



Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat  
Dhr. Ir R.P. Lapperre  
Postbus 20901  
2500 EX 'S-GRAVENHAGE

Datum  
15 april 2019

Ons kenmerk  
TLE  
/U201900296  
Telefoon

Bijlage(n)  
1

Onderwerp  
Implementatie gewijzigde EU - kaderrichtlijn afvalstoffen

Geachte heer Lapperre, *Beste Roud,*

Hartelijk dank voor het toesturen van de toetsversie van het ontwerp-wetsvoorstel tot wijziging van de Wet milieubeheer. De wijziging legt meer de nadruk op het bevorderen van de circulaire economie. Een verandering die door gemeenten wordt ondersteund. Daarbij is het wenselijk dat er verduidelijkingen worden voorgesteld als het gaat om begrippen en definities. Bovendien geeft het ontwerp ruimte voor nieuwe AMvB's, die meer mogelijkheden kunnen bieden als het gaat om verbetering van het afvalstoffenbeheer. De VNG is van mening dat bij de volledige implementatie ook meer invulling gegeven moet worden aan producentenverantwoordelijkheid, preventie en het tegengaan van verspilling. Maatregelen die noodzakelijk zijn bij het daadwerkelijk dichterbij brengen van een circulaire economie en de uitvoering van de ambitie van Nederland Circulair in 2050.

Wij hebben twee aandachtspunten bij het ontwerp-wetsvoorstel:

- 1 Graag aandacht voor de vertaling van de ambitieuze Europese doelstelling voor het recyclen van stedelijk afval (55% in 2025 en 65% in 2035) in Nederlandse wetgeving, die 'stedelijk afval' niet toepast als begrip. In hoeverre wordt en kan hier rekening mee worden gehouden in het nieuwe ontwerp?
- 2 Graag aandacht voor het in Nederland gehanteerde onderscheid tussen bedrijfsafval en huishoudelijk afval, dat in veel gemeenten tot problemen leidt.

In hoeverre kunnen aanpassingen worden gedaan in het wetsontwerp, zodanig dat het leidt tot een effectiever en efficiënter inzamelsysteem voor bedrijfsafval, dat qua samenstelling vergelijkbaar is met huishoudelijk afval?

Vooruitlopend op de verdere implementatie geven gemeenten alvast enkele suggesties voor de uitwerking:

- Kijk naar mogelijkheden om gemeenten te betrekken bij het coördineren van de inzameling van bedrijfsafval in gebieden waar dat wenselijk is;
- Ondersteun de aandacht voor preventie door bijvoorbeeld financiering van campagnes tegen (voedsel)verspilling;
- Ondersteun effectieve dataverzameling en zorg voor heldere definities (welke kwantitatieve en kwalitatieve data is nodig om te monitoren);
- Gebruik de ruimte die Europese regelgeving biedt als het gaat om producentenverantwoordelijkheid maximaal.

Tenslotte adviseren we u graag om bij de verdere uitwerking voldoende tijd te nemen, om de Nederlandse wet- en regelgeving daadwerkelijk aan te kunnen laten sluiten op de invulling van de Europese circulaire ambities. Uiteraard rekening houdend met de gemeentelijke uitvoeringspraktijk.

Met vriendelijke groet,  
Vereniging van Nederlandse Gemeenten

E. Stigter  
Directeur Beleid



**Gemeente  
Amsterdam**

Bezoekadres  
Amstel 1  
1011 PN Amsterdam

Postbus 202  
1000 AE Amsterdam  
Telefoon 14 020  
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

Aan Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat  
Dhr. Ir. R.P. Lapperre  
Postbus 20901  
1500EX 's Gravenhage

Datum 9 april 2019

Ons kenmerk

Uw kenmerk

Kopie aan

Bijlage

Onderwerp Implementatie gewijzigde EU-kaderrichtlijn afvalstoffen

Geachte heer Lapperre,

De gewijzigde Kaderrichtlijn afvalstoffen is een onderdeel van het EU-afvalpakket, een wijziging van in totaal zes bestaande EU-richtlijnen over afvalbeheer. Het ministerie van I&W is met de voorbereidingen gestart voor het implementeren van de wijzigingen van de Europese Kaderrichtlijn afvalstoffen, in nationale wetgeving (Wm). Die zijn nu als ontwerp aan ons voorgelegd voor een reactie in het kader van de uitvoeringstoets.

Met de wijziging van de Kaderrichtlijn afvalstoffen is beoogd meer nadruk te leggen op het bevorderen van de circulaire economie. Dat herkent de gemeente Amsterdam o.a. in de volgende onderdelen van de gewijzigde kaderrichtlijn:

- eenduidige en ambitieuze doelstelling op het recyclen van stedelijk afval; 55% in 2025 en 65% in 2035;
- meer aandacht en regels voor preventie, het voorkomen van afval, het tegengaan van voedselverspilling;
- meer aandacht en regels voor producentenverantwoordelijkheid.

Bovenstaande doelen onderschrijft de gemeente van harte en het realiseren van deze doelen dragen naar onze mening bij aan het bereiken van een circulaire economie waar afval niet bestaat. Kortom er liggen kansen om via aanpassing van landelijke wet- en regelgeving de circulaire economie een stap dichterbij te brengen.

In het concept wetsvoorstel wat voor ligt zien wij dat echter niet voldoende terug. We gaan hier met name in op de eenduidige en ambitieuze doelstelling van het recyclen van stedelijk afval (65% in 2035).

Europese wetgeving gaat uit van de onderstaande definitie:

**Stedelijk afval:**

(a) gemengd afval en gescheiden ingezamelde afval van huishoudens, met inbegrip van papier en karton, glas, metalen, kunststoffen, bio-afval, hout, textiel, verpakkingsmateriaal, afgedankte elektrische en elektronische apparatuur, batterijen en accu's, alsook grof afval, met inbegrip van matrassen en meubels.

(b) gemengd afval en gescheiden ingezamelde afval uit andere bronnen, waar dergelijke afvalstoffen qua aard en samenstelling gelijk is aan het afval van huishoudens.

Stedelijk afval bevat geen afval van de productie, landbouw, bosbouw, visserij, septische tanks en rioleringsnetwerk en behandeling, met inbegrip van zuiveringsslib, van afgedankte voertuigen of bouw- en sloopafval.

In de Nederlandse wetgeving kennen wij het begrip stedelijk afval niet en hebben we het onderscheid tussen huishoudelijk afval en bedrijfsafval. Bedrijfsafval is afval wat niet in een huishouden ontstaat. Dit maakt bedrijfsafval ontzettend divers; van grote industrie tot kleine zelfstandige tot school en sportvereniging; afval wat hier ontstaat is allemaal bedrijfsafval. Een plastic flesje dat een inwoner thuis in de plastic bak gooit is huishoudelijk afval, als dat zelfde plastic flesje door dezelfde persoon wordt weggegooid bij een horecagelegenheid, op school, op zijn werk of bij een sportvereniging is het bedrijfsafval. Naast dat het onderscheid lastig uit te leggen is, is er ook niemand die duidelijk kan maken waarom we in Nederland het onderscheid hanteren.

Vanuit het Rijksbrede programma circulaire economie is er aandacht voor bedrijfsafval. In de transitieagenda consumptiegoederen (uitwerking grondstoffenakkoord) staat dat het inzamelen van bedrijfsafval effectiever en efficiënter moet. Efficiënter zodat er minder rijbewegingen ontstaan en effectiever zodat er meer grondstoffen hoogwaardig verwerkt en hergebruikt kunnen worden. Precies wat wij ook willen.

De verplichting om als lidstaat te voldoen aan de doelstelling om in 2035 65% van het stedelijk afval te recyclen wordt nu niet in de landelijke wet- en regelgeving verankerd. In onze optiek een gemiste kans. En sterker nog het is niet alleen een gemiste kans, het maakt ook dat wij op voorhand niet anders kunnen dan aangeven dat dit doel zonder ondersteunende wettelijke bepalingen niet realistisch is en dus niet gehaald wordt.

Ons nadrukkelijke verzoek is om meer tijd te nemen om de gewijzigde Kaderrichtlijn te implementeren zodat Nederlandse wet- en regelgeving daadwerkelijk ondersteunend wordt aan het bereiken van de circulaire ambities: minder CO<sub>2</sub> uitstoot, minder verkeersopstoppingen en –overlast, minder afval en meer hoogwaardige verwerking van grondstoffen. Alleen dan is een circulaire economie in 2050 haalbaar! Ook zien wij uit naar concrete vervolgstappen van het Rijk die nodig zijn om de inzameling van bedrijfsafval efficiënter en effectiever te laten verlopen. Wij denken en werken hier graag aan mee.

Hieronder volgen nog een aantal aandachtspunten van onze kant bij de verdere implementatie van de gewijzigde Kaderrichtlijn waar we bij de verdere uitwerking ook graag over meedenken:

- Doelen moeten passen bij aard en bevoegdheden van de stad en de gemeente – maak zo nodig onderscheid in doelstellingen afhankelijk hoe van groot de opgave is (in hoog stedelijk gebied is het halen van recycling doelstellingen een grotere opgave).
- Kijk naar mogelijkheden om steden meer betrokkenheid te geven bij het coördineren van de inzameling van bedrijfsafval.
- Kijk naar mogelijkheden van landelijke wetgeving om recycling van bedrijfsafval te stimuleren.
- Ondersteun de aandacht voor preventie door bijvoorbeeld financiering van campagnes tegen voedselverspilling.
- Ondersteun effectieve dataverzameling – zorg voor heldere definities (welke kwantitatieve en kwalitatieve data is nodig om te monitoren).
- Gebruik de ruimte die Europese regelgeving biedt als het gaat om producentenverantwoordelijkheid maximaal (uitbreiding van producten gelet op definitie van stedelijk afval, mogelijkheid om de kosten van zwerfafval onder producentenverantwoordelijkheid te laten vallen, met aandacht voor specifieke problematiek en hogere kosten in hoog stedelijke gebieden).
- Kijk naar de mogelijkheden om via landelijke wetgeving de hoeveelheid afval te reduceren, in samenhang met de recycling van het bedrijfsafval.
- Geef wettelijke bevoegdheden om op gemeentelijk niveau maatwerk te kunnen bieden.
- Verhoog het aantal productsoorten dat bedrijven minimaal gescheiden moeten houden. En zet daarbij in op producten met de hoogste kans op upcycling.

Ik zie uit naar uw reactie en hoop op een vruchtbare samenwerking.

Met vriendelijke groet

~~Carla Weber~~  
Pb. Directeur Afval en Grondstoffen a.i.  
Gemeente Amsterdam