




Herijking vereenvoudiging beslagvrije voet (vBVV)

<i>Gevolgen:</i>	ingrijpend / middelgroot / beperkt		
			
<i>Interactie burgers/bedrijven</i>		x	
<i>Maakbaarheid systemen</i>		x	
<i>Handhaafbaarheid</i>			x
<i>Fraudebestendigheid</i>			x
<i>Bijdrage complexiteitsreductie</i>		x	
<i>Risico procesverstoringen:</i>	groot / gemiddeld / klein		
<i>Uitvoeringskosten</i>	<i>incidenteel</i>	<i>structureel</i>	
• Dienstverlening	€ 0	€ 0	
• Handhaving/toezicht	€ 0	€ 230.000	
• Automatisering	€ 2,5 mln.	€ 40.000	
<i>Personele gevolgen:</i>	0	fte incidenteel	
	5	fte structureel	
<i>Invoering mogelijk per:</i>	01 – 01 – 2021		
<i>Beslag portfolio:</i>	groot		
<i>Eindoordeel:</i>	uitvoerbaar, mits de aangegeven tijdspaden voor de kaders en de door UWV te leveren voorziening worden gehaald		

Beschrijving voorstel/regeling

De Belastingdienst heeft eerder afzonderlijke uitvoeringstoetsen gemaakt voor de Wet vereenvoudiging beslagvrije voet (in 2016) en de lagere regelgeving bij deze wet (in 2018). Mede met het oog op de ontwikkelingen in de invordering, waaronder het uitfasen van ATM en de temporisering van Stroomlijnen Rood-Blauw, is deze herijking van beide toetsen uitgevoerd. Gekeken is naar de gevolgen van de uitvoering van de Wet vereenvoudiging beslagvrije voet in totaliteit, inclusief lagere regelgeving. Daarmee

vervangt deze toets de eerder uitgebrachte toetsen voor het wetsvoorstel¹ en voor de lagere regelgeving².

Een aantal kaders moet nog interdepartementaal worden vastgesteld onder eindverantwoordelijkheid van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW). Het gaat bijvoorbeeld om architectuur, gegevensuitwisseling, programmeerbare rekenregels en het coördinerend deurwaarderschap. Deze kaders moeten uiterlijk 31 maart 2019 zijn vastgesteld. Aanvullend dient een aantal kaders in de loop van 2019, resp. 2020 te worden vastgesteld. Alle kaders moeten passen binnen de tot nog toe door de Belastingdienst gehanteerde uitgangspunten. Indien aan één of meer van deze voorwaarden niet wordt voldaan, is invoering per 1 januari 2021 niet meer mogelijk.

Interactie burgers/bedrijven

De belastingschuldige krijgt niet alleen informatie over de hoogte van de vBVV, maar ook over de wijze waarop deze is berekend. De complexiteit van de berekening maakt deze informatie voor belastingschuldigen in veel gevallen moeilijk te begrijpen. Vragen daarover zijn voor de Belastingdienst lastig te beantwoorden.

De nieuwe berekeningswijze maakt de kans wel kleiner dat een belastingschuldige onder zijn bestaansminimum komt. Ook hoeft de belastingschuldige alleen informatie te verstrekken als hij een verzoek doet voor herziening van de vBVV. Dit zorgt voor minder contactmomenten en minder onjuiste incasso's.

Maakbaarheid systemen

Om bij de inzet van bijzondere incassobevoegdheden geautomatiseerd rekening te kunnen houden met de vBVV zijn nieuw te bouwen systemen en ingrijpende aanpassingen in bestaande systemen nodig. De Belastingdienst moet gebruik kunnen maken van een voorziening van UWV voor het inwinnen van de noodzakelijke loongegevens. De specificaties voor deze voorziening moeten uiterlijk 1 juni 2019 vaststaan, de voorziening moet vervolgens 1 juni 2020 beschikbaar en testbaar zijn en 31 december 2020 in productie zijn.

Handhaafbaarheid

Het voorstel past in de huidige handhavingsstrategie. De vBVV geeft de Belastingdienst de kans om geautomatiseerd rekening te houden met de vBVV.

Fraudebestendigheid

De vBVV wordt zo veel mogelijk op grond van authentieke bronnen door de geautomatiseerde systemen berekend. Slechts in uitzonderingssituaties heeft de schuldenaar (of derde beslagene) een informatieplicht. Dat betekent dat er weinig tot geen mogelijkheden zijn om onjuiste informatie te verstrekken.

Bijdrage complexiteitsreductie

Voor de Belastingdienst is er geen sprake van complexiteitsreductie, omdat straks meer processen moeten worden voorzien van de vBVV. Wel is de verwachting dat het aantal correctieverzoeken en – daarmee samenhangend –, het aantal bestands-correcties afneemt. Wetstechnisch is er zeker geen sprake van complexiteitsreductie. De opleiding van personeel vraagt veel aandacht.

Risico procesverstoringen

Er zijn grote aanpassingen in de systemen nodig, zodat het risico op procesverstoringen gemiddeld is.

Uitvoeringskosten

De kosten voor aanpassing van de systemen bedragen incidenteel € 2,5 miljoen. De structurele beheer- en onderhoudskosten bedragen € 40.000. De structurele personele kosten bedragen € 230.000.

Personele gevolgen

De geautomatiseerde berekening en de toepassing van de vBVV zorgen voor een structurele besparing van 4 fte. Er is 9 fte nodig voor het nieuwe proces.

Invoeringsmoment

Invoering is mogelijk per: 1 januari 2021, mits op 31 maart 2019 de benodigde kaders gereed zijn. Ook moet UWV de benodigde voorziening volgens het aangegeven tijdspad kunnen opleveren. Bij overschrijding van één van de genoemde data is invoering per 1 januari 2021 niet meer mogelijk.

Eindoordeel

Het voorstel is uitvoerbaar, mits de aangegeven tijdspaden voor de kaders en de door UWV te leveren voorziening worden gehaald.

¹ Bijlage bij Tweede Kamer 2016-2017 34 628, nr. 3.

² Op 19 juni 2018 uitgebracht aan het ministerie van SZW en als bijlage bij deze toets gevoegd.