|  |
| --- |
| **Memo** |
| **Onderwerp** |
| Bijdrage Sectorhoofd DRR Amsterdamaan Rondetafelgesprek Vaste Kamercommissie14 oktober |
| **Organisatieonderdeel**  |
| DRR Amsterdam |
|   |
|   |
|  |
| **Behandeld door**  |
| J. Janssen |
|  |
| **Functie** |
| Dienstleiding DRR Amsterdam |
|  |
| **Telefoon** |
|  |
|  |
| **E-mail** |
|  |
|  |
| **Ons kenmerk** |
|   |
|  |
| **Uw kenmerk** |
|   |
|  |
| **In afschrift aan** |
|   |
|  |
| **Datum** |
| 9 oktober 2020 |
|  |
| **Bijlage(n)** |
| 0 |
|  |
| **Pagina**  |
| 1 |
|  |

|  |
| --- |
| Vaste Commissie voor Justitie en Veiligheid  |

|  |
| --- |
|  |
|    |
|   |
|    |
| www.politie.nl  |

**Inleiding**

Deze notitie is bedoeld ter introductie van mijn bijdrage als Dienstleiding van de Regionale Recherche (DRR) Amsterdam aan de Ronde Tafelbespreking van de Vaste Kamercommissie Justitie & Veiligheid d.d. 14 oktober.

De DRR is verantwoordelijk voor de aanpak van de zware- en georganiseerde criminaliteit binnen de Eenheid Amsterdam. Onderdeel daarvan is het door-ontwikkelen van de aanpak van ondermijning in de hoofdstad. Net als in alle andere Eenheden heeft ook de DRR Amsterdam zich ten doel gesteld om te anticiperen op de ontwikkelingen in de buitenwereld en dan met name in de wereld van de zware- en georganiseerde criminaliteit. De aanbevelingen die de Inspectie J & V doet in haar “Periodiek Beeld Opsporing” geven goed aan welke koers daarin gevolgd wordt in de uitvoeringspraktijk in de Eenheid Amsterdam. De inspanningen in de Eenheid Amsterdam passen in een landelijke bewegingen. In die zin geeft de Amsterdamse bijdrage ook een doorkijk naar de activiteiten in alle andere Eenheden.

**Opzet**

De opzet van deze notitie volgt het Inspectierapport. In het Periodiek Beeld Opsporing worden vier belangrijke ontwikkellijnen benoemd;

1. Versterking verbinding Intelligence en Opsporing
2. Verscherping van de Sturing op de Opsporing
3. Het spanningsveld tussen incidentbestrijding en probleemgerichte opsporing
4. Versterking politieonderwijs

Deze notitie volgt deze vier aanbevelingen die de Inspectie heeft aangedragen. Getracht zal worden deze ontwikkellijnen af te ronden met een meer algemene afsluitende alinea.

Er is gesteld dat dit memo zeer beknopt moet zijn. Het is om die reden dat in de alinea’s hieronder zeer grote thema’s slechts oppervlakkig kunnen worden aangestipt. Ander uitgangspunt voor deze notitie is dat de doelgroep ook moet bestaat uit mensen werkzaam buiten de politie. Er is daarom getracht om deze bijdrage in leken-termen te formuleren en zo min mogelijk technische terminologie toe te passen.

**1. Versterking verbinding Intelligence en Opsporing**

Een nauwere verbinding tussen de Intel-organisatie en de Recherche is topprioriteit in de Amsterdamse Eenheid. Wij nemen daartoe de onderstaande stappen:

* Wij wijzen thema’s aan waaraan wij een extra impuls willen geven, omdat de ontwikkelingen in de stad daarom (denk aan cocaïne, vuurwapens, liquidaties).
* Op deze thema’s formeren wij cellen. In die cellen zitten medewerkers uit de Intel en de Tactiek en de Specialistische opsporing. Omdat deze drie gelijkwaardige bloedgroepen samen worden gebracht in deze cellen, worden die ook wel Driehoekjes genoemd.
* In deze cellen wordt –onder meer- alle informatie samen gebracht, met als doel om zo een sluitend beeld van een criminaliteits-fenomeen te krijgen.
* Met dit beeld is het de opzet om de knooppunten in de georganiseerde misdaad bloot komen te liggen. Dus die criminelen / criminele processen aan te kunnen wijzen die een sleutelrol spelen in de georganiseerde misdaad.
Wij spreken daarom ook het liefst over “moeilijk vervangbare criminelen / criminele processen”.
* Tenslotte is het de taak van deze driehoeken om de meest succesvolle interventie te formuleren om deze criminele groepen te stoppen.

Nota bene:
Het strafrecht is lang niet altijd de meest succesvolle interventie. Daarom dat er ook breder gedacht moet worden dan politie-inzet alleen.

**2. Scherper Sturen**

Deze meer informatie-gestuurde manier van werken vraagt om een andere sturing op de opsporing. Amsterdam is daarom doende om de sturing op de opsporing grondig te veranderen. Onder de noemer “Scherper Sturen” wordt er met name een duidelijker onderscheid gemaakt tussen de drie lagen van sturing:

1. Tactische sturing
waarin projectleider en zaakofficieren de vrijheid te krijgen om de sturen op hun eigen onderzoeken. De direct betrokkenen sturen op de keuzes in zaken.
2. Operationele sturing
waarin de keuzes welke onderzoeken als eerste worden opgepakt (en met welke intensiteit) wordt in handen gelegd van afdelingshoofden van de Politie en die van het Openbaar Ministerie. De afdelingen zelf sturen op de keuzes tussen zaken.
3. Strategische sturing
waarin de keuzes voor de bredere koers in handen ligt van de leiding van de politie en het OM. De leiding bekleedt de onderstaande taken:
	1. Beziet de criminaliteitsbeelden op de leidende thema’s
	2. Benoemt knooppunten / sleutelposities waarop geïnvesteerd moet worden.
	3. Bewaakt dat de juiste (integrale) interventie-strategie worden ontwikkeld.

De leiding stuurt dus (alleen) op de strategische koers.

Langs deze route willen wij ook meer en meer integraal verantwoording afleggen over onze inspanningen. Dus niet meer het eenvoudigweg tellen van het aantal opgepakte boeven en in beslaggenomen kilo’s cocaïne; de zgn. “Kilo’s en kerels” . Maar veel meer verhalend uitleggen wat de strategieën zijn die wij hebben gevolgd om criminele processen te verstoren. Rijker Verantwoorden noemen wij dat. Het Rijker Verantwoorden kan wel gaan botsen met de financieringssystematiek van het OM. Dat is louter gebaseerd op het aantal aangeleverde zaken.

**3. Incident versus probleemgerichte aanpak.**

Voorop gesteld, de DRR Amsterdam zal altijd noodhulp in de opsporing willen en moeten verzorgen. Wij willen er direct staan zodra er een moord, ontvoering, afpersing, verkrachting e.d. plaatsvindt.

Met de bovenstaande ontwikkellijnen willen wij trachten om toch ook meer aan de voorkant van de criminaliteit te komen. De gedachte is toch zeker dat met:

* een meer Informatie-gestuurde opsporing
* op de leidende thema’s

er sneller duiding gegeven kan worden aan een incident. En dat wij incidenten die ons overkomen, sneller kunnen plaatsen in de criminele groeperingen die zich op dat terrein bevinden. En zo adequater het hoofd kunnen bieden aan de georganiseerde criminaliteit die op onze stad afkomt.

En nog beter; met deze aanpak in te zetten op het voorkomen van zware incidenten.

Gelukkig staan Recherche en Intel daarin niet alleen. Steeds beter weten wij de samenwerking te vinden met de interne partners. Kruisbestuivingen met het “Blauw” in de basisteams blijkt zeer succesvol. Ook een intensivering van de samenwerking met de ketenpartners is cruciaal. Zoals reeds gesteld, is het strafrecht immers vaak niet de meest succesvolle interventie.
De DRR Amsterdam tracht meer en meer een ketenbrede aanpak te initiëren. En die ketenpartners *in the lead* te stellen die beste kaarten in handen heeft om een probleem aan te pakken. Het RIEC is daarvoor -vanzelfsprekend- belangrijkste platform.

Een heel mooi voorbeeld van deze probleemgerichte en ketenbrede aanpak zijn de initiatieven die worden ontplooid in Amsterdam Zuid Oost. De zware- en georganiseerde misdaad wordt daar in co-creatie door een veelvoud van interne- en externe partners aangepakt. Een gezamenlijke multidisciplinaire strategie is in werking gesteld. Dit op basis van een gedeeld informatiebeeld.

Het is onze hoop en verwachting dat het MIT een dergelijk impuls kan geven voor een (inter)nationale multidisciplinaire aanpak van de zware-, georganiseerde misdaad.
Dus een nationaal platform waar ketenbreed informatiebeelden samen komen. En dat het MIT de landelijke rol van spelverdeler tussen de betrokken ketenpartners kan bekleden.

**4. Impuls voor politieonderwijs**

Het behoeft bijna geen toelichting dat de bovenstaande ontwikkelingen vragen om de instroom van nieuwe kennis en kunde binnen de recherche. Dit in combinatie met het behoud van alle gedegen expertise waar wij nu al over mogen beschikken. Bovenop de geweldige mensen die nu reeds werkzaam zijn in de recherche, hebben wij aanvullende kennis nodig. Meest tastbaar daarin is de instroom van deskundigen op het gebied van informatietechnologie, data-science, cryptocommunicatie en dergelijke. De DRR Amsterdam heeft daarin met het team TROI (Team Rendement Operationele Informatie) een echte *best practise*. En daarbinnen de inname van mensen binnen het autistisch spectrum als een echte innovatie.

Maar ook voor het meer netwerkend en multidisciplinair opereren zijn aanvullende vaardigheden nodig. Dit is boven alles een vraagstuk van opleidings*niveau*. Rechercheurs op het niveau van een *Associated Degree* lijken beter toegerust om gezamenlijk met ketenpartners alternatieve interventiestrategieën te ontwikkelen en uit te voeren. Dit sluit aan bij een lange traditie dat de Amsterdamse Recherche al decennia lang mensen in de opsporing laat instromen die het MBO-niveau overstijgen.

Het politieonderwijs staat, -onzes inziens-, dus voor twee belangrijke uitdagingen. De eerste is dat er meer de focus moet worden gelegd op het opleiding van HBO-ers.
De tweede uitdaging is dat er een enorme impuls gegeven moet worden aan de zij-instroom van specifieke deskundigheid. Onze hoop is heel erg sterk gevestigd op de mogelijkheden van zij-instroom die de tweede executieve ESI (Executief Specifieke Inzet)-aanstellingsgrond ons moet bieden. Dit moet ons de kans geven om schaarse deskundigheid –via een *fast-lane*- snel in te kunnen laten stromen. En dat zonder dat wij hoeven te werven uit de Blauwe diensten.

Dit laatste punt is extra urgent als men zich realiseert dat er 15.000 politiemensen zullen uitstromen in de komende jaren. Specifiek voor de bestrijding van zware- en georganiseerde misdaad, moet men zich ook realiseren dat er honderden nieuwe collega’s aan het MIT moeten worden toegevoegd.

Teleurstellend is dat het overleg van de sociale partners een ruimhartige toepassing van de ESI-aanstellingen nu tegenhoud.

**5. Algemene noties**

In de bovenstaande alinea’s is getracht om een beeld te geven van de doorontwikkeling in de bestrijding van de ondermijnende criminaliteit. Daaruit is op te maken dat de aanbevelingen uit het “Periodiek Beeld Opsporing” op dit moment worden vertaald naar de uitvoeringspraktijk. De stappen in deze doorontwikkeling bevinden zich met name op het gebied van onze cultuur. Omdat het profiel van de recherche zeer “Blauw” georiënteerd is, lopen wij snel tegen de randen van ons verandervermogen aan.
Het Rapport “Kijk naar het systeem” van Wouter Landman beschrijft zeer sluitend onze barrières om naast ons actiegerichte capaciteiten, ook een probleem-georiënteerde netwerk-organisatie in onze bedrijfscultuur te incorporeren. Een traject van lange adem. Maar de recherche maakt de juiste stappen in deze lange reis.

Landelijk wordt de ze beweging ondersteund door de zgn. “Houtskoolschets”. Dat maakt dat de bovenstaande ontwikkelingen in de eenheid Amsterdam hun evenknie kennen in alle Eenheden binnen het politieconcern. Op landelijk niveau ligt de taak ook geborgd om systemen in de bedrijfsvoering open te breken. Om de instroom van rechercheurs met nieuwe profielen te bevorderen, moeten een aantal ingeklinkte (HRM-)systemen worden open gebroken. Dergelijke organisatorische ingrepen op het landelijk niveau om onze bedrijfsvoering fundamenteel te flexibiliseren, kunnen de cultuur-trajecten in de Regionale Eenheden een enorme impuls geven.