

Bijlage Onderbouwing en Evaluatie van het voorstel (CW3.1)

Kabinetsreactie op AIV-advies "Nederland en de wereldwijde aanpak van COVID-19"

Op basis van Artikel 3.1 in de Comptabiliteitswet wordt bij voorstellen een toelichting verwacht op nagestreefde doelstellingen, doeltreffendheid, doelmatigheid, ingezette beleidsinstrumenten en financiële gevolgen voor het Rijk en, waar mogelijk, maatschappelijke sectoren. Voorstellen die tot een substantiële beleidswijziging leiden dienen ook een evaluatieparagraaf te bevatten conform de motie Van Weyenberg en Dijkgraaf. Met deze bijlage wordt invulling gegeven aan de vereiste toelichtingen, die mogelijk verder worden aangevuld bij opvolgende Kamerbrieven. Deze bijlage is onderdeel van een pilot die in het kader van de operatie Inzicht in Kwaliteit wordt uitgevoerd om de vindbaarheid van de vereiste toelichtingen te vergroten.

Onderdeel	Toelichting
Nagestreefde doelen	<p>Dit steunpakket draagt bij aan het bestrijden van de coronacrisis in de meest kwetsbare landen. Het pakket richt zich op de volgende doelen:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Verbeteren van preventie en gezondheid om verspreiding van het virus tegen te gaan met als subdoelen:<ol style="list-style-type: none">a. verbeteren toegang tot water, sanitatie en hygiëne voor lokale gemeenschappen en overheden;b. verbeteren toegang tot testcapaciteit en vaccinaties met name voor meest kwetsbare landen en mensen;c. voldoen aan concrete bilaterale steunverzoeken voor medisch materiaal;d. bijdragen aan behoefte NAVO en bondgenoten in COVID-19 bescherming;2. Verlenen nood- en voedselhulp, met als subdoelen:<ol style="list-style-type: none">a. bijdragen aan humanitaire en levensreddende interventies voor de meest kwetsbaren, inclusief aandacht voor MHPSS;b. beperken impact COVID-19 op onderwijs in kwetsbare landen.3. Versterken sociaal economische weerbaarheid in lage en middeninkomenlanden, met als subdoelen:<ol style="list-style-type: none">a. bijdragen aan het beperken van tekorten aan voedsel en medicijnen;b. versterken sociaal vangnet voor meest kwetsbaren;c. bijdragen aan het beperken van het verlies aan werkgelegenheid (MKB) in een aantal van de meest kwetsbare landen;d. bijdragen aan beschikbaar houden publieke basisvoorzieningen via inzet gericht op schuldverlichting aan kwetsbare landen.
Ingezette beleidsinstrumenten	<p>Aan deze doelen wordt gewerkt door het verlenen van extra bijdragen aan (internationale) organisaties en subsidies aan uitvoerders van al door Nederland gefinancierde organisaties die werken aan de gestelde doelen, met betrokkenheid van lokale overheden, maatschappelijke organisaties en de private sector.</p>
Financiële gevolgen voor het Rijk	<p>Dit pakket wordt gefinancierd met EUR 150 miljoen uit algemene middelen.</p>
Financiële gevolgen voor maatschappelijke sectoren *	<p>Gevolgen tussen organisaties en uitvoerders kunnen verschillen al naar gelang de precieze verdeling en toewijzing van de extra budgetten. Een deel van het pakket zal lopen via het bestaande beleidsinstrumentarium voor Nederlandse maatschappelijke organisaties. Er zijn geen negatieve gevolgen te verwachten.</p>
Nagestreefde doeltreffendheid	<p>De in de Kamerbrief gepresenteerde inzet beoogt bij te dragen aan verminderde verspreiding van het virus, de verhoging van het aantal</p>

	<p>mensen dat toegang heeft tot basisvoorzieningen en het verzachten van de impact van de crisis en het voorkomen van nog negatievere gevolgen op de publieke en private sector in ontwikkelingslanden. De in te zetten instrumenten zijn voornamelijk al bestaande instrumenten. Deels op basis de al eerder in uitvoering gebrachte EUR 100 miljoen voor een snelle eerste respons, en deels uit andere lopende programma's van BHOS. Het gaat dus om gerichte opschaling van bepaalde bestaande activiteiten die qua uitvoering aansluiten bij de hierboven geformuleerde doelen. Deze activiteiten zijn in de Kabinetsreactie op het AIV-advies "Nederland en de wereldwijde aanpak van COVID-19" beschreven.</p> <p>De BHOS-begroting is grotendeels een programmabegroting. Dit betekent dat het aangaan en uitvoeren van individuele OS-activiteiten 'core-business' is van het ministerie van Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking. De nu voorgestelde activiteiten sluiten daarop aan. Het departement is ervaren met het bieden van snelle respons met aandacht voor doeltreffendheid en doelmatigheid onder vaak moeilijke lokale omstandigheden waarin activiteiten moeten worden geïmplementeerd. De hierbij te volgen procedures zijn vastgelegd in de zogenaamde 'activiteitencyclus' die onderdeel is van het sturingsmodel van het Ministerie van Buitenlandse Zaken. In deze activiteitencyclus wordt expliciet aandacht gegeven aan planning, risicoanalyses, uitvoering, monitoring, bijsturing en evaluatie van individuele activiteiten.</p> <p>Ook is er bijvoorbeeld aandacht voor het 'SMART' definiëren van resultaatindicatoren, zorgdragen voor maatregelen die tijdige bijsturing mogelijk maken en maatregelen van interne en zo nodig externe controle. SMART resultaatindicatoren die in het kader van dit steunpakket relevant zijn, zijn bijvoorbeeld: het aantal mensen bereikt met activiteiten gericht op verbetering van de inname van voedsel; het aantal boeren bereikt met activiteiten gericht op toename van productiviteit en/of inkomen; het aantal mensen met toegang tot verbeterde sanitaire voorzieningen en voorlichting over hygiënische leefomstandigheden. De definitieve resultaatindicatoren zullen in het geval van opschalen bestaande activiteiten worden gebaseerd op de daarvoor al gebruikte indicatoren, en voor verdere activiteiten zo veel mogelijk worden gebaseerd op de nagestreefde doelen zoals hierboven aangegeven.</p> <p>Verder sluit dit steunpakket aan bij de inzet van de Europese Commissie, die haar steunmaatregelen richt op humanitaire hulp, gezondheidszorg en mitigatie van de sociaaleconomische gevolgen van de crisis. Er is vooral sprake van (gerichte) opschaling van bestaande activiteiten waarmee al ervaring is opgebouwd. Doeltreffendheid en doelmatigheid zijn daarmee in een eerder stadium al overwegingen geweest waarmee rekening is gehouden.</p>
Nagestreefde doelmatigheid	<p>Door te werken met bestaande partners, die goede ervaring hebben op dit beleidsterrein kiest het departement voor een doelmatige aanpak; er gaat geen kostbare tijd verloren aan het beoordelen van nieuwe partners. Doelmatigheid wordt verder vergroot door het opschalen van lopende activiteiten die aansluiten bij de in de eerste paragraaf gestelde doelen. Bij het opstellen van activiteiten en selecteren van partners wordt gekeken naar synergie (hoe het samenvalt met acties van andere actoren), invloedssfeer (hoe het past binnen expertise, capaciteit en doelstellingen van de uitvoerder), realistisch gehalte (hoe het past bij lokale context en haalbaarheid) en snelheid (mogelijkheid om snel op te schalen en resultaat te bereiken). Zie verder paragraaf over 'nagestreefde doeltreffendheid'.</p>
Evaluatieparagraaf	<p>De evaluatie van het pakket zal worden geïntegreerd in bestaande periodieke evaluaties van de BHOS-beleidsartikelen waarbij, indien</p>

	opportunity, specific attention is given to the Corona activities. All activities are carried out within the existing regulation that applies to all OS activities of the Ministry of Foreign Affairs and resp. Foreign Trade and Development Cooperation. In view of the BHOS policy articles it is stated that these will be periodically evaluated.
--	--

* Indien van toepassing