
KUSTWACHT VOOR HET KONINKRIJK DER NEDERLANDEN IN HET CARIBISCH GEBIED



JAARVERSLAG 2018

Inhoudsopgave

Inleiding	4
1. Algemene (beleids)kaders en prioriteiten	5
1.1. Inleiding	5
1.2. Missie, visie en strategie	5
1.3. Prioriteitstelling	5
2. Operationeel.....	7
2.1. Inleiding	7
2.2. Intelligence Gestuurd Politieoptreden.....	7
2.3. Opsporingscapaciteit	8
2.4. Samenwerking met ketenpartners.....	8
2.5. Algemene inzet.....	10
2.6. Het activiteitenplan Kustwacht (APK).....	10
2.7. Operationele capaciteiten.....	11
2.8. Coördinatie	13
2.9. Kritische Prestatie-Indicatoren (KPI's).....	13
3. Personeel.....	16
3.1. Inleiding	16
3.2. Instroom.....	16
3.3. Doorstroom	17
3.4. Uitstroom	18
3.5. Prestatie-indicatoren.....	19
4. Materieel	20
4.1. Inleiding	20
4.2. Varend materieel	20
4.3. Vliegend materieel	22
4.4. Vastgoed.....	22
4.5. Walradar en VHF	22
5. Begroting.....	23
5.1. Inleiding	23
5.2. Realisatie begroting 2018.....	23
5.3. Financiering door de Landen.....	25
5.4. Meerjarige financiële doorkijk	28
6. Voorlichting	29
Bijlage: Overzicht gebruikte afkortingen.....	30

Inleiding

Algemeen

Op basis van de Rijkswet Kustwacht legt de minister van Defensie, mede namens de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, met dit jaarverslag verantwoording af over het functioneren van de Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied (hierna: de Kustwacht).

De Rijksministerraad heeft het jaarplan 2018 op 19 januari 2018 vastgesteld. De structuur van dit jaarverslag 2018 volgt die van het jaarplan 2018 om helder en transparant verslag te kunnen doen van de behaalde resultaten ten opzichte van de doelstellingen in dat jaarplan.

Net als in het jaarplan beschrijft hoofdstuk 1 de algemene (beleids)kaders en ontwikkelingen. Hierna volgen achtereenvolgens de behaalde resultaten binnen de verschillende domeinen van de Kustwacht: Operaties (hoofdstuk 2), Personeel (hoofdstuk 3) en Materieel (hoofdstuk 4). Dit jaarverslag sluit af met de financiële verantwoording over 2018 (hoofdstuk 5) en voorlichting (hoofdstuk 6).

1. Algemene (beleids)kaders en prioriteiten

1.1. Inleiding

De missie, visie en strategie vormen de grondslag voor de bedrijfsvoering binnen de Kustwacht en zijn bepalend voor de focus. In het jaar 2018 hebben geen grote koersveranderingen plaatsgevonden, maar wel een bijstelling op basis van het geldende omgevingsbeeld en actueel toekomstbeeld. In dit hoofdstuk wordt hierop ingegaan. In paragraaf 1.2. worden eerst de missie, visie en strategie beschreven om vervolgens dieper in te gaan op de taken en de prioriteitstelling van de Kustwacht op basis van het Justitieel Beleidsplan 2018-2021 en het jaarplan 2018.

1.2. Missie, visie en strategie

De missie, visie en strategie van de Kustwacht vormen de basis en zijn bepalend voor de focus van de Kustwacht. De visie is hierbij de focus voor de middellangere termijn tot 2020 en de strategie de focus voor 2018.

Missie

“Het leveren van maritieme veiligheid (safety & security) in het Caribisch gebied door opsporing, toezicht/handhaving en dienstverlening.”

Visie

“Vanaf 2020 geeft de Kustwacht op basis van een actueel omgevingsbeeld invulling aan haar missie door middel van Intelligence Gestuurd Politieoptreden (IGP).”

Strategie

Onder deze visie liggen vier pijlers die de komende jaren verder worden uitgewerkt. Deze zijn:

1. *het versterken van IGP door samenwerking en uitwisseling van informatie met alle rechtshandhavingpartners;*
2. *het starten met het versterken van de samenwerking met ketenpartners op het gebied van maritieme opsporing;*
3. *het inrichten van een moderne informatiehuishouding voor het realiseren van een actueel omgevingsbeeld;*
4. *het verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht.*

1.3. Prioriteitstelling

Het zwaartepunt van de inzet van de Kustwacht ligt bij de justitiële opsporingstaken, onder gezag en aansturing van de Openbaar Ministeries van de Landen. Zij bepalen dan ook binnen dit kader de prioriteitstelling voor de Kustwacht. Conform artikel 14 van de Rijkswet Kustwacht wordt het justitieel beleid vastgesteld door de Ministers van Justitie van Nederland, de Nederlandse Antillen (thans het land Curaçao, het land Sint Maarten, en de BES-eilanden) en Aruba, op voorstel van de Procureur-generaal van Aruba, de Procureur-generaal van Curaçao, Sint Maarten, Bonaire, Sint Eustatius en Saba alsmede een lid van het college van Procureurs-generaal in Nederland. Dit beleid en de prioriteitstelling wordt vastgelegd in het Justitieel Beleidsplan. Het Justitieel Beleidsplan is op 17 juli 2018 op het Justitieel Vierpartijenoverleg (JVO) door de ministers van Justitie van de Landen aangenomen.

De Kustwacht is vanuit haar taakstelling betrokken bij het verstevigen van grip op de maritieme grenzen. Het Justitieel Beleidsplan speelt hierop in. In het Justitieel Beleidsplan 2018-2021 zijn vier beleidsspeerpunten benoemd als basis voor de taakstellingen van de Kustwacht. Deze vier beleidsspeerpunten zijn een uitvloeisel van het Poortwachtproject oftewel ‘grip op grenzen’, waarbij de betrokken diensten, zowel op regionaal als internationaal gebied, samenwerken om de Koninkrijks grenzen te versterken.

De vier beleidsspeerpunten als basis voor de taakstelling van de Kustwacht zijn de bestrijding van:

1. Transporten van verdovende middelen en strategische goederen;
2. Mensensmokkel en mensenhandel;
3. Vervoer van en handel in illegale vuurwapens;
4. Terrorisme.

Elke inzet van de Kustwacht geschiedt conform het IGP-concept. Wel hanteert de Kustwacht nog steeds de 80/20 verdeling. Concreet betekent dit dat er op jaarbasis planmatig bij 80 procent van de inzet van de beschikbare capaciteit het accent ligt op inzet voor prioritaire justitiële opsporingstaken. Bij de overige 20 procent ligt het accent op de andere taken, zoals het toezicht op de maritieme grenzen, het douanetoezicht, het toezicht op de visserij, het (mariene) milieu, de scheepvaart, *search and rescue* (SAR), hulpverlening en rampenbestrijding. Daarbij reageert de Kustwacht op elke SAR-melding binnen haar verantwoordelijkheidsgebied.

2. Operationeel

2.1. Inleiding

Dit hoofdstuk behandelt dezelfde paragrafen als hoofdstuk 2 uit het jaarplan 2018. Dit zijn achtereenvolgens de vorderingen op het gebied van *Intelligence Gestuurd Politieoptreden* (IGP), opsporingscapaciteit, samenwerking met ketenpartners, operationele capaciteiten en internationale samenwerking. Het hoofdstuk sluit af met de resultaten van de *Kritische Prestatie-Indicatoren* (KPI's) en de operationele resultaten.

Omgevingsomstandigheden

De humanitaire situatie in Venezuela bleef in 2018 verslechteren. De interne spanningen namen toe als gevolg van de slechte mensenrechtensituatie, de uitholling van de rechtsstaat, de financieel-economische crisis en ondermijning van de democratie in het land. De groeiende migratiestromen die dat tot gevolg had, baarden grote zorgen, in de regio, maar zeker ook in de Caribische landen van het Koninkrijk.

2.2. Intelligence Gestuurd Politieoptreden

Het optreden van de Kustwacht is in 2018 in structureel overleg met het Openbaar Ministerie (OM) gericht geweest op uitvoering van de vier beleidsspeerpunten die door de verschillende landen zijn vastgesteld in het Justitieel Beleidsplan 2018-2021. Een doorlopend thema in 2018 was illegale transporten over water, omdat dit thema alle beleidsspeerpunten van het Justitieel Beleidsplan beslaat. In 2018 is inzet op basis van IGP voortgezet en verder ontwikkeld.

De informatiehuishouding bij de Kustwacht heeft zich in 2018 verbeterd, maar heeft het maximaal haalbare binnen de huidige formatie en middelen bereikt. Daarom heeft de Kustwacht een strategie ontwikkeld om nog beter invulling te geven aan het IGP-concept. Een kritische succesfactor daarbij is de verdere doorontwikkeling van het *maritiem informatieknooppunt* (MIK) met voldoende capaciteit. Gedurende 2018 is de formatieve doorontwikkeling van het MIK gestagneerd. Zo is het in 2018 niet gelukt de formatie van het MIK te formaliseren. De bonden op Curaçao hebben nog niet ingestemd met de formatiewijzigingen van de kustwachtorganisatie ten opzichte van de Formatiebrief 2005. Hierdoor wordt de verdere professionalisering van de informatiehuishouding van de Kustwacht gehinderd. Het meest nijpende knelpunt binnen het MIK is het gebrek aan analysecapaciteit.

Ter verdere versterking van IGP heeft de Kustwacht in 2018 een *roadshow IGP* opgezet. Het doel van deze roadshow is het creëren van bewustwording bij het personeel van de Kustwacht over het belang van IGP voor het vergroten van de effectiviteit van de taakuitvoering en de prominente rol van elk individu daarin. Hiertoe hebben twee collega's van de Koninklijke Marechaussee uit Nederland drie medewerkers van de Kustwacht begeleid en getraind om zelf als instructeur de roadshow uit te kunnen dragen binnen de Kustwacht. Alle steunpunten hebben in 2018 de roadshow ontvangen en zonder uitzondering positief beoordeeld. De Kustwacht is zich bewust van het belang van dit soort initiatieven voor de verdere versterking van het IGP-concept en zal ook de komende jaren hiermee doorgaan. Vanuit het Korps Politie Curaçao (KPC) is interesse getoond voor dit initiatief van de Kustwacht. Waar mogelijk zal de Kustwacht hierin samenwerking zoeken met het KPC.

De deelname aan de diverse informatie-uitwisselingfora zoals het *Fusion Center Aruba* (FCA) en het *Informatie Centrum Curaçao* (ICC) zijn gecontinueerd en zelfs geïntensiveerd. Zo is de deelname aan ICC in tijd verdubbeld van één naar twee ochtenden per week. Daarnaast zijn in 2018 initiatieven ontplooid om ook op Sint Maarten, Bonaire, Saba en Sint Eustatius soortgelijke informatie-uitwisselingsfora in te richten door de oprichting van het Informatie Centrum BES. Het succes van dit soort fora is grotendeels afhankelijk van de bereidheid tot delen van informatie. Hiertoe dient een basis van vertrouwen te bestaan. Deelnemende diensten werken aan het leggen en versterken van de vertrouwensbasis door in een regelmatige setting bijeen te zitten met dezelfde personen. De lokale

informatiemedewerkers die voor de Kustwacht deelnemen aan de diverse informatie-uitwisselingsfora, doen dit als nevenfunctie. De Kustwacht wil graag verder professionaliseren en de deelname aan dergelijke uitwisselingsfora verder intensiveren.

Door de continue effort en de verbetermaatregelen in de informatiehuishouding, zoals verdergaande samenwerking en informatie-uitwisseling met ketenpartners, pleegt de Kustwacht steeds meer inzet op basis van IGP. Een indicatie hiervoor is het aantal verstrekte Processen-Verbaal (PV's) door het Kustwacht *Team Criminele Inlichtingen* (TCI). In 2017 heeft de TCI negen PV's verstrekt en in 2018 59 (18 TCI Sint Maarten en 41 TCI Curaçao). Omdat op Aruba geen TCI van de Kustwacht actief is, is de Kustwacht afhankelijk van lokale informatieverstrekking. In 2018 ontving de Kustwacht van de lokale inlichtingenpartners vier PV's.

De toegang tot andere databases dan het eigen ACTPOL¹ is in 2018 niet ingeregeld door onder andere juridische barrières. Data en informatie worden weliswaar binnen de diverse informatie-uitwisselingsfora gedeeld, maar toegang tot elkaars database is noodzakelijk voor een efficiëntere en effectievere bestrijding van goed georganiseerde criminele netwerken. De Kustwacht blijft zich met de ketenpartners inzetten om te komen tot structurele toegang tot de diverse databases.

2.3. Opsporingscapaciteit

De Kustwacht is de maritieme politieorganisatie voor het Caribisch deel van het Koninkrijk der Nederlanden. De organisatie is echter niet geheel ingericht als een politieorganisatie. Waar een gebruikelijke politieorganisatie is ingericht om de processen 'handhaving', 'opsporing' en 'inlichtingenverwerking' te faciliteren, ontbreekt het bij de Kustwacht aan het proces 'opsporing'. Dit is het grote verschil met de ketenpartners. De Kustwacht heeft in de formatie geen rechte team. De Kustwacht is feitelijk alleen ingericht met surveillance eenheden. De opsporing van de Kustwacht beperkt zich voornamelijk tot het aanwenden van de opsporingsbevoegdheden op het moment van een vermoeden van een strafbaar feit of de ontdekking van een strafbaar feit op heterdaad. Alle aangehouden verdachten worden zo spoedig mogelijk overgedragen aan douane of politie. Deze ketenpartners verrichten het vervolgonderzoek. Hierdoor is de Kustwacht niet in staat veredeling van de eigen informatie te laten plaatsvinden en wordt het IGP niet optimaal benut. De Kustwacht is per september 2018 op Curaçao, samen met de ketenpartners (KPC, Douane en KMAR), een pilot gestart met de inrichting van gezamenlijke opsporingscapaciteit op het domein maritieme logistiek en transport. Hieraan nemen structureel twee kustwachtmedewerkers vanaf hun huidige functie deel. Deze pilot duurt initieel een jaar en zal medio 2019 worden geëvalueerd. Gedurende het laatste kwartaal van 2018 waren de eerste resultaten reeds waarneembaar. Verhoren van staande gehouden illegale migranten uit Venezuela hebben waardevolle informatie opgeleverd voor de vorming van het actuele omgevingsbeeld. Het is evident dat de Kustwacht gebaat is bij een maritieme focus van deze gezamenlijke opsporingscapaciteit. In de loop van de pilot zal de Kustwacht casusgericht de inzet van de opsporingscapaciteit voeden. Dit geschiedt door de oplevering van zogenaamde preweegdocumenten, die een eerste schets van een potentiële 'zaak' alsook het belang en mogelijke opbrengst van een bepaalde interventie schetsen.

2.4. Samenwerking met ketenpartners

In 2018 is opnieuw ingezet op het versterken van samenwerking met ketenpartners. De voortzetting van de samenwerking is nog een uitdaging door capaciteitsproblemen bij zowel ketenpartners als de Kustwacht. In 2018 waren de gewenste samenwerkingsverbanden nog niet in alle gevallen duurzaam.

¹ ACTPOL is het bedrijfsprocessensysteem bij de Kustwacht. Het systeem is afkomstig van de firma ACTS en is noodzakelijk om POLitie-informatie te verwerken en te verrijken.

In de eerste helft van 2018 hebben steeds twee agenten van het KPC deelgenomen in de patrouilleteams van het steunpunt Curaçao en is met de Douane samengewerkt door gemengde patrouilles uit te voeren op zowel het land (kuststrook) als op zee en in de havens. Deze patrouilles waren hoofdzakelijk gericht op het thema vuurwapens. Ze zijn in de tweede helft van 2018 niet voortgezet als gevolg van prioriteitstelling door de ketenpartners bij de inzet van hun schaarse capaciteit.

In samenwerking met het Korps Politie Aruba (KPA) heeft het steunpunt Aruba vanaf medio 2016 t/m eind 2017 met vier ploegen 24/7 kunnen opereren. Door personeelstekort kon de KPA in 2018 echter niet meer structureel mensen leveren om deze samenwerking op hetzelfde niveau voort te zetten en is het steunpunt Aruba weer overgegaan naar de standaard drie ploegendienst. Daardoor vielen gaten in het operationele rooster. Of daardoor aanlandingen zijn gemist, is niet aan te geven.

In 2018 is met beschikbare mensen en middelen een goed product neergezet. Voor het MIK blijven er verbeterpunten waarneembaar in de (versterking van de) samenwerking met ketenpartners, bijvoorbeeld door het plaatsen van een liaisonofficier in het MIK door elke ketenpartner. In voorkomende gevallen werd in 2018 duidelijk dat ondanks de uitdrukkelijke wens tot versterking van samenwerking te komen, de factor mens bepalend is. Onder druk van tekort aan personeel en de groeiende vraag naar gekwalificeerde opsporingsambtenaren waren ketenpartners in voorkomende gevallen gedwongen hun capaciteit terug te trekken. Dit is een uitdaging voor de Kustwacht die bijvoorbeeld kan worden aangegaan door de eigen organisatie kwantitatief met voldoende en kwalitatief goed personeel te vullen en door nog meer uit informatie-uitwisselingsfora te halen.

De oprichting van het Actiecentrum Ondermijnende Criminaliteit te Curaçao (ACOC) in januari 2018 is een kans om de domeinen informatie, bestuur, opsporing en handhaving beter op elkaar af te stemmen en daardoor een efficiëntieslag te maken. In dit ACOC pakken de ketenpartners structureel en multidisciplinair de ondermijnende criminaliteit op Curaçao aan. Het ACOC treedt op als centrale stuurgroep en coördinator van integrale acties tegen alle vormen van ondermijnende criminaliteit. Het ICC is de centrale informatie en intelligence verstrekker voor het ACOC. In Nederland is reeds bewezen dat deze vorm van multidisciplinaire aanpak werkt. De uitdaging is meer initiatieven als het ACOC koninkrijksbreed in te stellen en het bestaande initiatief tot volwaardig actiecentrum uit te laten groeien.

De vier ministers van Justitie hebben in het Justitieel Vierpartijenoverleg (JVO) de opdracht gegeven aan de Procureurs-Generaal van Curaçao, Sint Maarten en de BES-eilanden en van Aruba om een baseline te ontwikkelen die de minimale norm duidt van de weerbaarheid van de maritieme en luchtgrenzen van het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied. De Kustwacht heeft in 2018 samen met de ketenpartners intensief deelgenomen aan dit project² bij het beschrijven van de processen ter versterking van de maritieme grenzen.

De uitdaging van de grensbeveiliging en controle van de maritieme grens ten opzichte van de luchtgrens zit in de diversiteit van aanlandingsplekken. Voor de luchtgrens is sprake van een centrale locatie, namelijk de luchthaven. Voor de maritieme grens is dat niet het geval. Er zijn meerdere havens per eiland en een veelvoud aan aanlandingslocaties buiten die havens. Dit maakt het beheersen van de maritieme grens tot een grotere uitdaging die door integrale benadering door de betrokken diensten op basis van een gezamenlijk actueel beeld beter kan worden volbracht.

De hoofdprocessen om grip te krijgen op de maritieme grenzen hebben een cyclisch karakter. De cyclus start met het vergaren van informatie voor het opbouwen van een zogenaamde *Situational Awareness*. Dat is een geïntegreerd actueel omgevingsbeeld. Hierna volgt de analyse van informatie om verbanden te kunnen leggen en te kunnen komen tot *Situational Understanding*. Dat is de duiding van informatie voor de grensveiligheid. Uit de geanalyseerde informatie kan op basis van gevalideerde inlichtingen, proactief besluitvorming voor de inzet en acties volgen.

² Grip op Grenzen

Vanaf juli 2018 hebben op rolatiebasis twee medewerkers van het steunpunt Curaçao steeds een week meegelopen met de KPC-afdeling Unit Veelvoorkomende Criminaliteit. Deze samenwerking bestaat uit het opnemen van aangiftes, bijwonen van voorgeleidingen, aanhoudingen, in verzekering stelling en mogelijke verlenging hiervan. Hierdoor hebben de kustwachtmedewerkers meer inzicht verkregen in het complete juridische proces met de bijhorende dossiervorming bij de recherche. Dit is voor het executief personeel op de steunpunten een vereiste om vanuit de IGP-gedachte op te treden. Inzicht in de handelingswijze van rechercheorganisaties heeft tevens een positieve invloed op het vastleggen van PV's van het eigen kustwachtpersoneel in ACTPOL.

De operationele samenwerking is in 2018 ook geïntensiveerd op Bonaire. Zo leidde verdergaande samenwerking tussen de Kustwacht en de Koninklijke Marechaussee, het Korps Politie Caribisch Nederland (KPCN) en de Douane tot gezamenlijke maritieme trainingen en tot succesvolle gezamenlijke inzet bij de onderschepping van drugsmokkelaars op Bonaire.

Ter voorbereiding op het Quadripartite-overleg te Parijs³ heeft de Kustwacht deelgenomen aan het zogenaamde P4-overleg⁴ te Saint Martin. De Kustwacht streeft ernaar dat het reeds bestaande politieverdrag dat *hot pursuit* op elkaars land mogelijk maakt, ook toepasbaar wordt op zee rondom Sint Maarten. Nu wordt het douaneverdrag nog als standaard genomen. Dat verdrag vereist een 24-uurs notificatie voordat de territoriale watergrens mag worden overschreden. De Kustwacht ziet in het politieverdrag een solide basis om effectiever op te treden op het water rondom Sint Maarten. Een uitvloeisel van het Quadripartite-overleg tussen Frankrijk, Nederland, Sint Maarten en St. Martin van juni 2018 is dat betrokken organisaties hierover verder op operationeel niveau in overleg gaan, afspraken uitwerken en zo nodig aanpassen.

2.5. Algemene inzet

Community policing

Community policing is één van de bouwstenen van IGP. De Kustwacht heeft in 2018 zowel met boot- als landpatrouilles invulling gegeven aan community policing. Door op te treden als maritieme wijkagent wordt informatie ontsloten die anders verborgen blijft. Deze informatie vormt een substantiële bijdrage aan het informatieniveau van de Kustwacht en daarmee aan het versterken van het IGP. Daarom investeren de steunpunten van de Kustwacht in community policing.

Omdat de steunpunten ingericht zijn op 16/7⁵ bezetting en daarnaast te kampen hebben met onderbezetting, is gedurende 2018 prioriteit gegeven aan het beschikbaar houden van capaciteit voor het detecteren en onderscheppen van boten die op illegale manier toegang trachten te verschaffen tot het Koninkrijk. Dit is regelmatig ten koste gegaan van de dagpatrouilles waarmee de community policing wordt uitgevoerd.

2.6. Het activiteitenplan Kustwacht (APK)

Het activiteitenplan Kustwacht (APK) is het operationele jaarplan van de Kustwacht. Grotendeels is het APK van de kustwachteenheden conform planning uitgevoerd.

De cutters Poema en Panter hebben de geplande vaardagen kunnen uitvoeren, waarbij de Poema in de tweede helft van 2018 extra vaardagen heeft gemaakt in het kader van grensversterking Sint Maarten. De cutter Jaguar liep een defect op aan de hoofdmotoren tijdens de *Sea and Readiness Checks* na de onderhoudsperiode eind 2018. Hierdoor kon zij niet alle geplande vaardagen maken.

Het patrouillevliegtuig DASH is frequenter ongepland ingezet op basis van IGP ten behoeve van mogelijke aanlandingen van ongedocumenteerden op de ABC-eilanden.

³ Overleg tussen Frankrijk, Nederland, Sint Maarten en St. Martin over grensoverschrijdende samenwerking.

⁴ P4-overleg is de *Preparatory meeting* voor het Quadripartite-overleg.

⁵ Zeven dagen per week 16 uur patrouille.

De geplande vaardagen van het stationsschip en de vliegreuen van de boordhelikopter zijn behaald. Echter, het afgesproken aantal vliegreuen conform het convenant met de beheerder Commando Zeestrijdkrachten (CZSK) zijn niet gehaald. Dit komt door de onvoorziene niet-beschikbaarheid⁶ van het stationsschip in de West. Het stationsschip was in het voorjaar voor een periode van zes weken niet beschikbaar, in het najaar was dat twee weken.

In het APK stonden ook internationale oefeningen en operaties opgenomen, welke deels zijn uitgevoerd.

Voor het eerst is met een cutter met Jamaicaanse en Amerikaanse eenheden deelgenomen aan de operatie *Riptide* in de wateren nabij Jamaica. Deze operatie vond plaats in maart 2018 en had als doel met elkaar de afspraken in de praktijk te beoefenen zoals vastgelegd in de *Memorandum of Understanding* met Jamaica. Tijdens het opereren bleek de samenwerking een succes en werd eens te meer het belemmerende effect zichtbaar van het uitblijven van ratificatie van het Verdrag van San Jose door Jamaica.

De frequentie van operatie *Lockdown* is verhoogd naar ten minste één maal per maand per eiland. Deze operatie omvat tijdelijk en plaatselijk 100% controles van maritiem verkeer. In de tweede helft van 2018 is bij elke operatie *Lockdown* te Curaçao bijstand aangevraagd bij Defensie, onder gezag van het OM. Hierdoor werd het mogelijk statische observatiecapaciteit op tactische locaties in te zetten als aanvulling op de sensoren van de Kustwacht.

Operatie *Clockwork* is een samenwerking met de *United States Coast Guard* (USCG) sector San Juan (Puerto Rico) met als doel gerichte controle en gezamenlijk optreden tegen illegaal maritiem transport in de Anegada Passage tussen Sint Maarten en de United States Virgin Islands. Deze operatie stond in 2018 tweemaal gepland. In het voorjaar is de operatie conform planning uitgevoerd. In het najaar heeft de operatie op het laatste moment geen doorgang kunnen vinden. Ten eerste door herbesteding van de betrokken eenheden van de USCG en ten tweede omdat de cutter *Poema* door een technisch mankement een gedeelte van de periode niet inzetbaar was.

De Kustwacht van Venezuela heeft de jaarlijkse oefening *Open Eyes* in 2018 afgezegd omdat er geen Venezolaanse capaciteit beschikbaar was.

De deelname van de cutter *Panther* aan de internationale oefening *Tradewinds* is niet doorgegaan in verband met de verhoogde dreiging van aanlandingen vanuit Venezuela..

In overleg met de Colombiaanse Kustwacht is de Operatie Vista del Condor verschoven naar 2019.

2.7. Operationele capaciteiten

Lichte vaartuigen

In toenemende mate is de persoonlijke uitrusting voor met name de nachtelijke intercepties op zee nog niet volledig toereikend. Om risico's tijdens de nachtelijke intercepties zo veel mogelijk te beperken heeft de Kustwacht in 2018 nieuwe helmen geleverd gekregen. Daarnaast is de Kustwacht aangesloten bij het project 'Defensiebrede vervanging van nachtzichtapparatuur'. Dit project zal de behoefte van de Kustwacht aan nachtzichtapparatuur borgen. Ter overbrugging wordt vanaf medio 2018 nachtzichtapparatuur van Defensie gebruikt.

De bestaande scherfwerende vesten waarmee het personeel van de Kustwacht optreedt, voldoen voor een groot gedeelte van het optreden. Echter, tijdens nachtelijke intercepties wordt niet uitgesloten dat de dreiging bestaat uit zwaarder kaliber wapens. Smokkelaars hebben die wapens nog niet tegen de Kustwacht gebruikt, maar de dreiging is reëel. Daarom zijn nieuwe kogelwerende vesten besteld die

⁶ De niet-beschikbaarheid was ontstaan door de watermist-problematiek, zie ook Kamerstuk 35 000 X, nr 16 van 29 oktober 2018.

beter tegen zwaarder kaliber wapens bestand zijn. Deze vesten worden in het tweede kwartaal van 2019 geleverd.

Ten slotte is in 2018 de *Laser Aiming Light* voor het persoonlijk wapen aangeschaft. Deze lasers hebben een de-escalerend effect wanneer tijdens nachtelijke intercepties de handvuurwapens getrokken zijn (in plaats van een waarschuwingsschot kan een laser worden gericht). Daardoor dragen de *Laser Aiming Lights* bij aan de veiligheid van het Kustwachtpersoneel.

De vervangende nieuwe interceptiecapaciteit van de Kustwacht, de Metal Shark, is vanaf maart 2018 geïntroduceerd op steunpunt Curaçao. De standaardprocedures zijn aan de hand van een test- en evaluatieprogramma geactualiseerd en toegesneden op operaties met de Metal Shark. Medio juni waren de boten op Curaçao volledig operationeel inzetbaar. In december 2018 zijn de Metal Sharks afgeleverd op steunpunt Aruba. Tijdens het test- en evaluatieprogramma op Aruba tot en met begin 2019 is personeel van steunpunt Curaçao aanwezig om '*lessons learned*' te delen. Begin 2019 volgt ook de laatste levering van vier Metal Sharks aan het steunpunt Sint Maarten, waar een soortgelijk introductieprogramma zal plaatsvinden.

Cutters

De cutter Panter is te Suriname voor onderhoud in dok geweest. Daarna heeft zij haar instandhoudingsonderhoud binnen de geplande termijn te Curaçao afgerond. De cutter Jaguar heeft haar instandhoudingsonderhoud niet afgerond binnen de geplande termijn vanwege een storing aan een van de hoofdmotoren. De verwachting is dat deze storing begin 2019 is opgelost.

In het algemeen is tijdens de onderhoudsperioden vastgesteld dat tekenen van ouderdom steeds meer correctieve acties vergen. De cutters zijn op leeftijd en tonen gebreken die daaraan gerelateerd zijn. Zo moet steeds vaker de integriteit van de scheepshuid worden hersteld omdat de dikte van de scheepshuid de minimale norm niet meer haalt of omdat er gaten in zitten. Daarnaast is een aantal scheepssystemen dusdanig verouderd dat onderdelen niet of alleen tegen hoge kosten en lange levertijden verkrijgbaar zijn. Dit beïnvloedt de operationele gereedheid.

Eind 2018 heeft het Directiebestuur van de Kustwacht besloten een interne commissie samen te stellen die verantwoordelijk is voor het formuleren van de behoefte ter vervanging van de cuttercapaciteit vanaf 2023.

Vliegende eenheden

De Kustwacht heeft in 2018 de behoefte aan luchtverkenningcapaciteit (LVC) na afloop van het huidige contract gesteld. Deze behoefte is binnen de bestaande processen van Defensie opgelopen. De uitvoering van de verwerving is gestart op 30 oktober 2018. Het contract met de leverancier van de huidige vastvleugelige LVC loopt tot en met 31 januari 2020. Het voorzien in een nieuwe overeenkomst per die datum om een ononderbroken beschikking te hebben over LVC, lijkt niet mogelijk. Er wordt naar mogelijkheden gezocht dit op andere wijze in te vullen totdat een nieuwe overeenkomst is gesloten voor LVC.

In 2018 heeft de Kustwacht haar eerste twee Remotely Piloted Aerial Systems (drones) in gebruik genomen. Het betreffen een lichte *commercial of the shelf* variant en een wat zwaardere specifiek voor *law enforcement* ontworpen variant. De twee drones zijn als *pilot* aangeschaft om gedurende zes maanden te testen bij steunpunt Aruba en steunpunt Curaçao. Opleidingen van het personeel zijn voor beide typen drone afgerond en beide drones worden operationeel gebruikt en getest. De standaard operatieprocedures voor deze drones zijn in concept gereed. Tijdens de *pilot* worden de procedures geactualiseerd met de ervaringen van het steunpunt Aruba en het steunpunt Curaçao.

Stationsschip en (boord)helikopter (Defensiemiddelen)

In 2018 heeft de Kustwacht meerdere stationsschepen onder tactisch commando en controle gehad. Achtereenvolgens Zr.Ms. Holland, Zr.Ms. Friesland en Zr.Ms. Zeeland. De per convenant afgesproken maximaal aantal vaardagen van het stationsschip en de vliegreizen van de boordhelikopter zijn in 2018 niet gehaald. Dit komt doordat gedurende acht weken geen stationsschip in de West is geweest. De resterende tijd is evenredig opgedeeld tussen CZMCARIB en de Kustwacht.

Door de situatie in Venezuela en de navenante verhoogde kans op aanlandingen op de ABC-eilanden heeft de Kustwacht ervoor gekozen het stationsschip in 2018 meer bij de Benedenwindse eilanden te laten patrouilleren. Desalniettemin is gedurende 2018 het stationsschip regelmatig in de Caribische Zee en in het SSS-gebied (Sint Maarten, Saba en Sint Eustatius) op patrouille geweest.

Capaciteit Defensie

De Kustwacht en Defensie werkten in 2018 nauw samen bij het beter grip krijgen op aanlandingen. Deze samenwerking betrof het inlenen van Fast Raiding Interception Special Forces Craft (FRISC) om niet-beschikbaarheid van super-RHIBs op te vangen, het delen van informatie, alsook het onder formeel bijstandsverzoek inzetten van statische observatieteams en duikteams. De bijstandsaanvraagprocedure voor onder andere statische observatie is aanzienlijk vereenvoudigd waardoor de Kustwacht met instemming van het OM steeds vaker de statische observatieteams in de handhavingketen vraagt bij Defensie. In 2018 zijn drie verzoeken om bijstand ingediend en gehonoreerd waarbij Defensie bijstand heeft verleend aan het land Curaçao in de vorm van militaire statische observatieteams ter ondersteuning van Kustwacht operaties.

De Kustwacht is in 2018 gestart met het opstellen van een barrièremodel met als doel het aantal aanlandingen te minimaliseren. Dit model moet inzicht verschaffen in de integrale samenhang van activiteiten die leiden tot verstoring van illegale aanlandingen. Het inrichten van het model gaat in nauwe samenwerking met Defensie, omdat zij over de specifiek benodigde kennis beschikt of omdat zij bepaalde capaciteit die benodigd is om barrières op te werpen, kan leveren of aanvragen. De Kustwacht werkt nu met het barrièremiddel en doet ervaringen op. De uitkomsten van het model worden gedeeld met de ketenpartners, zodat de grip op illegale aanlandingen integraal wordt versterkt.

Operationele risico's – continuïteit huidige capaciteiten

In het Lange Termijn Plan 2019-2028 (LTP) van de Kustwacht worden capaciteiten benoemd waarmee de Kustwacht vanaf 2019 tot en met 2028 de taken en opdrachten op het huidige niveau kan bestendigen en daarnaast capaciteit op de Bovenwinden wordt uitgebreid met een walradarketen. Twee vervangingsprojecten zijn in 2018 van start gegaan. Dit zijn de vervanging van de walradarketen Benedenwinden en de vervanging van de LVC.

2.8. Coördinatie

Bij het uitvoeren van de kustwachttaken zijn telkens meerdere eenheden betrokken. Om veilig, efficiënt en maximaal effectief te kunnen blijven optreden is gezamenlijk situationeel bewustzijn onder de eenheden van de Kustwacht en de ketenpartners essentieel. De ontwikkeling van innovatieve *common datalink*-systemen die dit bewustzijn borgen, gaat snel. De systemen worden steeds eenvoudiger te integreren als de digitale infrastructuur en communicatiemiddelen dit toestaan. De Kustwacht dient haar digitale infrastructuur en communicatiemiddelen hierop voor te bereiden, zoals opgenomen in het jaarplan 2019.

2.9. Kritische Prestatie-Indicatoren (KPI's)

De volgende tabellen tonen de te behalen normen (KPI's) op jaarbasis en de resultaten van 2018.

Organieke Kustwachteenheden	Norm patrouilles	Norm thema's	Resultaten patrouilles	Resultaten thema's
Kustwachtcutter Panter (vaardagen)	120		121	
Kustwachtcutter Jaguar (vaardagen)	120		103	
Kustwachtcutter Poema (vaardagen)	120		125	
Interceptors Steunpunt Aruba (vaaruren)	1225	1225	1118	870
Interceptors Steunpunt Curaçao (vaaruren)	1150	1150	730	0

Organieke Kustwachteenheden	Norm patrouilles	Norm thema's	Resultaten patrouilles	Resultaten thema's
Kustwachtcutter Panter (vaardagen)	120		121	
Kustwachtcutter Jaguar (vaardagen)	120		103	
Kustwachtcutter Poema (vaardagen)	120		125	
Interceptors Steunpunt Aruba (vaaruren)	1225	1225	1118	870
Interceptors Steunpunt Sint Maarten (vaaruren)	1150	1150	949	154
Justice 20 Steunpunt Aruba (vaaruren)	75	75	33	0
Justice 20 Steunpunt Curaçao (vaaruren)	150	150	584	0
Justice 20 Steunpunt Sint Maarten (vaaruren)	150	150	36	0
DASH-8 Luchtverkenningcapaciteit (vlieguren)	2000		2041	
AW-139 helikopters (blokuren)	1000		1028	

Tabel 1 KPI's organieke Kustwachteenheden 2018

Defensie-eenheden	Norm	Resultaten
Stationsschip (vaardagen)	92	85
Helikopter (vlieguren)	290	203

Tabel 2 KPI's Defensie-eenheden 2018

Uitvoering taken	Norm	Resultaten
Aantal controles lichte vaartuigen	1500 (500 per steunpunt)	1208
Aantal controles cutters	360	243
Aantal controles Kustwacht boardingteam stationsschip	150	83
Presentie op Bonaire (dagen)	365	343
Presentie op/vaardagen bij Sint Eustatius en Saba (dagen)	120	160

Tabel 3 KPI's Uitvoering taken 2018

Taakgebied	Resultaat 2018				
	Totaal	Steunpunt AUA	Steunpunt CUR	Steunpunt SXM	Stations schip
Doorvoer drugs	1678 kg cocaine	225,6	953,5	0	499,1
	2 kg heroine	2,2	0	0	0
	282 kg marihuana	274,2	7,95	0	0
Vuurwapens en Munitie	17 wapens / 184 munitie	4 / 50	13 / 134	0	0
Illegale immigratie	238 illegalen	44	186	4	4
Valuta	\$ 150.000	0	0	0	150.000
Scheepvaarttoezicht	128 keer proces verbaal opgemaakt	61	29	32	6

Taakgebied	Resultaat 2018				
	Totaal	Steunpunt AUA	Steunpunt CUR	Steunpunt SXM	Stations schip
Doorvoer drugs	1678 kg cocaine	225,6	953,5	0	499,1
	2 kg heroïne	2,2	0	0	0
	282 kg marihuana	274,2	7,95	0	0
Milieudelichten	3 keer proces verbaal opgemaakt	2	1	0	0
Visserij	42 keer proces verbaal opgemaakt	12	14	16	0
SAR	119 keer in actie gekomen, waarbij 95 personen zijn gered				

Tabel 4 Operationele resultaten 2018 per land

De onderrealisatie van interceptorvaaruren door steunpunt Curaçao is te wijten aan een samenspel van drie factoren. Ten eerste zijn er vacatures bij het steunpunt Curaçao waardoor de operationele output onder druk staat en vaak gekozen is voor planmatige beschikbaarheidsdiensten in geval van informatie of indicatie van smokkelactiviteiten. Ten tweede was de beschikbaarheid van de super-RHIBs in het eerste kwartaal van 2018 zeer laag in de aanloop naar de levering van de Metal Sharks en ten derde heeft de introductie van de Metal Shark gedurende de opleidingen en trainingen een lagere operationele output ten gevolg gehad.

De Justice 20 vaartuigen worden niet op alle steunpunten in gelijke mate gebruikt. Dit heeft te maken met de grootte van de Justice en de maritieme omgeving waarin de Justice wordt gebruikt. Die is namelijk voor ieder steunpunt anders. Voor Aruba is hiermee op voorhand rekening gehouden met een aangepaste KPI, maar voor Sint Maarten niet. In de praktijk blijkt ook de bijgestelde KPI niet haalbaar op Aruba, omdat de Justice in de wateren van Aruba niet voldoet. In de maritieme omgeving van Sint Maarten blijkt in de praktijk dat noodzakelijkerwijs eerder een interceptor⁷ wordt gebruikt dan een Justice, omdat gedurende een patrouille zowel de *lagoon* als het buitenwater wordt aangedaan en voor het buitenwater de Justice minder geschikt⁸ is. Dit heeft als gevolg dat ook de Justice KPI op Sint Maarten niet wordt gehaald. Alleen op Curaçao wordt de KPI gehaald. Dat is enkel omdat de Justice bij Bonaire wordt gebruikt door de gedetacheerde bemanning van het steunpunt Curaçao. In het Operationeel Overleg wordt de behoefte aan Justice vaartuigen beschouwd en heroverwogen. In 2018 is daarom besloten een van de twee Justice vaartuigen van Sint Maarten naar Bonaire te verscheppen om daar redundantie te creëren.

⁷ Als interceptors dienen super-RHIBs of Metal Sharks.

⁸ De Justice is minder geschikt op buitenwater door de grootte en de ontbrekende redundantie met slechts één motor.

3. Personeel

3.1. Inleiding

Hoofdstuk 3 behandelt de instroom, doorstroom en uitstroom van personeel. Het hoofdstuk sluit af met een overzicht van de prestatie-indicatoren.

3.2. Instroom

Eén van de belangrijkste doelen bij personeelsbeheer is de formalisering van de functiebeschrijvingen van het MIK, HATO en de additionele functies op de steunpunten. Dit doel is in 2018 niet behaald. De vakbonden op Curaçao hebben hierover nog geen overeenstemming bereikt. Helaas is afgezien van behandeling in het Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken (CGOA). In het onderling overleg Centrale Commissie van Vakbonden (CCvV) voorafgaande aan het CGOA, zijn de vakbonden nog niet tot een overeenstemming gekomen om de 25 functiebeschrijvingen te formaliseren. Op verzoek van de Minister van Justitie heeft de Kustwacht nog aanvullende informatie verstrekt, maar dit kon de impasse niet doorbreken⁹. Op Sint Maarten bestond tussen de vakbond en het Ministerie van Justitie onduidelijkheid over het proces. Er is wel overeenstemming over het doorvoeren van de formalisering. Aruba heeft de functiebeschrijvingen geaccordeerd, geformaliseerd en de Kustwacht heeft deze aanpassingen geïmplementeerd.

Begin 2018 hebben acht matrozen *Opleiding Caribisch Politie en Kustwacht* (OCPK) afgerond. Daarna volgde nog een speciale kustwachtmodule die zij in juni 2018 hebben afgerond. Na de beëdiging als Buitengewoon Agent van Politie zijn deze matrozen ingezet op de verschillende steunpunten.

In oktober 2018 is een volgende lichting van de OCPK gestart met 11 leerlingen voor de Kustwacht, OCPK 2018-2020. Er was ruimte voor elf kustwachtleerlingen, omdat het Korps Politie Caribisch Nederland (KPCN) negen kandidaten heeft aangenomen in plaats van de gebruikelijke tien. De OCPK is een gemengde opleiding in samenwerking met het KPCN, waarbij de Kustwacht afhankelijk is van de behoefte van de KPCN en officieel geen trekkingsrecht heeft.

Het KPCN had elke twee jaar een behoefte van tien leerlingen, terwijl de Kustwacht een jaarlijkse behoefte heeft van minimaal 12. Vanuit de justitiële kwaliteitsimpuls van het ministerie van J&V hebben Kustwacht en KPCN recht op een opleiding per twee jaar. De Kustwacht heeft echter een jaarlijkse opleidingsbehoefte en bestudeert de mogelijkheden jaarlijks opleidingen doorgang te laten vinden.

De duur van de aanstelling, incl. de OCPK, was een periode van vijf jaar. Dat betekende dat de Kustwacht na de opleiding van twee jaar slechts drie jaar profijt had van haar werknemers. Daarom wil de Kustwacht de OCPK loskoppelen van de aanstellingsduur. De Landen zijn in 2018 akkoord gegaan met dit voorstel. Zij zijn nu zoekende naar een manier om deze aanpassing in een wettelijk kader te plaatsen.

De Kustwacht heeft in 2018 veel inspanning verricht voor het werven van zowel kandidaten voor de OCPK als voor zij-instromers voor de meer technische of anderszins specifieke functies. Een vertegenwoordiging van de Kustwacht was aanwezig op het Maritime Offshore Career Event in Rotterdam in maart van het afgelopen jaar. Dit event is een carrièrebeurs voor professionals in de maritieme sector. Verder was de Kustwacht aanwezig op de Flinx Recruitment Expo Dutch Caribbean. Deze carrièrebeurs is gericht op professionals die zich willen vestigen op de Caribische eilanden. Gezien de zichtbaarheid van de Kustwacht en de gesprekken met potentiële kandidaten was de

⁹ Om deze impasse te doorbreken heeft de Kustwacht in het vakbondsoverleg Kustwacht van donderdag 24 januari 2019 ingestemd met het verzoek van de aanwezige vakbonden aan de voorzitter van de CCvV een brief te versturen. Deze brief is een verzoek aan de voorzitter van de CCvV de actualisatie van de formatiebrief 2005 opnieuw te agenderen en in te stemmen met de 25 functies, inclusief de bijbehorende functiebeschrijvingen. De aanwezige vakbonden gaven tijdens het kustwachtoverleg van 24 januari 2019 aan dit onderwerp te willen behandelen.

aanwezigheid op de beurzen naar tevredenheid verlopen. De Kustwacht was verder aanwezig op beroepenmarkten op Aruba, Bonaire, Curaçao en Sint Maarten.

3.3. Doorstroom

Algemeen

De gesprekkencyclus van functionerings- en beoordelingsgesprekken is de tweede helft van 2018 uitgevoerd. Alle medewerkers van de Kustwacht hebben over systematiek en toepassing voorlichting ontvangen. Alle leidinggevenden hebben een verdiepingstraining gekregen, waarbij is ingegaan op de vaardigheden en de kernpunten van de methodiek. Verder is door middel van zogenaamde kalibratiesessies consensus bereikt over te hanteren normen bij het beoordelen van medewerkers.

In 2018 zijn naast de training voor de toepassing van de gesprekkencyclus ook trainingen aangeboden aan individuele medewerkers. Voorbeelden hiervan zijn het opwerktraject van het beoogd plaatsvervangend hoofd steunpunt Sint Maarten, de commandant van de cutter Panter en de diverse opleidingen voor professionalisering op de verschillende cutters.

Opleiding en Training

In 2018 zijn tal van individuele opleidingen aangeboden. Deze opleidingen waren vaak gericht op persoonlijke effectiviteit, zoals leiderschapstrainingen, timemanagement en training als preventiemedewerker. De Kustwacht heeft in 2018 ook trainingen verzorgd aan medewerkers die vertrouwenspersoon, EHBO en medezeggenschapsraad als neventaak hebben.

De Kustwacht heeft verder geïnvesteerd in trainingen voor het personeel op de cutters. In 2018 zijn twee medewerkers naar de cursus voor Koopvaardij Officier Kleine Schepen–Stuurman gegaan, een medewerker naar de opleiding Koopvaardij Officier Kleine Schepen-Werktuigbouw en twee medewerkers zijn naar de initiële zeevarenden cursus van Schipper Machinist met Beperkt Werkgebied gegaan. Deze kandidaten volgen hun afrondende stage op één van de drie cutters. Van de vier kandidaten die in 2017 deze opleidingen hebben gevolgd hebben drie in 2018 hun stage afgerond en hun diploma behaald. Van de twee kandidaten die in het eerste kwartaal van 2018 hun opleiding hebben gevolgd, hebben beiden hun stage afgerond. De drie kandidaten die in het laatste kwartaal van 2018 hun opleiding hebben gevolgd, zullen in 2019 hun stage afronden.

De executieve medewerkers van steunpunt Curaçao zijn in 2018 getraind in het varen met de Metal Shark. Het technisch personeel is getraind in het onderhouden van deze interceptors. De opleidingen voor de overige eilanden staan begin 2019 gepland.

De Kustwacht heeft de eerder benoemde OCPK 2018-2020 gevuld met twee aspiranten voor Sint Maarten, vier aspiranten voor Aruba en vijf aspiranten voor Curaçao. In 2018 heeft de Kustwacht gesprekken gevoerd met de Politie Academie Nederland en het KPCN over de ervaringen en voortgang van de OCPK. Als resultaat van dit overleg is overeengekomen dat de aspiranten van de OCPK 2018-2020 het tweede jaar van hun opleiding op Bonaire in plaats van op Curaçao zullen volgen. Het convenant voor deze opleiding is nog niet vastgesteld en staat op de planning voor 2019.

Het belastbaarheidsonderzoek voor de bemanningen van de super-RHIBs heeft in 2018 geen vervolg gekregen. Met de komst van de Metal Sharks heeft de Kustwacht besloten het belastbaarheidsonderzoek voor de super-RHIBs geen vervolg te geven en zich te richten op een *preventief medisch onderzoek* Metal Shark. De Kustwacht heeft echter niet voldoende capaciteit het onderzoek in eigen beheer uit te voeren. Daarom is in 2018 een behoefte opgesteld voor de inhuur van capaciteit.

Er is in 2018 een inzetbaarheid onderzoek geweest onder de kustwachters die op een Interceptor geplaatst zijn. Uit het onderzoek zijn enkele verbeterpunten naar voren gekomen waar de Kustwacht aan gaat werken. Deze verbeterpunten zijn voornamelijk gericht op doorstroom, zoals het aanbieden

van beroepskeuzetests en het verzorgen van gerichte fysieke trainingen ter verbetering van de specifieke fysieke gesteldheid.

Integriteit

In 2018 heeft de Kustwacht met draagvlak bij de vakbonden de gedragscode '*Regla-ta-regla*' (regels zijn regels) ook op Aruba en Sint Maarten geïmplementeerd.

Om meer aandacht te schenken aan integriteit, is in september 2018 een Adviseur Integriteit ingehuurd. Deze medewerker is ingehuurd voor de duur van een jaar en is verantwoordelijk voor de verdergaande bewustwording van medewerkers omtrent integriteit. Tevens biedt de Adviseur Integriteit ondersteuning aan de vertrouwenspersonen.

De vertrouwenspersonen hebben de opleiding tot vertrouwenspersoon gevolgd en met succes afgerond. De Adviseur Integriteit heeft de opleiding tot vertrouwenspersoon bij het Ministerie van Defensie gevolgd en heeft meegelopen bij Bureau Integriteit Amsterdam en bij de Gemeente Heerlen.

Om de meldingsbereidheid binnen de Kustwacht te vergroten, zijn voorlichtingssessies gehouden en zijn nieuwe vertrouwenspersonen aangetrokken voor steunpunt Aruba en Sint Maarten.

Om goed zicht te krijgen en te houden op ongewenst gedrag en om de meldingsbereidheid te kunnen toetsen binnen de organisatie, worden sinds eind oktober 2018 alle vermoedelijke integriteitsschendingen geregistreerd aan de hand van het 'Registratieformulier vermoedelijke integriteitsschendingen'. Geregistreerde incidenten worden op jaarbasis geanalyseerd en geëvalueerd om de beleidscyclus, interne meldsystemen en aanpak van ongewenst gedrag binnen de Kustwacht te verbeteren.

Medezeggenschap

De vorming van de Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraad is met vertraging afgerond. In 2018 is gestart met de training van de leden. Echter, een aantal leden van de medezeggenschapsraden is uitgetreden of verschoven naar de Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraad. Uiteindelijk is de Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraad in 2018 twee keer bijeengekomen.

3.4. Uitstroom

In 2018 zijn gesprekken gevoerd met medewerkers met hoog potentieel. In deze gesprekken heeft de Kustwacht haar vertrouwen in de medewerkers uitgesproken en mogelijke carrièrepaden besproken. Zo wil de Kustwacht perspectief bieden aan deze medewerkers. In 2018 is geen van de medewerkers waarmee een loopbaangesprek is gevoerd, uitgestroomd.

De OCPK bleek een succesvolle kweekvijver voor de ketenpartners op de eilanden. In 2016 is de eerste lichte die de OCPK gevolgd had, ingezet op de steunpunten. Er zijn op Aruba twee medewerkers van deze OCPK 2014-2016 overgestapt naar het KPA.

3.5. Prestatie-indicatoren

De resultaatgemiddelden over 2018 zijn opgenomen in de volgende tabel. Dit zijn afgeronde gemiddelde percentages voor de Kustwacht als geheel. De percentages per steunpunt kunnen hiervan afwijken maar blijven, met uitzondering van de functionerings- en beoordelingsgesprekken, binnen de norm. De functionerings- en beoordelingsgesprekken zijn na de zomer 2018 gehouden. Een groot aantal medewerkers krijgt in januari 2019 zijn of haar beoordeling.

Personele prestatie-indicatoren			
	Norm jaarplan	Gerealiseerd 2017	Gerealiseerd 2018
Verzuim personeel	5%	4,2%	4,6%
Opleidingsrendement	90%	90%	90%
Personele gereedheid	80%	89%	90%
Personele bezettingsgraad	80%	86%	89%
Functionerings- /beoordelingsgesprekken	80%	20%	70%
Afgehandelde versus ingediende, rechtspositionele verzoeken	90%	24%	80%

Tabel 5: Personele prestatie-indicatoren

4. Materieel

4.1. Inleiding

In 2018 zijn op materieelgebied veel projecten uitgevoerd die de inzetbaarheid van de Kustwacht hebben vergroot. Zo zijn op Sint Maarten het steunpunt en de steiger hersteld na de schade die door orkaan Irma in 2017 was ontstaan. Ook zijn alle door de orkaan verloren of beschadigde voertuigen vervangen.

Op Curaçao zijn de nieuwe interceptors 'Metal Shark' geïntroduceerd en is in nauwe samenwerking met de *United States Coast Guard* (USCG) gewerkt aan het verhelpen van alle kinderziektes. Kustwacht breed zijn op alle steunpunten de botenliften aangepast voor de Metal Shark.

De beschikbaarheid van het materieel van de Kustwacht over 2018 is in cijfers weergegeven in onderstaande tabel. De tabel toont ook de jaarnorm zoals vastgelegd in het systeemplan en de prestatie van 2017 als referentie. Bij een prestatie lager dan de norm staan de belangrijkste redenen genoemd in de toelichting. De rest van het hoofdstuk behandelt de status van het varend materieel, de walradarsystemen en het beveiligd communicatiesysteem.

	Norm (%)	Beschikbaarheid 2017 (%)	Beschikbaarheid 2018 (%)	Toelichting
Cutters	88	82	78	188 dagen geplande downtime (jaarlijks onderhoud) en 47 dagen ongeplande downtime als gevolg van operationele defecten (zie toelichting varend materieel). Vanwege de veroudering van het systeem ziet de Kustwacht elk jaar een lichte daling van de beschikbaarheid ten opzichte van de norm.
Interceptor capaciteit (Super-RHIB & Metal Shark)	83	63	53	Vanwege vertraagde invoer van de Metal Sharks heeft de Kustwacht heel 2018 nog moeten werken met de uitfaserende, verouderde Super-RHIBs, waardoor de gemiddelde beschikbaarheid laag uitvalt.
Bijboten	88	65	79	Downtime is onder de norm als gevolg van langdurig stilliggen van de bijboot van de Panter voor het jaarlijks onderhoud. Het aantal storingen is substantieel teruggelopen ten opzichte van 2017.
Justice	90	93	81	Afgenomen beschikbaarheid als gevolg van uitgelopen eerste 300-uurs onderhoud op Curaçao.
Walradar	95	94	81	Beschikbaarheid afgenomen als gevolg van uitvoering groot reparatie traject.
VHF/UHF	90	40	40	Geen verandering opgetreden. 80% beschikbaarheid op de Benedenwinden, 0% op de Bovenwinden

Tabel 6: Beschikbaarheid materieel 2018

4.2. Varend materieel

Cutters

De cutters zijn over 2018 10% minder beschikbaar geweest dan de generieke norm. Dit is hoofdzakelijk te wijten aan toename van noodzakelijk planmatig onderhoud. De cutters Poema en Jaguar ondergingen in 2018 regulier onderhoud van zeven weken op Curaçao, waarbij op de Jaguar het groot onderhoud aan de motoren is uitgevoerd. Cutter Panter onderging in 2018 een onderhoudsperiode met

externe dokking in Suriname, gecombineerd met een Lloyds Special Survey. Tijdens deze Survey is opgevallen dat de staat van het casco van de cutters hard achteruitgaat. De verwachting is dat cutter Panter niet langer dan tot de volgende Special Survey (2023) voor de Kustwacht inzetbaar kan zijn. De andere twee cutters zullen vanwege dezelfde reden tot maximaal 2024 in de vaart kunnen blijven. In 2018 zijn 21 operationele defecten opgetreden op de cutters (ten opzichte van 17 in 2017). Deze defecten resulteerden in het tijdelijk beperkt of niet volledig kunnen benutten van een systeem. De cutters hebben gezamenlijk 47 dagen niet kunnen varen als gevolg van deze operationele defecten. Op het gebied van modificaties zijn alle cutters inmiddels voorzien van nieuwe GPS-apparatuur. Ook zijn twee cutters uitgerust met een vernieuwd communicatiesysteem voor communicatie met vliegende eenheden. Ook is de modificatie op de koelkasten op alle cutters uitgevoerd. Hierdoor wordt voldaan aan regelgeving op het gebied van voedselveiligheid.

Bijboten cutters

2017 was het eerste jaar waarin de kinderziektes van de bijboot echt waren afgenomen. In 2018 is de beschikbaarheid verder gestegen naar 79%. Dit geeft aan dat de bijboten inmiddels een betrouwbaar systeem zijn.

Een belangrijke uitdaging voor 2018 was het verbeteren van de betrouwbaarheid van het trimpaneel van de bijboten. Hiervoor was in 2017 een vervangingsmodificatie ingediend. Inmiddels blijken de eerste kleine aanpassingen aan het systeem dermate robuust, dat de modificatie is komen te vervallen.

Interceptor capaciteit

In 2018 heeft de Kustwacht de beschikking gehad over minder super-RHIB Interceptors. In januari resteerden nog zeven van de 12 oorspronkelijke super-RHIBs. Gedurende het jaar zijn drie super-RHIBs onherstelbaar beschadigd of defect geraakt. Eind 2018 waren nog vier super-RHIBs inzetbaar.

Vanaf week 19 zijn de eerste vier Metal Shark Defiant 38" interceptors toegevoegd aan de sterkte. Hierdoor is de interceptor beschikbaarheid over heel 2018 gemiddeld 53% geweest. Als alleen naar de beschikbaarheid van de Metal Sharks gekeken wordt, ligt die sinds week 19 rond de norm van 75%. De Kustwacht verwacht dat met de invoer van de laatste acht Metal Shark Interceptors begin 2019 de beschikbaarheid van interceptors in 2019 de norm wel wordt behaald.

Het feit dat de Metal Sharks voor Aruba en Sint Maarten later dan of niet als gepland in 2018 geleverd zijn, heeft te maken met de geconstateerde kinderziektes. Om de fabrikant de gelegenheid te geven de geconstateerde gebreken van de levering op Curaçao te verhelpen, is besloten de levering uit te stellen. De boten voor Aruba zijn daarom op 13 december 2018 geleverd¹⁰.

Voor de inrichting van de instandhouding van de Metal Sharks is in samenwerking met materiële instandhouding CARIB (MICAR) en het projectteam van DMO een Preventief Onderhoudsplan opgezet. Het onderhoudsregime van de Metal Shark komt neer op maandelijks, driemaandelijks, halfjaarlijks en jaarlijks onderhoud op de steunpunten. Voor het jaarlijkse onderhoud zijn specialisten van MICAR beschikbaar. Ook worden op afroep leveranciers ingeschakeld voor specifieke technische storingen.

Justice 20

In 2018 heeft de Justice op Curaçao zijn eerste 300-uurs onderhoud gehad. Door de onbekendheid met de uit te voeren taken binnen dat onderhoud en het ontbreken van reserveonderdelen heeft deze boot 27 weken stilgelegd. Voornamelijk hierdoor is de gemiddelde beschikbaarheid 9% onder de norm. Omdat de Justice op Bonaire meer wordt ingezet dan op Sint Maarten, is in het najaar van 2018 één van de twee Justice vaartuigen van Sint Maarten naar Bonaire verplaatst.

¹⁰ De Metal Sharks van Sint Maarten zijn sinds 12 maart 2019 operationeel.

4.3. Vliegend materieel

De beschikbare vliegende capaciteit van de Kustwacht wordt op basis van contractuele overeenkomsten geleverd en onderhouden door derden. Zij maken daarom geen deel uit van de onderhoudsplanning van de Kustwacht. Dit geldt ook voor de door Defensie beschikbaar gestelde middelen. Het contract met Provincial Airlines voor de DASH-8 en met Cobham voor de AW139 helikopter lopen in 2020 af. Het contract voor de DASH-8 kan niet meer worden verlengd, voor de AW139 nog wel met twee jaren. In 2018 zijn de vervangingstrajecten voor beide projecten opgestart om de continuïteit van de luchtverkenningcapaciteit te kunnen garanderen.

4.4. Vastgoed

De grootschalige herstelwerkzaamheden op steunpunt Sint Maarten na orkaan Irma hebben bijna het hele jaar geduurd en zijn eind 2018 volledig afgerond. In 2018 zijn de aanpassingen aan de botenliften in verband met de komst van de Metal Sharks op Aruba, Curaçao en Sint Maarten afgerond. Kleine aanpassingen in vastgoed, zoals uitrol van verbeterde beveiligingsmaatregelen, nieuwbouw van voorzieningen voor betere bewaking of voor opslag van milieugevaarlijke stoffen, krijgen voldoende aandacht van de Kustwacht in de gehele keten van behoefte stellen, contractvorming tot en met uitvoering en betaling. De Kustwacht streeft waar mogelijk naar versnelling van het proces.

4.5. Walradar en VHF

Het walradarsysteem

Het walradarsysteem is verouderd en aan het einde van de technische levensduur. In het eerste deel van 2018 zijn vooral correctieve acties uitgevoerd. In de tweede helft van 2018 heeft de Kustwacht extra inspanning en budget aan de instandhouding van het oude systeem besteed, waardoor een aantal essentiële onderdelen die mogelijk een gevaar kunnen vormen voor het veilig werken in de masten, is verwijderd of gefixeerd. Ook zijn twee radarantennes op Curaçao vervangen door 'refurbished' types en is een extra camera toegevoegd aan het systeem. Daarmee is ondanks de veroudering van het systeem de prestatie verbeterd ten opzichte van wat het daarvoor was. Het project ter vervanging van het hele walradarsysteem is inmiddels gestart conform het verwervingsproces van Defensie.

VHF/UHF-vervangingsproject Benedenwinden en UHF uitrol Beneden- en Bovenwinden

Vanuit de *International Maritime Organization* heeft Curaçao de verplichting een VHF communicatiedekking¹¹ te organiseren binnen het verantwoordelijkheidsgebied van de SAR-regio. Deze verplichting wordt ingevuld door het VHF-vervangingsproject. Aan dit project is de uitrol van een veilig UHF netwerk¹² gekoppeld zodat de Kustwachteenheden beveiligd met elkaar kunnen communiceren. Na ernstige vertraging in 2016 kende het project in 2017 een doorstart. Het projectteam van het *Joint Informatievoorziening Commando* van Defensie heeft in 2018 gewerkt aan een verbeterplan voor het uitgerolde systeem op de Benedenwindse eilanden. De daadwerkelijke systeemverbeteringen moeten in 2019 worden uitgevoerd.

Oplevering van het UHF-netwerk op de Bovenwinden is verder vertraagd. Het project zal worden herijkt in product, tijd en geld. Het effect van deze vertraging is dat de Kustwacht nog niet in staat is via haar eigen (secure) netwerk te communiceren tussen de eigen eenheden en het JRCC. Beveiligde communicatie op de Bovenwinden wordt daarmee nog steeds uitgevoerd met het verouderde commerciële Chuchubi-systeem.

¹¹ VHF: Very High Frequency (30 – 300 MHz)

¹² UHF: Ultra High Frequency (300 – 3000 MHz)

5. Begroting

5.1. Inleiding

Per 1 januari 2018 is het budget van de Kustwacht overgedragen van het ministerie van Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties (BZK, Hoofdstuk IV Rijksbegroting) naar het ministerie van Defensie (Hoofdstuk X Rijksbegroting). De overdracht van het budget is besloten in het Nederlandse regeerakkoord van 2017-2021. Door deze overdracht is het financiële jaar van de Kustwacht gewijzigd. Dit omvatte voorheen de periode van 1 december tot en met 30 november. Vanaf 2018 omvat het financiële jaar van de Kustwacht de periode 1 januari tot en met 31 december. Met de overdracht van het budget van BZK naar Defensie is de noodzaak van een goedkeurende controleverklaring bij het verrekenstuk, waarmee de uitgaven van de Kustwacht met BZK werden verrekend, komen te vervallen. De uitgaven van de Kustwacht vallen vanaf 2018 onder de controle van het jaarverslag van Defensie.

In het Regeerakkoord 2017 heeft Nederland vanaf het uitvoeringsjaar 2018 voor het Lange Termijn Plan 2019-2028 (LTP 2019-2028) een bedrag van € 110 miljoen beschikbaar gesteld. Na prijscorrecties vanaf 2018 is dat per jaar structureel € 10,2 miljoen. De besluitvorming over de bijdrage van de Caribische landen moet nog plaatsvinden. De tot nu toe beschikbare middelen voor het LTP 2019-2028 zijn voor de Kustwacht gereserveerd in het investeringsprogramma van Defensie. In het uitvoeringsjaar 2018 zijn deze middelen niet aangesproken en daarom in dit jaarverslag buiten beschouwing gelaten.

5.2. Realisatie begroting 2018

De uitgaven over 2018 worden toegelicht aan de hand van de volgende uitgavenposten.

- *Lokaal personeel.* Ten laste van dit onderdeel komen de salarissen, de sociale lasten, het werkgeversdeel van de pensioenbijdrage en ziektekosten, overwerk en de verschillende toelagen voor het lokaal Kustwachtpersoneel in dienst bij de Caribische landen van het Koninkrijk.
- *Defensiepersoneel.* Ten laste van dit onderdeel komen de salarissen, sociale lasten, overwerk en toelagen voor onregelmatige dienst van Defensiepersoneel.
- *Overige personele exploitatie.* Ten laste van dit onderdeel komen personele uitgaven anders dan salarissen van zowel lokaal personeel als Defensiepersoneel. Deze uitgaven zijn in sterke mate afhankelijk van de personeelssterkte en de planning van activiteiten. Het gaat hierbij onder meer over kosten voor opleidingen en dienstreizen.
- *Materiële exploitatie.* Bij dit artikelonderdeel zijn alle materiële uitgaven ondergebracht.
- *Luchtverkenning.* Onder deze uitgavenpost vallen alle uitgaven die gerelateerd zijn aan de inzet van Luchtverkenningcapaciteit en de exploitatie van het Steunpunt Hato (exclusief salarissen van het personeel geplaatst op HATO).
- *Investerings.* Onder deze uitgavenpost vallen projecten voor de nieuwbouw van infrastructuur en aanschaf dan wel vervanging van groot materieel.
- *Bijdrage Defensie Luchtverkenning.* Tot het uitvoeringsjaar 2017 werd onder deze uitgavenpost de uitgaven van het vliegende personeel van de helikoptercapaciteit inzichtelijk gemaakt. Mede vanwege het beleggen van het formatiebudget van het militair personeel bij de Directie Personeel en Bedrijfsvoering van CZSK, is vanaf dit jaar niet de daadwerkelijke uitgaven, maar de volledige bijdrage van Defensie onder Luchtverkenning opgenomen.

Budget en realisatie 2018

Onderstaande tabel geeft de initiële toewijzing, de suppleties en interne correcties, de realisatie en het overschot van het budget van de Kustwacht weer. Na de tabel wordt het overschot (onderrealisatie) per uitgavenposten toegelicht. De effecten van valutaschommelingen en loon- en prijsontwikkelingen worden daarna toegelicht. De bedragen zijn in € * 1.000, tenzij specifiek anders benoemd.

Budget en realisatie	Budget	Saldo suppletie / correctie	Totaal budget	Realisatie	Overschot
Lokaal personeel	€ 9.485	€ 383	€ 9.868	€ 9.657	€ 211
Defensie personeel	€ 4.138	€ 377	€ 4.515	€ 3.707	€ 808
Overige personele exploitatie	€ 2.824	€ 600	€ 3.424	€ 2.223	€ 1.201
Materiële exploitatie	€ 7.029	€ 1.950	€ 8.979	€ 5.668	€ 3.311
Luchtverkenning	€ 19.189	€ - 25	€ 19.164	€ 18.714	€ 450
Totaal exploitatie	€ 42.665	€ 3.285	€ 45.950	€ 39.969	€ 5.981
Investerings	€ 6.425	€ 2.198	€ 8.623	€ 1.868	€ 6.755
Totaal JP 2018	€ 49.090	€ 5.483	€ 54.573	€ 41.837	€ 12.736

Tabel 7: Budget en realisatie (bedragen in € x 1000)

Lokaal personeel

Eind 2018 waren niet alle inningopdrachten, de facturen van de landen, ontvangen. Op basis hiervan heeft de Kustwacht zelfstandig de bedragen voor de inningsopdrachten berekend en betaald tot en met december 2018. De realisatie is € 211 lager dan begroot. Dit is deels te relateren aan de toewijzing van looncompensatie en deels aan de koersontwikkeling.

Defensiepersoneel

De onderrealisatie van € 808 is met name te wijten aan het niet of niet tijdig kunnen leveren van defensiepersoneel en aan de lasten van inhuur voor het LVC onder de categorie Luchtverkenning. De rest valt onder de categorie "Overige personele exploitatie". Een klein deel is te relateren aan koersverschillen.

Overige personele exploitatie

De onderrealisatie op dit artikelonderdeel van € 1.201 heeft diverse oorzaken. Circa € 600 is te relateren aan het niet kunnen uitvoeren van de activiteiten in het kader van "Intensivering van het grenstoezicht op Sint Maarten". De overige € 600 betreft voornamelijk verschillen tussen ramingen en daadwerkelijke realisatie. Zo is voor initiële opleidingen en functieopleidingen circa € 200 minder uitgegeven dan geraamd en voor verhuizingen, tijdelijke huisvesting, onderwijskosten voor kinderen van defensiepersoneel, dienstreizen e.d. circa € 400 minder. Van de totale onderrealisatie van € 1.201 is circa € 100 te wijten aan het niet tijdig kunnen aanbieden van de facturen aan het *Financieel Administratief Betaalkantoor* van Defensie en het niet tijdig betaalbaar kunnen stellen van facturen.

Materiële exploitatie

Binnen de materiële exploitatie zijn de oorzaken van de onderrealisatie van in totaal € 3.311 voornamelijk te relateren aan het niet realiseren of doorgaan van:

- onderhoud aan walradar en cutters € 800;
- exploitatie mobiele walradar en inzet cutters € 600;
- onderhoud gebouwen € 300;
- project VHF € 150;
- brandstof € 150;
- wederopbouw steunpunt Sint Maarten € 140;
- niet betaalde materiële exploitatiefacturen eind december € 300;
- overige zoals transport, informatievoorziening, oefenkosten en gebruik infrastructuur € 350.

Door toekenning van prijscompensatie is naar schatting additioneel € 400 overgehouden. Het restant

van de overrealisatie is gerelateerd aan koersverschillen in de materiële exploitatie van circa € 120. Voor wat betreft onderhoud aan de walradars heeft de leverancier voor circa € 300 aan facturen niet in 2018 voor betaling kunnen aanbieden. Dit geldt ook voor de onderhoudskosten aan de Jaguar waarvan het onderhoud pas eind december is afgerond. Hierdoor is een factuur van circa € 500 niet ontvangen. De betaling van uitgevoerd werk in 2018 dat nog niet gefactureerd is, vindt plaats in 2019.

De Kustwacht heeft een contract met Provincial Aerospace Limited (PAL) waarin de inzet van maritieme patrouillevliegtuigen is geregeld. Dit contract voorziet de Kustwacht in vliegtuigen en biedt ruimte overcapaciteit efficiënt te benutten. Begin 2018 is een overeenkomst getekend met Joint Interagency Task Force South (JIATF-S) waarin de overcapaciteit tegen betaling van de integrale kostprijs is overeengekomen. Betreffende overeenkomst heeft geleid tot het 'terugverdienen' van circa € 0,55 miljoen van de uitgaven aan PAL.

Luchtverkenning

Binnen dit artikelonderdeel verwachtte de Kustwacht overrealisatie. Echter, in het samenwerkingsverband met JIATF is ca. € 550 'terugverdiend'. De onderrealisatie van € 450 is dan ook voor een aanzienlijk deel te relateren aan de ontvangsten via JIATF en aan de toewijzing van 100 vliegtuigen ten behoeve van "Intensivering grenstoezicht Sint Maarten" die niet zijn gerealiseerd. Daarnaast is een deel te relateren aan koersverschillen van circa € 300.

Investerings

- *Vervanging super-RHIBs.* Er is € 1,868 miljoen van het gereserveerde budget van € 4,625 miljoen vooruitbetaald. Voor het resterende deel wordt een beroep gedaan op de ongelimiteerde eindejaarsmarge van het investeringsartikel van Defensie.
- *Onderhoud walradarketen Benedenwinden.* Voor het onderhoud van de walradarketen was een bedrag van € 1,8 miljoen gereserveerd. Hiervan is circa € 0,94 miljoen verplicht in 2018. Voor € 0,595 miljoen van deze verplichting is eind december 2018 een factuur ontvangen, die in 2019 tot betaling komt. Voor het resterende deel wordt een beroep gedaan op de ongelimiteerde eindejaarsmarge van het investeringsartikel van Defensie.
- *Versterking grenstoezicht.* In het kader van "Versterking van het grenstoezicht op Sint Maarten" is gedurende het uitvoeringsjaar het budget van investeringen verhoogd met € 2 miljoen. Dit bedrag was bestemd voor de aankoop van mobiele walradars. In 2018 lukte het niet het verwervingstraject af te ronden, omdat de inkoopcapaciteit onder andere door onvoorziene overplaatsingen afnam. Voor het resterende deel wordt een beroep gedaan op de ongelimiteerde eindejaarsmarge van het investeringsartikel van Defensie.
- *Prijscorrectie investeringen.* In 2018 is k€ 198 toegevoegd aan het budget voor investeringen. Ook dit bedrag is niet gerealiseerd. Voor het resterende deel wordt een beroep gedaan op de ongelimiteerde eindejaarsmarge van het investeringsartikel van Defensie.

Valuta

Bij het opstellen van de begroting voor 2018 in zomer 2017 was sprake van een hogere koers van de US-dollar en de Antilliaanse en Arubaanse gulden ten opzichte van de begrotingskoers. In het uitvoeringsjaar is de valutakoers ten opzichte van de begrotingskoers over het hele jaar genomen licht positief ontwikkeld. Hierdoor is in het uitvoeringsjaar circa € 0,515 miljoen minder uitgegeven dan verwacht.

Loon- en prijsontwikkeling

De Kustwacht is gecompenseerd voor loon- en prijsontwikkeling. Voor loonontwikkeling is € 0,55 miljoen en voor prijsontwikkeling circa € 1,4 miljoen aan het budget toegevoegd.

5.3. Financiering door de Landen

De Kustwacht is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de Landen op grond van de Rijkswet. De landen financieren dan ook gezamenlijk de uitgaven aan de Kustwacht.

Tabel 8 geeft aan wat de realisatie was per categorie uitgaven en bovendien of die uitgaven voor rekening komen van de Landen gezamenlijk óf alleen voor rekening van Nederland zijn.

Omdat de Rijksministerraad in het verleden heeft bepaald dat de uitgaven aan de huidige luchtverkenningcapaciteit volledig voor rekening van Nederland zijn, is dat in tabel 8 duidelijk gemaakt door die uitgaven op te nemen in de kolom "buiten verdeelsleutel". Alle andere uitgaven worden gedragen door de 4 landen, te weten Aruba 11%, Curaçao 16%, Nederland 69% en Sint Maarten 4%. Deze zijn opgenomen in de kolom "In verdeelsleutel".

Verbijzondering uitgaven	In verdeelsleutel	Buiten verdeelsleutel	Totaal
Lokaal Personeel	€ 9.271	€ 386	€ 9.657
Defensiepersoneel	€ 2.026	€ 1.681	€ 3.707
Overige personele exploitatie	€ 2.182	€ 41	€ 2.223
Materiele exploitatie	€ 5.289	€ 379	€ 5.668
Luchtverkenning			€ 18.714
<i>Waarvan luchtverkenning</i>		€ 17.981	
<i>Waarvan defensiebijdrage</i>		€ 733	
Investerings	€ 1.868		€ 1.868
Totaal Uitgaven Kustwacht CARIB	€ 20.636	€ 21.201	€ 41.837

Tabel 8: Verbijzondering uitgaven. Bedragen in € x 1000

De systematiek van verrekenen van uitgaven is erop gebaseerd dat het ministerie van Defensie alle uitgaven aan de Kustwacht betaalt. Aruba, Curaçao en Sint Maarten betalen hun bijdragen aan de Kustwacht vervolgens terug aan het ministerie van Defensie. De omvang van de bijdragen door elk van de Landen is opgenomen in tabel 9.

Bijdrage van de landen	2018
Nederland	
Totaal niet in verdeelsleutel (Nederland)	€ 21.201
In verdeelsleutel (deel Nederland) (69% * 20.636)	€ 14.239
Totaal Nederland	€ 35.440
Aruba, Curaçao en Sint Maarten	
Curaçao 16% * 20.636	€ 3.302
Aruba 11% * 20.636	€ 2.270
Sint Maarten 4% * 20.636	€ 825
Totaal Aruba, Curaçao en Sint Maarten	€ 6.397
Totaal Uitgaven Kustwacht CARIB	€ 41.837

In tabel 10 zijn de uitgaven per Land uitgedrukt als percentage van het totaal.

Land	In verdeelsleutel	Buiten verdeelsleutel	Totaal	% bijdrage (incl. defensie bijdrage)
Nederland	€ 14.239	€ 21.201	€ 35.440	84,7%
Curaçao	€ 3.302		€ 3.302	7,9%
Aruba	€ 2.270		€ 2.270	5,4%

Sint Maarten	€ 825		€ 825	2,0%
Totaal	€ 20.636	€ 21.201	€ 41.837	100%

Tabel 90: Procentuele verhoudingen van de bijdragen van de landen. Bedragen in € x 1000

Bijdragen van de Landen

Zowel Aruba als Sint Maarten hebben hun bijdrage aan de uitgaven van de Kustwacht, zoals berekend in het jaarverslag 2017, voldaan. In 2018 was de bijdrage van Curaçao voor het uitvoeringsjaar 2017 nog niet ontvangen¹³. De bijdragen van de landen voor het uitvoeringsjaar 2018 (tabel 10) zijn in maart 2019 gefactureerd.

¹³ In maart 2019 heeft Curaçao opdracht gegeven tot betaling van de bijdrage voor het uitvoeringsjaar 2017 en 2018.

5.4. Meerjarige financiële doorkijk

Financiële duurzaamheid

Met het regeerakkoord Rutte III heeft Nederland € 110 miljoen beschikbaar gemaakt voor een goede taakuitvoering van de Kustwacht. Daarmee kan deels worden voorzien in de vervanging van middelen om de taakuitoefening door de Kustwacht te kunnen bestendigen. Uitgangspunt van de Rijkswet Kustwacht, artikel 13, is de gezamenlijke financiering van de Kustwacht door alle Landen van het Koninkrijk. Hiervoor is een verdeelsleutel vastgesteld. Financiering van de investeringen conform de verdeelsleutel uit de Rijkswet Kustwacht betekent dat een toekomstbestendige voorzetting van de huidige taken van de Kustwacht mogelijk is.

Begin 2018 heeft de Kustwacht een samenwerkingsovereenkomst afgesloten met de Joint Inter Agency Task Force South (JIATF-S). Hierin is overeengekomen dat JIATF-S, onder de voorwaarden van het contract van de Kustwacht met Provincial Airlines Limited (PAL) en tegen betaling van de integrale kostprijs, gebruik kan maken van de contractuele restcapaciteit aan vliegtuigen. In 2018 zijn onder deze noemer ruim 146 vliegtuigen voor JIATF-S gevlogen. Gesprekken om nog eens 600 vliegtuigen beschikbaar te stellen aan JIATF-S hebben nog niet geleid tot effectuering. Zolang het contract en de operaties het toelaten wordt deze overeenkomst in stand gehouden.

Verwervingstrajecten

Voorafgaande aan de besluitvorming over de bijdrage van de Caribische landen is Defensie reeds vanuit de 'Nederlandse bijdrage' gestart met de verwervingstrajecten voor de nieuwe LVC en de walradarketen Benedenwinden. Dit is noodzakelijk vanwege de lange verwervingstrajecten in combinatie met de aflooptdatum van het LVC-contract en de technische staat van de walradarketen. Voor de hangaar op HATO zijn nog geen initiatieven genomen, mede door het nog te nemen besluit over de financiering van het gehele Lange Termijn Plan 2019-2028.

In het derde kwartaal van 2018 zijn verbeteringen aangebracht aan de constructie van de walradarmasten om tenminste tot het derde kwartaal van 2019 veilig werken te garanderen. Daarom wordt gestart met het onderhoud van de hoge masten in Aruba, Bonaire en Curaçao. Voor het onderhoud van de walradars is in 2018 € 1,8 miljoen doorgeschoven naar 2019. Hiervan is reeds circa € 0,94 miljoen verplicht. In 2019 is daarom € 0,86 miljoen beschikbaar terwijl € 2 miljoen benodigd is. Het verschil wordt binnen de eigen exploitatie opgevangen. In 2020 is ook € 1 miljoen benodigd voor de up-keep. Ook dit bedrag wordt binnen de exploitatie van de Kustwacht opgevangen.

6. Voorlichting

In 2018 heeft de Kustwacht een nieuwe website gelanceerd. De website biedt de mogelijkheid om foto's en video's te uploaden en is ook te gebruiken op smartphones. Daarnaast bestaat nu een directe link met de Facebookpagina van de Kustwacht, Twitter en Instagram. De site wordt goed bezocht. Tevens bestaat veel aandacht voor de Facebookpagina waarop veel van de persberichten, resultaten van opsporingsacties, SAR-acties en samenwerking met ketenpartners worden geplaatst.

De Kustwacht heeft een actief voorlichtingsbeleid gevoerd met gebruik van *social media* en het bezoeken van scholen en voorlichtingsmarkten. De Kustwacht heeft deelgenomen aan de World Maritime Week van de Maritieme Autoriteit van Curaçao, de Study Fair op Bonaire en de Preventiemarkt Curaçao 2018.

De komst van de nieuwe interceptors van de Kustwacht, de Metal Sharks, op Curaçao heeft veel media-aandacht gekregen.

Daarnaast is de Kustwacht actief geweest tijdens *Velas Latino América Curaçao (VLAC) 2018*. Diverse eenheden van de Kustwacht hebben hieraan deelgenomen. Aan het evenement zelf namen deel zowel de cutter Jaguar als personeel dat voorlichting verzorgde. De DASH en AW-139 gaven demonstraties en super-RHIBs en Metal Sharks borgden de maritieme veiligheid.

Door het vertrek van de voorlichter in juli en de komst van een nieuwe voorlichter in november is het plan in 2018 een nieuwe voorlichtingsfilm te maken nog niet gerealiseerd. Dit staat nu opgenomen in de plannen voor 2019.

Bijlage: Overzicht gebruikte afkortingen

ABC	Aruba, Bonaire, Curaçao
ACOC	Actiecentrum Ondermijnende Criminaliteit te Curaçao
APK	Activiteitenplan Kustwacht
BES	Bonaire, St. Eustatius en Saba
BZK	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
CCvV	Centra Commissie van Vakbonden
CGOA	Georganiseerd Overleg van Ambtenarenzaken
CZMCARIB	Commandant der Zeemacht Caribisch Gebied
CZSK	Commando Zeestrijdkrachten
DMO	Defensie Materieel Organisatie
FCA	Fusion Center Aruba
FRISC	Fast Raiding, Interception and Special Forces Craft
GPS	Global Positioning System
ICC	Intelligence Centre Curaçao
IGP	Intelligence Gestuurd Politieoptreden
JIATF-S	Joint Interagency Task Force South
JRCC	Joint Rescue & Coordination Center
KMar	Koninklijke Marechaussee
KPA	Korps Politie Aruba
KPC	Korps Politie Curaçao
KPCN	Korps Politie Caribisch Nederland
KPI	Kritische Prestatie Indicator (Key Performance Indicator)
LTP	Lange Termijn Plan
LVC	Luchtverkenningcapaciteit
MICAR	Materiele Instandhouding CARIB
MIK	Maritiem Informatie Knooppunt
OCPK	Opleiding Caribische Politie en Kustwacht
OM	Openbaar Ministerie
PAL	Provincial Airlines
RHIB	Rigid-hulled Inflatable Boat
SAR	Search And Rescue

SSS	Saba, Sint Eustatius, Sint Maarten
TCI	Team Criminele Inlichtingen
US	United States
USCG	United States Coast Guard
VLAC	Velas Latino America Curaçao