarbij de volumerestrictie niet is overschreden. Bij 9 woningen is het onduidelijk of deze voldoen aan de LIB 4-regels. Dit hangt af van meerdere factoren. Er zijn naast woningen geen andere geluidgevoelige objecten gerealiseerd.

Woningbouwplannen

Tot 2050 zijn 38 woningbouwplannen gepland met een totale met een omvang van 14.014 woningen. Bij 20 woningbouwplannen met een omvang van 13.029 is het onduidelijk of deze voldoen aan de LIB-regels. Deze plannen vallen gedeeltelijk of in zijn geheel in het LIB 4-gebied. Vijftien van deze plannen (circa 11.589) zijn nog 'zacht'. Dit betekent dat de plannen nog kunnen worden aangepast.



Figuur 6 VVGB-aanvragen voor geluidgevoelige objecten in LIB 4-gebied

2.4 Objectveranderingen binnen het LIB 5-gebied

In de monitoring van LIB 5- gebied is onderzocht welke woningen in 2017 en 2018 zijn gerealiseerd en welke woningbouwplannen tot 2050 zijn gepland in het LIB 5-gebied (bijlage B 5). Voor de monitoring van LIB 5 is bepaald:

- de gerealiseerde woningen in 2017 en 2018;
- de woningbouwplannen tot 2050;
- of de gerealiseerde woningen en woningbouwplannen binnen BSG gebouwd of gepland zijn;
- VVGB-aanvragen in 2017 en 2018.

De motivering betreft groepsrisico door gemeenten in bestemmingsplannen of in de onderbouwing van de omgevingsvergunning vallen buiten de scope van deze monitoring en komen ook niet terug in de resultaten.

In §2.4.1 wordt eerst inzicht gegeven in de beperkingen, die gelden voor het LIB 5-gebied. Daarop volgen de LIB 5 monitoringsresultaten van gerealiseerde objecten in §2.4.2, de nieuwe woningbouwplannen in §2.4.3, de VVGB-aanvragen in §2.4.4. Gebaseerd op de resultaten is de conclusie getrokken §2.4.5.

2.4.1 Wettelijke beperkingen LIB 5

Het LIB 5-gebied is het ruimtelijk afwegingsgebied voor geluid en externe veiligheid. De regels van het LIB 5 zijn erop gericht om ontwikkelingen van mainport Schiphol en woningbouw ontwikkelingen toe te laten. Gemeenten moeten proberen terughoudend te zijn met nieuwe woningbouw in LIB 5 gebied vanuit het oogpunt beperking geluidhinder en groepsrisico moeten. Tevens wordt hiermee woningbouw vermeden op plaatsen waar dat ook omwille van het gebruik van Schiphol niet wenselijk is.

De volgende beperkingen zijn opgelegd voor dit gebied:

§ 2.2. Regels binnen het beperkingengebied, artikel 2.2.1

In het LIB is bepaald dat:

1. *Nieuw woningbouwlocaties op gronden binnen het LIB 5-gebied zijn niet toegestaan buiten BSG;*
2. *Gemeenten moeten motiveren in de toelichting op het bestemmingsplan of in de onderbouwing van de omgevingsvergunning de wijze waarop rekening is gehouden met de mogelijke gevolgen van een vliegtuigongeval met meerdere slachtoffers op de grond als gevolg van ruimtelijke ontwikkelingen.*

Een uitzondering op de regel is mogelijk met een toekenning van een VVGB.

2.4.2 Resultaten monitoring gerealiseerde woningbouw LIB 5

In Tabel 10 en Figuur 7 zijn de monitoringsresultaten van het aantal gerealiseerde woningen per gemeente in de Provincie Noord-Holland en Provincie Zuid-Holland weergegeven.

Tabel 10 LIB 5 resultaten gerealiseerde woningen in 2017 en 2018

Overeenstemmend met LIB 5-regels	
Ja	Onbekend
774	3

In overeenstemming met LIB 5-regels

Van in totaal 777 woningen voldoen 774 woningen aan de LIB 5-regels. Dit betekent dat deze woningen zijn gebouwd binnen BSG. Een aantal van deze woningen zijn een onderdeel of bevinden zich op locaties waar nieuwbouwplannen reeds zijn gestart.

Onbekend overeenstemmend met LIB 5-regels

Het is onbekend of 3 woningen wel of niet voldoen aan de LIB 5-regels. Dit hangt af van meerdere factoren:

- Woning bevindt zich wel of niet binnen BSG of verstedelijkingslocatie volgens de provinciale streekplannen 2003;
- Provincie staat woning toe als deze zich bevindt in het buitengebied;
- Verlening vrijstelling van de LIB-voorwaarden door Ministerie van IenW op basis van een beleidsmatige – en politieke afweging.



Figuur 7 Gerealiseerde woningen in LIB 5-gebied

2.4.3 Resultaten monitoring woningbouwplannen LIB 5

In Tabel 11 en Figuur 8 zijn de monitoringsresultaten van nieuwbouwplannen per gemeente in de Provincies Noord- en Zuid-Holland weergegeven. Tot 2050 zijn 231 woningbouwplannen in LIB 5-gebied gepland.

Tabel 11 LIB 5 woningbouwplannen

Overeenstemmend met LIB 5-regels	
Ja	onbekend
220	11

In overeenstemming met LIB 5-regels

In totaal voldoen 220 woningbouwplannen aan de LIB 5-regels. Het betreft 67.468 woningen. Dit betekent dat deze woningbouwplannen worden gebouwd binnen BSG. Daarvan worden zijn 133 plannen gepland met een omvang met maximaal 100 woningen per plan. Circa 87 plannen hebben een omvang van meer dan 100 woningen per plan, waarvan er 15 plannen een omvang hebben van meer dan 1000 woningen per plan.

Onbekend overeenstemmend met LIB 5-regels

Bij 11 woningbouwplannen met een totale omvang van 2.511 woningen is het onduidelijk of de plannen voldoen aan de LIB 5-regels. Tien bouwplannen zijn 'zacht'. Het betreft in totaal 2.436 woningen. Eén bouwplan van 75 woningen is 'hard'.

Of de woningbouwplannen voldoen of zullen voldoen aan de LIB -5 regels hangt af van meerdere factoren:

- Woning bevindt zich wel of niet binnen BSG of verstedelijkingslocatie volgens de provinciale streekplannen 2003;
- Verlening vrijstelling van de LIB-voorwaarden door Ministerie van IenW op basis van een beleidsmatige – en politieke afweging.

2.4.4 VVGB-aanvragen

Er zijn geen VVGB-aanvragen ingediend in 2018 voor de realisatie van objecten in het LIB 5-gebied.

2.4.5 Conclusie monitoring LIB 5

Uit de monitoringsresultaten van LIB 5 kan het volgende geconcludeerd worden:

Conclusie

Gerealiseerde woningen

Op basis van de resultaten kan worden geconcludeerd dat het gros van de woningbouwaantallen in 2017 en 2018 zijn gerealiseerd in LIB 5 binnen BSG. In een aantal gevallen zijn deze woningen onderdeel van een groter woningbouwplan.

Bij 3 woningen is het onduidelijk of wordt voldaan aan de LIB 5-regels.

Woningbouwplannen

210 woningbouwplannen (67.468 woningen) voldoen aan de LIB-regels. Bij 11 bouwplannen (2.511 woningen) is het onduidelijk of deze voldoen aan de LIB 5 regels. 10 van deze woningbouwplannen zijn nog 'zacht'.



Figuur 8 Nieuwe woningbouwplannen binnen het LIB 5-gebied

3 Conclusies en aanbevelingen

3.1 Conclusies per LIB-gebied

In de monitoring is voor de LIB 1 t/m 3-gebieden geconcludeerd dat wordt voldaan aan de LIB-regels, omdat:

LIB 1-gebied

- *Geen toename van (beperkt) kwetsbare objecten in het LIB 1-gebied is vastgesteld in 2018;*
- *35 bestaande objecten, waarvan 15 woningen, zijn geconstateerd maar vanwege het blijfrecht niet hoeven te worden gesloopt.*

LIB 2-gebied

- *Geen toename geluidgevoelige of bestaande geluidgevoelige objecten is geconstateerd in LIB 2 gebied, niet zijnde het LIB 3-gebied.*
- *Dat er geen toename is van niet-geluidgevoelige (beperkt)kwetsbare in dit LIB 2-gebied is geconstateerd, maar wel 2 bestaande (beperkt) kwetsbare objecten waar geen beperkingen voor gelden.*

LIB 3-gebied

- *Een afname van 1 object, een bedrijfsgebouw, is vastgesteld.*
- *3 objecten met de functie kantoor- en/of industrie zijn geherstructureerd. Een toename van objecten is niet vastgesteld maar wel een toename van 4 potentiële bedrijven gevestigd in deze objecten.*
- *Er wordt voldaan aan de LIB 3 beperking als het aantal werknemers van elk object niet meer dan 22 werknemers per hectare bedraagt. In deze monitoring is dit niet getoetst.*

Er kan worden geconcludeerd dat:

- *Het beleid voor de LIB 1 tot en met 3-gebieden in 2018 werd goed gevolgd.*

In de monitoring voor de LIB 4- en 5- gebieden is het volgende geconcludeerd:

LIB 4-gebied

Gerealiseerde geluidgevoelige objecten

- *In totaal zijn 28 woningen gerealiseerd in 2017 en 2018. Dit is relatief weinig als de volumerestrictie van 25 woningen per bouwplan wordt gehanteerd.*
- *Merendeel van de woningen in LIB 4 ligt binnen BSG, waarbij de volumerestricties niet worden overschreden.*
- *Bij enkele woningen is het onduidelijk of deze voldoen aan de LIB 4 -regels.*

Nieuwbouw

- *In totaal is de bouw van 14.014 woningen gepland in het LIB 4-gebied.*
- *Circa de helft van de woningbouwplannen (985 woningen) binnen LIB 4 voldoet aan de LIB-regels.*

- *De andere helft van de woningbouwplannen (13.029) wordt bij een overgroot deel van de plannen de volumerestictie overschreden. Ongeveer 75% van deze plannen is nog 'zacht' en de plannen nog kunnen worden gewijzigd.*

LIB 5-gebied

Gerealiseerde geluidgevoelige objecten

- *774 gerealiseerde woningen in 2017 en 2018 vallen binnen BSG en zijn in sommige gevallen onderdeel van een groter woningbouwplan.*
- *Bij 3 woningen is het onbekend of deze voldoen aan LIB 5-regels.*

Nieuwbouw

- *Circa 231 woningbouwplannen zijn gepland in LIB 5. Dit betreft 69.979 woningen.*
- *Het is bij 11 plannen met een totale omvang van 2.511 woningen onduidelijk of deze voldoen aan de LIB 5-regels.*

Er kan worden geconcludeerd dat voor LIB 4 en LIB 5:

- *Het overgrote deel van de gerealiseerde woningen in LIB 4 en LIB 5 voldoen aan de LIB-regels.*
- *In LIB 4 worden woningbouwplannen geconstateerd waarbij de volumeresticties ruimschoots kunnen worden overschreden, maar het gros van deze plannen is 'zacht' en kan worden gewijzigd.*
- *In LIB 5 is geconstateerd dat het gros van de woningbouwplannen binnen BSG zal worden gebouwd en voldoet aan de LIB-regels.*
- *Gerealiseerde woningen en woningbouwplannen voldoen aan het LIB afhankelijk van de interpretatie van BSG, een gebied als verstedelijkingslocatie is aangewezen en de interpretatie van lintbebouwing.*

3.2 Aanbevelingen BSG en lintbebouwing

De interpretatie van het begrip BSG en lintbebouwing is belangrijk voor de uiteindelijke monitoringsresultaten. Interpretatieverschillen van deze begrippen kunnen namelijk leiden tot andere monitoringsresultaten.

BSG

In sommige gevallen is onduidelijk of een locatie binnen BSG valt. De beoordeling is sterk afhankelijk van de interpretatie van het begrip BSG. De Bro definitie is duidelijk, er moet sprake zijn van een samenstelling van stedenbouwkundige bebouwing. De toevoeging aan het BSG-begrip in de Nota van Toelichting van het LIB, kan zorgen voor verwarring:

"Met het begrip wordt de fysiek bestaande situatie geduid en niet de (nog niet gerealiseerde) bestemming."

De toevoeging kan bijvoorbeeld geïnterpreteerd worden als: *nog niet bebouwde locaties met een stedelijke bestemming zijn geen BSG*. De ministeries van IenW en BZK en de regio zijn het erover eens dat de term 'fysiek bestaande situatie' in het LIB bedoeld wordt: het stedelijk weefsel rond de beoogde bouwlocatie.

En dat de nog niet gerealiseerde bouwlocatie, mits het voldoet aan de Bro definitie van BSG en de jurisprudentie, BSG is. Daarbij ontbreekt de jurisprudentie in de Nota van Toelichting, die aanvult op het BRO-begrip voor BSG.

Aanbeveling:

- *De toevoeging in het NvT van het LIB "Met het begrip wordt de fysiek bestaande situatie geduid en niet de (nog niet gerealiseerde) bestemming" moet nader worden verklaard.*
- *De jurisprudentie over BSG toevoegen in de NvT van het LIB.*

Lintbebouwing

Het is duidelijk dat lintbebouwing een lineaire vorm is van bebouwing. Deze vorm wordt voornamelijk toegepast in agrarische gebieden en hebben in vele gevallen niet de kenmerken van BSG (samenstelling van stedenbouwkundige bebouwing). Vooral in gevallen waarbij lintbebouwing voorkomt aan de rand van BSG is het moeilijk te bepalen of dit ook onderdeel is van BSG. Voornamelijk in het geval dat de lintbebouwing ook grenst aan agrarisch gebied.

Aanbeveling:

- *De definitie van lintbebouwing in NvT van het LIB aanscherpen om duidelijkheid te creëren over wanneer lintbebouwing wel of niet BSG is.*

4 Vliegrouwewijzigingsverzoeken, klachten en schadeclaims

Het doel van de monitoring was om ook inzicht te krijgen in de klachten, schadeclaims en vliegrouwewijzigingsverzoeken voortvloeiend uit nieuwe gerealiseerde woningen in 2017 en 2018.

Vliegrouwewijzigingsverzoeken

Vliegrouwewijzigingsverzoeken worden door verschillende belanghebbenden, zoals gemeenten en bewonersdelegaties, ingediend bij Omgevingsraad Schiphol (ORS). De ORS heeft de stukken met rouwewijzigingsverzoeken in 2017 en 2018 gedeeld (11). Uit deze stukken kan worden geconcludeerd dat geen rouwewijzigingsverzoeken door partijen op locaties waar nieuwe woningen zijn gerealiseerd in LIB 4 en LIB 5 gebieden zijn ingediend.

Klachten

Klachten over Schiphol kunnen worden gedaan bij Bewoners Aanspreekpunt Schiphol (BAS). Deze klachten konden niet inzichtelijk worden gemaakt voor de LIB 4 en LIB 5-gebieden, omdat de informatie buiten toedoen van BAS niet tijdig beschikbaar was.

Schadeclaims

Een onderdeel van de monitoring is om ook inzichtelijk te maken hoeveel schadeclaims als gevolg van inwerkingtreding wijzigingsbesluit LIB zijn ingediend door bewoners of bedrijven. De mogelijkheid om verzoeken om schadevergoeding bij het Schadeschap luchthaven Schiphol in te dienen is sinds 2013 geëxpireerd. Om deze reden zijn mogelijke schadeclaims in deze monitoring niet meegenomen.

Referenties

1. **Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat** . *Nota van Toelichting LIB Wijzigingsbesluit, 6 Gevolgen, 6.1 Ruimtelijke gevolgen* . [Online] <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-2017-402.html#d17e922>.
2. **Hofstra, C.S.** 27 603 MOTIE VAN HET LID HOFSTRA C.S.: Wijziging van de Wet luchtvaart inzake de inrichting en het gebruik van de luchthaven Schiphol. *Rijksbegroting* . [Online] 4 juli 2002. [Citaat van: 21 11 2019.] <http://www.rijksbegroting.nl/algemeen/gerefeerd/6/2/7/kst62738.html>.
3. **Rijksoverheid**. Besluit ruimtelijke ordening. [Online] 2017. [Citaat van:] <https://wetten.overheid.nl/BWBR0023798/2017-07-01>.
4. **Rijkswaterstaat Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat**. Kernbegrippen Bestaand stedelijk gebied en bijbehorende jurisprudentie. [Online] <https://www.infomil.nl/onderwerpen/ruimte/gebiedsontwikkeling/ladder-duurzame/handreiking-ladder/kernbegrippen/>.
5. **Rijkswaterstraat, Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat**. Staatsblad 2017, 402: Nota van Toelichting LIB Wijzigingsbesluit. [Online] <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-2017-402.html#d17e413>.
6. **Rijkswaterstraat, Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat**. *Ladder voor duurzame verstedelijking*. [Online] <https://www.infomil.nl/onderwerpen/ruimte/gebiedsontwikkeling/ladder-duurzame/>.
7. **Provincie Noord-Holland**. Plancapaciteit Noord-Holland, woningbouwplannen in de Provincie Noord-Holland. [Online] <https://www.plancapaciteit.nl/index.do>.
8. **Provincie Noord-Holland en Amsterdamse Federatie van Woningcorporaties**. Woningbouwlocaties Metropoolregio Amsterdam . [Online] <https://maps.noord-holland.nl/WebView/index.html?viewer=mra>.
9. **Zuid-Holland, Provincie**. Woningbouwlocaties Provincie Zuid-Holland. [Online] <https://planmonitorwonen.nl/planmonitor/Search.action?provincie=Zuid-Holland>.
10. **Rijkswaterstraat, Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat**. *Nota van Toelichting LIB Wijzigingsbesluit, 5. Doorwerking, uitvoering en handhaving, 5.2. Uitvoering*. [Online] <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-2017-402.html#d17e712>.
11. **Omgevingsraadschiphol**. ORS 19.119 Monitoring LIB - Overzicht hinderbeperking.
12. **Rijksoverheid**. Nieuw leven in de Nieuwe Kaart van Nederland. [Online] <https://www.collegevanrijksadviseurs.nl/actueel/nieuws/2018/05/31/nieuwe-kaart>.
13. —. Het landelijke portaal voor ruimtelijke plannen. [Online] Ruimtelijkeplannen.nl.
14. **Overheid**. Officiële bekendmakingen. [Online] <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/uitgebreidzoeken/officielebekendmakingen>.

Bijlagen

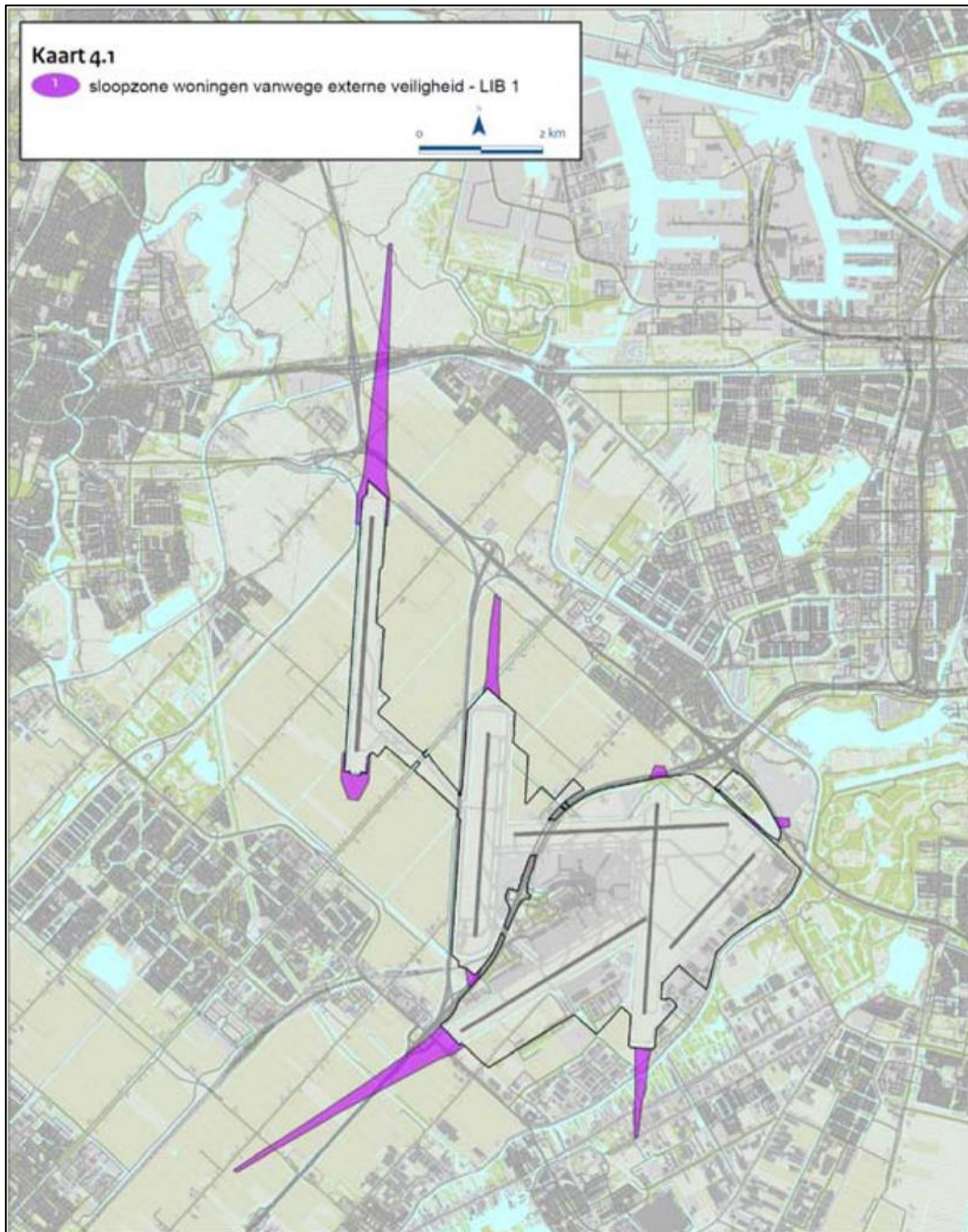
A Objectmatrix

Tabel 12 Objectmatrix

Object Gebruiksdoel/type	Kwetsbaar	Beperkt kwetsbaar	Geluidgevoelig	BAG-data
Woningen		Verspreid, dichtheid max 2 stuks per hectare, ook diensten		Wonen
Woonschepen		bedrijfswoningen van derden	Ligplaats	Ligplaats
Woonwagens			Standplaats	Standplaats
Ziekenhuizen				Gezondheidszorg
Bejaardenhuizen				
Verpleeghuizen				
Psychiatrische inrichting				
Scholen				Onderwijs
Kinderopvang				Bijeenkomst
Kantoorgebouwen	Bruto-oppervlak > 1.500m ² per object			Kantoor
Hotels				Logies
Bedrijfsgebouw				Industrie en bijeenkomstfunctie
Restaurants				
Complex	>5 winkels + gezamenlijk vloeroppervlak > 1.000m ² , winkels totaal > 2.000m ²			Winkel
Winkels				Winkel
Kampeerterein	Verblijf >50p gedurende meerdere aaneengesloten dagen			Logies
Recreatieterrein				Overig
Sporthallen				Sport
Sportterreinen				
Zwembaden				
Speeltuinen				
Hoge infrastructurele waarde				Bijeenkomst
				Industrie

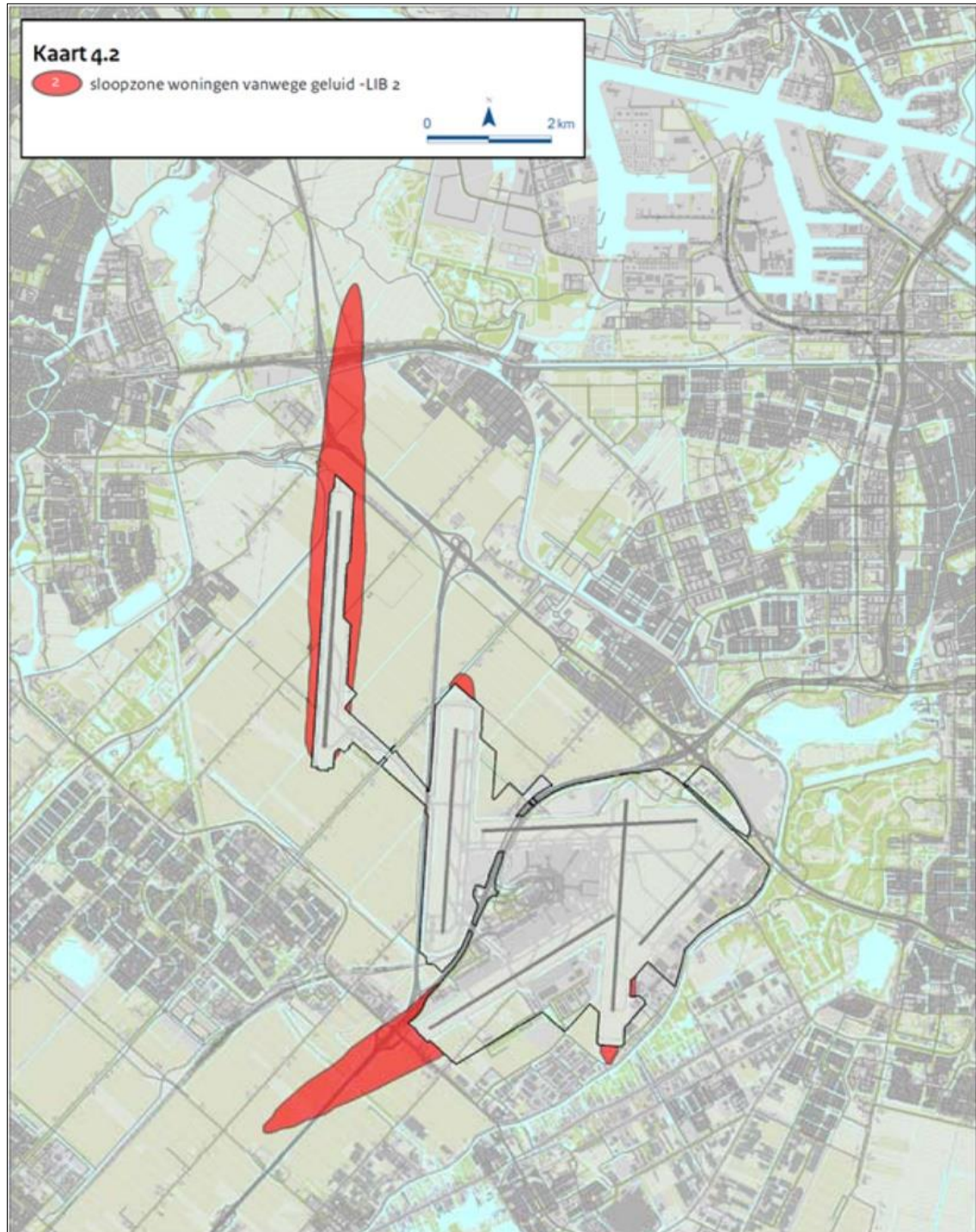
B LIB-gebieden

B 1 LIB 1-gebied



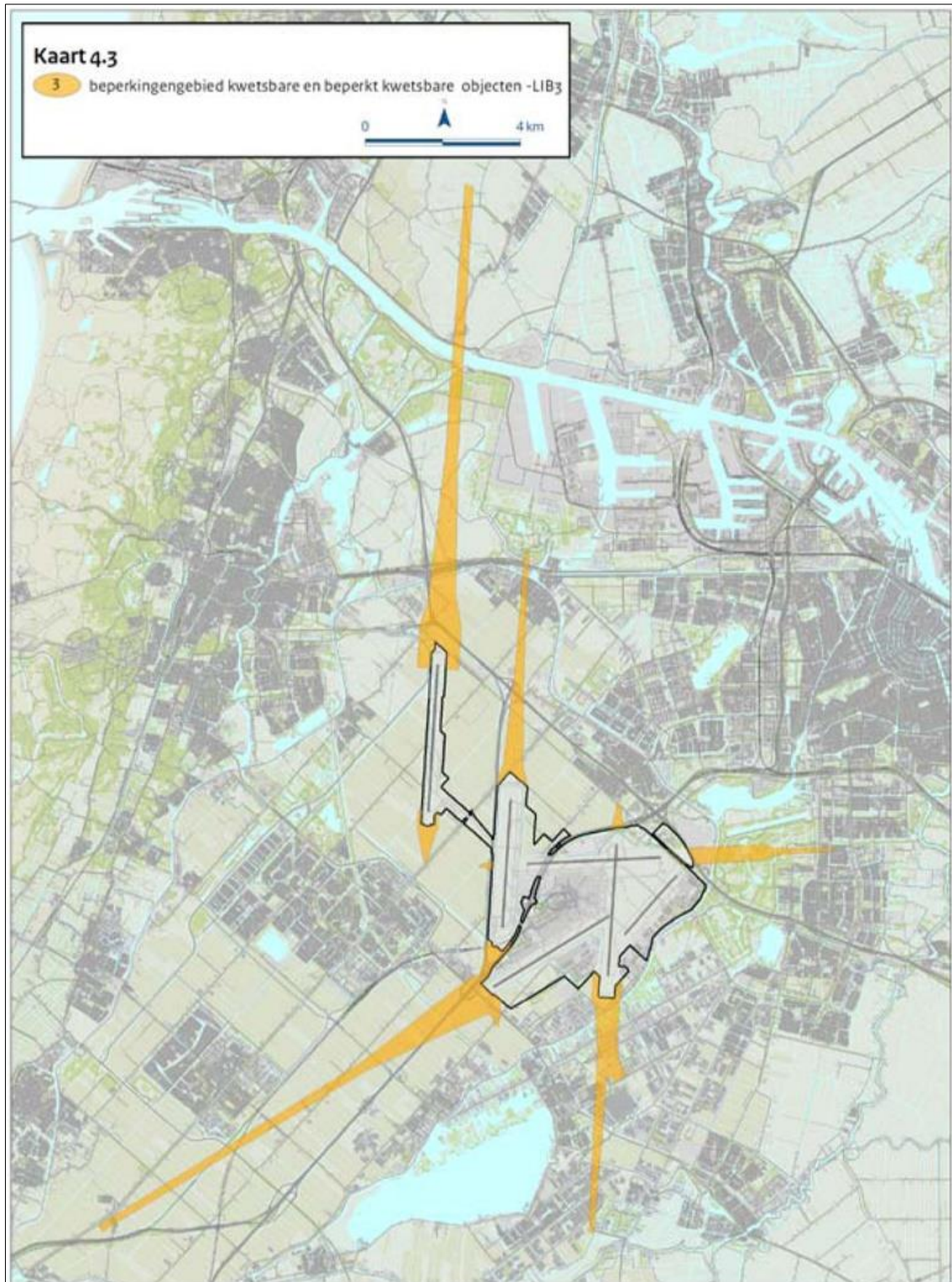
Figuur 9 LIB 1-gebied: sloopzone voor woningen vanwege externe veiligheid

B 2 LIB-2-gebied



Figuur 10 LIB 2-gebied: sloopzone woningen vanwege geluid

B 3 LIB 3-gebied



Figuur 11 LIB 3-gebied: Beperkingen (beperkt) kwetsbare objecten

B 4 LIB 4-gebied



Figuur 12 LIB 4-gebied: Beperkingen geluidgevoelige gebouwen

B 5 LIB 5-gebied



Figuur 13 LIB 5-gebied: Afwegingsgebied geluid en externe veiligheid

C Methodologie

Deze bijlage bevat de methode waarmee de monitor is uitgevoerd. In bijlage C1 staan de informatiebronnen en bijbehorende data beschreven. De manier waarop deze bronnen zijn toegepast is beschreven in bijlage C2.

C 1 Data voor de monitoring LIB 1 t/m 5

Voor de monitoring van de LIB-gebieden zijn een aantal bronnen gebruikt, deze staan beschreven in bijlage C1.1. De beschikbare data per bron staat beschreven in C1.2.

C 1.1 Informatiebronnen en meetpunten

Verschillende informatiebronnen zijn gebruikt in het analyseren van ruimtelijke ontwikkelingen in de LIB-gebieden (Tabel 13).

Tabel 13 Bronnen voor monitoring LIB

LIB	Bron
1 t/m 3	<ul style="list-style-type: none"> • BAG (januari 2018 en januari 2019) • Ruimtelijke Plannen • Overheid.nl (bekendmakingen) • Google maps
4 en 5	<ul style="list-style-type: none"> • BAG (januari 2017 en januari 2019) • Ruimtelijke Plannen • Nieuwe Kaart (december 2018, juni 2018 en maart 2019) • MER-woningbouwplannen bestand • Google maps • Overheid.nl (bekendmakingen)

C 1.2 Volledigheid datasets

1 BAG

De BAG bevat de officiële gegevens van alle adressen en gebouwen in Nederland. Informatie in de BAG wordt aangeleverd door gemeenten en bevat onder andere de volgende gegevens:

- Gps-locatie van een specifiek adres (adrespunt)
- Adres
- Bouwjaar
- Pandstatus (bouw gestart, pand in gebruik, sloopvergunning verleend, ...)
- Verblijfsobject functie (Industrie, Wonen, Gezondheidszorg, ...)

De bovenstaande gegevens vormen de kern van de gegevens die zijn gebruikt om de afgenomen, bestaande en toegevoegde objecten inzichtelijk te maken.

Periodiek wordt er een nieuw BAG-bestand gepubliceerd waarmee de publieke gegevens over de bestaande adressen en gebouwen worden ververs. Het verschil tussen het BAG-bestand uit bijvoorbeeld januari 2018 en januari 2019 bestaat uit nieuwe en verwijderde adressen met bijbehorende gps-locatie ('adrespunt'). Deze verschillen zijn over het algemeen gerelateerd aan sloop of nieuwbouw. Verder kan er ook sprake zijn van "detaillering". Dit houdt in dat de adres informatie wordt geüpdatet met nieuwe beschikbare informatie, zoals aanpassing gemeente of aanpassing van gps-locatie van een adrespunt. Het

identificeren van een nieuwbouw, sloop of detaillering is essentieel om de juiste monitoringsresultaten te krijgen.

Bouwplannen in LIB 4- en LIB 5-gebieden

De onderstaande bronnen zijn geraadpleegd om toekomstige bouw van woningen inzichtelijk te krijgen. Door deze bronnen en gegevens uit 2017 tot en met 2019 samen te voegen is een zo volledig mogelijk overzicht in bouwplannen ontstaan in LIB 4 en LIB 5-gebieden.

2 De Nieuwe kaart

Nieuwe Kaart biedt een actueel overzicht van bestaande bouwplannen in Nederland. De bouwplannen in de Nieuwe Kaart zijn gebaseerd op de bouwplannen, beschikbaar gesteld in planmonitor.nl (9), MRA (8) en plancapaciteit.nl (7). Per bouwplan wordt de volgende informatie weergegeven, die van toepassing is voor deze monitor:

- Naam bouwplan
- Gemeente
- Plantype (uitleggegebied woningbouw, verdichtingslocatie, functieverandering Bedrijven/industrie, ...)
- Planstatus (onherroepelijk, vastgesteld, potentiële locatie, ...)
- Verwachting verloop bouw (aantal woningen per tijdsperiode)
- Nog te bouwen/slopen
- Oplevering periode (2019, 2020-2024, 2025-2030, 2030 en later, onbekend, totaal)
- Woningtype (grondgebonden, appartement, onbekend)
- Bewerkingsdatum

De beschikbaarheid van bouwplannen is afhankelijk van de gemeenten. Deze dienen expliciet aan haar provincie aangegeven te hebben deze te willen publiceren. Verder is de informatie gestandaardiseerd en gaat het om de stand van zaken op een peildatum (minimaal jaarlijkse update). Wijzigingen die door het jaar heen door (enkele) gemeenten worden ingevoerd in de provinciale systemen die dat toestaan, zijn dus niet altijd per direct te zien (12).

3 Plancapaciteit.nl, MRA en Planmonitor.nl

De provincie Noord-Holland voert samen met de MRA jaarlijks een monitor woningbouwcapaciteit uit. Deze monitor heeft als doel om een actueel beeld te krijgen van de capaciteit in woningbouwplannen. Het gaat hierbij om zowel harde (vastgestelde) als zachte woningbouwplannen (potentiële plannen). Deze woningbouwplannen worden getoond in de planviewers Plancapaciteit.nl (7) en MRA (8). Provincie Zuid-Holland geeft inzicht in de woningbouwplannen op het platform planmonitor.nl (9).

Voor de monitoring van het LIB is gebruik gemaakt van een (GIS) bestand waarbij gebruik is gemaakt van de openbare bronnen van de Provincie Noord-Holland en Zuid-Holland, welke ook gebruikt is voor de MER Schiphol. De opbouw van dat bestand is uitgevoerd door RIGO Research en Advies. Deze kaart bevat alleen de openbaar gedeelde plannen door gemeenten.

De gepresenteerde gegevens zijn niet gelijk aan het aantal nieuwbouwwoningen welke er in werkelijkheid gebouwd gaat worden. Het geeft slechts een indicatie van de capaciteit in

woningbouwplannen die er op dit moment zijn. Elk plan bevat de volgende informatie, die van toepassing is voor deze monitor:

- Naam bouwplan
- Planstatus (onherroepelijk, vastgesteld, potentiële locatie, ...)
- Type plan (uitleggegebied woningbouw, verdichtingslocatie, functieverandering Bedrijven/industrie, ...)
- Fasering (2019, 2020-2024, 2025-2029, 2030-2039, 2040-2050, onbekend, totaal)

4 Bestemmingsplannen

Ruimtelijkeplannen.nl (13) is het online loket waarmee de overheid digitale ruimtelijke plannen ontsluit. De ruimtelijke plannen worden daarbij als één beeld weergegeven zodat in één oogopslag duidelijk wordt welke ruimtelijke plannen er voor een bepaald gebied gemaakt zijn. In deze plannen worden geplande bestemmingen zichtbaar gemaakt. De volgende informatie is van toepassing voor deze monitor:

- Naam bestemmingsplan
- Planstatus (onherroepelijk, vastgesteld, ...)
- Datum
- Enkelbestemming (Wonen, Industrie, Agrarisch, ...)

Deze informatie is gebruikt in de analyse van ieder LIB-gebied, om te bepalen of een gebied behoort tot BSG en de locaties waar objecten zijn toegevoegd een stedelijke bestemming hadden voor de ingang van het LIB-wijzigingsbesluit.

5 Officiële bekendmakingen via Overheid.nl

Op officiële bekendmakingen (14) zijn alle besluiten, zoals de toekenning van omgevingsvergunningen door gemeenten, te vinden. Informatie over omgevingsvergunningen is opgezocht, waaronder datum van toekenning, om te bepalen of de goedkeuring van een bouw van object door gemeenten voor of na LIB-wijzigingsbesluit is gegeven.

6 Google maps

Ter controle wordt met Google Maps gekeken in welke omgeving het object of woningbouwplan zich bevindt. Dit is relevant om te toetsen of er sprake is van BSG of niet.

C 2 Methodologie monitoring LIB 1 t/m 5

C 2.1 Monitoring LIB 1 t/m 3-gebieden

Het aantal gerealiseerde (beperkt) kwetsbare en/of geluidgevoelige objecten in het LIB 1-, 2- en 3-gebieden zijn bepaald met de BAG. Een toename van een object binnen de BAG dient op een juiste manier geïnterpreteerd te worden. Over de jaren wordt de BAG steeds gedetailleerder. Voorbeelden hiervan zijn een aanpassing in de gps-locatie van een adrespunt of een postcodewijziging. Deze veranderingen worden niet gezien als toename. De volgende stappen zijn uitgevoerd om verandering in aantal objecten in de LIB-gebieden te bepalen:

1. BAG-bestanden voorbereiden

- Om alleen relevante data van objecten te behouden zijn de BAG-bestanden van januari 2018 en januari 2019 gefilterd op objectdata zoals adresnaam, bouwjaar en pandstatus.
- Voor beide BAG-bestanden zijn uitsneden gemaakt voor ieder LIB-gebied om de objecten binnen deze gebieden over te houden.

2. Classificeren van af- en toenames

- Om objecten te definiëren zijn de twee BAG-bestanden van januari 2018 en januari 2019 met elkaar vergeleken. Voor ieder LIB-gebied zijn 3 lijsten gegenereerd waarin verschillen in BAG-datypes zijn vastgelegd. Deze lijsten bevatten de volgende verschillen tussen de twee BAG-bestanden:
 - i. Enkel verandering gps-locatie van adrespunt (afname en toename)
 - ii. Enkel adresverandering (afname en toename)
 - iii. Zowel adrespuntverandering als adresverandering (afname en toename)
- Voor iedere lijst zijn de objecten gefilterd op de functies vallend onder (beperkt) kwetsbare en geluidgevoelige objecten, gebruikmakend van de objectmatrix uit bijlage A ,met als resultaat dat alleen objecten overblijven waarop beperkingen van toepassing zijn.

3. Kwaliteitscheck

- Voor iedere lijst is per LIB-gebied onderscheid gemaakt tussen daadwerkelijke af- en toenames en 'detaillering' (zoals een postcodeverandering of een meer accurate gps- locatie van een adrespunt)
- Detaillering van BAG-data is verwijderd en lijsten met alleen toenames en afnames van adressen en/of adrespunten zijn overgebleven.

4. Omgevingsvergunningen

- Zowel het jaar van aanvraag als het jaar van verlening van een omgevingsvergunning is toegevoegd aan de lijst met overgebleven objecten, gebruikmakend van officiële bekendmakingen (14).
- Objecten waarbij omgevingsvergunningen verleend zijn voor 2018 zijn uit de lijst gefilterd, omdat deze voor ingang van de regels van het LIB-wijzigingsbesluit zijn verleend.

Per LIB-gebied zijn alleen de relevante objecten gefilterd voor deze monitoring. Dit heeft geresulteerd in eindlijsten voor LIB 1 tot en met 3, die de volgende uitkomsten bevatten:

LIB 1 gebied

- Afname (beperkt) kwetsbare objecten in 2018
- Bestaande (beperkt) kwetsbare objecten in 2018

LIB 2- gebied, niet-zijnde LIB 3 gebied

- Bestaande (beperkt) kwetsbare objecten in 2018

LIB 3

- Toename en/of afname kantoren/industrieobjecten vallend onder (beperkt) kwetsbare objecten

C 2.2 Monitoring gerealiseerde woningen LIB 4- en 5-gebieden

Het aantal gerealiseerde geluidgevoelige objecten in het LIB 4-gebied en woningen in het LIB 5 gebied 2017 en 2018 zijn ook bepaald met de BAG. Deze verandering wordt vastgesteld door de verschillen in adressen en/of gps-locatie van een adrespunt tussen het BAG-bestanden met peildatum januari 2017 en peildatum januari 2019 te bepalen.

De volgende stappen zijn, aanvullend op de vier stappen voor de analyse van de LIB-gebieden 1, 2 en 3, uitgevoerd:

5. Bestemmingsplannen

- Ter voorbereiding op stap 6 is informatie uit het bestemmingsplan aan het relevante object toegevoegd, dit betreft onder andere:
 - i. Het jaar waarin het bestemmingsplan in werking is getreden
 - ii. De planstatus (vastgesteld, onherroepelijk, ...)
 - iii. De enkelbestemming (industrie, wonen, agrarisch, gemengd, ...).

6. Filters

Om tot een set van toevoegingen van objecten in de LIB-gebieden te komen zijn verschillende filters toegepast. Deze filters zijn grafisch weergegeven in Tabel 14. De tabel wordt van boven naar onder gelezen.

Vb. *Bij de toepassing van filter 4 worden objecten met een bouwjaar voor 2017, een bestemmingsplan in of na 2017 en een verleende omgevingsvergunning voor 2017 gemarkeerd als 'Nee'. Dit betekent dat het object niet is toegevoegd naar van het LIB-wijzigingsbesluit, ook al heeft de realisatie van dit object na 2017 plaatsgevonden. De goedkeuring voor de bouw van dit object is heeft voor 2017 plaatsgevonden.*

Tabel 14 Toegepaste filters voor de LIB 4- en 5-gebieden

Filtercriteria	Filter											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Sprake van een toevoeging	N	N	J	N	J	J	J	N	-	N	N	-
Sprake van detaillering (puntverplaatsing of adresverandering)												
Het bouwjaar ligt voor 2017												
Het bouwjaar ligt in of na 2017												
Jaar van het bestemmingsplan ligt voor 2017												
Jaar van het bestemmingsplan ligt in of na 2017												
Verblijfsfunctie van het object komt overeen met de enkelbestemming in het bestemmingsplan												
Verblijfsfunctie van het object komt niet overeen met de enkelbestemming in het bestemmingsplan												
De planstatus in het bestemmingsplan is onherroepelijk												
De planstatus in het bestemmingsplan is onherroepelijk of deels onherroepelijk												
De planstatus is niet onherroepelijk												
De planstatus in het bestemmingsplan is 'anders' ³												
De omgevingsvergunning is eerder dan 2017 aangevraagd												
De omgevingsvergunning is in of na 2017 aangevraagd												
De omgevingsvergunning is eerder dan 2017 verleend												
De omgevingsvergunning is in of na 2017 verleend												
Er is geen informatie gevonden omtrent een omgevingsvergunning												

Indien 'Sprake van een toevoeging' is gemarkeerd met "-" is er een inschatting per object gemaakt. Objecten waarvan het bestemmingsplan niet gevonden is zijn, ongeacht het bouwjaar, niet gemarkeerd als toevoeging.

7. Toetsing LIB 4- en 5 regels

- De laatste stap in de LIB 4 en 5 gebieden is de toetsing op vier criteria:
 - i. Binnen BSG (§2.1.1) – hierin is per object bepaald of de woning binnen of buiten BSG is gerealiseerd.
 - ii. Volumerestrictie (alleen van toepassing) LIB 4 gebied.
 - iii. Opknipping van bouwplannen om te voldoen aan volumerestrictie (alleen van toepassing op LIB 4 gebied).

³ Anders: onherroepelijk + uitwerkingsplicht, onherroepelijk + wijzigingsbevoegdheid, vastgesteld plan/besluit, vastgesteld + uitwerkingsplicht, vastgesteld + uitwerkingsplicht, vastgesteld + wijzigingsbevoegdheid, plan/besluit in voorbereiding, potentiële locatie in visie, potentiële locatie optie en status onbekend

- iv. VVGB – met behulp van een twee lijsten met daarin de uitgegeven VVGB's in 2017 en 2018 is een toegevoegd object, indien niet in het bezit van een VVGB, geclassificeerd als niet overeenstemmend met LIB-regels.

Dit heeft geresulteerd in eindlijsten voor LIB 4 en 5, die de volgende uitkomsten bevatten:

LIB 4- gebied

- Lijst met gerealiseerde objecten in 2017 en 2018 getoetst aan BSG, opsplitsing, volumerestrictie en aanwezigheid VVGB-toekenning.

LIB 5- gebied

- Lijst met gerealiseerde objecten in 2017 en 2018 getoetst aan BSG.

C 2.3 Monitoring nieuwbouwplannen LIB4- en 5 gebieden

De volgende stappen zijn uitgevoerd om woningbouwplannen inzichtelijk te krijgen en te classificeren of deze plannen voldoen aan de LIB-regels:

1. Plannen verzamelen en selecteren
 - De openbare bronnen beschreven in bijlage C1.2 zijn verzameld
2. Samenvoegen
 - De bouwplannen, met daarin onder andere de naam van het plan en verwachte fasering van de bouw, zijn samengevoegd tot een enkele lijst en vervolgens gevisualiseerd in een GIS-programma
3. Filteren woningbouwplannen binnen het LIB-gebied
 - De plannen zijn per LIB-gebied gefilterd op de betreffende contour van het LIB-gebied. Plannen die gedeelte in het LIB-gebied liggen zijn ook meegenomen.
 - Ter verificatie zijn de bouwplannen en gerealiseerde objecten over elkaar heen gelegd om (waar mogelijk) te bepalen of een bouwplan al is uitgevoerd om dubbele tellingen in het eindresultaat van de monitoring te voorkomen.
4. Toetsing LIB 4 en LIB 5-regels

De woningbouwplannen zijn getoetst op de volgende criteria:

- Volumerestrictie (enkel voor het LIB 4 gebied)
- Samenstelling bebouwing (wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, openbare en sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur)
- Agrarische bestemming (inclusief aangrenzende gronden)
- VVGB aanvragen en toewijzingen

Dit heeft geresulteerd in eindlijsten voor LIB 4 en 5, die de volgende uitkomsten bevatten:

LIB 4- gebied

- Lijst met woningbouwplannen tot en met 2050 getoetst aan BSG, opsplitsing, volumerestrictie en aanwezigheid VVGB-toekenning.

LIB 5- gebied

- Lijst met woningbouwplannen tot en met 2050 getoetst aan BSG.