Memo tbv RTG Cie KR 18-12-2019.

Op basis van een AMvRB monitort de (paritair samengestelde) Voortgangscommissie Sint-Maarten vanaf 10-10-10 uitvoering van de Plannen van Aanpak zoals die in 2010 tussen Sint-Maarten en Nederland zijn overeengekomen, inclusief de aanpassing nadien. De Plannen van Aanpak betreffen de opbouw van diverse landsdiensten. Momenteel zijn de plannen voor de politie en de gevangenis nog onderwerp van monitoring door de commissie. De andere plannen zijn in de loop der jaren op het niveau gebracht dat in 2010 was afgesproken. Dat betrof ook de Landsrecherche (rijksrecherche voor Sint-Maarten).

Politie en detentiewezen zijn na negen jaar nog lang niet op het afgesproken niveau. Dat was de Landsrecherche wel, maar die is inmiddels weer onder de afgesproken omvang geraakt.

**Politie**De politie moet toegroeien naar 390 formatieplaatsen. Op dit moment telt het korps ongeveer 220 fte, inclusief de Nederlandse ondersteuning. Er is een plan voor groei met 20 fte per jaar, maar dat ligt niet vast in een meerjarenbegroting en is daarmee onzeker. Nederland ondersteunt het KPSM met ca 30 politiemensen. Sinds halverwege dit jaar is dit voor rekening van Sint-Maarten. Daarnaast is het TBO (team bestrijding ondermijning) actief op Sint-Maarten en werkt de politie ook samen met het RST (regionaal samenwerkings team).

Sinds 2010 is nog altijd niet de rechtspositie ordentelijk geregeld. Functieboeken en plaatsingsplannen zijn na 2010 niet geactualiseerd en de salariëring dus evenmin. Dat zorgt voor personele onrust.

Dankzij goede samenwerking en inzet van het management van KPSM is er veel aandacht voor opleiding en training.

Gebouwelijk zijn er nog flinke tekortkomingen ten opzichte van het Plan van Aanpak, deels veroorzaakt door orkaan Irma, deels ook al bestaand vòòr die orkaan. Gaat om schietbaan, leslokalen, centrale meldkamer.

De beperkte capaciteit van de politie maakt dat er tav de opsporing en afhandeling scherpe keuzes moeten worden gemaakt. Veel criminaliteit moet noodzakelijkerwijs op de plank blijven liggen.

**Detentiewezen**Het detentiewezen is de zwakste schakel in de keten van rechtshandhaving.

Meest in het oog springend zijn het grote tekort aan celcapaciteit en de leefomstandigheden in de gevangenis. Het algehele detentiebeleid (waar de gevangenis een onderdeel van is) schiet aan alle kanten tekort.

Sinds 2010 is met geld van USONA de gevangenis grotendeels gerenoveerd. Die renovatie was in 2017 bijna afgerond. Door de orkaan Irma is het gebouw zwaar beschadigd en tot op vandaag nog altijd niet op orde, ook al is er inmiddels het nodige hersteld.

De capaciteit van de gevangenis is om twee redenen onvoldoende. In 2017 (net voor Irma) kwam er een rechterlijke uitspraak dat de gevangenis slechts geschikt was voor twee personen per cel. Daarmee werd de capaciteit teruggebracht tot 40 x 2 = 80 personen (ipv 120). Irma bracht de capaciteit tijdelijk nog verder omlaag. De capaciteit is inmiddels weer nagenoeg 80. Desondanks zijn sinds Irma nog ca 25 gevangenen in Nederland en Curaçao ondergebracht. Nederland brengt de kosten voor dat verblijf in rekening bij Sint-Maarten. Nederland heeft een aantal cel-containers (ca 35 plaatsen) vanuit Bonaire naar Sint-Maarten overgebracht. Deze kunnen tijdelijk dienen als extra capaciteit. De voorzieningen om deze containers daadwerkelijk te gebruiken heeft Sint-Maarten nog niet getroffen.

Sinds kort functioneert weer wel een beperkt jeugddetentiecentrum (5 à 10 plaatsen)

Het tekort aan cellen heeft grote impact op de veiligheid van de samenleving. Gevangenen worden vervroegd in vrijheid gesteld. Verdachten moeten heengezonden worden in plaats van opgesloten.

Rechtspositioneel is hetzelfde aan de orde als bij de politie. Daarnaast kampt de gevangenis met een forse personele onderbezetting omdat ca. 50% van het personeel vanwege ziekte, ongeoorloofde absentie, straf, niet inzetbaar is.

In oktober 2018 zijn Sint-Maarten en Nederland een herzien Plan van Aanpak overeengekomen. Dat plan, genaamd “Sanctietoepassing Sint-Maarten 2018-2013”, is op verzoek van Sint-Maarten opgesteld door de Dienst Justitiële Inrichtingen in samenspraak met de stakeholders op Sint-Maarten. Het voorziet in herstel van de huidige gevangenis in afwachting van nieuwbouw. Het voorziet ook in een goed HRM-beleid. Vooral plaatst het plan de gevangenis in het bredere detentiekader, inclusief resocialisering, reclassering en jeugdzorg). Een jaar nadien moet vastgesteld worden dat aan dit nieuwe Plan van Aanpak, afgezien van enig herstel van gebouwen, vrijwel geen uitvoering is gegeven, zelfs geen begin daarvan.

Het land Sint Maarten is sinds 2010 in opbouw. Het land stelt vaak niet de prioriteiten bij de plannen van aanpak. Daar kan op zich begrip voor worden opgebracht gelet op wat er in een land in opbouw gebeuren moet (denk bv onderwijs, gezondheidszorg, jeugdbeleid, versterking van de gehele overheidsorganisatie). Soms lijkt er ook sprake van politieke onwil om de rechtshandhaving te verbeteren. Onkunde en onwetendheid (ook en vooral van de ambtelijke organisatie) speelt zeker ook een rol. De commissie heeft vele malen bij zowel Sint-Maarten als Nederland aangedrongen op veel betere samenwerking. Voor de Voortgangscommissie staat vast dat Sint-Maarten op dit moment niet allèèn en op eigen kracht de justitieketen en in het bijzonder het detentiewezen, voldoende kan verbeteren. Anderzijds zal het overnemen van (delen van de) rechtshandhaving op onoverkomelijke bezwaren van het autonome land Sint-Maarten stuiten. Zo dat al mogelijk zou zijn, zal het voor vele jaren de verhoudingen frustreren en niet tot een snelle oplossing van de problematiek leiden De commissie heeft herhaaldelijk geadviseerd om tot een onderlinge samenwerkingsregeling te komen. Dat kan nog steeds. Daarvoor is het noodzakelijk te werken aan meer vertrouwen over en weer. Wederzijds wantrouwen staat nu in de weg. De regeling zal dan veel steun vanuit Nederland moeten bevatten en daarnaast waarborgen vanuit Sint-Maarten dat de rechtshandhaving daadwerkelijk verbeteren zal. Nederland faciliteert en Sint-Maarten voert uit, bij voorkeur samen met Nederland. Afspraken over (desnoods tijdelijke) verdeling van verantwoordelijkheden horen hierbij. Randvoorwaardelijk zijn verbetering van de overheidsorganisatie en toereikende budgetten in de begroting van St. Maarten.

N. Schoof, voorzitter Voortgangscommissie Sint Maarten.