**Gespreksnotitie rondetafelgesprek over de gevolgen van een (deel)verbod op consumentenvuurwerk**

**Tweede Kamer - dinsdag 4 februari 2020**

**Spreker: Ruud Verkuijlen, Programmamanager Professioneel Optreden &GTPA, politie**

**Aanleiding**

De politie en andere hulpverleners worden de laatste jaren in ernstige mate geconfronteerd met steeds zwaarder en illegaal (professioneel) vuurwerk. Dit levert steeds grotere risico’s op voor de samenleving en hulpverleners en geeft veel overlast. De Onderzoeksraad voor Veiligheid (OVV) doet in 2017, op basis van de beschikbare informatie over de veiligheid van vuurwerk en het gebruik ervan, de aanbeveling om vuurpijlen en knalvuurwerk te verbieden. De politie heeft de afgelopen drie jaar, in lijn met die OVV aanbeveling, opgeroepen om deze gevaarlijke en onhoudbare situatie te stoppen. Leidend daarbij was niet de vraag of er ongelukken gebeuren, maar wanneer.

**Aanbeveling Onderzoekraad voor Veiligheid**

De aanbeveling die de OVV in 2017 deed luidde als volgt:

*“Verbied vuurwerk dat in de praktijk de grootste inbreuk maakt op de veiligheid doordat het zorgt voor letsel (vuurpijlen) en overlast (knalvuurwerk)¨*

In de toelichting op haar aanbeveling stelt de OVV dat een viertal vuurwerkartikelen dan nog wel beschikbaar blijven. Fonteinen, Grondbloemen en Grondtollen en Vuurwerkboxen Combiboxen (compounds of batterijen genoemd).

**Operationele vertaling**

Het advies van de OVV is door de politie operationeel vertaald in een verbod op alle knalvuurwerk en vuurpijlen en al het vuurwerk dat naar politiemensen en hulpverleners gegooid of geschoten kan worden. Dat zorgt voor een grotere veiligheid en is overzichtelijk handhaafbaar. Concreet vertaalt dat zich in het advies om alle kleine losse vuurwerkartikelen zoals enkelschotbuizen(singleshots), fonteinen, grondbloemen en fakkels in de categorie F2 te verbieden. De grondbloemen en fonteinen in het F2 vuurwerk kunnen gegooid worden met kans op letsel. Mede daarom is de koop aan leeftijd gebonden. De single shots bevatten flitspoeder in plaats van buskruit en knallen hard, maar er wordt ook veel mee geïmproviseerd. Ook de kleine batterijen zijn door de afmetingen minder stabiel, vallen daardoor vaak om en veroorzaken daardoor veel letsels en schade.

Om te voorkomen dat vuurwerk naar politiemensen, hulpverleners en burgers kan worden gegooid, adviseert de politie om alleen de grotere, en daardoor stabieler staande, batterijen in de F2 categorie te behouden. Bijvoorbeeld de compound van minimaal 500 gram tot een maximum van 2000 gram.

Deze hebben wel een burstlading en een effectlading die een knal geeft en veroorzaken daarmee geluid(overlast), maar zijn in hun gebruik veel veiliger dan ander vuurwerk. De stabiliteit, en daarmee de veiligheid van dit vuurwerk, kan verder versterkt worden door een minimaal voorgeschreven verhouding tussen de lengte en breedte van een compound enerzijds en de maximaal toegestane hoogte.

**Letsel**

Naast het gevaar dat schuilt in zwaar illegaal vuurwerk (professioneel), wordt er door consumenten steeds gevaarlijker en daarmee onverantwoordelijker omgegaan met “alle” vuurwerk, zowel consumenten vuurwerk als ook het professionele en het illegale vuurwerk.

In het rapport van Veiligheid NL dat ieder jaar op verzoek van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (I & W) wordt gepubliceerd, blijkt dat bij meerdere jaarwisselingen vuurpijlen het meeste letsel veroorzaken. Uit die onderzoeken blijkt dat de meeste gewonden vallen door consumenten vuurwerk. De zwaargewonden vallen meestal ten gevolge van illegaal (professioneel) vuurwerk. Oogletsel wordt veelal door consumenten vuurpijlen veroorzaakt, vaak afgestoken door anderen.

Vuurpijlen en knalvuurwerk veroorzaken ook veel overlast en schade en specifiek vuurpijlen veroorzaken veel branden.

**Regelgeving nu**

Het Vuurwerkbesluit en de daarbij behorende Regeling aanwijzing consumenten- en theater vuurwerk (RACT) regelt de eisen waaraan vuurwerk moet voldoen. Het gaat daarbij onder andere over de soort en hoeveelheid lading die consumentenvuurwerk mag bevatten. Alles wat niet in deze RACT wordt genoemd is dus volgens het Vuurwerkbesluit in Nederland professioneel vuurwerk.

Het vuurwerk is ingedeeld in 4 risico-categorieën, namelijk:

Categorie F1 Fop en scherts vuurwerk. Het gehele jaar te koop

Categorie F2 Consumenten vuurwerk. Verkoop vanaf 16 jaar alleen laatste 3 dagen.

Categorie F3 Zwaarder consumenten vuurwerk. Verkoop vanaf 18 jaar alleen de laatste 3 dagen.

Categorie F4 Professioneel vuurwerk. Alleen voor personen met gespecialiseerde kennis.

Opmerkingen:

* Er gelden enkele uitzonderingen op deze indeling en het theater vuurwerk is buiten beschouwing gelaten.
* Dit advies betekent dat naast het huidige verbod op professioneel vuurwerk categorie F4 voor particulieren ook consumenten vuurwerk in categorie F2 en F3 worden verboden, behoudens de stabiel staande compounds in F2.

|  |
| --- |
| **Behoud F1 vuurwerk en stabiel staande siervuurwerk compound batterijen**  **en**  **Verbied knalvuurwerk, vuurpijlen en klein los vuurwerk** |

**ADVIES**

**Toelichting**

De grotere batterij, een zogenaamde ‘compound´, is een samenstel van meerdere batterijen met soms verschillende effecten tot een maximum van 2000 gram. Samengesteld uit soms wel 10 kleinere batterijen die ook wel ‘*cake box, pot of flowerbed*’ worden genoemd. Deze compounds veroorzaken, mits hij stabiel geplaatst wordt (bv vast op een houten plank liefst voorgemonteerd), minder snel (brand-)schade en hun omvang belemmert dat ze gebruikt worden om op hulpverleners en omstanders af te schieten. Een vierkante footprint met een in verhouding te beperken hoogte en een minimaal gewicht van 500 gram draagt bij aan de vereiste stabiliteit van de compound.

Cruciaal is dat deze compound batterij niet om kan vallen, is doorgelont en zo weinig mogelijk plastic bevat. Ook is het belangrijk dat ze geen zogenaamde fan shapes bevatten (schuin geplaatste kokers of buizen), die kunnen vooral in wijken met flats de effecten te veel richting flats (balkons) schieten. De effecten schieten ongeveer 25 meter hoog.

Na gebruik is deze compound snel en eenvoudig op te ruimen wat goed is voor het milieu.

Voorwaarde is wel dat dit compound vuurwerk is voorzien van een CE keurmerk en door de Inspectie Leefbaarheid en Transport (ILT) tijdens hun selectieve testen niet is afgekeurd.

Overigens zien we dat er steeds meer milieuvriendelijk en stiller vuurwerk op de markt komt.

**Risico´s knalvuurwerk**

Verbod op alle knalvuurwerk omdat;

* het veel naar hulpverleners wordt gegooid die daardoor belemmerd worden in hun werk en persoonlijk letsel op (kunnen) lopen.
* het veel maatschappelijke en persoonlijke schade letsel en overlast veroorzaakt.
* het klachten en onrust onder grote groepen van de bevolking veroorzaakt.
* het naar omstanders wordt gegooid, die daar ernstig letsel van op (kunnen) lopen.
* het veel onrust bij dieren veroorzaakt.
* het wordt gebruikt om (zelf geïmproviseerde) vuurwerkbommen mee te maken.
* het wordt gebruikt om plofkraken en (terroristische) aanslagen mee te plegen.

**Risico’s Vuurpijlen**

Verbod op alle vuurpijlen omdat:

* vuurpijlen gevaar opleven op afstand en veelal uit een mensenmenigte worden afgeschoten op hulpverleners en omstanders en volgen een vaak ongecontroleerde baan onder invloed van bijvoorbeeld de wind;
* vuurpijlen vaak branden veroorzaken via bijvoorbeeld openstaande ramen en deuren of terecht komen in droge struiken, op rieten daken onder zonnepanelen of op andere brandbare objecten.
* de gevaren van vuurpijlen ook veel onrust en gevoelens van onveiligheid veroorzaken onder burgers, vooral in gebieden met brandgevaarlijke objecten
* er veel ongelukken gebeuren met vuurpijlen omdat ze niet vanuit een stabiele afvuurinrichting worden afgeschoten.
* Vuurpijlen een plastic motor en een stok bevatten die na het effect vallen en schade kunnen veroorzaken.

**Handhaving overzichtelijker en daardoor eenvoudiger**

Om de handhaving overzichtelijker te maken en daardoor te vereenvoudigen adviseert de politie om alle losse kleine artikelen uit F2 categorie die je weg kan gooien te verbieden. Voor politieagenten is het immers zeer moeilijk in het donker, in de hectiek of in een splitsecond te onderscheiden of zij worden geconfronteerd met legaal vuurwerk of bv een illegale Cobra 6.

**Planmatig aanpak illegaal vuurwerk**

Er zijn vele duizenden legale en illegale vuurwerk artikelen in omloop met opschriften in vele talen en op sommige illegale producten staat zelfs helemaal geen enkele aanduiding. Daarnaast constateren we dat door de open grenzen veel vuurwerkartikelen die aan consumentenvuurwerk gelijk zijn, Nederland binnen kunnen worden gebracht door particuliere consumenten vanuit België en Duitsland. Daarbij nemen ze dan ook vaak de verboden artikelen zoals strijkers en knalvuurwerk geladen met flitspoeder i.p.v. zwart buskruit mee.

Dat vraagt om een planmatige aanpak met maatregelen zoals:

* De inrichting van een meldpunt invoer vuurwerk. Op grond van artikel 1.3.2. lid 1 vuurwerkbesluit (48 uur vooraf) en lid 2 (24 uur vooraf) is het verplicht om de invoer van “ALLE” vuurwerk dus ook consumenten vuurwerk te melden bij de minister van I&W. Dit meldpunt is voor particulieren vooralsnog niet ingericht.
* Handhaven op de invoer. Het Openbaar Ministerie heeft in 2010 het besluit moeten nemen om niet langer te handhaven op de invoer van de meeste soorten consumenten vuurwerk. Het verdient aanbeveling om dit besluit te herzien om de handhaving effectief uit te kunnen voeren. Een mogelijke oplossing om de handhaving te optimaliseren, kan zijn dat vuurwerk alleen digitaal besteld kan worden in heel Europa. Daarmee is dan ook de koop geregistreerd en kan de voornoemde melding bij het ministerie automatisch plaats vinden.

Bovenstaande is meer uitvoerig beschreven en toegelicht in een plan van aanpak waaraan door de politie gewerkt wordt en gericht is op een gerichte opsporing en handhaving van illegaal vuurwerk. Dit plan zal verder vorm moeten krijgen in samenwerking met een groot aantal (inter)nationale partners.

**Samenvatting**

Politiemensen en hulpverleners zullen met dit geadviseerde verbod weer veiliger hun werk tijdens de jaarwisseling kunnen doen. Ook zal het er aan bijdragen te voorkomen dat er nog meer en ernstiger letsel en zelfs meer doden zullen vallen tijdens de jaarwisseling, maar ook tijdens andere evenementen als voetbalwedstrijden.

De overheid bekrachtigt er de norm ‘handen af van onze hulpverleners’ mee en benut de mogelijkheid om het misbruik en de trend naar steeds zwaarder vuurwerk te doorbreken.

Daarnaast vereenvoudigt een landelijk eenduidig en overzichtelijk verbod het ontwikkelen van alternatieve jaarwisseling initiatieven op lokaal niveau.