

JenV Kwartaalrapportage EU-JBZ dossiers tweede kwartaal 2019

| | |
|--|-------------------------|
| | Voornemen |
| | Voorstel verschenen |
| | Voorstel in behandeling |
| | Implementatie |

| | Prioriteit | Naam voorstel | Document-nummer COM = Commissie- voorstel BNC = Kamerstuk 22112 nr. PBL = Publicatie-blad | Stand van zaken | Beschrijving |
|--|-----------------------------------|---|--|--|---|
| | Burgerlijk en handelsrecht | | | | |
| | | Voorstel voor een Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende preventieve herstructureringsstelsels, een tweede kans en maatregelen ter verhoging van de efficiëntie van herstructurerings-, insolventie- en kwijtingsprocedures, en tot wijziging van Richtlijn 2012/30/EU. | COM (2016) 723; BNC 2292 | Dit voorstel is verschenen op 22 november 2016. Op de JBZ-Raad van oktober 2018 is een algemene benadering binnen de Raad bereikt. Naar aanleiding hiervan is de trilog gestart. Dit heeft geleid tot een politiek akkoord in december 2018. De Richtlijn staat geagendeerd als een A-punt op de JBZ-raad van 6-7 juni 2019 ter definitieve vaststelling. | De Commissie heeft de afgelopen jaren op meerdere plekken aangegeven insolventieraamwerken binnen de EU te willen versterken. Voornaamste doel van het voorstel is om het voor bedrijven eenvoudiger te maken hun schulden te herstructureren, om daarmee een faillissement te voorkomen. De mogelijkheden tot herstructurering verschillen bovendien per lidstaat, waardoor potentiële investeerders geconfronteerd worden met extra kosten. Om de gesignaleerde problemen aan te pakken, stelt de Commissie een geharmoniseerde procedure voor waarmee ondernemingen in staat worden gesteld hun schulden te herstructureren. Verder voorziet het voorstel in een tweede kans voor ondernemers en enkele bepalingen om faillissementsprocedures efficiënter te maken. |
| | EK &TK instemmings-recht | Voorstel tot herschikking van Brussel IIbis (Verordening (EG) nr. 2201/2003 van de Raad betreffende de bevoegdheid en de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken en inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1347/2000). | COM (2016) 411, BNC 2202 | De Commissie publiceerde dit voorstel op 20 juni 2016. Op de JBZ-raad van 6-7 december 2018 heeft de Raad ingestemd met de voorgestelde algemene oriëntatie met betrekking tot de tekst van de verordening en een deel van de overwegingen. Definitief akkoord bereikt in maart 2019. Coreper heeft hiermee ingestemd. Agendering van de finale versie op een raad volgt naar verwachting eind juni. Daarvoor wordt de definitieve tekst voorgelegd aan TK en EK ter instemming. | De herschikking betreft m.n. een wijziging van de regels inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid. Het doel van de herschikking is het wegnemen van de resterende hindernissen voor het vrije verkeer van rechterlijke beslissingen en het beter beschermen van de belangen van het kind door procedures eenvoudiger en efficiënter te maken. De voorstellen met betrekking tot kindervervoer sluiten aan op het Nederlandse stelsel. |
| | | Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende bepaalde aspecten van overeenkomsten voor de levering van digitale inhoud | COM (2015) 634, BNC 2058 | In Coreper van 6 februari 2019 is een informeel akkoord bereikt tussen Raad en EP inzake het richtlijnvoorstel digitale inhoud. Op 15 april heeft de Landbouw en Visserij Raad ingestemd met het politiek akkoord. Publicatie volgt op korte termijn. | Het doel van het voorstel is bij te dragen tot een snellere groei van de digitale eengemaakte markt, ten behoeve van zowel consumenten als bedrijven. Door het wegnemen van de belangrijkste obstakels voor grensoverschrijdende handel op het gebied van overeenkomstenrecht zullen de in het voorstel opgenomen regels bijdragen tot het verminderen van de onzekerheid waarmee ondernemingen en consumenten te kampen hebben als gevolg van de complexiteit van het juridische kader en tot het verminderen van de kosten die ondernemingen moeten maken als gevolg van de verschillen in overeenkomstenrecht tussen de lidstaten. Het initiatief zal het vertrouwen van de consument vergroten door te zorgen voor uniforme regels met duidelijke consumentenrechten. |

| | Prioriteit | Naam voorstel | Document-nummer COM = Commissie- voorstel BNC = Kamerstuk 22112 nr. PBL = Publicatie-blad | Stand van zaken | Beschrijving |
|--|------------|--|--|--|--|
| | | Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende bepaalde aspecten van overeenkomsten voor verkoop van goederen. | COM (2017) 637, BNC 2058 | In Coreper van 6 februari 2019 is een informeel akkoord bereikt tussen Raad en EP inzake het richtlijnvoorstel verkoop van goederen. Op 15 april heeft de Landbouw en Visserij Raad ingestemd met het politiek akkoord. Publicatie volgt op korte termijn. | Het doel van het voorstel is bij te dragen tot het beter functioneren van de interne markt ten behoeve van zowel consumenten als bedrijven. Door het wegnemen van de belangrijkste obstakels voor grensoverschrijdende handel op het gebied van overeenkomstenrecht, zullen de in het voorstel opgenomen regels bijdragen tot het verminderen van de onzekerheid waarmee bedrijven en consumenten te kampen hebben als gevolg van de complexiteit van het juridische kader en van de kosten die ondernemingen moeten maken als gevolg van de verschillen in overeenkomstenrecht. |
| | | Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het recht dat van toepassing is op de derdenwerking van de cessie van vorderingen | COM (2018) 96, BNC 2546 | Voorstel is verschenen op 12 maart 2018. Onderhandelingen in raads werkgroep zijn gaande. Algemene orientatie Raad nog niet bereikt. Er is nog veel onduidelijkheid over de reikwijdte van het voorstel en daarmee over de verschillende gehanteerde definities. | Het voorstel heeft als doel de Europese economie te versterken en grensoverschrijdende investeringen te stimuleren. Meer specifiek is het doel grensoverschrijdende overdracht van vorderingen (cessie) bevorderen door rechtszekerheid te creëren. Daartoe bevat het voorstel regels die bepalen welk recht van toepassing is op de goederenrechtelijke aspecten van grensoverschrijdende cessie. |
| | | Richtlijn inzake auteursrechten in de digitale eengemaakte markt | COM (2016) 593; BNC 2237 | Voorstel is verschenen op 14 september 2016. Op 22 februari is het informele akkoord in de triloog aanvaardbaar gebleken voor een meerderheid van de Raad. Eind maart heeft het EP met het in de triloog bereikte resultaat ingestemd. Op 15 april heeft de Landbouw en Visserij Raad ingestemd met het politiek akkoord. Op 17 mei 2019 in het publicatieblad gepubliceerd. NL heeft tegen het akkoord in de triloog gestemd vanwege het persuitgeversrecht en de filterverplichting voor platforms. | Het voorstel bevat drie groepen maatregelen om de doelstellingen van het hervormingspakket te realiseren. Ten eerste verplicht het voorstel lidstaten om bepaalde uitzonderingen en beperkingen op het auteursrecht te introduceren om het auteursrecht aan te passen aan de digitale interne markt. Ten tweede bevat het maatregelen om de licentiëring van auteursrechtelijk beschermd materiaal te versimpelen en de toegang tot content te verbeteren. Ten slotte bevat het maatregelen om een goed functionerende markt voor auteursrecht te bereiken. |
| | | Voorstel voor een verordening tot vaststelling van voorschriften inzake de uitoefening van auteursrechten en naburige rechten die van toepassing zijn op bepaalde online-uitzendingen van omroeporganisaties en doorgifte van televisie- en radioprogramma's | COM (2016) 594; BNC 2238 | Voorstel is verschenen op 14 september 2016. Op 28 maart 2019 is een informeel akkoord bereikt in de triloofase. Op 15 april heeft de Landbouw en Visserij Raad ingestemd met het politiek akkoord. Op 17 mei 2019 in het publicatieblad gepubliceerd. | Deze Verordening beoogt het grensoverschrijdend aanbieden door omroeporganisaties van online diensten die ondersteunend zijn aan de uitzendingen van een omroeporganisatie te bevorderen, en de grensoverschrijdende doorgifte door anderen dan omroeporganisaties van radio- en tv-programma's door middel van gesloten netwerken te vergemakkelijken. |
| | | Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende representatieve vorderingen ter bescherming van de collectieve belangen van consumenten en tot intrekking van Richtlijn 2009/22/EG | COM (2018) 184; BNC 2582 | Het voorstel is op 11 april 2018 verschenen. Het EP heeft haar positie na eerste lezing op 3 april 2019 aan de Raad verzonden. JDR heeft een advies uitgebracht inhoudend dat de gekozen rechtsbases (artt. 81 en 114) niet voldoende zijn onderbouwd. Het voorstel wordt thans nog steeds besproken op Raads werkgroepniveau. | Het voorstel is onderdeel van een breder pakket maatregelen van de Europese Commissie die tot doel hebben de rechten van consumenten te versterken bij schendingen van Europese regels. De Commissie stelt voor de richtlijn 2009/22/EG in te trekken en een nieuwe richtlijn vast te stellen die de mogelijkheid invoert om collectief schade te verhalen die consumenten hebben geleden door een gelijksoortige inbreuk van een handelaar op specifiek aangewezen Europese regels. Deze richtlijn dient niet ter vervanging van de nationale regels voor collectief verhaal. |

| | Prioriteit | Naam voorstel | Document-nummer COM = Commissie- voorstel BNC = Kamerstuk 22112 nr. PBL = Publicatie-blad | Stand van zaken | Beschrijving |
|--|--------------------------|--|--|---|---|
| | | Richtlijn tot wijziging van (EU) 2017/1132 met betrekking tot grensoverschrijdende omzettingen, fusies en splitsingen | COM (2018) 241; BNC 2590 | Voorstel is verschenen op 26 april 2018. Op 1 maart is in CRP mandaat verleend om de triloog verder voort te zetten m.b.t. de misbruiktoets, een drempel voor werknemersmedezeggenschap bij grensoverschrijdende omzetting en splitsing en het samenvoegen van verslagen voor aandeelhouders en werknemers. Inmiddels is een akkoord bereikt in de triloog. De Raad en het EP moeten nog instemmen met het definitieve akkoord. | Het voorstel heeft tot doel de vrijheid van vestiging binnen de EU te bevorderen door het voor bedrijven gemakkelijker te maken om een grensoverschrijdende omzetting, fusie of splitsing te effectueren, terwijl de wettelijke en contractuele rechten van betrokkenen zoals aandeelhouders, schuldeisers en werknemers worden gewaarborgd. Daarvoor wordt richtlijn EU 2017/1132 aangaande bepaalde aspecten van het vennootschapsrecht (codificatie) gewijzigd en aangevuld. |
| | | Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn (EU) 2017/1132 met betrekking tot het gebruik van digitale instrumenten en processen in het kader van het vennootschapsrecht | COM (2018) 239 | Het voorstel is op 25 april 2018 verschenen. De triloogfase is op 17 januari 2019 begonnen. Op 8 februari is een compromis bereikt. Het voorstel werd op 15 februari voorgelegd in COREPER ter doorzending aan het EP en de Raad voor akkoord. | Het richtlijnvoorstel beoogt de oprichting en inschrijving van kapitaalvennootschappen (de Besloten Vennootschap ("BV") en de Naamloze Vennootschap ("NV")) in het handelsregister te digitaliseren. Er wordt voorgesteld om te harmoniseren hoe een kapitaalvennootschap digitaal kan worden opgericht en ingeschreven, waarbij wordt geharmoniseerd welke informatie moet worden opgenomen in het handelsregister en welke informatie door derden online kan worden geraadpleegd. Verder zijn regels opgenomen over de vergoeding die voor raadpleging van informatie gerekend mag worden. Hiertoe wijzigt het voorstel de vennootschapsrechtlijn , door invoeging van een nieuw hoofdstuk. |
| Haags Kinderontvoeringsverdrag (HKOV) | | | | | |
| | EK &TK instemmings recht | Aanvaarding verschillende landen die partij zijn geworden bij het HKOV. | | De Commissie werkt aan de aanvaarding van de Filipijnen, Tunesië, Bolivia en Jamaica bij het Haags Kinderontvoeringsverdrag. Nederland heeft deze landen nog niet eerder aanvaard. Zodra hiervoor concept-besluiten worden gepubliceerd, zullen deze ter instemming worden voorgelegd aan beide Kamers. | De voor te bereiden EU-besluiten betreffen een machtiging van de Raad aan de lidstaten om het land als partij bij het Haags Kinderontvoeringsverdrag te aanvaarden. Hiervoor is unanimititeit vereist op Raadsniveau, en de instemming van EK & TK. Jaarlijks wordt op technisch niveau gesproken over de mogelijkheid van aanvaarding van nieuw toetredende landen en over de aanvaarding van landen die al eerder door sommige EU-lidstaten zijn aanvaard, maar door andere nog niet. Nederland hanteert hierbij het criterium dat aanvaarding plaats zou moeten kunnen vinden als er een Centrale Autoriteit is benoemd en het verdrag is verankerd in de wetgeving van het land. |

| | Prioriteit | Naam voorstel | Document-nummer COM = Commissie- voorstel BNC = Kamerstuk 22112 nr. PBL = Publicatie-blad | Stand van zaken | Beschrijving |
|--|-------------------|---|--|--|--|
| | Strafrecht | | | | |
| | | Verordening tot invoering van een gecentraliseerd systeem voor de vaststelling welke lidstaten over informatie beschikken inzake veroordelingen van onderdanen van derde landen en staatlozen (TCN) ter aanvulling en ondersteuning van het Europees Strafrechtregister Informatiesysteem (ECRIS-TCN) en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1077/2011 | COM 2017(344); BNC 34754 3, PB 135/1 | In december 2018 is op ECRIS-TCN gebied een politiek akkoord bereikt. De wetgevingshandeling is op 3 april 2019 voorgelegd in Coreper t.b.v. doorgeleiding aan Raad voor akkoord. Op 9 april heeft de RAZ ingestemd met het politiek akkoord. Publicatie in PbEU op 22 mei 2019. | Het Europees Strafrechtregister Informatiesysteem (ECRIS), ingesteld bij Kaderbesluit 2009/315/JBZ en Besluit 2009/316/JBZ van de Raad ¹ , voorziet in een elektronische uitwisseling van strafregistergegevens op gedecentraliseerde basis tussen de lidstaten. Het ECRIS-systeem is sinds april 2012 operationeel en stelt de met betrekking tot strafregisters bevoegde autoriteiten van de lidstaten in staat om volledige informatie te verkrijgen over eerdere veroordelingen van een EU-onderdaan van diens lidstaat van nationaliteit. De vaststelling van een nieuwe ECRIS-TCN-verordening om de veiligheid van onze burgers beter te waarborgen, is een van de wetgevingsprioriteiten die zijn opgenomen in de gemeenschappelijke verklaring van de Commissie, de Raad en het Europees Parlement over de wetgevingsprioriteiten van de EU voor 2017, waarin ECRIS specifiek wordt genoemd. |
| | | Richtlijn inzake de strafrechtelijke bestrijding van het witwassen van geld | COM 2016(826); BNC 2321; PBL L284/22 | Verschenen op 21 december 2016. Algemene oriëntatie bereikt tijdens de JBZ-raad van 8-9 juni 2017. Op 23 oktober 2018 is een akkoord in de triloofase bereikt. De implementatietermijn verloopt op 3 december 2020. | Het voorstel betreft harmoniserende voorschriften om de strafbaarstelling van het delict witwassen om de internationale samenwerking bij bestrijding te versterken, en dient bij te dragen aan de bestrijding van terrorisme. Het legt de LS verplichtingen op het delict op uniforme wijze strafbaar te stellen en bevat ook een verplichting het zogenoemde 'zelf-witwassen' strafbaar te stellen. Het onderhavige voorstel vervangt Kaderbesluit 2001/500/JBZ, en is een aanvulling op bestaande EU maatregelen op het gebied van witwassen ten behoeve van terroristische doeleinden, neergelegd in de vierde witwasrichtlijn van 5 juni 2016. |
| | | Verordening voor een verordening inzake de wederzijdse erkenning en tenuitvoerlegging van bevroeringsbevelen en confiscatiebeslissingen | COM 2016(819); BNC 2300; PBL L303/1 | Voorstel verschenen op 21 december 2016. Tijdens de Raad van 7 en 8 december 2017 stemde de raad in met de algemene oriëntatie voor de verordening. Akkoord in de triloofase bereikt in juni 2018. Op 6 november 2018 heeft de ECOFIN Raad ingestemd met het politiek akkoord. De verordening is van toepassing met ingang van 19 december 2020. | De verordening ziet op de wederzijdse erkenning van beslissingen tot ontneming van wederrechtelijk verkregen voordeel en verbeurdverklaring (confiscatie) en het leggen van beslag (bevroering), en dient bij te dragen aan de strijd tegen terrorismefinanciering. Het voorstel is een vervolg op een reeds in 2014 vastgestelde richtlijn waarmee bevroering en confiscatie in de EU werden geharmoniseerd in de Lidstaten (EU/2014/42). In de verordening worden regels en procedures vastgesteld om strafrechtelijke bevroerings- en confiscatiebeslissingen zonder verdere administratieve handelingen in andere Lidstaten te erkennen en ten uitvoer te leggen. De verordening treedt in de plaats van twee kaderbesluiten die de wederzijdse erkenning en tenuitvoerlegging van bevroeringsbevelen (Kaderbesluit 2003/577/JBZ) en confiscatiebeslissingen (Kaderbesluit 2006/783/JBZ) regelen, voor de lidstaten die door de verordening zijn gebonden. |
| | | Richtlijn betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt. | COM (2012) 363; BNC 1475; PBL L198/29 | Voorstel verscheen 11 juli 2012. De richtlijn is op 25 april 2017 aangenomen door de Raad. Na vaststelling van de richtlijn op 5 juli 2017 werd de richtlijn op 28 juli 2017 gepubliceerd in het publicatieblad van de EU. De implementatietermijn is 6 juli 2019. | Het voorstel bevat maatregelen voor de strafrechtelijke bestrijding van fraude waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad. Het gaat om onder meer definities van strafbare feiten, straffen, rechtsmacht, regels betreffende verjaring en samenwerking met Commissie. Het voorstel vervangt het PIF-verdrag uit 1995 en de daarbij behorende protocollen. |

| | Prioriteit | Naam voorstel | Document-nummer COM = Commissie- voorstel BNC = Kamerstuk 22112 nr. PBL = Publicatie-blad | Stand van zaken | Beschrijving |
|--|---|--|--|---|--|
| | | Richtlijn tot vaststelling van regels ter vergemakkelijking van het gebruik van financiële en andere informatie voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van bepaalde strafbare feiten en tot intrekking van Besluit 2000/642/JBZ | COM (2018) 213; BNC 2588 | Op 12 februari jl. is een politiek akkoord bereikt in de triloog. De Richtlijn zal, nadat de beoordeling van de juristen en linguïsten heeft plaatsgevonden, later dit jaar in werking treden. | Met deze richtlijn worden alle lidstaten verplicht om onder meer bevoegde autoriteiten aan te wijzen die toegang krijgen tot bepaalde financiële informatie teneinde het voorkomen, opsporen, onderzoeken of vervolgen van bepaalde ernstige strafbare feiten, waaronder terrorisme, te vergemakkelijken. |
| | | Richtlijn betreffende de bestrijding van fraude en vervalsing in verband met andere betaalmiddelen dan contanten en ter vervanging van Kaderbesluit 2001/413/JBZ | COM (2017) 489; BNC 2409, PB L 123/18 | Voorstel verschenen 13 september 2017. BNC fiche is opgesteld en op 20 oktober 2017 aan de Kamer toegestuurd. Algemene oriëntatie bereikt tijdens de JBZ-raad van 8 en 9 maart 2018. Op 9 april heeft de RAZ ingestemd met het politiek akkoord. De richtlijn is gepubliceerd in het publicatieblad op 17 april jl. De implementatiermijn is 31 mei 2021. | De EU-wetgeving die gemeenschappelijke minimumregels bevat inzake de strafbaarstelling van fraude met "niet-contante betaalmiddelen" wordt gevormd door Kaderbesluit 2001/413/JBZ van de Raad betreffende de bestrijding van fraude en vervalsing in verband met andere betaalmiddelen dan contanten. In het kader van de Europese veiligheidsagenda wordt erkend dat het Kaderbesluit de huidige werkelijkheid niet langer weergeeft en onvoldoende aansluit bij nieuwe uitdagingen en technologische ontwikkelingen, zoals <u>virtuele valuta en mobiele betalingen</u> . |
| | TK (politieke dialoog met Europese Commissie) | Mededeling voorstel uitbreiding bevoegdheden EOM | COM(2018) 641 final; BNC 2707 | De mededeling is verschenen op 12 september 2018. Conform motie lid Leijten is tijdens informele ER in Salzburg op 20 september 2018 terughoudendheid geuit over uitbreiding bevoegdheid EOM. Het is nog onduidelijk of en hoe de volgende Commissie dit voorstel zal oppakken. | De Europese Commissie heeft deze mededeling gepresenteerd als inbreng voor de Europese top in Salzburg op 20 september 2018. In concreto zou de Europese Raad er in de optiek van de Commissie mee moeten instemmen artikel 86(1) en (2) VWEU te wijzigen zodat het EOM bevoegd zou worden ten aanzien van terrorismebestrijding. Indien de Europese Raad zou besluiten tot uitbreiding van de bevoegdheden van het EOM, kan de Commissie een wijziging van de verordening tot oprichting van het EOM voorstellen. |
| | | Verordening van het Europees Parlement en de Raad ter wijziging van Verordening (EU, Euratom) No 883/2013 betreffende opsporing uitgevoerd door het Europees Antifraude Bureau (OLAF) met betrekking tot de samenwerking met het Europees Openbaar Ministerie en de effectiviteit van opsporing door OLAF. | COM (2018) 338; BNC 2635 | Het voorstel is verschenen op 24 mei 2018. De eerste lezing is nog niet afgerond: Er is nog geen politiek akkoord in de Raad. Het EP heeft op 16 april jl. zijn positie voor de triloog vastgesteld. | Wijzigingen van de OLAF-verordening moeten ervoor zorgen dat OLAF nauw kan samenwerken met het EOM om fraude in de hele EU op te sporen en te onderzoeken, met inachtneming van eenieders mandaat. De voorgestelde wijzigingen beogen ook meer duidelijkheid te verschaffen over de instrumenten waarover OLAF beschikt, zodat die zo doeltreffend mogelijk kunnen worden aangewend. |
| | | Verordening betreffende het Agentschap van de Europese Unie voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust), en tot vervanging en intrekking van Besluit 2002/187/JBZ van de Raad | COM (2018) 1727; PBL L295/138 | Gepubliceerd in Publicatieblad op 21 november 2018. Datum van toepassing is 12 december 2019. | Het doel van het voorstel is o.m. de organisatiestructuur van Eurojust te verbeteren, de status en bevoegdheden van de nationale leden bij Eurojust te harmoniseren en de betrokkenheid van het Europees Parlement en de nationale parlementen bij Eurojust te versterken. |

| | Prioriteit | Naam voorstel | Document-nummer COM = Commissie- voorstel BNC = Kamerstuk 22112 nr. PBL = Publicatie-blad | Stand van zaken | Beschrijving |
|--|------------|---|--|--|---|
| | | Vuurwapens, explosieven etc. | | | |
| | | Verordening met betrekking tot het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven, tot wijziging van Annex XVII tot Verordening (EC) No 1907/2006 en intrekking van Verordening (EU) No 98/2013 met betrekking tot het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven | COM (2018) 209; BNC 2573 | In april 2019 is er een akkoord bereikt in de trilooffase tussen de Raad en het EP. De verordening zal, nadat de beoordeling van de juristen en linguïsten heeft plaatsgevonden, later dit jaar in werking treden. | Om illegale vervaardiging van explosieven te voorkomen, beperkt de Verordening het beschikbaar stellen, invoeren, bezitten en gebruiken van bepaalde grondstoffen (precursoren) voor explosieven voor particulieren en legt regels op aan marktdeelnemers voor het melden van verdachte transacties, diefstallen en vermissingen. Door op EU-niveau beperkingen en controles in te voeren, beoogde de Verordening een gelijkwaardig speelveld voor alle betrokken marktdeelnemers te creëren. Dit voorstel voor herziening beoogt de Verordening te verduidelijken en te versterken. Hiertoe worden diverse wijzigingen en aanvullende maatregelen voorgesteld, waaronder uitbreiding van de lijst met precursoren waarvoor een beperking geldt, explicietere benoeming van verplichtingen bij online verkoop en snellere en betere informatie-uitwisseling in de supply chain. |
| | | Mededeling EU strategie tegen illegale vuurwapens en munitie | JOIN (2018) 17; BNC 2678 | Het BNC fiche is opgesteld en op 20 juli 2018 naar de Kamer gestuurd. De Raad heeft de strategie op 19 november 2018 aangenomen. Uitvoering van de actiepunten wordt door verantwoordelijke partijen opgepakt. | De mededeling van de Commissie bevat een EU-strategie tegen illegale vuurwapens en munitie die onder andere voortbouwt op de Veiligheidsagenda van de Commissie uit 2015 en het EU-actieplan tegen illegale handel in en gebruik van vuurwapens en explosieven alsook de aanbeveling van de Commissie in het veertiende voortgangsrapport van de Veiligheidsunie over vuurwapens, in het bijzonder om terroristen en criminelen de middelen en de kansen te onthouden voor het plegen van hun daden. Het doel van de strategie is om in EU verband richting te geven aan een geïntegreerde en gecoördineerde aanpak van illegale vuurwapens en vormt in die zin een kader waarbinnen acties vorm krijgen. Acties hebben betrekking op een groot aantal thema's waarmee gepoogd wordt acties en initiatieven met betrekking tot de aanpak van illegale vuurwapens in een document samen te brengen en daarin enige ordening aan te brengen. |

| | Prioriteit | Naam voorstel | Document-nummer COM = Commissie- voorstel BNC = Kamerstuk 22112 nr. PBL = Publicatie-blad | Stand van zaken | Beschrijving |
|--|--|---|--|---|--|
| | Gegevensbescherming en uitwisseling | | | | |
| | | Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Europees bevel tot verstrekking en het Europees bevel tot bewaring van elektronisch bewijsmateriaal in strafzaken (E-evidence) | COM (2018) 225; BNC 2593 | Dit voorstel is door de Commissie op 17 april 2018 gepresenteerd. Het BNC-fiche is op 6 augustus 2018 verzonden aan de Tweede Kamer. In de JBZ-Raad van december 2018 werd een algemene oriëntatie bereikt. In afwachting van triloog met EP in nieuwe samenstelling. | De Europese Commissie heeft een verordening voorgesteld ten aanzien van een Europees bewaringsbevel en een Europees verstrekingsbevel. Het Europees verstrekingsbevel (European production order) maakt het mogelijk dat een justitiële autoriteit in een lidstaat gegevens vordert rechtstreeks bij de juridisch vertegenwoordiger, of hoofdvestiging, van een service provider in een andere lidstaat. Het Europees bewaringsbevel (European Preservation Order) maakt het mogelijk dat justitiële autoriteiten in een lidstaat een service provider of zijn juridisch vertegenwoordiger in een andere lidstaat verplichten te voorkomen dat elektronisch bewijs wordt verwijderd voordat het bewaringsbevel is afgerond. Deze bevelen betreffen alleen opgeslagen data. |
| | | Richtlijn voor de vastlegging van geharmoniseerde regels inzake de benoeming van juridische vertegenwoordigers voor het doel van het verzamelen van bewijs in strafprocedures | COM (2018) 226; BNC 2594 | Dit voorstel is door de Commissie op 17 april 2018 gepresenteerd. Het BNC-fiche is op 6 augustus 2018 verzonden aan de Tweede Kamer. Algemene oriëntatie bereikt tijdens de JBZ-Raad van 7-8 maart 2019. In afwachting van triloog met EP in nieuwe samenstelling. | Deze richtlijn ten aanzien van juridische vertegenwoordigers (legal representatives) zal service providers verplichten om een juridisch vertegenwoordiger aan te wijzen in de Unie, teneinde te verzekeren dat alle providers die in de EU diensten aanbieden onderworpen zijn aan dezelfde verplichtingen, ook als hun hoofdkwartier in een derde land gevestigd is. De juridisch vertegenwoordiger is verantwoordelijk voor de ontvangst van en het voldoen aan de genoemde bevelen. |
| | | Onderhandelingsmandaat Overeenkomst EU-VS | COM (2019) 70 | Vaststelling van het onderhandelingsmandaat is geagendeerd door het voorzitterschap voor de JBZ-Raad van 6-7 juni 2019. Commissie overlegt dan met VS over planning onderhandelingen. In onderhandelingen moet rekening worden gehouden met ontwikkelingen in het E-evidence dossier. | Op 5 februari 2019 heeft de Europese Commissie een aanbeveling gedaan aan de Raad om een besluit vast te stellen als machtiging tot het openen van onderhandelingen ten behoeve van een overeenkomst tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten van Amerika, betreffende grensoverschrijdende toegang tot elektronisch bewijs voor justitiële <u>samenwerking in strafzaken</u> . |
| | | Onderhandelingsmandaat Tweede Aanvullend Protocol Verdrag van Boedapest | COM (2019) 71 | Vaststelling van het onderhandelingsmandaat is geagendeerd door het voorzitterschap voor de JBZ-Raad van 6-7 juni 2019. De duur van de onderhandelingen inzake het tweede aanvullend protocol bij het Verdrag van Boedapest is nog onzeker. | Op 5 februari 2019 heeft de Europese Commissie een aanbeveling gedaan aan de Raad om een besluit vast te stellen als machtiging tot het openen van onderhandelingen over het "Onderhandelingsmandaat voor het tweede aanvullend protocol bij het Verdrag van Boedapest". Aanvullend protocol ziet op rechtshulp, verhoren en grensoverschrijdende toegang tot bewijs via opsporingsbevoegdheden. |
| | | Verordening betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG | COM (2017) 8; BNC 2310; PBL L295/1 | Dit voorstel is verschenen op 10 januari 2017. Tijdens de JBZ-Raad van 8-9 juni 2017 is een algemene oriëntatie bereikt. Verordening is vastgesteld op 23 oktober 2019. Datum van toepassing is 12 december 2019. | Het voorstel strekt ertoe om de regels voor het gegevensbeschermingsrecht voor de instellingen en organen van de EU in overeenstemming te brengen met de regels van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) die in 2016 is vastgesteld. |

| | Prioriteit | Naam voorstel | Document-nummer COM = Commissie- voorstel BNC = Kamerstuk 22112 nr. PBL = Publicatie-blad | Stand van zaken | Beschrijving |
|--|------------|---|--|---|---|
| | | Voorstel voor een Verordening met betrekking tot de eerbiediging van het privéleven en de bescherming van persoonsgegevens in elektronische communicatie, en tot intrekking van Richtlijn 2002/58/EG (e-Privacy verordening) | COM (2017) 10; BNC 2306 | Het voorstel is verschenen op 11 januari 2017. Over het voorstel wordt in de raadsworkgroepen al twee en een half jaar gesproken, maar een compromis is op dit moment nog niet in zicht. <i>Dossier is primaire verantwoordelijkheid van EZK.</i> | Het voorstel moderniseert de privacyregels bij het gebruik van elektronische communicatie. Het voorstel is deels een uitwerking van de beginselen van de AVG in de elektronische communicatiesector. Daarnaast bevat het voorstel ook regels die niet zien op persoonsgegevens zoals bijvoorbeeld de verwerking van bedrijfsinformatie. |
| | | Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de vaststelling van een kader voor interoperabiliteit tussen EU-informatiesystemen (grenzen en visa) en tot wijziging van Beschikking 2004/512 / EG van de Raad, Verordening (EG) nr. 767/2008, Besluit 2008/633 / JBZ van de Raad, Verordening (EU) 2016/399 en Verordening (EU) 2017/2226 | COM (2017) 793; BNC 2479 | Afgelopen 5 februari is een akkoord bereikt in de trilog met het Europees Parlement en de Europese Commissie en op 13 februari is in COREPER ingestemd met de compromistekst. In de trilogfase heeft het EP ingestemd in eerste lezing op 16 april. Het definitieve akkoord is aangenomen in de Landbouw Raad op 14 mei 2019. | De voorstellen 793 en 794 strekken ertoe een kader te scheppen door middel waarvan interoperabiliteit van centrale EU informatiesystemen op het terrein van migratie, grensbeheer en veiligheid wordt gerealiseerd. Die interoperabiliteit houdt in dat de centrale EU informatiesystemen onderling kunnen communiceren en samenwerken, hetgeen moet zorgen voor beter beheer van de buitengrens van het Schengengebied en voor verhoogde interne veiligheid binnen de Europese Unie. |
| | | Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de vaststelling van een kader voor interoperabiliteit tussen EU-informatiesystemen (politie en justitiële samenwerking, asiel en migratie) | COM (2017) 794; BNC 2479 | Afgelopen 5 februari is een akkoord bereikt in de trilog met het Europees Parlement en de Europese Commissie en op 13 februari is in COREPER ingestemd met de compromistekst. In de trilogfase heeft het EP ingestemd in eerste lezing op 16 april. Het definitieve akkoord is aangenomen in de Landbouw Raad op 14 mei 2019. | De voorstellen 793 en 794 strekken ertoe een kader te scheppen door middel waarvan interoperabiliteit van centrale EU informatiesystemen op het terrein van migratie, grensbeheer en veiligheid wordt gerealiseerd. Die interoperabiliteit houdt in dat de centrale EU informatiesystemen onderling kunnen communiceren en samenwerken, hetgeen moet zorgen voor beter beheer van de buitengrens van het Schengengebied en voor verhoogde interne veiligheid binnen de Europese Unie. |
| | | Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van de Verordening (EG) Nr. 1206/2001 van 28 mei 2001 betreffende de samenwerking tussen de gerechten van de lidstaten op het gebied van bewijsverkrigging in burgerlijke en handelszaken | COM (2018) 378; BNC 2638 | Dit voorstel is verschenen op 31 mei 2018. Het voorstel hangt nauw samen met het voorstel COM (2018) 379 m.b.t. betekening van stukken in burgerlijke en handelszaken. Er is door de Raad nog geen algemene oriëntatie bereikt. | De aanpassing van de EG-Bewijsverordening betreft het moderniseren van de wijze waarop verzoeken tot bewijsverkrigging tussen de gerechten van de lidstaten worden verzonden. Het doel van het voorstel is om de verzending en kennisgeving van deze verzoeken verplicht langs elektronische weg te laten verlopen en het gebruik van 'videoconferencing' voor het horen van getuigen in het buitenland te stimuleren. |
| | | Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van verordening (EG) nr. 1393/2007 van het Europees parlement en de Raad inzake de betekening in de lidstaten van gerechtelijke en buitengerechtelijke stukken in burgerlijke of handelszaken (betekening van stukken) | COM (2018) 379; BNC 2639 | Dit voorstel is verschenen op 31 mei 2018. Het voorstel hangt nauw samen met het voorstel COM (2018) 378 m.b.t. bewijsverkrigging in burgerlijke en handelszaken. Er is door de Raad nog geen algemene oriëntatie bereikt. | De aanpassing van de EG- Betekeningsverordening ziet op het moderniseren van de betekening en kennisgeving van stukken door gebruik te maken van technologische ontwikkelingen. De communicatie en uitwisseling van documenten tussen verzendende en ontvangende instanties dient elektronisch plaats te vinden. Ook word elektronische betekening van stukken mogelijk gemaakt. Daarnaast dienen Lidstaten assistentie te verlenen in het lokaliseren van geadresseerden en zijn er enkele wijzigingen in de procedurele rechten van partijen. |

| | Prioriteit | Naam voorstel | Document-nummer COM = Commissie- voorstel BNC = Kamerstuk 22112 nr. PBL = Publicatie-blad | Stand van zaken | Beschrijving |
|--|------------|--|--|--|--|
| | Politie | | | | |
| | | Verordening over de instelling, de werking en het gebruik van het Schengen Informatie Systeem (SIS) op het gebied van de politie en justitiële samenwerking in strafzaken, tot wijziging Verordening (EU) nr 515/2014 en tot intrekking van Verordening (EG) nr 1986/2006, de Raad Besluit 2007/533 / JBZ van de Raad en Beschikking 2010/261 / EU | COM (2016) 883; BNC 2296, PBL L312/56 | Verordening over werking en gebruik van SIS op het gebied van grenscontroles is op 27 december 2018 in werking getreden. Eind 2021 neemt de Europese Commissie een besluit over de datum van toepassing. Enkele bepalingen zijn nu al direct van toepassing. | Het betreft hier voorstellen voor de herziening van de wettelijk basis van het Schengen Informatiesysteem – SIS. Doel van het voorstel is het actualiseren van de huidige rechtsbasis voor het gebruik van het SIS voor politie- en justitiedoeleinden met enkele nieuwe mogelijkheden tot het signaleren van personen en en objecten, verdere introductie van het gebruik van biometrie in combinatie met het systeem en het robuuster maken van de gegevensbescherming en –beveiliging; en procedurele rechten van personen evenals een doeltreffende informatie-uitwisseling tussen de lidstaten verzekert. |
| | | Verordening over de instelling, de werking en het gebruik van het Schengen Informatie Systeem (SIS) op het gebied van grenscontroles, tot wijziging van Verordening (EU) nr 515/2014 en tot intrekking van Verordening (EG) nr 1987/2006 | COM (2016) 882; BNC 2296; PBL L312/14 | Verordening over werking en gebruik van SIS op het gebied van politie en justitiële samenwerking in strafzaken is op 27 december 2018 in werking getreden. Eind 2021 neemt de Europese Commissie een besluit over de datum van toepassing. Enkele bepalingen zijn nu al direct van toepassing. | Het betreft hier voorstellen voor de herziening van de wettelijk basis van het Schengen Informatiesysteem – SIS. Doel van het voorstel is het actualiseren van de huidige rechtsbasis voor het gebruik van het SIS voor het grens- en migratiebeheer waarbij de reeds bestaande type signalering weigering van toegang en verblijf aan derdelanders vanwege veiligheidsoverwegingen wordt gehandhaafd en dit voorstel bijdraagt aan veiligheid en een doeltreffende informatie-uitwisseling tussen de lidstaten verzekert. |
| | | Verordening over het gebruik van het Schengen Informatie Systeem voor de terugkeer van illegaal verblijvende onderdanen uit derde landen | COM (2016) 881; BNC 2296 | Verordening over gebruik van SIS voor de terugkeer van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen is op 27 december 2018 in werking getreden. Eind 2021 neemt de Europese Commissie een besluit over de datum van toepassing. | Het betreft hier voorstellen voor de herziening van de wettelijk basis van het Schengen Informatiesysteem – SIS. Doel van het voorstel is de invoering van terugkeerbesluiten in het SIS t.b.v. het versterken van het terugkeerbeleid en toezicht op derdelanders en breder het grens- en migratiebeheer te verbeteren en bij te dragen aan veiligheid en een doeltreffende informatie-uitwisseling tussen de lidstaten te verzekeren. |

| | Prioriteit | Naam voorstel | Document-nummer COM = Commissie- voorstel BNC = Kamerstuk 22112 nr. PBL = Publicatie-blad | Stand van zaken | Beschrijving |
|--|--------------|------------------------|--|---|--|
| | EVRM | | | | |
| | VenJ, TK, EK | Toetreding EU tot EVRM | BNC 1016 | In december 2014 heeft het EHJ bepaald dat de concept-toetredingsovereenkomst op verschillende punten niet verenigbaar is met de EU-Verdragen. Op basis van analyses van advies 2/13 van de Commissie, die namens de EU optreedt als onderhandelaar, is op technisch niveau in Raadswerkgroep gesproken over mogelijke oplossingen voor een aantal van de bezwaren van het Hof van Justitie. De besprekingen zijn echter nog niet afgerond en de Raad en de Commissie hebben dus nog geen overeenstemming over deze oplossingen bereikt. De EU kan pas terug naar de onderhandelingstafel als er overeenstemming is tussen de Raad en Commissie over mogelijke oplossingen voor de juridische bezwaren van het EU-Hof. De besprekingen hierover lopen al geruime tijd, maar het proces is nog niet afgerond. In de JBZ-Raad van december 2018 is stilgestaan bij de stand van zaken van het proces van toetreding van de EU tot het EVRM. Alle juridische punten uit Advies 2/13 van het EU Hof van Justitie zijn een keer besproken op werkgroep niveau. De discussie moet nu worden voortgezet aan de hand van een paper waarin alle mogelijke oplossingen in onderlinge samenhang worden gezien. Het is onbekend wanneer dit paper gepresenteerd zal worden door de Commissie. Verwachting is dat dit niet nog tijdens het Roemeense Voorzitterschap van de Raad zal gebeuren. | Op 4 juni 2010 is door de Raad een gedetailleerd onderhandelingsmandaat aangenomen. In juli 2010 zijn de onderhandelingen tussen de EU en RvE over de voorwaarden van toetreding van start gegaan in een speciaal comité. Op 5 april 2013 is er op technische niveau akkoord bereikt over het toetredingsakkoord. De Commissie heeft het HvJEU gevraagd om (conform procedure 218 (11)VWEU) advies te geven over de verenigbaarheid van het concept-akkoord met de Verdragen. In 2014 heeft het Hof van Justitie advies 2/13 vastgesteld. Naar aanleiding van advies 2/13, waarin het Hof heeft geoordeeld dat het ontwerpverdrag op meerdere punten onverenigbaar is met het Unierecht, loopt het toetredingsproces van de EU tot het EVRM loopt zoals bekend aanzienlijke vertraging op. |

| | Prioriteit | Naam voorstel | Document-nummer COM = Commissie- voorstel BNC = Kamerstuk 22112 nr. PBL = Publicatie-blad | Stand van zaken | Beschrijving |
|--|----------------------------------|---|--|--|--|
| | Asiel en migratie | | | | |
| | TK informatiever plichting | Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat door een onderdaan van een derde land of een staatloze bij een van de lidstaten wordt ingediend (herschikking) - Dublin verordening | COM (2016) 270; Kamerstuk 34 482, BNC 2143 | Het voorstel is verschenen op 4 mei 2016. Er is nog geen Raadspositie bereikt. De onderhandelingen liggen stil en is nog geen Raadspositie vastgesteld. | Een voorstel van de CIE voor herziening van de Dublinverordening. Doel van het voorstel is om het Dublinsysteem efficiënter te maken en secundaire migratie te ontmoedigen. Dit onder meer door het onthouden van opvangrechten in de lidstaat die niet verantwoordelijk is voor het behandelen van een asielverzoek, het verkorten van procedurele termijnen en vereenvoudiging van de regels. Ook voorziet het voorstel in een 'correctiemechanisme' voor situaties waarin het asielstelsel van bepaalde lidstaten onevenredig zwaar wordt belast. Het voorstel moet daardoor zorgen voor een evenwichtiger verdeling van het aantal asielverzoeken tussen lidstaten. |
| | TK informatiever plichting | Voorstel voor een Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming (herschikking) - Opvangrichtlijn | COM (2016) 465; BNC 2191 | In het Coreper van 23 januari 2019 lag een tekstvoorstel voor van het huidige ROE voorzitterschap. Op basis van deze tekst zal het voorzitterschap de onderhandelingen met het Europees Parlement op technisch niveau hervatten, dit met inachtneming van de pakketbenadering. Er is nog geen formeel politiek akkoord. Triloo ligt stil in verband met verkiezingen. | De Commissie beoogt met het voorstel tot herziening van de opvangrichtlijn verdere harmonisatie van opvangvoorzieningen, om te borgen dat asielzoekers in iedere lidstaat op een humane behandeling kunnen rekenen. Voorgesteld wordt om het niveau van opvangvoorzieningen te laten monitoren door het EU-agentschap voor asiel, waartoe standaarden en indicatoren zullen worden vastgesteld. Verdere harmonisatie moet ook voorkomen dat asielzoekers doorreizen naar een andere lidstaat, vanwege aantrekkelijkere opvangvoorzieningen. De Commissie stelt ook restrictieve maatregelen voor om secundaire migratie tegen te gaan. In het kader van integratie en zelfredzaamheid stelt de Commissie voor om de termijn voor toegang tot de arbeidsmarkt te verkorten van 9 naar 6 maanden. Ook worden voorstellen gedaan die zien op gelijke behandeling met betrekking tot o.a. arbeidsomstandigheden, erkenning diploma's, beroepsonderwijs en het toekennen van sociale zekerheid. |
| | TK informatiever plichting | Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake normen voor de erkenning van onderdanen van derde landen en staatlozen als personen die internationale bescherming genieten, en de inhoud van de verleende bescherming en tot aanpassing van richtlijn 2003/109/EU van 25 november 2003 inzake de status van derdelanders die langdurig ingezetene zijn. - Kwalificatieverordening | COM(2016) 466; BNC 2192 | In het Coreper van 23 januari 2019 lag een tekstvoorstel voor van het voorzitterschap. NL kon instemmen met de teksten die voorlagen op 23 januari jl. Op basis van deze tekst zal het voorzitterschap de onderhandelingen met het Europees Parlement op technisch niveau hervatten, dit met inachtneming van de Pakketbenadering. Triloo ligt stil in verband met verkiezingen. | Dit voorstel maakt deel uit van een pakket van voorstellen gericht op de herziening van het gemeenschappelijke Europees asielstelsel (GEAS) en moet in samenhang daarmee worden gezien. De Europese Commissie stelt vast dat de kansen van een asielzoeker op een verblijfsvergunning in de lidstaten en het niveau van de rechten die lidstaten toekennen aan één van beide statussen, nog sterk verschillen tussen lidstaten. Volgens de Europese Commissie toont dit de noodzaak aan tot verdere harmonisatie om op die manier te voorkomen dat asielzoekers doorreizen naar die lidstaten waar de kansen op een verblijfsvergunning en/of de daaruit voortvloeiende rechten als beter worden ervaren. |

| | Prioriteit | Naam voorstel | Document-nummer COM = Commissie- voorstel BNC = Kamerstuk 22112 nr. PBL = Publicatie-blad | Stand van zaken | Beschrijving |
|--|-----------------------------------|--|--|---|---|
| | TK informatiever- plichting | Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een gemeenschappelijke procedure voor internationale bescherming in de Unie en tot intrekking van Richtlijn 2013/32/EU. - procedureverordening | COM(2016) 467; BNC 2193 | Het BNC-fiche is op 26 augustus 2016 aan de Tweede Kamer gezonden. Op 4 oktober 2016 heeft een technische briefing in de Tweede Kamer plaatsgevonden. De Eerste Kamer heeft schriftelijke vragen gesteld die zijn beantwoord op 24 november 2016. Aan de TK is een brief gestuurd over de positie van het kind in het GEAS op 16 januari 2017. Het voorstel is op 21 februari 2017 besproken in een mondeling overleg in de EK. Op 20 februari 2018 heeft een technische briefing in de Eerste Kamer plaatsgehad. Op 17 april 2018 heeft wederom een Mondeling Overleg plaatsgehad. Op 5 maart 2019 vond wederom een technische briefing in de Eerste Kamer plaats. De besprekingen in Brussel op technisch niveau nog gaande. Er is nog geen raadspositie bereikt. | Met het voorstel beoogt de Europese Commissie op Europees niveau in de verschillende lidstaten een zelfde, gemeenschappelijke asielprocedure te creëren, die efficiënt, eerlijk en gebalanceerd is. De Europese Commissie kiest hierbij voor de vorm van een verordening. Hierdoor krijgen lidstaten minder ruimte om zelf nadere invulling te geven aan de voorgeschreven regels. |
| | TK informatiever- plichting | Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de instelling van „Eurodac” voor de vergelijking van vingerafdrukken ten behoeve van een doeltreffende toepassing van [Verordening (EU) nr. 604/2013 tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat door een onderdaan van een derde land of een staatloze bij een van de lidstaten wordt ingediend], voor de identificatie van een illegaal verblijvende onderdaan van een derde land of staatloze en betreffende verzoeken van rechtshandhavingsinstanties van de lidstaten en Europol om vergelijkingen van Eurodac-gegevens ten behoeve van rechtshandhaving (herschikking) | COM (2016) 272; BNC 2145 | In Coreper van juni 2017 is een gezamenlijke Raadspositie bereikt voor een groot gedeelte van het voorstel. In Coreper van februari 2018 is ook een akkoord binnen de Raad bereikt over de opname van gegevens van personen die vallen onder de Hervestigingsverordening. Er is een voorlopig akkoord bereikt met het EP op grote delen van de tekst. Nog openstaande punten zijn de bewaartermijnen van gegevens in Eurodac en de opslag van gegevens van personen die vallen onder de Hervestigingsverordening.. Begin mei 2018 is er een nieuw voorstel gedaan waarin het ondersteunende IT-systeem voor de uitvoering van het herverdelingsmechanisme van de Dublinverordening deel zal gaan uitmaken van EURODAC, en er hiervoor dus niet meer een apart systeem voor gecreëerd zal worden. Dit voorstel is nog niet nader besproken. NL heeft vanuit operationeel en technisch oogpunt gezien een voorkeur voor het incorporeren van dit systeem in EURODAC. | Het doel van dit voorstel is enerzijds om EURODAC aan te passen en te versterken ter ondersteuning van de praktische uitvoering van de voorgestelde wijzigingen in het Dublinsysteem. Anderzijds behelst het voorstel een uitbreiding van de werkingssfeer van EURODAC met als uiteindelijke doel het monitoren en tegengaan van irreguliere secundaire migratiestromen alsmede het bevorderen van terugkeer. Om deze doelen te bereiken stelt de Commissie voor de EURODAC-Verordening op een aantal onderdelen aan te passen en uit te breiden. |
| | | Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake het Asielagentschap van de Europese Unie en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 439/2010 | COM (2016) 271; BNC 2144 | Op het Coreper van 20 december 2016 is een gedeeltelijk algemeen akkoord bereikt op het voorstel. Tijdens de Europese Raad van 22-23 juni 2017 hebben de regeringsleiders de voortgang van dit voorstel besproken. Op 29 juni 2017 werd een politiek akkoord bereikt met het EP, met uitzondering van de verwijzingen naar andere onderdelen van het GEAS en de preambule. In het najaar van 2017 is met het EP ook overeenstemming bereikt over de preambule. Triloog is gaande, maar ligt feitelijk stil. | Het voorstel ziet op een verordening voor een "nieuw" EU-agentschap voor asiel en intrekking van de verordening 439/2010, de rechtsbasis voor het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO). Het voorstel moet in samenhang worden gezien met de overige voorstellen voor de hervorming van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel (GEAS), in het bijzonder de herziening van de Dublin Verordening. |

| | Prioriteit | Naam voorstel | Document-nummer COM = Commissie- voorstel BNC = Kamerstuk 22112 nr. PBL = Publicatie-blad | Stand van zaken | Beschrijving |
|--|----------------------------------|--|--|--|---|
| | TK informatiever plichting | Gewijzigd voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het EU-agentschap voor asiel en intrekking van Verordening (EU) nr. 439/2010. | COM (2018) 633; BNC 2716 | Onderhandelingen bevinden zich in de triloofase. De Raad en EP zijn akkoord met het voorstel, met uitzondering van verwijzingen naar het GEAS. | De Commissie stelt voor de operationele en technische bijstand die het Agentschap de lidstaten in asielprocedures kan bieden verder uit te breiden, waaronder het afnemen van biometrische gegevens, het identificeren en registreren van asielzoekers, het afnemen van asielgehoren, en het uitvoeren van de Dublinverordening. De lidstaten blijven evenwel verantwoordelijk voor het beslissen op individuele asielverzoeken. De amendementen houden verder rekening met het nieuwe voorstel voor een versterkte Europese Grens- en Kustwacht zodat de twee agentschappen complementair kunnen werken. |
| | TK informatiever plichting | Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een Uniekader voor hervestiging en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 516/2014 van het Europees Parlement en de Raad. | COM(2016) 468; BNC 2190 | Na goedkeuring in de Raad is nu de triloog gaande. In februari 2018 is die uitgebreid naar de artikelen inzake Eurodac en AMIF. In Coreper van 30 januari 2019 is een door het voorzitterschap voorgelegd onderhandelingscompromis met het EP besproken. Een aantal lidstaten heeft nog inhoudelijke bezwaren. Daarnaast houdt een aantal lidstaten vast aan een stricte pakketbenadering. Het voorzitterschap zal de onderhandelingen met het Europees Parlement op technisch niveau hervatten, dit met inachtneming van de pakketbenadering. | Voorstel voor een EU-hervestigingskader met als doel een gemeenschappelijk Europees hervestigingsbeleid te ontwikkelen. De Commissie meent dat een gemeenschappelijk hervestigingskader bij zal dragen aan een veilige, legale en gecontroleerde route naar Europa voor personen die in aanmerking komen voor internationale bescherming in Europa.. Dit voorstel maakt onderdeel uit van de voorstellen tot hervorming van het Gemeenschappelijke Europese Asielstelsel (GEAS) en een verbetering van de legale mogelijkheden om naar Europa te komen. |
| | | Voorstel voor een verordening ter oprichting van een Europees systeem voor reisinformatie en –autorisatie (ETIAS) en herziening van verordeningen (EU) No 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/794 en (EU) 2016/1624 | COM (2016) 731; PBL L236/1 | De ETIAS verordening is medio oktober 2018 inwerking getreden. | Het ETIAS heeft als doel de veiligheidscontroles van niet-visumplichtige reizigers te versterken. Het ETIAS zal informatie verzamelen van alle niet-visumplichtige reizigers die van plan zijn naar de Europese Unie te reizen. Op basis van de vooraf verstrekte persoonsgegevens kunnen reizigers in een pre-screeningproces worden gecontroleerd of betrokkenen een risico vormen uit het oogpunt van irreguliere migratie en veiligheid. Dit zal bijdragen aan een efficiënter beheer van de EU- buitengrenzen en verbetering van de interne veiligheid. Daarnaast zal het ETIAS het reizen van bonafide reizigers naar het Schengenbied vergemakkelijken. Het ETIAS zal worden beheerd door de Europese grens- en kustwachtagentschap in nauwe samenwerking met de bevoegde autoriteiten van de lidstaten en Europol. Het Agentschap eu-LISA zal ETIAS ontwikkelen en worden belast met het technische beheer ervan. |

| | Prioriteit | Naam voorstel | Document-nummer COM = Commissie- voorstel BNC = Kamerstuk 22112 nr. PBL = Publicatie-blad | Stand van zaken | Beschrijving |
|--|------------|--|--|--|---|
| | | <p>Wijzigingsvoorstellen ETIAS:</p> <p>1. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de voorwaarden voor de toegang tot andere EU-informatiesystemen en tot wijziging van de Verordening (EU) 2018/1862 en de Verordening ECRIS TCN</p> <p>2. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de voorwaarden voor toegang tot andere EU-informatiesystemen voor de doeleinden van Europees informatie- en reisautorisatiesysteem (ETIAS) en tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1240, Verordening (EU) 767/2008, Verordening (EU) 2017/2226 en Verordening (EU) 2018/1861</p> | <p>1. COM (2019) 3 2. COM (2019) 4</p> <p>BNC 2771</p> | <p>De inzet v/ h ROE VZschap is om op 22 mei jl. een Raadspositie te bereiken over de wijzigingsvoorstellen ETIAS en ECRIS TCN. Overeenkomstig de inzet van het Roemeens Voorzitterschap is op 22 mei jl. een Raadspositie bereikt over de wijzigingsvoorstellen ETIAS en ECRIS TCN. De wijzigingsvoorstellen vormen geen onderdeel van de agenda van de JBZ-Raad van 6 en 7 juni a.s..</p> <p>Het kabinet is positief over het bereikte resultaat inzake de wijzigingsvoorstellen van ETIAS in relatie tot de andere Europese systemen. Het wijzigingsvoorstel komt tegemoet aan het standpunt van Nederland om de interoperabiliteit van het ETIAS-systeem met andere Europese systemen, zoals het Europees in- en uitreisysteem, Schengeninformatiesysteem en Europees VIS systeem goed te regelen. Met de interoperabiliteitsvoorstellen zal de informatiepositie van (Nederlandse) grens- en opsporingsdiensten worden verbeterd waardoor zij beter, gericht en efficiënter hun taak kunnen uitvoeren.</p> <p>Nederland is in het algemeen ook tevreden met Raadspositie op het wijzigingsvoorstel ECRIS TCN. In de Raadspositie is, in lijn met de Nederlandse aandachtspunten ten aanzien van proportionaliteit. Het doel van het wijzigingsvoorstel nader beperkt tot toegang voor specifieke doeleinden van de ETIAS verordening. Daarnaast zijn er, tevens in lijn met de Nederlandse aandachtspunten, nadere voorwaarden gesteld waaronder toegang tot de gegevens voor dit doel kan plaatsvinden. Tot slot is het proces voor de gegevensverwerking duidelijk uitgewerkt.</p> <p>Wanneer het Europees Parlement ook een positie heeft bepaald, zal naar verwachting de Triloo in het najaar starten.</p> | <p>Met de twee voorstellen voor een verordening beoogt de Commissie een kader te scheppen voor de automatische informatie-uitwisseling tussen het Europees informatie- en reisautorisatiesysteem (ETIAS) en andere Europese ICT- systemen zoals het Europees in- en uitreisysteem (EES), het Schengeninformatiesysteem (SIS), het Europees Visa Informatiesysteem (EU VIS) en het Europees strafregister informatiesysteem (ECRIS TCN). In artikel 11, tweede lid, van de ETIAS-verordening is namelijk bepaald dat wijzigingen van de wetgevingshandelingen tot instelling van het EU-informatiesystemen, die noodzakelijk zijn om tussen de verschillende informatiesystemen (EES, SIS, EU VIS, ECRIS TCN en Eurodac) en ETIAS interoperabiliteit tot stand te brengen, in afzonderlijke wetgevingsinstrumenten geregeld moeten worden.</p> |
| | | <p>Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een gemeenschappelijke EU-lijst van veilige landen van herkomst voor de toepassing van Richtlijn 2013/32/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende gemeenschappelijke procedures voor de toekenning en intrekking van de internationale bescherming, en tot wijziging van Richtlijn 2013/32/EU.</p> | <p>COM (2015) 452; Kamerstuk 34215, nr. D</p> | <p>Tijdens de JBZ-Raad van 3-4 december 2015 is de gedeeltelijke algemene oriëntatie vastgesteld. Op verzoek van het EP heeft het Grondrechtenbureau een rapport uitgebracht over de toepassing van het concept 'veilig land van herkomst'. EASO heeft op verzoek van EP en de Raad op 16 november 2016 rapporten uitgebracht over de landen op de Europese lijst. In september 2016 is de triloog met het EP begonnen, maar deze is opgeschort en zal hoogstwaarschijnlijk niet meer worden hervat. De bepalingen van de Verordening zijn ook opgenomen in de voorgestelde Procedureverordening en de onderhandelingen worden in dat kader voortgezet.</p> | <p>De Commissie stelt voor de bepalingen ten aanzien van veilige landen van herkomst in Richtlijn 2013/32/EU te versterken en effectiever op te treden tegen misbruik door derde landen. Richtlijn 2013/32/EU biedt nu wel gemeenschappelijke criteria voor het aanwijzen van veilige landen van herkomst maar een gemeenschappelijke lijst bestaat nog niet. Daarom wil de Commissie een gezamenlijke lijst voor veilige landen van herkomst opstellen. Het gaat om de Westelijke Balkanlanden (Albanië, Bosnië-Herzegovina, Macedonië, Kosovo, Montenegro, Servië) en Turkije.</p> |

| | Prioriteit | Naam voorstel | Document-nummer COM = Commissie- voorstel BNC = Kamerstuk 22112 nr. PBL = Publicatie-blad | Stand van zaken | Beschrijving |
|--|------------|--|--|--|---|
| | | Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan. - Blauwe Kaart | COM (2016) 378; BNC 2155 | Uitgangspunt is altijd geweest dat Nederland aantrekkelijk wil zijn voor hooggekwalificeerde werknemers uit derde landen. Om die reden heeft Nederland een effectieve, snelle en zeer toegankelijke (nationale) kennismigrantenregeling en wil de voordelen die deze regeling ons biedt, behouden. Een nieuwe, meer aantrekkelijke Blauwe Kaart heeft de steun van Nederland, waarbij wel rekening gehouden dient te worden van de aantrekkelijkheid van de nationale kennismigrantenregeling. Al enige tijd bevinden de onderhandelingen over een nieuwe Europese Blue Card zich in een impasse. | Om ervoor te zorgen dat de blauwe kaart de toelating van hooggekwalificeerde werknemers effectief bevordert, heeft de Commissie voorgesteld om de huidige richtlijn (2009/50/EG) te wijzigen met als algemeen doel deze te versterken als een voor heel Europa geldende regeling. Zij heeft daartoe een meer geharmoniseerde gemeenschappelijke EU-aanpak ontwikkeld en onder meer de toelatingsvoorwaarden versoepeld, de toelatingsprocedures verbeterd en vereenvoudigd, en de rechten uitgebreid, onder meer wat de mobiliteit binnen de EU betreft. De blauwe kaart zal in de toekomst bovendien beter worden gepromoot, zodat zowel werkgevers als migranten zich beter bewust zijn van de voordelen van de regeling. |
| | | Mededeling van de Commissie Stand van zaken en mogelijke verdere stappen met betrekking tot de situatie van niet-wederkerigheid met een aantal derde landen op het gebied van visa. | COM(2016) 221; BNC 2139 | Nederland zal zich blijven inzetten voor visumvrij reizen tussen de Europese lidstaten en de Noord-Amerikaanse partners conform het BNC-fiche d.d. 20 mei 2016. De Commissie is op grond van de verordening verplicht een gedelegeerde handeling vast te stellen. Op 20/12 2017 bracht de Commissie een Communicatie uit over de stand van zaken omtrent visumreciprociteit tussen de EU en derde landen. Daarnaast presenteerde de Commissie een assessment van de effectiviteit van het reciprociteitsmechanisme. De Commissie concludeerde dat in de afgelopen 2,5 jaar visumreciprociteit is behaald met alle derde landen waarover is genotificeerd (Canada sinds 1 december 2017), met uitzondering van de Verenigde Staten. Deze reciprociteit is behaald door inzet van politieke en diplomatieke middelen. Vijf lidstaten (Bulgarije, Cyprus, Kroatië, Polen, Roemenië) kunnen vooralsnog niet visumvrij naar de VS reizen. Contacten hierover, zowel op politiek als op technisch niveau, zijn de afgelopen tijd geïntensiveerd en samenwerking tussen de Commissie, lidstaten en VS verloopt voorspoedig. Per lidstaat is een actieplan met gewenste resultaten opgesteld. De Commissie zal zich, samen met de betrokken lidstaten, blijven inspannen om volledige visumreciprociteit te bewerkstelligen. | De Commissie heeft drie mededelingen gepubliceerd over de stand van zaken en toekomstige stappen met betrekking tot het gebrek aan visumreciprociteit met enkele derde landen. Hiermee wordt bedoeld dat er derde landen zijn die bepaalde EU-burgers, op basis van hun nationaliteit, nog altijd een visumplicht opleggen, terwijl de EU de onderdanen van deze derde landen geen visumplicht oplegt. Voor deze situatie is een mechanisme gecreëerd waarbij de EU, als het niet lukt de visumplicht van tafel te krijgen, uiteindelijk de visumplicht voor deze derde landen tijdelijk herinvoert. Dit mechanisme is vastgelegd in verordening 539/2001. |
| | | Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen | COM (2018) 634; BNC 2717 | Uw Kamer is per BNC-fiche geïnformeerd over het kabinetsstandpunt. Het parlementair behandelvoorbehoud is op 31 oktober opgegeven. Het voorstel wordt in de Raad zowel op politiek als technisch niveau besproken. | Dit voorstel maakt deel uit van een pakket maatregelen dat door de Commissie is voorgesteld naar aanleiding van de ER van 28 juni 2018. De Commissie beoogt daarmee de bestaande regels inzake terugkeer te verhelderen en de toepassing door de lidstaten te harmoniseren, zonder te tornen aan de grondrechten en het beginsel van non-refoulement en enkele obstakels te verminderen die lidstaten tegenkomen bij het uitvoeren van terugkeer. |
| | | Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 862/2007 van het Europees Parlement en de Raad betreffende communautaire statistieken over migratie en internationale bescherming | COM (2018) 307 | Het voorstel is verschenen op 16 mei 2018. Op 1 april 2019 is een gewijzigd compromisvoorstel van het voorzitterschap verschenen. | Het doel van het voorstel is het integreren van specifieke gegevensverzamelingen van Europese statistieken in de bestaande verordening (EG) 862/2007 die op dit moment niet wettelijk zijn geregeld en het toevoegen van nieuwe uitsplitsingen. |

| | Prioriteit | Naam voorstel | Document-nummer COM = Commissie- voorstel BNC = Kamerstuk 22112 nr. PBL = Publicatie-blad | Stand van zaken | Beschrijving |
|--|------------|---|--|--|---|
| | | Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 539/2001 tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld (Turkije). | COM (2016) 279; BNC 34481, nr. A | CIE heeft al geruime tijd niet gerapporteerd aangezien geen voortgang van TUR zijde is geboekt. Van de openstaande benchmarks zijn er naar verluidt nog niet vervuld. <i>Dossier is primaire verantwoordelijkheid van BZ.</i> | Visumliberalisatie aan TUR kan verleend worden indien het land aan alle 72 gestelde benchmarks voldoet. CIE monitort. Maakt deel uit van de EU-TUR Verklaring. |
| | | Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 539/2001 tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld (Kosovo). | COM(2016) 277; 34481, nr. A | Het voorstel is verschenen op 4 mei 2016. CIE heeft in juli 2018 gerapporteerd dat Kosovo aan alle benchmarks voldoet. DUI, NL e.a. (blokkerende minderheid) hebben om aanvullende garanties gevraagd dat Kosovo blijvend aan de benchmark voldoet, m.n. t.a.v. corruptiebestrijding. CIE blijft bij haar rapport. Dossier ligt stil; ROE en FIN VZS geen ambitie om verder te brengen. <i>Dossier is primaire verantwoordelijkheid van BZ.</i> | Visumliberalisatie aan KOS kan verleend worden indien het land aan alle 95 gestelde benchmarks voldoet. |
| | | Verordening betreffende de visumcode van de Unie (Visumcode) (herschikking). Onderdeel van het Visumpakket | COM (2014) 164; BNC 2547 | De Commissie heeft op 14 maart 2018 een nieuw voorstel gepresenteerd. Uw Kamer ontving hierover een BNC-fiche. In de JBZ-raad van 5 juni 2018 bespraken de ministers het Commissievoorstel tot herziening van de Visumcode en in het bijzonder de mogelijke inzet van het visuminstrument ten behoeve van medewerking aan terugkeer door een derde land. In december 2018 is de Raadspositie vastgesteld. EP plenaire stemming is op 17 april 2019. In werkingtreding 6 maanden na publicatie, verwachting is dit najaar. Het EP heeft op 17 april 2019 in plenaire stemming de herziening van de Visumcode goedgekeurd. Nu volgt nog formele goedkeuring door de Raad van Ministers (mogelijk in mei, datum tbc). De nieuwe Visumcode zal zes maanden na publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie in werking treden. De verwachting is dat dit het komende najaar zal zijn. | Doel van de voorstellen visumpakket is de service aan visumaanvragers te vergroten door de visumprocedures voor reguliere reizigers te vergemakkelijken. De verwachting is dat daarmee meer toerisme en zakelijk verkeer kan worden aangetrokken wat volgens CIE grote economische voordelen heeft. Belangrijkste wijzigingen visumcode zijn: introductie van verplichte verstrekking van multiple entry visa voor frequente reizigers; introductie van verplichte representatie in landen waar lidstaat niet aanwezig is; verbreding van facilitatie aan familieleden; inperken mogelijkheden luchthaventransitvisa en harmonisatie van bewijsstukken. CIE geeft nu het belang van verdere aanpassing aan, zoals op het gebied van IT-ontwikkelingen en met inachtneming van de huidige migratie- en veiligheidssituatie |

| | Prioriteit | Naam voorstel | Document-nummer COM = Commissie- voorstel BNC = Kamerstuk 22112 nr. PBL = Publicatie-blad | Stand van zaken | Beschrijving |
|--|--------------------------|---|--|---|---|
| | | Verordening tot wijziging van het Visum Informatie Systeem (VIS) | COM(2018) 302; BNC 2603 | De Commissie heeft dit voorstel gepresenteerd op 16 mei 2018. Uw Kamer ontving hierover een BNC-fiche. Op 19 februari heeft CRP ingestemd met de raadspositie. Het EP heeft op 14 maart 2019 in eerste lezing amendementen bepaald. Als nieuw EP positie huidig EP overneemt wordt start triloog in najaar verwacht. | Het voorstel heeft als doel om het Visuminformatiesysteem (VIS), de EU-databank met informatie over personen die een Schengenvisum aanvragen, te verbeteren. De voorgestelde veranderingen maken het mogelijk de achtergrond van visumaanvragers grondiger te controleren, lacunes op het gebied van veiligheidsinformatie te verhelpen door middel van betere gegevensuitwisseling tussen de lidstaten en te zorgen voor volledige interoperabiliteit met andere EU-databanken. Het voorstel vormt de tweede stap van de hervorming van het gemeenschappelijke EU-visumbeleid. Eerder presenteerde de Commissie in maart 2018 wijzigingen van de Visumcode en kondigde zij het voorliggende voorstel aan in de Mededeling "Aanpassing van het gemeenschappelijke visumbeleid aan nieuwe uitdagingen" (zie onderwerp herziening Visumcode). |
| | | Voorstel tot wijziging van Verordening (EU) 2016/399 wat betreft de regels die van toepassing zijn op de tijdelijke herinvoering van het grensoezicht aan de binnengrenzen . - Aanpassing Schengengrenscore | COM (2017)571 | Het voorstel is verschenen op 27 september 2017. Op 4 april 2019 heeft het EP haar positie bepaald in eerste lezing. | De voorgestelde wijziging van de Commissie ziet op het aanpassen van de regels rondom het tijdelijk herinvoeren van binnengrenscontroles in het geval van aanhoudende en ernstige bedreigingen van de openbare orde of interne veiligheid (artikelen 25 en 27 van de SGC). |
| | | Volledige toepassing Schengenacquis Bulgarije/Roemenië | | Op de voorlopige agenda heeft het voorzitterschap de toetreding van Roemenië en Bulgarije tot de Schengenzone als mogelijk onderwerp aan de agenda van de JBZ-Raad van 6 en 7 juni a.s. toegevoegd. Het kabinet beoordeelt Schengentoetreding met inachtneming van alle relevante ontwikkelingen. Waarbij aandacht uitgaat naar de CVM-ijkpunten zoals rechtstaat en corruptiebestrijding. Het standpunt blijft op dit punt onveranderd | Opheffen van binnengrenscontroles met Bulgarije en Roemenië. |
| | | Volledige toepassing Schengenacquis Kroatië | | In de eerste week van mei 2019 heeft er een revisit (evaluatie) plaatsgevonden naar grensbewaking op de landgrens tussen Kroatië en Bosnië. De bevindingen zijn nog niet bekend. Het rapport zal t.z.t. worden besproken en vastgesteld in de Schengenevaluatie committee. | Mogelijk is KRO nog dit kalenderjaar technisch klaar om het Schengenacquis volledig toe te passen, derhalve ook de binnengrenscontroles met Kroatië op te heffen. Daartoe wordt een bezoek (zgn. revisit)_gebracht aan KRO om de voortgang te evalueren. Rapportage volgt. Het is aan CIE om tzt voorstel te doen aan Raad om Schengenacquis volledig toe te passen voor KRO. |
| | TK (behandelvo orbehoud) | Verordening betreffende de oprichting van een Europees netwerk van immigratie liaison officers | COM(2018)303; BNC 2604 | Het voorstel is verschenen in mei 2018. Na een korte triloofase begin 2019, is Coreper op 27 februari 2019 akkoord gegaan met de compromistekst van de nieuwe ILO verordening. Het Europees Parlement heeft op 16 april jl. ingestemd met het compromis. Het kabinet steunt het uiteindelijke compromis omdat dit het gezamenlijke optreden van lidstaten, de Commissie en de agentschappen zal bevorderen. De kaders voor versterkte coördinatie en samenwerking op Europees niveau zijn bovendien voldoende afgebakend en bieden waarborgen voor het principe dat lidstaten primair verantwoordelijk blijven voor de operationele aansturing van hun ILO netwerk. | Het voorstel betreft wijziging van de Verordening (EG) nr. 377/2004 betreffende de oprichting van een netwerk van immigratieverbindingfunctionarissen (immigratie liaison officers, ILO's). De voorgestelde wijziging ziet op het versterken van de coördinatie en optimaal gebruik van ILO's die ingezet worden in derde landen. Met de nieuwe verordening wordt een Europees netwerk van ILO's gecreëerd, bestaande uit de ILO's van lidstaten, de Europese Commissie (Cie) en EU-agentschappen. Met de herziening wordt, o.a. met de oprichting van een Stuurgroep, beoogd om op Unieniveau intensievere coördinatie tussen de verschillende ILO's te bewerkstelligen. De operationele aansturing van ILO's van lidstaten ligt bij de lidstaten zelf. |

| | Prioriteit | Naam voorstel | Document-nummer COM = Commissie- voorstel BNC = Kamerstuk 22112 nr. PBL = Publicatie-blad | Stand van zaken | Beschrijving |
|--|------------|---|--|--|---|
| | | Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de Europese grens- en kustwacht en intrekking van Council Joint Action nr. 98/700 / JBZ, Verordening (EU) nr. 1052/2013 van de Europees Parlement en de Raad en Verordening (EU) nr. 2016/1624 van het Europees Parlement en de Raad. | COM (2018) 631; BNC 2715 | Uw Kamer is per BNC-fiche geïnformeerd over het kabinetsstandpunt. Het AO parlementair behandelvoorbehoud is op 31 oktober opgeheven. 20 februari jl. heeft Coreper ingestemd met de Raadspositie. Er is een akkoord bereikt in de trilooffase. Definitieve instemming met het akkoord in de Raad volgt. | |
| | | Voorstel voor een verordening tot wijziging van Verordening 539/2001 van de Raad wat betreft de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Unie | COM(2018) 745; BNC 2745 | Commissie heeft voorstel ingediend op 13 november 2018. Vrijdag 1 februari jl. is een raadspositie bereikt over het voorstel voor visumvrijstelling voor het VK. De triloog is gaande. Vrijdag 1 februari jl. is een raadspositie bereikt over het voorstel voor visumvrijstelling voor het VK. De onderhandeling is afgerond. | Het VK (en Noord-Ierland) zal zich terugtrekken uit de EU op 30 maart 2019 en zal een derde land worden. Momenteel zijn Britse burgers ook burgers van de Unie. Zij genieten het fundamentele recht om vrij binnen de Unie te reizen en te verblijven en hebben het recht om een andere lidstaat binnen te komen zonder visum of gelijkwaardige formaliteit. Onderdanen van het VK genieten dit recht tot het moment dat de Uniewetgeving inzake vrij verkeer van burgers van de Unie niet langer op hen van toepassing is. Dit gebeurt op 30 maart 2019, tenzij een geratificeerde uittredovereenkomst op grond van artikel 50 van het Verdrag betreffende de Europese Unie een andere datum vaststelt of de Europese Raad, in overeenstemming met het VK, met unanimititeit van stemmen een andere datum vaststelt. Daarom zal moeten worden vastgesteld of de onderdanen van het VK die Britse staatsburgers zijn, bij het overschrijden van de buitengrenzen van de lidstaten aan de visumplicht zijn onderworpen of dat zij van die verplichting worden vrijgesteld. |

| | Prioriteit | Naam voorstel | Document-nummer COM = Commissie- voorstel BNC = Kamerstuk 22112 nr. PBL = Publicatie-blad | Stand van zaken | Beschrijving |
|--|--|---|--|---|--|
| | Cyber, statelijke / hybride dreigingen, desinformatie | | | | |
| | TK Informatieafspraak | Verordening voor het voorkomen van de verspreiding van online terroristische inhoud | COM (2018) 640; BNC 2706 | Voorstel verscheen 12 september 2018. BNC fiche is opgesteld en op 19 oktober 2018 aan de Kamer toegestuurd. De JBZ-raad heeft op 6 december 2018 een algemene oriëntatie vastgesteld. Nederland heeft daarmee niet ingestemd. Het EP heeft de eerste lezing afgerond op 17 april 2019, maar heeft geen mandaat verleend tot onderhandeling. Dit betekent dat de triloof fase niet eerder zal starten dan na de installering van de nieuwe Commissie. | Het voorstel beoogt de oprichting van een grensoverschrijdend systeem waarmee terroristische uitlatingen zo snel mogelijk van het internet worden verwijderd. Iedere lidstaat wijst één of meerdere competente autoriteiten aan. Dit kunnen administratiefrechtelijke, maar ook een judiciële autoriteiten zijn. Een dergelijke autoriteit kan een verwijderverzoek of verwijderbevel uitvaardigen jegens ieder binnen de Europese Unie opererend hostingbedrijf. Daarnaast verplicht de verordening hostingproviders proactieve maatregelen te treffen om de verspreiding van terroristische uitlatingen tegen te gaan. |
| | | Verordening 'on ENISA, the "EU Cybersecurity Agency", and repealing Regulation (EU) 526/2013, and on Information and Communication Technology cybersecurity certification ("Cybersecurity Act") | COM(2017)477; BNC 2408 | Op 8 juni 2018 is er een algemene oriëntatie bereikt in de Raad, met Nederlandse steun. Onder Oostenrijks voorzitterschap zijn de triloggen met het EP gestart. Tussen de Raad en het EP is een akkoord bereikt. De verordening zal op korte termijn in het publicatieblad worden gepubliceerd. Tevens zal de benodigde uitvoeringswetgeving worden opgesteld. <i>Dossier primaire verantwoordelijkheid JenV en EZK</i> | De Verordening versterkt het mandaat van ENISA en maakt het permanent. Dit reflecteert de extra taken van ENISA sinds in werking treding van de NIB-richtlijn en de ontwikkelingen in het cybersecuritydomein. Daarnaast zou de Verordening een Europees certificeringskader creëren, waarbinnen na aanneming vrijwillige cybersecurity certificeringsschema's, voor producten en diensten kunnen worden ingesteld. Hierdoor wordt het beveiligingsniveau van en het vertrouwen in de Digitale Eengemaakte Markt (Digital Single Market – DSM) verhoogd. |
| | | Mededeling weerbaarheid vergroten, versterken capaciteiten om hybride dreigingen aan te pakken | JOIN (2018) 16; BNC 2693 | Het voorstel is verschenen op 13 juni 2018. Hier wordt uitvoering aan gegeven in verschillende acties, onder andere middels een kwetsbaarheidsanalyse en informatie-uitwisseling. | De mededeling bouwt voort op de 22 actiepunten uit het Gezamenlijk Kader voor de Bestrijding van Hybride Bedreigingen (2016), alsmede op het Chemische, Biologische, Radiologische en Nucleaire Actie Plan (2017). De mededeling herbevestigt dat de EU op gecoördineerde wijze wenst te werken om diverse onderdelen die deel uit (kunnen) maken van een hybride campagne te adresseren. Op vijf deelgebieden worden daartoe voorstellen gedaan om de gezamenlijke respons op hybride dreigingen verder te verbeteren. |
| | | Verordening tot oprichting van het Europees kenniscentrum voor industrie, technologie en onderzoek op het gebied van cyberbeveiliging en het netwerk van nationale coördinatiecentra | COM(2018) 630; BNC 2705 | Het voorstel is verschenen op 12 september 2018. In CRP van maart 2019 is door NL met een blokkerende minderheid gestemd voor uitstel van besluitvorming in de triloof fase vanwege enkele fundamentele uitstaande punten. <i>Dossier primaire verantwoordelijkheid van EZK in nauwe samenwerking met JenV..</i> | De inzet voor de oprichting van een Europees kenniscentrum en een netwerk van nationale coördinatie-centra is drieledig: 1) Het creëren van één EU Cybersecurity Centre (EUCC), dat verantwoordelijk wordt voor het coördineren en stroomlijnen van de EU inzet op cybersecurity. Ook wordt dit de centrale plek in de EU via welke EU-fondsen geoormerkt voor cybersecurity zullen worden toegekend. 2) Een verplichting aan EU lidstaten om een "Nationaal Coördinatie Centrum" voor te dragen. 3) Een voorstel om een Cybersecurity Competence Community te creëren. |
| | | Cybersecurity of 5G networks | COM (2019) 2335 | Het voorstel is verschenen op 26 maart 2019. Uw Kamer zal middels BNC-fiche hierover worden geïnformeerd. | In de aanbeveling doet de Commissie een aantal voorstellen voor concrete acties om de cybersecurity risico's van 5G netwerken te bepalen en de preventieve maatregelen te versterken. |
| | | Mededeling bestrijding van online-desinformatie: een Europese benadering | COM (2018) 236; BNC 2608 | Het voorstel is verschenen op 26 april 2018. <i>Dossier primaire verantwoordelijkheid van BZK.</i> | De in het voorstel genoemde stappen om desinformatie tegen te gaan, zijn bedoeld om de bescherming van Europese waarden, democratische processen en veiligheid te waarborgen en tevens het publiek bewust te maken van desinformatie en de negatieve effecten hiervan. |
| | | Gezamenlijke mededeling Actieplan tegen desinformatie | JOIN (2018) 36; BNC 2760 | Het voorstel is verschenen op 5 december 2018. Uw kamer is over het kabinetsstandpunt geïnformeerd middels een BNC-fiche op 25 januari 2019. <i>Dossier primaire verantwoordelijkheid van BZK.</i> | Deze mededeling is een uitwerking van de gecoördineerde aanpak tegen desinformatie waartoe de Europese Raad in juni en oktober 2018 heeft opgeroepen. In het actieplan worden vier pijlers en tien acties genoemd om desinformatie tegen te gaan, |

| | Prioriteit | Naam voorstel | Document-nummer COM = Commissie- voorstel BNC = Kamerstuk 22112 nr. PBL = Publicatie-blad | Stand van zaken | Beschrijving |
|--|-----------------------------------|---|--|--|--|
| | | Mededeling EU Mechanisme voor Civiele Bescherming | COM (2017) 773; BNC 2455 | Het EP, de Commissie en de Raad hebben in december 2018 een akkoord bereikt in de trilog. Het EP heeft met het bereikte akkoord ingestemd. Tijdens de JBZ-raad van 7/8 maart 2019 heeft de Raad met meerderheid ingestemd met het akkoord. NL heeft conform motie Van Nispen tegen gestemd. Op basis van het bereikte akkoord zullen Commissie en lidstaten de komende maanden verdere overeenstemming bereiken over wat aangekocht wordt met het rescEU budget en waar dat komt te staan. Het aangepaste mechanisme is in maart 2019 in werking getreden. | In het compromis is het volgende afgesproken: - Kern is dat rescEU is bedoeld voor extreme situaties die een EU lidstaat niet alleen aan kan. - De Commissie kan geen eigen spullen aankopen conform NL inzet. Het principe van cofinanciering (kosten gedragen door LS en EU gezamenlijk) is in stand gehouden. - Dit houdt qua aanschafkosten materieel in dat tussen 80-90% wordt gedekt vanuit EU budget. - Een uitzondering is 100% financiering voor risico's die weinig voorkomen en een hoge impact hebben, omdat hierop EU-brede samenwerking wenselijk is voor risico's waarop ieder land individueel zich niet goed kan voorbereiden, denk bijvoorbeeld aan grootschalige incidenten met chemische of nucleaire stoffen. - De operationele inzet van rescEU middelen zal voor 75% betaald worden door de EU, 25% is voor rekening van de lidstaten. Dit is dezelfde verdeling van kosten als in de reeds bestaande vrijwillige pool. - Het mechanisme blijft inzetbaar voor alle typen crises. - Er is een vorm van rapportageverplichting opgenomen voor lidstaten die veelvuldig het mechanisme activeren, de Commissie kan naar aanleiding daarvan aanbevelingen en adviezen geven. Conform Nederlandse wens. |
| | Digitalisering | | | | |
| | | Mededeling Gecoördineerd plan inzake kunstmatige intelligentie | COM (2018) 795; BNC 2758 | Het voorstel is verschenen op 7 december 2018. Op 25 januari 2019 is uw Kamer middels een BNC-fiche hierover geïnformeerd. Op nationaal niveau wordt onder leiding van EZK gewerkt aan een nationaal strategisch actieplan AI. <i>Dossier onder verantwoordelijkheid van EZK.</i> | De Commissie wil met het gecoördineerde plan meer Europese samenwerking realiseren, met als doel toonaangevend te worden in het ontwikkelen en toepassen van verantwoorde AI. De Commissie wil AI waarbij de mens centraal staat, gebaseerd op Europese normen en waarden. |
| | | Mededeling Vertrouwen kweken in mensgerichte kunstmatige intelligentie | COM (2019) 168 | Voorstel is verschenen op 8 april 2019. Op 17 mei jl. is uw Kamer middels een BNC-fiche hierover geïnformeerd. <i>Dossier onder verantwoordelijkheid van EZK.</i> | In de mededeling onderbouwt de Commissie het belang van mensgericht AI en worden de richtsnoeren voor betrouwbare AI toegelicht. Ook kondigt de Commissie de vervolgstappen aan. |
| | | Mededeling Verdere versterking van de rechtsstaat binnen de Unie - stand van zaken en mogelijke stappen | COM(2019) 163 | Voorstel is verschenen op 3 april 2019. Uw Kamer zal middels BNC-fiche hierover worden geïnformeerd. <i>Dossier primaire verantwoordelijkheid van BZ.</i> | De Commissie geeft een overzicht van bestaande middelen ter versterking van rechtsstatelijkheid, voorkoming van overtredingen en handhaving. |
| | Meerjarig Financieel Kader | | | | |
| | | Verordening tot oprichting van het Fonds voor asiel, migratie en integratie (AMF) | COM (2018) 471; BNC 2672 | Er is nog geen algemene oriëntatie bereikt in de JBZ-Raad. | Het fonds moet bijdragen tot de verwezenlijking van een robuust, realistisch en billijk migratiebeleid van de EU. Het fonds moet eraan bijdragen dat de EU haar verplichtingen blijft vervullen jegens degenen die internationale bescherming behoeven en de terugkeer bevorderen van degenen die geen recht hebben om te blijven, en zal oplossingen steunen die irreguliere en ongecontroleerde stromen vervangen door veilige en goed beheerde alternatieven. |

| | Prioriteit | Naam voorstel | Document-nummer COM = Commissie- voorstel BNC = Kamerstuk 22112 nr. PBL = Publicatie-blad | Stand van zaken | Beschrijving |
|--|------------|--|--|---|---|
| | | Verordening tot oprichting van het Fonds voor interne veiligheid (ISF) | COM (2018) 472; BNC 2673 | Er is nog geen algemene oriëntatie bereikt in de JBZ-Raad. | Het fonds is erop gericht om bij te dragen aan de verwezenlijking van een hoog niveau van veiligheid in de EU, in het bijzonder door grensoverschrijdende samenwerking en informatie-uitwisseling tussen onder andere autoriteiten, zoals politie en justitiële autoriteiten, te faciliteren. Het fonds zal financiële ondersteuning bieden bij de realisering van een aantal belangrijke beleidsdoelstellingen: terrorismebestrijding, de aanpak van radicalisering, de bestrijding van zware en georganiseerde criminaliteit, de aanpak van cybercrime, en de bescherming van slachtoffers van criminaliteit. |
| | | Verordening tot oprichting, in het kader van het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer, van het instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visa (BMVI) | COM(2018)473; BNC 2674 | Er is nog geen algemene oriëntatie bereikt in de JBZ-Raad. | Het fonds moet bijdragen aan het effectief grensbeheer voor personen en goederen. De Commissie streeft naar beter en meer geïntegreerd beheer van de buitengrenzen van de EU. Het voorgestelde Geïntegreerd Grensbeheerfonds bestaat uit twee instrumenten: Een instrument voor financiële ondersteuning voor grensbeheer en visumbeleid; en een instrument voor financiële ondersteuning voor middelen voor de Douane. |
| | | Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het programma "Rechten en Waarden" voor de periode 2021 tot 2027 | COM (2018) 383; BNC 2642 | Tijdens de CRP van 13 maart 2019 is een overeenstemming bereikt over de inhoud van de verordening tussen de Raad, het EP en de Commissie. | Dit programma maakt samen met het Justitie programma deel uit van het Justitie, Rechten en Waarden Fonds (JRVF, Justice, Rights and Values Fund). Het fonds is gericht op de bevordering van beleid dat in overeenstemming is met de grondrechten en waarden van de Europese Unie en op de ontwikkeling van een Europese rechtsruimte op basis van de rechtsstaat en wederzijds vertrouwen. Het nieuwe programma beoogt bij te dragen aan de bescherming en stimulering van de fundamentele rechten en de waarden. Om deze algemene doelstelling te bereiken, beoogt het voorstel gelijkheid en rechten te bevorderen, de betrokkenheid van en deelname aan het democratisch leven te bevorderen en geweld te bestrijden. |
| | | Verordening Justitie Programma | COM (2018) 384; BNC 2643 | Tijdens de CRP van 13 maart 2019 is een overeenstemming bereikt over de inhoud van de verordening tussen de Raad, het EP en de Commissie. | Dit programma maakt samen met het programma Rechten en Waarden deel uit van het Justitie, Rechten en Waarden Fonds (JRVF, Justice, Rights and Values Fund). Het fonds is gericht op de bevordering van beleid dat in overeenstemming is met de grondrechten en waarden van de Europese Unie en op de ontwikkeling van een Europese rechtsruimte op basis van de rechtsstaat en wederzijds vertrouwen. Het nieuwe programma Justitie beoogt aan de doelstellingen bij te dragen door de justitiële samenwerking in civiele en strafzaken te vergemakkelijken en te ondersteunen alsmede de rechtsstaat te bevorderen. |