



Tweede Kamer
DER STATEN-GENERAAL

Begrotingen 2020

Ministerie IenW
Infrastructuurfonds

Rapporteurs
Suzanne Kröger en Jessica van Eijs

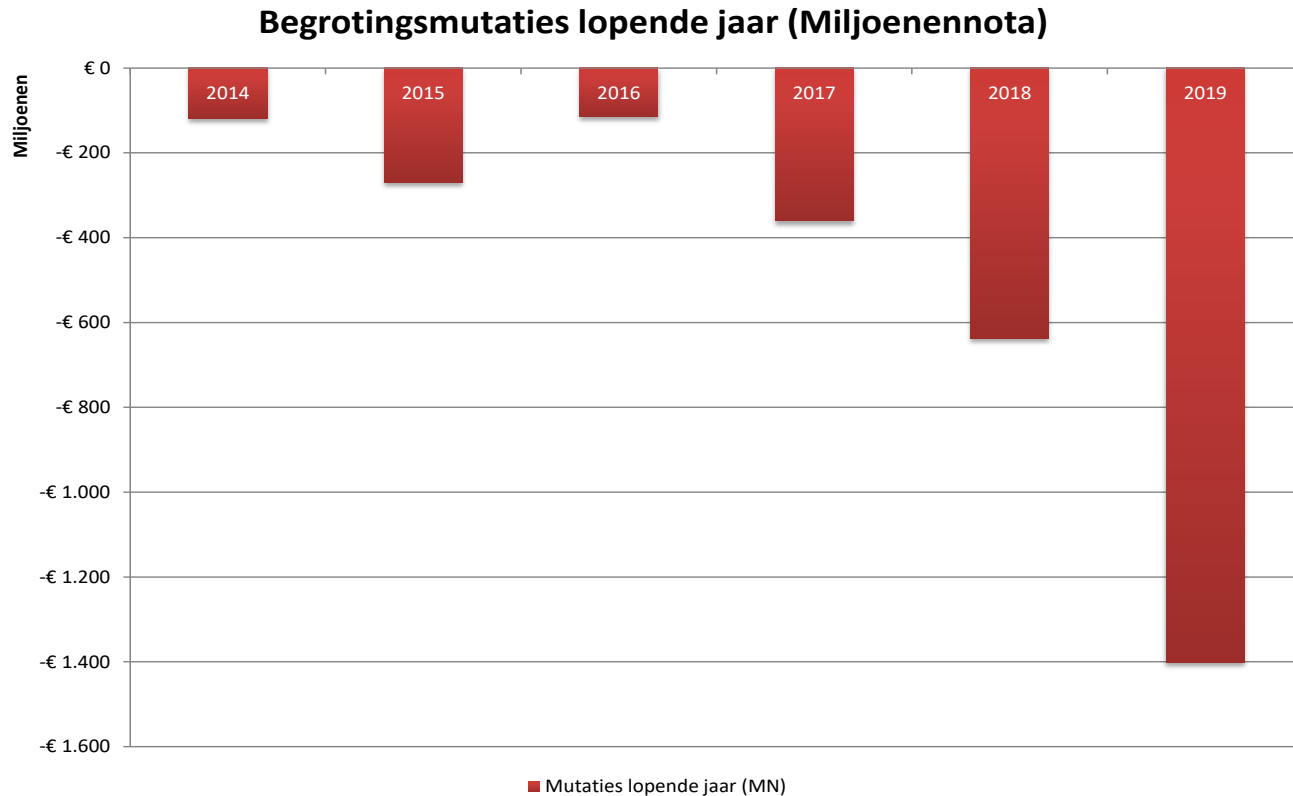


Op hoofdlijnen

- Ongekend grote kasschuiven (€ 1,5 miljard) van 2019 naar latere jaren vanwege groeiende onderuitputting.
- Minder overprogrammering in komende jaren in plaats van méér.
- Maatregelen uitgesteld en achterstallig onderhoud
 - 2020-2022 (€ 180 mln wegen en vaarwegen) niet voldoende om groei te stoppen.
 - 2022-2033 (€ 2,6 mld alle netwerken) onduidelijk in hoeverre hier groei mee wordt gestopt, budgetbehoefte spoor wordt nog onderzocht. Uitgaven door volgende kabinet.
- Geen voorstellen om verantwoordingsvacuüm tegen te gaan.
- Gevolgen invoering Mobiliteitsfonds voor budgetrecht nog niet duidelijk.
- Niet duidelijk hoe nieuw investeringsfonds en extra woningbouwmiddelen zich verhouden tot Infrastructuurfonds



Majeure mutaties en onderuitputting



NB: ultimo begrotingsjaar is onderuitputting groter.
Bvb: 2018 meer dan € 1 miljard onderuitputting.



Majeure mutaties en onderuitputting

Belangrijkste beleidsmatige mutaties t.o.v. vorig jaar (bedragen x € 1.000)

	art.	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025-2032	2033
Stand ontwerpbegroting 2019		7.368.034	7.177.842	7.155.683	6.687.679	6.805.500	6.232.364	45.853.390	0
Mutaties 1e suppletoire begroting 2019		43.398	- 362.711	- 277.184	- 353.200	193.102	171.061	722.677	66.399
Stand na 1e suppletoire begroting 2019		7.411.432	6.815.131	6.878.499	6.334.479	6.998.602	6.403.425	46.576.067	66.399
Belangrijkste mutaties Infrastructuurfonds		- 1.401.991	- 269.177	94.644	408.393	265.745	831.486	2.082.138	5.934.097
Kaderrelevante mutaties Hoofdstuk IF									
8	Generale Kasschuif								
	12	- 761.365	- 70.179	118.995	295.206	97.142	378.751	- 58.550	
	13	- 60.952	- 11.678	15.425	14.245	- 41.927	- 146.543	231.430	
	15	- 430.604	- 215.930	161.797	237.569	180.157	206.079	- 139.068	
	17	- 291.387	- 85.562	- 311.887	- 245.866	- 100.705	252.589	782.818	
Stand ontwerpbegroting 2020		6.009.441	6.545.954	6.973.143	6.742.872	7.264.347	7.234.911	48.658.205	6.000.496

Generale kasschuiven OB2020

- 2019: - € 1.544 miljoen
- 2020: - € 383 miljoen
- 2021-2023: - € 658 miljoen (art 17 Megaprojecten)
- Rekenkamer wijst erop dat het aan het volgende kabinet is of dit bedrag (€ 1,5 mld) in latere jaren ook beschikbaar blijft.



Overprogrammering

OB2019

Overprogrammering Infrastructuurfonds (bedragen x € 1 miljard)

	Tot en met 2023	Vanaf 2024	Totaal
Aanlegprogramma	23,3	14,3	37,6
Aanlegbudget	21,4	16,1	37,6
Overprogrammering (-)	- 1,8	1,8	0,0

OB2020

Overprogrammering Infrastructuurfonds (bedragen x € 1.000)

Artikel	2019	2019-2024
12 Hoofdwegen ¹	- 148	
13 Spoorwegen	- 31	
15 Hoofvaarwegen	- 79	- 1.464
17 Megaprojecten	- 36	
Totale overprogrammering	- 294	- 1.464

¹ inclusief Megaproject Zuidasdok



Uitgavenplafonds

Tabel 1.3 Ontwikkeling uitgaven plafond Rijksbegroting

(in miljoenen euro, - is onderschrijding)		2019	2020	2021	2022	2023	2024
16	Aanpassing investeringsritme bereikbaarheid, defensie, en in=uittaakstelling	- 1.844	254	681	610	515	1.113

Bron: Bijlagenboek Miljoenennota ([35300, nr. 2](#))

- Eenmalige aanpassing uitgavenplafonds 2019-2021
- Projectie voor 2022-2024 (geen formele plafonds)
- Oplossing voor in=uittaakstelling
- Raad van State: voldoet niet aan nationale begrotingsregels



Uitgesteld en achterstallig onderhoud

Tabel 3 Uitgesteld en achterstallig onderhoud RWS-netwerken

	2016		2017		2018	
	Volume uitgesteld onderhoud	Waarvan achterstallig	Volume uitgesteld onderhoud	Waarvan achterstallig	Volume uitgesteld onderhoud	Waarvan achterstallig
Hoofdwegen	226	15	314	3	353	1
Hoofdvaarwegen	244	24	350	36	414	37
Hoofdwatersysteem	37	0	80	7	106	8
Totaal	507	39	744	46	873	46

- Gemiddelde groei volume uitgesteld onderhoud 2016-2018:
€ 149 mln/jaar (wegen en vaarwegen)
€ 183 mln/jaar (totaal)
- Minister verwacht nog “een boeggolf van onderhoud en vervanging naar aanleiding van de grote bouwwoede van de jaren vijftig en zeventig”



Uitgesteld en achterstallig onderhoud

Maatregelen 2020-2022:

- Impuls uitgesteld onderhoud Rijkswaterstaat (€ 97 miljoen 2020-2023)

(x € 1.000)	2019	2020	2021	2022	2023
12.02 Hoofdwegen	-	-	8.800	2.200	-
15.02 Hoofdvaarwegen	-	85.900	21.475	55.835	8.590

- Extra budget instandhouding (ca. € 80 miljoen RWS en € 151 miljoen spoor)
- Per jaar 2020-2022: ca. € 59 mln. extra voor wegen en vaarwegen en ca. € 50 mln. voor spoor



Uitgesteld en achterstallig onderhoud

- De groei van het volume achterstallig onderhoud voor wegen en vaarwegen 2020-2022 (jaarlijks € 149 mln) is groter dan de maatregelen (jaarlijks € 59 mln).
- De *groei* van het uitgesteld en achterstallig onderhoud op wegen en vaarwegen wordt dus verminderd, maar niet weggenomen.
- De Algemene Rekenkamer onderstreept dit.



Uitgesteld en achterstallig onderhoud

- 2022-2033: verhoging middelen voor onderhoud en vervanging voor alle netwerken (wegen, vaarwegen, hoofdwatersysteem en spoor) met € 2,6 miljard (€ 217 mln. per jaar).
- Niet duidelijk hoe dit zich verhoudt tot benodigde middelen, omdat de budgetbehoefte voor spoor nog onduidelijk.
- Meer dan 90% van de extra uitgaven zullen moeten worden gedaan door volgende kabinetten.



Verantwoordingsvacuüm beleid

Voorstel rapporteurs wetgevingsoverleg jaarverslagen 2018:

- Begrotingsbreed voor alle beleidsartikelen:
 - De beleidsdoelen specifiek en meetbaar benoemen en meten.
 - Betekenisvolle indicatoren voor beleidsprestaties, output, beleidsresultaten en outcome opnemen, zo veel mogelijk voorzien van streefwaarden, en deze ook monitoren.
- De doeltreffendheid en de doelmatigheid van het beleid periodiek evalueren met een dekkende evaluatieprogrammering, zodat de doeltreffendheid en doelmatigheid goed kan worden vastgesteld.



Verantwoordingsvacuüm beleid

Reactie minister:

- Onderschrijft het belang van goede monitoring.
- Voor twee testcases uit de begroting worden SMART doelstellingen en indicatoren geformuleerd.
- Naar aanleiding van evaluatie van Algemene Rekenkamer over Verantwoord Begroten bezien of aanbevelingen kunnen worden overgenomen voor IenW.
- Hierop bij de begrotingsbehandeling terugkomen.



Verantwoordingsvacuüm beleid

Stand van zaken:

- De aanbevelingen van de Rekenkamer ondersteunen de voorstellen van de rapporteurs.
- De minister heeft nog niet gereflecteerd op de aanbevelingen van de Rekenkamer en ook geen voorstellen gedaan voor testcases.



Omvorming Infrastructuurfonds naar Mobiliteitsfonds

- Gevolgen van de invoering van het Mobiliteitsfonds voor het budgetrecht van de Kamer blijven nog onduidelijk.
- Niet duidelijk hoe de € 2 miljard extra voor stimulering van woningbouw, waarmee ook infrastructuur moet worden gefinancierd, zich verhouden tot het Infrastructuurfonds en het budgetrecht van de Kamer.
- Niet duidelijk hoe het in de Miljoenennota aangekondigde investeringsfonds zich zou gaan verhouden tot het Infrastructuurfonds/Mobiliteitsfonds en het budgetrecht van de Kamer.