

# 6 Brexit (of niet) Scenario's

## Een analyse door the3million over de rechten van EU-burgers in het Verenigd Koninkrijk

De volgende 6 maanden zorgen voor enorme onzekerheid over wat de toekomst in petto heeft voor EU-burgers in het Verenigd Koninkrijk. Hoewel er gedeeltelijk geformuleerde akkoorden en voorstellen zijn om burgers te registreren, is er niets overeengekomen totdat alles is overeengekomen. Niemand weet precies wat er zal gebeuren. Net als onze Britse partners in Europa, erkennen we de noodzaak om de mogelijke scenario's en consequenties vast te stellen.

We analyseren zes verschillende scenario's:

- [Scenario 1: geen overeenkomst](#) is bereikt ('Cliff-Edge' of 'No Deal' Brexit) ('No-Deal')  
Dit is veruit het meest serieuze scenario. We belanden in een zeer precaire juridische positie, en er is gebrek aan alle regelingen die samenwerking tussen het Verenigd Koninkrijk en de EU nodig hebben, zoals bijv. pensioen aggregatie. Zonder enige juridische garanties tussen de EU en het VK zijn onze rechten uiterst kwetsbaar voor toekomstige veranderingen.
- [Scenario 2: een deal is bereikt, en het huidige uittredingsverdrag is ondertekend](#)  
Ondanks dat er afspraken zijn over welke rechten zullen worden beschermd, is het huidige uittredingsverdrag niet goed genoeg. Het neemt veel van onze rechten weg en breekt de belofte dat we in het Verenigd Koninkrijk kunnen blijven met dezelfde rechten als voorheen.
- [Scenario 3: geen deal is bereikt, maar het Verenigd Koninkrijk en de EU stellen de juridische clausules over de rechten van de burgers in het uittredingsverdrag veilig \(het zgn 'ringfencing'\)](#)  
Dit is veel beter dan het No-Deal scenario, omdat politieke beloften en het eenzijdig garanderen van de regelingen over burgers in het WA geen enkele juridische garantie geven. Echter, we hebben hier **nog steeds** last van de tekortkomingen van het uittredingsverdrag. Unilaterale beloftes door het VK of de EU geven weinig zekerheid, omdat veel zaken bilateraal geregeld moeten worden (bv automatisch uitbetalen van pensioenen en wederzijdse erkenning van bepaalde beroepskwalificaties).
- [Scenario 4: een versterkt uittredingsverdrag is veilig gesteld en nu ondertekend \(van kracht in alle Brexit scenarios\)](#)  
Als Brexit moet doorgaan, is dit veruit het beste scenario. Het biedt meer zekerheid voor de rechten van de EU-burgers. We hebben hierin de steun van het Europees Parlement.
- [Scenario 5: Geen Brexit](#)  
Dit zou het zeer welkom behoud beteken van alle rechten die EU-burgers in het VK momenteel genieten in het kader van de EU 'vrijheid van verkeer en personen' verdragen. Maar wel zal er dan voor gezorgd moeten worden dat het permanente verblijfsvergunnings proces hervormd wordt, zodat alle EU-burgers die in het Verenigd Koninkrijk woonachtig zijn in staat zijn om dit document te verkrijgen, zonder ziektekostenverzekering af te moeten sluiten (de NHS moet voldoende zijn) of een minimum inkomen te moeten hebben.

- [Scenario 6. Een EEA Brexit](#)

vrijheid van verkeer en personen zullen waarschijnlijk worden gehandhaafd in scenario 5. Maar de toetreding tot de EEA zal waarschijnlijk gebeuren aan het einde van de overgangperiode, dus dat betekent een nog langere periode van onzekerheid.

Om de huidige rechten van EU-burgers te begrijpen, hebben we een aantal nuttige bronnen en verwijzingen verzameld:

- De Europese Commissie produceerde [Deze brochure](#)<sup>1</sup>, in alle EU-talen, het legt vrijheid van verkeer en personen uit
- EU-informatie over [geaccumuleerde pensioenrechten](#)<sup>2</sup> als je in verschillende EU-landen hebt gewerkt
- EU-informatie over [sociale zekerheid en voordelen in de EU](#)<sup>3</sup>. Nuttige achtergrond van CEPS [hier](#)<sup>4</sup>
- EU-informatie over [Beroepskwalificaties](#)<sup>5</sup>
- EU-informatie over [Academische kwalificaties](#)<sup>6</sup>



De volgende tabel geeft deze rechten weer, en vergelijkt ze onder onze 6 scenario's.

Een paar aantekeningen over deze tabel:

- Dit is een zeer vereenvoudigde weergave om een algemeen beeld te geven. Voor specifieke rechten die van toepassing zijn op personen of hun familieleden, moet u de Europese Unie Richtlijn 2004/38/EG<sup>7</sup> en/of een immigratieadvocaat raadplegen.
- Brexitdatum (indien van toepassing) wordt verondersteld 29 maart 2019 te zijn.
- Einde van de overgangperiode (alleen van toepassing indien het Verenigd Koninkrijk de EU met een uittredingsverdrag de EU verlaat) wordt aangenomen 31 december 2020 te zijn.
- De tabel vergelijkt de rechten van burgers die minstens 5 jaar in het Verenigd Koninkrijk hebben gewoond, en recht hebben op een permanente verblijfsvergunning (PR), ongeacht of zij een PR-document hebben aangevraagd. Het veronderstelt dan ook dat de burgers in aanmerking komen voor het door het Verenigd Koninkrijk voorgestelde 'Settled Status'<sup>8</sup>.
- In deze tabel gaan we niet in op het feit dat veel van deze EU-burgers momenteel niet in staat zijn om PR te krijgen als gevolg van problemen rond de regels betreffende een uitgebreide ziektekostenverzekering [CSI] en/of het inkomensniveau. We hebben het hier later in het document over.
- Voor de vergelijking van de rechten van burgers die minder dan vijf jaar in het Verenigd Koninkrijk wonen, zie de bijsluiters hierboven, The Directive, en de Britse 'EU Settlement Scheme Statement of Intent'<sup>9</sup>.
- De tabel verwijst naar de rechten van EU-burgers in het Verenigd Koninkrijk vóór het einde van de overgangperiode, niet voor EU-burgers die na het einde van de overgangperiode naar het Verenigd Koninkrijk verhuizen.
- De tabel is niet een uitgebreid verslag van alle rechten van EU-burgers, maar vraagt de aandacht voor de belangrijkste rechten die worden beïnvloed door Brexit

<sup>1</sup> <https://Publications.Europa.EU/en/Publication-detail/-/Publication/51cf67c4-a4ed-44a6-93cf-8120a7aa4c08>

<sup>2</sup> [https://Europa.eu/youreurope/Citizens/work/Retire-Abroad/State-Pensions-Abroad/index\\_en.htm](https://Europa.eu/youreurope/Citizens/work/Retire-Abroad/State-Pensions-Abroad/index_en.htm)

<sup>3</sup> [https://Europa.eu/youreurope/Citizens/work/unemployment-and-benefits/index\\_en.htm](https://Europa.eu/youreurope/Citizens/work/unemployment-and-benefits/index_en.htm)

<sup>4</sup> <https://www.CEPS.EU/Publications/brexit-and-Social-Security-EU>

<sup>5</sup> [https://Europa.eu/youreurope/Citizens/work/Professional-Qualifications/index\\_en.htm](https://Europa.eu/youreurope/Citizens/work/Professional-Qualifications/index_en.htm)

<sup>6</sup> [https://Europa.eu/youreurope/Citizens/education/University/Recognition/index\\_en.htm](https://Europa.eu/youreurope/Citizens/education/University/Recognition/index_en.htm)

<sup>7</sup> <https://EUR-Lex.Europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?URI=OJ:L:2004:158:0077:0123:en:PDF>

<sup>8</sup> <https://www.gov.uk/settled-status-EU-citizens-families>

<sup>9</sup> <https://www.gov.UK/Government/Publications/EU-settlement-Scheme-statement-of-Intent>

- De tabel gaat niet over de rechten van EEA-burgers, hoewel er wordt verwacht dat deze vergelijkbaar zullen zijn met die van EU-burgers

Recht, als een niet-Britse EU-burger wonen in de Uk	Huidige VK in de EU	Geen deal	Deal (huidig WA)	Veilig gestelde burgerrechten (Huidige)	Veilig gestelde burgerrechten (Versterkt)	Geen Brexit	EEA Brexit
Stemmen in of zich verkiesbaar kunnen stellen als een Brits parlamentslid bij de verkiezingen voor het Europees Parlement <sup>10</sup>	✓	✗	✗	✗	✗	✓	✗
Stemmen in of zich verkiesbaar kunnen stellen in lokale raadsverkiezingen <sup>11</sup>	✓	?	?	?	✓	✓	✗
Vereniging met bestaande familieleden (echtgenoten, [geregistreerde] partners, afstammelingen en ascendanten) van elke nationaliteit na het einde van de overgang	✓	?	✓	✓	✓	✓	✓
Vereniging met toekomstige echtgenoten na 1 januari 2021	✓	✗	✗	✗	✓	✓	✓
Vereniging met andere familieleden (broers en zussen, neven, tantes, ooms en anderen) die afhankelijk zijn van u of leden van uw huishouden of uw zorg vereisen	✓ <sup>12</sup>	✗	✗	✗	✗	✓	?
Automatisch verwerven van permanent verblijfsrecht na 5 jaar	✓	✗	✗	✗	✓	✓	✓
Verhuizen uit het Verenigd Koninkrijk en terugkeer (onder voorwaarden van de overeenkomst) Na afwezigheid van maximaal 2 jaar	✓	?	✓	✓	✓	✓	✓
Verhuizen uit het Verenigd Koninkrijk en terugkeer (onder voorwaarden van de overeenkomst) Na afwezigheid van maximaal 5 Jaar <sup>13</sup>	✓	✗	✓	✓	✓	✓	✓
Verhuizen uit Verenigd Koninkrijk en terugkeer (onder voorwaarden van de overeenkomst) Na afwezigheid van meer dan 5 jaar <sup>14</sup>	✓	✗	✗	✗	✓	✓	✓
Recht op alle uitkeringen van de sociale zekerheid, gelijk aan de Britse burgers	✓	?	✓	✓	✓	✓	✓
Aggregatie van de sociale zekerheid: voorgaande perioden van verzekering, werk of verblijf in andere EU-landen worden in aanmerking genomen voor de berekening van de uitkeringen in het VK	✓	✗	✓	✓	✓	✓	✓
Pensioenaggregatie: automatisch ontvangen staatspensioenen uit eerdere werkzaamheden in andere EU-landen	✓	✗	✓	✓	✓	✓	✓
Automatische wederzijdse erkenning van bepaalde beroepskwalificaties (bijv. artsen, verpleegkundigen, verloskundigen, dierenartsen, tandartsen, apothekers, architecten)	✓	?	✓	✓	✓	✓	✓
Erkenning van de beroepskwalificaties van de EU "Home Title" (bijv. 'avvocato' oefenen in het Verenigd Koninkrijk zonder kwalificatie als advocaat of advocaat)	✓	?	✗	✗	✓	✓	✓
Studie in EU-land van oorsprong met ' Home fees ' in plaats van internationale kosten	✓	?	?	?	✓	✓	✓
Grensoverschrijdende diensten verlenen aan EU27 (fysiek of op afstand bijv. via internet)	✓	✗	✗	✗	✓	✓	✓

<sup>10</sup> Sommige EU-burgers hebben het recht om voor EU-parlamentsleden te stemmen in hun land van herkomst, maar dit recht varieert per land, bijvoorbeeld België staat het niet toe voor burgers die buiten de EU verblijven.

<sup>11</sup> Burgers van Ierland, Malta en Cyprus hebben, en blijven hebben, het recht om te stemmen in zowel de Britse gemeenteraadsverkiezingen en de algemene verkiezingen in het Verenigd Koninkrijk omdat zij ook onder het Gemenebest vallen.

<sup>12</sup> Zij hebben het recht om hun binnenkomst en verblijf te vergemakkelijken, zie Directive voor meer details. Ze hebben geen "automatisch" recht, en zijn onderworpen aan het beleid van het ontvangende EU-land

<sup>13</sup> Zodra PR of 'Settled Status' is verkregen

<sup>14</sup> Zodra PR of 'Settled Status' is verkregen

Terugkeer naar het EU-land van herkomst, met Britse of niet-EU-familie - afhankelijk van het nationale immigratierecht van dat EU-land.	✓	?	?	?	✓	✓	✓
Bescherming tegen deportatie van offenders die geen risico vormen voor de openbare veiligheid	✓	✗	✗	✗	✓	✓	✓
Toezicht en governance, inclusief van het geschil mechanisme en onafhankelijke controle	✓	?	?	?	✓	✓	✓

## Scenario 1: geen overeenkomst is bereikt ('Cliff-Edge' of 'No Deal' Brexit)

Dit is het meest uitdagende scenario voor EU-burgers. Hun status en hun rechten in het Verenigd Koninkrijk zijn in een uiterst hachelijke positie.

- EU-burgers zullen niet onmiddellijk in een juridisch zwart gat vallen, omdat de Britse regering de European Union (Withdrawal) Act 2018 (EUWA) heeft ingevoerd. De EUWA zorgt ervoor dat EU-wetgeving die van toepassing is op exit dag zal blijven gelden na exit: dit zal inclusief de rechten van vrij verkeer van personen zijn. De regering heeft wijzigingen in de immigratie regels gemaakt om een aanvraagstelsel in te voeren zodat EU burgers die 5 jaar of meer in het land zijn 'Settled Status' verkrijgen. Dit maakt deel uit van hetgeen is overeengekomen in het kader van het ontwerp-uittrekingsverdrag. Men heeft verklaard dat deze regeling ook van toepassing is in geval van No Deal, maar het is niet duidelijk of degenen die nog geen vijf jaar in het land wonen, zich alsnog kunnen inschrijven voor 'Pre-Settled Status'.
- Niettemin, in dit scenario, op 23.01 uur op 29 maart 2019, zullen EU-burgers direct geconfronteerd worden met een juridisch zwart gat over **sommige** aspecten met betrekking tot hun status. Het meest onmiddellijke is dat de EUWA en wijzigingen van de immigratie regels niet de rechten dekken die de EU-burgers hebben dankzij de coördinatie overeenkomsten tussen het VK en de EU. Het gaat hier onder anderen over de erkenning van de pensioenrechten die zij hier hebben opgebouwd en die zij zouden meenemen als zij terugkeren naar hun land van herkomst; of toegang tot gezondheidszorg die afhangt af van de coördinatie en de betalingen tussen de NHS en de gezondheidsdiensten in de EU.
- Bovendien is het onwaarschijnlijk dat de toepassing van het EU-recht onder de EUWA lang zal duren. Omdat het beheren van immigratie een grote prioriteit is voor de Britse regering, zullen zij waarschijnlijk snel nieuwe immigratieregels invoeren die afwijken van de huidige EU-wetgeving. Als zij de status van EU-burgers in het land willen veranderen, kan dit met weinig obstakels en minder legale routes voor EU-burgers om bezwaar te maken. Zelfs als ze beginnen met alleen de status van toekomstige EU-immigranten te veranderen, zal dit onmiddellijk (onbedoelde) gevolgen hebben voor EU-burgers die hier al aanwezig zijn. Het zal waarschijnlijk meer (foutieve) discriminatie veroorzaken door verhuurders, werkgevers en dienstverleners, die niet in staat zijn om nieuwkomers te onderscheiden van diegenen die hier al waren, indien deze niet van een bewijs van hun bijzondere status gegarandeerd zijn.
- Bovendien kunnen veranderingen in de status van EU-burgers die reeds in het VK wonen veranderen zonder veel debat in het parlement. De EUWA gaf de regering nieuwe bevoegdheden om "de rechten die het nationale recht op dit moment verleent aan EU-onderdanen te wijzigen, beperken of verwijderen, in omstandigheden waarin er geen overeenkomst is en de EU-lidstaten die rechten niet aan Britse onderdanen geven."<sup>15</sup> Bovendien worden de immigratieregels uitgevoerd door middel van secundaire wetgeving, wat betekent dat ze gemakkelijk kunnen worden veranderd met weinig parlementaire controle. Zo'n verandering in 2014 verwijderde een clause<sup>16</sup> ter bescherming van "Windrush burgers".
- In het geval van afwijzing van Settled Status, zullen de burgers niet in staat zijn om een klacht in te dienen bij de EU Commissie of het Europese Hof van Justitie over een schending van hun rechten. Ze zullen geen toegang hebben tot rechtsbijstand, en kunnen worstelen om hun gegevens te verkrijgen door de immigratie vrijstelling van de Data Protection Act 2018<sup>17</sup>

Aangezien deze kwesties al zijn overeengekomen in het ontwerp uittrekingsverdrag, zou het veel eenvoudiger voor de EU en het VK zijn om deze samen te 'ringfencen' en juridisch te implementeren (hoewel deze deal ernstige tekortkomingen heeft). Dit zou een goede manier zijn om de punten hierboven aan te pakken.

the3million en British in Europe stuurden een gezamenlijke [open brief](#)<sup>18</sup> aan Dominic Raab en Michel Barnier op 4 september 2018 om hen te vragen zich te committeren aan de overeenkomst inzake burgerrechten te versterken en ten uitvoer te leggen, ongeacht de uitkomst van de Brexit onderhandelingen.

<sup>15</sup> House of Lords verklarende nota's over gedelegeerde bevoegdheden binnen EUWA: <https://Publications.Parliament.uk/pa/Bills/lbill/2017-2019/0079/18079en07.htm>

---

<sup>16</sup> Voorheen werden alle langdurig ingezetenen van het Gemenebest beschermd tegen gedwongen verwijdering door een specifieke vrijstelling in de 1999 immigratie en asiel Act. Deze clausule werd geschrapt in de herziene 2014 wetgeving. ([https://www.huffingtonpost.co.uk/Entry/Windrush-Home-office\\_uk\\_5ad61093e4b0edca2cbe405c](https://www.huffingtonpost.co.uk/Entry/Windrush-Home-office_uk_5ad61093e4b0edca2cbe405c))

<sup>17</sup> <https://www.the3million.org.uk/gdpr>

<sup>18</sup> <https://bit.ly/t3m-BiE-OpenLetterBrexitNegotiators>



## Scenario 2: een deal is bereikt, en het huidige uittredingsverdrag is ondertekend

De huidige deal is niet goed genoeg voor EU-burgers in het Verenigd Koninkrijk, omdat het niet voldoet aan de belofte "er zal geen verandering zijn voor de EU-burgers die reeds legaal in het Verenigd Koninkrijk verblijven." Evenmin zullen deze EU-burgers "**Automatisch** permanente verblijf krijgen in het Verenigd Koninkrijk en **niet minder gunstig behandeld worden dan op dit moment**".

- We zullen **gedwongen worden tot het aanvragen** van een nieuwe status. Er bestaat een groot risico dat veel EU-burgers die nu legaal onder de EU-regels verblijven, er nog steeds niet in slagen deze status te verkrijgen. Mensen die worden afgewezen of die niet de status aanvragen (omdat ze zich niet realiseren dat dit moet) zullen in de zogenaamde 'Hostile Environment' terechtkomen, of verwijderd worden. Kinderen van wie de ouders het niet namens hen aangevraagd hebben, en dus niet de juiste papieren hebben, lopen het risico deel te worden van een toekomstig Windrush 2.0 schandaal. De aanvraag wordt verondersteld eenvoudig te zijn, maar het ziet er naar uit dat het ingewikkeld zal zijn voor diegenen die buiten de criteria van de tests van de regeling vallen.
- We zullen **moeten betalen** voor deze verplichte 'Settled Status'. Burgers met vervallen ID worden geconfronteerd met extra vernieuwingskosten.
- De status wordt in **digitaal formaat** verkregen in plaats van een fysiek document, dat zeer waarschijnlijk zal leiden tot discriminatie door verhuurders, werkgevers en andere dienstverleners. Het zal ook een onredelijk gevaar opleveren voor kwetsbare bevolkingsgroepen (bijvoorbeeld jongeren en ouderen) die weinig getletterd in de technologie zijn of geen toegang hebben tot internetdiensten. Er zijn geen plannen gemaakt voor deze groepen.
- Zelfs wanneer "Settled Status" is verworven, zal een EU-burger niet profiteren van dezelfde "permanente" verblijf als vandaag. Waar volgens de EU-wetgeving een burger een "echte bedreiging" voor de Britse samenleving moet zijn alvorens gedeporteerd te mogen worden, lopen zij het **risico na Brexit gedeporteerd te worden** na een gevangenisstraf van 12 maanden.
- We zullen niet in staat zijn om **automatisch terug te keren** naar het Verenigd Koninkrijk na een afwezigheid van meer dan 5 jaar.
- We **verliezen het stemrecht** bij lokale verkiezingen, en die EU-burgers die nu gemeenteraadsleden zijn, kunnen worden gedwongen af te treden, terwijl sommigen van ons ook het stemrecht verliezen bij de Europese verkiezingen (Zie Aanvullende informatie: Stemrecht)
- We zullen niet in staat zijn om **toekomstige partners** mee te brengen, in plaats daarvan zullen wij onder het recht van gezinshereniging geconfronteerd worden met uiterst beperkende immigratieregels. Dit zal een onevenredige invloed hebben op jonge EU-burgers.
- Onze kinderen kunnen getroffen worden door **internationale studentenprijzen** als zij ervoor kiezen om in het EU-land van herkomst te studeren, omdat 'home fees' zijn gerelateerd aan residentie.
- Degenen die bepaalde **beroepen** uitoefenen met een nationale titel zullen beperkingen ondervinden (b.v. een Italiaanse "avvocato" zal niet verder mogen praktiseren, tenzij ze zich opnieuw kwalificeren als advocaat).
- EU-burgers die **grensoverschrijdende diensten** verstrekken in de EU27 (fysiek of op afstand via internet), kunnen dit na afloop van de overgangperiode niet meer doen.
- De status van gehandicapte burgers en hun verzorgers blijft onzeker.
- Het is nog steeds niet duidelijk hoe de **onafhankelijke toezichhoudende autoriteit** voor een goede uitvoering van de rechten van de burgers zal uitzien, of het onafhankelijk zal zijn van het Verenigd Koninkrijk, en welke autoriteit het zal hebben. Het ontwerp uittredingsverdrag vereist alleen dat het Verenigd Koninkrijk zichzelf controleert. We zullen de bescherming van het Europese Hof van Justitie maar voor 8 jaar na de overgang hebben.
- Er is nog steeds geen volledige duidelijkheid over wie zal worden gevraagd om **uitgebreide ziektekostenverzekering (CSI)**
- Het uittredingsverdrag zegt niets over **terugkeer naar ons EU-land van herkomst** met onze Britse of niet-EU-familie (Zie Aanvullende informatie: Terugkeer naar het EU-land van herkomst)

the 3million hebben hun bezwaren geuit tegen de Britse regering 'EU Settlement Scheme statement of Intent'<sup>19</sup> in een [document](https://www.gov.uk/government/uploads/attachment_data/file/681473/EU-settlement-scheme-statement-of-intent)<sup>20</sup> gepubliceerd op 16 juli 2018.

the 3million hebben [162 vragen](#)<sup>21</sup> gesteld over Settled Status, die tot op heden niet zijn beantwoord, ondanks de toezeggingen om dit in juni, en vervolgens juli 2018 te doen.

the 3million hebben hun bezwaren geuit tegen de Britse regering 'EU Settlement Scheme statement of Intent'<sup>19</sup> in een [document](https://www.gov.uk/government/uploads/attachment_data/file/681473/EU-settlement-scheme-statement-of-intent)<sup>20</sup> gepubliceerd op 16 juli 2018.

### Scenario 3: geen deal is bereikt, maar het Verenigd Koninkrijk en de EU stellen de juridische clausules over de rechten van de burgers in het uittredingsverdrag veilig (het zgn 'ringfencing')

In het geval dat het VK de EU zal verlaten zonder ondertekening van een uittredingsverdrag (dwz een Cliff-Edge of No-Deal Brexit), kunnen het Verenigd Koninkrijk en de EU nog steeds besluiten de bepalingen van de overeenkomst inzake de rechten van de burger te respecteren.

Echter, politieke beloftes in deze richting die eenzijdig de uitvoering van dergelijke bepalingen beloven zijn holle beloftes indien deze niet worden ondersteund door wettelijke garanties. Dergelijke wettelijke garanties kunnen alleen worden verleend door een verdrag tussen het VK en de EU, ook al zijn ze beperkt tot de rechten van de burgers. Juridische oplossingen die louter op nationaal recht zijn gebaseerd, kunnen te allen tijde door de overheid worden herzien, soms eenvoudig door secundaire wetgeving.

Bovendien, zelfs indien de bepalingen van het uittredingsverdrag inzake de rechten van de burger worden gekopieerd in een apart verdrag, zou het onder de tekortkomingen van scenario 2 lijden, dus alle opmerkingen van dat scenario zijn ook hier van toepassing.

---

<sup>20</sup> <https://bit.ly/t3m-Soi-Response>

<sup>21</sup> <https://bit.ly/t3m-162QuestionsToHomeOffice>

<sup>22</sup> [https://bit.ly/t3m\\_BiE\\_LastMileCitizensRights](https://bit.ly/t3m_BiE_LastMileCitizensRights)

## Scenario 4: een versterkt uittredingsverdrag is veilig gesteld en nu ondertekend (van kracht in alle Brexit scenarios)

Het Europees Parlement heeft verschillende rode lijnen over de rechten van de burger [14<sup>th</sup> Maart 2018 resolutie](#)<sup>23</sup> in het kader van de toekomstige betrekkingen tussen de EU en het VK uiteengezet. Deze stemmen in grote lijnen overeen met de eisen van the3million en British in Europe in het recente [gemeenschappelijk standpunt document](#)<sup>24</sup>.

Om deze rode lijnen en eisen te realiseren, moet het uittredingsverdrag op verschillende punten worden gewijzigd.

Deze omvatten:

- Insluiten van toekomstige echtgenoten in de rechten van de gezinshereniging
- Status die verklarend is<sup>25</sup>
- De procedure voor het verkrijgen van status wordt eenvoudig, duidelijk en kosteloos
- Garantie van toekomstig rechten van vrij verkeer in de hele EU voor de Britten in Europa
- Recht bij gemeenteraadsverkiezingen te stemmen en zich kandidaat te stellen
- Levenslang recht om terug te keren voor EU-burgers in het Verenigd Koninkrijk
- Bescherming tegen uitwijzing van gehandicapte burgers en hun verzorgers
- Bescherming van procedurele en beroepsrechten
- Betere monitoring-en toezichtmechanismen om de bescherming van rechten te waarborgen
- Collegegeld - ervoor zorgen dat EUinUK kan studeren in de hele EU27 met Home Fees, en dat UKinEU kan studeren in het Verenigd Koninkrijk met Home Fees (momenteel zijn 'Home Fees' zijn gebaseerd op verblijf en EU-lidmaatschap, in plaats van op nationaliteit)
- Grond voor uitzetting voor personen die Settled Status hebben moet beperkt blijven tot de huidige EU-rechtsgronden (voor deportatie van mensen met Permanent Residency)

Daarnaast stelt the3million **een Protocol**<sup>26</sup> voor, dat aan het uittredingsverdrag moet worden gehecht. Dit protocol zou ervoor zorgen dat de eenzijdige toezeggingen van de Britse regering, met name met betrekking tot de registratieprocedure (bijvoorbeeld: niet te testen voor een uitgebreide ziektekostenverzekering), op internationaal verdragsniveau gewaarborgd zijn.

the3million eisen dat [De rechten van de EU-burgers in de primaire wetgeving moeten worden opgenomen](#)<sup>27</sup>, zoals aanvankelijk werd aangegeven in het gezamenlijk verslag van december 2017, en vragen dat de onafhankelijke autoriteit als EU-Britse autoriteit wordt opgericht om haar onafhankelijkheid te waarborgen.

Een dergelijk versterkt uittredingsverdrag plus protocol moet veilig gesteld worden – ge-ringfenced. Wij vragen dat bij afwezigheid van een akkoord over het volledige uittredingsverdrag tijdens de Europese Raad van november, het VK en de EU de uitvoering van de (versterkte) burgerrechten in de WA via een apart burgerrechtenverdrag op basis van artikel 50 waarborgen. Dit is de enige manier om ervoor te zorgen dat de EU-burgers de rechten gegarandeerd hebben op Brexit dag, en er dus voor zorgt dat EU-burgers in het Verenigd Koninkrijk na meer dan twee jaar de angst achter zich kunnen laten en weer kunnen beginnen met het opbouwen van hun toekomst in het Verenigd Koninkrijk.

<sup>23</sup> <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//text+ta+P8-ta-2018-0069+0+doc+XML+v0//en&Language=en> Lid 52

---

<sup>24</sup> [https://bit.ly/t3m\\_BiE\\_LastMileCitizensRights](https://bit.ly/t3m_BiE_LastMileCitizensRights)

<sup>25</sup> Dit betekent dat de burgers om de status te krijgen niet aan te hoeven vragen maar na registratie het verkrijgen.

<sup>26</sup> [https://docs.wixstatic.com/ugd/0d3854\\_a940bffb8cdb445d95776252188953f1.PDF](https://docs.wixstatic.com/ugd/0d3854_a940bffb8cdb445d95776252188953f1.PDF)

<sup>27</sup> [https://docs.wixstatic.com/ugd/0d3854\\_d1770dd5911443c1ac4057325577f468.PDF](https://docs.wixstatic.com/ugd/0d3854_d1770dd5911443c1ac4057325577f468.PDF)

## Scenario 5: Geen Brexit

Er is veel gesproken over verschillende mogelijke politieke resultaten in de komende paar maanden. Dit omvat de People's Vote campagne, die ervoor zou kunnen zorgen dat het Verenigd Koninkrijk nog in de EU blijft. De vrijheid van verkeer en personen zou dan doorgaan zoals het nu is, en de discussie over de clausules van de burgerrechten in het uittredingsverdrag zou overbodig worden, aangezien er geen verdere onderhandelingen over de terugtrekking van het VK zouden zijn.

Echter, er moet dan veel campagne worden gevoerd in het Verenigd Koninkrijk, omdat de rechten van EU-burgers in het Verenigd Koninkrijk dan worden teruggegooid naar het huidige systeem van de geveesde 85-pagina permanente verblijfsvergunningaanvraag met een afwijzingspercentage van 30%. Er moet zorgvuldig worden onderzocht of het EU-recht wordt nageleefd als het VK zijn aanpak van immigratie aanscherpt.

Met de 'Settled Status' regeling beloofde de Britse regering niet te kijken of men een uitgebreide ziektekostenverzekering (CSI) of "echt en effectief werk" heeft. Hierdoor zijn er EU-burgers die al vele jaren in het Verenigd Koninkrijk wonen en die in staat zijn om Settled Status te krijgen, maar die momenteel geen Permanent Residence kunnen krijgen.

the3million vindt dit onaanvaardbaar. Deze situatie is ontstaan omdat het Verenigd Koninkrijk ervoor heeft gekozen om geen registratiesysteem voor EU-burgers in te voeren zoals de meeste andere EU-landen dat hebben gedaan. Bovendien hebben alle burgers die 'normaal ingezetene' in het Verenigd Koninkrijk zijn toegang tot de NHS. Nooit heeft men burgers gevraagd uitgebreide ziektekostenverzekering (CSI) aan te schaffen. De eerste keer dat mensen over deze eis voor CSI<sup>28</sup> te weten kwamen was wanneer ze begonnen met de PR-aanvraagprocedure.

De EU lanceerde [inbreukprocedures](#)<sup>29</sup> tegen het Verenigd Koninkrijk, waarin wordt verklaard dat het EU-recht overtreden wordt door de toegang tot de NHS niet te overwegen als voldoening aan de EU-uitgebreide ziektekostenverzekering vereiste. the3million zal de EU-Commissie blijven vragen een definitief besluit te nemen over deze procedure.

Er zijn zeer betwistbare gevallen van deportatie van EU-burgers op basis van vermeende strafregisters. Het beleid van het Home Office van het opsluiten en het uitzetten van daklozen uit EU-landen is onwettig bevonden.

In de laatste twee jaar is er uitgebreid verslag gedaan over het zgn 'Hostile Environment' en de tekortkomingen van het Home Office<sup>30</sup>. De EU-burgers hebben er geen vertrouwen in eerlijk te zullen worden behandeld, met elk van hun individuele omstandigheden in aanmerking genomen.

the3million zal de regering blijven lobbyen zodat alle EU-burgers al in het Verenigd Koninkrijk een fysiek EU-permanent verblijfsdocument kunnen verkrijgen als ze ervoor kiezen om dit te doen, door een **bevestigend**<sup>31</sup> systeem dat vergelijkbaar is met het Settled Status voorstel en **alleen vraagt naar bewijs van verblijf en het bewijs van ID, zonder systematische criminele controles.**

Dit zou het enige billijke resultaat zijn voor deze eindige groep EU-burgers die al ruim 2 jaar in het ongewisse is geweest en die met extreme onzekerheid over hun

<sup>28</sup> CSI is een vereiste voor bepaalde categorieën (zelfvoorzienend en studeren) van EU-burgers

<sup>29</sup> <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//text+WQ+P-2017-003659+0+doc+XML+v0//en>

<sup>30</sup> <https://www.the3million.org.uk/hostile-Environment>

<sup>31</sup> Dit betekent dat de burgers niets the hoeven hebben aangevraagd om een status te krijgen

toekomst zijn geconfronteerd.

## Scenario 6. Een EEA Brexit

Er wordt gespeculeerd dat er steun is dat Verenigd Koninkrijk kan worden toegelaten als lid van de Europese Economic Area (EEA) na uittreding als EU-lid.

Het is belangrijk te beseffen dat als het uittredingsverdrag wordt ondertekend, dit juridisch bindende tekst zal bevatten over het Ierse vangnet ('back-stop), de Britse betalingen, de rechten van de burgers en de overgangperiode. Echter, betreffende de toekomstige handelsbetrekkingen zal het daarentegen slechts een overeenstemming door de politieke staatshoofden bevatten.

Dit scenario is vergelijkbaar met dat van een lidmaatschap van de EU, aangezien EEA-lidmaatschap vrij verkeer van personen inhoudt. Het zou wel eens kunnen zijn dat een besluit over het lidmaatschap van de EEA pas tijdens de overgangperiode wordt genomen. In ieder geval zal de tenuitvoerlegging van het EEA-lidmaatschap pas na de overgangperiode ingaan. Dit vereist verdere reflectie over de vraag of de in het ontwerp-uittredingsverdrag opgenomen maatregelen, alsmede het Britse voorstel voor Settled Status en de voornemens om een registratiesysteem in te voeren, plaats in het EEA-scenario kunnen hebben. De huidige voorgestelde Settled Status en de bepalingen van het uittredingsverdrag inzake burgerrechten zouden moeten worden herzien, aangezien deze niet aan de norm van EU-en EEA-lidmaatschapseisen voldoen.

Hoewel de EU-wetgeving geen rechtstreekse werking heeft in de EEA-landen, hebben de burgers in deze landen een zeer gelijkaardige bescherming voor EU-burgers in de EU-landen, als gevolg van de omzetting van het EU-recht en via het EFTA-Hof.

## Aanvullende informatie: Stemrecht

Het is verheugend dat de gedelegeerde regeringen van Wales en Schotland hebben aangegeven dat zij de EU-burgers die in die landen wonen, zullen toestaan om in de Welse vergadering en de Schotse parlementsverkiezingen te stemmen.<sup>32</sup>

In veel van de hierboven geschetste scenario's kunnen we echter het stemrecht en ons recht kandidaat te staan bij gemeenteraadsverkiezingen verliezen. Huidige gemeenteraadsleden die EU-burgers zijn, zullen ontslag moeten nemen. We zullen onze stem verliezen in de lokale politiek en ons recht om deel te nemen aan de democratie waarin we leven.

David Davis had verklaard dat hij wilde dat we dat recht zouden behouden, maar het wederzijds moest zijn. De EU heeft verklaard dat zij niet over een onderhandelingsmandaat beschikt om dit te doen, en dat de beslissing aan de individuele landen is.<sup>33</sup>

Ten minste 9 EU-lidstaten staan onderdanen van derde landen toe om bij gemeenteraadsverkiezingen te stemmen.<sup>34</sup>

Een burger het stemrecht ontnemen is een beslissing die meestal alleen wordt genomen in de meest strenge omstandigheden, zoals het opleggen van een vrijheidsstraf, en het Europees hof voor de rechten van de mens<sup>35</sup> heeft herhaaldelijk beslist dat een dergelijke maatregel ook in dat geval evenredig in proportie moet zijn.

---

<sup>32</sup> <https://www.theparliamentmagazine.EU/articles/News/Scotland-could-allow-EU-Nationals-retain-Voting-Rights-post-brexite>

<sup>33</sup> HoC Exiting the EU Committee July 2018 <https://Publications.Parliament.uk/pa/cm201719/cmselect/cmexeu/1439/1439.PDF> alinea's 24-27.

<sup>34</sup> <http://data.Parliament.uk/writtenevidence/committeeevidence.SVC/evidencedocument/exiting-the-European-Union-Committee/the-Progress-of-the-UKs-negotiations-on-EU-Withdrawal/written/84016.PDF>

<sup>35</sup> Hirst v Verenigd Koninkrijk (nr. 2), Europees hof voor de rechten van de mens, [GC], nr. 74025/01, EVRM 2005-IX

## Aanvullende informatie: Terugkeer naar het EU-land van herkomst

Hoewel wij deel uitmaken van de EU, hebben wij het recht om terug te keren naar ons EU-land van herkomst met niet-EU-gezinsleden. Zo zou een Nederlandse burger die in het Verenigd Koninkrijk woont, naar Nederland kunnen verhuizen met een Chileense echtgenoot onder de in EU-richtlijn 2004/38 geschetste rechten, zonder dat de echtgenoot onderworpen is aan strikte Nederlandse immigratie regels. Het is belangrijk te beseffen dat dit te danken is aan de jurisprudentie van de EU (Zie de 2014 EU-zaak C-456/12 *O en B v Nederland*), bekend in het Verenigd Koninkrijk als de Surinder Singh route. (een Nederlands onderdaan die in Chili woont zou niet in staat zijn om terug te keren naar Nederland met een Chileense echtgenoot, zonder aan strenge inkomst- en andere eisen te voldoen)

Na Brexit (of het einde van de overgangperiode als er een is) zullen EU-burgers in het Verenigd Koninkrijk niet langer kunnen profiteren van de Surinder Singh route als ze terugkeren naar hun land van herkomst. Dat komt doordat ze nu niet meer vanuit een EU-land naar hun land van herkomst verhuizen.

De Brexit onderhandelaars zijn niet bereid om dit in het uittredingsverdrag op te nemen, aangezien zij zeggen deze overeenkomst slechts over huidige rechten en niet toekomstige besluiten behandelt.