

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Datum 13 november 2018
Uw kenmerk IENW/BSK-2018/141854
Ons kenmerk VT20170018-1546735203-1314
Bijlage(n) -
Onderwerp Advies aanpak toets op PvE
Eindhoven - Düsseldorf

Geachte heer

Raad van Bestuur

Bezoekadres
Moreelsepark 3
3511 EP Utrecht

Postadres
Postbus 2038
3500 GA Utrecht

In uw brief van 4 juli heeft u ProRail verzocht een toetsing uit te voeren op het Programma van Eisen voor de grensoverschrijdende treinverbinding Eindhoven - Düsseldorf. Middels deze brief geeft ProRail een reactie op uw verzoek en levert een advies hoe de toets van deze nieuwe concessie kan worden uitgevoerd. ProRail stelt een proces voor hoe de toetsing in de verschillende fasen van de concessieverlening uit te voeren. Deze brief is eerder afgestemd met [REDACTED]. Vanwege het bijzondere karakter van de concessie voor deze verbinding vraagt de toetsing maatwerk, waardoor deze reactie meer tijd heeft gevraagd.

Zoals u aangeeft in uw brief betreft het een Programma van Eisen (PvE) op hoofdlijnen voor de treinverbinding Eindhoven – Düsseldorf. Het PvE is het resultaat van de afspraken tussen het Ministerie van IenW als concessieverlener voor het hoofdrailnet (HRN) en het Verkeersverbund Rhein Ruhr (VRR) als opdrachtgever voor de Duitse Regional Expres RE13.

Invulling van de toetsing

Ter ondersteuning van een nieuwe concessie toetst ProRail doorgaans in verschillende fases:

1. Specificatie van de dienstverlening;
2. Conceptbestek;
3. Aanbieding van de concessie.

Op basis van het PvA op hoofdlijnen is ProRail in staat om de hoofdlijnen te toetsen. ProRail, IenW en VRR dienen in nader overleg procesafspraken te maken over de betrokkenheid van ProRail in latere fases, waaronder de fase van concept bestek en de aanbieding van de concessie.

In de planuitwerkingfase heeft ProRail als adviseur in de Stuurgroep EurekaRail verbindingen Zuid-Nederland – Duitsland aangegeven risico's te zien in de inpassing in de dienstregeling rond Eindhoven. Dit betekent dat de maakbaarheid van deze verbinding onzeker is. Volgens de afspraken in de Stuurgroep wordt binnen Toekomstbeeld OV (TB-OV) de inpassing van de internationale verbinding Eindhoven – Düsseldorf getoetst volgens het PvE. De gehanteerde grenstijden vormen daarbij een belangrijke randvoorwaarde.

Een aantal aspecten uit het PvE wordt op hoofdlijnen getoetst door de voorgestelde treinverbinding mee te nemen in de uitwerking van de 0-plus variant van TB-OV (2030). Deze resultaten zullen

naar verwachting Q4 2018 beschikbaar komen. Op basis van deze resultaten voor 2030, in combinatie met de Middenlange Termijn Planning (MLT) van ProRail zal een beoordeling worden gemaakt van de te verwachten situatie in 2025. Dit zal vervolgens resulteren in de bepaling van toekomstvaste noodzakelijke maatregelen.

Het PvE op hoofdlijnen geeft op een aantal aspecten nog onvoldoende informatie voor een toetsing. Daarom worden voor die aspecten state-of-the-art uitgangspunten (bijvoorbeeld met betrekking tot de karakteristieken van het materieel) gehanteerd. In de volgende fasen (concept bestek respectievelijk aanbidding) zullen de betreffende aspecten opnieuw aan deze uitgangspunten worden getoetst.

Naast de inpassing in de dienstregeling zal de toets in TB-OV ook een concreet beeld leveren van de perronspoorcapaciteit en de baancapaciteit. Voor een aantal aspecten levert de uitwerking in TB-OV een toetsing op hoofdlijnen.

Toets TB-OV NL Netwerk:

- Inpasbaarheid dienstregeling ¹(concreet);
- Perronspoorcapaciteit en baancapaciteit (concreet);
- Generieke opstelcapaciteit (op hoofdlijnen);
- Omgevingseffecten (op hoofdlijnen);
- Overwegveiligheid (op hoofdlijnen);
- Tractie en energie (op hoofdlijnen).

ProRail maakt in eerste instantie gebruik van representatieve karakteristieken van Flirt3 driewagenstellen, voor onder meer de volgende aspecten:

- Acceleratie en deceleratie
- Maximum snelheid
- Voertuigcapaciteit
- Halteringstijd
- Tractie en energie
- Geluidemissie

Op basis van een capaciteitstoets wordt nagegaan of de Flirt3 driewagenstellen voldoen wat betreft capaciteit in relatie tot de vervoerswaarde. Indien dit niet blijkt te voldoen, wordt mogelijk ander materieel gekozen voor TB-OV toets. ProRail gaat er van uit dat de uiteindelijk in te zetten trein gelijk of beter presteert op de genoemde aspecten dan de gehanteerde Flirt3 driewagenstellen. De resultaten worden opgenomen in de rapportage van TB-OV.

Daarnaast dient het materieel voor de verbinding Eindhoven - Düsseldorf te voldoen aan de wettelijke toelatingseisen (nationaal: RIS en internationaal: TSI). Toelating geschiedt, zoals bekend, door ILT. Verder dient de vervoerder de inzet van het materieel te toetsen aan de infra-kenmerken (infrastructuuregister, RINF) en aan de voorwaarden die in de Netverklaring opgenomen zijn.

ProRail adviseert dat de initiatiefnemer de materieelkenmerken in een vroeg stadium van de ontwikkeling van de specificaties door ProRail laat toetsen, of de inzet voldoet aan de kenmerken van infrastructuur (RINF) en de Netverklaring.

¹ Een toetsing voor inpassing in de dienstregeling levert geen garantie voor treinpad in 2025. ProRail verdeelt jaarlijks de capaciteit efficiënt en onafhankelijk, volgens de wettelijke spelregels.

Toetsingen in fasen

Toetsing van de specificaties in de volgende fasen kan worden uitgevoerd als nadere uitwerking van deze eerste toets in TB-OV. Toetsing in de fase van concept bestek en de aanbidding van de concessie, is mogelijk op basis van afwijkingen van de gehanteerde uitgangspunten in de eerste toets. Zoals hierboven aangegeven zullen daarvoor nadere proces afspraken gemaakt moeten worden tussen betrokken partijen. ProRail gaat ervan uit dat het Ministerie van IenW daarvoor het initiatief neemt.

Met het oog op de voorbereidingen van de concessie door het Ministerie, informeer ik u over de voorlopige resultaten van TB-OV op dit punt. Op basis van deze resultaten blijkt de treinverbinding Eindhoven – Düsseldorf niet inpasbaar voor de scenario's in 2030. De exacte resultaten zijn afhankelijk van de gehanteerde uitgangspunten. Nadere uitwerking zal nodig zijn om vast te stellen wat nodig is om de treindienst inpasbaar te maken. ProRail adviseert het Ministerie een aanvullende opdracht te verstrekken aan ProRail voor deze uitwerking en de bepaling van de benodigde maatregelen.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd

Met vriendelijke groet,
namens de Raad van Bestuur

John Veppen
COO