

HET MINISTERIE VAN VOLKSGEZONDHEID, WELZIJN EN SPORT HEEFT LATEN  
WETEN DAT HET VOLGENDE DOCUMENT, BEHORENDE BIJ KAMERSTUK 25295,  
nr. 771, NIET MEER DEPARTEMENTAAL VERTROUWELIJK IS

v5 - 01/11



Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en Veiligheid  
*Ministerie van Justitie en Veiligheid*

# Vergelijking vier scenario's

## Effecten & impact

**Departementaal vertrouwelijk**

# NCTV



# Inhoudsopgave

## A. Overzicht vier scenario's

## B. Overwegingen bij scenario's:

1. Epidemiologisch;
2. Effect op reguliere zorg (CZ & LZ);
3. Juridisch;
4. Economische en maatschappelijke;
5. Sociaal en gedrag;
6. Handhavings- en uitvoeringseffecten;
7. Communicatie- en uitlegbaarheid.

## C. Synthese

### Bijlage 1: Scenario's (incl. bijbehorende maatregelen en uitzonderingen)

1. Continuering van het huidige maatregelenpakket;
2. Continuering van het huidige maatregelenpakket, aangevuld met een avondklok;
3. Maatregelenpakket Maart, exclusief sluiting onderwijs en contactberoepen;
4. Volledige lockdown voor twee of zes weken.

### Bijlage 2: Uitgangspunten noodzakelijke reizen en cruciale beroepen & sectoren



**Dep. Vertrouwelijk**

## **Onderdeel A: Overzicht vier scenario's**



# Scenario 1: Continuering huidige maatregelenpakket

## Samenvatting Scenario 1

(voor details en uitzonderingen, zie bijlage 1)

### ▪ Reisbewegingen:

- beperk het aantal uitstapjes, vermijd drukke momenten.
- blijf zo veel mogelijk op je vakantieadres, reis zo min mogelijk.
- voor het buitenland geldt: reis niet naar het buitenland en Caribisch Nederland tot medio januari, tenzij strikt noodzakelijk.

### ▪ Bezoek:

- dringend advies om maximaal 3 personen te ontvangen, naast het eigen huishouden (excl. kinderen tot 13 jaar).
- dringend aanvullend advies om maximaal één groep per dag te ontvangen.
- ook tijdens de feestdagen.

### ▪ Werk:

- dringend advies om thuis te werken tenzij dat echt niet kan.

### ▪ Groepsvorming (binnen en buiten):

- beperkt tot groepsgrootte van maximum 4 personen op een openbare plaats of een plaats in de buitenlucht, niet zijnde een bij een woning behorend erf (zie uitzonderingen op een volgende sheet).

### ▪ Aantal personen per zelfstandige ruimte binnen:

- maximaal 30 personen.

### ▪ Evenementen:

- verbod op evenementen.

### ▪ Doorstroomlocaties (bijv. monumenten, bibliotheken en musea):

- bezoek moet plaatsvinden op basis van een reservering per tijdvak m.u.v. detailhandel en warenmarkten.

### ▪ Detailhandel:

- introductie van een avondsluiting om 20:00u en het afschaffen van koopavonden. Uitzondering op de avondsluiting: levensmiddelenbranche. er worden aparte venstertijden geïntroduceerd voor detailhandel in de levensmiddelenbranche (supermarkten) vanaf bepaalde omvang.

### ▪ Eet- en drinkgelegenheden (incl. coffeeshops):

- algehele sluiting. Voor locaties met een gecombineerde functie geldt de sluiting voor delen van de locatie met een horecafunctie. Afhalen bij coffeeshops is na 20:00 niet meer toegestaan.

### ▪ Sport:

- sportbeoefening alleen op 1,5m afstand en alleen individueel of in groepsverband met niet meer dan 4 personen (geen wedstrijden).
- voor het sporten binnen geldt aanvullend dat mag worden gesport met maximaal 30 personen tegelijk. Binnen mogen individuele sporten met meerdere groepen van maximaal 4 personen tot in totaal 30 personen.
- sluiting van alle sportkantines, douches en kleedkamers.
- verbieden van publiek bij zowel amateur als professionele sportbeoefening.

### ▪ Mondkapjes:

- dringend advies tot het dragen van niet-medische mondkapjes in alle publieke binnenruimtes.

### ▪ Alcoholverbod:

- verbod om tussen 20:00 en 07:00 in de publieke ruimte alcoholische dranken voor handen te hebben of te nuttigen en verbod om tussen 20:00 en 07:00 alcoholische dranken te verkopen en bezorgen in de publieke ruimte en besloten plaatsen.

### ▪ Registratieplicht contactberoepen:

- Voor beoefenaren van contactberoepen, waarbij het niet mogelijk is ten minste 1,5 meter afstand te houden tot de klant, zijn verplicht om aan alle klanten te vragen om hun contactgegevens beschikbaar te stellen ten behoeve van de uitvoering van een eventueel bron- en contactonderzoek door de GGD.



## Scenario 2: Continuering van het huidige maatregelenpakket, aangevuld met een avondklok

### Samenvatting Scenario 2

(voor details en uitzonderingen, zie bijlage 1)

- **Reisbewegingen:**
  - beperk het aantal uitstapjes, vermijd drukke momenten.
  - blijf zo veel mogelijk op je vakantieadres, reis zo min mogelijk.
  - voor het buitenland geldt: reis niet naar het buitenland en Caribisch Nederland tot medio januari, tenzij strikt noodzakelijk.
- **Bezoek:**
  - dringend advies om maximaal 3 personen te ontvangen, naast het eigen huishouden (excl. kinderen tot 13 jaar).
  - dringend aanvullend advies om maximaal één groep per dag te ontvangen.
  - ook tijdens de feestdagen.
- **Werk:**
  - dringend advies om thuis te werken tenzij dat echt niet kan.
- **Groepsvorming (binnen en buiten):**
  - beperkt tot groepsgrootte van maximum 4 personen op een openbare plaats of een plaats in de buitenlucht, niet zijnde een bij een woning behorend erf (zie uitzonderingen op een volgende sheet).
- **Aantal personen per zelfstandige ruimte binnen:**
  - maximaal 30 personen.
- **Evenementen:**
  - verbod op evenementen.
- **Doorstroomlocaties (bijv. monumenten, bibliotheken en musea):**
  - bezoek moet plaatsvinden op basis van een reservering per tijdvak m.u.v. detailhandel en warenmarkten.
- **Detailhandel:**
  - introductie van een avondsluiting om 20:00u en het afschaffen van koopavonden. Uitzondering op de avondsluiting: levensmiddelenbranche.
  - er worden aparte venstertijden geïntroduceerd voor detailhandel in de levensmiddelenbranche (supermarkten) vanaf bepaalde omvang.
- **Eet- en drinkgelegenheden (incl. coffeeshops):**
  - algehele sluiting. Voor locaties met een gecombineerde functie geldt de sluiting voor delen van de locatie met een horecafunctie. Afhalen bij coffeeshops is na 20:00 niet meer toegestaan.
- **Sport:**
  - sportbeoefening alleen op 1,5m afstand en alleen individueel of in groepsverband met niet meer dan 4 personen (geen wedstrijden).
  - voor het sporten binnen geldt aanvullend dat mag worden gesport met maximaal 30 personen tegelijk. Binnen mogen individuele sporten met meerdere groepen van maximaal 4 personen tot in totaal 30 personen.
  - sluiting van alle sportkantines, douches en kleedkamers.
  - verbieden van publiek bij zowel amateur als professionele sportbeoefening.
- **Mondkapjes:**
  - dringend advies tot het dragen van niet-medische mondkapjes in alle publieke binnenruimtes.
- **Alcoholverbod:**
  - verbod om tussen 20:00 en 07:00 in de publieke ruimte alcoholische dranken voor handen te hebben of te nuttigen en verbod om tussen 20:00 en 07:00 alcoholische dranken te verkopen en bezorgen in de publieke ruimte en besloten plaatsen.
- **Registratieplicht contactberoepen:**
  - Voor beoefenaren van contactberoepen, waarbij het niet mogelijk is ten minste 1,5 meter afstand te houden tot de klant, zijn verplicht om aan alle klanten te vragen om hun contactgegevens beschikbaar te stellen ten behoeve van de uitvoering van een eventueel bron- en contactonderzoek door de GGD.
- **Avondklok:**
  - er geldt een avondklok tussen 22:00-05:00;
  - uitgezonderd zijn noodzakelijke reizen (zie Bijlage 2).

**N.B.** Optioneel is een beperkte avondklok, beperkt tot een regio (stad op provincie) of beperkt in duur (aantal weken).





## Scenario 3: Maatregelenpakket Maart, exclusief sluiting onderwijs en contactberoepen

### Samenvatting Scenario 3 (voor details en uitzonderingen, zie bijlage 1)

- **Reisbewegingen:**
  - blijf zo veel mogelijk thuis, ook tijdens de feestdagen;
  - vermijd niet-noodzakelijke reizen;
  - voor het buitenland geldt: reis niet naar het buitenland en Caribisch Nederland tot medio januari, tenzij strikt noodzakelijk.
- **Bezoek:**
  - dringend advies om maximaal 3 personen te ontvangen, naast het eigen huishouden (excl. kinderen tot 13 jaar);
  - dringend aanvullend advies om maximaal één groep per dag te ontvangen.
  - ook tijdens de feestdagen.
- **Werk:**
  - dringend advies om thuis te werken, met uitzondering van cruciale beroepen waarbij fysieke aanwezigheid noodzakelijk is (noodzakelijke reis).
- **Groepsvorming:**
  - maximaal 2 personen. Dit geldt in openbare plaatsen (zoals parken, stranden, op straat enz.) en de ervan van voor publiek openstaande gebouwen (zoals bibliotheken, bioscopen, winkels, enz.) en besloten gebouwen (kantoren, verenigingen en bedrijven, niet onderwijsinstellingen, kinderopvang en religieuze gebouwen).
- **Algehele sluiting**
  - verbod op openstelling van voor publiek openstaande gebouwen, lokalen en bijbehorende erven en voertuigen en voertuigen
  - uitgezonderd van het verbod op openstelling zijn de detailhandel, contactberoepen, eet-en drinkgelegenheden van hotels voor hotelgasten, eet-en drinkgelegenheden van uitvaartcentra, eet-en drinkgelegenheden op de air side van luchthavens en de afhaalfunctie van eet- en drinkgelegenheden.
- **Evenementen:**
  - verbod op evenementen (binnen en buiten). Uitgezonderd zijn warenmarkten, huwelijksvoltrekkingen en uitvaarten.
- **Sport:**
  - sportbeoefening alleen op 1,5m afstand en alleen individueel of in teamverband met niet meer dan 2 personen (geen wedstrijden);
- **Mondkapje:**
  - dringend advies tot het dragen van niet-medische mondkapjes in alle publieke binnenruimtes;
- **Alcoholverbod:**
  - verbod om tussen 20:00 en 07:00 in de openbare ruimte alcoholische dranken voor handen te hebben of te nuttigen en verbod om tussen 20:00 en 07:00 alcoholische dranken te verkopen en bezorgen.
- **Registratieplicht contactberoepen:**
  - voor beoefenaren van contactberoepen, waarbij het niet mogelijk is ten minste 1,5 meter afstand te houden tot de klant, zijn verplicht om aan alle klanten te vragen om hun contactgegevens beschikbaar te stellen ten behoeve van de uitvoering van een eventueel bron- en contactonderzoek door de GGD.
- **Reisbewegingen inkomend:**
  - dringend advies om niet-noodzakelijke reizen te vermijden. Grenzen blijven open.
    - Alleen essentieel grensverkeer, waaronder vervoer van goederen, arbeid door grenswerkers, en reizen voor cruciale beroepen, kan doorgaan (dringend advies).
    - OV verkeer blijft doorgaan voor noodzakelijke reizen (reizigers moeten bewijs bij zich hebben).
  - voor inkomende reizigers geldt:
    - Dringend advies om niet naar Nederland te reizen.
    - Dringend advies om 10 dagen in quarantaine te gaan.
    - EU-inreisverbod geldt reeds voor derde landen.
  - goede communicatie en ontmoedigingsbeleid nodig, ook bij grenzen.



## Scenario 4: Volledige lockdown voor twee of zes weken

### Samenvatting Scenario 4

(voor details en uitzonderingen, zie bijlage 1)

#### Reisbewegingen:

- blijf zo veel mogelijk thuis (verblijfplaats naar keuze), ook tijdens de feestdagen.
- vermijd niet-noodzakelijke reizen. Niet-noodzakelijke reizen en reizen buiten de verblijfplaats (buiten de gemeentegrenzen) zijn beboetbaar (voor uitzonderingen, zie onderdeel D).
- voor het buitenland geldt: reis niet naar het buitenland en Caribisch Nederland tot medio januari, tenzij strikt noodzakelijk.

#### Bezoek:

- ontvang geen bezoek. Kwetsbare personen (zie definitie RIVM) en alleenstaanden mogen zich gedurende de lockdown desgewenst aansluiten bij een ander huishouden.
- ook tijdens de feestdagen.

#### Werk:

- er wordt thuisgewerkt, met uitzondering van cruciale beroepen waarbij fysieke aanwezigheid noodzakelijk is (noodzakelijke reis). Het verblijven in de buitenlucht is voor het uitoefenen van een cruciaal beroep toegestaan.

#### Groepsvorming:

- maximaal 2 personen. Dit geldt in openbare plaatsen (zoals parken, stranden, op straat enz.) en de ervan van voor publiek openstaande gebouwen (zoals bibliotheken, bioscopen, winkels, enz.) en besloten gebouwen (kantoren, verenigingen en bedrijven, niet onderwijsinstellingen, kinderopvang en religieuze gebouwen).

#### Algehele sluiting

- verbod op openstelling van voor publiek openstaande gebouwen, lokalen en bijbehorende erven en vaartuigen en voertuigen.

- uitgezonderd van het verbod op openstelling zijn de detailhandel gericht op primaire levensbehoeften (zoals levensmiddelenbranche, drogisterijen, apotheken, warenmarkten, winkels in doe-het-zelf artikelen), eet- en drinkgelegenheden van hotels voor hotelgasten, eet- en drinkgelegenheden van uitvaartcentra, eet- en drinkgelegenheden op de air side van luchthavens en de afhaalfunctie van eet- en drinkgelegenheden.

#### Evenementen:

- verbod op evenementen (binnen en buiten). Uitgezonderd zijn warenmarkten, huwelijksvoltrekkingen en uitvaarten.

#### Sport:

- sportbeoefening alleen op 1,5m afstand en alleen individueel of in teamverband met niet meer dan 2 personen (geen wedstrijden) binnen de gemeentegrenzen.

#### Mondkapje:

- dringend advies tot het dragen van niet-medische mondkapjes in alle publieke binnenruimtes.

#### Alcoholverbod:

- verbod om tussen 20:00 en 07:00 in de openbare ruimte alcoholische dranken voor handen te hebben of te nuttigen en verbod om tussen 20:00 en 07:00 alcoholische dranken te verkopen en bezorgen.

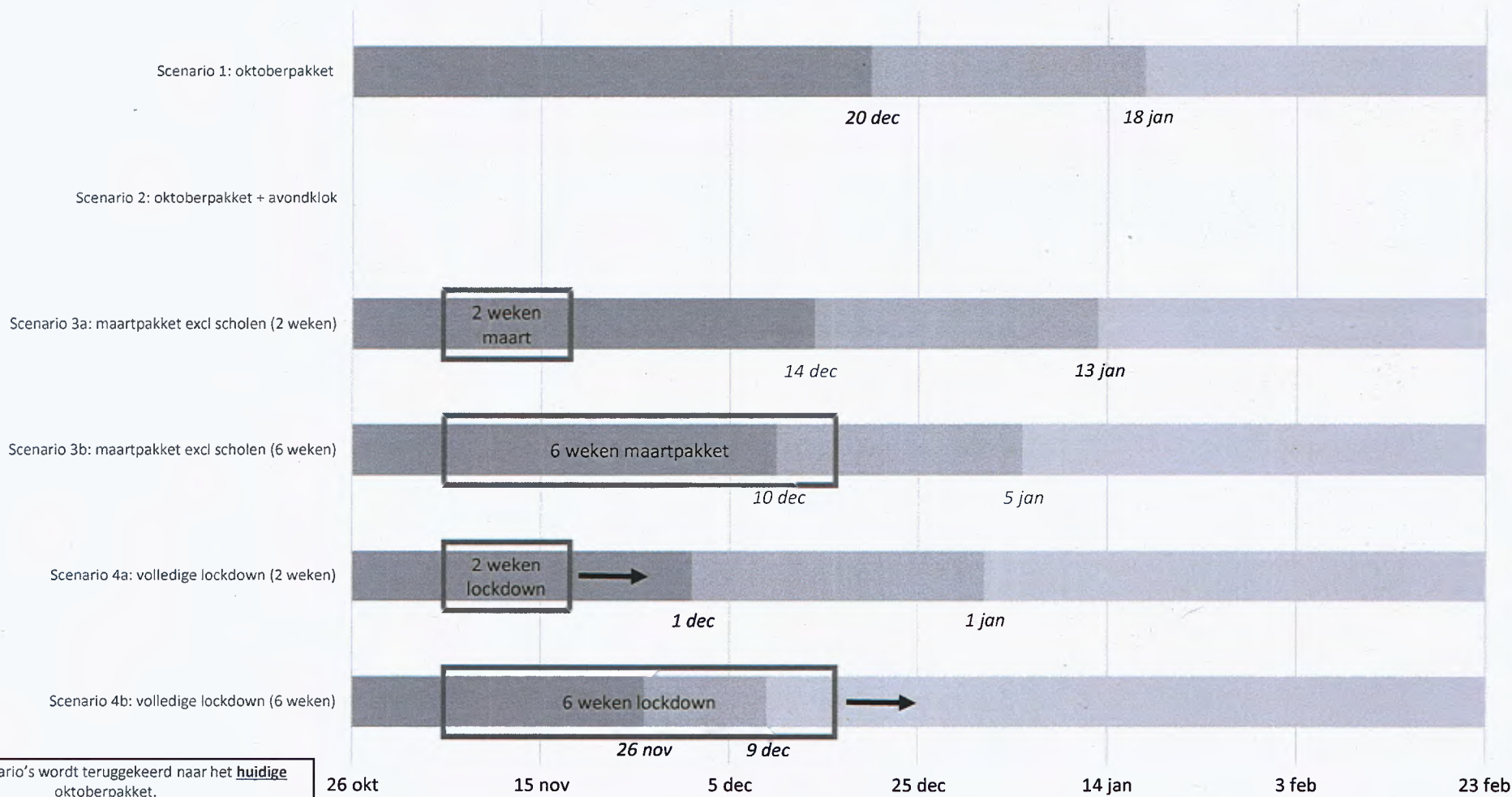
#### Reisbewegingen inkomend:

- dringend advies om niet-noodzakelijke reizen te vermijden. Grenzen blijven open.
  - Alleen essentieel grensverkeer, waaronder vervoer van goederen, arbeid door grenswerkers, en reizen voor cruciale beroepen, kan doorgaan (dringend advies).
  - OV verkeer blijft doorgaan voor noodzakelijke reizen (reizigers moeten bewijs bij zich hebben).
- voor inkomende reizigers geldt:
  - Dringend advies om niet naar Nederland te reizen.
  - Dringend advies om 10 dagen in quarantaine te gaan.
  - EU-inreisverbod geldt reeds voor derde landen.
- goede communicatie en ontmoedigingsbeleid nodig, ook bij grenzen.

**N.B. Voor grote steden, met veel bewegingsvrijheid, kan overwogen worden een avondklok toe te voegen aan het maatregelenpakket.**



Scenario's in de tijd



Na de scenario's wordt teruggekeerd naar het huidige oktoberpakket.  
N.B. Opgesteld op basis van modellering 26/10.  
N.N.B. Implementatietijd lockdown nog niet opgenomen.

■ (zeer) ernstig   ■ Zorgelijk (<10 IC)   ■ Waakzaam (<3 IC)



**Dep. Vertrouwelijk**

## **Onderdeel B: Overwegingen bij scenario's**



## Overwegingen: epidemiologisch – Alle scenario's

|                       | Scenario                          | Rt-waarde          |
|-----------------------|-----------------------------------|--------------------|
| <b>Scenario 1 + 2</b> | geen aanscherping in sept/oktober | 1.25 (1.11 – 1.40) |
|                       | met gevolgde maatregelen          | 0.88 (0.75 – 0.99) |
| <b>Scenario 3</b>     | maartpakket, alle scholen open    | 0.83 (0.72 – 0.91) |
|                       | maartpakket, basisscholen open    | 0.79 (0.71 – 0.90) |
|                       | maartpakket, scholen dicht        | 0.74 (0.66 – 0.82) |
| <b>Scenario 4</b>     | maartpakket, 10% extra streng     | 0.67 (0.60 – 0.74) |
|                       | maartpakket, 20% extra streng     | 0.59 (0.53 – 0.66) |

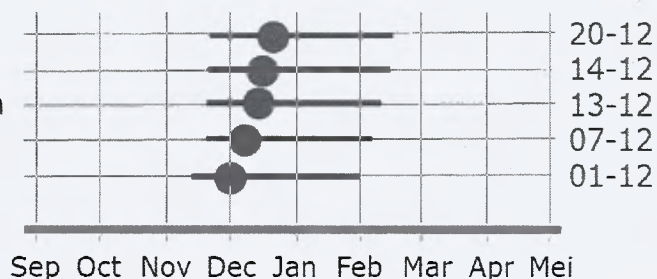


# Overwegingen: epidemiologisch – Alle scenario's

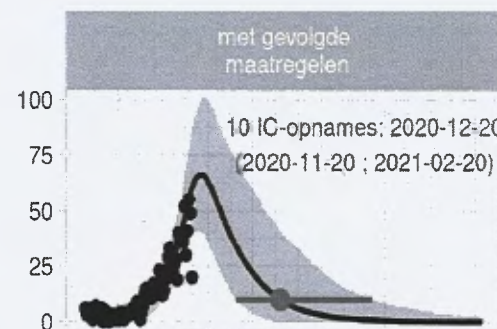
Twee Weken

## 10 IC-opnames/dg

- Octoberpakket
- Maartpakken scholen open
- Maartpakket basisschool open
- Maartpakket scholen dicht
- Rt -10% 'Circuit breaker'

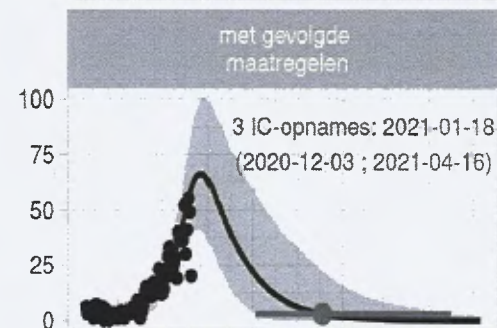
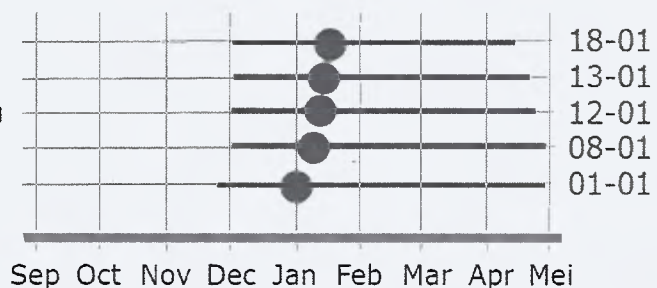


gemiddeld



## 3 IC-opnames/dg\*)

- Octoberpakket
- Maartpakken scholen open
- Maartpakket basisschool open
- Maartpakket scholen dicht
- Rt -10% 'Circuit breaker'



\*) ~7/100.000  
 ~1200/dg



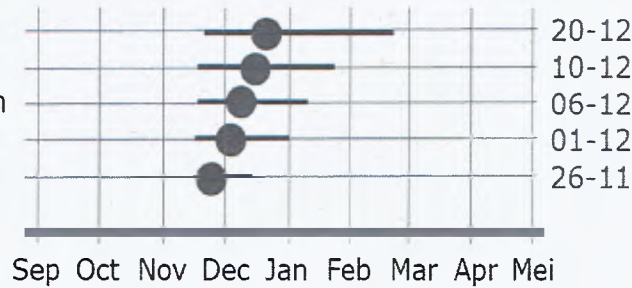


# Overwegingen: epidemiologisch – Alle scenario's

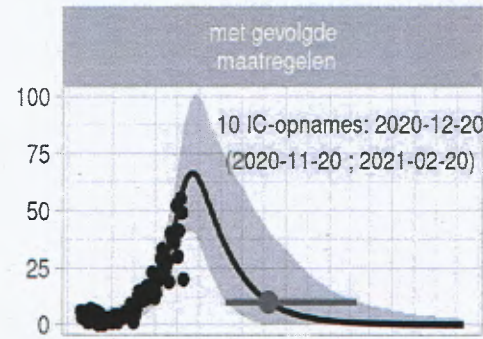
Zes Weken

10 IC-opnames/dg

- Octoberpakket
- Maartpakken scholen open
- Maartpakket basisschool open
- Maartpakket scholen dicht
- Rt -10% 'Circuit breaker'

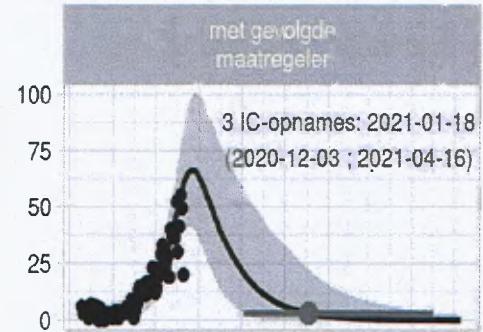
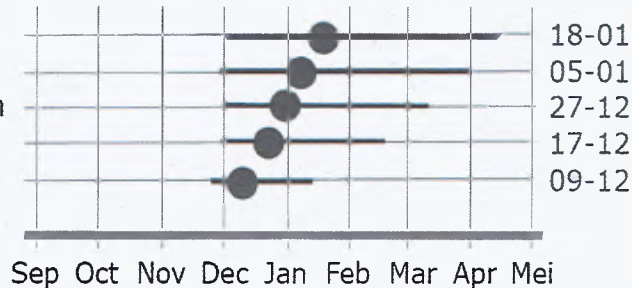


gemiddeld



3 IC-opnames/dg\*)

- Octoberpakket
- Maartpakken scholen open
- Maartpakket basisschool open
- Maartpakket scholen dicht
- Rt -10% 'Circuit breaker'



\*) ~7/100.000  
~1200/dg

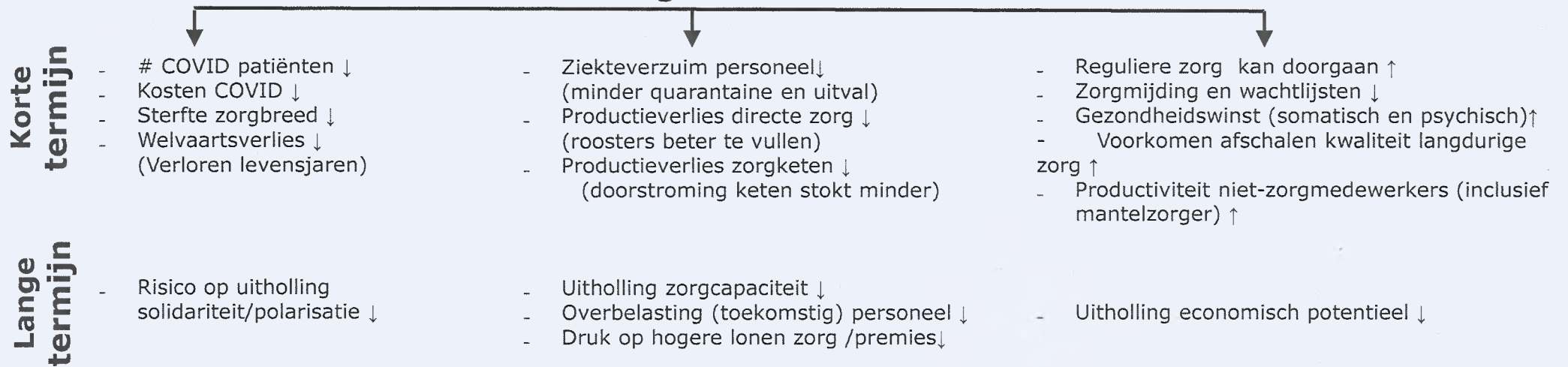




# Overwegingen: effect op reguliere zorg (CZ) – Alle scenario's

- Het **doel** is het maximaal controleren van het virus; zorgen dat de zorg het aan kan; en bescherming van kwetsbaren.
- Dat vereist maximaal zicht op het virus, o.a. door effectief bron- en contactonderzoek (<1200 besmettingen per dag)
- En het is nodig zo snel mogelijk terug te keren naar een beheersbaar niveau. Want:
  - De situatie is t.a.v. de COVID-zorg is al zorgwekkend en zal sommige ziekenhuizen op korte termijn kritisch worden
  - Er ontstaat een omvangrijk stuwmeer aan uitgestelde reguliere zorg , dat (met het huidige maatregelpakket) pas op langere termijn en in een zeer traag tempo leeg loopt. Dit leidt tot gezondheids- en productiviteitsverlies.
  - Uitval van personeel (COVID, quarantaine, griep) en hoge werkdruk in langdurige zorg leiden tot lagere kwaliteit, minder zorg, hogere druk op mantelzorgers, aangezien uitstel van zorg maar zeer beperkt mogelijk is.
  - De bezetting van bedden buiten het ziekenhuis ("overloofunctie") loopt op en stuit ook op personeelstekort.

## Een strenger scenario voorkomt ernstiger effect op zorg en gezondheid





## Overwegingen: effect op reguliere zorg (CZ) – Alle scenario's

### Actuele situatie zorg: afschaling onvermijdelijk

- COVID-19 patiënten zijn niet planbaar. Het gaat om acute zorg. Ze komen in het ziekenhuis als er spoed is.
- Er zijn steeds meer besmettingen onder ouderen. Betekent gemiddeld zwaardere (meer IC) en langere zorg.
- Effecten door afschalen reguliere zorg: aantal verwijzingen daalt fors; oplopende zorgmijding; aandoeningen verergeren; duurdere en minder kansrijke herstelbehandelingen.
- Urgente reguliere zorg (kanker, hart, neurologie) zal bij verdere stijging van aantal covidpatienten over 2-3 weken ook niet meer volledig mogelijk zijn, fase rood bij afschaling boven de 60%.
- Chronische gezondheidsklachten bij ex-COVID-19 patiënten, moeizame revalidatie, ook bij jongeren mensen.
- Hoog ziekteverzuim (incl. quarantaine) onder zorgmedewerkers. Moeilijk te vervangen. Extra risico's.
- Langdurige zorg nauwelijks af te schalen. Een verzuim van 10% (30.000 werknemers) betekent een verlies aan kwaliteit van 10% in instellingen en 1 op 10 ouderen thuis zonder goede zorg.
- Door minder zorg en activiteiten zijn bewoners instellingen ontregeld, mensen thuis extra kwetsbaar. Beiden geeft dit weer druk op personeel (vicieuze cirkel) en mantelzorgers.
- Uitholling van de zorg en de capaciteit van zorgmedewerkers, ook op langere termijn. Uitstroom van zorgpersoneel dat er geen zin of fut meer voor heeft.
- Oplopende spanningen en agressie richting zorgmedewerkers (patiënten/cliënten en hun omgeving/bezoekers)

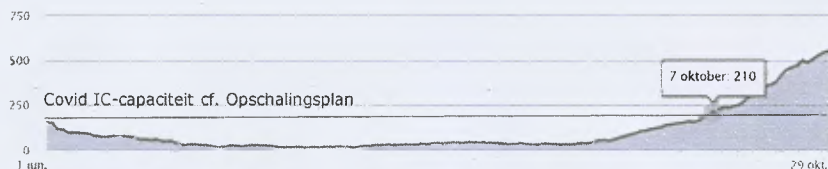


### Ankerpunten beleid, gecommuniceerd naar Tweede Kamer:

- Kamerbrief Lessons Learned d.d. 1 sept: Mochten we in ons land te maken krijgen met een tweede golf, dan willen we de situatie van de eerste golf (afschaling van de reguliere zorg, met alle gevolgen van dien) voorkomen. Dat is de belangrijkste les uit de afgelopen periode als het gaat om de curatieve zorg.
- Kamerbrief Advies 'Opschalingsplan COVID-19' d.d. 30 juni: Boven IC-bezetting van 1350 bedden (fase 3 Opschalingsplan) kan de reguliere zorg niet meer 100% doorgang vinden. Op dat moment is afschaling van reguliere zorg acceptabel tot maximaal 20% is en alleen voor een korte periode.
- Kamerbrief COVID-19 Update stand van zaken d.d. 4 juni: Door RIVM vastgestelde signaalwaarden bij twee hoofdindicatoren zijn:
  - 10 IC-opnames per dag, gemiddeld over de afgelopen drie dagen;
  - 40 ziekenhuisopnames per dag, gemiddeld over de afgelopen drie dagen

### Bezetting IC-bedden over tijd

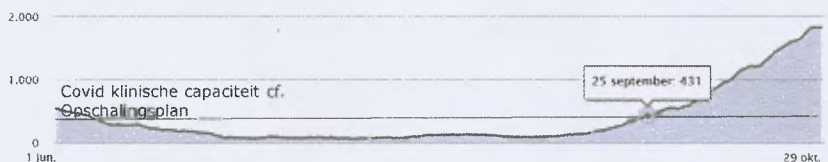
Deze grafiek toont het verloop van het aantal IC-bedden dat is bezet door patiënten met COVID-19.



Bron data: LCPS

### Bezetting ziekenhuisbedden over tijd

Deze grafiek toont het verloop in het aantal ziekenhuisbedden (exclusief IC-bedden) dat is bezet door patiënten met COVID-19.



Bron data: LCPS

- IC-instroom: 21 september voor het eerst boven de 10, namelijk 11, en vanaf dat moment niet onder de 10 geweest.
- IC-bezetting: 7 oktober voor het eerst boven de 200, namelijk 210, en vanaf dat moment niet onder de 200 geweest.

- Klinische instroom: 17 september voor het eerst boven de 40, namelijk 44, en vanaf dat moment niet onder de 40 geweest.
- Klinische bezetting: 25 september voor het eerst boven de 400, namelijk 431, en vanaf dat moment niet onder de 400 geweest.

### Strenger pakket leidt tot minder uitstel reguliere zorg

- Indien we er van uit gaan dat het oktoberpakket effectief is, mogen we concluderen dat de piek aan besmettingen niet meer beïnvloedbaar is.
- Wel is de staart terug naar het niveau 'waakzaam' beïnvloedbaar. M.a.w.: het tempo waarin we terug keren naar een beheersbaar niveau.
- Dit tempo is ook bepalend voor de uiteindelijke omvang van het stuwmeer aan uitgestelde zorg (hoe langer/dikker de staart, hoe groter het stuwmeer).

### We moeten terug naar een beheersbaar niveau

- De ziekenhuiscapaciteit moet in stand blijven (niet te veel uitval personeel).
- De COVID-19 bedbezetting (IC en klinisch) moet weer binnen Opschalingsplan-capaciteit liggen, zodat de reguliere bedden capaciteit weer volledig voor reguliere zorg ingezet kan worden.
  - Op de IC is deze situatie bereikt bij: totale bezetting is minder dan 200 covid-patiënten (= covid IC-capaciteit Opschalingsplan) EN instroom is minder dan 10 covid-patiënten per dag (= signaalwaarde dashboard)
  - Op de klinische bedden is deze situatie bereikt bij: totale bezetting is minder dan 400 covid-patiënten (= covid klinische capaciteit Opschalingsplan) EN instroom is minder dan 40 covid-patiënten per dag (= signaalwaarde dashboard)
- Uitstel van reguliere zorg leidt niet alleen tot een schade aan de volksgezondheid, maar ook tot uitgestelde druk op de zorg op later moment.
  - Het duurt héél lang totdat alle uitgestelde zorg is "weggewerkt".
  - Voorbeeld: het is tot het begin van de tweede golf niet gelukt om alle uitgestelde zorg van de eerste golf weg te werken. Het stuwmeer uitgestelde verwijzingen was na de eerste golf ca 800.000 en is inmiddels alweer opgelopen tot boven 1.000.000.

### Hoe sneller we terug keren op een beheersbaar niveau:

- Hoe minder groot de schade aan de volksgezondheid door o.a. uitgestelde zorg en (chronische) COVID-19 ziektelast.
- Hoe minder uitholling/uitputting van de zorg (van belang met het oog op inhalen stuwmeer, klaarstaan voor een derde golf en klaarstaan voor mogelijke gelijktijdige griep пандеміе).

Bron: VWS



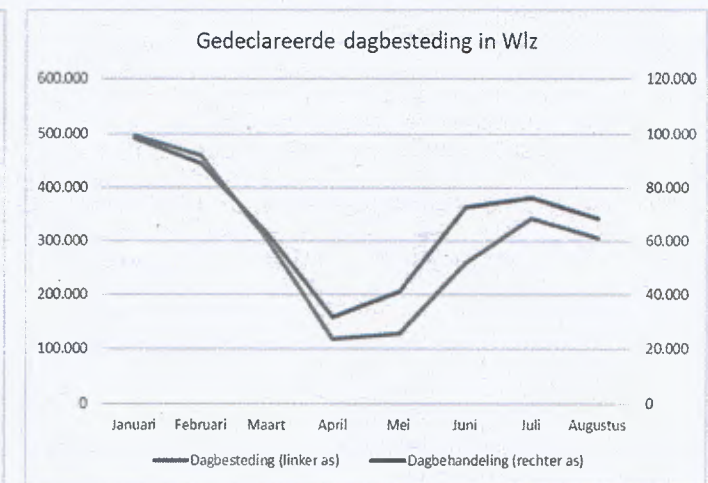
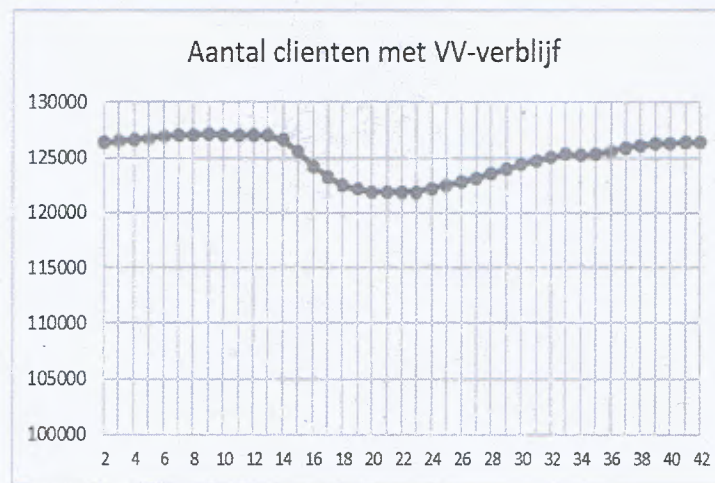
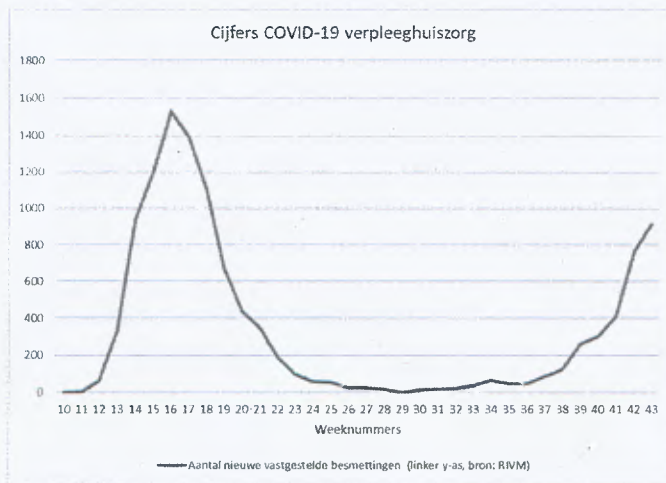
## Overwegingen: effect op reguliere zorg (LZ) – Alle scenario's

### Uitgangspunten beleid, gecommuniceerd aan Tweede Kamer:

- De maatregelen die bij de eerste coronagolf zijn genomen zijn ingrijpend geweest, zeker voor mensen in instellingen, mensen met een beperking of chronische ziekte, ouderen thuis. Reguliere zorg en ondersteuning zijn vaak afgeschaald (...) Daarmee komt hun kwaliteit van leven onder druk te staan, terwijl ook voor hen het kunnen participeren in de samenleving belangrijk is.
- "Wat het kabinet met de kennis van nu wil behouden, is opschaling van zorg en ondersteuning in combinatie met financieel comfort voor zorgaanbieders omwille van het borgen van zorgcontinuïteit op korte en langere termijn."

### Zorgbreed geldt:

- Huidige extreme piekbelasting is inefficiënt en niet houdbaar
- Scenario's die de R eerder 'drukken' verlichten de huidige overbelasting en hebben minder neveneffecten
- Scenario's die de R lager brengen vergroten efficiëntie en houdbaarheid zodat de zorg het weer aan kan



Bron: VWS





## Overwegingen: juridisch – Scenario 3

### Wet publieke gezondheid

In de huidige systematiek waarbij gewerkt wordt een aanwijzing op grond van de Wet publieke gezondheid, vertaald door veiligheidsregio's in noodverordeningen was het mogelijk om bijna de gehele samenleving "stil te zetten" via drie verboden:

1. Verbod op **groepsvorming**;
2. **Samenkomst**verbod;
3. Verbod op **evenementen** (vergunnings- meldplichtige evenementen).

Deze verboden hadden invloed op bijna **alle locaties binnen en buiten**, van kantoren, verenigingen en bedrijven tot horeca/eet- en drinkgelegenheden, coffeeshops, bioscopen, filmhuizen, theaters, dierenparken, sauna, concertzalen, maar ook op straat.

### Tijdelijke wet maatregelen COVID-19

In de Tijdelijke wet maatregelen COVID-19 zijn er drie verschillende "draaiknoppen":

1. **Verbod op openstelling** (voor het publiek) van **voor publiek openstaande gebouwen, lokalen, vaartuigen of voertuigen** (bijvoorbeeld horeca/eet- en drinkgelegenheden, coffeeshops, bioscopen, filmhuizen, theaters, dierenparken, sauna, concertzalen);
2. **Verbod op groepsvorming** van meer dan X personen op openbare plaatsen, op erven van voor publiek openstaande gebouwen, lokalen, vaartuigen of voertuigen en op erven van voor publiek openstaande gebouwen, lokalen, vaartuigen of voertuigen en op erven van besloten plaatsen;
3. **Verbod op evenementen (binnen en buiten)**.
  - Hieronder wordt begrepen:
    - elke voor het publiek toegankelijke verrichting van vermaak, alsmede;
    - een herdenkingsplechtigheid;
    - braderie;
    - optocht op de weg;
    - voorstelling of feest op een andere plaats dan in een woning of op een daarbij behorend erf of in een gebouw of op een plaats als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de Grondwet,
    - wedstrijd;
    - beurs of congres.
  - Hieronder wordt niet begrepen:
    - betogingen;
    - vergaderingen en godsdienstige of levensbeschouwelijke samenkomsten als bedoeld in de Wet openbare manifestaties.





## Overwegingen: juridisch – Scenario 2 & 4

### Algemeen

- Het beboetbaar maken van het verder reizen dan de grenzen van de eigen gemeente houdt in dat het **verboden zou worden om te vertoeven in de buitenlucht** tussen de uren waarop de avondklok geldt (scenario 3) of op andere plaatsen dan de gemeente waar tijdens de twee weken lockdown wordt verbleven (scenario 4).
- Dat is een zeer ingrijpende maatregel in de persoonlijke levenssfeer, waarvoor een voldoende specifiek **doel** moet zijn, op basis waarvan de **subsidiariteit** en **proportionaliteit** moeten worden beantwoord.
- Voor bepaalde beroepsbeoefenaren en activiteiten zullen **uitzonderingen** nodig zijn. Eerdere inventarisaties laten zien dat dit een complex geheel oplevert.
- De maatregel vergt het bepalen van een adequate **strafmaat**.
- Invoering kan via de **Wet buitengewone bevoegdheden burgerlijk gezag (Wbbbg)** buiten noodtoestand (afkondigen van noodtoestand blijft buiten beschouwing).

### Noodzakelijke processen voor route via Wbbg:

1. **Inwerkingstellings-KB (art. 1 lid 1 Wbbbg)**: in werking stellen van art. 8 lid 1 en 3 Wbbbg
  - Maakt MJenV – en de cdK – bevoegd tot het beperken van het vertoeven in de open lucht;
  - Biedt grondslag voor een ministeriële regeling
2. **Verlengingswet**: onverwijld na inwerkingstellings-KB bij Tweede Kamer in te dienen
3. **Ministeriële regeling**: regeling van het verbod zelf.

### Geschatte doorlooptijd

- Benodigde tijd voor inwerkingtreding wordt vooral bepaald door (het overleg

over) de te beantwoorden vragen inzake **subsidiariteit, proportionaliteit, uitvoerbaarheid** en de noodzakelijk te maken uitzonderingen.

Als de drie noodzakelijke processen gelijktijdig starten, en iedereen in de 'meewerk'-stand staat, dan moet een doorlooptijd van **drie weken** haalbaar zijn.

### Drie aspecten van het proportionaliteitsvraagstuk

1. *Is een avondklok/lockdown een geschikt middel?*  
Als handhaving uiteindelijk alleen steekproefsgewijs kan of met een verfijnd systeem van uitzonderingen, kan het beoogde doel dan nog worden bereikt?
2. *Staat het middel avondklok/lockdown in een redelijke verhouding tot het beoogde doel?*
3. *Is het doel niet met minder ingrijpende middelen te bereiken?*  
Welke onderdelen uit de beschikbare middelen moeten eerst worden uitgeput voordat naar avondklok kan worden geschakeld? (bijvoorbeeld contactberoepen, doorstroomlocaties). Is de handhaving daarvan adequaat geweest en zo nee: zijn de mogelijkheden om die handhaving te verbeteren uitputtend onderzocht?

Onderdeel van het antwoord op dit proportionaliteitsvraagstuk is:

- dat betere naleving van de maatregelen een significant effect heeft op de bestrijding van het virus;
- uit politiedata blijkt dat de meerderheid van de boetes en waarschuwingen in de late avond en nacht uitgedeeld zijn;
- een avondklok helpt bij het verbeteren van de naleving, tot aan de voordeur.



## Overwegingen: economische en maatschappelijke – Scenario 1 & 2

### Scenario 1

#### Maatschappij

- Sociale effect maatregelen lastig meetbaar;
  - Lagere meetfrequentie + alleen grote veranderingen komen tot uitdrukking in de cijfers
- Effecten treden soms pas na lange tijd op
  - Eenzaamheid of werkloosheid leidt pas op lange termijn tot depressies en suïcidepogingen
- Impact op maatschappij neemt toe naarmate maatregelen strikter worden
- Kwetsbare groepen worden harder geraakt (dus meer ongelijkheid)
  - Vb. scholen: thuisonderwijs is lastiger voor wie klein behuisd is, minder (digitale) leermiddelen heeft en/of lager opgeleide ouders heeft. Onderzoek wijst uit dat met name wiskundeprestaties aanzienlijk verslechteren.

#### Economie

- Bij gelijke impact + duur van maatregelen als afgelopen voorjaar, voorziet CPB bij 2e golf:
  - Bbp: -6,1% in 2020, -2,8% in 2021
  - Structurele bbp-krimp: 9%
  - Werkloosheid naar 8,5% in 2021
- Vooral nog is de economische impact kleiner dan afgelopen voorjaar:
  - Maatregelen zijn nu minder vergaand;
  - We hebben geleerd beter om te gaan met beperkingen;
- Hoe langer maatregelen van kracht zijn, hoe realistischer het tweede golfscenario van het CPB wordt.

### Scenario 2

#### Maatschappij

- Sociale impact kan groot zijn;
- Impact vooral op vrije tijdsbesteding:
  - Tijdsbesteding aan vrije tijd (waarvoor een avondklok mogelijk hinderlijk is) op doordeweekse dag ca. 30% rond 20.00 / ca. 20% rond 22.00;
  - Op vrijdag/zaterdag wellicht hoger.
- Impact groter naarmate avondklok eerder ingaat (dus liever 22.00 dan 20.00);
- Meeste mensen niet hard geraakt door avondklok, maar wel zeer grote inbreuk op principe van individuele vrijheid;
- Zorg dat vormgeving aansluit bij doel:
  - Doel = bereiken van groepen die zich 's avonds onttrekken aan coronamaatregelen;
  - Bied maatwerk voor zover mogelijk.
- Impact groot op viering van de feestdagen door avondklok.

#### Economie

- Economische impact avondklok groot op sectoraal niveau, klein op macroniveau;
- Impact met name in sectoren die veel omzet behalen buiten kantooruren: bioscopen, theaters, sportscholen, maaltijdbezorging, OV, vervoer, etc.
- Impact op macroniveau beperkt:
  - Aandeel vrije tijdssectoren in bbp is klein (5-10%);
  - Tijdsbesteding aan betaald werk op doordeweekse dag is ca. 7% rond 20.00 / ca. 4% rond 22.00.
- Impact groter naarmate avondklok eerder ingaat (dus liever 22.00 dan 20.00);
- Impact kleiner naarmate meer maatwerk mogelijk is: uitzonderingen maken voor vitale sectoren + economische activiteit die niet gerelateerd is aan vrije tijd (transport/logistiek, maaltijdbezorgers).



## Overwegingen: economische en maatschappelijke – Scenario 3 & 4

### Scenario 3

- In economische zin vergelijkbaar met een volledige lockdown;
- Samenkomstverbod zeer beperkend voor economische activiteit
- Verwachte impact op economie groter dan in het voorjaar:
  - Bedrijven hebben minder buffers;
  - Overheidssteun is minder generoos;
  - Effect mogelijk groter dan tweede golfscenario CPB (zie scenario 1) als maatregelen ingrijpender zijn.
- Benut mogelijkheden om te differentiëren (voor zover virusbestrijding dat toelaat);
- Voorkom sluiting detailhandel:
  - Leidt tot grote omzetsdaling; online aankopen aankopen compenseren dit niet (vgl. België);
  - Leidt tot grote keteneffecten; toegevoegde waarde sector handel = € 25 mrd. p/kwartaal (15% van totaal) / # werkenden = 1,5 mln. (16% van totaal);
  - Op dit moment al minder winkelpubliek.
- Voorkom verdere beperkingen fysiek onderwijs:
  - Sterke negatieve effecten op maatschappij (sociale contacten, eenzaamheid, ongelijkheid) en op lange termijn voor de economie (menselijk kapitaal).
- Voorkom volledige sluiting van locaties:
  - Sterke negatieve effecten op maatschappij (sociale contacten, eenzaamheid) en economie (perspectief voor lange termijn).

### Scenario 4

- Economische kosten lockdown zijn hoog. Effect op bbp bij harde lockdown tot 2,5x zo groot vergeleken met minder vergaande restricties;
- Binnen Europa is bbp-krimp groter bij landen die hardere lockdown hadden. Ruim de helft van het verschil in bbp-krimp tussen de 'zuinige vier' (NL, Oostenrijk, Zweden, Denemarken) en de 'zuidelijke vier' (Italië, Spanje, Portugal, Griekenland) kan worden verklaard door striktheid van maatregelen;
- Risico op permanente kosten neemt toe (o.a. verlies menselijk kapitaal door sluiting scholen)
- Opbrengsten lockdown zijn onzeker:
  - Lockdown kan effectief zijn als de periode waarin beperkende maatregelen nodig zijn door een lockdown aanzienlijk wordt verkort;
  - Economisch herstel snel inzet zodra lockdown wordt opgeheven.
- Belangrijke randvoorwaarden voor effectiviteit:
  - Bron- en contactonderzoek op orde;
  - Strak beleid op inkomende reizigers (is lastig in NL vanwege open economie en economische schade);
  - Randvoorwaarden lijken nu niet op orde.
- Succesvolle lockdown geen garantie voor lange termijn
  - Landen die in het voorjaar een strenge lockdown hadden (vgl. Zuid-Europa), zitten nu in hetzelfde schuitje als NL
- Sociale impact naar verwachting groot
  - Aantal sociale contacten gaat drastisch omlaag. Dit leidt tot eenzaamheid bij specifieke groepen;
  - Impact van beperkingen op maatschappij neemt exponentieel toe (zie scenario 1);
  - Grotere impact op kwetsbare groepen. Leidt tot meer ongelijkheid, armoede, vergroot scheidslijnen



## Overwegingen: sociaal en gedrag – Alle scenario's

### Goed onderbouwd en uitlegbaar beleid en krachtig communicatie

- Maatregelen moeten concreet en eenduidig zijn, vermijd tegenstrijdigheden (waarom mag X wel en Y niet);
- Waarom deze maatregelen? Hoe effectief zijn de maatregelen in de bestrijding van het virus? Is dit wetenschappelijk onderbouwd?
- Zijn de maatregelen tijdelijk en proportioneel?
- Dragen de sterkste schouders de zwaarste lasten?
- Zorg voor heldere en krachtige communicatie aan alle lagen van de bevolking;
- Zorg voor alternatieve communicatie naast de persconferentie en houd rekening met een lager opgeleide doelgroep;
- Erken de negatieve effecten van de voorstellen en geef aan wat mensen wel kunnen doen om hun mentale, fysieke, sociale en financiële gezondheid te behouden.

### Proportionaliteit

- Zet in op mensen met klachten die nu nog niet goed thuisblijven door goede communicatie, financiële steun en praktische steun vanuit gemeente, buurt, werkgever en supermarkten. Als het thuisblijfadvis bij klachten, quarantaine en isolatie strenger wordt aangetrokken zal dit veel effect hebben op de verspreiding en ook maatschappelijke onvrede en gevoel van 'wat maakt het uit' wegnemen. Belangrijk om mensen tegemoet te komen die nu toch om praktische redenen naar buiten gaan als ze ziek zijn of positief getest zijn. 8/10 mensen gaat nog naar buiten met klachten, 5/10 mensen die gewaarschuwd zijn in een BCO ook.
- Denk aan manieren waarop je als overheid kan faciliteren in de verplichte isolatie. In het buitenland worden strategieën getest waar positieve geteste personen goed verzorgd in een hotel in isolatie kunnen.

- Zet in op een oproep om te laten testen, nu is dat slechts 40% van de mensen met klachten.

### Impact van maatregelen op gedrag

- Het is lastig te zeggen hoe mensen op strengere maatregelen zullen reageren. De verschillen tussen de voor en tegenstanders groeien wellicht. Uit onderzoek vanuit het RIVM staat zo'n 80-90 % wel achter de maatregelen.
- Een lockdown zal waarschijnlijk een negatieve impact hebben op de sociale en mentale gezondheid van de bevolking en ongelijkheden (*inequalities*) in mentale gezondheid vergroten (dus mensen die het al zwaar hebben). Er zijn aanwijzingen dat de negatieve effecten daarnaast met name ook groter zijn voor jongeren/jong-volwassenen. Let op: we weten niet wat de effecten zijn van het virus rond laten waren op grote schaal en de (lange)termijn effecten daarvan op mentale en sociale gezondheid.



**Dep. Vertrouwelijk**

## **Overwegingen: handhavings- en uitvoeringseffecten – Scenario 1 & 3**

### **Politie**

- Voor scenario 1 is de aanname is dat vigerende noodverordening ongewijzigd blijft;
- Daarmee blijft handhavingskader politie ongewijzigd;
- De strafrechtelijk handhaving van de bepalingen uit de noodverordening richt zich vooral op verbod groepsvorming, veilige afstand en verbod alcohol (en daarnaast Illegale feesten, coffeeshops, eet- en drinkgelegenheden, afhaalfunctie eet- en drinkgelegenheden, sluitingstijd detailhandel);
- Het optreden is gericht op het doen stoppen van de overtreding;
- Scenario 3 grijpt terug naar de situatie van maart jl. Dat leidt ertoe dat de vigerende noodverordening moet worden aangepast;
- Handhavingskader politie zal vervolgens in lijn moeten worden gebracht met de nieuwe noodverordening;
- Aan de lijn die is ingezet, zoals verwoord in het huidig handhavingskader (d.d. 15 oktober jl.), wordt vastgehouden.





## Overwegingen: communicatie- en uitlegbaarheid – Alle Scenario's

### Communicatie rond besluitvorming

- Centraal in de boodschap:
  - We moeten volhouden, aandacht voor hoe we dat doen
  - Aandacht voor de mensen die het moeilijk hebben
  - Geef perspectief, benadruk de lichtpuntjes, laat zien welke stappen vooruit of achteruit in het verschiep liggen
  - Maar wees reëel met verwachtingen voor de decembermaand en daarna wintersport/overwinteren
  - Besteed aandacht aan de argumenten: druk op zorg, maar ook impact op mensen, sociaaleconomische effecten, etc.
- Alle scenario's: stakeholders op tijd in stelling brengen, samen met hen communiceren, denk aan supermarktbranche om hamsteren te voorkomen, OV-sector om reizen te beperken, retail: winkel alleen en zoek een rustig moment, etc.
- Voor scenario 3 en 4: aandacht voor hoe mensen door deze tijd heen moeten komen, boodschappen doen, feestdagen vieren, aandacht voor dierbaren op afstand
- Voor scenario 3: extra communicatie naar onderwijs en contactberoepen, omdat dit afwijkend is ten opzichte van maart
- Voor scenario 2 en 4: Goede uitleg waarom ze niet per direct in gaan. De scenario's zijn ingrijpend en er wordt tegelijkertijd met het juridische proces een communicatieplan opgesteld. Onder meer rond inwerkingtreding inzet radiocampagne en mogelijk NL-alert.
- Randvoorwaardelijk: eenduidige en helder te communiceren maatregelen nodig die gedrag bevorderen en handhaafbaar zijn.

### Uitlegbaarheid

- Pers en publiek gebruiken de routekaart als perspectief en toetskader: in publiekscommunicatie hier gebruik van maken of extra uitleggen waarom niet (consequentie: complexe boodschap, alternatief perspectief);
- Licht tussen routekaart en scenario's is onwenselijk voor eenduidigheid en uitlegbaarheid van communicatie;
- Ontbreken van lange termijn boodschap in NL (o.a. ontbreken looptijd scenario) vs. duidelijke termijn in andere landen voor noodtoestand of andere maatregelen, maakt het moeilijker om planning te maken voor gewenst gedrag en consequenties;
- In communicatie goede balans tussen communicatie over maatregelen (consequenties en handhaving) en communicatie over gedrag (volhouden): in speech, persconferentie en middelen;
- Wildgroei aan terminologie voor verschillende (vormen van) scenario's: intelligente lockdown, lockdown uit routekaart, lockdown maart, gedeeltelijke lockdown, zeer ernstig, acuut;
- Communiceer bij de aankondiging van een scenario hoe de afbouw wordt ingericht en resultaten bestendig (we gaan niet ineens van scenario 3 naar 'waakzaam');
- Geef ruimte aan (maatschappelijke) partners om tijdig rol te nemen in communicatie over scenario.
- Scenario's 2 en 4 moeilijk uitlegbaar vanwege proportionaliteit en complexiteit. Verhoogd risico op polarisatie. Toepassen dilemma's.
- Verschillen tussen pakket maart (scenario 3) en huidige pakket moet goed gemotiveerd worden.



**Dep. Vertrouwelijk**

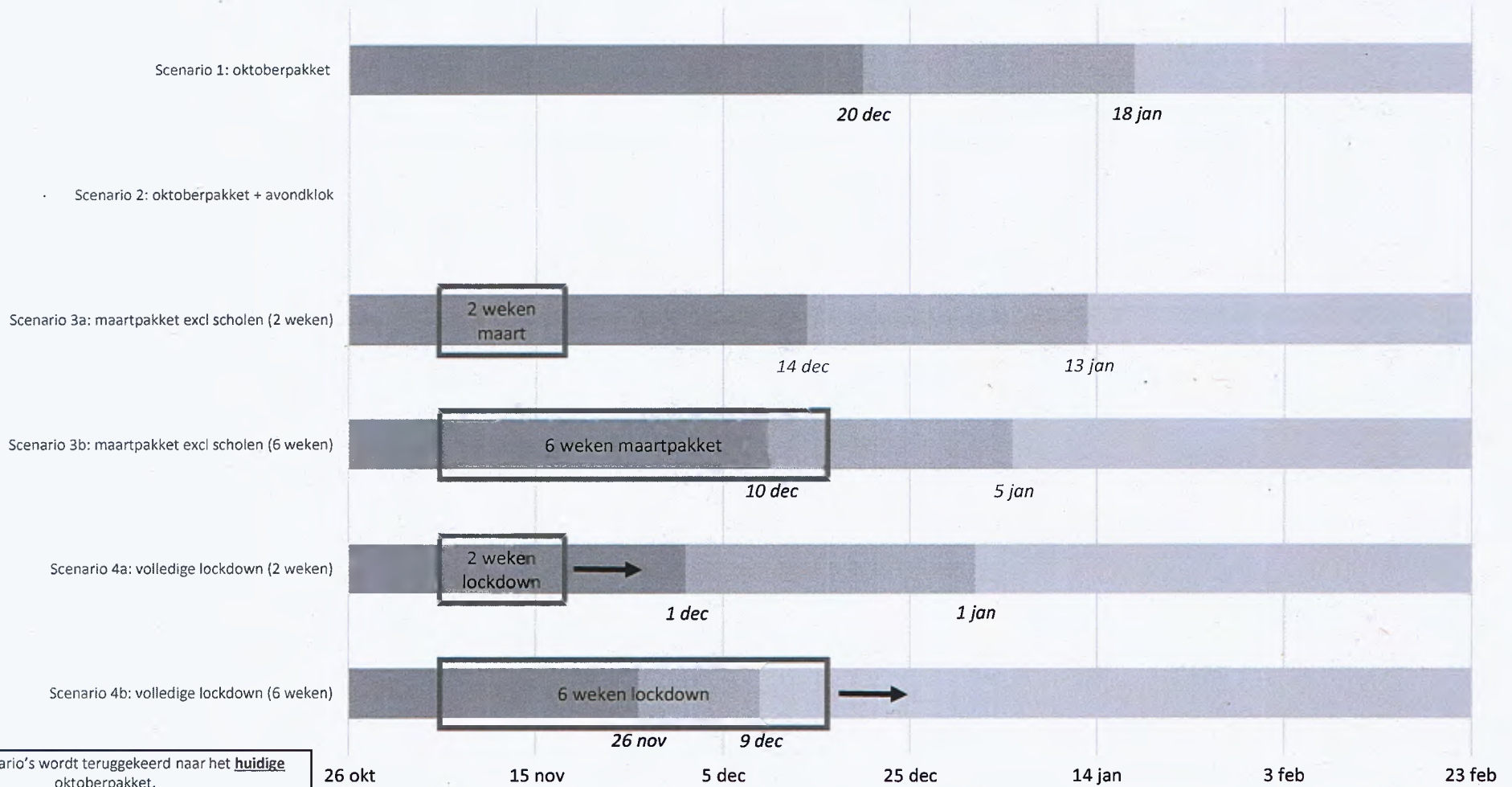
## **Onderdeel C: Synthese**



## Synthese

- Gekeken naar 7 dwarsdoorsnijdende thema's:
  1. Epidemiologisch;
  2. Effect op reguliere zorg (CZ & LZ);
  3. Juridisch;
  4. Economische en maatschappelijke;
  5. Sociaal en gedrag;
  6. Handhavings- en uitvoeringseffecten;
  7. Communicatie- en uitlegbaarheid.
- De voor- en nadelen van elk scenario zijn tegen elkaar afgewogen. De kern van de synthese is gebaseerd op een afweging tussen het Epidemiologisch effect, het effect op de reguliere zorg en de economisch en maatschappelijke effecten.

Scenario's in de tijd



Na de scenario's wordt teruggekeerd naar het huidige oktoberpakket.  
N.B. Opgesteld op basis van modellering 26/10.  
N.N.B. Implementatietijd lockdown nog niet opgenomen.





|  | Sociaaleconomisch  | Sociaalmaatschappelijk   | Reguliere Zorg   |
|--|--|--|--|
| <b>Scenario 1</b><br>Oktober pakket  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Bewegen steeds meer toe naar tweede golfscenario van het CPB:               <ul style="list-style-type: none"> <li>Historische economische krimp: bbb -6,1% in 2020; -2,8% 2021.</li> <li>Structurele bbb-krimp -9%.</li> <li>Werkloosheid 8,5% in 2021 (400.000 extra werklozen)</li> </ul> </li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Impact groter naarmate maatregelen (a) strikter zijn en (b) langer duren</li> <li>Kwetsbare groepen worden harder geraakt (meer ongelijkheid)</li> <li>Sommige effecten pas zichtbaar na lange tijd: eenzaamheid kan later uitmonden in een depressie.</li> </ul>   | <p><u>Strenger pakket leidt tot minder uitstel reguliere zorg</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Indien we er van uit gaan dat het oktoberpakket effectief is, mogen we concluderen dat de piek aan besmettingen niet meer beïnvloedbaar is.</li> <li>Wel is de staart terug naar het niveau 'waakzaam' beïnvloedbaar. M.a.w.: het tempo waarin we terug keren naar een beheersbaar niveau.</li> <li>Dit tempo is ook bepalend voor de uiteindelijke omvang van het stuwmeer aan uitgestelde zorg (hoe langer/dikker de staart, hoe groter het stuwmeer).</li> </ul>   |
| <b>Scenario 2</b><br>Oktober pakket + avondklok 22:00 uur                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>Impact <b>avondklok op macro-economie beperkt</b>.</li> <li>Impact met name voor vrijetijdssectoren (o.a. culturele instellingen/restaurants t.b.v. maaltijdbezorging) en (afhankelijk van vormgeving) sectoren die werken o.b.v. ploegdiensten/continue processen (logistiek, industrie).</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li><b>Meeste mensen niet hard geraakt door avondklok, maar wel zeer grote inbreuk op principe van individuele vrijheid</b></li> <li>Avondklok heeft vooral impact op sociale contacten en vrijetijdsbesteding, met name voor jongeren.</li> </ul>  | <p><u>We moeten terug naar een beheersbaar niveau</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>De ziekenhuiscapaciteit moet in stand blijven (niet te veel uitval personeel).</li> <li>De COVID-19 bedbezetting (IC en klinisch) moet weer binnen Opschalingsplan-capaciteit liggen, zodat de reguliere bedden capaciteit weer volledig voor reguliere zorg ingezet kan worden.           <ul style="list-style-type: none"> <li>Op de IC is deze situatie bereikt bij: totale bezetting is minder dan 200 covid-patiënten (= covid IC-capaciteit Opschalingsplan) EN instroom is minder dan 10 covid-patiënten per dag (= signaalwaarde dashboard)</li> <li>Op de klinische bedden is deze situatie bereikt bij: totale bezetting is minder dan 400 covid-patiënten (= covid klinische capaciteit Opschalingsplan) EN instroom is minder dan 40 covid-patiënten per dag (=signaalwaarde dashboard)</li> </ul> </li> </ul> |
| <b>Scenario 3a</b><br>Oktober pakket + 2 weken maartpakket (exclusief scholen) | <ul style="list-style-type: none"> <li>Aanscherping van beleid/wisselingen met name <b>macro-economische impact via vertrouwenskanaal</b>. Doordat de regels veranderen zal bereidheid om te investeren in gezondheidsmaatregelen die het mogelijk maken open te blijven afnemen.</li> <li>In 2018 waren 174.000 mensen werkzaam in de cultuur, sport en recreatie.</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Sociaalmaatschappelijke impact groter naarmate maatregelen (a) strikter zijn en (b) langer duren.</li> <li>Kwetsbare groepen worden harder geraakt (ongelijkheid)</li> <li>Extra aanscherpingen hebben een <b>groot effect op de maatschappij en welbevinden</b>.</li> <li>Sommige effecten pas zichtbaar na lange tijd: eenzaamheid kan later uitmonden in een depressie.</li> <li>Negatieve impact economie (faillissementen, werkloosheid) weerslag op welbevinden en gezondheid.</li> <li>Herhaaldelijke wisselingen in coronabeleid leiden tot minder vertrouwen in de politiek en bestaande maatregelen. Een tijdelijke verstrenging voor twee weken niet geloofwaardig.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Uitstel van reguliere zorg leidt niet alleen tot een schade aan de volksgezondheid, maar ook tot uitgestelde druk op de zorg op later moment.           <ul style="list-style-type: none"> <li>Het duurt héél lang totdat alle uitgestelde zorg is "weggewerkt".</li> <li>Voorbeeld: het is tot het begin van de tweede golf niet gelukt om alle uitgestelde zorg van de eerste golf weg te werken. Het stuwmeer uitgestelde verwijzingen was na de eerste golf ca 800.000 en is inmiddels alweer opgelopen tot boven 1.000.000.</li> </ul> </li> </ul>   |
| <b>Scenario 3b</b><br>Oktober pakket + 6 weken maartpakket (exclusief scholen) | <p>Aanvullend op bovenstaande:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>Grotere terugval bbb</b> voor 6 weken.</li> <li>Verwachte impact groter dan in het voorjaar, doordat bedrijven minder buffers hebben.</li> <li>Bij een langere sluiting neemt het risico op faillissementen voor sportscholen en sportverenigingen en culturele instellingen toe.</li> <li>Negatieve impact levensstijl leidt op termijn economische kosten (zorgconsumptie, lagere productiviteit).</li> </ul> | <p>Aanvullend op bovenstaande:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>Langdurige sluiting sportscholen raakt grote groep mensen</b> (3 miljoen mensen in 2018 naar sportschool). Langdurige sluiting negatief effect op levensstijl en gezondheid.</li> <li>Het <b>geheel sluiten van sectoren raakt mensen en groepen disproportioneel hard</b>, omdat ze zich helemaal niet meer kunnen richten op hun werk en/of hobby's.</li> </ul>   |  |





|   | Sociaaleconomisch  | Sociaalmaatschappelijk  |   |
|---|--|---|---|
| <b>Scenario 4a</b><br>Oktober<br>pakket + 2<br>weken<br>volledige<br>lockdown | <ul style="list-style-type: none"><li>• Economische <b>kosten van een lockdown zijn fors</b>.</li><li>• Lockdowns in het VK, Frankrijk, Italië en Spanje leidden tot een economische krimp van 12,4% tot 20,4% in Q2. "Intelligente" lockdown in Nederland leidde tot krimp van 8,5%. Ruim helft van het verschil in bbp-krimp tussen de 'zuinige vier' (NL, Oostenrijk, Zweden, Denemarken) en de 'zuidelijke vier' (Italië, Spanje, Portugal, Griekenland) door striktheid maatregelen (Bruegel).</li><li>• Ruw geschat leidde een 2 keer zo harde lockdown (gemeten in de lockdown stringency index) tot een 2 à 2,5 keer zo grote bbp-terugval in de eerste helft van 2020, voor de periode gedurende de lockdown.</li><li>• <b>Sluiten scholen leidt tot verlaging productiviteit werkende ouderen.</b></li><li>• Lockdown leidt ook tot <b>permanente economische kosten</b>. Een jaar 1 uur per week minder les op VO vermindert vaardigheden (bijv. wiskunde, leesvaardigheid) met 20%.</li><li>• 8 weken sluiting van PO in NLD in voorjaar heeft voor een gemiddelde <b>leerachterstand</b> van 1/5 schooljaar gezorgd.</li><li>• In Argentinië in de jaren '80 en '90 leidde verlies van 88 schooldagen door lerarenstakingen voor een 3,2% (mannen) en 1,9% (vrouwen) lager inkomen later.</li><li>• Lockdown is geen garantie voor minder virusverspreiding op lange termijn: EU-landen met strenge lockdown in het voorjaar zitten nu in dezelfde situatie als NL.</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>• Een lockdown heeft een <b>zeer grote inbreuk op principe van individuele vrijheid</b>.</li><li>• Een lockdown heeft een <b>zeer grote negatieve effecten op het welbevinden</b>. Het aantal sociale contacten tussen mensen neemt drastisch af, zoals familiebezoek en contacten met vrienden. Effecten met name groot voor ouderen, jongeren en alleenstaanden.</li><li>• Een lockdown waarbij de kinderen niet naar school kunnen en ouders de hele dag thuis zijn en gelijktijdig moeten werken, heeft <b>grote invloed op de gezinssituatie, gezondheid en welzijn van mensen</b>.</li><li>• Herhaaldelijke wisselingen in coronabeleid leiden tot minder vertrouwen in de politiek en bestaande maatregelen. Een periode van twee weken aankondigen klinkt niet geloofwaardig.</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>• Hoe sneller we terug keren op een beheersbaar niveau:<ul style="list-style-type: none"><li>◦ Hoe minder groot de schade aan de volksgezondheid door o.a. uitgestelde zorg en (chronische) COVID-19 ziektelast.</li><li>◦ Hoe minder uitholling/uitputting van de zorg (van belang met het oog op inhalen stuwmeer, klaarstaan voor een derde golf en klaarstaan voor mogelijke gelijktijdige griep пандеміе).</li></ul></li></ul> |
| <b>Scenario 4b</b><br>Oktober<br>pakket + 6<br>weken<br>volledige<br>lockdown | Aanvullend op bovenstaande: <ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Grotere terugval bbp voor 6 weken.</b></li><li>• Nog groter risico op permanente economische schade, omdat het inhalen van leerachterstanden moeilijker is.</li></ul>   | Aanvullende op bovenstaande: <ul style="list-style-type: none"><li>• Bij een langere lockdown is er een groter risico dat kwetsbare mensen (ook kwetsbare leerlingen) buiten zicht raken terwijl de problematiek groter wordt.</li><li>• Een <b>langdurige lockdown vergroot armoede, ongelijkheid en scheidslijnen in de samenleving</b>. Kwetsbaren groepen worden het meest geraakt (flexwerkers, mensen die klein behuisd zijn, etc.).</li></ul>  |   |



Dep. Vertrouwelijk

**Bijlage 1:**  
**Scenario 1: Continuering van het huidige maatregelenpakket**  
**(incl. bijbehorende maatregelen en uitzonderingen)**



## Scenario 1: Continuering huidige maatregelenpakket (1 van 2)

- **Veilige afstand:**
  - verbod van het niet in acht nemen van 1,5 meter afstand t.a.v. dichtstbijzijnde persoon in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf (zie uitzonderingen op een volgende sheet).
  - verbod wordt gehandhaafd vanaf 3 personen.
- **Implementatie basisregels:**
  - er worden afspraken gemaakt met sectoren over striktere naleving van bestaande protocollen.
- **Reisbewegingen:**
  - beperk het aantal uitstapjes, vermijd drukke momenten.
  - blijf zo veel mogelijk op je vakantieadres, reis zo min mogelijk.
  - voor het buitenland geldt: reis niet naar het buitenland en Caribisch Nederland tot medio januari, tenzij strikt noodzakelijk.
- **Bezoek:**
  - dringend advies om maximaal 3 personen te ontvangen, naast het eigen huishouden (excl. kinderen tot 13 jaar).
  - dringend aanvullend advies om maximaal één groep per dag te ontvangen.
  - ook tijdens de feestdagen.
- **Werk:**
  - dringend advies om thuis te werken tenzij dat echt niet kan.
  - bij constatering van bronbesmetting door GGD, leggen voorzitters veiligheidsregio een sluiting (herstelperiode) op van de locatie van max. 14 dagen.
  - het maken van afspraken over het bevorderen van naleving van de maatregel thuiswerken met vakbonden en werkgeversorganisaties.
- **Groepsvorming (binnen en buiten):**
  - beperkt tot groepsgrootte van maximum 4 personen op een openbare plaats of een plaats in de buitenlucht, niet zijnde een bij een woning behorend erf (zie uitzonderingen op een volgende sheet).
  - handhaving wordt aangescherpt.
- **Aantal personen per zelfstandige ruimte binnen:**
  - maximaal 30 personen (zie uitzonderingen op een volgende sheet);
  - ontheffing voor "gebouwen van groot belang" wordt geschraapt.
  - er wordt gewerkt met reservering, placering en triage en gescheiden vervoersstromen;
  - de beperking geldt niet voor woningen of daarbij behorende erven.
- **Evenementen:**
  - verbod op evenementen.
  - uitgezonderd op het begrip zijn warenmarkten, beurzen, congressen, bioscopen, theaters en wedstrijden en betogingen, samenkomsten, vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties en sportbeoefening en wedstrijden van sporters in instellingen voor topsport, voetballers van de Eredivisie en Eerste Divisie en personen tot 18 jaar die sport beoefenen op de eigen club.
- **Doorstroomlocaties (bijv. monumenten, bibliotheken en musea):**
  - bezoek moet plaatsvinden op basis van een reservering per tijdvak m.u.v. detailhandel en warenmarkten.
  - Veiligheidsregio's bepalen na overleg met doorstroomlocaties per locatie het maximum aantal tegelijkertijd toe te laten bezoekers daarbij rekening houdend met oppervlakte van de locatie én het kunnen garanderen van 1,5 meter afstand.
- **Detailhandel:**
  - introductie van een avondsluiting om 20:00u en het afschaffen van koopavonden. Uitzondering op de avondsluiting: levensmiddelenbranche.
  - er worden aparte venstertijden geïntroduceerd voor detailhandel in de levensmiddelenbranche (supermarkten) vanaf bepaalde omvang.
  - met de branches en bedrijven worden afspraken gemaakt over strikte naleving van alle maatregelen. Waar nodig worden protocollen aangescherpt.
  - in geval van drukte en het niet naleven van de basisregels kan de VZ VR overgaan tot sluiting van (delen van) een locatie. De handhaving wordt aangescherpt.





## Scenario 1: Continuering huidige maatregelenpakket (2 van 2)

- **Eet- en drinkgelegenheden (incl. coffeeshops):**
  - algehele sluiting. Voor locaties met een gecombineerde functie geldt de sluiting voor delen van de locatie met een horecafunctie. Afhalen bij coffeeshops is na 20:00 niet meer toegestaan.
  - uitgezonderd van de algehele sluiting zijn eet- en drinkgelegenheden van hotels voor hotelgasten, van uitvaartcentra, op de air side van luchthavens en de afhaalfunctie van eet- en drinkgelegenheden. Om 01.00 uur dient de eet- en drinkgelegenheid ook voor de afhaalfunctie gesloten te zijn en mag niet meer worden bezorgd.
- **Sport:**
  - sportbeoefening alleen op 1,5m afstand en alleen individueel of in groepsverband met niet meer dan 4 personen (geen wedstrijden).
  - voor het sporten binnen geldt aanvullend dat mag worden gesport met maximaal 30 personen tegelijk. Binnen mogen individuele sporten met meerdere groepen van maximaal 4 personen tot in totaal 30 personen.
  - uitzondering op beperkingen:
    - voor kinderen tot 18 jaar (sporten in teamverband en wedstrijden onderling met teams van eigen club toegestaan);
    - voor topsporters met status in aangewezen locaties (zoals Papendal);
    - voor voetballers (incl. overig personeel in "bubbel") van de Eredivisie en Eerste divisie.
  - sluiting van alle sportkantines, douches en kleedkamers.
  - verbieden van publiek bij zowel amateur als professionele sportbeoefening.
- **Mondkapjes:**
  - dringend advies tot het dragen van niet-medische mondkapjes in alle publieke binnenruimtes.
  - introductie van mondkapjesplicht in de publieke binnenruimte vanaf 13 jaar en in het onderwijs vanaf het VO [bij inwerkingtreding Twm](#).
- **Alcoholverbod:**
  - verbod om tussen 20:00 en 07:00 in de publieke ruimte alcoholische dranken voor handen te hebben of te nuttigen en verbod om tussen 20:00 en 07:00 alcoholische dranken te verkopen en bezorgen in de publieke ruimte en besloten plaatsen.
  - alcoholverbod is ook van toepassing op openbare ruimtes in hotels.
- **Beschermen van kwetsbaren:**
  - de DPG heeft contact met zorginstellingen in de langdurige zorg over extra te nemen maatregelen met name over: het verder beperken van bezoek (m.u.v. palliatieve fase en jeugdhulpaanbieders); het verder verkleinen of scheiden van de dagbesteding tussen bewoners van een instelling en andere deelnemers.
  - introductie van venstertijden voor kwetsbaren: zie ook detailhandel.
- **Registratieplicht contactberoepen:**
  - Voor beoefenaren van contactberoepen, waarbij het niet mogelijk is ten minste 1,5 meter afstand te houden tot de klant, zijn verplicht om aan alle klanten te vragen om hun contactgegevens beschikbaar te stellen ten behoeve van de uitvoering van een eventueel bron- en contactonderzoek door de GGD.





## Scenario 1: Uitzonderingen (1 van 2)

### **Uitzondering op maximum aantal personen per ruimte binnen (max. 30):**

- personen bij een uitvaart (max. 100);
- samenkomsten in een gebouw die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties met ten hoogste 100 personen per zelfstandige ruimte;
- betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
- voor de uitvoering van verkiezingen op grond van de kieswet;
- personen die in gemeenschap met anderen godsdienst of levensovertuiging belijden;
- de vergaderingen van de Staten-Generaal of van een commissie daaruit (in de desbetreffende veiligheidsregio), van de gemeenteraad, provinciale staten en het algemeen bestuur van een waterschap, of van een door deze organen ingestelde commissie, en andere wettelijk verplichte bijeenkomsten;
- een bijeenkomst van een internationale organisatie, die gevestigd is op het grondgebied van het Koninkrijk, of van een verdragspartij van een verdrag waarbij het Koninkrijk partij is
- detailhandel en markten, bibliotheken, musea, monumenten, presentatie-instellingen, dierentuinen, pretparken, kermissen, en daarbij vergelijkbare samenkomsten waarbij sprake is van doorstroom van bezoekers. Hierbij gelden twee voorwaarden voor de uitzondering van deze groep:
  - detailhandel moet deurbeleid voeren om ervoor te zorgen dat personen 1,5 meter afstand houden en venstertijden invoeren voor kwetsbaren (vast te leggen in de aanwijzing en uit te werken in sectorprotocollen);
  - Veiligheidsregio's bepalen na overleg met doorstroomlocaties m.u.v. detailhandel en markten, per locatie het maximum aantal tegelijkertijd toe te laten bezoekers, daarbij rekening houdend met oppervlakte van de locatie én kunnen garanderen van met name 1,5 meter afstand.
- onderwijsinstellingen en kinderopvang;
- openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer (geen rondvaartboten e.d.);
- jeugdverenigingen voor jeugd tussen 0 tot 18 (bv. scouting, cultuur en kunst);
- luchthavens.



## Scenario 1: Uitzonderingen (2 van 2)

### Uitzondering op beperking groepsvorming tot groepsgrootte van maximum 4 personen:

- gezamenlijk huishouden;
- kinderen tot 13 jaar;
- sportbeoefening door personen tot 18 jaar (volgens regels over sportbeoefening);
- personen die deelnemen aan activiteiten van jeugdverenigingen tot 18 jaar (voor zover toegestaan onder uitzondering op samenkomstverbod);
- persoon die in gemeenschap met anderen godsdienst of levensovertuiging belijdt;
- vergadering of betoging Wet openbare manifestaties;
- vergaderingen Staten-Generaal, gemeenteraad, provinciale staten, algemeen bestuur waterschap of commissies daaruit;
- voor de uitvoering van verkiezingen op grond van de kieswet;
- bijeenkomst internationale organisatie of verdragspartij;
- personen bij een uitvaart;
- personen bij een huwelijksvoltrekking;
- personen die theater, dans of muziek in de vorm van culturele uiting beoefenen;
- beroep, bedrijf of vereniging.
- tussen functionarissen (opsporingsambtenaar, toezichthouder, beveiligingsmedewerker, zorgverlener, mantelzorger of geestelijk bedienaar of persoon werkzaam bij justitiële inrichting, bij de politie, de brandweer, de krijgsmacht of de kinderopvang, of die eerste hulp biedt bij een leven of gezondheidsbedreigende situatie) en degene jegens wie deze persoon zijn taak uitoefent;
- topsport met een status op aangewezen locaties (zoals Papendal) en voor voor voetbal in de Eredivisie en Eerste Divisie (incl. overig personeel in 'bubbel').

**N.B.** studenten en leerlingen vormen in het onderwijs geen groepen.

### Uitzonderingen op de 1,5m-maatregel:

- op personen die een gezamenlijk huishouden vormen onderling;
- als het de afstand tot kinderen tot en met 12 jaar betreft;
- op personen in de leeftijd tot en met 17 jaar onderling, tenzij deze personen zich bevinden op een locatie van een instelling voor middelbaar beroepsonderwijs, hoger beroepsonderwijs of wetenschappelijk onderwijs;
- op leerlingen in het voortgezet onderwijs en het voorgezet speciaal onderwijs onderling op school;
- op personen bij de uitoefening van hun beroep, voor zover de werkzaamheden in het kader van de uitoefening van dat beroep noodzakelijk zijn en niet op gepaste wijze kunnen worden uitgevoerd met inachtneming van 1,5 meter afstand van degene jegens of met wie de werkzaamheden worden uitgevoerd;
- op personen met een handicap, voor zover zij zich niet met inachtneming van een afstand van 1,5 meter jegens hun begeleiders of vaste mantelzorgers kunnen ophouden en hun begeleiders of vaste mantelzorgers;
- op personen met een handicap onderling die in dezelfde woongroep of andere woonvorm op eenzelfde adres wonen en gemeenschappelijke voorzieningen delen;
- op personen die theater of dans in de vorm van culturele uiting beoefenen, voor zover het niet in acht nemen van een onderlinge afstand van 1,5 meter voor het beoefenen van dans of theater noodzakelijk is;
- op personen in het openbaar vervoer, overig bedrijfsmatig personenvervoer en vervoer voor privé-doeleinden, voor zover dit vervoer primair de verplaatsing van de ene naar de andere locatie behelst en niet strekt tot het mogelijk maken van recreatie in dat voer- of vaartuig, mits zij voldoen aan de in deze verordening gestelde regels over het gebruik van niet-medische mondkapjes;
- op sporters in instellingen voor topsport tijdens het beoefenen van de sport en voetballers van de Eredivisie en Eerste Divisie.



**Dep. Vertrouwelijk**

**Bijlage 1:**  
**Scenario 2: Continuering van het huidige maatregelenpakket,  
aangevuld met een avondklok**

**(incl. bijbehorende maatregelen en uitzonderingen)**



## Scenario 2: Continuering van het huidige maatregelenpakket, aangevuld met een avondklok (1 van 2)

- **Veilige afstand:**
  - verbod van het niet in acht nemen van 1,5 meter afstand t.a.v. dichtstbijzijnde persoon in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf (zie uitzonderingen op een volgende sheet).
  - verbod wordt gehandhaafd vanaf 3 personen.
- **Implementatie basisregels:**
  - er worden afspraken gemaakt met sectoren over striktere naleving van bestaande protocollen.
- **Reisbewegingen:**
  - beperk het aantal uitstapjes, vermijd drukke momenten.
  - blijf zo veel mogelijk op je vakantieadres, reis zo min mogelijk.
  - voor het buitenland geldt: reis niet naar het buitenland en Caribisch Nederland tot medio januari, tenzij strikt noodzakelijk.
- **Bezoek:**
  - dringend advies om maximaal 3 personen te ontvangen, naast het eigen huishouden (excl. kinderen tot 13 jaar).
  - dringend aanvullend advies om maximaal één groep per dag te ontvangen.
  - ook tijdens de feestdagen.
- **Werk:**
  - dringend advies om thuis te werken tenzij dat echt niet kan.
  - bij constatering van bronbesmetting door GGD, leggen voorzitters veiligheidsregio een sluiting (herstelperiode) op van de locatie van max. 14 dagen.
  - het maken van afspraken over het bevorderen van naleving van de maatregel thuiswerken met vakbonden en werkgeversorganisaties.
- **Groepsvorming (binnen en buiten):**
  - beperkt tot groepsgrootte van maximum 4 personen op een openbare plaats of een plaats in de buitenlucht, niet zijnde een bij een woning behorend erf (zie uitzonderingen op een volgende sheet).
  - handhaving wordt aangescherpt.
- **Aantal personen per zelfstandige ruimte binnen:**
  - maximaal 30 personen (zie uitzonderingen op een volgende sheet);
  - ontheffing voor "gebouwen van groot belang" wordt geschrapt.
  - er wordt gewerkt met reservering, placering en triage en gescheiden vervoersstromen;
  - de beperking geldt niet voor woningen of daarbij behorende erven.
- **Evenementen:**
  - verbod op evenementen.
  - uitgezonderd op het begrip zijn warenmarkten, beurzen, congressen, bioscopen, theaters en wedstrijden en betogingen, samenkomsten, vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties en sportbeoefening en wedstrijden van sporters in instellingen voor topsport, voetballers van de Eredivisie en Eerste Divisie en personen tot 18 jaar die sport beoefenen op de eigen club.
- **Doorstroomlocaties (bijv. monumenten, bibliotheken en musea):**
  - bezoek moet plaatsvinden op basis van een reservering per tijdvak m.u.v. detailhandel en warenmarkten.
  - Veiligheidsregio's bepalen na overleg met doorstroomlocaties per locatie het maximum aantal tegelijkertijd toe te laten bezoekers daarbij rekening houdend met oppervlakte van de locatie én het kunnen garanderen van 1,5 meter afstand.
- **Detailhandel:**
  - introductie van een avondsluiting om 20:00u en het afschaffen van koopavonden. Uitzondering op de avondsluiting: levensmiddelenbranche.
  - er worden aparte venstertijden geïntroduceerd voor detailhandel in de levensmiddelenbranche (supermarkten) vanaf bepaalde omvang.
  - met de branches en bedrijven worden afspraken gemaakt over strikte naleving van alle maatregelen. Waar nodig worden protocollen aangescherpt.
  - in geval van drukte en het niet naleven van de basisregels kan de VZVR overgaan tot sluiting van (delen van) een locatie. De handhaving wordt aangescherpt.





## Scenario 2: Continuering van het huidige maatregelenpakket, aangevuld met een avondklok (2 van 2)

### ▪ Eet- en drinkgelegenheden (incl. coffeeshops):

- algehele sluiting. Voor locaties met een gecombineerde functie geldt de sluiting voor delen van de locatie met een horecafunctie. Afhalen bij coffeeshops is na 20:00 niet meer toegestaan.
- uitgezonderd van de algehele sluiting zijn eet- en drinkgelegenheden van hotels voor hotelgasten, van uitvaartcentra, op de air side van luchthavens en de afhaalfunctie van eet- en drinkgelegenheden. Om 01.00 uur dient de eet- en drinkgelegenheid ook voor de afhaalfunctie gesloten te zijn en mag niet meer worden bezorgd.

### ▪ Sport:

- sportbeoefening alleen op 1,5m afstand en alleen individueel of in groepsverband met niet meer dan 4 personen (geen wedstrijden).
- voor het sporten binnen geldt aanvullend dat mag worden gesport met maximaal 30 personen tegelijk. Binnen mogen individuele sporten met meerdere groepen van maximaal 4 personen tot in totaal 30 personen. uitzondering op beperkingen:
  - voor kinderen tot 18 jaar (sporten in teamverband en wedstrijden onderling met teams van eigen club toegestaan);
  - voor topsporters met status in aangewezen locaties (zoals Papendal);
  - voor voetballers (incl. overig personeel in "bubbel") van de Eredivisie en Eerste divisie.
- sluiting van alle sportkantines, douches en kleedkamers.
- verbieden van publiek bij zowel amateur als professionele sportbeoefening.

### ▪ Mondkapjes:

- dringend advies tot het dragen van niet-medische mondkapjes in alle publieke binnenruimtes.
- introductie van mondkapjesplicht in de publieke binnenruimte vanaf 13 jaar en in het onderwijs vanaf het VO bij inwerkingtreding Twm.

### ▪ Alcoholverbod:

- verbod om tussen 20:00 en 07:00 in de publieke ruimte alcoholische dranken voor handen te hebben of te nuttigen en verbod om tussen 20:00 en 07:00 alcoholische dranken te verkopen en bezorgen in de publieke ruimte en besloten plaatsen.
- alcoholverbod is ook van toepassing op openbare ruimtes in hotels.

### ▪ Avondklok:

- er geldt een avondklok tussen 22:00-05:00;
- uitgezonderd zijn noodzakelijke reizen (zie onderdeel D).

**N.B.** Optioneel is een beperkte avondklok, beperkt tot een regio (stad op provincie) of beperkt in duur (aantal weken).

### ▪ Beschermen van kwetsbaren:

- de DPG heeft contact met zorginstellingen in de langdurige zorg over extra te nemen maatregelen met name over: het verder beperken van bezoek (m.u.v. palliatieve fase en jeugdhulpaanbieders); het verder verkleinen of scheiden van de dagbesteding tussen bewoners van een instelling en andere deelnemers.
- introductie van venstertijden voor kwetsbaren; zie ook detailhandel.

### ▪ Registratieplicht contactberoepen:

- Voor beoefenaren van contactberoepen, waarbij het niet mogelijk is ten minste 1,5 meter afstand te houden tot de klant, zijn verplicht om aan alle klanten te vragen om hun contactgegevens beschikbaar te stellen ten behoeve van de uitvoering van een eventueel bron- en contactonderzoek door de GGD.



## Scenario 2: Uitzonderingen (1 van 2)

### **Uitzondering op maximum aantal personen per ruimte binnen (max. 30):**

- personen bij een uitvaart (max. 100);
- samenkomsten in een gebouw die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties met ten hoogste 100 personen per zelfstandige ruimte;
- betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
- voor de uitvoering van verkiezingen op grond van de kieswet;
- personen die in gemeenschap met anderen godsdienst of levensovertuiging belijden;
- de vergaderingen van de Staten-Generaal of van een commissie daaruit (in de desbetreffende veiligheidsregio), van de gemeenteraad, provinciale staten en het algemeen bestuur van een waterschap, of van een door deze organen ingestelde commissie, en andere wettelijk verplichte bijeenkomsten;
- een bijeenkomst van een internationale organisatie, die gevestigd is op het grondgebied van het Koninkrijk, of van een verdragspartij van een verdrag waarbij het Koninkrijk partij is
- detailhandel en markten, bibliotheken, musea, monumenten, presentatie-instellingen, dierentuinen, pretparken, kermissen, en daarbij vergelijkbare samenkomsten waarbij sprake is van doorstroom van bezoekers. Hierbij gelden twee voorwaarden voor de uitzondering van deze groep:
  - detailhandel moet deurbeleid voeren om ervoor te zorgen dat personen 1,5 meter afstand houden en venstertijden invoeren voor kwetsbaren (vast te leggen in de aanwijzing en uit te werken in sectorprotocollen);
  - Veiligheidsregio's bepalen na overleg met doorstroomlocaties m.u.v. detailhandel en markten, per locatie het maximum aantal tegelijkertijd toe te laten bezoekers, daarbij rekening houdend met oppervlakte van de locatie én kunnen garanderen van met name 1,5 meter afstand.
- onderwijsinstellingen en kinderopvang;
- openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer (geen rondvaartboten e.d.);
- jeugdverenigingen voor jeugd tussen 0 tot 18 (bv. scouting, cultuur en kunst);
- luchthavens.



## Scenario 2: Uitzonderingen (2 van 2)

### **Uitzondering op beperking groepsvorming tot groepsgrootte van maximum 4 personen:**

- gezamenlijk huishouden;
- kinderen tot 13 jaar;
- sportbeoefening door personen tot 18 jaar (volgens regels over sportbeoefening);
- personen die deelnemen aan activiteiten van jeugdverenigingen tot 18 jaar (voor zover toegestaan onder uitzondering op samenkomstverbod);
- persoon die in gemeenschap met anderen godsdienst of levensovertuiging belijdt;
- vergadering of betoging Wet openbare manifestaties;
- vergaderingen Staten-Generaal, gemeenteraad, provinciale staten, algemeen bestuur waterschap of commissies daaruit;
- voor de uitvoering van verkiezingen op grond van de kieswet;
- bijeenkomst internationale organisatie of verdragspartij;
- personen bij een uitvaart;
- personen bij een huwelijksvoltrekking;
- personen die theater, dans of muziek in de vorm van culturele uiting beoefenen;
- beroep, bedrijf of vereniging.
- tussen functionarissen (opsporingsambtenaar, toezichthouder, beveiligingsmedewerker, zorgverlener, mantelzorger of geestelijk bedienaar of persoon werkzaam bij justitiële inrichting, bij de politie, de brandweer, de krijgsmacht of de kinderopvang, of die eerste hulp biedt bij een leven of gezondheidsbedreigende situatie) en degene jegens wie deze persoon zijn taak uitoefent;
- topsport met een status op aangewezen locaties (zoals Papendal) en voor voetbal in de Eredivisie en Eerste Divisie (incl. overig personeel in 'bubbel').

**N.B.** studenten en leerlingen vormen in het onderwijs geen groepen.

### **Uitzonderingen op de 1,5m-maatregel:**

- op personen die een gezamenlijk huishouden vormen onderling;
- als het de afstand tot kinderen tot en met 12 jaar betreft;
- op personen in de leeftijd tot en met 17 jaar onderling, tenzij deze personen zich bevinden op een locatie van een instelling voor middelbaar beroepsonderwijs, hoger beroepsonderwijs of wetenschappelijk onderwijs;
- op leerlingen in het voortgezet onderwijs en het voortgezet speciaal onderwijs onderling op school;
- op personen bij de uitoefening van hun beroep, voor zover de werkzaamheden in het kader van de uitoefening van dat beroep noodzakelijk zijn en niet op gepaste wijze kunnen worden uitgevoerd met inachtneming van 1,5 meter afstand van degene jegens of met wie de werkzaamheden worden uitgevoerd;
- op personen met een handicap, voor zover zij zich niet met inachtneming van een afstand van 1,5 meter jegens hun begeleiders of vaste mantelzorgers kunnen ophouden en hun begeleiders of vaste mantelzorgers;
- op personen met een handicap onderling die in dezelfde woongroep of andere woonvorm op eenzelfde adres wonen en gemeenschappelijke voorzieningen delen;
- op personen die theater of dans in de vorm van culturele uiting beoefenen, voor zover het niet in acht nemen van een onderlinge afstand van 1,5 meter voor het beoefenen van dans of theater noodzakelijk is;
- op personen in het openbaar vervoer, overig bedrijfsmatig personenvervoer en vervoer voor privé-doeleinden, voor zover dit vervoer primair de verplaatsing van de ene naar de andere locatie behelst en niet strekt tot het mogelijk maken van recreatie in dat voer- of vaartuig, mits zij voldoen aan de in deze verordening gestelde regels over het gebruik van niet-medische mondkapjes;
- op sporters in instellingen voor topsport tijdens het beoefenen van de sport en voetballers van de Eredivisie en Eerste Divisie.



**Dep. Vertrouwelijk**

**Bijlage 1:  
Scenario 3: Lockdown Maart, exclusief sluiting onderwijs en  
contactberoepen**

**(incl. bijbehorende maatregelen en uitzonderingen)**





## Scenario 3: Maatregelenpakket Maart, exclusief sluiting onderwijs en contactberoepen (1 van 2)

- **Veilige afstand:**
  - verbod van het niet in acht nemen van 1,5 meter afstand t.a.v. dichtstbijzijnde persoon in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf (zie uitzonderingen op een volgende sheet).
  - verbod wordt gehandhaafd vanaf 3 personen.
- **Implementatie basisregels:**
  - er worden afspraken gemaakt met sectoren over striktere naleving van bestaande protocollen.
- **Reisbewegingen:**
  - blijf zo veel mogelijk thuis, ook tijdens de feestdagen;
  - vermijd niet-noodzakelijke reizen;
  - voor het buitenland geldt: reis niet naar het buitenland en Caribisch Nederland tot medio januari, tenzij strikt noodzakelijk.
- **Bezoek:**
  - dringend advies om maximaal 3 personen te ontvangen, naast het eigen huishouden (excl. kinderen tot 13 jaar);
  - dringend aanvullend advies om maximaal één groep per dag te ontvangen.
  - ook tijdens de feestdagen.
- **Werk:**
  - dringend advies om thuis te werken, met uitzondering van cruciale beroepen waarbij fysieke aanwezigheid noodzakelijk is (noodzakelijke reis).
  - bij constatering van bronbesmetting door GGD, leggen voorzitters veiligheidsregio een sluiting (herstelperiode) op van de locatie van max. 14 dagen.
- **Groepsvorming:**
  - maximaal 2 personen. Dit geldt in openbare plaatsen (zoals parken, stranden, op straat enz.) en de ervan van voor publiek openstaande gebouwen (zoals bibliotheken, bioscopen, winkels, enz.) en besloten gebouwen (kantoren, verenigingen en bedrijven, niet onderwijsinstellingen, kinderopvang en religieuze gebouwen).
  - Voor uitzonderingen, zie volgende sheets.
- **Algehele sluiting**
  - verbod op openstelling van voor publiek openstaande gebouwen, lokalen en bijbehorende erven en vaartuigen en voertuigen (zoals horeca/eet- en drinkgelegenheden, coffeeshops, bioscopen, filmhuizen, theaters, dierenparken, sauna, concertzalen, podia voor alle genres van muziek, theaters en hiermee vergelijkbare culturele instellingen, musea, presentatie-instellingen, monumenten met een publieksfunctie, casino's, arcadehallen, speelhallen, markten, zwembaden sport- en fitnessclubs, rondvaartboten, enz).
  - uitgezonderd van het verbod op openstelling zijn de detailhandel, contactberoepen, eet- en drinkgelegenheden van hotels voor hotelgasten, eet- en drinkgelegenheden van uitvaartcentra, eet- en drinkgelegenheden op de air side van luchthavens en de afhaalfunctie van eet- en drinkgelegenheden. Afhaal bij coffeeshops is na 20.00u niet toegestaan. Voor overige uitzonderingen, zie volgende sheets.
- **Evenementen:**
  - verbod op evenementen (binnen en buiten). Uitgezonderd zijn warenmarkten, huwelijksvoltrekkingen en uitvaarten.



## Scenario 3: Maatregelenpakket Maart, exclusief sluiting onderwijs en contactberoepen (2 van 2)

- **Detailhandel:**
  - introductie van een avondsluiting om 20:00u en het afschaffen van koopavonden. Uitzondering op de avondsluiting: levensmiddelenbranche.
  - er worden aparte venstertijden geïntroduceerd voor detailhandel in de levensmiddelenbranche (supermarkten) vanaf bepaalde omvang.
  - met de branches en bedrijven worden afspraken gemaakt over strikte naleving van alle maatregelen. Waar nodig worden protocollen aangescherpt.
  - in geval van drukte en het niet naleven van de basisregels kan de VZVR overgaan tot sluiting van (delen van) een locatie. De handhaving wordt aangescherpt.
- **Sport:**
  - sportbeoefening alleen op 1,5m afstand en alleen individueel of in teamverband met niet meer dan 2 personen (geen wedstrijden);
  - uitzondering op beperkingen:
    - voor kinderen tot 18 jaar (sporten in teamverband en wedstrijden onderling met teams van eigen club toegestaan);
    - voor topsporters met status in aangewezen locaties (zoals Papendal);
    - voor voetballers (incl. overig personeel in "bubbel") van de Eredivisie en Eerste divisie.
    - sluiting van alle sportkantines, douches en kleedkamers;
    - verbieden van publiek bij zowel amateur als professionele sportbeoefening.
- **Mondkapje:**
  - dringend advies tot het dragen van niet-medische mondkapjes in alle publieke binnenruimtes;
  - introductie van mondkapjesplicht in de publieke binnenruimte vanaf 13 jaar en in het onderwijs vanaf het VO bij inwerkingtreding Twm.
- **Alcoholverbod:**
  - verbod om tussen 20:00 en 07:00 in de openbare ruimte alcoholische dranken voor handen te hebben of te nuttigen en verbod om tussen 20:00 en 07:00 alcoholische dranken te verkopen en bezorgen.
  - alcoholverbod is ook van toepassing op openbare ruimtes in hotels.
- **Registratieplicht contactberoepen:**
  - voor beoefenaren van contactberoepen, waarbij het niet mogelijk is ten minste 1,5 meter afstand te houden tot de klant, zijn verplicht om aan alle klanten te vragen om hun contactgegevens beschikbaar te stellen ten behoeve van de uitvoering van een eventueel bron- en contactonderzoek door de GGD.
- **Reisbewegingen inkomend:**
  - dringend advies om niet-noodzakelijke reizen te vermijden (alle buitenland op oranje). Grenzen blijven open.
    - Alleen essentieel grensverkeer, waaronder vervoer van goederen, arbeid door grenswerkers, en reizen voor cruciale beroepen, kan doorgaan (dringend advies).
    - OV verkeer blijft doorgaan voor noodzakelijke reizen (reizigers moeten bewijs bij zich hebben).
  - voor inkomende reizigers geldt:
    - Dringend advies om niet naar Nederland te reizen.
    - Dringend advies om 10 dagen in quarantaine te gaan.
    - EU-inreisverbod geldt reeds voor derde landen.
  - goede communicatie en ontmoedigingsbeleid nodig, ook bij grenzen.



## Scenario 3: Uitzonderingen (1 van 2)

### Uitzonderingen op de 1,5m-maatregel:

- op personen die een gezamenlijk huishouden vormen onderling;
- als het de afstand tot kinderen tot en met 12 jaar betreft;
- op personen in de leeftijd tot en met 17 jaar onderling, tenzij deze personen zich bevinden op een locatie van een instelling voor middelbaar beroepsonderwijs, hoger beroepsonderwijs of wetenschappelijk onderwijs;
- op leerlingen in het voortgezet onderwijs en het voorgezet speciaal onderwijs onderling op school;
- op personen bij de uitoefening van hun beroep, voor zover de werkzaamheden in het kader van de uitoefening van dat beroep noodzakelijk zijn en niet op gepaste wijze kunnen worden uitgevoerd met inachtneming van 1,5 meter afstand van degene jegens of met wie de werkzaamheden worden uitgevoerd;
- op personen met een handicap, voor zover zij zich niet met inachtneming van een afstand van 1,5 meter jegens hun begeleiders of vaste mantelzorgers kunnen ophouden en hun begeleiders of vaste mantelzorgers;
- op personen met een handicap onderling die in dezelfde woongroep of andere woonvorm op eenzelfde adres wonen en gemeenschappelijke voorzieningen delen;
- op personen die theater of dans in de vorm van culturele uiting beoefenen, voor zover het niet in acht nemen van een onderlinge afstand van 1,5 meter voor het beoefenen van dans of theater noodzakelijk is;
- op personen in het openbaar vervoer, overig bedrijfsmatig personenvervoer en vervoer voor privédoeleinden, voor zover dit vervoer primair de verplaatsing van de ene naar de andere locatie behelst en niet strekt tot het mogelijk maken van recreatie in dat voer- of vaartuig, mits zij voldoen aan de in deze verordening gestelde regels over het gebruik van niet-medische mondkapjes;
- op sporters in instellingen voor topsport tijdens het beoefenen van de sport en voetballers van de Eredivisie en Eerste Divisie.

### Uitzonderingen op algehele sluiting:

- hotels (incl. eet- en drinkgelegenheid van hotel) voor de hotelgasten;
- uitvaartcentra, voor uitvaarten met max. 30 aanwezigen;
- huis der gemeente, voor huwelijksvoltrekking met max. 20 aanwezigen;
- eet- en drinkgelegenheden aan airside van luchthavens;
- eet- en drinkgelegenheden voor zover afhaal (onder voorwaarden);
- detailhandel (onder voorwaarden);
- contactberoepen (onder voorwaarden);
- warenmarkten;
- sportlocaties (onder voorwaarden);
- locaties voor jeugdverenigingen tot 18 jaar (bijv. scouting, kunst, cultuur);
- openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer (m.u.v. rondvaartboten etc.);
- luchthavens.

### Verplichte uitzonderingen algehele sluiting (art. 58h Twm):

- een stemlokaal
- een plaats die is bestemd voor een vergadering van de Staten-Generaal of van een commissie daaruit;
- een plaats die is bestemd voor een vergadering van de gemeenteraad, provinciale staten en het algemeen bestuur van een waterschap, of van een door deze organen ingestelde commissie;
- een gerechtsgebouw.



## Scenario 3: Uitzonderingen (2 van 2)

### Uitzondering verbod op groepsvorming:

- personen bij een uitvaart (N.B. Via andere verbod beperkt tot max. 30);
- personen bij een huwelijksvoltrekking (N.B. Via andere verbod max. 20);
- tussen functionarissen (opsporingsambtenaar, toezichthouder, beveiligingsmedewerker, zorgverlener, mantelzorger of geestelijk bedienaar of persoon werkzaam bij justitiële inrichting, bij de politie, de brandweer, de krijgsmacht of de kinderopvang, of die eerste hulp biedt bij een leven of gezondheidsbedreigende situatie) en degene jegens wie deze persoon zijn taak uitoefent;
- sportbeoefening **met max. 2 personen**, of door kinderen tot 18 jaar in eigen clubverband, door topsporters met status of voetballers Eredivisie en Eerstedivisie;
- deelnemen aan activiteiten van jeugdverenigingen tot 18 jaar;
- groepsverbanden die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties, mits het groepsverband niet groter is dan honderd personen.

### Verplichte uitzonderingen (art. 58g, tweede lid Twm):

- personen die op hetzelfde adres woonachtig zijn, onderling;
- kinderen tot 13 jaar onderling en in relatie tot hun begeleiders;
- een persoon die in gemeenschap met anderen godsdienst of levensovertuiging belijdt;
- een vergadering of betoging als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
- een verkiezing als bedoeld in de Kieswet;
- een vergadering van de Staten-Generaal of van een commissie daaruit;
- een vergadering van de gemeenteraad, provinciale staten en het algemeen bestuur van een waterschap, of van een door deze organen ingestelde commissie;
- een bijeenkomst van een internationale organisatie, die gevestigd is op het grondgebied van het Koninkrijk, of van een verdragspartij van een verdrag waarbij het Koninkrijk partij is;
- een bijeenkomst die plaatsvindt onder verantwoordelijkheid van een rechter of een officier van justitie in de uitoefening van zijn ambt of die dient ter behandeling van een bezwaar of administratief beroep.





**Dep. Vertrouwelijk**

**Bijlage 1:**  
**Scenario 4: Volledige lockdown voor twee of zes weken**  
**(incl. bijbehorende maatregelen en uitzonderingen)**



## Scenario 4: Volledige lockdown voor twee of zes weken (1 van 2)

- **Veilige afstand:**
  - verbod van het niet in acht nemen van 1,5 meter afstand t.a.v. dichtstbijzijnde persoon in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf (zie uitzonderingen op een volgende sheet).
  - verbod wordt gehandhaafd vanaf 3 personen.
- **Implementatie basisregels:**
  - er worden afspraken gemaakt met sectoren over striktere naleving van bestaande protocollen.
- **Reisbewegingen:**
  - blijf zo veel mogelijk thuis (verblijfplaats naar keuze), ook tijdens de feestdagen.
  - vermijd niet-noodzakelijke reizen. Niet-noodzakelijke reizen en reizen buiten de verblijfplaats (buiten de gemeentegrenzen) zijn beboetbaar (voor uitzonderingen, zie onderdeel D).
  - voor het buitenland geldt: reis niet naar het buitenland en Caribisch Nederland tot medio januari, tenzij strikt noodzakelijk.
- **Bezoek:**
  - ontvang geen bezoek. Kwetsbare personen (zie definitie RIVM) en alleenstaanden mogen zich gedurende de lockdown desgewenst aansluiten bij een ander huishouden.
  - ook tijdens de feestdagen.
- **Werk:**
  - er wordt thuisgewerkt, met uitzondering van cruciale beroepen waarbij fysieke aanwezigheid noodzakelijk is (noodzakelijke reis). Het verblijven in de buitenlucht is voor het uitoefenen van een cruciaal beroep toegestaan.
  - bij constatering van bronbesmetting door GGD, leggen voorzitters veiligheidsregio een sluiting (herstelperiode) op van de locatie van max. 14 dagen.
- **Groepsvorming:**
  - maximaal 2 personen. Dit geldt in openbare plaatsen (zoals parken, stranden, op straat enz.) en de ervan van voor publiek openstaande gebouwen (zoals bibliotheken, bioscopen, winkels, enz.) en besloten gebouwen (kantoren, verenigingen en bedrijven, niet onderwijsinstellingen, kinderopvang en religieuze gebouwen).
  - voor uitzonderingen, zie volgende sheets.
- **Algehele sluiting (van voor publiek openstaande gebouwen)**
  - verbod op openstelling van voor publiek openstaande gebouwen, lokalen en bijbehorende erven (zoals horeca/eet- en drinkgelegenheden, coffeeshops, bioscopen, filmhuizen, theaters, dierenparken, sauna, concertzalen, podia voor alle genres van muziek, theaters en hiermee vergelijkbare culturele instellingen, musea, presentatie-instellingen, monumenten met een publieksfunctie, casino's, arcadehallen, speelhallen, markten, zwembaden sport- en fitnessclubs, enz.).
  - uitgezonderd van het verbod op openstelling zijn de detailhandel gericht op primaire levensbehoeften (zoals levensmiddelenbranche, drogisterijen, apotheken, warenmarkten, winkels in doe-het-zelf artikelen), eet-en drinkgelegenheden van hotels voor hotelgasten, eet-en drinkgelegenheden van uitvaartcentra, eet-en drinkgelegenheden op de air side van luchthavens en de afhaalfunctie van eet- en drinkgelegenheden. Voor overige uitzonderingen, zie volgende sheets.
- **Evenementen:**
  - verbod op evenementen (binnen en buiten). Uitgezonderd zijn warenmarkten, huwelijksvoltrekkingen en uitvaarten.



## Scenario 4: Volledige lockdown voor twee of zes weken (2 van 2)

### ▪ Detailhandel:

- er worden aparte venstertijden geïntroduceerd voor detailhandel in de levensmiddelenbranche (supermarkten) vanaf bepaalde omvang.
- met de branches en bedrijven worden afspraken gemaakt over strikte naleving van alle maatregelen. Waar nodig worden protocollen aangescherpt.
- in geval van drukte en het niet naleven van de basisregels kan de VZVR overgaan tot sluiting van (delen van) een locatie. De handhaving wordt aangescherpt.

### ▪ Sport:

- sportbeoefening alleen op 1,5m afstand en alleen individueel of in teamverband met niet meer dan 2 personen (geen wedstrijden) binnen de gemeentegrenzen;
- uitzondering op beperkingen:
  - sluiting van alle sportkantines, douches en kleedkamers;
  - verbieden van publiek bij zowel amateur als professionele sportbeoefening.

### ▪ Mondkapje:

- dringend advies tot het dragen van niet-medische mondkapjes in alle publieke binnenruimtes;
- introductie van mondkapjesplicht in de publieke binnenruimte vanaf 13 jaar en in het onderwijs vanaf het VO bij inwerkingtreding Twm.

### ▪ Alcoholverbod:

- verbod om tussen 20:00 en 07:00 in de openbare ruimte alcoholische dranken voor handen te hebben of te nuttigen en verbod om tussen 20:00 en 07:00 alcoholische dranken te verkopen en bezorgen.
- alcoholverbod is ook van toepassing op openbare ruimtes in hotels.

### ▪ Reisbewegingen inkomend:

- dringend advies om niet-noodzakelijke reizen te vermijden (alle buitenland op oranje). Grenzen blijven open.
  - Alleen essentieel grensverkeer, waaronder vervoer van goederen, arbeid door grenswerkers, en reizen voor cruciale beroepen, kan doorgaan (dringend advies).
  - OV verkeer blijft doorgaan voor noodzakelijke reizen (reizigers moeten bewijs bij zich hebben).
- voor inkomende reizigers geldt:
  - Dringend advies om niet naar Nederland te reizen.
  - Dringend advies om 10 dagen in quarantaine te gaan.
  - EU-inreisverbod geldt reeds voor derde landen.
- goede communicatie en ontmoedigingsbeleid nodig, ook bij grenzen.

**N.B. Voor grote steden, met veel bewegingsvrijheid, kan overwogen worden een avondklok toe te voegen aan het maatregelenpakket.**



## Scenario 4: Uitzonderingen (1 van 2)

### **Uitzonderingen op de 1,5m-maatregel:**

- op personen die een gezamenlijk huishouden vormen onderling;
- als het de afstand tot kinderen tot en met 12 jaar betreft;
- op personen in de leeftijd tot en met 17 jaar onderling, tenzij deze personen zich bevinden op een locatie van een instelling voor middelbaar beroepsonderwijs, hoger beroepsonderwijs of wetenschappelijk onderwijs;
- op leerlingen in het voortgezet onderwijs en het voorgezet speciaal onderwijs onderling op school;
- op personen bij de uitoefening van hun beroep, voor zover de werkzaamheden in het kader van de uitoefening van dat beroep noodzakelijk zijn en niet op gepaste wijze kunnen worden uitgevoerd met inachtneming van 1,5 meter afstand van degene jegens of met wie de werkzaamheden worden uitgevoerd;
- op personen met een handicap, voor zover zij zich niet met inachtneming van een afstand van 1,5 meter jegens hun begeleiders of vaste mantelzorgers kunnen ophouden en hun begeleiders of vaste mantelzorgers;
- op personen met een handicap onderling die in dezelfde woongroep of andere woonvorm op eenzelfde adres wonen en gemeenschappelijke voorzieningen delen;
- op personen in het openbaar vervoer, overig bedrijfsmatig personenvervoer en vervoer voor privédoeleinden, voor zover dit vervoer primair de verplaatsing van de ene naar de andere locatie behelst en niet strekt tot het mogelijk maken van recreatie in dat voer- of vaartuig, mits zij voldoen aan de in deze verordening gestelde regels over het gebruik van niet-medische mondkapjes.

### **Uitzonderingen op algehele sluiting:**

- hotels (incl. eet- en drinkgelegenheid van hotel) voor de hotelgasten;
- uitvaartcentra, voor uitvaarten met max. 30 aanwezigen;
- huis der gemeente, voor huwelijksvoltrekking met max. 20 aanwezigen;
- eet- en drinkgelegenheden aan airside van luchthavens;
- eet- en drinkgelegenheden voor zover afhaal (onder voorwaarden);
- warenmarkten;
- openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer (m.u.v. rondvaartboten etc.);
- luchthavens.

### **Verplichte uitzonderingen op algehele sluiting (art. 58h Twm):**

- een stemlokaal
- een plaats die is bestemd voor een vergadering van de Staten-Generaal of van een commissie daaruit;
- een plaats die is bestemd voor een vergadering van de gemeenteraad, provinciale staten en het algemeen bestuur van een waterschap, of van een door deze organen ingestelde commissie;
- een gerechtsgebouw.





## Scenario 4: Uitzonderingen (2 van 2)

### Uitzondering verbod op groepsvorming:

- personen bij een uitvaart (N.B. Via andere verbod beperkt tot max. 30);
- personen bij een huwelijksvoltrekking (N.B. Via andere verbod max. 20);
- tussen functionarissen (opsporingsambtenaar, toezichthouder, beveiligingsmedewerker, zorgverlener, mantelzorger of geestelijk bedienaar of persoon werkzaam bij justitiële inrichting, bij de politie, de brandweer, de krijgsmacht of de kinderopvang, of die eerste hulp biedt bij een leven of gezondheidsbedreigende situatie) en degene jegens wie deze persoon zijn taak uitoefent;
- sportbeoefening **met max. 2 personen** in de eigen verblijfplaats;
- deelnemen aan activiteiten van jeugdverenigingen tot 18 jaar;
- groepsverbanden die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties, mits het groepsverband niet groter is dan honderd personen.

### Verplichte uitzonderingen (art. 58g, tweede lid Twm):

- personen die op hetzelfde adres woonachtig zijn, onderling;
- kinderen tot 13 jaar onderling en in relatie tot hun begeleiders;
- een persoon die in gemeenschap met anderen godsdienst of levensovertuiging belijdt;
- een vergadering of betoging als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
- een verkiezing als bedoeld in de Kieswet;
- een vergadering van de Staten-Generaal of van een commissie daaruit;
- een vergadering van de gemeenteraad, provinciale staten en het algemeen bestuur van een waterschap, of van een door deze organen ingestelde commissie;
- een bijeenkomst van een internationale organisatie, die gevestigd is op het grondgebied van het Koninkrijk, of van een verdragspartij van een verdrag waarbij het Koninkrijk partij is;
- een bijeenkomst die plaatsvindt onder verantwoordelijkheid van een rechter of een officier van justitie in de uitoefening van zijn ambt of die dient ter behandeling van een bezwaar of administratief beroep.



**Dep. Vertrouwelijk**

## **Bijlage 2: Uitgangspunten noodzakelijke reizen en cruciale beroepen & sectoren**



## Uitgangspunten noodzakelijke reizen en cruciale beroepen & sectoren

### Uitgangspunten noodzakelijke reizen:

- woon- werkverkeer voor mensen werkzaam in cruciale beroepen, waarbij fysieke aanwezigheid noodzakelijk is;
- reizen voor werkzaamheden in een vitaal proces;
- reizen voor het ontvangen van zorg (mens en dier), inclusief het bezoeken van een apotheek;
- reizen voor het verrichten van mantelzorg;
- reizen in het kader van een asielprocedure;
- reizen ten behoeve van een bijeenkomst die plaatsvindt onder verantwoordelijkheid van een rechter of een officier van justitie in de uitoefening van zijn ambt of die dient ter behandeling van een bezwaar of administratief beroep;
- reizen voor de uitvoering van de omgangsregeling van kinderen met gescheiden ouders;
- reizen vanwege toegang tot kinderopvang voor cruciale beroepen;
- reizen van en naar onderwijsinstellingen;
- reizen vanwege toegang tot dierbaren in palliatieve/sterf-fase;
- reizen van en naar luchthavens, in bezit van boardingpass met actuele datum als reisdatum en naar zeehavens;
- reizen vanwege overmacht of bij een duidelijk aantoonbare calamiteit;
- reizen vanwege aantoonbare grote risico's voor continuïteit processen
- reizen voor de uitvoering van verkiezingen op grond van de kieswet (vanwege herindelingsverkiezingen).

### Cruciale beroepen & sectoren dragen zorg voor:

- het continueren van vitale processen;
- het continueren van zorg;
- Het continueren van (kinder)opvang;
- het continueren van levensmiddelenvoorziening;
- het voorzien in een schone, hygiënische omgeving;
- het inzamelen, vervoeren, verwerken en recyclen van afval, afvalwater en vuilnis;
- de productie, distributie en verkoop van producten t.b.v. (persoonlijke)hygiëne (incl. drogisterijen en plaagdierbestrijding);
- het handhaven van de openbare orde;
- de continuering van het asiel-, migratie- en rechtssysteem;
- het continueren onderwijs, onderzoek en het behoud van cultureel erfgoed;
- het continueren van overheidsstaken, waaronder in het kader van de fysieke veiligheid en crisis;
- het continueren informatievoorziening (inclusief post- en pakketdiensten, media en communicatie)
- het continueren van (openbaar)vervoer en mobiliteit;
- het continueren van (inter)nationaal goederenvervoer en distributie van niet-levensmiddelen.

**N.B. Bovenstaande uitgangspunten bieden handvatten voor de continuering van de samenleving in geval van een avondklok of lockdown. In geval dat prioritering noodzakelijk is (bijv. beroep op noodopvang of toegang tot sneltesten), is een verdere verdiepingsslag met alle departementen noodzakelijk.**