

Lijst nieuwe EU-voorstellen 2019, week 21-23 (FIN) 2019

Publicatie-datum	Voortouw	Soort	Titel	COM-nummer	Deadline Sub.toets	Opmerking
22-mei-19	Fin	overig	DRAFT AMENDING BUDGET No 3 TO THE GENERAL BUDGET 2019 Accompanying the proposal to mobilise the European Union Solidarity Fund to provide assistance to Romania, Italy and Austria	<a href="#">COM (2019) 205</a>		<u>Behandelaarvoorstel:</u> voor kennisgeving aannemen  In deze wijziging van de begroting wordt een overzicht gegeven van de budgettaire gevolgen van de steunaanvraag van Italië, Oostenrijk en Roemenië uit het solidariteitsfonds van het MFK. De commissie stelt voor om financiële steun ter waarde van 293,5 miljoen euro in mindering te brengen op het totaal beschikbare maximumbedrag voor 2018 en 2019 van 704,6 miljoen. De drie landen hebben een steunaanvraag gedaan vanwege hoge kosten door overstromingen.
22-mei-19	Fin	Besluit	Voorstel voor een BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Solidariteitsfonds van de Europese Unie voor bijstand aan Roemenië, Italië en Oostenrijk	<a href="#">COM (2019) 206</a>		<u>Behandelaarvoorstel:</u> voor kennisgeving aannemen  Dit besluit sluit aan bij bovengenoemde wijziging van de begroting. Het betreft een besluit ten aanzien van de steunaanvraag van 293,5 miljoen euro voor Italië, Oostenrijk en Roemenië.
5-jun-19	Fin	mededeling	COMMUNICATION FROM THE COMMISSION Enhanced Surveillance update – Greece, June 2019	<a href="#">COM (2019) 540</a>		<u>Behandelaarvoorstel:</u> betrekken bij AO Eurogroep/Ecofinraad op 3 juli  Het derde enhanced surveillance rapport voor Griekenland zal bij de Eurogroep in juli worden besproken en kan mogelijke gevolgen hebben voor besluiten rondom schuldverlichting.
5-jun-19	Fin	mededeling	COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN	<a href="#">COM (2019)</a>		<u>Behandelaarvoorstel:</u> betrekken bij AO Eurogroep/Ecofinraad op 3 juli

			PARLIAMENT, THE EUROPEAN COUNCIL, THE COUNCIL, THE EUROPEAN CENTRAL BANK, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE, THE COMMITTEE OF THE REGIONS AND THE EUROPEAN INVESTMENT BANK 2019 European Semester: country-specific recommendations	<a href="#">500</a>	<p>De mededeling betreft het lentepakket Europees Semester waarover u reeds een kabinetsappreciatie heeft ontvangen. Deze appreciatie wordt geagendeerd voor het komende AO.</p> <p>Het lentepakket Europees Semester bestaat uit: de landenspecifieke aanbevelingen voor elk land en de analyses van de begrotings situatie voor Italië, Frankrijk, België en Cyprus in het kader van de zogeheten Artikel 126(3) rapporten (de eerste stap van de buitensporigtekortprocedure). Alleen de mededeling ligt aan u voor op deze PV, maar impliceert een bundeling van alle meer dan 30 individuele documenten uit het lentepakket.</p>
5-jun-19	Fin	Besluit	Recommendation for a COUNCIL DECISION establishing that no effective action has been taken by Hungary in response to the Council Recommendation of 4 December 2018	<a href="#">COM (2019) 539</a>	<p><u>Behandelaarvoorstel:</u> desgewenst betrekken bij AO Eurogroep/Ecofinraad</p> <p>Het besluit stelt vast dat de maatregelen die Hongarije heeft genomen sinds de vorige aanbeveling aan Hongarije onvoldoende zijn om ervoor te zorgen dat het nominale stijgingstempo van de netto primaire overheidsuitgaven in 2019 niet uitkomt boven 3,3 %. Het besluit moet gezien worden binnen het kader van de missie voor verscherpt toezicht binnen de significante afwijkingsprocedure. De significante afwijkingsprocedure heeft als doel om landen te bewegen om hun middellange termijn begrotingsdoelstelling te halen en hiermee een buitensporigtekortprocedure te voorkomen. Hongarije heeft in de afgelopen jaren meermaals de preventieve arm van het SGP geschonden. Dit specifieke besluit stelt geen vervolgstappen voor, een apart ander besluit geeft echter de aanbeveling om vóór 15 oktober 2019 met aanvullende maatregelen te komen. Aangezien Hongarije niet tot de eurozone behoort zal geen boete kunnen volgen.</p>
5-jun-19	Fin	Besluit	Recommendation for a COUNCIL DECISION establishing that no effective action has been taken by Romania in response to the Council Recommendation of 4 December 2018	<a href="#">COM (2019) 538</a>	<p><u>Behandelaarvoorstel:</u> desgewenst betrekken bij AO Eurogroep/Ecofinraad</p> <p>Het besluit stelt vast dat de maatregelen die Roemenië heeft genomen sinds de vorige aanbeveling aan Roemenië onvoldoende zijn om ervoor te zorgen dat het nominale stijgingstempo van de netto primaire overheidsuitgaven in 2019 niet uitkomt boven 4,5%. Het besluit moet gezien worden binnen het</p>

					<p>kader van de missie voor verscherpt toezicht binnen de significante afwijkingsprocedure. De significante afwijkingsprocedure heeft als doel om landen te bewegen om hun middellange termijn begrotingsdoelstelling te halen en hiermee een buitensporigtekortprocedure te voorkomen. Roemenië heeft in de afgelopen jaren meermaals de preventieve arm van het SGP geschonden. Dit specifieke besluit stelt geen vervolgstappen voor, een apart ander besluit geeft echter de aanbeveling om vóór 15 oktober 2019 met aanvullende maatregelen te komen. Aangezien Roemenië niet tot de eurozone behoort zal geen boete kunnen volgen.</p>
3-jun-19	Fin	Besluit	<p>Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de Raad van de Werelddouaneorganisatie ten aanzien van een aanbeveling van de WDO tot wijziging van het geharmoniseerde systeem op grond van artikel 16 van het GS-verdrag</p>	<p><a href="#">COM (2019) 262</a></p>	<p><u>Behandelvorschlag:</u> voor kennisgeving aannemen</p> <p>Dit voorstel betreft het besluit tot bepaling van het namens de Unie in de Raad van de Werelddouaneorganisatie in te nemen standpunt met betrekking tot de voorgenomen vaststelling van een ontwerp-aanbeveling inzake de wijziging van de nomenclatuur van het geharmoniseerde systeem (GS-nomenclatuur).</p>
7-jun-19	Fin	besluit	<p>Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het namens de Europese Unie in het Gemengd Comité van de EER in te nemen standpunt over een wijziging van protocol 31 bij de EER-overeenkomst betreffende samenwerking op specifieke gebieden buiten de vier vrijheden (Begrotingsonderdeel 12.02.01 - Financiële diensten)</p>	<p><a href="#">COM (2019) 265</a></p>	<p><u>Behandelvorschlag:</u> voor kennisgeving aannemen</p> <p>Dit besluit stelt Noorwegen, IJsland en Liechtenstein in staat deel te nemen aan de tenuitvoerlegging en ontwikkeling van de interne markt voor financiële diensten.</p>

## Behandel mogelijkheden EU-voorstellen, Versie 23 mei 2016

Hieronder treft u een overzicht aan van vaak voorkomende EU-instrumenten en een (niet uitputtend) overzicht van momenten waarop u als commissie of als fractie invloed kunt uitoefenen op de vorming van EU beleid: hetzij via het kabinet; hetzij zelf in Brussel.

Indien de Europese Commissie een als prioritair aangemerkt EU-voorstel publiceert, wordt dit met een behandelvoorstel op de agenda van een procedurevergadering geagendeerd. In EU-notities en EU-signalerings, bijvoorbeeld ter voorbereiding op bijeenkomsten van Europese Raden, wordt ook ingegaan op parlementaire beïnvloedingsmomenten in het EU-proces.

Soort Instrument	Toelichting	Mogelijke beïnvloedingsmomenten
<i>Wetgevende, bindende rechtshandelingen</i>		
Verordening	Een verordening heeft een algemene strekking, is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat. Dit betekent dat een verordening algemene regels stelt die voor een ieder gelden, direct van toepassing zijn in de nationale rechtsorde en voorrang hebben op (eventueel strijdig) nationaal recht. Soms is aanvullende wetgeving nodig om de verordening volledig te operationaliseren. Een door de EU wetgever (Raad en/of Europees Parlement) aangenomen verordening komt niet terug in de Kamer voor behandeling.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ambtenaren of Commissaris Europese Commissie (de 'auteurs') uitnodigen voor briefing/gesprek, evt. via videoconferentie.</li> <li>- subsidiariteitstoets overwegen: let op termijn (zie hieronder).</li> <li>- behandelvoorbehoud overwegen: let op termijn (zie hieronder).</li> <li>- ad-hoc rapporteur(s) binnen de commissie(s) benoemen.</li> <li>- tijdens overleg met kabinet NL onderhandelingsinzet aan de orde stellen, evt. aan de hand van het "BNC-fiche".<sup>1</sup></li> <li>- EP-rapporteur uitnodigen, evt. via videoconferentie.</li> </ul>
Richtlijn	Een richtlijn is verbindend ten aanzien van het te bereiken resultaat - aan de nationale instanties wordt de bevoegdheid gelaten vorm en middelen te kiezen. Lidstaten dienen richtlijnen om te zetten in nationaal recht - pas dan treden de regels in werking. Een richtlijn laat zo ruimte aan lidstaten om zelf invulling te geven aan het verwezenlijken van een gemeenschappelijk vastgesteld doel. In de praktijk kunnen richtlijnen zeer gedetailleerde bepalingen bevatten. Daarnaast bieden richtlijnen geen soms geen enkele ruimte om andere regels te stellen. Een aangenomen richtlijn komt terug in de Kamer indien er implementatiewetgeving wordt	<ul style="list-style-type: none"> <li>- NB: Pas na afronding van het</li> </ul>

<sup>1</sup> Krachtens de standaard EU informatieafspraken (Parlis [22112-1985](#)) ontvangt de Kamer over alle nieuwe wetgevende en niet-wetgevende EU voorstellen een kabinetsappreciatie in de vorm van een zgn. "BNC fiche" ('Beoordeling nieuwe commissievoorstellen). met daarin onder andere rechtsbasis, subsidiariteits- en proportionaliteitsoordeel, alsook het krachtenveld in Europa. De Kamer ontvangt elk fiche binnen zes weken, of binnen drie weken als in de prioriteitenlijst reeds een subsidiariteitstoets of behandelvoorbehoud is voorzien.

	voorgesteld.	
(Besluit)	<p>Een besluit is verbindend in al haar onderdelen. Indien de adressanten worden vermeld, is zij alleen voor hen verbindend. Met besluiten kunnen algemeen verbindende voorschriften worden toegepast op een concreet geval. Daarnaast kunnen besluiten ook algemeen verbindende voorschriften bevatten. In dat laatste geval is sprake van een wetgevende handeling, in dat eerste geval niet.</p> <p>Voor wetgevende besluiten kan gekozen worden als richtlijnen en verordeningen niet geschikt zijn als instrument. Niet-wetgevende besluiten kunnen gericht zijn tot individuele of alle lidstaten (bv. maatregelen tegen onrechtmatige staatssteun) of individuen (natuurlijke personen en rechtspersonen) (bv in mededingingszaken). Verder is er nog een aantal bijzondere besluiten, zoals direct op de Verdragen gebaseerde uitvoeringsbepalingen; besluiten van de Europese Raad (bv het meerjarenplan op JBZ-gebied); en besluiten op het terrein van het Gemeenschappelijk Buitenlands- en Veiligheidsbeleid (bv besluiten tot het sluiten van internationale verdragen). Deze zijn in de regel niet wetgevend. Indien een besluit alleen door de Commissie wordt genomen, is het een niet-wetgevend besluit. Besluiten op voorstel van de Europese Commissie, genomen door de Raad en het Parlement zullen in de regel wetgevend zijn. Dit zal van geval tot geval moeten worden beoordeeld.</p>	<p>onderhandelingstraject: nationale wetgevingstraject monitoren (i.h.k.v. omzetting naar nationale wetgeving).</p>
<i>Niet-wetgevende bindende rechtshandelingen</i>		
Gedelegeerde handeling	<p>In een wetgevingshandeling (richtlijn, verordening) kan aan de Europese Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om niet-wetgevingshandelingen van algemene strekking vast te stellen ter aanvulling of wijziging van bepaalde niet-essentiële onderdelen van de wetgevingshandeling. Essentiële onderdelen van een gebied worden uitsluitend bij een wetgevingshandeling geregeld en kunnen derhalve niet het voorwerp zijn van bevoegdheidsdelegatie. Er wordt over onderhandeld door comités van nationale ambtenaren en de Europese Commissie.</p>	<p>- kabinet per brief of tijdens overleg bevragen over stand van zaken en appreciatie EU onderhandelingen en NL inzet.</p>
Uitvoeringshandeling	<p>Indien de implementatie van Unierecht volgens uniforme standaarden van procedurele aard moeten plaatsvinden, kan de Europese Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om uitvoeringshandelingen vast te</p>	<p>- kabinet per brief of tijdens algemeen overleg/debat bevragen over stand van zaken en appreciatie EU onderhandelingen en NL inzet.</p>

	stellen. Uitvoeringshandelingen gaan vaak om een nadere praktische of technische uitwerking van regels die al bestaan, zoals templates, procedures, deadlines, etc. Er wordt over onderhandeld door comités van nationale ambtenaren en de Europese Commissie.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- op basis van de <u>(gewijzigde) motie Van Gent</u> dient het kabinet de Kamer afschriften te sturen van haar correspondentie met de Europese Commissie over de uitvoering van Europese regelgeving.</li> </ul>
Bijzondere rechtshandelingen	Er bestaan nog andere typen niet-wetgevende rechtshandelingen waarvan op voorhand niet te zeggen zijn of zij bindend zijn of niet. Bijvoorbeeld meerjarige kaderprogramma's of actieprogramma's. Deze programma's worden vastgesteld volgens dezelfde wetgevingsprocedures als richtlijnen en verordeningen. Het is zaak goed in de teksten te bezien wat de voorgestelde rechtskracht is.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- kabinetsappreciatie ('BNC-fiche') vragen, bespreken.</li> <li>- ambtenaren of Commissaris van Europese Commissie (de 'auteurs') uitnodigen voor briefing/gesprek, evt. via videoconferentie</li> <li>- indien het Europees Parlement een rapporteur heeft aangesteld kan deze desgewenst worden uitgenodigd voor een gesprek.</li> <li>- uw commissie kan op dit onderwerp een ad-hoc rapporteur benoemen nationale wetgevingstraject (i.h.k.v. omzetting van richtlijn naar nationale wetgeving).</li> </ul>
<i>Niet-bindende handelingen (soft-law)</i>		
Advies, aanbeveling, mededeling	De EU kent een grote hoeveelheid uiteenlopende typen beleid ('soft law') zonder bindende rechtskracht, maar soms met juridische effecten, zoals aanbevelingen en adviezen, resoluties, verklaringen, notificaties, mededelingen, handboeken, gedragscodes, etc. Zij kunnen op verschillende manieren toch effect hebben: zo is bijvoorbeeld de Europese Commissie (en soms ook de lidstaten) gebonden aan het eigen beleid. Daarnaast moet bij de toepassing van het 'harde' Unierecht gekeken worden naar soft-law.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- kabinet om appreciatie in de vorm van BNC-fiche verzoeken aangezien over deze categorie niet standaard een fiche wordt gemaakt.</li> </ul>
<i>Overige handelingen en instrumenten</i>		
Routekaart, actieplannen, strategie, agenda	Via routekaarten, actieplannen, strategieën en agenda's informeert de Europese Commissie belanghebbenden en burgers over nieuwe initiatieven, evaluaties en geschiktheidscontroles. In deze documenten <b>voor nieuwe initiatieven</b> wordt uitgelegd wat het probleem is, wat de Commissie wil bereiken, waarom juist de EU maatregelen moet nemen, wat de toegevoegde waarde is en welke alternatieven er zijn. In deze documenten <b>voor evaluaties en geschiktheidscontroles</b> wordt bepaald	<ul style="list-style-type: none"> <li>- kabinet om appreciatie in de vorm van BNC-fiche verzoeken aangezien over deze categorie niet standaard een fiche wordt gemaakt</li> <li>- en/of kabinet vragen om NL inzet (per commissiebrief of tijdens algemeen overleg/debat).</li> </ul>

	wat er geëvalueerd moet worden en welke aspecten moeten worden onderzocht.	
Groen- en witboek	<p>Groenboek: een discussiestuk, waarmee de Europese Commissie de stand van zaken inventariseert omtrent een onderwerp. Ook doet ze aanbevelingen voor nieuw beleid.</p> <p>Witboek: hierin zet de Europese Commissie uiteen hoe zij bepaalde doelen wil bereiken. Vaak worden in een witboek al concrete voorstellen uitgewerkt en toegelicht.</p> <p>De Europese Commissie nodigt overheden, nationale parlementen en andere organisaties uit om binnen een bepaalde termijn op een Groen- of Witboek te reageren.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- desgewenst ambtenaren EC of Europees Commissaris uitnodigen voor een toelichting.</li> <li>- in commissieverband (via schriftelijke inbreng in de vorm van een politieke dialoog) of als lid, burger of via fracties een reactie sturen aan de Europese Commissie.</li> <li>- kabinet stuurt de Kamer het concept van haar reactie op Groen- en Witboeken tenminste dertig dagen voor het verstrijken van de reactietermijn bij de Europese Commissie. Ook de definitieve reactie wordt in afschrift aan de Kamer gezonden. Deze reactie kan in behandeling worden genomen, bv. door te agenderen voor een algemeen overleg/debat.</li> </ul>
Openbare raadpleging (consultatie)	<p>Als de Europese Commissie nieuw beleid ontwikkelt of bestaande wetgeving herzielt, organiseert ze meestal een openbare raadpleging of consultatie. Particulieren, bedrijven en organisaties met belangen of expertise op het betrokken gebied kunnen de Commissie helpen om invulling te geven aan haar voorstellen, voordat ze die ter bespreking en goedkeuring naar de Raad en het Europees Parlement stuurt. <a href="#">Bekijk alle openbare raadplegingen op "Uw stem in Europa"</a>.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- als burger, lid, fractie of in commissieverband (via schriftelijke inbreng in de vorm van een politieke dialoog). meedoen aan de openbare raadpleging.</li> <li>- kabinet verzoeken om de concept-kabinetsreactie naar de Kamer te sturen voordat de definitieve versie naar de Europese Commissie wordt gestuurd, teneinde desgewenst hierover met de bewindspersoon in gesprek te treden.</li> <li>- de Kamer ontvangt krachtens de standaard-informatieafspraken de definitieve kabinetsreactie op alle consultaties van de Europese Commissie waarop het kabinet reageert.</li> </ul>
<i>Uitgelicht: twee specifieke parlementaire instrumenten bij nieuw gepubliceerde EU-voorstellen</i>		
Subsidiariteitstoets (richting EU)	<p>Bij een subsidiariteitstoets toetst een nationale (Kamer van een) Parlement of de EU bevoegd is om hier actie op te nemen, of dat beleid/wetgeving beter op lokaal, regionaal of nationaal niveau kan worden gemaakt. Bij een negatief oordeel wordt een brief met daarin de subsidiariteitsbezwaren</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- bij wetgevende EU-voorstellen kan een Kamercommissie besluiten tot het uitvoeren van een subsidiariteitstoets. Let op: dit moet binnen acht weken na het uitkomen van alle taalversies</li> </ul>

	<p>(een zogenaamd 'gemotiveerd advies') aan de Europese Commissie verzonden. De nationale parlementen kunnen binnen acht weken bezwaar maken uit een oogpunt van subsidiariteit. Een zgn. "gele kaart" is voor de Commissie geldig als 1/3 van de nationale parlementen een voorstel in strijd acht met het subsidiariteitsbeginsel. De Europese Commissie moet dan haar voorstel heroverwegen. In totaal zijn er 28 Parlementen met 41 Kamers in de EU. Elk parlement krijgt 2 stemmen, maar bij een bicameraal stelsel, zoals in Nederland, krijgt elke kamer 1 stem. Om een gele kaart te trekken moeten er 19 stemmen worden gehaald.</p>	<p>van het voorstel.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- kabinetsappreciatie ('BNC-fiche') komt voor aangekondigde subsidiariteitstoetsen binnen drie weken t.b.v. een snelle behandeling.</li> <li>- met andere parlementen in overleg treden t.b.v. behalen meerderheid voor 'gele kaart' (1/3 stemmen) via parlementaire vertegenwoordiging en/of fractielijnen.</li> </ul>
<p>Behandel- voorbehoud (richting regering)</p>	<p>Zodra de Europese Commissie een wetgevend voorstel heeft gepresenteerd, kan de Kamer binnen 8 weken besluiten dat zij het voorstel van dusdanig politiek belang acht, dat de Kamer door de regering op bijzondere wijze geïnformeerd wil blijven worden over de EU onderhandelingen. De Kamer stelt het kabinet hiervan schriftelijk op de hoogte. Binnen vier weken na dit besluit vindt er een overleg plaats met het kabinet - tot aan dit overleg wordt het kabinet geacht op de onderhandelingen inzake dit dossier in de EU geen onomkeerbare beslissingen te nemen. Tijdens dit overleg worden afspraken gemaakt over de informatieverstrekking door het kabinet aan de Kamer, over het verloop van de onderhandelingen en over een eventueel vervolgoverleg. Deze afspraken worden in een brief aan het kabinet vastgelegd. Zodra het nadere overleg heeft plaatsgevonden, wordt het behandelvoorbehoud opgeheven.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- bij wetgevende EU-voorstellen kan een commissie besluiten tot het uitvoeren van een zgn. 'behandelvoorbehoud'. Over deze brief moet plenair gestemd worden (let op de termijnen).</li> <li>- tijdens een speciaal overleg kan de commissie afspraken maken over informatieverstrekking (bv. in kwartaalrapportages) zolang het desbetreffende dossier in onderhandeling is.</li> <li>- kabinetsappreciatie ('BNC-fiche') komt voor aangekondigde behandelvoorbehouden binnen drie weken t.b.v. een snelle behandeling.</li> </ul>