

# Samenvatting Monitor Brede Impuls Combinatiefuncties 2018 (over 2018)

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

BMC | onderzoek

## Rapportage

10-meting eerste tranchegemeenten  
9-meting tweede tranchegemeenten  
8-meting derde tranchegemeenten  
7-meting vierde tranchegemeenten  
6-meting vijfde tranchegemeenten  
5-meting zesde tranchegemeenten  
4-meting zevende tranchegemeenten  
3-meting achtste tranchegemeenten  
3-meting negende tranchegemeenten  
2-meting tiende tranchegemeenten  
1-meting elfde tranchegemeenten

Rapport  
Drs. S. Wajer  
Drs. A. van den Heuvel  
T. de Boer MSc  
Oktober 2018  
Projectnummer: PO003558  
Correspondentienummer: DH-2610-9602



# INHOUD

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1.	Aanleiding	5
1.2.	Werkwijze	8
1.3.	Leeswijzer	10
HOOFDSTUK 2	10-METING 29 EERSTE TRANCHEGEMEENTEN	11
2.1.	Aantal formatieplaatsen per gemeente	11
2.2.	Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties	12
2.3.	Verdeling over de sectoren (inclusief de nieuwe sectoren)	13
2.4.	Verdeling over de oorspronkelijke sectoren	14
2.5.	Verdeling over opleidingsniveau	15
2.6.	Cofinanciering over 2018	16
2.7.	Werkgeverschap per, 1 september 2016, 2017 en 2018	19
2.8.	Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds	20
HOOFDSTUK 3	9-METING 76 TWEEDE TRANCHEGEMEENTEN	22
3.1.	Aantal formatieplaatsen per gemeente	22
3.2.	Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties	23
3.3.	Verdeling over de sectoren (inclusief de nieuwe sectoren)	24
3.4.	Verdeling over de oorspronkelijke sectoren	26
3.5.	Verdeling over opleidingsniveau	27
3.6.	Cofinanciering over 2018	28
3.7.	Werkgeverschap per 1 september 2016, 2017 en 2018	31
3.8.	Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds	32
HOOFDSTUK 4	8-METING 76 DERDE TRANCHEGEMEENTEN	34
4.1.	Aantal formatieplaatsen per gemeente	34
4.2.	Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties	35
4.3.	Verdeling over de sectoren (inclusief de nieuwe sectoren)	36
4.4.	Verdeling over de oorspronkelijke sectoren	37
4.5.	Verdeling over opleidingsniveau	38
4.6.	Cofinanciering over 2018	39

4.7.	Werkgeverschap per 1 september 2016, 2017 en 2018	43
4.8.	Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds	43
HOOFDSTUK 5      7-METING 97 VIERDE TRANCHEGEMEENTEN		46
5.1.	Aantal formatieplaatsen per gemeente	46
5.2.	Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties	48
5.3.	Verdeling over de sectoren (inclusief de nieuwe sectoren)	48
5.4.	Verdeling over de oorspronkelijke sectoren	49
5.5.	Verdeling over opleidingsniveau	50
5.6.	Cofinanciering over 2018	52
5.7.	Werkgeverschap per 1 september 2016, 2017 en 2018	55
5.8.	Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds	56
HOOFDSTUK 6      6-METING 53 VIJFDE TRANCHEGEMEENTEN		58
6.1.	Aantal formatieplaatsen per gemeente	58
6.2.	Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties	59
6.3.	Verdeling over de sectoren (inclusief de nieuwe sectoren)	60
6.4.	Verdeling over de oorspronkelijke sectoren	62
6.5.	Verdeling over opleidingsniveau	63
6.6.	Cofinanciering over 2018	64
6.7.	Werkgeverschap per 1 september 2016, 2017 en 2018	67
6.8.	Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds	68
HOOFDSTUK 7      5-METING 12 ZESDE TRANCHEGEMEENTEN		70
7.1.	Aantal formatieplaatsen per gemeente	70
7.2.	Verdeling over de sectoren (inclusief de nieuwe sectoren)	71
7.3.	Verdeling over de oorspronkelijke sectoren	73
7.4.	Verdeling over opleidingsniveau	73
7.5.	Cofinanciering over 2018	75
7.6.	Opmerkingen naar aanleiding van vragen over cofinanciering	77
7.7.	Werkgeverschap per 1 september 2016, 2017 en 2018	78
7.8.	Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds	79
HOOFDSTUK 8      4-METING 4 ZEVENDE TRANCHEGEMEENTEN		81
8.1.	Aantal formatieplaatsen per gemeente	81

8.2.	Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties	82
8.3.	Verdeling over de sectoren (inclusief de nieuwe sectoren)	82
8.4.	Verdeling over de oorspronkelijke sectoren	85
8.5.	Verdeling over opleidingsniveau	85
8.6.	Cofinanciering over 2018	86
8.7.	Werkgeverschap per 1 september 2016, 2017 en 2018	89
8.8.	Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds	89
HOOFDSTUK 9      3-METING 4 ACHTSTE TRANCHEGEMEENTEN		92
9.1.	Aantal formatieplaatsen per gemeente	92
9.2.	Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties	93
9.3.	Verdeling over de sectoren (inclusief de nieuwe sectoren)	94
9.4.	Verdeling over de oorspronkelijke sectoren	95
9.5.	Verdeling over opleidingsniveau	96
9.6.	Cofinanciering over 2018	97
9.7.	Werkgeverschap per 1 september 2016, 2017 en 2018	99
HOOFDSTUK 10      3-METING 5 NEGENDE TRANCHEGEMEENTEN		101
10.1.	Aantal formatieplaatsen per gemeente	101
10.2.	Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties	102
10.3.	Verdeling over de sectoren (inclusief de nieuwe sectoren)	102
10.4.	Verdeling over de oorspronkelijke sectoren	104
10.5.	Verdeling over opleidingsniveau	105
10.6.	Cofinanciering over 2018	106
10.7.	Werkgeverschap per 1 september 2016, 2017 en 2018	108
10.8.	Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds	108
HOOFDSTUK 11      2-METING 3 TIENDE TRANCHEGEMEENTEN		111
11.1.	Aantal formatieplaatsen per gemeente	111
11.2.	Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties	112
11.3.	Verdeling over de sectoren (inclusief de nieuwe sectoren)	113
11.4.	Verdeling over de oorspronkelijke sectoren	115
11.5.	Verdeling over opleidingsniveau	115
11.6.	Cofinanciering over 2018	117

11.7.	Werkgeverschap per 1 september 2017 en 2018	118
11.8.	Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds	119
HOOFDSTUK 12	1-METING 9 ELFDE TRANCHEGEMEENTEN	121
12.1.	Aantal formatieplaatsen per gemeente	121
12.2.	Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties	122
12.3.	Verdeling over de sectoren (inclusief de nieuwe sectoren)	122
12.4.	Verdeling over de oorspronkelijke sectoren	125
12.5.	Verdeling over opleidingsniveau	126
12.6.	Cofinanciering over 2018	127
12.7.	Werkgeverschap per 1 september 2017 en 2018	129
12.8.	Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds	129
HOOFDSTUK 13	CONCLUSIES	132
13.1.	Totaal elf tranhes	132
BIJLAGE 1	VRAGENLIJST	146

# Hoofdstuk 1

## Inleiding

### 1.1. Aanleiding

Het kabinet wil onderwijs, sport en cultuur meer in samenhang aanbieden met als doel kinderen en jongeren beter in staat te stellen om hun talenten te ontplooiën en sociale vaardigheden op te doen.

De samenwerking tussen onderwijs, sport en cultuur krijgt vorm en inhoud met de realisering van combinatiefuncties. Combinatiefuncties zijn banen waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar gelijk of in ieder geval voor een substantieel deel te werk wordt gesteld voor twee of meer werkvelden of sectoren. Het kabinet heeft zich samen met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), de gezamenlijke bestuurlijke onderwijsorganisaties, het NOC\*NSF en de Cultuurformatie ten doel gesteld tussen 2008 en 2012 tenminste 1.800 combinatiefuncties te realiseren.<sup>1</sup> Dit gezamenlijk streven is vastgelegd tussen genoemde partijen in de bestuurlijke afspraken Impuls brede scholen, sport en cultuur.<sup>2</sup> Bij deze impuls gaat het om het realiseren van nieuwe structurele functies; de impuls is niet bedoeld om bestaande functies te bekostigen.

Voor deze impuls zijn de volgende doelen geformuleerd:

- De uitbreiding van het aantal brede scholen met sport- en cultuuraanbod in zowel het primair als voortgezet onderwijs, om te beginnen in de 40 krachtwijken.
- De versterking van sportverenigingen met het oog op hun maatschappelijke functie en de inzet van sportverenigingen voor het onderwijs, de naschoolse opvang en de wijk.
- Het stimuleren van een dagelijks sport- en beweegaanbod op en rond scholen voor alle leerlingen.
- Het bevorderen dat de jeugd tot 18 jaar vertrouwd raakt met één of meer kunst- en cultuurvormen en het onder jongeren stimuleren van actieve kunstbeoefening.

In de bestuurlijke afspraken is eveneens een verdeling over de verschillende sectoren opgenomen. De verdeling ziet er als volgt uit:

- Tenminste 34% van de fte's wordt ingezet in het primair onderwijs.
- Tenminste 10% van de fte's wordt ingezet in het voortgezet onderwijs.
- Tenminste 50% van de fte's wordt ingezet in de sportsector.
- Tenminste 6% van de fte's wordt ingezet in de cultuursector.

Bovenstaande verdeling is gebaseerd op de herkomst van de beschikbare middelen op de rijksbegroting (onderwijs, sport en cultuur) en het behalen van de verschillende doelen van de impuls. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om combinatiefuncties in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de

---

<sup>1</sup> Eind 2009 heeft een wijziging op de oorspronkelijke afspraken plaatsgevonden. Het normaantal fte voor 2012 is vanwege een verhoging van het normbedrag en vanwege het wegvallen van de enveloppenmiddelen van OC&W bijgesteld tot 1.800 formatieplaatsen eind 2012.

<sup>2</sup> Bestuurlijke afspraken Impuls brede scholen, sport en cultuur (2007).

combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches tewerkgesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren. Het gaat uiteindelijk vanaf 2013 om 1.100 fte extra.

#### *Oorspronkelijke impuls en wijzigingen in de afspraken*

De oorspronkelijke impuls bestaat uit een bedrag dat wordt toegevoegd aan het gemeentefonds als decentralisatie uitkering. In het eerste jaar is de rijksfinanciering 100%. Vanaf het tweede jaar komt 40% uit de landelijke impuls beschikbaar en worden gemeenten geacht 60% zelf bij te dragen. Ten aanzien van de cofinanciering en ten aanzien van de te behalen normen hebben er vanaf 2008 drie belangrijke inhoudelijke en financiële wijzigingen plaatsgevonden.

Een inhoudelijke wijziging was het verhogen (in 2009) van het normbedrag per functionaris van € 45.000 naar € 50.000. Gemeenten hadden aangegeven dat het bedrag van € 45.000 aan de lage kant is. Deze ophoging stelde gemeenten en sectoren in staat om kwalitatief goed personeel aan te stellen. Het totaal beschikbare budget bij Rijk en gemeenten bleef gelijk, waarmee de totaal te realiseren fte's zijn gewijzigd van 2.500 naar 2.250. Zoals eerder gemeld, is door het minder ophogen van het OCW-geld het aantal later bijgesteld naar ongeveer 1.800 fte (oftewel in 2012 82% van het totaal aantal beschikbare fte). Het gaat daarbij om een bedrag vanuit het Rijk van € 36 miljoen.

Twee andere wijzigingen waren van financiële aard. Deelnemende gemeenten, maar ook gemeenten die nog gaan starten met de impuls, hebben aandacht gevraagd voor hun moeilijke financiële positie als gevolg van de economische crisis. Het realiseren van de oorspronkelijke doelstellingen komt hiermee onder druk te staan. Mede daarom is besloten hieraan tegemoet te komen en is er een wijziging in de bestuurlijke afspraken gedaan over het aantal te behalen formatieplaatsen in 2012. Per 2012 hebben deelnemende gemeenten kunnen kiezen of zij 60%, 80% of 100% van het voor de gemeente oorspronkelijk per 2012 geldende aantal formatieplaatsen wilden realiseren. De andere wijziging van financiële aard betreft de cofinanciering. Vanaf 2010 hebben gemeenten de mogelijkheid om een derde deel van de gemeentelijke cofinanciering door derde partijen te laten meefinancieren. Dit kunnen scholen zijn, maar ook cultuurinstellingen of kinderopvangorganisaties.

#### *Uitbreiding van de bestaande impuls naar Brede Impuls Combinatiefuncties*

In 2012 is de oorspronkelijke Impuls brede scholen, sport en cultuur, uitgebreid met de inzet van buurtsportcoaches vanuit het VWS-programma Sport en bewegen in de buurt (samen genaamd Brede Impuls Combinatiefuncties). Het doel hiervan is verbindingen te leggen tussen onderwijs, sportverenigingen en culturele organisaties en vanaf 2012 ook met welzijn, gezondheid en kinderopvang. Dit gebeurt via combinatiefuncties en bij de uitbreiding via buurtsportcoaches. Deze coaches hebben als opdracht een sport- en beweegaanbod in de buurt te organiseren en het maken van een verbinding tussen sport- en beweegaanbieders en andere sectoren.

De buurtsportcoaches werken niet alleen bij een sportvereniging, maar gaan bijvoorbeeld ook aan de slag in het onderwijs, bij een welzijns- of zorginstelling of de kinderopvang.

De medewerkers organiseren een sport- en beweegaanbod in de buurt en zijn dus niet bedoeld voor de combinatie cultuur en onderwijs. Het totale aantal te realiseren fte's stijgt naar 2.900 vanaf 2013. Van gemeenten wordt verwacht dat zij zich inspannen om combinatiefuncties die functioneren als buurtsportcoaches in dienst te (laten) nemen.

Om deze buurtsportcoach aan te stellen is er voor gemeenten in 2012 een structureel bedrag van € 8 miljoen (400 fte, oftewel in 2012 18% van het totaal aantal beschikbare fte) beschikbaar gekomen, alsmede een structureel bedrag van € 11 miljoen (550 fte) per 1 januari 2013.

Met enkele andere rijksmiddelen erbij in totaal 1.100 fte. Voor het extra budget hebben gemeenten kunnen kiezen om extra fte's aan buurtsportcoaches te realiseren. Hierbij kon worden gekozen voor 60%, 80%, 100%, 120% of 140% van het oorspronkelijk te realiseren budget. De Rijksoverheid keert, via een decentralisatie-uitkering, € 20.000 uit per fte per jaar aan de deelnemende gemeenten. De cofinanciering is op twee fronten gewijzigd: er is afgesproken dat er meteen vanaf het eerste jaar van deelname sprake moet zijn van 60% cofinanciering voor de buurtsportcoaches, maar er is ook afgesproken dat de gemeenten vrij zijn in het organiseren van de wijze van cofinanciering in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties.

Alle gemeenten zijn benaderd om deel te nemen aan de Brede Impuls Combinatiefuncties. Bij de daadwerkelijke toedeling van de middelen per 2012 is begonnen met de gemeenten die tot 2012 nog niet hadden deelgenomen aan de impuls. Vervolgens zijn gemeenten benaderd die tussentijds zijn gestopt met de impuls. Bij de verdeling van het resterende budget is de volgorde gebruikt zoals deze van 2008 tot en met 2011 is gehanteerd. Dat wil zeggen dat de volgorde van de lijsten, zoals opgesteld voor de eerste tot en met de vierde tranche gemeenten wordt aangehouden, waarbij wordt uitgegaan van het beschikbare budget. Het nieuwe geld dient vanaf 2012 expliciet aan de inzet van buurtsportcoaches te worden besteed.

Voor gemeenten en hun partners is er sinds 2008 een ondersteuningsstructuur opgezet via de Vereniging Sport en Gemeenten (VSG) en de sectororganisaties.

#### *Monitoring en ondersteuning*

In de bestuurlijke afspraken over combinatiefuncties is afgesproken dat de VNG zorg draagt voor het monitoren van de hoeveelheid gerealiseerde combinatiefuncties ten gevolge van de impuls. Hiertoe wordt bij voorkeur jaarlijks een landelijk beeld opgesteld, waarbij de verdeling van de combinatiefuncties over de sectoren onderwijs, sport en cultuur en sinds 2012 ook andere sectoren zoals welzijn, zorg en kinderopvang, wordt gevolgd. De VNG heeft BMC Onderzoek de opdracht verleend deze monitor uit te voeren. De volgende tabel toont per tranche het jaar waarin deze gemeenten zijn gestart en het aantal metingen waaraan zij hebben deelgenomen, het aantal deelnemende gemeenten in de huidige meting en het aantal deelnemende gemeenten in de meting van vorig jaar.

**Tabel 1** Aantal deelnemende gemeenten brede impuls in 2018

Tranche	Startjaar	Aantal metingen	Aantal deelnemende gemeenten in 2018	Aantal deelnemende gemeenten in 2017
1	2008	10	29	30
2	2009	9	76	77
3	2010	8	76	76
4	2011	7	97	101
5	2012	6	53	57
6	2013	5	12	13
7	2014	4	4	7
8	2015	3	4	4
9	2016	2	5	5
10	2017	2	3	3
11	2018	1	9	
<b>Totaal</b>			<b>368<sup>3</sup></b>	<b>373<sup>4</sup></b>

<sup>3</sup> Op 1 januari 2018 bedraagt het totaal aantal gemeenten in Nederland 380.

<sup>4</sup> Op 1 januari 2017 bedraagt het totaal aantal gemeenten in Nederland 388.



Het aantal deelnemende gemeenten aan de brede impuls verschilt per jaar. Omdat er meer gemeenten besluiten te gaan deelnemen of omdat sommige gemeenten juist stoppen met deelnemen. Gemeenten die voor het eerst deelnemen starten in een nieuwe tranche. Ook gemeentelijke herindelingen hebben invloed op het totaal aantal deelnemende gemeenten. Door samenvoelingen neemt het totaal aantal deelnemende gemeenten af. Wanneer gemeenten fuseren die beiden al binnen dezelfde tranche aan de brede impuls deelnemen dan blijft de nieuwe gemeente gehandhaafd in de oorspronkelijke tranche. Wanneer gemeenten fuseren die in verschillende tranches deelnemen dan verschuift de nieuwe gemeente naar de laatste/11<sup>e</sup> tranche. De volgende tabel toont de gemeenten die in 2018 van tranche verschoven zijn vanwege gemeentelijke herindeling.

**Tabel 2** Verschuivingen vanwege gemeentelijke herindelingen

Deelnemende gemeenten in 2017	Tranche in 2017	Deelnemende gemeente in 2018	Tranche in 2018	Toelichting
Leeuwarden	1	Leeuwarden	11	De gemeenten Leeuwarden en Leeuwarderadeel alsmede een deel van de gemeente Littenseradiel zijn samengevoegd in de bestaande gemeente Leeuwarden.
Leeuwarderadeel	7			
Littenseradeel	5			
Bellingwedde	4	Westerwolde	11	De gemeenten Bellingwedde en Vlagtwedde zijn samengevoegd tot een nieuwe gemeente Westerwolde.
Vlagtwedde	5			
Hoogezand Sappemeer	4	Midden-Groningen	11	De gemeenten Hoogezand-Sappemeer, Menterwolde en Slochteren zijn samengevoegd tot een nieuwe gemeente Midden-Groningen.
Menterwolde	4			
Slochteren	5			
Schijndel	2	Meerijstad	11	De gemeenten Schijndel, Sint-Oedenrode en Veghel zijn samengevoegd tot een nieuwe gemeente Meerijstad.
Sint-Oedenrode	4			
Veghel	6			
Franekeradeel	5	Waadhoeke	11	De gemeenten Franekeradeel, het Bildt en Menaldumadeel, alsmede een deel van de gemeente Littenseradiel zijn samengevoegd tot een nieuwe gemeente Waadhoeke.
Het Bildt	7			
Menaldumadeel	7			
Littenseradeel	5			

In de meetjaren 2009 tot en met 2014 werd de monitor uitgevoerd in het eerste kwartaal van het daaropvolgende jaar. In deze metingen werd gevraagd naar het aantal gerealiseerde fte buurtsportcoaches en/of combinatiefunctionarissen op 1 januari. Het resultaat werd vervolgens afgezet tegen de norm van het voorgaande jaar. Over het jaar 2015 heeft er geen meting onder alle deelnemende gemeenten plaatsgevonden. In plaats daarvan zijn over dat jaar uitsluitend 71 gemeenten bevraagd die het afgesproken aantal fte in het voorgaande jaar (2014) niet hadden gerealiseerd. Hierdoor is er in de huidige monitor over het jaar 2015 in trendgrafieken geen informatie beschikbaar. Vanaf 2016 wordt de monitor uitgevoerd in het derde kwartaal van het dan huidige meetjaar en vraagt BMC Onderzoek de gemeenten naar het aantal fte per 1 september en het verwachte aantal fte per 31 december. Onder andere op basis van de uitkomsten van de monitor krijgen gemeenten middelen toegekend voor het komende jaar.

#### *Bijgesteld deelnamepercentage*

Voor 2018 hebben 368 gemeenten (van de 380 gemeenten) een aanvraag ingediend voor de Brede Impuls Combinatiefuncties.<sup>5</sup> Het aantal fte dat gemeenten willen realiseren in 2018 is 2.994. Het aangevraagde aantal fte buurtsportcoaches en/of combinatiefunctionarissen is echter hoger dan het beschikbare budget. Op basis van het totale budget is besloten het maximale

<sup>5</sup> Bij alle tranches is uitgegaan van de gemeenten die in 2018 zelfstandige gemeenten waren.

deelnamepercentage van 140% bij te stellen naar 135%.<sup>6</sup> Het totaal aantal fte komt daarmee uit op 2.904. Het Rijk draagt hiertoe € 58.679.575 (40%) bij en de gemeenten dienen zorg te dragen voor 60% cofinanciering € 88.019.362.

## 1.2. Werkwijze

De werkwijze voor het verzamelen van de gegevens is voor de elf tranches hetzelfde verlopen. Deze gemeenten zijn per e-mail gevraagd een vragenlijst in te vullen. Alle gemeenten zijn er in de e-mail tevens op geattendeerd dat het ondertekenen van de verklaring Impuls brede scholen, sport en cultuur en/of Brede Impuls Combinatiefuncties inhoudt dat zij zich hebben gecommitteerd aan deelname aan de monitor.

Op verzoek van de VNG (met het oog op het beperken van de administratieve lasten) is de vraagstelling beperkt gehouden. De vragen hebben betrekking op het aantal gerealiseerde formatieplaatsen per 1 september 2018, ervaren knelpunten in het realiseren van de formatieplaatsen, de verdeling van de inzet van deze combinatiefunctionarissen over de verschillende sectoren, de gerealiseerde cofinanciering in 2018 en het werkgeverschap. Sinds 2016 zijn er vragen opgenomen over het betalen van btw in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties en het declareren hiervan bij het btw-compensatiefonds (BCF).<sup>7</sup> Vanaf 2017 is een nieuwe vraag opgenomen over het opleidingsniveau van de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches.

Omdat de meting vanaf 2008 ieder jaar<sup>8</sup> wordt herhaald en de cijfers eenduidig dienen te zijn, wordt in de monitor strikt vastgehouden aan de officiële definities voor combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches zoals verwoord in de impuls. De officiële definitie van de combinatiefunctie luidt:

*“Een combinatiefunctie is een functie waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar gelijk - of in ieder geval voor een substantieel deel - te werk wordt gesteld in of ten behoeve van twee of meer werkvelden/sectoren. Een combinatiefunctie bestaat derhalve uit tenminste twee delen, die binnen- en buitenschools kunnen worden ingezet.”*

Het gaat in deze definitie dus niet om een aanstelling bij twee werkgevers in twee sectoren, maar om de uitvoering van taken binnen of voor twee sectoren.

De officiële definitie van de buurtsportcoach is:

*“Buurtsportcoaches zijn combinatiefunctionarissen met als specifieke opdracht het organiseren van een sport- en beweegaanbod in de buurt en het maken van een verbinding tussen sport- en beweegaanbieders en andere sectoren zoals zorg, welzijn, jeugdzorg, kinderopvang en onderwijs. Er is altijd sprake van een combinatie met sport en bewegen.”*

---

<sup>6</sup> Bron: decembercirculaire gemeentefonds 2017.

<sup>7</sup> Gemeenten is gevraagd gegevens aan te leveren over het btw-compensatiefonds. Hierbij wordt onder andere gevraagd of de gemeente in 2018 gebruik maakt bij de huidige Brede Impuls Combinatiefuncties van het voor gemeenten geldende compensatie-regime. Dit is op basis van een afspraak tussen het Ministerie van VWS en Ministerie van Financiën. In 2019 worden er btw-aanpassingen bij sport doorgevoerd. Meer informatie hierover is terug te vinden in de nieuwe bestuurlijke afspraken.

<sup>8</sup> Alleen over 2015 heeft er geen meting plaatsgevonden in het kader van de Monitor Impuls Brede Scholen, Sport en Cultuur.

Dit verslag is een weergave van de 10-meting van de eerste tranche gemeenten, van de 9-meting van de tweede tranche gemeenten, van de 8-meting van de derde tranche gemeenten, van de 7-meting van de vierde tranche gemeenten, de 6-meting van de vijfde tranche gemeenten, de 5-meting van de zesde tranche gemeenten, de 4-meting van de zevende tranche gemeenten de 3-meting van de achtste en negende tranche gemeenten<sup>9</sup>, de 2-meting van de tiende tranche gemeenten en de 1-meting van de elfde tranche gemeenten. In de voorliggende monitor is gekeken naar de output van de Brede Impuls Combinatiefuncties. Dat wil zeggen het aantal gerealiseerde formatieplaatsen en de verdeling van deze formatieplaatsen over de verschillende sectoren.

### **1.3. Leeswijzer**

Na dit inleidende hoofdstuk presenteren wij in hoofdstuk 2 het aantal gerealiseerde fte per 1 september 2018 van de eerste tranche gemeenten. In hoofdstuk 3 tonen we de stand van zaken van de tweede tranche gemeenten. In hoofdstuk 4 komen de derde tranche gemeenten aan de orde. Hoofdstuk 5 geeft de resultaten van de vierde tranche gemeenten weer, hoofdstuk 6 de resultaten van de vijfde tranche gemeenten, hoofdstuk 7 de resultaten van de zesde tranche gemeenten, hoofdstuk 8 de resultaten van de zevende tranche gemeenten, hoofdstuk 9 de resultaten van de achtste tranche gemeenten, hoofdstuk 10 de negende tranche gemeenten, in hoofdstuk 11 de resultaten van de tiende tranche gemeenten en in hoofdstuk 12 de resultaten van de elfde tranche gemeenten. Tenslotte worden in hoofdstuk 13 de conclusies van de elf tranches gepresenteerd. Bijlage 1 bevat de vragenlijst.

---

<sup>9</sup> In 2015 heeft er geen meting plaatsgevonden in het kader van de Monitor Impuls Brede Scholen, Sport en Cultuur.

## Hoofdstuk 2

### 10-meting 29 eerste tranchegemeenten

De eerste tranchegemeenten zijn in 2008 begonnen met het aanstellen van combinatiefuncties en vanaf 2012 ook met buurtsportcoaches. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2018 gepresenteerd en vergeleken met de normaantallen die zijn geformuleerd over 2018 (933,61 fte), gelet op het percentage 60, 80, 100, 120 of 135<sup>10</sup> waarvoor de gemeenten hebben ingeschreven. Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches die in de 29 eerste tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definities van de combinatiefuncties en de buurtsportcoaches, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm over 2018 moeten de eerste tranchegemeenten 933,61 fte combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches hebben gerealiseerd per 31 december 2018. De verwachte realisatie is ook opgenomen.

In dit hoofdstuk komen verder de knelpunten, het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach, de verdeling van de formatieplaatsen over de verschillende sectoren, de verdeling van de formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus, de cofinanciering over 2018, het werkgeverschap en het betalen en het declareren van btw aan de orde.

#### 2.1. Aantal formatieplaatsen per gemeente

De eerste tranchegemeenten hebben per 1 september 2018 in totaal **977,35** fte gerealiseerd. Dat is **103%** van de te behalen norm van 933,61 formatieplaatsen over 2018. Op 31 december 2018 verwachten de gemeenten 105% van de te behalen norm over 2018 te hebben gerealiseerd. 26 gemeenten hebben op 1 september 2018 de norm al gehaald. Twee van deze gemeenten zitten ruim boven de norm over 2018. Van de drie gemeenten die op 1 september de norm nog niet hebben gehaald, verwachten alle gemeenten deze ook op 31 december 2018 nog net niet te halen. Dit kan deels ook het gevolg zijn van afrondingsverschillen.

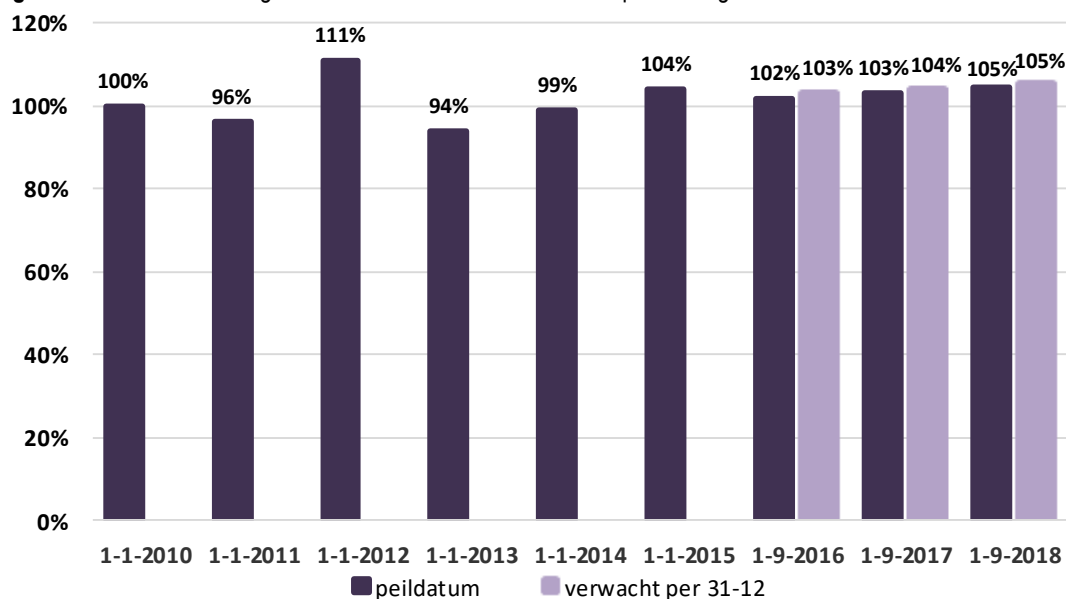
Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is **1.616**, verdeeld over 29 gemeenten.

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in figuur 1. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2010 tot en met 1 september 2018 zijn afgezet tegen de normen van de eerste tranchegemeenten gelet op de gekozen percentages.

---

<sup>10</sup> Het deelnamepercentage van 140% is vanwege het hoge aantal aangevraagde fte bijgesteld naar 135% (zie ook paragraaf 1.2).

**Figuur 1** Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages



De eerste tranchegemeenten laten een positieve ontwikkeling zien. Omdat veel eerste tranchegemeenten de norm over 2011 hadden opgehoogd, zien we dat de percentages per 1 januari 2012 een flinke stijging kennen. In de periode van 1 januari 2013 tot en met 1 januari 2015 zijn de percentages gestaag gestegen van vlak onder de 100% tot boven de 100%. Over 2016 daalt het percentage licht ten opzichte van het voorgaande jaar, maar blijft boven de 100%. De norm in 2017 neemt licht toe ten opzichte van 2016 en in 2018 neemt dit percentage weer toe waarmee de norm op zijn hoogst ligt in de periode van de afgelopen zes jaar.

#### *Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches*

Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoach. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen.

Van de 29 eerste tranchegemeenten hebben 29 gemeenten op 1 september 2018 buurtsportcoaches ingezet; in totaal gaat het om 367,58 fte (535 personen). Dit is **38%** van het totaal ingezette aantal formatieplaatsen van 977,35 fte. Bij twaalf gemeenten bestaat het aantal formatieplaatsen voor 50% of meer uit buurtsportcoaches. Eén gemeente heeft geen buurtsportcoaches gerealiseerd, hetgeen is toegestaan bij de eerste tranchegemeenten.

## **2.2. Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties**

Er is aan de gemeenten gevraagd welke knelpunten zij ervaren bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. In de eerste tranche worden de volgende knelpunten het meest genoemd<sup>11</sup>.

<sup>11</sup> Eén gemeente kan meerdere knelpunten formuleren.

**Tabel 3** Frequentie knelpunten bij het realiseren van combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches

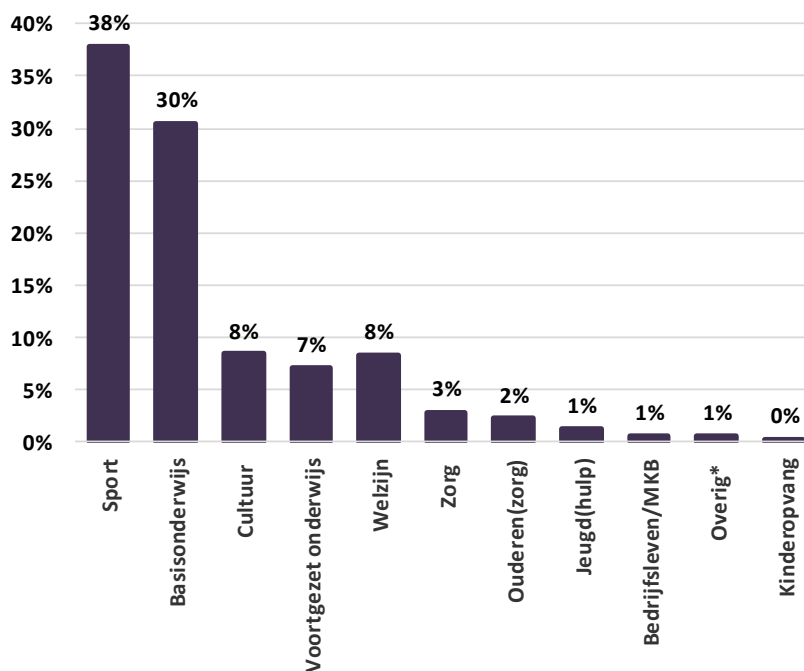
	Ervaren knelpunten	Aantal keer genoemd
1	Organiseren van cofinanciering	5
2	Normbedrag te laag voor 1 fte	4
3	Functie combinatiefunctionaris/buurtsportcoach is veeleisender geworden, vraagt om bijbehorend salaris	4
4	Onvoldoende (geschikt) personeel beschikbaar	3
5	Late bekendwording van formatie	1
6	Weinig sturing omdat de inzet van de BSC verdeelt is over meerdere domeinen	1

### 2.3. Verdeling over de sectoren (inclusief de nieuwe sectoren)

In deze paragraaf krijgt u inzage in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties werkzaam zijn. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om formatieplaatsen in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches tewerkgesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren.

In de vragenlijst is de gemeenten gevraagd het aantal fte uit te splitsen naar sectoren. In figuur 2 is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches zijn verdeeld.

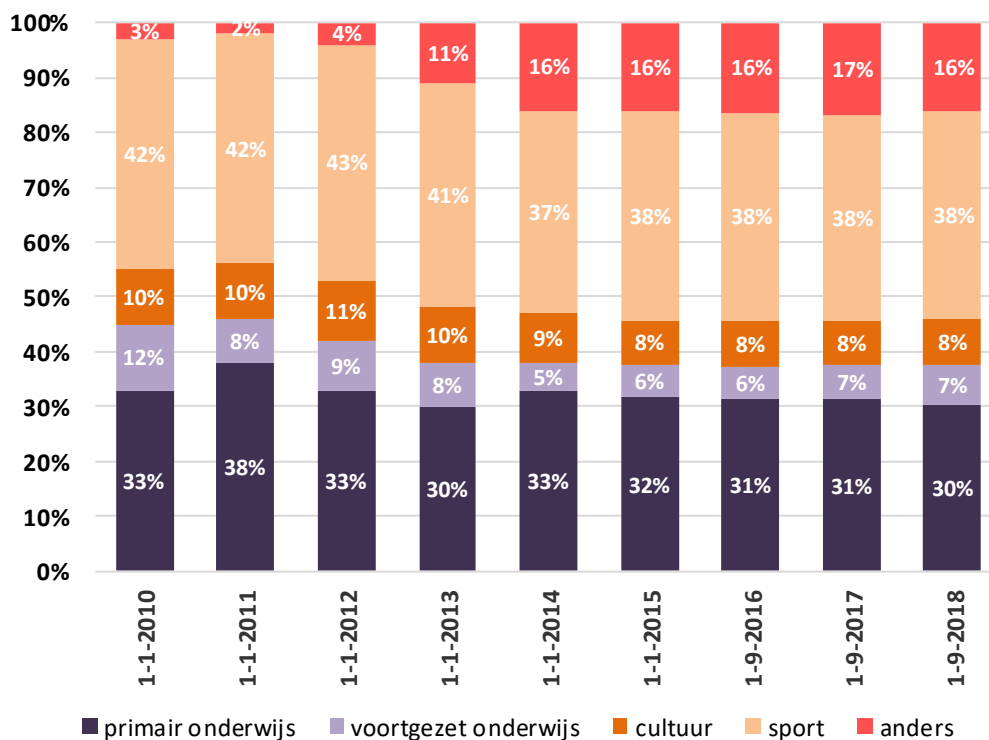
**Figuur 2** Verdeling gerealiseerde fte over de sectoren (peildatum: 01.09.2018)



Het grootste deel van de functies, namelijk 83%, wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 16% is verdeeld over welzijn (8%) en in beperkte mate over de sectoren zorg, jeugd(hulp), ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB en kinderopvang.

In de volgende figuur is weergegeven hoe de oorspronkelijke vier sectoren zich verhouden tot de nieuwe sectoren waarin functies zijn ingezet. Deze nieuwe sectoren worden tezamen weergegeven met de categorie 'anders'.

**Figuur 3** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties over de sectoren per 1 januari 2010, tot en met 1 september 2018<sup>12 13</sup>



Uit bovenstaande figuur blijkt dat 16% van de functies in andere dan de oorspronkelijke sectoren wordt ingezet.

#### 2.4. Verdeling over de oorspronkelijke sectoren

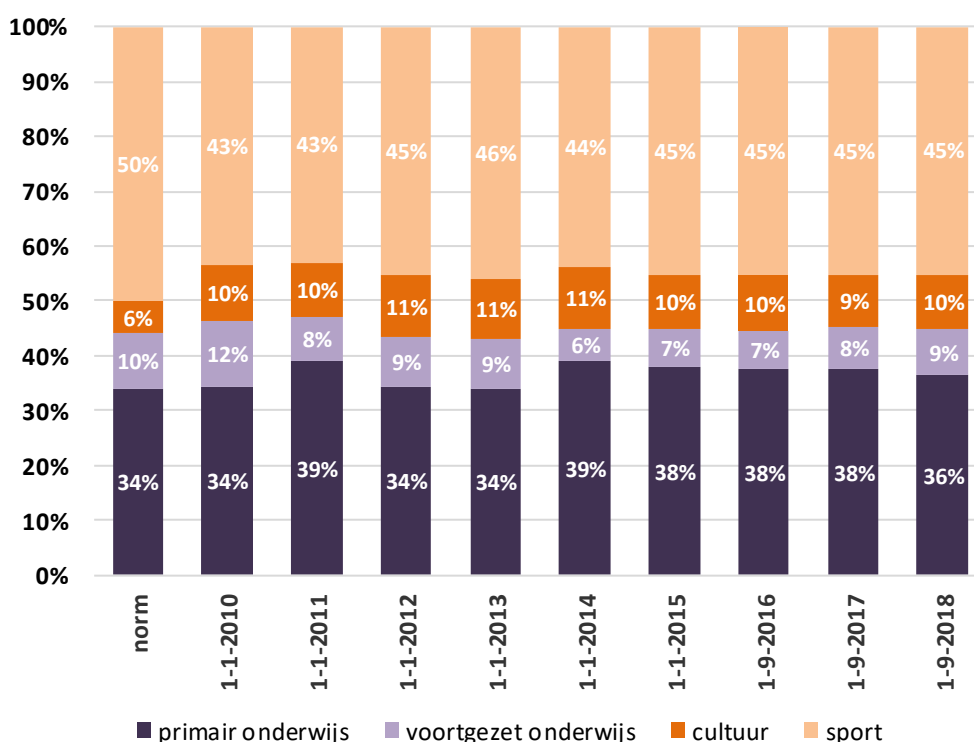
Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.<sup>14</sup> De gerealiseerde verdeling van de combinatiefuncties over de **oorspronkelijke** sectoren is in de volgende figuur afgezet tegen de beoogde verdeling. Onderstaande verdeling is uitsluitend gebaseerd op de fte's die zijn aangeleverd over de oorspronkelijke sectoren. De aangeleverde gegevens over de nieuwe sectoren zijn dus niet in de berekening meegenomen.

<sup>12</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

<sup>13</sup> Onder 'anders' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

<sup>14</sup> Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

**Figuur 4** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties over de oorspronkelijke sectoren per 1 januari 2010 t/m 1 september 2018<sup>15 16</sup>



Uit de figuur blijkt dat de verdeling van het aandeel ingezette functies in de oorspronkelijke sectoren per 1 september 2018 nagenoeg gelijk is aan de verdeling in de voorgaande meting met een kleine stijging van het voortgezet onderwijs en cultuur en een kleine daling bij primair onderwijs.

## 2.5. Verdeling over opleidingsniveau

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus. De vraag over het opleidingsniveau is sinds 2017 aan de monitor toegevoegd. Hierdoor is alleen vergelijking met vorig jaar mogelijk.

De functie van buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris wordt uitgevoerd op verschillende opleidingsniveaus. Over het algemeen geldt voor het onderscheid in de opleidingsniveaus het volgende:

- Mbo-niveau 1/2: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 1/2 heeft een assisterende rol. Hij ondersteunt bij de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk.
- Mbo-niveau 3/4: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 3/4 heeft een uitvoerende rol. Hij verzorgt de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk of hij is degene die zorg draagt voor een passende inhoud van het uit te voeren project (of projecten), passend bij de sectoren en de mensen waar hij mee en voor werkt.

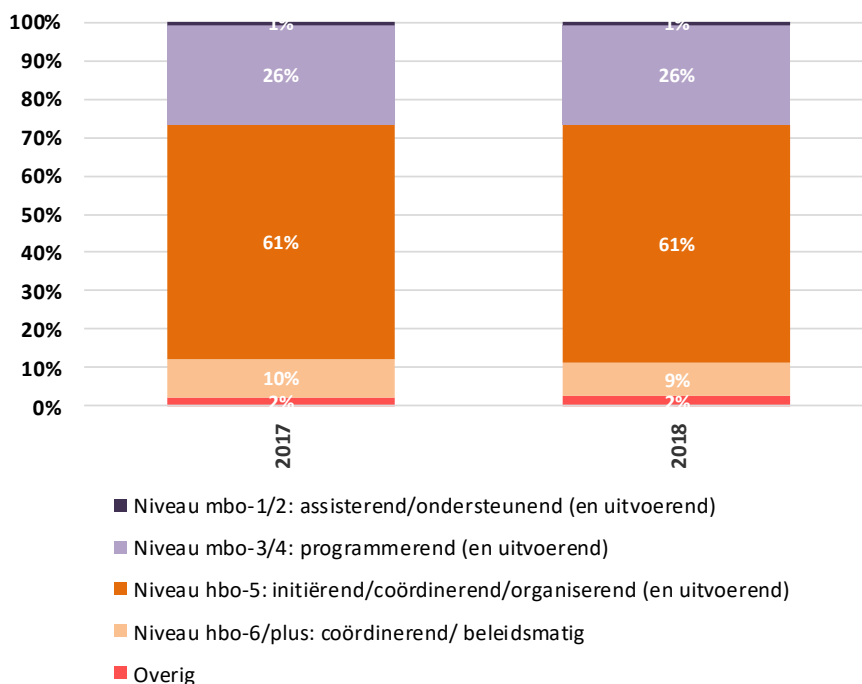
<sup>15</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

<sup>16</sup> Vanwege afrondingsverschillen is het mogelijk dat de percentages van de afzonderlijke sectoren bij elkaar niet precies optellen tot 100%.



- Hbo-niveau 5: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 5 heeft een initiërende rol. Hij organiseert activiteiten en brengt partners in de wijk samen. Hij coördineert projecten in de wijk en draagt zorg voor equipering van anderen in de uitvoer van de projecten.
- Hbo-niveau 6/plus: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 6/plus heeft een beleidsmatige en/of coördinerende rol. Hij organiseert, versterkt en professionaliseert processen van de uit te voeren projecten binnen de verschillende sectoren.

**Figuur 5** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per opleidingsniveau



Uit de vorige figuur blijkt dat het grootste gedeelte (61%) van de gerealiseerde fte combinatiefuncties binnen opleidingsniveau hbo-5 valt. Daarnaast valt 26% binnen niveau mbo-3/4 en 9% binnen niveau hbo-6/plus. Van de overige percentages valt 1% van de gerealiseerde fte combinatiefuncties binnen niveau mbo-1/2 en 2% onder overig. De verdeling van het aantal combinatiefuncties naar opleidingsniveau is in 2018 hetzelfde als in 2017.

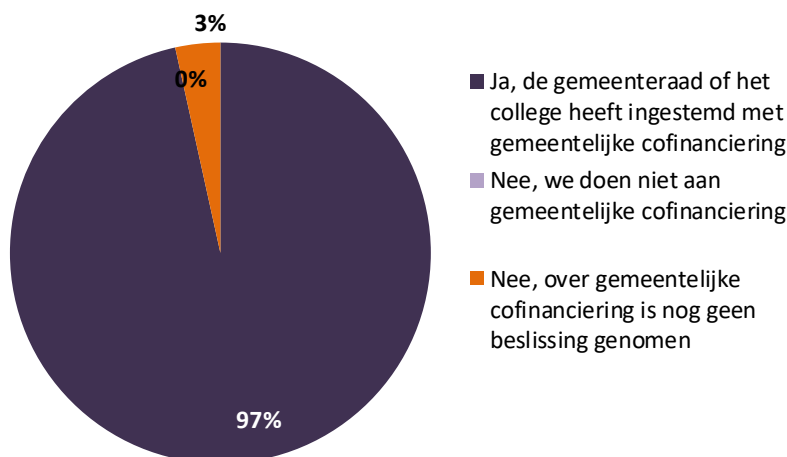
## 2.6. Cofinanciering over 2018

In deze paragraaf komt de stand van zaken van de eerste tranchegemeenten met betrekking tot de cofinanciering over 2018 aan bod. Vanaf 2009 krijgen deze gemeenten 40% rijksmiddelen via het gemeentefonds voor het realiseren van combinatiefuncties. De overige 60% dienden de eerste tranchegemeenten uit de gemeentelijke middelen te financieren, met de mogelijkheid om een deel of alles door externe partijen te laten cofinancieren.

### Besluit gemeentelijke cofinanciering

Bijna alle eerste tranche gemeenten hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd voor gemeentelijke cofinanciering in 2018.

**Figuur 6** Besluit over gemeentelijke cofinanciering (peildatum: 01.09.2018)

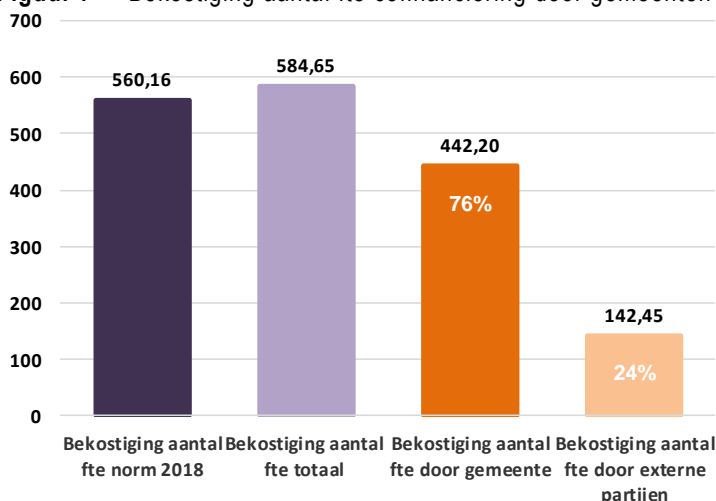


### Bekostiging formatieplaatsen door gemeenten en door externe partijen over 2018

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor het jaar 2018 en zo ja, hoeveel fte de gemeente zelf financiert en hoeveel fte externe partijen financieren. Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 560,16 fte van het totaal aantal fte van 933,61, dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor **584,65 fte** bekostigen. Dit is **104%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2018.

De gemeente financiert 442,20 fte (76%) en de externe partijen 142,45 fte (24%).

**Figuur 7** Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeenten en externe partijen over 2018

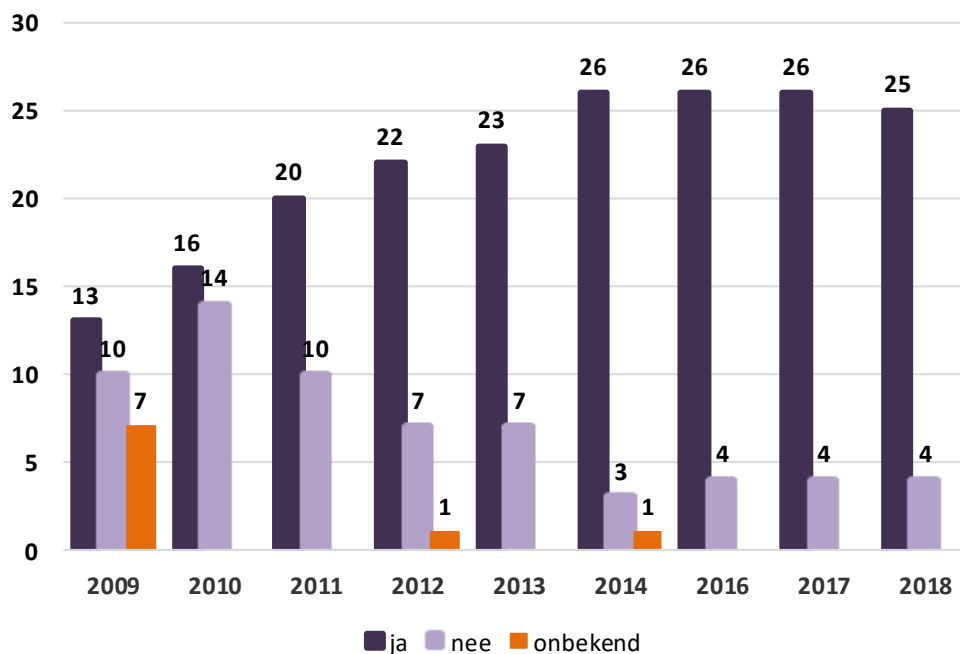


De gemeenten is gevraagd in te vullen hoeveel fte zij zelf bekostigen, hoeveel externe partijen bekostigen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. De totale cofinanciering (tweede kolom) is niet de optelsom van de derde en vierde kolom, maar geeft het ingevulde totaal aantal fte weer dat volgens gemeenten door cofinanciering wordt bekostigd.

### De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen

De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen vanaf 2010 is weergegeven in figuur 8. Van de 29 eerste tranchegemeenten hebben 25 gemeenten (**83%**) gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen over 2018. Vier gemeenten hebben de cofinanciering over 2018 helemaal zelf opgebracht. Het aantal gemeenten dat cofinanciering door derden heeft ingezet is na een gestage stijging tot 2014 weer iets gedaald in 2018.

**Figuur 8** Cofinanciering door derden in aantallen gemeenten 2009 tot en met 2018<sup>17</sup>



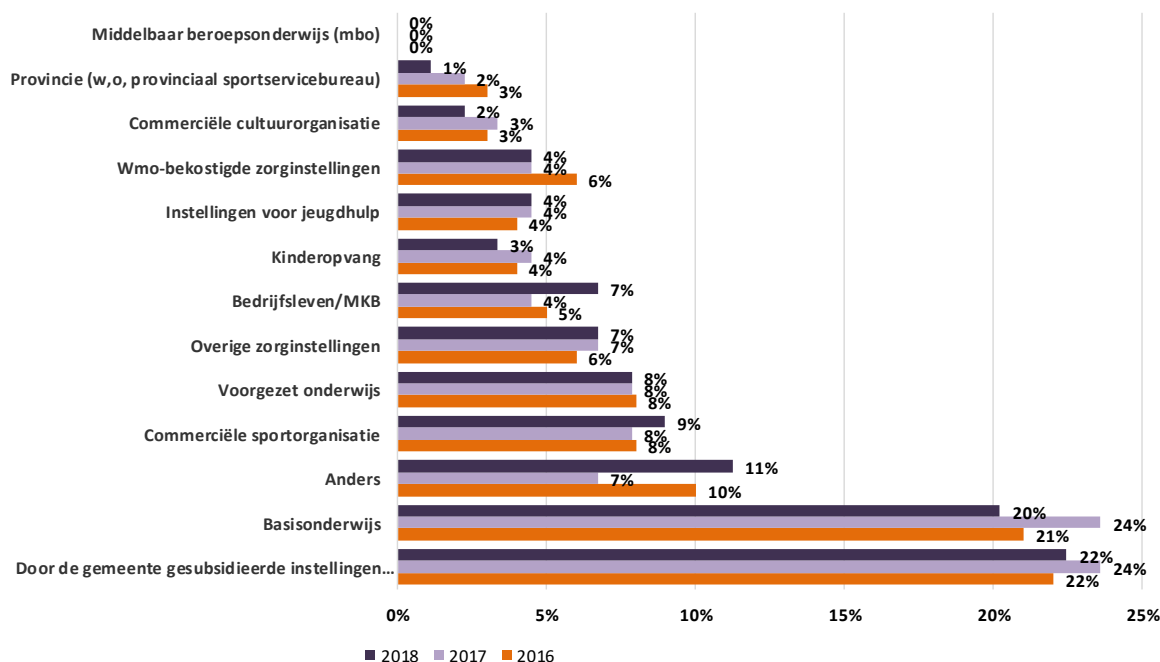
De externe partijen die het meeste worden ingeschakeld voor cofinanciering zijn de door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur (20 keer), het basisonderwijs (18 keer) en het voortgezet onderwijs (7 keer) of een commerciële sportorganisatie (8 keer).

**Tabel 4** Externe partijen die in 2018 meefinancieren

Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	20	Instellingen voor jeugdhulp	4
Basisonderwijs	18	Wmo-bekostigde zorginstellingen	4
Anders	10	Kinderopvang	3
Commerciële sportorganisatie	8	Commerciële cultuurorganisatie	2
Voorgezet onderwijs	7	Provincie (w.o., provinciaal sportservicebureau)	1
Overige zorginstellingen	6	Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)	0
Bedrijfsleven/MKB	6	Totaal	89

<sup>17</sup> In percentages is het aantal gemeenten dat gebruik heeft gemaakt van cofinanciering door derden over 2009: 43%, 2010: 53%, 2011: 67%, 2012: 73%, 2013: 77%, 2014: 87%, 2016: 87%, 2017: 87% en over 2018: 86%.

**Figuur 9** Verdeling externe partijen die meefinancieren in procenten (89 externe partijen in 2018)

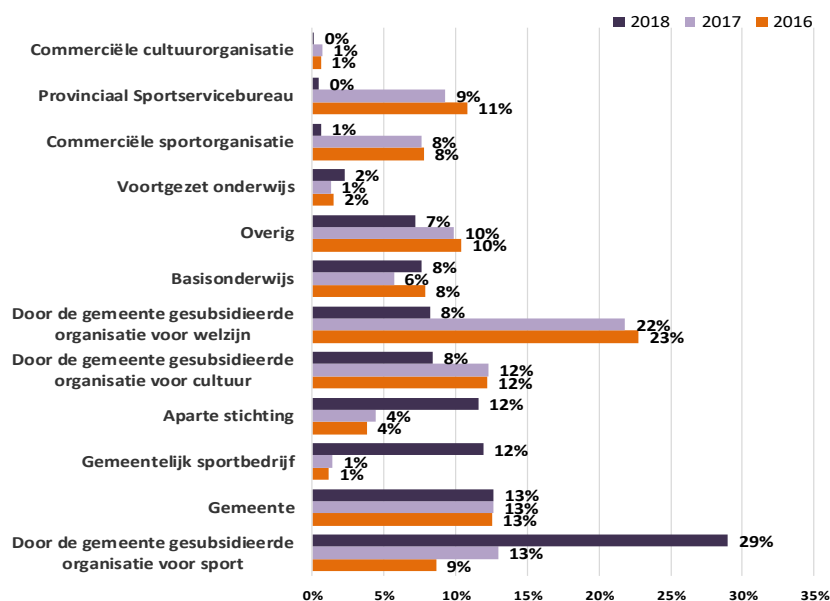


### 2.7. Werkgeverschap per, 1 september 2016, 2017 en 2018

De gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. Waar is het werkgeverschap van de combinatiefuncties belegd en hoe is de verdeling over de verschillende werkgevers?<sup>18</sup>

In de volgende figuur is weergegeven bij welke instellingen of organisaties de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches in dienst zijn.

**Figuur 10** Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers



<sup>18</sup> De vragen over het werkgeverschap zijn vanaf 2016 anders opgenomen zodat er alleen trends zichtbaar zijn van 2016, 2017 en 2018.

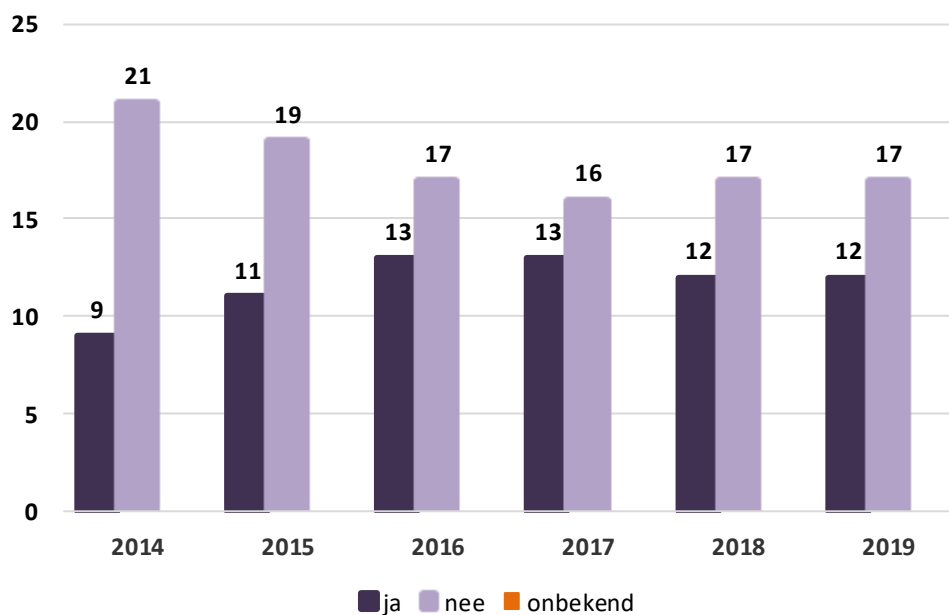
Bij de eerste tranchegemeenten zijn de door gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport veruit de belangrijkste werkgevers. In vergelijking met eerdere metingen is het aantal medewerkers dat is ondergebracht bij een sportorganisatie of een aparte stichting toegenomen. In totaal is **4%** (39,26 fte) werkzaam als zzp'er.

## 2.8. Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds

Zodra er sprake is van uitleen van personeel, zoals bij de combinatiefunctie, zijn werkgeverschap en btw-items aan de orde. Kenmerkend voor de combinatiefunctionaris is dat deze bij één (formele) werkgever in dienst is en bij meerdere (materiele) werkgevers werkzaam is. Er is geen algemene btw-vrijstelling voor het beschikbaar stellen van combinatiefunctionarissen of buurtsportcoaches. Dit betekent dat thans per situatie en per belastingregio bekeken moet worden of er sprake is van btw-plicht.

De volgende figuur laat zien in hoeverre gemeenten in de jaren 2014 tot en met 2018 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties btw hebben betaald en of zij verwachten (ook) in 2019 btw te betalen.

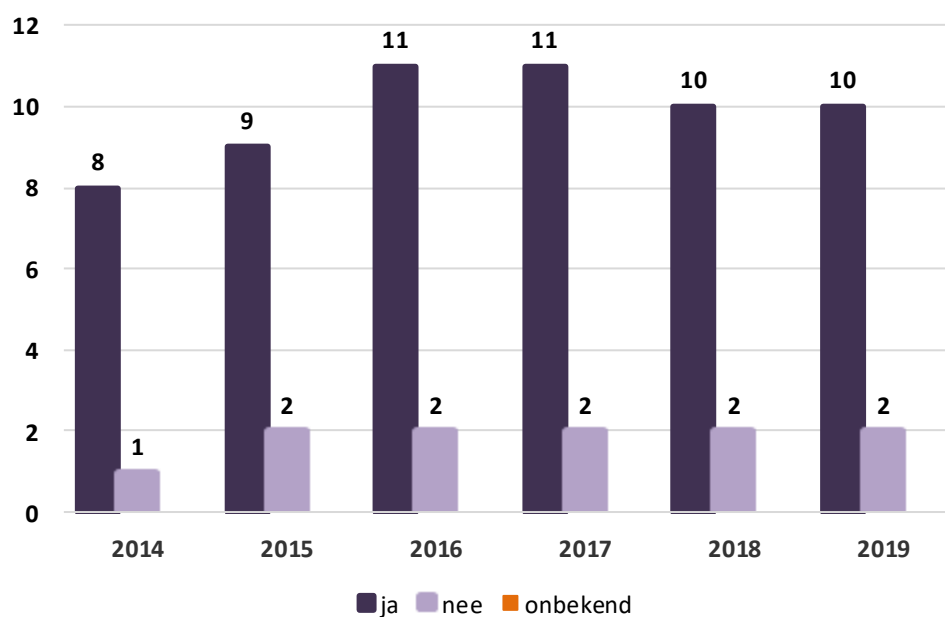
**Figuur 11** Betaalde uw gemeente in 2014 tot en met 2018 btw / Verwacht u als gemeente in 2019 btw te betalen, in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties?



Uit de figuur blijkt dat ongeveer drie op de vijf eerste tranchegemeenten geen btw betalen in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. Sinds 2014 is het aantal gemeenten dat btw is gaan betalen met drie gestegen.

Wanneer gemeenten en provincies diensten of goederen extern inkopen, moeten zij daar in sommige gevallen btw over betalen. Voor de invoering van het btw-compensatiefonds (BCF) konden zij de btw ten aanzien van overheidstaken niet terugvorderen van de Belastingdienst. Sinds 2003 kunnen gemeenten en provincies met het BCF de betaalde btw (bij uitbesteed werk) ten aanzien van overheidstaken wel terugvragen. In de volgende figuur wordt van de gemeenten met btw-uitgaven in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties weergegeven of zij de betaalde btw hebben gedeclareerd bij het BCF.

**Figuur 12** Heeft u als gemeente de door u zelf betaalde btw in 2014 tot en met 2017 gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds/Verwacht u als gemeente de betaalde btw in 2018 en/of 2019 te declareren bij het btw-compensatiefonds?



Uit de figuur blijkt dat van de twaalf gemeenten die btw hebben betaald in 2018, er tien (83%) de btw declareren bij het BCF. Het aantal gemeenten dat niet declareert, is stabiel.

## Hoofdstuk 3

### 9-meting 76 tweede tranchegemeenten

De tweede tranchegemeenten zijn in 2009 begonnen met het aanstellen van combinatiefuncties en vanaf 2012 ook met buurtsportcoaches. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2018 gepresenteerd en vergeleken met de normaantallen die zijn geformuleerd over 2018 (744,56 fte), gelet op het percentage 60, 80, 100, 120 of 135<sup>19</sup> waarvoor de gemeenten hebben ingeschreven. Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches die in de 76 tweede tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definities van de combinatiefuncties en de buurtsportcoaches, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm over 2018 moeten de tweede tranchegemeenten 744,56 fte combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches hebben gerealiseerd per 31 december 2018. De verwachte realisatie is ook opgenomen.

In dit hoofdstuk komen verder de knelpunten, het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach, de verdeling van de formatieplaatsen over de verschillende sectoren, de verdeling van de formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus, de cofinanciering over 2018, het werkgeverschap en het betalen en het declareren van btw aan de orde.

#### 3.1. Aantal formatieplaatsen per gemeente

De tweede tranchegemeenten hebben op 1 september 2018 in totaal **760,40** fte gerealiseerd. Dat is **102%** van de te behalen norm van 744,56 formatieplaatsen aan het eind van 2018.

Op 31 december 2018 verwachten de gemeenten 103% van de te behalen norm over 2018 te hebben gerealiseerd. 64 gemeenten hebben op 1 september 2018 de norm al gehaald. Van de gemeenten die op 1 september de norm nog (net) niet hebben gehaald, verwachten er drie gemeenten deze ook op 31 december 2018 niet te hebben gehaald. Zes gemeenten halen op 31 december 2018 de norm net niet. Voor deze gemeenten geldt dat dit ook het gevolg kan zijn van afrondingsverschillen.

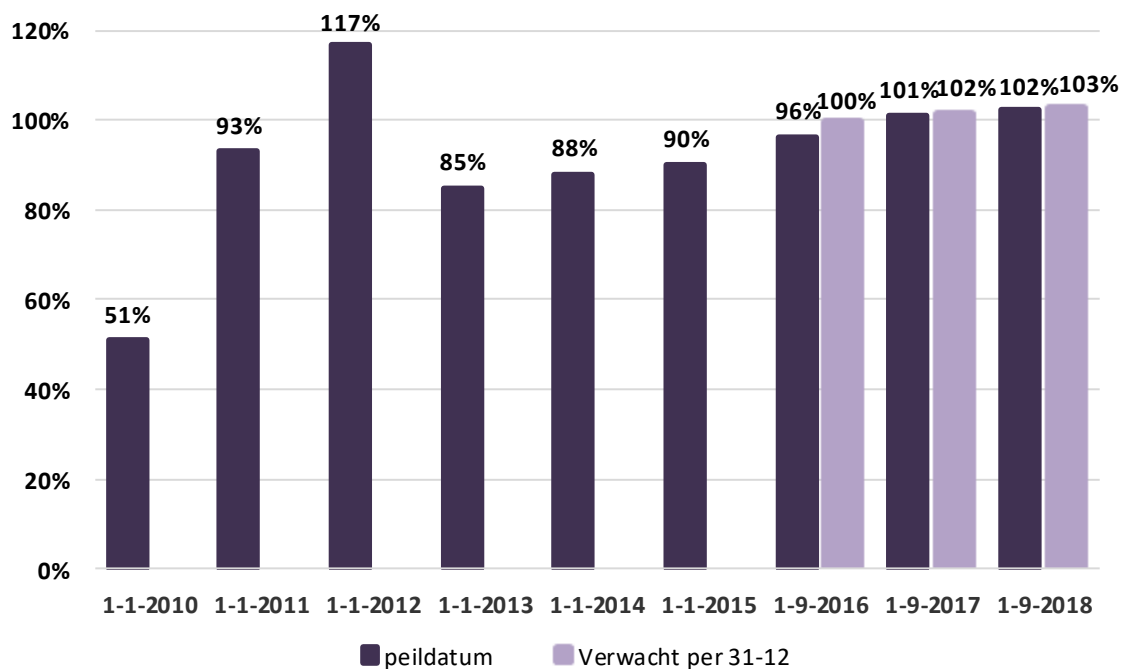
Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is **1.195**, verdeeld over alle 76 gemeenten.

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in de volgende figuur. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 en 2018 zijn afgezet tegen de normen van de tweede tranchegemeenten.

---

<sup>19</sup> Het deelnamepercentage van 140% is vanwege het hoge aantal aangevraagde fte bijgesteld naar 135% (zie ook paragraaf 1.2).

**Figuur 13** Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages



Het totaalpercentage van de tweede tranchegemeenten zit op 1 september 2018 net boven de norm. Het resultaat laat een lichte stijging zien in de afgelopen vier jaar. Omdat veel tweede tranchegemeenten de norm over 2011 hadden opgehoogd, zien we dat de percentages per 1 januari 2012 een flinke stijging laten zien en dat de percentages in de jaren daarna (net) onder de afgesproken 100% zitten. Op 1 september 2018 ligt dit percentage net boven de afgesproken norm, namelijk 102%. De gemeenten verwachten dat op 31 december 2018 het percentage nog iets zal stijgen.

#### *Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches*

Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoach. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen.

Van de 76 tweede tranchegemeenten hebben er 70 in 2018 buurtsportcoaches ingezet voor in totaal 322,99 fte (483 personen). Dit is 42% van het totaal aantal ingezette formatieplaatsen van 754,32 fte. Bij tien gemeenten bestaat het aantal formatieplaatsen voor 100% uit buurtsportcoaches.

### **3.2. Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties**

Er is aan de gemeenten gevraagd welke knelpunten zij ervaren bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. In de tweede tranche worden de volgende knelpunten het meest genoemd.<sup>20</sup>

<sup>20</sup> Eén gemeente kan meerdere knelpunten formuleren.



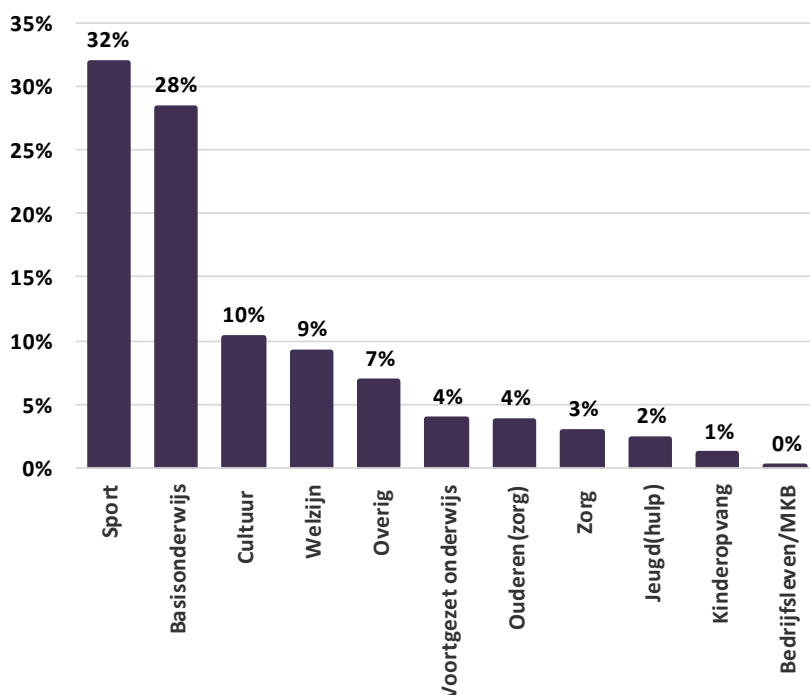
**Tabel 5** Frequentie knelpunten bij het realiseren van combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches

	Ervaren knelpunten	Aantal keer genoemd
1	Cofinanciering organiseren	6
2	Onvoldoende (geschikt) personeel beschikbaar	5
3	Normbedrag niet meer toereikend	4
4	Ontwikkelingen op gemeenteniveau	2
5	Nieuwe ontwikkelingen zijn nog niet zichtbaar in de profielen	2
6	Aantonen effecten, rendement	1

### 3.3. Verdeling over de sectoren (inclusief de nieuwe sectoren)

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties werkzaam zijn. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om formatieplaatsen in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches tewerkgesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren. In de volgende figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches zijn verdeeld.

**Figuur 14** Verdeling gerealiseerde fte over de sectoren (peildatum: 01.09.2018)

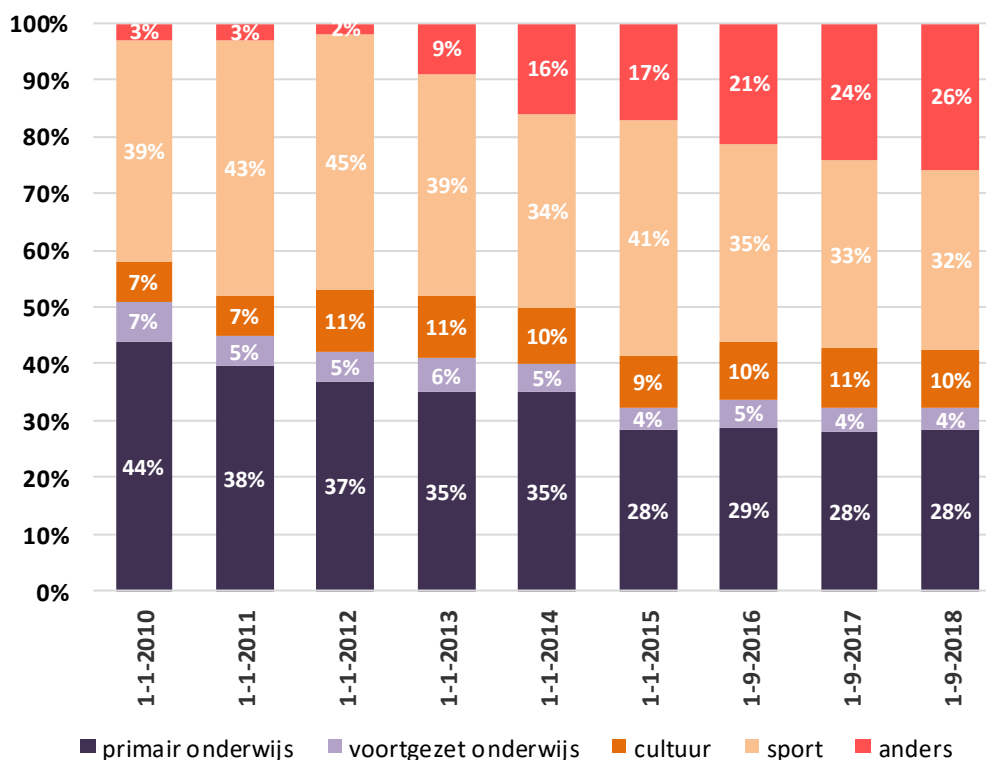


Het grootste deel van de combinatiefuncties, namelijk 74%, wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, sport, cultuur en voortgezet onderwijs.

De overige 26% is verdeeld over welzijn (9%), overig (7%), zorg (3%), ouderen(zorg) (4%), jeugd(hulp) (2%) en in zeer beperkte mate over de sector kinderopvang.

In de volgende figuur is weergegeven hoe de oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport, zich verhouden tot de **nieuwe sectoren** waarin functies zijn ingezet. Deze nieuwe sectoren worden tezamen weergegeven met de categorie 'anders'. Hieruit blijkt dat ongeveer een kwart (26%) van de functies in andere dan de oorspronkelijke sectoren wordt ingezet. Ten opzichte van de voorlaatste meting is het aandeel van de nieuwe sectoren gestegen.

**Figuur 15** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties over de sectoren per 1 januari 2010, 2011, 2012, 2013, 2014 en 2015, september 2016, 2017 en 2018<sup>21 22</sup>



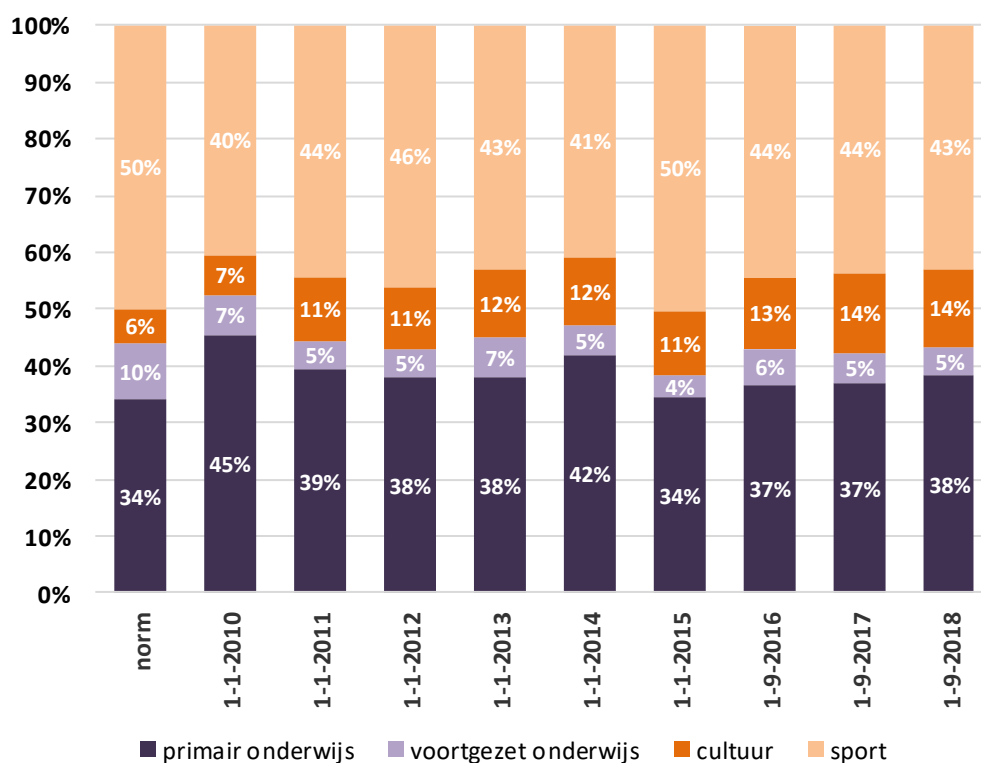
<sup>21</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

<sup>22</sup> Vanwege afrondingsverschillen is het mogelijk dat de percentages van de afzonderlijke sectoren bij elkaar niet precies optellen tot 100%.

### 3.4. Verdeling over de oorspronkelijke sectoren

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.<sup>23</sup> De gerealiseerde verdeling van de combinatiefuncties over de vier sectoren is in de volgende figuur afgezet tegen de beoogde verdeling. Onderstaande verdeling is uitsluitend gebaseerd op de fte's die zijn aangeleverd over de oorspronkelijke sectoren. De aangeleverde gegevens over de nieuwe sectoren zijn dus niet in de berekening meegenomen.

**Figuur 16** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties over de oorspronkelijke sectoren per 1 januari 2010, 2011, 2012, 2013, 2014 en 2015, september 2016, 2017 en 2018<sup>24 25</sup>



Uit bovenstaande figuur blijkt dat het aandeel primair onderwijs licht is gestegen, terwijl het aandeel sport licht is gedaald ten opzichte van vorig jaar. Geen van de sectoren heeft exact de afgesproken omvang, met name de cultuursector wijkt af.

<sup>23</sup> Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

<sup>24</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

<sup>25</sup> Vanwege afrondingsverschillen is het mogelijk dat de percentages van de afzonderlijke sectoren bij elkaar niet precies optellen tot 100%

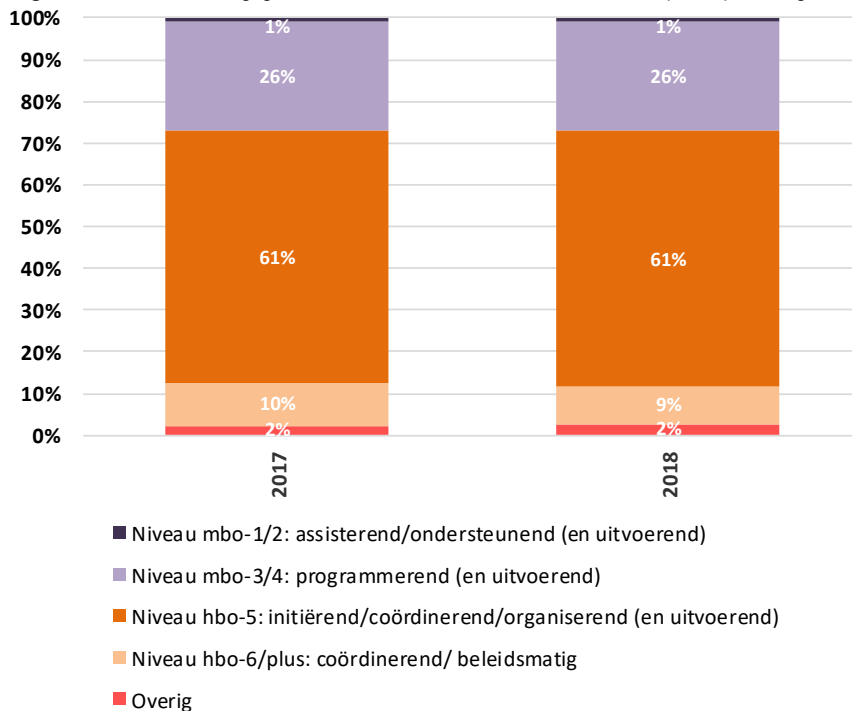
### 3.5. Verdeling over opleidingsniveau

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus. De vraag over het opleidingsniveau is sinds 2017 aan de monitor toegevoegd. Hierdoor is alleen vergelijking met vorig jaar mogelijk.

De functie van buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris wordt uitgevoerd op verschillende opleidingsniveaus. Over het algemeen geldt voor het onderscheid in de opleidingsniveaus het volgende:

- Mbo-niveau 1/2: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 1/2 heeft een assisterende rol. Hij ondersteunt bij de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk.
- Mbo-niveau 3/4: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 3/4 heeft een uitvoerende rol. Hij verzorgt de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk of hij is degene die zorg draagt voor een passende inhoud van het uit te voeren project (of projecten), passend bij de sectoren en de mensen waar hij mee en voor werkt.
- Hbo-niveau 5: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 5 heeft een initiërende rol. Hij organiseert activiteiten en brengt partners in de wijk samen. Hij coördineert projecten in de wijk en draagt zorg voor equipering van anderen in de uitvoer van de projecten.
- Hbo-niveau 6/plus: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 6/plus heeft een beleidsmatige en/of coördinerende rol. Hij organiseert, versterkt en professionaliseert processen van de uit te voeren projecten binnen de verschillende sectoren.

**Figuur 17** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per opleidingsniveau



In de vorige figuur is te zien dat het merendeel (61%) afkomstig is van niveau hbo-5. Ongeveer een kwart van de combinatiefunctionarissen heeft niveau mbo-3/4 als opleidingsniveau. In mindere mate zijn de mensen afkomstig van niveau mbo-1/2 en niveau hbo-6/plus. Ten opzichte van vorig jaar is de verdeling in 2018 van combinatiefunctionarissen naar opleiding gelijkwaardig.

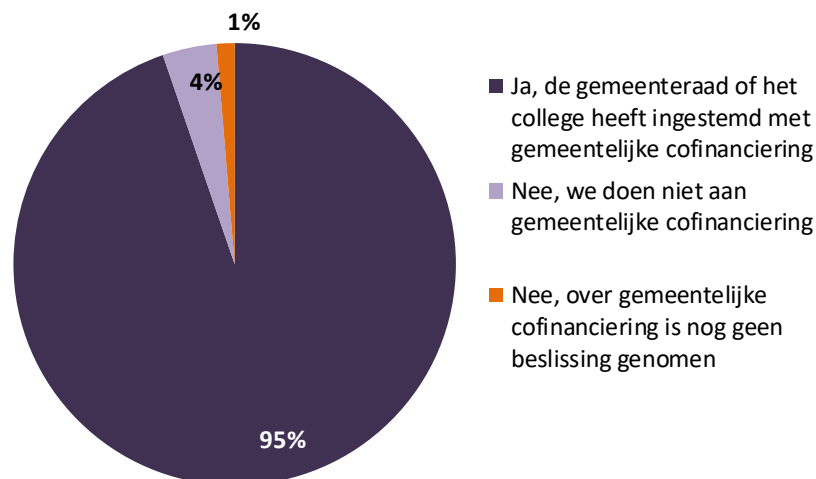
### 3.6. Cofinanciering over 2018

In deze paragraaf komt de stand van zaken van de tweede tranche gemeenten met betrekking tot de cofinanciering over 2018 aan bod. Vanaf 2010 krijgen de gemeenten 40% rijksmiddelen via het gemeentefonds voor het realiseren van combinatiefuncties. De overige 60% dienen de tweede tranche gemeenten uit de gemeentelijke middelen te financieren, met de mogelijkheid om een derde deel door externe partijen te laten co-financieren. De regels wat betreft de cofinanciering van de buurtsportcoaches en de Brede Impuls Combinatiefuncties zijn ruimer; de 60% cofinanciering mag ook volledig door externe partijen worden opgebracht.

#### *Besluit gemeentelijke cofinanciering*

In totaal hebben 72 gemeenten (95%) een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering in 2017. Drie gemeenten zien af van gemeentelijke cofinanciering, één gemeente geeft aan dat hier nog geen beslissing over genomen is.

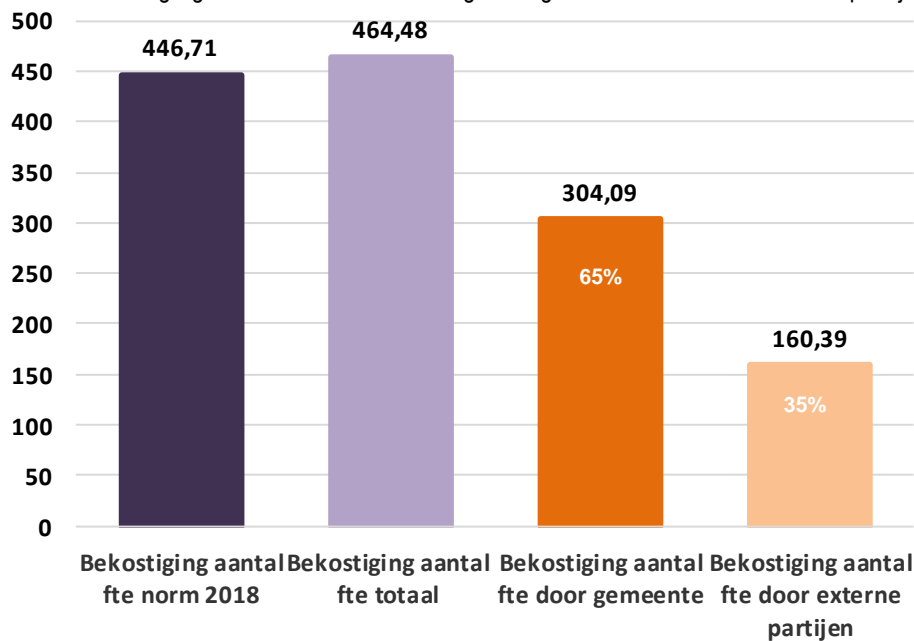
**Figuur 18** Besluit over gemeentelijke cofinanciering (peildatum: 01.09.2018)



#### *Bekostiging formatieplaatsen door gemeenten en door externe partijen over 2018*

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor het jaar 2018 en zo ja, hoeveel fte de gemeente zelf financiert en hoeveel fte externe partijen financieren. Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 446,71 fte, van het totaal aantal fte van 744,56, dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor **464,48 fte** bekostigen. Dit is **104%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2018. De gemeente financiert 304,09 fte (65%) en de externe partijen 160,39 fte (35%).

**Figuur 19** Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeenten en door externe partijen over 2018

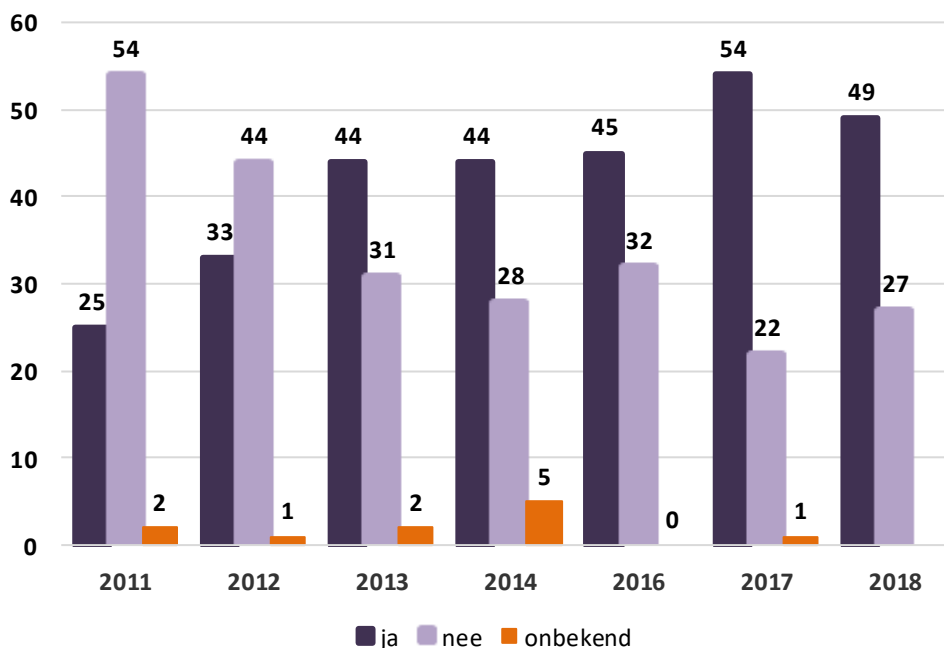


De gemeenten is gevraagd in te vullen hoeveel fte zij zelf bekostigen, hoeveel externe partijen bekostigen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. De totale cofinanciering (tweede kolom) is niet de optelsom van de derde en vierde kolom, maar geeft het ingevulde totaalaantal fte weer dat volgens gemeenten door cofinanciering wordt bekostigd.

### De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen

De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen vanaf 2011 is weergegeven in de volgende figuur. Van de 76 tweede tranche gemeenten<sup>26</sup> hebben 49 gemeenten (64%) gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen in 2018. De figuur laat een stijgende lijn zien met een stabilisatie na 2013. Het aantal gemeenten dat cofinanciering door derden heeft ingezet is in 2018 gedaald ten opzichte van het voorgaande jaar.

**Figuur 20** Cofinanciering door derden in aantallen gemeenten 2011, 2012, 2013, 2014, 2017 en 2018<sup>27</sup>



De externe partijen die het meeste worden ingeschakeld voor cofinanciering zijn het basisonderwijs (43) en de door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur (38). Ook kinderopvang (18) draagt in redelijke mate bij aan de cofinanciering.

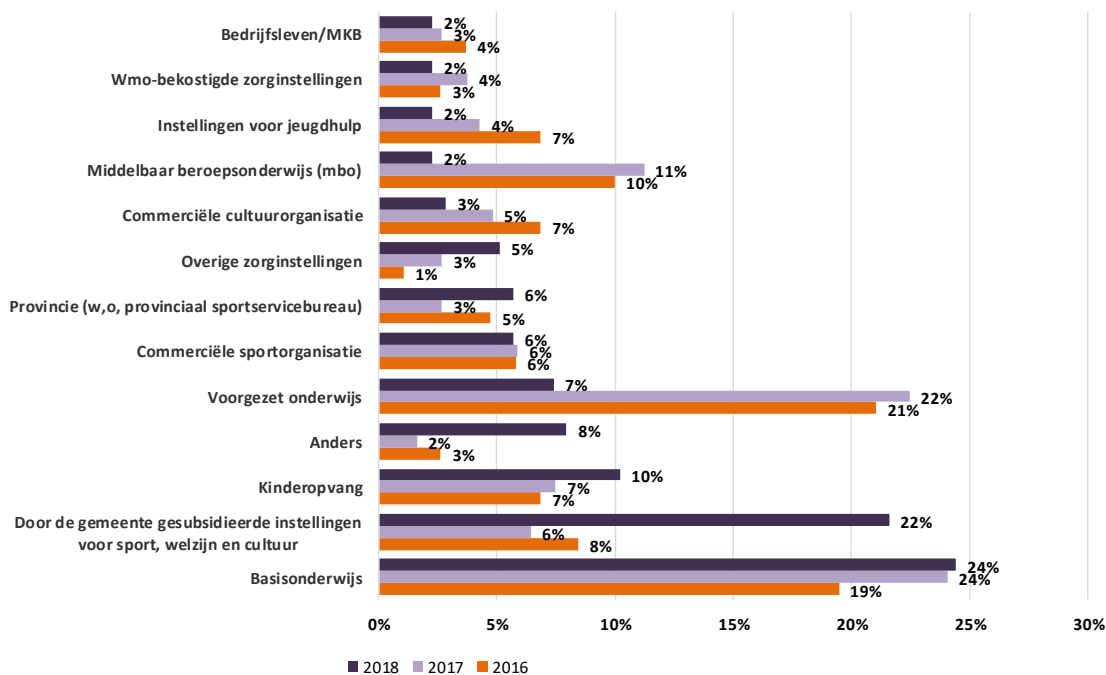
**Tabel 6** Externe partijen die in 2018 meefinancieren

Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Basisonderwijs	43	Overige zorginstellingen	9
Door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	38	Commerciële cultuurorganisatie	5
Kinderopvang	18	Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)	4
Anders	14	Instellingen voor jeugdhulp	4
Voorgezet onderwijs	13	Wmo-bekostigde zorginstellingen	4
Commerciële sportorganisatie	10	Bedrijfsleven/MKB	4
Provincie (w.o. provinciaal sportservicebureau)	10	Totaal	176

<sup>26</sup> Het aantal tweede tranche gemeenten in 2011 telt op tot 83. Na 2011 zijn enkele tweede tranche gemeenten afgehaakt/gemeentelijk heringedeeld waardoor het aantal is teruggelopen tot 76 in 2018.

<sup>27</sup> In percentages is het aantal tweede tranche gemeenten dat gebruik heeft gemaakt van cofinanciering door derden in 2011: 32%, 2012: 42%, 2013: 57%, 2014: 57%, 2016: 58%, 2017: 70% en 2018: 64%.

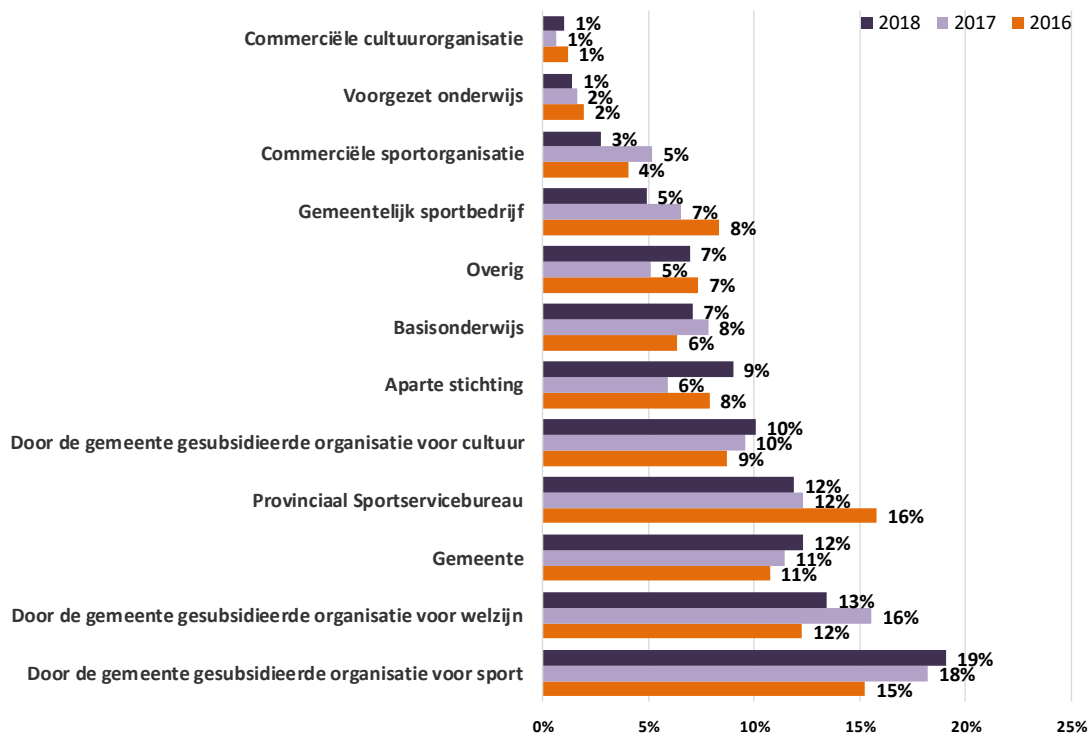
**Figuur 21** Verdeling externe partijen die meefinancieren in procenten (176 externe partijen in 2018)



### 3.7. Werkgeverschap per 1 september 2016, 2017 en 2018

Gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. In de volgende figuur is weergegeven bij welke instellingen of organisaties de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches in dienst zijn.<sup>28</sup>

**Figuur 22** Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers



<sup>28</sup> De vragen over het werkgeverschap zijn vanaf 2016 anders opgenomen zodat er alleen trends zichtbaar zijn van 2016, 2017 en 2018



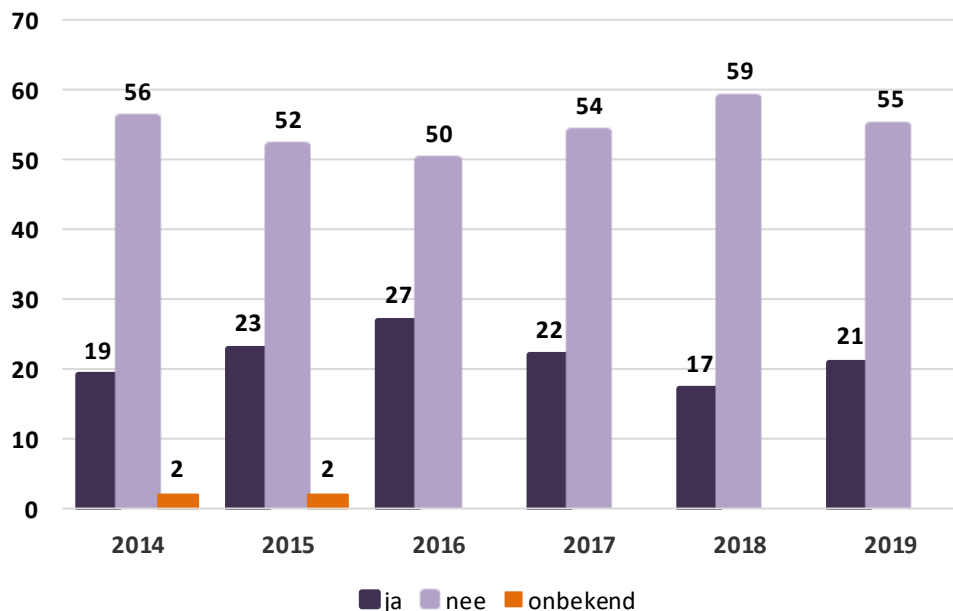
Bij de tweede tranchegemeenten zijn de door de gemeente gesubsidieerde organisaties voor sport en voor welzijn de belangrijkste werkgevers. In totaal is **2%** (16,58 fte) werkzaam als zzp'er.

### 3.8. Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds

Zodra er sprake is van uitleen van personeel, zoals bij de combinatiefunctie, zijn werkgeverschap en btw- items aan de orde. Kenmerkend voor de combinatiefunctionaris is dat deze bij één (formele) werkgever in dienst is en bij meerdere (materiële) werkgevers werkzaam. Er is geen algemene btw-vrijstelling voor het beschikbaar stellen van combinatiefunctionarissen of buurtsportcoaches. Dit betekent dat thans per situatie en per belastingregio bekeken moet worden of er sprake is van btw- plicht.

De volgende figuur laat zien in hoeverre gemeenten in de jaren 2014 tot en met 2018 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties btw hebben betaald en of zij verwachten (ook) in 2019 btw te betalen.

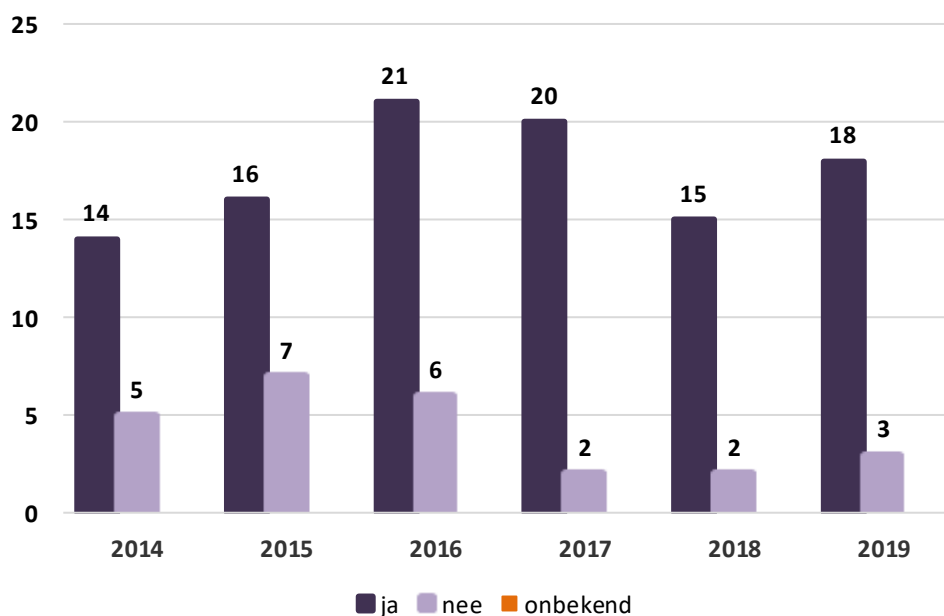
**Figuur 23** Betaalde uw gemeente in 2014 t/m 2018 btw / Verwacht u als gemeente in 2019 btw te betalen, in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties?



De figuur toont dat het aantal gemeenten dat btw betaalt in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties na een initiële stijging tot 2016 is gedaald van 27 naar 17 in 2018. In 2018 betaalt 22% in dit kader btw. In 2019 verwacht een groter aantal gemeenten btw te betalen in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties.

Als gemeenten en provincies diensten of goederen extern inkopen, kunnen zij daar btw over betalen. Voor de invoering van het btw-compensatiefonds (BCF) konden zij de btw ten aanzien van overheidstaken niet terugvorderen van de belastingdienst. Sinds 2003 kunnen gemeenten en provincies met het BCF de betaalde btw (bij uitbesteed werk) ten aanzien van overheidstaken wel terugvragen. In de volgende figuur wordt van de gemeenten met btw-uitgaven in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties weergegeven of zij de betaalde btw hebben gedeclareerd bij het BCF.

**Figuur 24** Heeft u als gemeente de door u zelf betaalde btw in 2014 t/m 2017 gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds/ Verwacht u als gemeente de betaalde btw in 2018 en/of 2019 te declareren bij het btw-compensatiefonds?



Van de gemeenten die btw betalen in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties, declareren vijftien gemeenten dit in 2018 bij het BCF. Daarmee declareren ongeveer negen van de tien (88%) gemeenten de betaalde btw bij het fonds. Dit aandeel is ten opzichte van de voorgaande jaren iets afgenomen.

## Hoofdstuk 4

### 8-meting 76 derde tranchegemeenten

De derde tranchegemeenten zijn in 2010 begonnen met het aanstellen van combinatiefuncties en vanaf 2012 ook met buurtsportcoaches. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2018 gepresenteerd en vergeleken met de normaantallen die zijn geformuleerd over 2018 (418,59 fte) gelet op het percentage 60, 80, 100, 120 of 135<sup>29</sup> waarvoor de gemeenten hebben ingeschreven. Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches die in de 76 derde tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definities van de combinatiefuncties en de buurtsportcoaches, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm over 2018 moeten de derde tranchegemeenten 418,59 fte combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches hebben gerealiseerd per 31 december 2018. De verwachte realisatie is ook opgenomen.

In dit hoofdstuk komen verder de knelpunten, het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach, de verdeling van de formatieplaatsen over de verschillende sectoren, de verdeling van de formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus, de cofinanciering over 2018, het werkgeverschap en het betalen en het declareren van btw aan de orde.

#### 4.1. Aantal formatieplaatsen per gemeente

De derde tranchegemeenten hebben per 1 september 2018 in totaal **423,21** fte gerealiseerd. Dat is **101%** van de te behalen norm van 418,59 formatieplaatsen aan het eind van 2018.

Op 31 december 2018 verwachten de gemeenten 102% van de te behalen norm over 2018 te hebben gerealiseerd. 63 gemeenten hebben op 1 september 2018 de norm al gehaald. Van de gemeenten die op 1 september de norm nog niet hebben gehaald, verwachten er vier gemeenten deze ook op 31 december 2018 niet te hebben gehaald. Zeven gemeenten halen op 31 december 2018 de norm net niet. Voor deze gemeenten geldt dat dit ook het gevolg kan zijn van afrondingsverschillen.

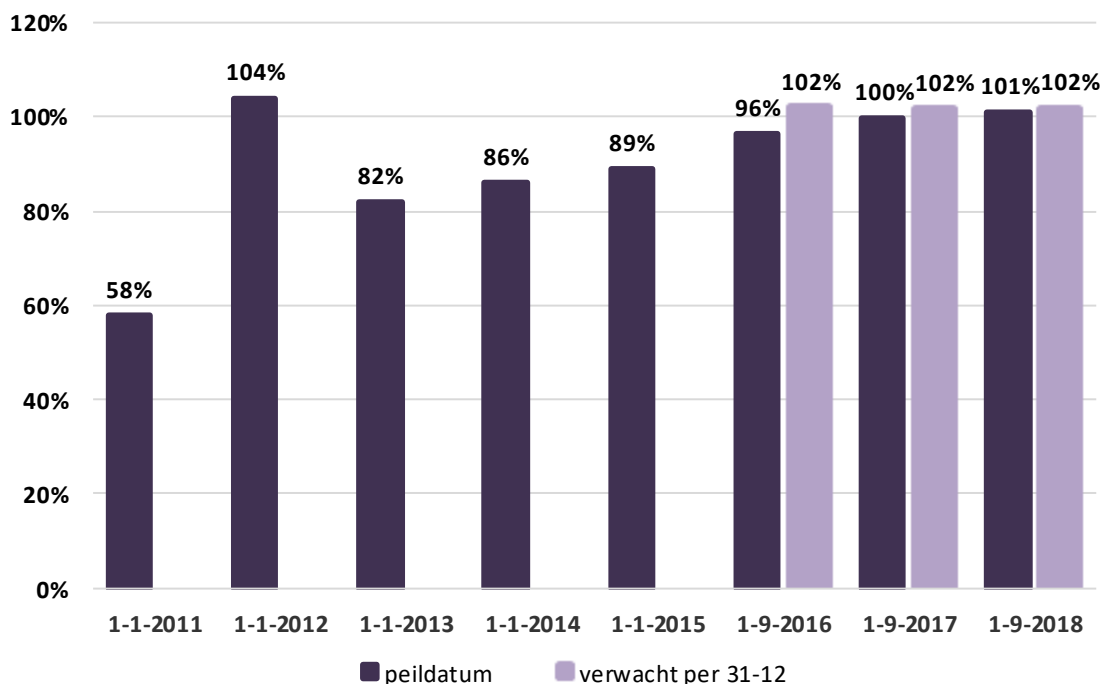
Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach binnen de derde tranchegemeenten is **726**.

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in onderstaande figuur. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2011 tot en met 1 september 2018 zijn afgezet tegen de normen van de derde tranchegemeenten.

---

<sup>29</sup> Het deelnamepercentage van 140% is vanwege het hoge aantal aangevraagde fte bijgesteld naar 135% (zie ook paragraaf 1.2).

**Figuur 25** Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages



De derde tranchegemeenten zitten op 1 september 2018 op de norm van 2018. Omdat veel derde tranchegemeenten de norm over 2012 hebben opgehoogd zien we dat de percentages per 1 januari 2013 een daling laten zien ten opzichte van het jaar ervoor, maar na 2013 weer een stijgende lijn te pakken hebben. De gemeenten verwachten op 31 december 2018 de norm te hebben behaald (102%).

#### *Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches*

Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoach. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen. Van de 76 derde tranchegemeenten hebben 60 gemeenten (79%) in 2018 buurtsportcoaches ingezet voor in totaal **199,33** fte (305 personen). Dit is **47%** van het totaal ingezette aantal formatieplaatsen van 423,21 fte. Bij veertien gemeenten bestaat het aantal formatieplaatsen volledig uit buurtsportcoaches; zestien gemeenten zetten geen buurtsportcoaches in.

#### **4.2. Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties**

Er is aan de gemeenten gevraagd welke knelpunten zij ervaren bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. In derde tranche worden de volgende knelpunten het meest genoemd.<sup>30</sup>

**Tabel 7** Frequentie knelpunten bij het realiseren van combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches

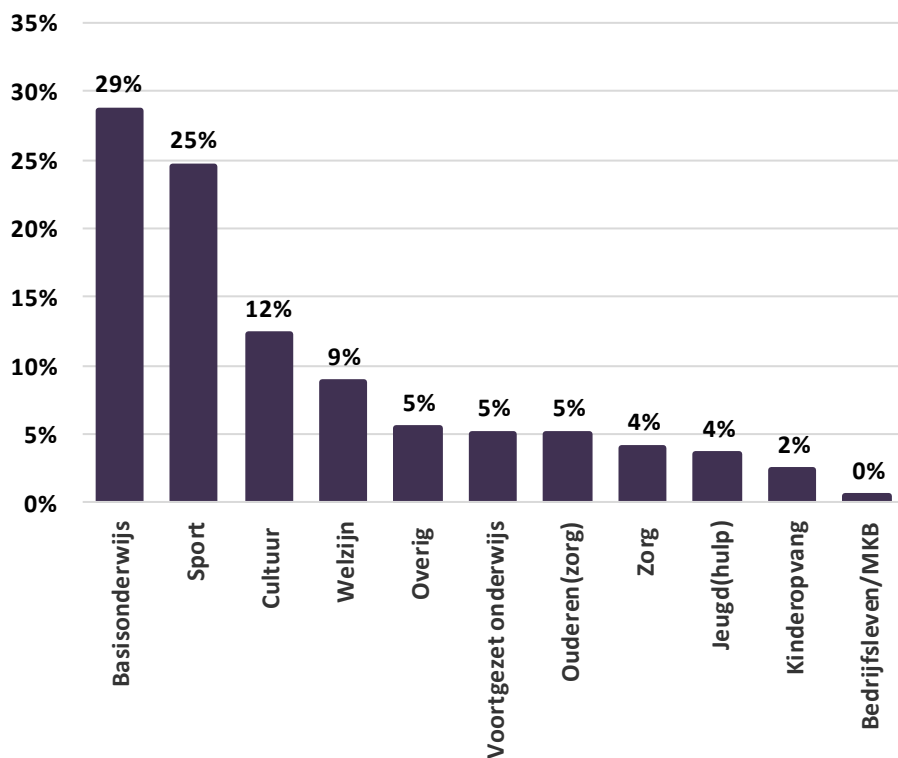
	Ervaren knelpunten	Aantal keer genoemd
1	Cofinanciering organiseren	11
2	Normbedrag te laag voor 1 fte	5
3	Functie combinatiefunctionaris/buurtsportcoach is veeleisender geworden, vraagt om bijbehorend salaris	2
4	Aantonen effecten, rendement	1
5	Toenemende administratieve last	1

<sup>30</sup> Eén gemeente kan meerdere knelpunten formuleren.

### 4.3. Verdeling over de sectoren (inclusief de nieuwe sectoren)

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties werkzaam zijn. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om formatieplaatsen in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches tewerkgesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(hulp), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren. In de volgende figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

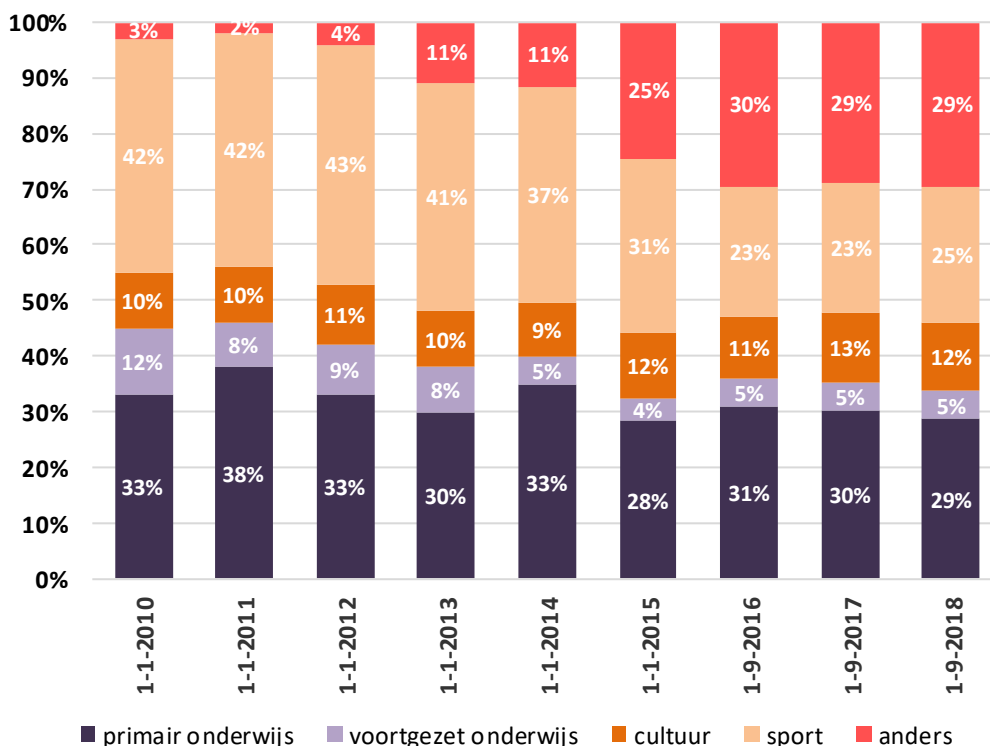
**Figuur 26** Verdeling gerealiseerde fte over de sectoren (peildatum: 01.09.2018)



Het grootste deel van de combinatiefuncties, namelijk 71%, wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 29% is verdeeld over welzijn (9%) en overig (5%), ouderen (zorg) (5%) en in beperkte mate over de sectoren zorg, jeugd(hulp) en kinderopvang.

In de volgende figuur is weergegeven hoe de oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport zich verhouden tot de **nieuwe sectoren** waarin functies zijn ingezet. Deze nieuwe sectoren worden tezamen weergegeven met de categorie 'anders'. Hieruit blijkt dat bijna een derde (29%) van de functies in andere dan de oorspronkelijke sectoren wordt ingezet. Ten opzichte van de voorlaatste meting is het aandeel dat zich inzet voor de nieuwe sectoren gelijk gebleven.

**Figuur 27** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties over de sectoren per 1 januari 2011, 2012, 2013, 2014, 2015 en 1 september 2016, 2017 en 2018 <sup>31 32</sup>



#### 4.4. Verdeling over de oorspronkelijke sectoren

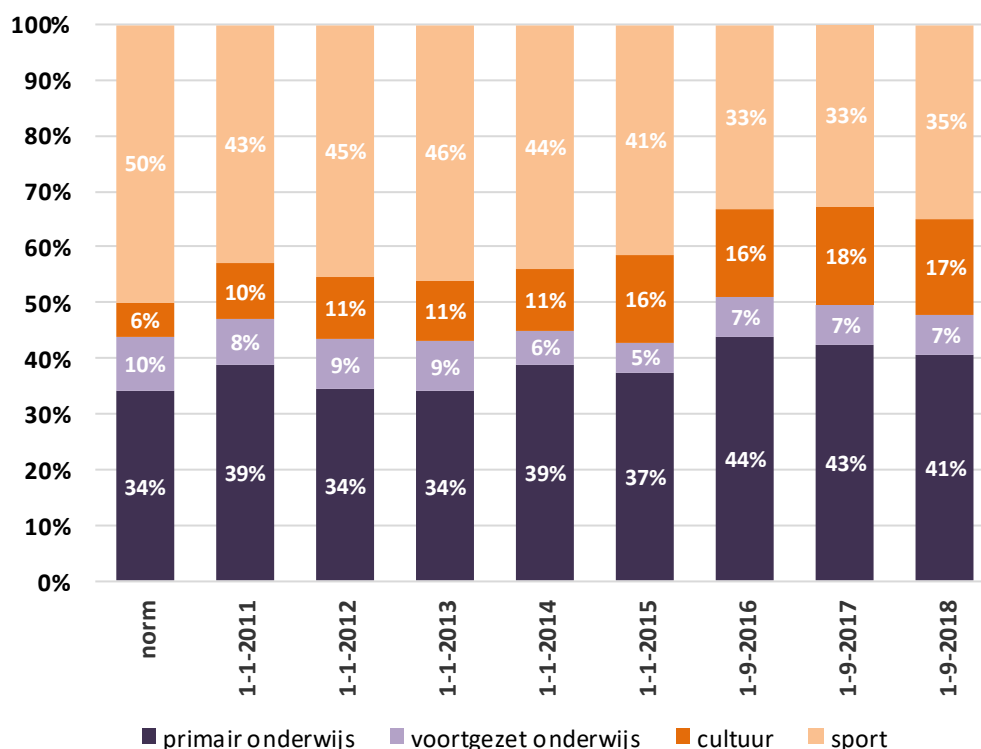
Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.<sup>33</sup> De gerealiseerde verdeling van de **oorspronkelijke** combinatiefuncties over de vier sectoren is in de volgende figuur afgezet tegen de beoogde verdeling. Onderstaande verdeling is uitsluitend gebaseerd op de fte's die zijn aangeleverd over de oorspronkelijke sectoren. De aangeleverde gegevens over de nieuwe sectoren zijn dus niet in de berekening meegenomen.

<sup>31</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

<sup>32</sup> Onder 'anders' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

<sup>33</sup> Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

**Figuur 28** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties over de oorspronkelijke sectoren per 1 januari 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 1 september 2016, 2017 en 2018 <sup>34 35</sup>



Uit bovenstaande figuur blijkt dat het aandeel ingezette functies in het basisonderwijs iets gedaald is, maar daarmee nog steeds ruim boven de afgesproken verdeling zit. Het aandeel sport is ten opzichte van vorig jaar iets toegenomen maar zit nog steeds het meeste onder de afgesproken verdeling. Het aandeel cultuur is iets gedaald maar zit nog ruim boven de norm.

#### 4.5. Verdeling over opleidingsniveau

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus. De vraag over het opleidingsniveau is sinds 2017 aan de monitor toegevoegd. Hierdoor is alleen vergelijking met vorig jaar mogelijk.

De functie van buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris wordt uitgevoerd op verschillende opleidingsniveaus. Over het algemeen geldt voor het onderscheid in de opleidingsniveaus het volgende:

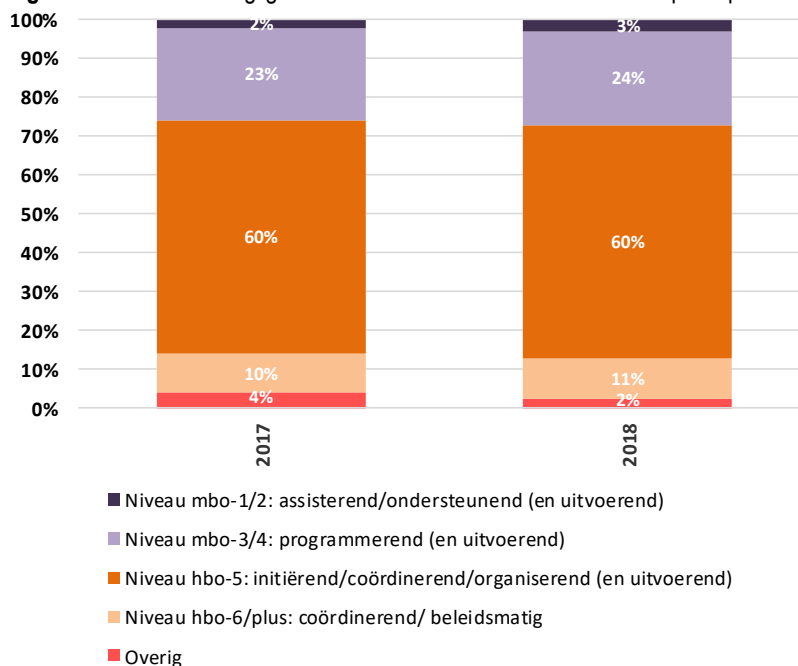
- Mbo-niveau 1/2: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 1/2 heeft een assisterende rol. Hij ondersteunt bij de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk.
- Mbo-niveau 3/4: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 3/4 heeft een uitvoerende rol. Hij verzorgt de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk of hij is degene die zorg draagt voor een passende inhoud van het uit te voeren project (of projecten), passend bij de sectoren en de mensen waar hij mee en voor werkt.

<sup>34</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

<sup>35</sup> Vanwege afrondingsverschillen is het mogelijk dat de percentages van de afzonderlijke sectoren bij elkaar niet precies optellen tot 100%.

- Hbo-niveau 5: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 5 heeft een initiërende rol. Hij organiseert activiteiten en brengt partners in de wijk samen. Hij coördineert projecten in de wijk en draagt zorg voor equipering van anderen in de uitvoer van de projecten.
- Hbo-niveau 6/plus: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 6/plus heeft een beleidsmatige en/of coördinerende rol. Hij organiseert, versterkt en professionaliseert processen van de uit te voeren projecten binnen de verschillende sectoren.

**Figuur 29** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per opleidingsniveau



In de vorige figuur is te zien dat het grootste deel (60%) van de fte combinatiefuncties afkomstig is van een opleiding op niveau hbo-5. 24% bestaat uit niveau mbo-3/4 en 11% uit niveau hbo-6/plus. Vanuit niveau mbo-1/2 en overig komt respectievelijk 3% en 2%. Dit ligt in lijn met vorig jaar.

#### 4.6. Cofinanciering over 2018

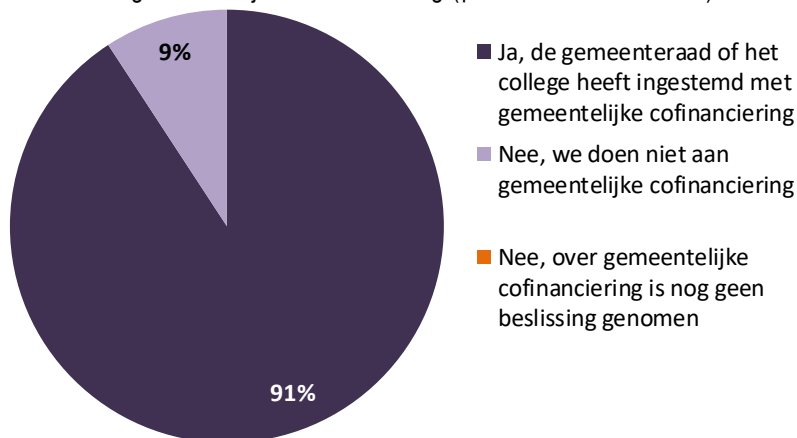
In deze paragraaf komt de stand van zaken van de derde tranchegemeenten met betrekking tot de cofinanciering over 2018 aan bod. Vanaf 2010 krijgen de gemeenten 40% rijksmiddelen via het gemeentefonds voor het realiseren van combinatiefuncties. De overige 60% dienden de derde tranchegemeenten uit de gemeentelijke middelen te financieren, met de mogelijkheid om een derde deel door externe partijen te laten co-financieren. De regels wat betreft de cofinanciering van de buurtsportcoaches en de Brede Impuls Combinatiefuncties zijn ruimer; de 60% cofinanciering mag ook volledig door externe partijen worden opgebracht.



### Besluit over gemeentelijke cofinanciering

In totaal hebben 69 derde tranchegemeenten (91%) een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2018. Zeven gemeenten verstrekken geen gemeentelijke cofinanciering.

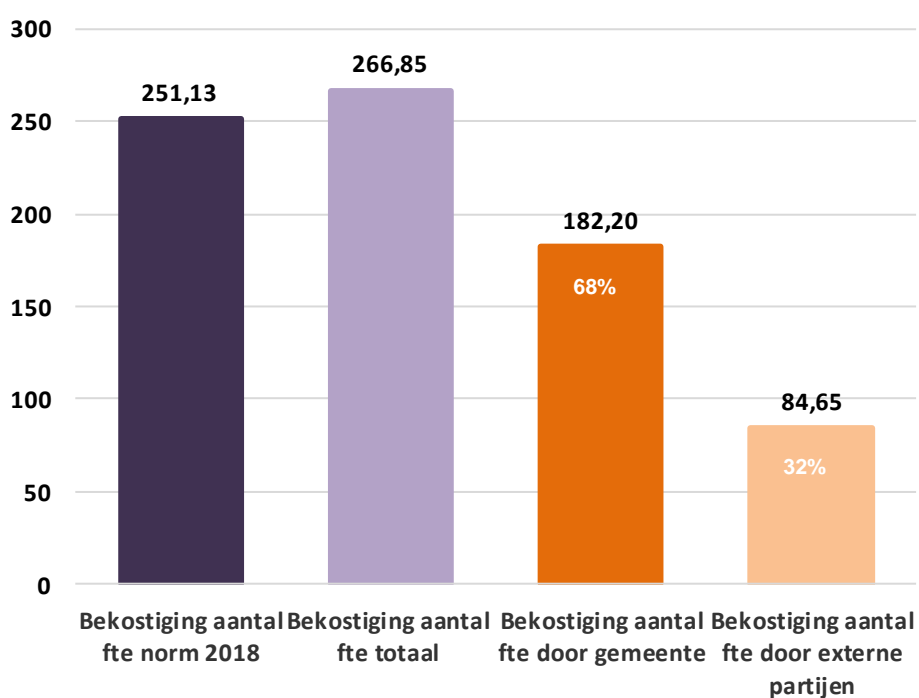
**Figuur 30** Besluit over gemeentelijke cofinanciering (peildatum: 01.09.2018)



### Bekostiging formatieplaatsen door gemeenten en door externe partijen over 2018

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor het jaar 2018 en zo ja, hoeveel fte de gemeente zelf financiert en hoeveel fte externe partijen financieren. Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 251,13 fte van het totaal aantal 418,59 fte, dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor **266,85** fte bekostigen. Dit is **106%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2018. De gemeente financiert 182,20 (68%) en de externe partijen 84,65 (32%).

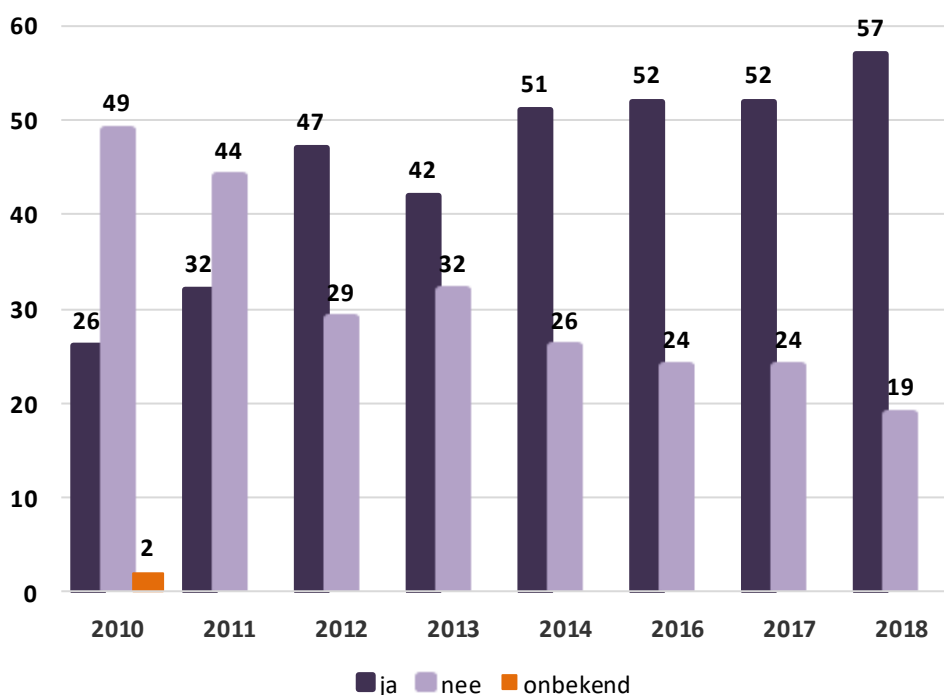
**Figuur 31** Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeenten en door externe partijen over 2018



### De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen

De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen vanaf 2010 is weergegeven in de volgende figuur. Van de 76 derde tranche gemeenten<sup>36</sup> hebben 57 gemeenten (75%) gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen over 2018. De figuur laat een gestaag stijgende lijn zien. Ten opzichte van vorig jaar is het aantal toegenomen.

**Figuur 32** Cofinanciering door derden in aantallen gemeenten over 2010 t/m 2018<sup>37</sup>



Het aantal gemeenten dat cofinanciering door derden heeft ingezet in 2018 is toegenomen ten opzichte van vorig jaar. De externe partijen die het meest worden ingeschakeld voor cofinanciering zijn het basisonderwijs (43) en de door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur (33).

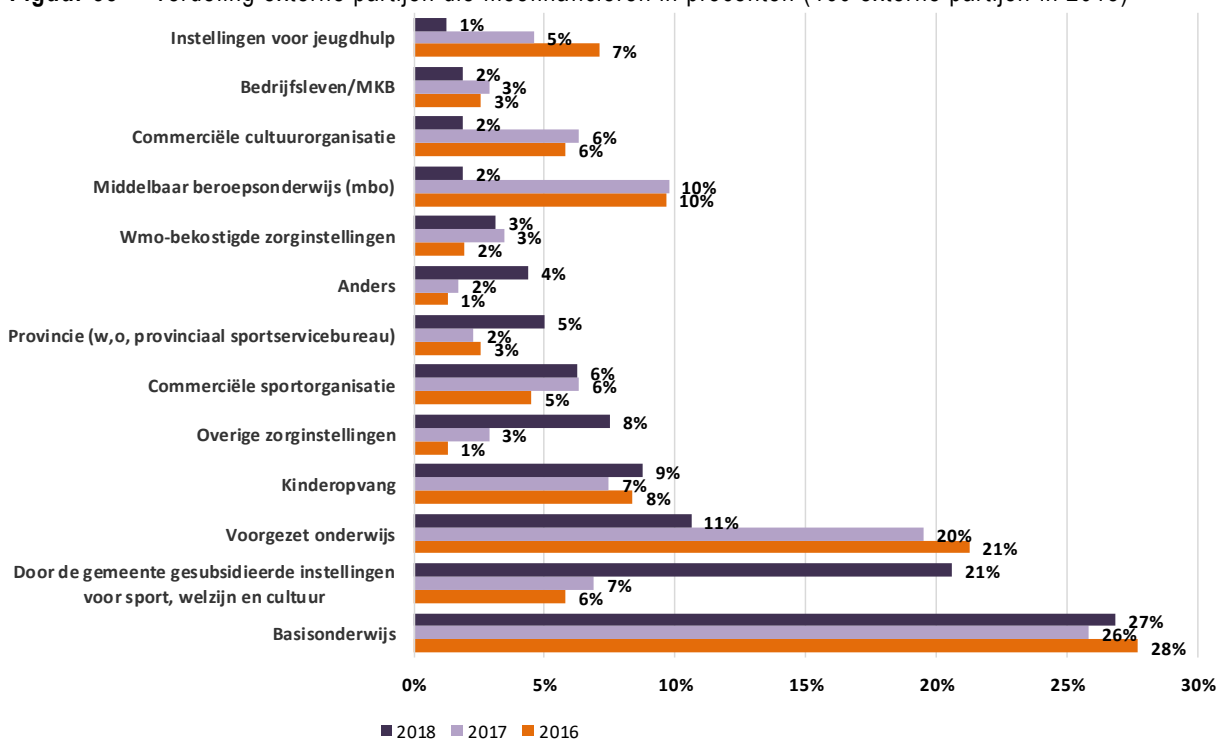
<sup>36</sup> Het aantal derde tranche gemeenten varieert iets in de loop der jaren. Na 2010 zijn enkele derde tranche gemeenten afgehaakt/gemeentelijk heringedeeld waardoor het aantal uiteindelijk is teruggelopen tot 76 in 2018.

<sup>37</sup> In percentages is het aantal derde tranche gemeenten dat gebruik heeft gemaakt van cofinanciering door derden in 2011: 34%, 2012: 42%, 2013: 62%, 2014: 66%, 2016: 67%, 2017: 68% en 2018: 75%.

**Tabel 8** Externe partijen die in 2018 meefinancieren

Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Basisonderwijs	43	Anders	7
Door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	33	Wmo-bekostigde zorginstellingen	5
Voorgezet onderwijs	17	Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)	3
Kinderopvang	14	Commerciële cultuurorganisatie	3
Overige zorginstellingen	12	Bedrijfsleven/MKB	3
Commerciële sportorganisatie	10	Instellingen voor jeugdhulp	2
Provincie (w.o. provinciaal sportservicebureau)	8		160

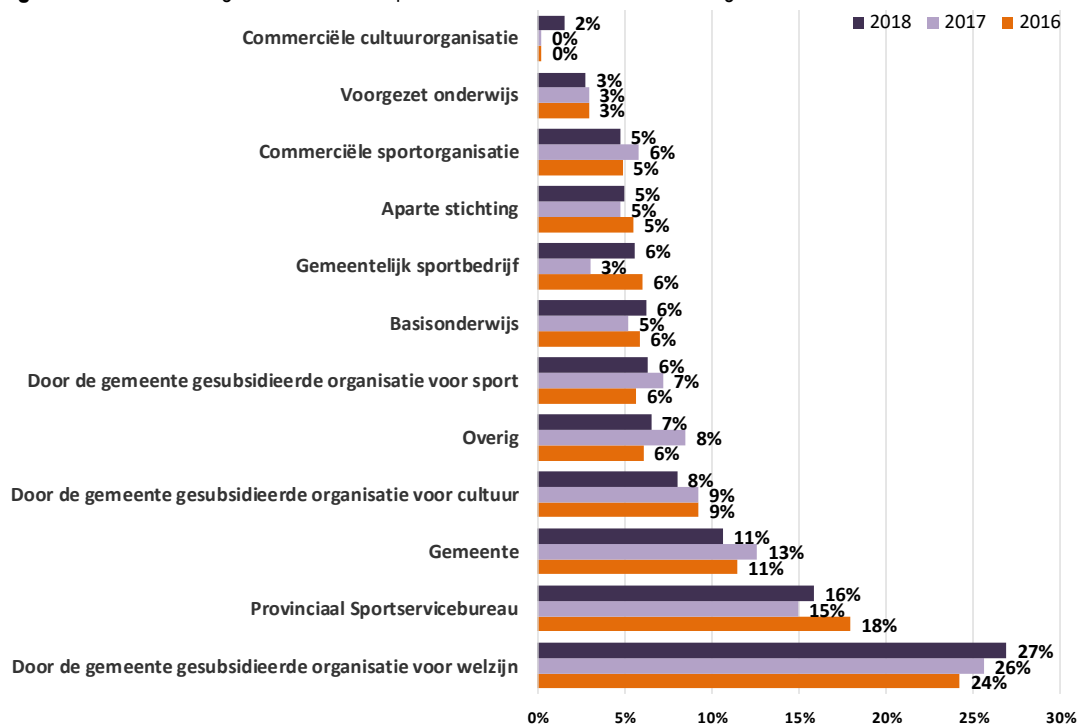
**Figuur 33** Verdeling externe partijen die meefinancieren in procenten (160 externe partijen in 2018)



#### 4.7. Werkgeverschap per 1 september 2016, 2017 en 2018

De gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. Waar is het werkgeverschap van de combinatiefuncties belegd en hoe is de verdeling over de verschillende werkgevers?

**Figuur 34** Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers<sup>38</sup>



Bij de derde tranche gemeenten zijn door de gemeente gesubsidieerde organisaties voor welzijn en een provinciaal sportservicebureau verreweg de belangrijkste werkgevers. In totaal is **6%** (24,00 fte) werkzaam als zzp'er.

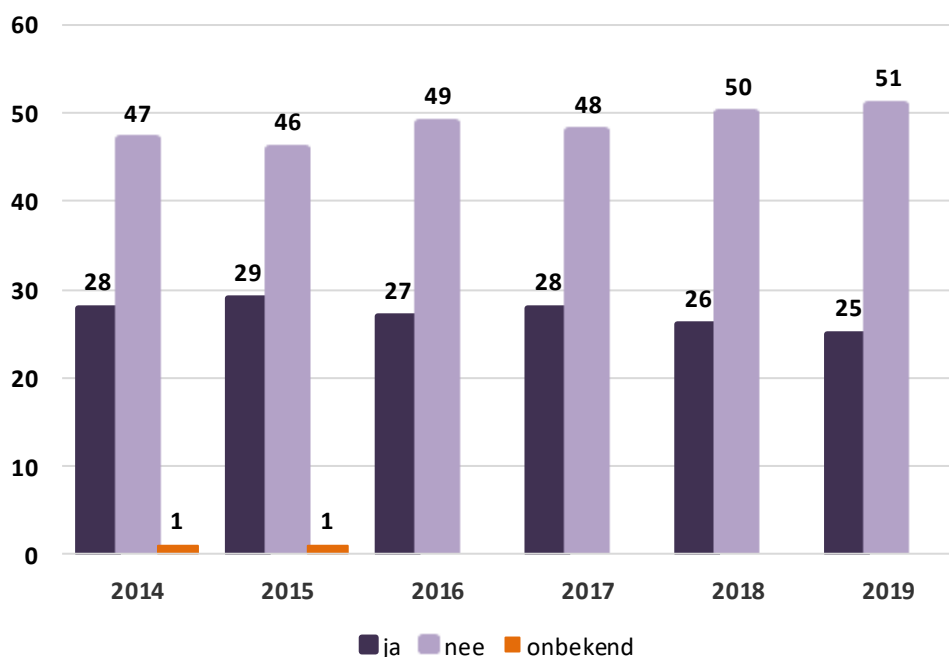
#### 4.8. Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds

Zodra er sprake is van uitleen van personeel, zoals bij de combinatiefunctie, zijn werkgeverschap en btw-items aan de orde. Kenmerkend voor de combinatiefunctionaris is dat deze bij één (formele) werkgever in dienst is en bij meerdere (materiële) werkgevers werkzaam. Er is geen algemene btw-vrijstelling voor het beschikbaar stellen van combinatiefunctionarissen of buurtsportcoaches. Dit betekent dat per situatie en per belastingregio bekeken moet worden of er sprake is van btw-plicht.

De volgende figuur laat zien in hoeverre gemeenten in de jaren 2014 tot en met 2018 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties btw hebben betaald en of zij verwachten (ook) in 2019 btw te betalen.

<sup>38</sup> De vragen over het werkgeverschap zijn vanaf 2016 anders opgenomen zodat er alleen trends zichtbaar zijn van 2016, 2017 en 2018.

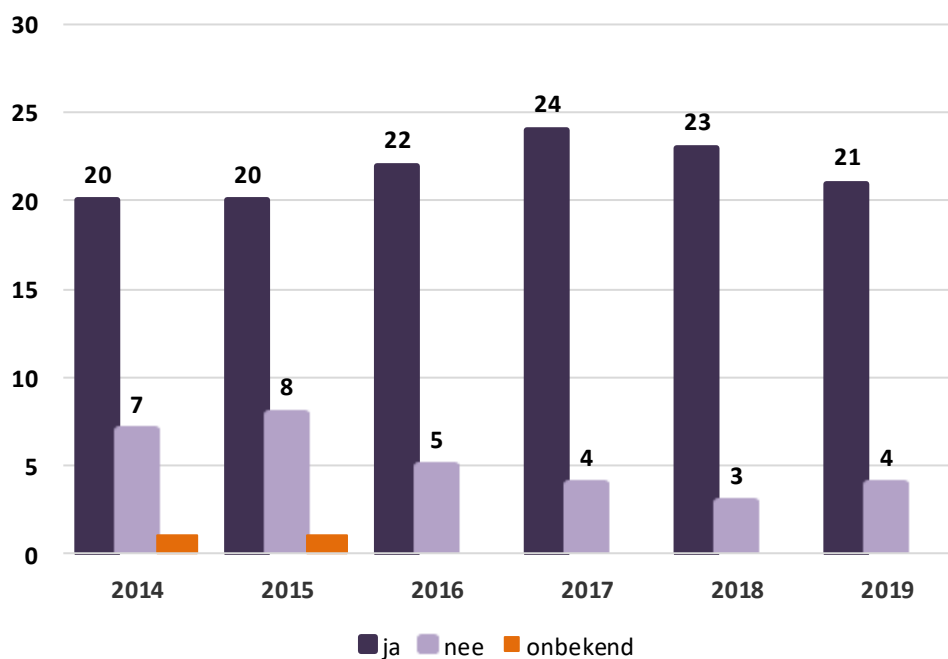
**Figuur 35** Betaalde uw gemeente in 2014 tot en met 2018 btw/Verwacht u als gemeente in 2019 btw te betalen, in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties?



Het aantal gemeenten dat btw betaalt in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties, is gedaald van 28 in 2014 en 29 in 2015 naar 26 in 2018. Het aantal gemeenten dat geen btw heeft betaald, is gestegen met twee in 2018. Ongeveer een derde van de gemeenten uit de derde tranche betaalt daarmee btw.

Als gemeenten en provincies diensten of goederen extern inkopen, kunnen zij daar btw over betalen. Voor de invoering van het btw-compensatiefonds (BCF) konden zij de btw ten aanzien van overheidstaken niet terugvorderen van de belastingdienst. Sinds 2003 kunnen gemeenten en provincies met het BCF de betaalde btw (bij uitbesteed werk) ten aanzien van overheidstaken wel terugvragen. In volgende figuur wordt van de gemeenten met btw-uitgaven in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties weergegeven of zij de betaalde btw hebben gedeclareerd bij het BCF.

**Figuur 36** Heeft u als gemeente de door u zelf betaalde btw in 2014 t/m 2017 gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds/Verwacht u als gemeente de betaalde btw in 2018 en/of 2019 te declareren bij het btw-compensatiefonds?



Van de 26 gemeenten die btw betaalden in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties, declareren er in 2018 23 gemeenten de betaalde btw bij het BCF. Dit is 88% van de gemeenten die btw betalen. In 2019 is het totaal aantal gemeenten dat verwacht btw te betalen iets kleiner (25). Het aandeel gemeenten hiervan dat declareert daalt ook iets (84%).

## Hoofdstuk 5

### 7-meting 97 vierde tranchegemeenten

De vierde tranchegemeenten zijn in 2011 begonnen met het aanstellen van combinatiefunctionarissen. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2018 gepresenteerd en vergeleken met de normaantallen die zijn geformuleerd over 2018. Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties en de buurtsportcoaches die in de 97 vierde tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definitie van de combinatiefuncties en buurtsportcoaches, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm per 2018 moeten de vierde tranchegemeenten 357,52 fte combinatiefuncties realiseren, gelet op het percentage 60, 80, 100, 120 of 135<sup>39</sup> waarvoor de gemeenten hebben ingeschreven. De verwachte realisatie is ook opgenomen.

In dit hoofdstuk komen verder de knelpunten, het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach, de verdeling van de formatieplaatsen over de verschillende sectoren, de verdeling van de formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus, de cofinanciering over 2018, het werkgeverschap en het betalen en het declareren van btw aan de orde.

#### 5.1. Aantal formatieplaatsen per gemeente

De vierde tranchegemeenten hebben per 1 september 2018 in totaal **365,92** fte gerealiseerd. Dat is **102%** van de te behalen norm van 357,52 formatieplaatsen aan het eind van 2018.

Op 31 december 2018 verwachten de gemeenten 104% van de te behalen norm over 2018 te hebben gerealiseerd. 84 gemeenten hebben op 1 september 2018 de norm al gehaald. Van de gemeenten die op 1 september de norm nog niet hebben gehaald, verwachten er vijf gemeenten deze ook op 31 december 2018 niet te hebben gehaald. Zes gemeenten halen op 31 december 2018 de norm net niet. Voor deze gemeenten geldt dat dit ook het gevolg kan zijn van afrondingsverschillen.

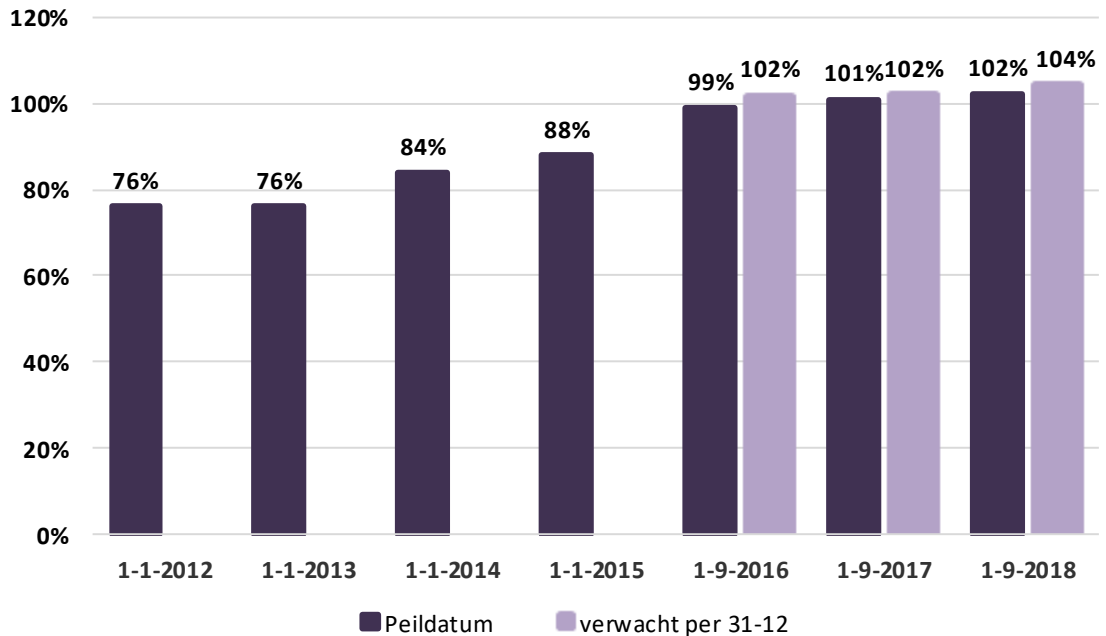
Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is **810**.

---

<sup>39</sup> Het deelnamepercentage van 140% is vanwege het hoge aantal aangevraagde fte bijgesteld naar 135% (zie ook paragraaf 1.2).

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in de volgende figuur. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2012, 2013, 2014, 2015, 1 september 2017 en 2018 zijn afgezet tegen de normen van de vierde tranchegemeenten.

**Figuur 37** Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages



De vierde tranchegemeenten zitten boven de norm. Het bereiken van de norm ontwikkelt zich over de jaren in positieve zin en de gemeenten verwachten eind 2018 meer dan de norm te hebben gerealiseerd.

#### *Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches*

Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoach. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen. Van de 97 vierde tranchegemeenten hebben 77 gemeenten in 2018 buurtsportcoaches ingezet voor in totaal **157,02** fte (362 personen). Dit is **43%** van het totaal aantal ingezette formatieplaatsen van 365,92 fte. Bij zeventien gemeenten bestaat het aantal formatieplaatsen volledig uit buurtsportcoaches. Twintig gemeenten zetten geen buurtsportcoaches in.



## 5.2. Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties

Er is aan de gemeenten gevraagd welke knelpunten zij ervaren bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. In de vierde tranche worden de volgende vier knelpunten het meest genoemd<sup>40</sup>.

**Tabel 9** Frequentie knelpunten bij het realiseren van combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches

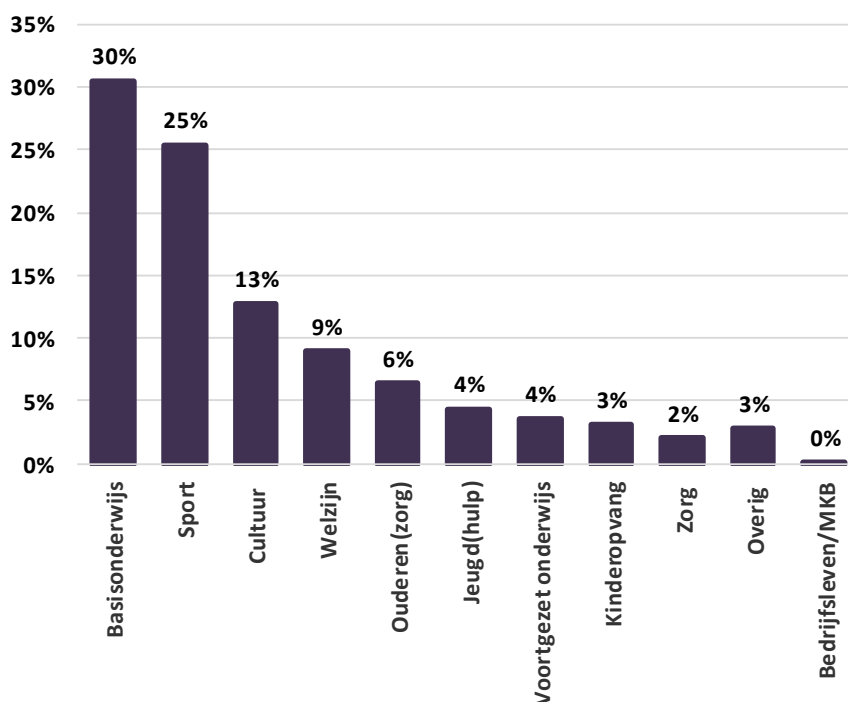
	Ervaren knelpunten	Aantal keer genoemd
1	Cofinanciering organiseren	9
2	Continuïteit/Onduidelijkheid over blijvende inzet rijkssubsidie	6
3	Verkrijgen en behouden van (geschikt) personeel	4
4	Normbedrag te laag voor 1 fte	3
5	Vaste salarissen (hoger geschoolden) liggen hoger dan het normbedrag voor 1fte	2
6	Late bekendwording van het toegekende percentage per nieuwe kalenderjaar	1

## 5.3. Verdeling over de sectoren (inclusief de nieuwe sectoren)

In deze paragraaf krijgt u inzage in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties werkzaam zijn. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke Impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om combinatiefuncties in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches tewerkgesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren.

In de volgende figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

**Figuur 38** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per sector (peildatum: 01.09.2018)

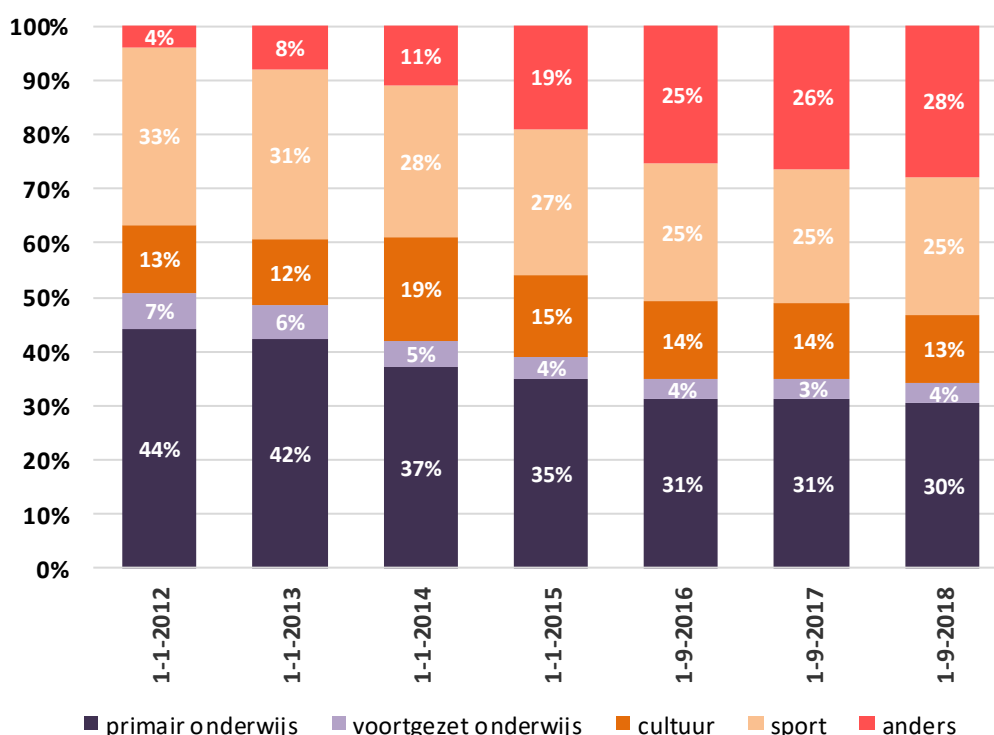


<sup>40</sup> Eén gemeente kan meerdere knelpunten formuleren.

Het grootste deel van de combinatiefuncties, namelijk 72%, wordt ingezet in de oorspronkelijke vier sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 28% is verdeeld over welzijn (9%) ouderen (zorg) (6%), jeugd (hulp) (4%) en in beperkte mate over de sectoren kinderopvang, zorg en overig.

In de volgende figuur is weergegeven hoe de oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport, zich verhouden tot de **nieuwe sectoren** waarin functies zijn ingezet. Deze nieuwe sectoren worden tezamen weergegeven met de categorie 'anders'. Hieruit blijkt dat 28% van de functies in andere dan de oorspronkelijke sectoren worden ingezet. Ten opzichte van de voorlaatste meting is het aandeel dat zich inzet voor de nieuwe sectoren iets gestegen.

**Figuur 39** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties over de sectoren per 1 januari 2012 tot en met 2015 en 1 september 2016, 2017 en 2018<sup>41 42</sup>



#### 5.4. Verdeling over de oorspronkelijke sectoren

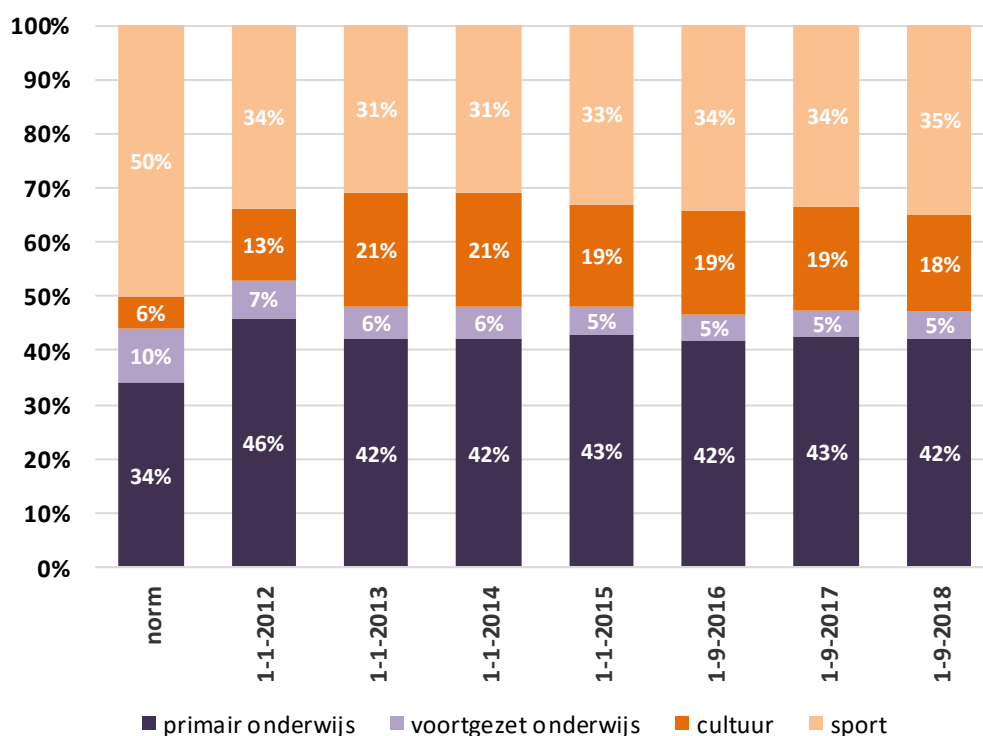
Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.<sup>43</sup> De gerealiseerde verdeling van de oorspronkelijke combinatiefuncties over de vier sectoren is in de volgende figuur afgezet tegen de beoogde verdeling. Onderstaande verdeling is uitsluitend gebaseerd op de fte's die zijn aangeleverd over de oorspronkelijke sectoren. De aangeleverde gegevens over de nieuwe sectoren zijn dus niet in de berekening meegenomen.

<sup>41</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (jan 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

<sup>42</sup> Onder 'anders' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

<sup>43</sup> Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

**Figuur 40** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties over de oorspronkelijke sectoren per 1 januari 2012 tot en met 2015 en 1 september 2016, 2017 en 2018<sup>44 45</sup>



Uit de figuur blijkt dat de verdeling per 1 september 2018 van het aandeel gerealiseerde combinatiefuncties per sector afwijkt van de afgesproken combinatiefuncties. Het aandeel ingezette functies in het basisonderwijs en cultuur is net als bij de voorgaande meting naar verhouding hoog en het aandeel sport laag. Het aandeel cultuur is met 18% drie maal hoger dan het afgesproken aantal en het aandeel sport is met 35% aanzienlijk lager dan de beoogde 50%. Het aandeel voortgezet onderwijs is relatief laag. Een mogelijke verklaring hiervoor kan zijn dat kleinere gemeenten niet altijd een school voor voortgezet onderwijs binnen de gemeentegrenzen hebben staan.

### 5.5. Verdeling over opleidingsniveau

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus. De vraag over het opleidingsniveau is sinds 2017 aan de monitor toegevoegd. Hierdoor is alleen vergelijking met vorig jaar mogelijk.

De functie van buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris wordt uitgevoerd op verschillende opleidingsniveaus. Over het algemeen geldt voor het onderscheid in de opleidingsniveaus het volgende:

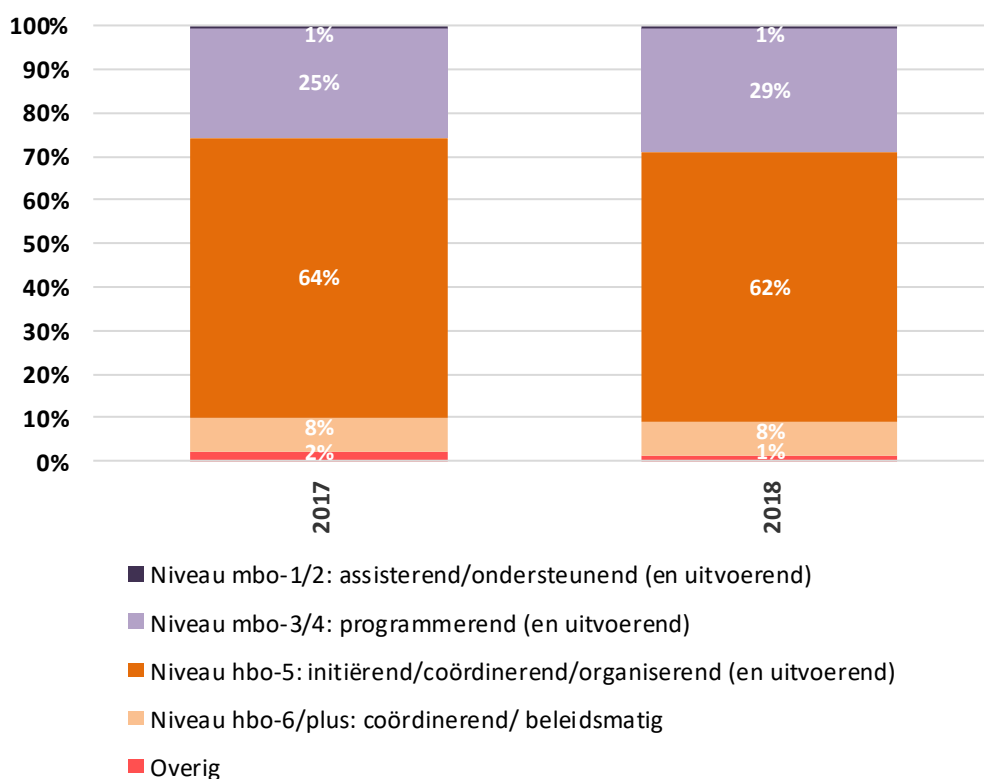
- Mbo-niveau 1/2: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 1/2 heeft een assisterende rol. Hij ondersteunt bij de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk.

<sup>44</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

<sup>45</sup> Vanwege afrondingsverschillen is het mogelijk dat de percentages van de afzonderlijke sectoren bij elkaar niet precies optellen tot 100%.

- Mbo-niveau 3/4: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 3/4 heeft een uitvoerende rol. Hij verzorgt de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk of hij is degene die zorgdraagt voor een passende inhoud van het uit te voeren project (of projecten), passend bij de sectoren en de mensen waar hij mee en voor werkt.
- Hbo-niveau 5: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 5 heeft een initiërende rol. Hij organiseert activiteiten en brengt partners in de wijk samen. Hij coördineert projecten in de wijk en draagt zorg voor equipering van anderen in de uitvoer van de projecten.
- Hbo-niveau 6/plus: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 6/plus heeft een beleidsmatige en/of coördinerende rol. Hij organiseert, versterkt en professionaliseert processen van de uit te voeren projecten binnen de verschillende sectoren.

**Figuur 41** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per opleidingsniveau



Uit bovenstaande figuur blijkt dat het grootste gedeelte (62%) van de fte combinatiefuncties afkomstig is van niveau hbo-5. 29% komt van niveau mbo-3/4. De minderheid komt van niveau hbo-6/plus (8%), niveau mbo-1/2 (1%) en overig (1%). Ten opzichte van vorig jaar is de groep van niveau mbo-3/4 gestegen. De groep niveau hbo-5 is iets gedaald.

## 5.6. Cofinanciering over 2018

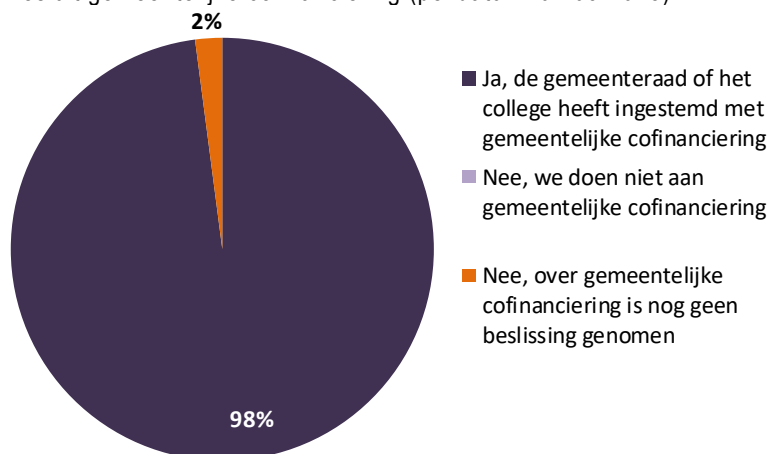
In deze paragraaf komt de stand van zaken van de vierde tranche gemeenten met betrekking tot de cofinanciering in 2018 aan bod. Vanaf 2012 krijgen de gemeenten 40% rijksmiddelen via het gemeentefonds voor de realisatie van de fte combinatiefuncties. De overige 60% dienen de vierde tranche gemeenten uit de gemeentelijke middelen te financieren, waarvan een derde deel kan worden gefinancierd door externe partijen.

De regels wat betreft de cofinanciering van de buurtsportcoaches en de Brede Impuls Combinatiefuncties zijn ruimer; de 60% cofinanciering mag ook volledig door externe partijen worden opgebracht.

### *Besluit gemeentelijke cofinanciering*

95 vierde tranche gemeenten (98%) hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering in 2018. In twee gemeenten is nog geen beslissing genomen (Alblasserdam en Oudewater).

**Figuur 42** Besluit gemeentelijke cofinanciering (peildatum: 01.09.2018)

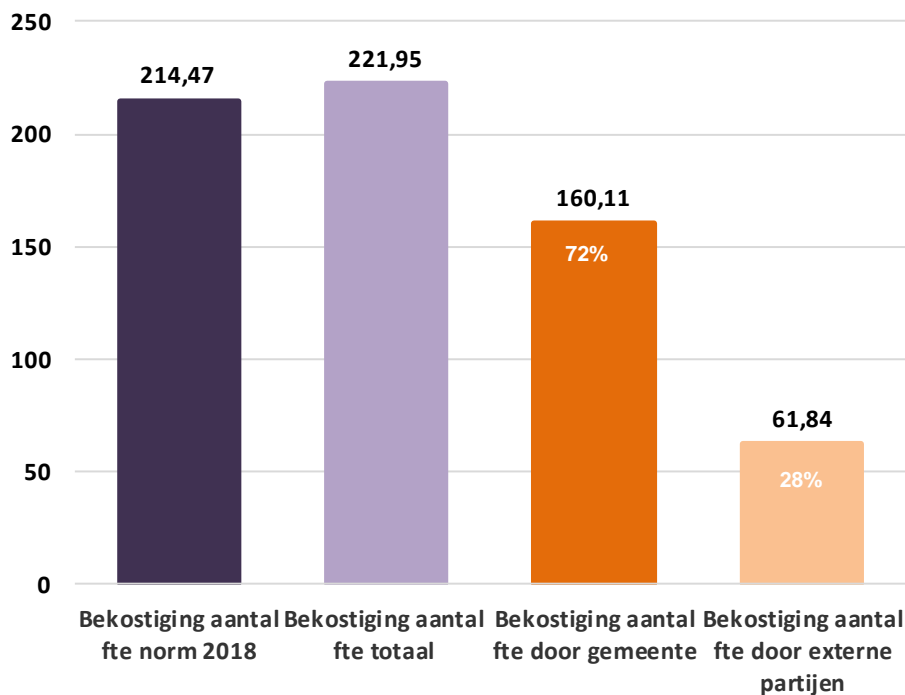


### *Bekostiging formatieplaatsen door gemeenten en door externe partijen over 2018*

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor het jaar 2018 en zo ja, hoeveel fte de gemeente zelf financiert en hoeveel fte externe partijen financieren. Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 214,47 van het totaal aantal fte van 357,52 fte dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor **221,95** fte bekostigen. Dit is **103%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2018.

De gemeente financiert 160,11 fte (72%) en de externe partijen 61,84 fte (28%).

**Figuur 43** Realisatie aantal fte cofinanciering door gemeenten en externe partijen over 2018

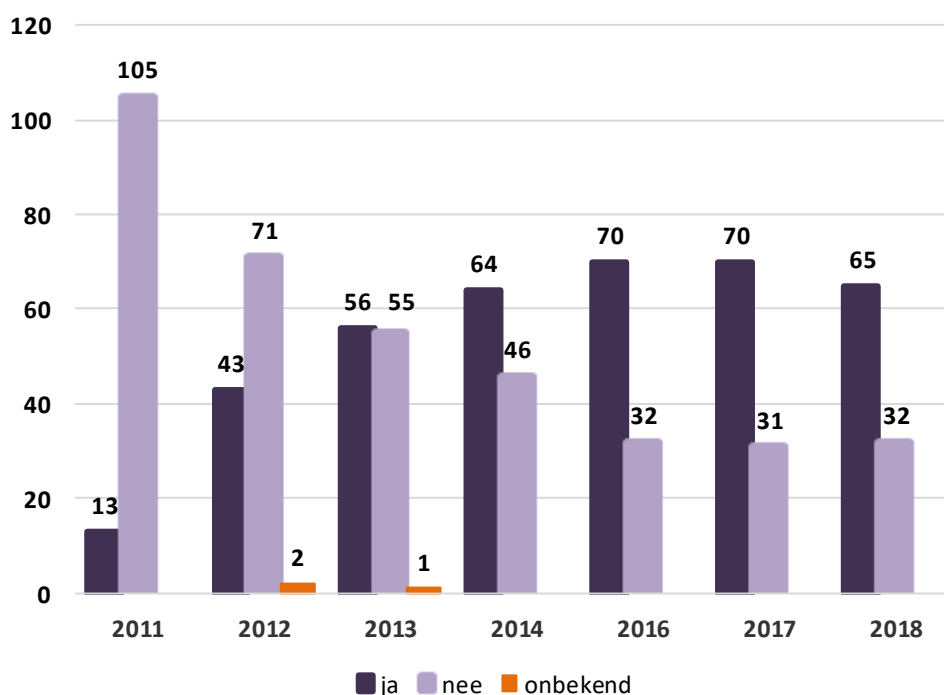


De gemeenten is gevraagd in te vullen hoeveel fte zij zelf bekostigen, hoeveel externe partijen bekostigen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. De totale cofinanciering (tweede kolom) is niet de optelsom van de derde en vierde kolom, maar geeft het ingevulde totaalaantal fte weer dat volgens gemeenten door cofinanciering wordt bekostigd.

*De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen*

De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen vanaf 2011 is weergegeven in de volgende figuur. Van de 97 vierde tranche gemeenten hebben 65 gemeenten (67%) gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen in 2018. De figuur laat een gestaag stijgende lijn zien vanaf 2012 maar daalt in 2018 ten opzichte van 2017.

**Figuur 44** Cofinanciering door derden in aantallen gemeenten 2011, 2012, 2013, 2014, 2017 en 2018<sup>46</sup>



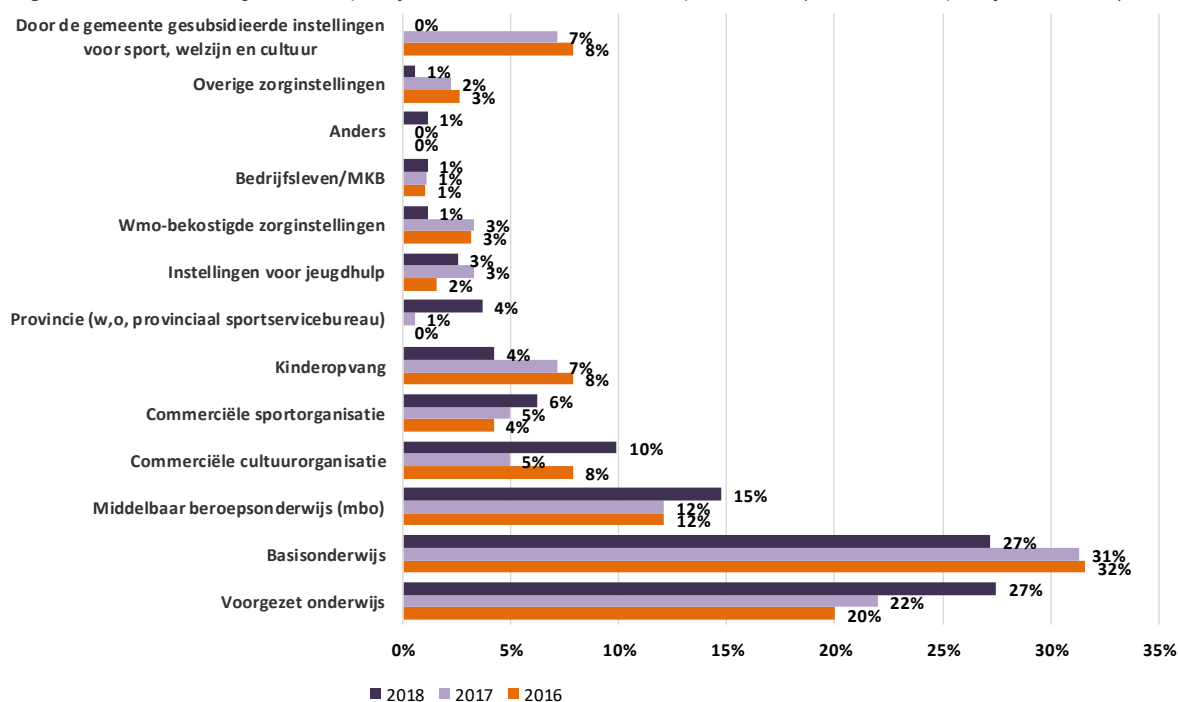
De externe partijen die het meest worden ingeschakeld voor cofinanciering zijn het voortgezet onderwijs (97), het basisonderwijs (96) en het middelbaar beroepsonderwijs (52). Onder 'anders' zijn nog genoemd: sportverenigingen, regiogemeenten, woningcorporatie, AZC.

**Tabel 10** Externe partijen die in 2018 meefinancieren

Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Voorgezet onderwijs	97	Instellingen voor jeugdhulp	9
Basisonderwijs	96	Wmo-bekostigde zorginstellingen	4
Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)	52	Bedrijfsleven/MKB	4
Commerciële cultuurorganisatie	35	Anders	4
Commerciële sportorganisatie	22	Overige zorginstellingen	2
Kinderopvang	15	Door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	0
Provincie (w.o. provinciaal sportservicebureau)	13		353

<sup>46</sup> Het aantal vierde tranchegemeenten neemt af de loop der jaren. Na 2011 zijn enkele vierde tranchegemeenten afgehaakt/gemeentelijk heringedeeld waardoor het aantal uiteindelijk is teruggelopen tot 97 in 2018.

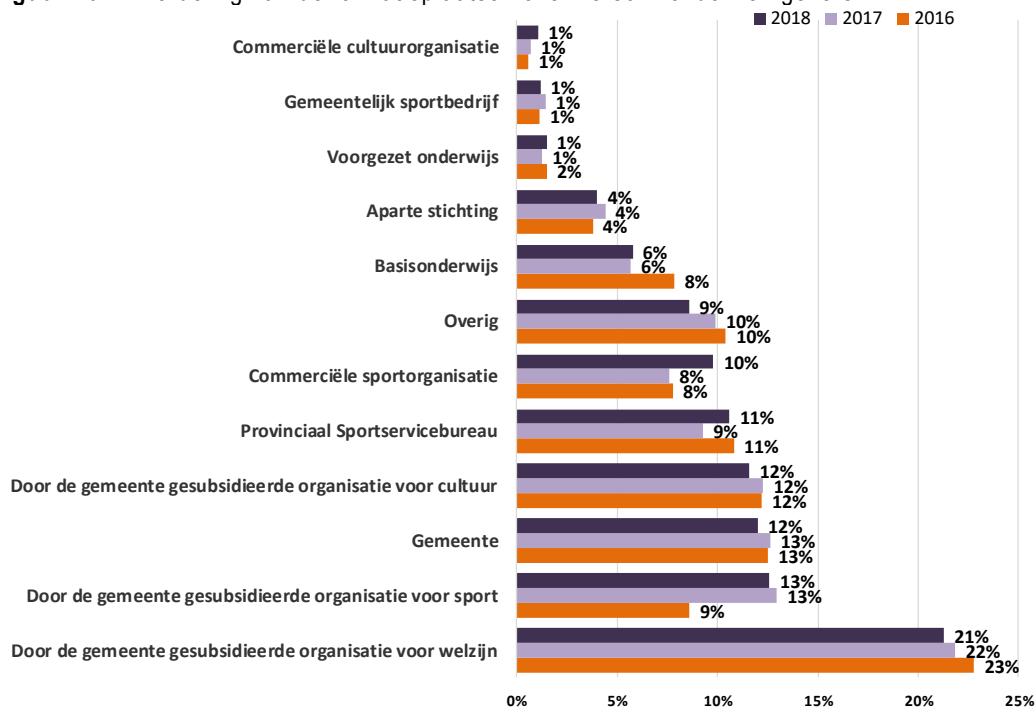
**Figuur 45** Verdeling externe partijen die meefinancieren in procenten (353 externe partijen in 2018)



### 5.7. Werkgeverschap per 1 september 2016, 2017 en 2018

De gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. In de volgende figuur is weergegeven waar het werkgeverschap is belegd en hoe de verdeling is.<sup>47</sup>

**Figuur 46** Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers



<sup>47</sup> De vragen over het werkgeverschap zijn vanaf 2016 anders opgenomen zodat er alleen trends zichtbaar zijn van 2016, 2017 en 2018.



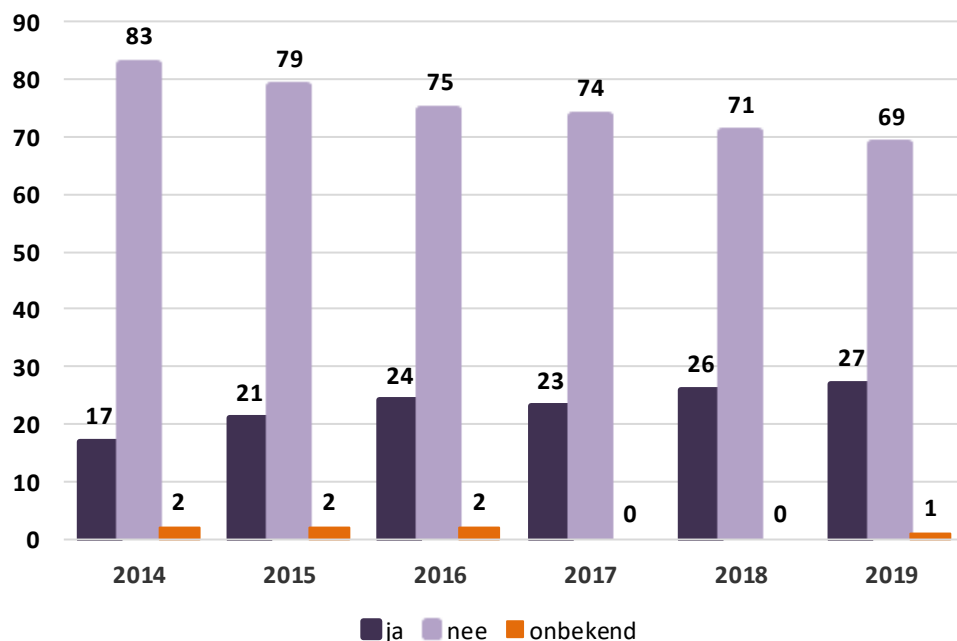
Bij de vierde tranchegemeenten zijn de door de gemeente gesubsidieerde welzijnsorganisaties, sportorganisaties, cultuurinstellingen en de gemeente de belangrijkste werkgevers. In totaal is **11%** (38,91 fte) werkzaam als zzp'er.

#### 5.8. Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds

Zodra er sprake is van uitleen van personeel, zoals bij de combinatiefunctie, zijn werkgeverschap en btw-items aan de orde. Kenmerkend voor de combinatiefunctionaris is dat deze bij één (formele) werkgever in dienst is en bij meerdere (materiële) werkgevers werkzaam. Er is geen algemene btw-vrijstelling voor het beschikbaar stellen van combinatiefunctionarissen of buurtsportcoaches. Dit betekent dat thans per situatie en per belastingregio bekeken moet worden of er sprake is van btw-plicht.

De volgende figuur laat zien in hoeverre gemeenten in de jaren 2014 tot en met 2018 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties btw hebben betaald en of zij verwachten (ook) in 2019 btw te betalen.

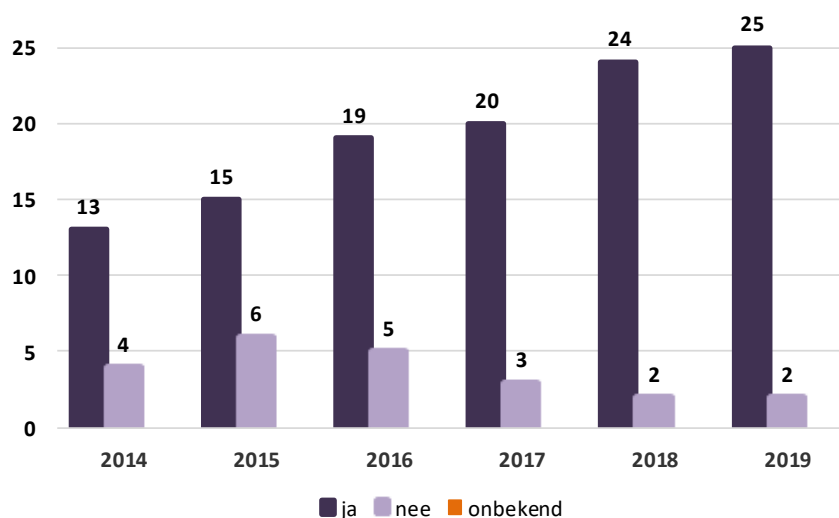
**Figuur 47** Betaalde uw gemeente in 2014 tot en met 2018 btw / Verwacht u als gemeente in 2019 btw te betalen, in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties?



De figuur toont dat het aantal gemeenten dat btw betaalt in het kader van de Brede Impuls is toegenomen ten opzichte van 2017. In 2018 betalen 26 gemeenten (27%) in dit kader btw, het merendeel (73%) doet dit niet.

Als gemeenten en provincies diensten of goederen extern inkopen, kunnen zij daar btw over betalen. Voor de invoering van het btw-compensatiefonds (BCF) konden zij de btw ten aanzien van overheidstaken niet terugvorderen van de belastingdienst. Sinds 2003 kunnen gemeenten en provincies met het BCF de betaalde btw (bij uitbesteed werk) ten aanzien van overheidstaken wel terugvragen. In de volgende figuur wordt van de gemeenten met btw-uitgaven in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties weergegeven of zij de betaalde btw hebben gedeclareerd bij het BCF.

**Figuur 48** Heeft u als gemeente de door u zelf betaalde btw in 2014 tot en met 2017 gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds/ Verwacht u als gemeente de betaalde btw in 2018 en/of 2019 in het te declareren bij het btw-compensatiefonds?



Van de gemeenten die btw betalen in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties, declareren 25 gemeenten dit in 2018 bij het BCF. Daarmee declareert 92% van de gemeenten de betaalde btw bij het fonds. Het aantal gemeenten dat declareert is vanaf 2014 gestegen. De toename in het jaar 2018 is groter in vergelijking met 2017.

## Hoofdstuk 6

### 6-meting 53 vijfde tranchegemeenten

De vijfde tranchegemeenten zijn in 2012 begonnen met het aanstellen van combinatiefuncties en buurtsportcoaches. Hun deelname start hiermee na de verbreding van de regeling 'Impuls brede scholen, sport en cultuur' naar de regeling 'Brede Impuls Combinatiefuncties' (buurtsportcoach regeling) in 2012. Vanaf 2012 kunnen gemeenten naast een combinatiefunctionaris ook een buurtsportcoach aanstellen. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2018 gepresenteerd en vergeleken met de normaantallen die zijn geformuleerd over 2018 (247,31 fte), gelet op het percentage 60, 80, 100, 120 of 135<sup>48</sup> waarvoor de gemeenten hebben ingeschreven. Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches die in de 53 vijfde tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definities van de combinatiefuncties en de buurtsportcoaches, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm over 2018 moeten de vijfde tranchegemeenten 247,31 fte combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches hebben gerealiseerd per 31 december 2018.

In dit hoofdstuk komen verder de knelpunten, het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach, de verdeling van de formatieplaatsen over de verschillende sectoren, de verdeling van de formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus, de cofinanciering over 2018, het werkgeverschap en het betalen en het declareren van btw aan de orde.

#### 6.1. Aantal formatieplaatsen per gemeente

De vijfde tranchegemeenten hebben op 1 september 2018 in totaal **256,44** fte gerealiseerd, dat is reeds **104%** van de te behalen norm van 247,31 formatieplaatsen aan het eind van 2018. Op 31 december 2018 verwachten de gemeenten 107% van de te behalen norm over 2018 te hebben gerealiseerd. 48 gemeenten hebben op 1 september 2018 de norm al gehaald. Van de gemeenten die de norm op 1 september 2018 nog niet hebben gehaald, verwacht slechts één gemeente deze ook op 31 december 2018 net niet te halen. Dit kan ook het gevolg zijn van een afrondingsverschil.

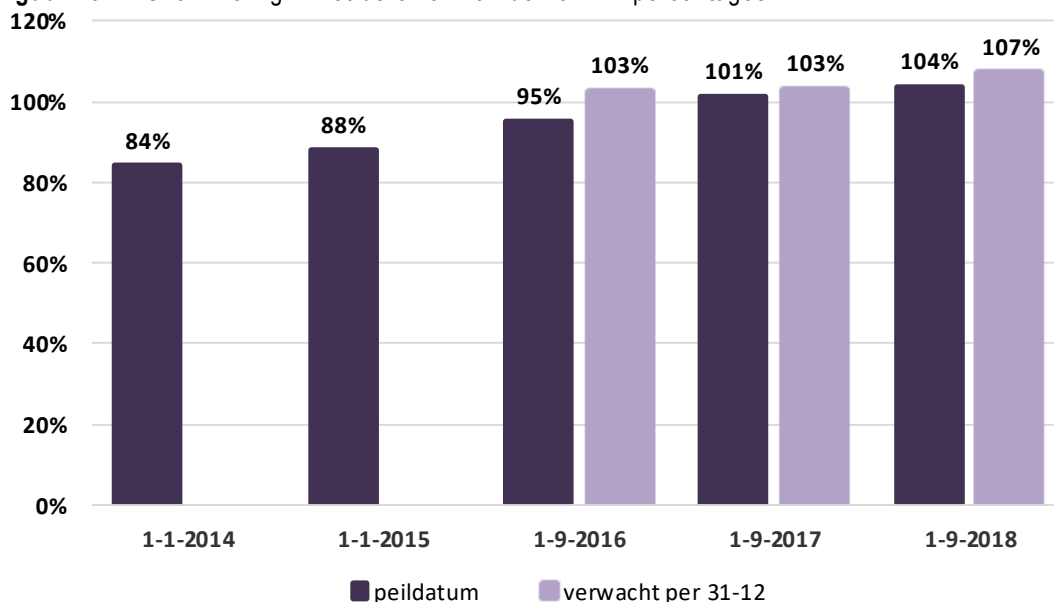
Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach in de vijfde tranche is **496**.

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in de volgende figuur. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2013, 2014, 2015, 1 september 2017 en 1 september 2018 zijn afgezet tegen de normen van de vijfde tranchegemeenten.

---

<sup>48</sup> Het deelnamepercentage van 140% is vanwege het hoge aantal aangevraagde fte bijgesteld naar 135% (zie ook paragraaf 1.2). Het deelnamepercentage van 140% is vanwege het hoge aantal aangevraagde fte bijgesteld naar 135% (zie ook paragraaf 1.2).

**Figuur 49** Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages



De vijfde tranchegemeenten zitten op de peildatum van 1 september 2018 al boven de norm. Het bereiken van de norm ontwikkelt zich over de jaren in positieve zin en de gemeenten verwachten eind 2018 de normaantallen voor 2018 te behalen.

#### *Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches*

Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoach. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen. Van de 53 deelnemende vijfde tranchegemeenten hebben 47 gemeenten (89%) buurtsportcoaches ingezet voor in totaal **205,48** fte (372 personen). Dit is **80%** van het totaal ingezette aantal formatieplaatsen van 256,44. Bij 41 gemeenten bestaat het aantal formatieplaatsen volledig uit buurtsportcoaches. Bij tien gemeenten bestaat een deel van de formatie uit buurtsportcoaches. Zes gemeenten hebben alleen combinatiefuncties aangesteld.

#### **6.2. Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties**

Er is aan de gemeenten gevraagd welke knelpunten zij ervaren bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. In de volgende tabel zijn de genoemde knelpunten per gemeente weergegeven. In de vijfde tranche worden de volgende knelpunten het meest genoemd.<sup>49</sup>

**Tabel 11** Frequentie knelpunten bij het realiseren van combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches

	Ervaren knelpunten	Aantal keer genoemd
1	Cofinanciering organiseren	10
2	Functie combinatiefunctionaris/buurtsportcoach is veeleisender geworden, vraagt om bijbehorend salaris	2
3	Rendement/effect lastig te meten	2
4	Normbedrag te laag voor 1 fte	1
5	Moeilijk goed om personeel te vinden/te behouden	1
6	Invulling van de middelen graag overlaten aan instanties	1

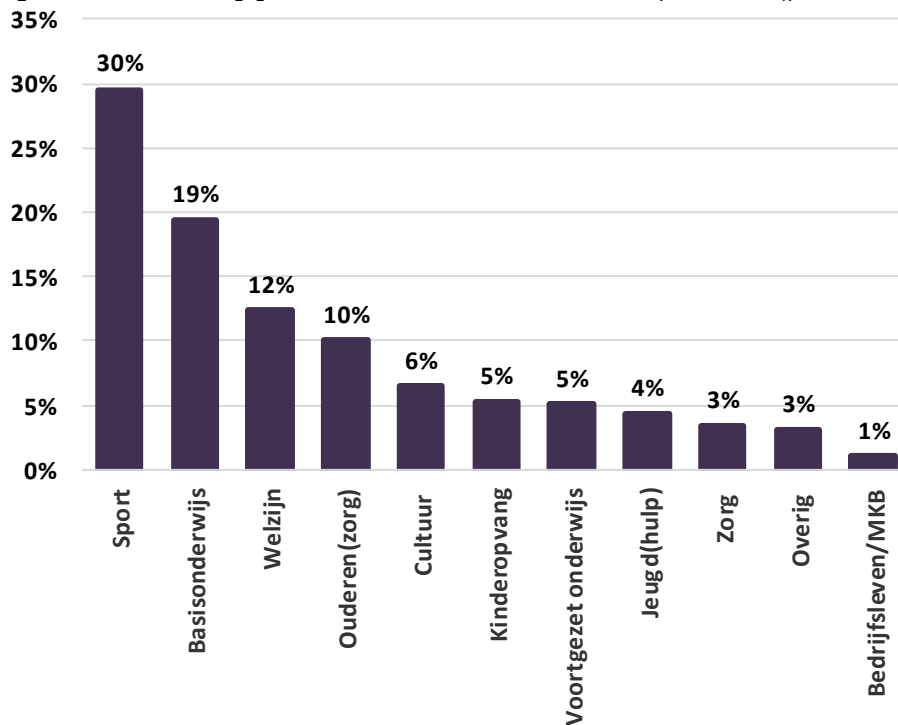
<sup>49</sup> Eén gemeente kan meerdere knelpunten formuleren.

### 6.3. Verdeling over de sectoren (inclusief de nieuwe sectoren)

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches werkzaam zijn. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke Impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om formatieplaatsen in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches tewerkgesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(hulp), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren.

In de volgende figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

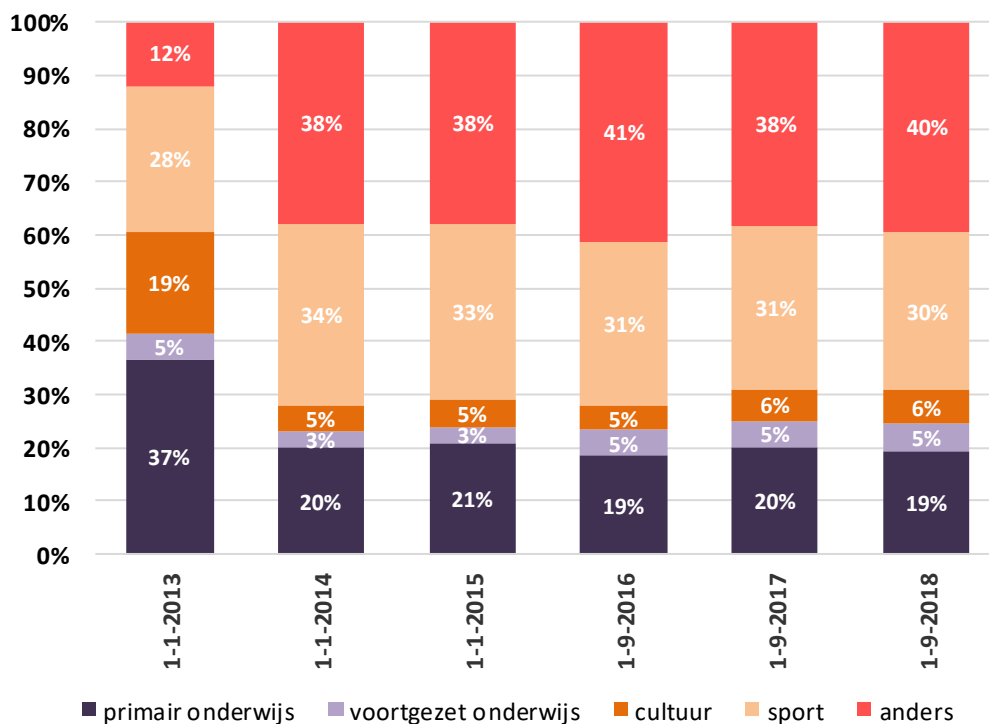
**Figuur 50** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per sector (peildatum: 01.09.2018)



In totaal wordt 60% van de buurtsportcoaches en combinatiefuncties ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren; basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 40% is verdeeld over welzijn (12%), ouderen(zorg) (10%), kinderopvang (5%), jeugd(hulp) (4%), zorg (3%), overig (3%) en het bedrijfsleven/MKB (1%).

In de volgende figuur is weergegeven hoe de oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport, zich verhouden tot de **nieuwe sectoren** waarin functies zijn ingezet. Deze nieuwe sectoren worden tezamen weergegeven met de categorie 'anders'. Hieruit blijkt dat twee vijfde (40%) van de functies in andere dan de oorspronkelijke sectoren wordt ingezet. Ten opzichte van de voorlaatste meting is het aandeel dat zich inzet voor de nieuwe sectoren licht toegenomen.

**Figuur 51** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over de sectoren per 1 januari 2013, 2014, 2015, 1 september 2017 en 2018<sup>50 51</sup>



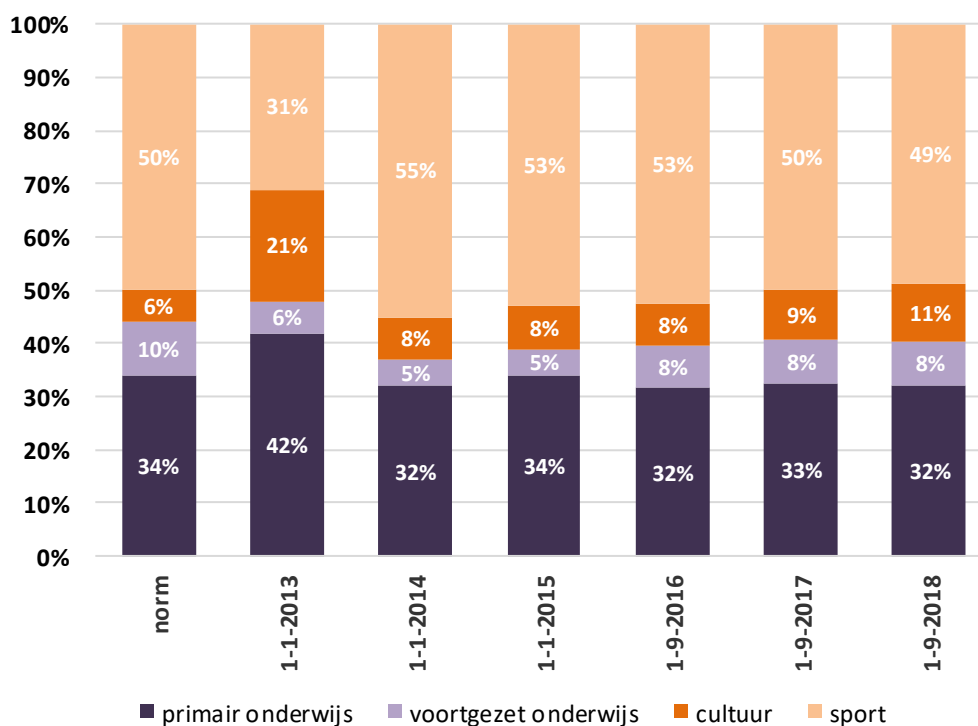
<sup>50</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

<sup>51</sup> Onder 'anders' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

#### 6.4. Verdeling over de oorspronkelijke sectoren

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.<sup>52</sup> Onderstaande verdeling is uitsluitend gebaseerd op de fte's die zijn aangeleverd over de oorspronkelijke sectoren. De aangeleverde gegevens over de nieuwe sectoren zijn dus niet in de berekening meegenomen. Onderstaande verdeling is uitsluitend gebaseerd op de fte's die zijn aangeleverd over de oorspronkelijke sectoren. De aangeleverde gegevens over de nieuwe sectoren zijn dus niet in de berekening meegenomen. Omdat de vijfde tranche gemeenten pas per 2012 op de impuls hebben ingetekend toen er buurtsportcoaches reeds mogelijk werden gemaakt, wordt de volgende verdeling over de sectoren van de **oorspronkelijke** combinatiefuncties **alleen ter impressie** weergegeven.

**Figuur 52** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over oorspronkelijke sectoren per 1 januari 2013, 2014, 2015 en 1 september 2016, 2017 en 2018<sup>53 54</sup>



<sup>52</sup> Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

<sup>53</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

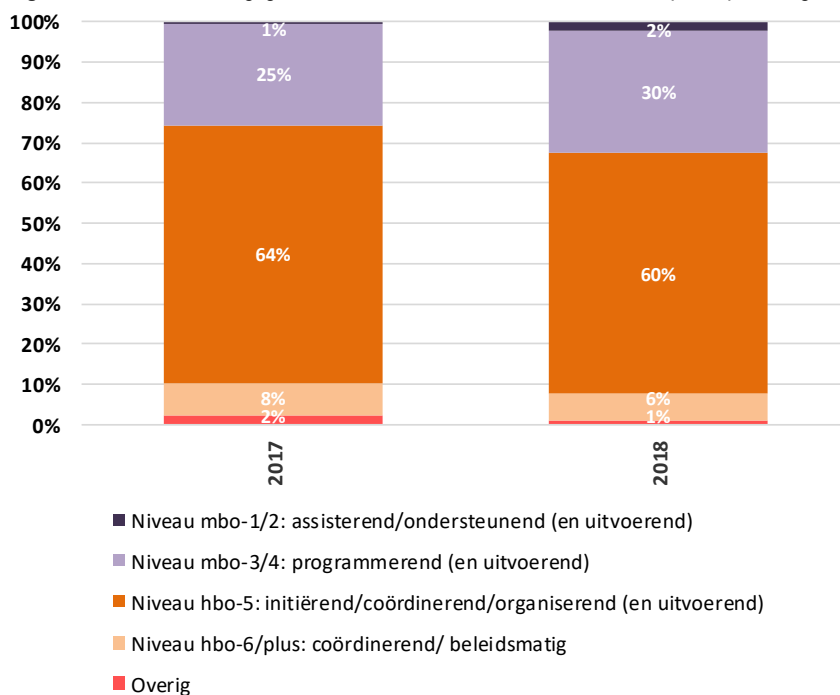
<sup>54</sup> Vanwege afrondingsverschillen is het mogelijk dat de percentages van de afzonderlijke sectoren bij elkaar niet precies optellen tot 100%.

## 6.5. Verdeling over opleidingsniveau

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus. De vraag over het opleidingsniveau is sinds 2017 aan de monitor toegevoegd. Hierdoor is alleen vergelijking met vorig jaar mogelijk. De functie van buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris wordt uitgevoerd op verschillende opleidingsniveaus. Over het algemeen geldt voor het onderscheid in de opleidingsniveaus het volgende:

- Mbo-niveau 1/2: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 1/2 heeft een assisterende rol. Hij ondersteunt bij de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk.
- Mbo-niveau 3/4: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 3/4 heeft een uitvoerende rol. Hij verzorgt de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk of hij is degene die zorgdraagt voor een passende inhoud van het uit te voeren project (of projecten), passend bij de sectoren en de mensen waar hij mee en voor werkt.
- Hbo-niveau 5: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 5 heeft een initiërende rol. Hij organiseert activiteiten en brengt partners in de wijk samen. Hij coördineert projecten in de wijk en draagt zorg voor equipering van anderen in de uitvoer van de projecten.
- Hbo-niveau 6/plus: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 6/plus heeft een beleidsmatige en/of coördinerende rol. Hij organiseert, versterkt en professionaliseert processen van de uit te voeren projecten binnen de verschillende sectoren.

**Figuur 53** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per opleidingsniveau





In de vorige figuur is te zien dat het grootste deel (60%) van de fte combinatiefuncties afkomstig is van een opleiding op niveau hbo-5. 30% bestaat uit niveau mbo-3/4 en 6% uit niveau hbo-6/plus. Vanuit niveau mbo-1/2 en overig komt respectievelijk 2% en 1%. Ten opzichte van vorig jaar is de groep met een opleiding op niveau mbo-3/4 toegenomen en de groep met niveau hbo-5 afgenomen.

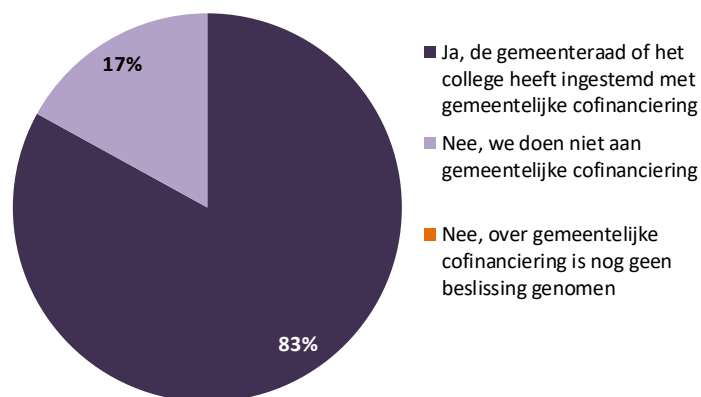
#### 6.6. Cofinanciering over 2018

In deze paragraaf komt de stand van zaken van de vijfde tranche gemeenten met betrekking tot de cofinanciering over 2018 aan bod. Gemeenten ontvangen 40% rijksmiddelen via het gemeentefonds voor het realiseren van de combinatiefuncties en buurtsportcoaches. De overige 60% dienen de vijfde tranche gemeenten uit de gemeentelijke middelen en/of met behulp van cofinanciering door externe partijen te financieren.

##### *Besluit over gemeentelijke cofinanciering*

44 vijfde tranche gemeenten (83%) hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2018. Negen gemeenten doen niet aan gemeentelijke cofinanciering (17%).

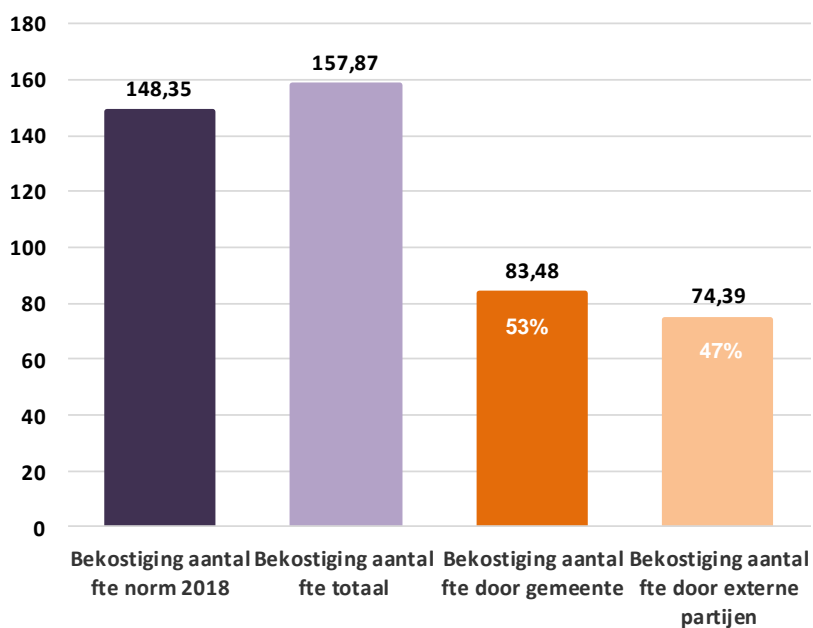
**Figuur 54** Besluit over gemeentelijke cofinanciering (peildatum: 01.09.2018)



### Bekostiging formatieplaatsen door gemeenten en door externe partijen over 2018

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor het jaar 2018 en zo ja, hoeveel fte de gemeente zelf financiert en hoeveel fte externe partijen financieren. Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 148,35 fte, van het totaal aantal fte van 247,31, dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor **157,87 fte** bekostigen. Dit is **106%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2018. De gemeente financiert hiervan 83,48 fte (53%) en de externe partijen 74,39 fte (47%).

**Figuur 55** Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeenten en door externe partijen over 2018<sup>55</sup>

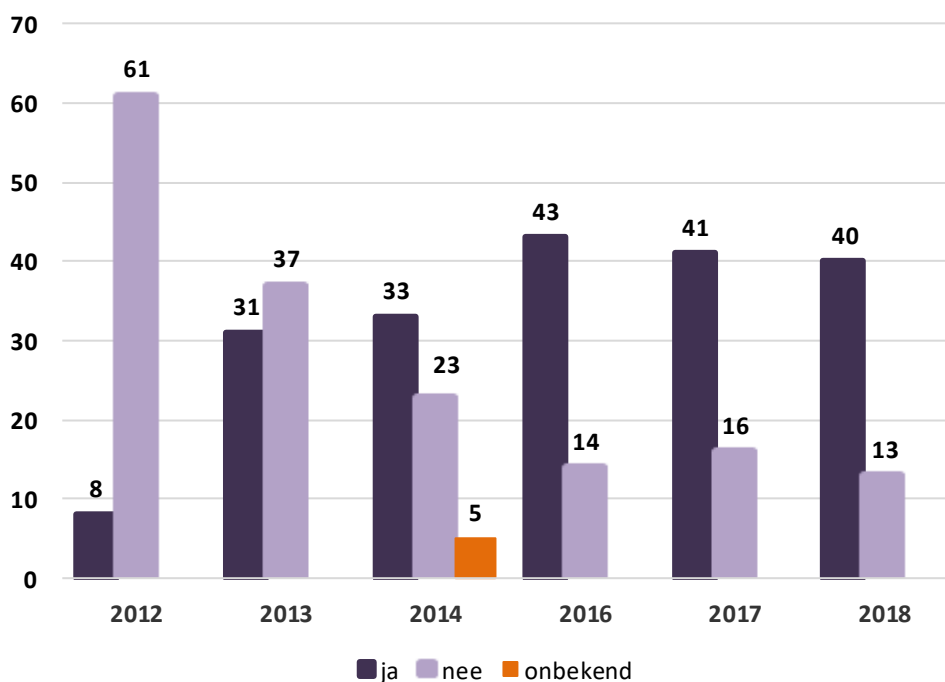


<sup>55</sup> De gemeenten is gevraagd in te vullen hoeveel fte zij zelf bekostigen, hoeveel externe partijen bekostigen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. De totale cofinanciering (tweede kolom) is niet de optelsom van de derde en vierde kolom, maar geeft het aantal fte weer dat volgens gemeenten door cofinanciering wordt bekostigd.

### De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen

De cofinanciering door externe partijen in 2012, 2013, 2014, 2017 en 2018 is weergegeven in onderstaande figuur. Van de 53 vijfde tranche gemeenten hebben 40 gemeenten (75%) gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen.

**Figuur 56** Cofinanciering door derden in aantallen 2012 tot en met 2018<sup>56</sup>



Het aantal gemeenten dat derde partijen heeft ingeschakeld voor cofinanciering is in de afgelopen vijf jaren aanzienlijk toegenomen. In 2018 maken 40 gemeenten (75%) gebruik van cofinanciering door derden. Dit zijn er iets minder dan vorig jaar.

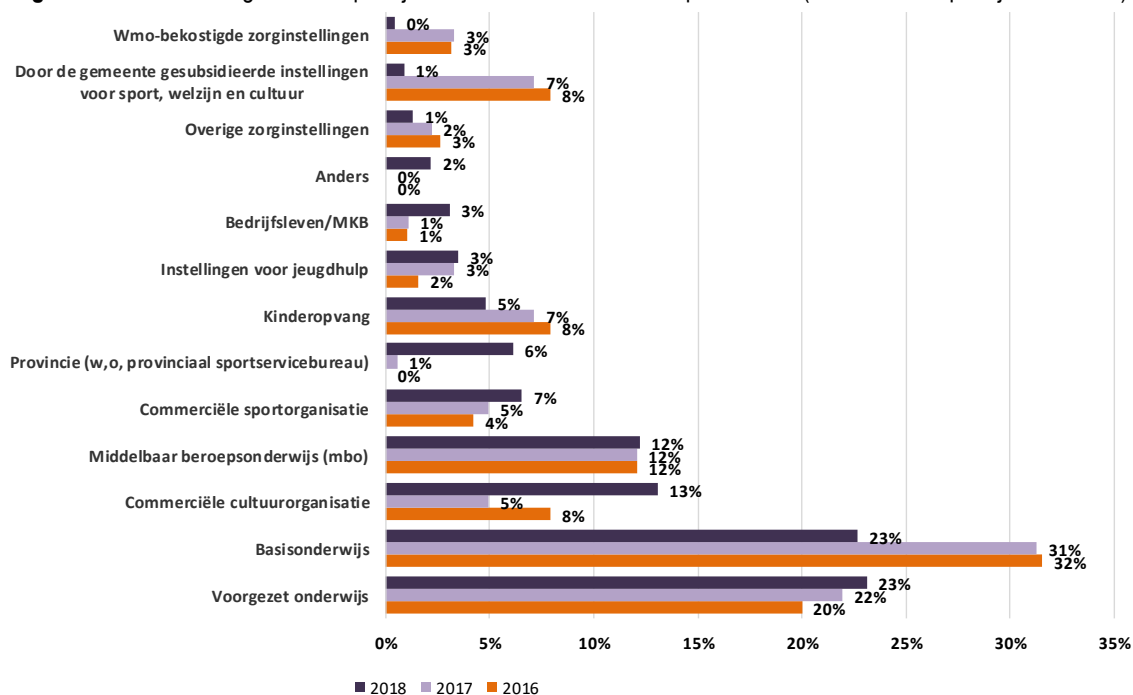
De externe partijen die het meest worden ingeschakeld voor cofinanciering zijn het voortgezet onderwijs (53), basisonderwijs (52), commerciële cultuurorganisaties (30) en het middelbaar beroepsonderwijs (28).

**Tabel 12** Externe partijen die in 2018 meefinancieren

Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Voorgezet onderwijs	53	Instellingen voor jeugdhulp	8
Basisonderwijs	52	Bedrijfsleven/MKB	7
Commerciële cultuurorganisatie	30	Anders	5
Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)	28	Overige zorginstellingen	3
Commerciële sportorganisatie	15	Door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	2
Provincie (w.o., provinciaal sportservicebureau)	14	Wmo-bekostigde zorginstellingen	1
Kinderopvang	11		229

<sup>56</sup> Het aantal vijfde tranche gemeenten neemt af de loop der jaren. Na 2012 zijn enkele vijfde tranche gemeenten afgehaakt/gemeentelijk heringedeeld waardoor het aantal uiteindelijk is teruggelopen tot 53 in 2018.

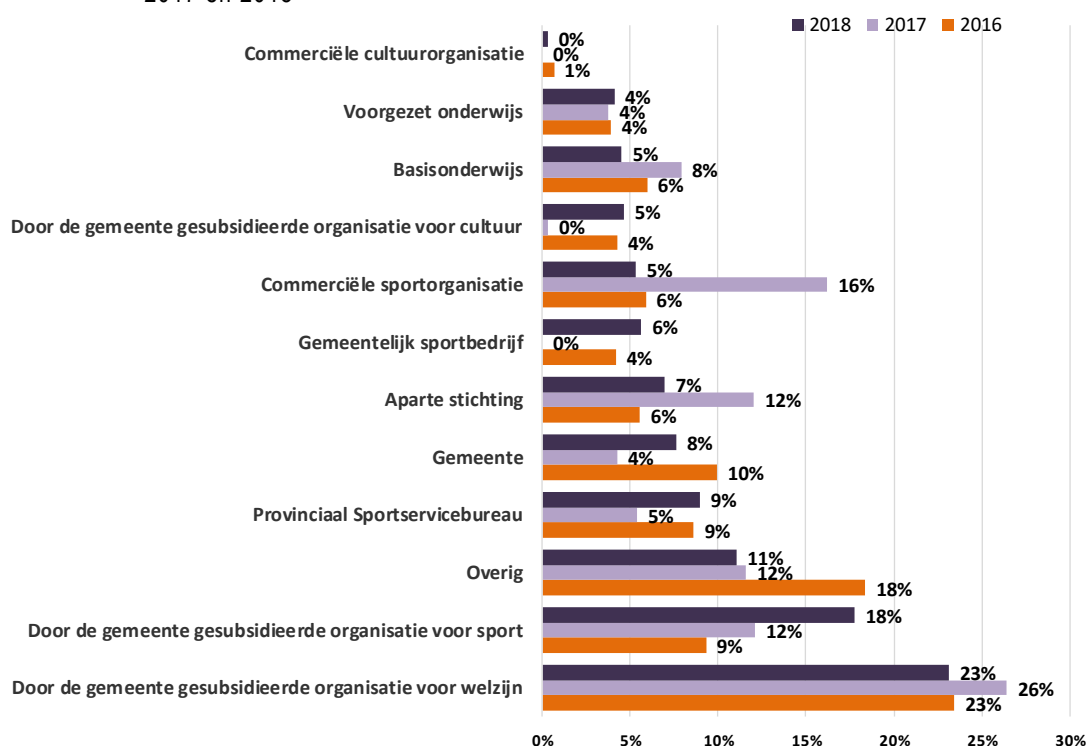
**Figuur 57** Verdeling externe partijen die meefinancieren in procenten (229 externe partijen in 2018)



### 6.7. Werkgeverschap per 1 september 2016, 2017 en 2018

Gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. Waar is het werkgeverschap van de combinatiefuncties belegd en hoe is de verdeling over de verschillende werkgevers? In de volgende figuur is weergegeven bij welke instellingen of organisaties de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches in dienst zijn.<sup>57</sup>

**Figuur 58** Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers per 1 september 2016, 2017 en 2018



<sup>57</sup> De vragen over het werkgeverschap zijn vanaf 2016 anders opgenomen zodat er alleen trends zichtbaar zijn van 2016, 2017 en 2018.

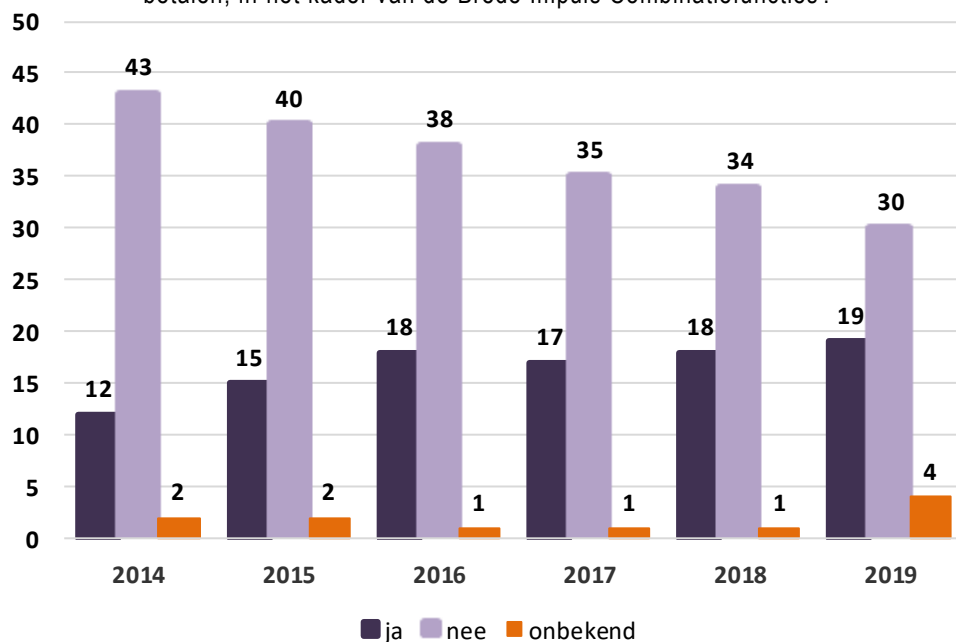
Bij de vijfde tranchegemeenten zijn de door de gemeente gesubsidieerde welzijnsorganisatie en sportorganisatie de belangrijkste werkgevers. Ook de categorie 'overig' scoort hoog. De commerciële cultuurorganisatie, het voortgezet onderwijs en het basisonderwijs zijn het minst genoemd. In totaal is **4%** (9,33 fte) werkzaam als zzp'er.

#### 6.8. Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds

Zodra er sprake is van uitleen van personeel, zoals bij de combinatiefunctie, zijn werkgeverschap en btw-items aan de orde. Kenmerkend voor de combinatiefunctionaris is dat deze bij één (formele) werkgever in dienst is en bij meerdere (materieële) werkgevers werkzaam. Er is geen algemene btw-vrijstelling voor het beschikbaar stellen van combinatiefunctionarissen of buurtsportcoaches. Dit betekent dat thans per situatie en per belastingregio bekeken moet worden of er sprake is van btw-plicht.

De volgende figuur laat zien in hoeverre gemeenten in de jaren 2014 tot en met 2018 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties btw hebben betaald en of zij verwachten (ook) in 2019 btw te betalen.

**Figuur 59** Betaalde uw gemeente 2014 tot en met 2018 btw / Verwacht u als gemeente in 2019 btw te betalen, in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties?

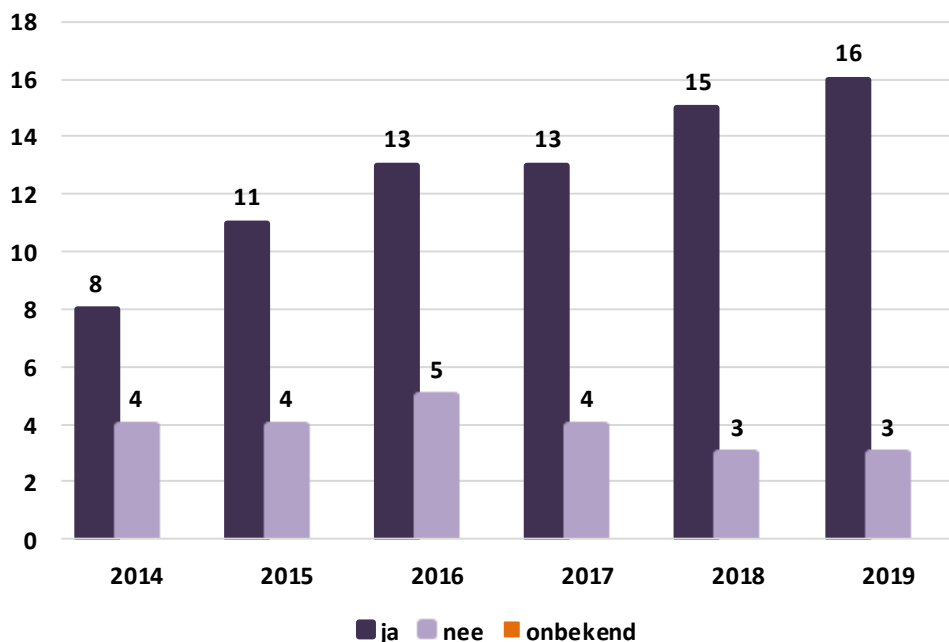


De figuur toont dat het aantal gemeenten dat btw betaalt in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties gestegen is van twaalf gemeenten in 2014 naar achttien gemeenten in 2018. In 2018 betalen achttien gemeenten (34%) in dit kader btw, het merendeel (64%) doet dit niet. Van één gemeente (2%) is het onbekend. In 2019 verwachten negentien gemeenten btw te betalen.

Als gemeenten en provincies diensten of goederen extern inkopen, kunnen zij daar btw over betalen. Voor de invoering van het btw-compensatiefonds (BCF) konden zij de btw ten aanzien van overheidstaken niet terugvorderen van de belastingdienst. Sinds 2003 kunnen gemeenten en provincies met het BCF de betaalde btw (bij uitbesteed werk) ten aanzien van overheidstaken wel terugvragen. In de volgende figuur wordt van de gemeenten met btw-uitgaven in het kader van

Brede Impuls Combinatiefuncties weergegeven of zij de betaalde btw hebben gedeclareerd bij het BCF.

**Figuur 60** Heeft u als gemeente de door u zelf betaalde btw in 2017 gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds/ Verwacht u als gemeente de betaalde btw in 2018 en/of 2019 te declareren bij het btw-compensatiefonds?



Van de gemeenten die btw betalen in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties, declareren vijftien gemeenten dit in 2018 bij het BCF. Het aantal gemeenten dat declareert is de afgelopen jaren toegenomen van acht naar vijftien. Daarmee declareren meer dan vier van de vijf gemeenten (84%) de betaalde btw bij het fonds.

## Hoofdstuk 7

### 5-meting 12 zesde tranchegemeenten

De twaalf zesde tranchegemeenten zijn in 2013 begonnen met het aanstellen van combinatiefuncties en buurtsportcoaches. Hun deelname start hiermee na de verbreding van de regeling 'Impuls brede scholen, sport en cultuur' naar de regeling 'Brede Impuls Combinatiefuncties' (buurtsportcoach regeling) in 2012. Vanaf 2012 kunnen gemeenten naast een combinatiefunctionaris ook een buurtsportcoach aanstellen. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2018 gepresenteerd en vergeleken met de normaantallen die zijn geformuleerd over 2018 (59,88 fte). Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches die in de zesde tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definities van de combinatiefuncties en de buurtsportcoaches, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm over 2018 moeten de twaalf zesde tranchegemeenten 59,88 fte combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches hebben gerealiseerd per 31 december 2018, gelet op het percentage 60, 80, 100, 120 of 135<sup>58</sup> waarvoor de gemeenten hebben ingeschreven. De verwachte realisatie eind 2018 wordt aangegeven.

In dit hoofdstuk komen verder de knelpunten, het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach, de verdeling van de formatieplaatsen over de verschillende sectoren, de verdeling van de formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus, de cofinanciering over 2018, het werkgeverschap en het betalen en het declareren van btw aan de orde.

#### 7.1. Aantal formatieplaatsen per gemeente

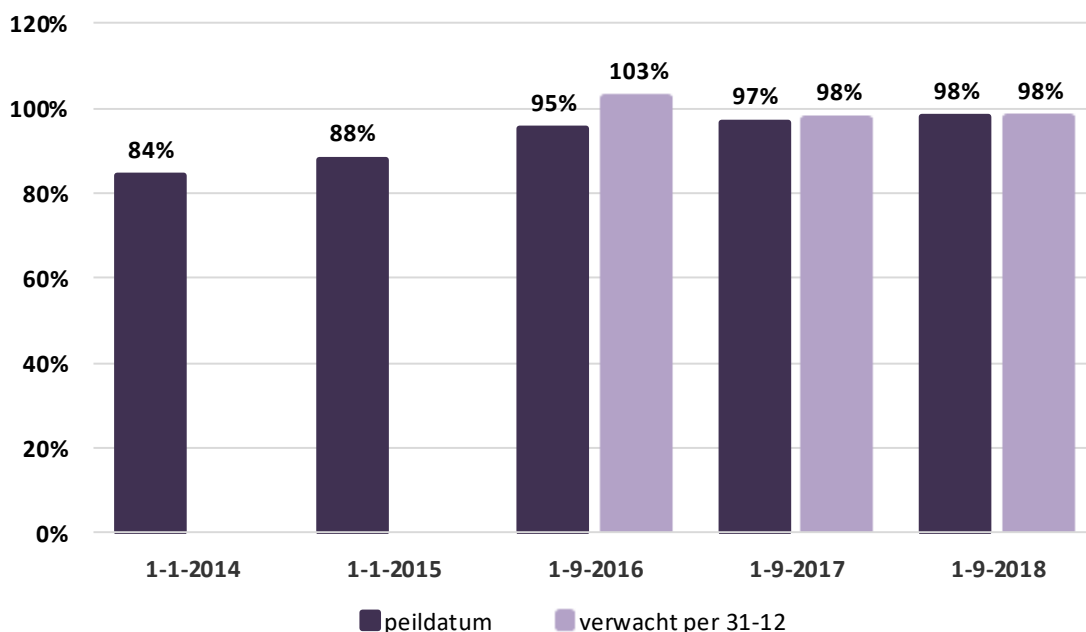
De zesde tranchegemeenten hebben per 1 september 2018 in totaal **58,60** fte gerealiseerd. Dat is **98%** van de te behalen norm van 59,88 formatieplaatsen aan het eind van 2018. Op 31 december 2018 verwachten de gemeenten 98% van de te behalen norm over 2018 te hebben gerealiseerd. Negen gemeenten hebben op 1 september 2018 de norm al (ruim) gehaald. Van de gemeenten die de norm nog niet hebben gehaald, verwacht er één deze ook op 31 december 2018 niet te hebben gehaald. Het is deze sterk achterblijvende gemeente die het gemiddelde omlaag haalt. Twee gemeenten verwachten de norm op 31 december 2018 net niet te halen. Dit kan voor deze gemeenten ook het gevolg zijn van afrondingsverschillen.

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in de volgende figuur. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2014, 2015, 1 september 2017 en 2018 zijn afgezet tegen de normen van de zesde tranchegemeenten.

---

<sup>58</sup> Het deelnamepercentage van 140% is vanwege het hoge aantal aangevraagde fte bijgesteld naar 135% (zie ook paragraaf 1.2).

**Figuur 61** Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages



De zesde tranchegemeenten zaten in voorgaande jaren onder de norm. Het bereiken van de norm ontwikkelt zich over de jaren wel in positieve zin. Op 1 september 2018 hebben de gemeenten de norm nog niet gerealiseerd. En ook voor 31 december 2018 verwachten de gemeenten nog net niet de norm te hebben gerealiseerd.

Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is **105**, verdeeld over twaalf gemeenten.

#### *Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches*

Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoach. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen.

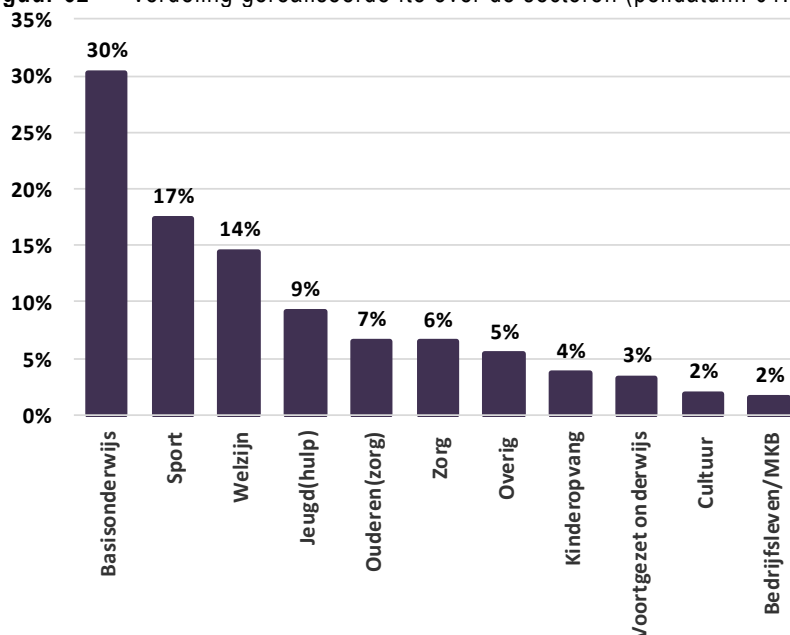
Elf van de twaalf deelnemende zesde tranchegemeenten hebben buurtsportcoaches ingezet. Eén gemeente zet geen buurtsportcoaches in. In totaal hebben zij **53,38** fte (98 personen) gerealiseerd aan buurtsportcoaches. Dit is **91%** van het totaal aantal ingezette formatieplaatsen van 59,88 fte. Negen van de twaalf gemeenten hebben uitsluitend buurtsportcoaches aangesteld.

## **7.2. Verdeling over de sectoren (inclusief de nieuwe sectoren)**

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches werkzaam zijn. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke Impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om formatieplaatsen in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches tewerkgesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(hulp), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren. In de volgende figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.



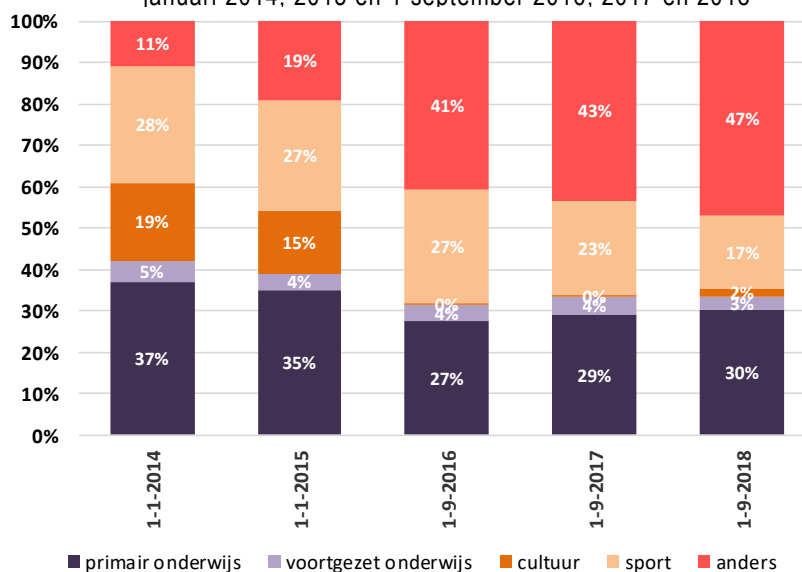
**Figuur 62** Verdeling gerealiseerde fte over de sectoren (peildatum: 01.09.2018)



53% van de buurtsportcoaches en combinatiefuncties wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 47% is verdeeld over welzijn (14%), jeugdhulp (9%), ouderen(zorg) (7%), zorg (6%), overig (5%), kinderopvang (4%), voortgezet onderwijs (3%) en MKB (2%).

In de volgende figuur is weergegeven hoe de oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport zich verhouden tot de **nieuwe sectoren** waarin functies zijn ingezet. Deze nieuwe sectoren worden tezamen weergegeven met de categorie 'anders'. Hieruit blijkt dat bijna de helft (47%) van de functies in andere dan de oorspronkelijke sectoren worden ingezet. Ten opzichte van de voorlaatste meting is het aandeel dat zich inzet voor de nieuwe sectoren minimaal gestegen.

**Figuur 63** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over de sectoren per 1 januari 2014, 2015 en 1 september 2016, 2017 en 2018 <sup>59</sup>

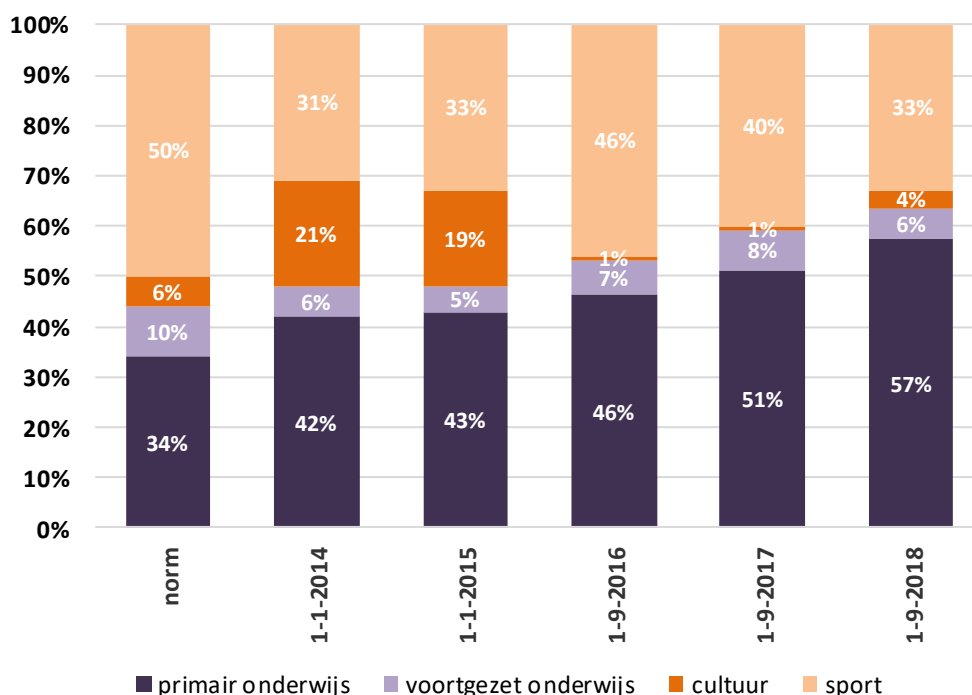


<sup>59</sup> Onder 'anders' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

### 7.3. Verdeling over de oorspronkelijke sectoren

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.<sup>60</sup> Onderstaande verdeling is uitsluitend gebaseerd op de fte's die zijn aangeleverd over de oorspronkelijke sectoren. De aangeleverde gegevens over de nieuwe sectoren zijn dus niet in de berekening meegenomen. Omdat de zesde tranche gemeenten pas per 2013 op de impuls hebben ingetekend toen er buurtsportcoaches reeds mogelijk werden gemaakt, wordt de onderstaande verdeling over de sectoren van de **oorspronkelijke** combinatiefuncties **alleen ter impressie** weergegeven.

**Figuur 64** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over oorspronkelijke sectoren per 1 januari 2014 en 2015 en 1 september 2016, 2017 en 2018 <sup>61 62</sup>



### 7.4. Verdeling over opleidingsniveau

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus. De vraag over het opleidingsniveau is sinds 2017 aan de monitor toegevoegd. Hierdoor is alleen een vergelijk met vorig jaar mogelijk.

De functie van buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris wordt uitgevoerd op verschillende opleidingsniveaus. Over het algemeen geldt voor het onderscheid in de opleidingsniveaus het volgende:

- Mbo-niveau 1/2: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 1/2 heeft een assisterende rol. Hij ondersteunt bij de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk.

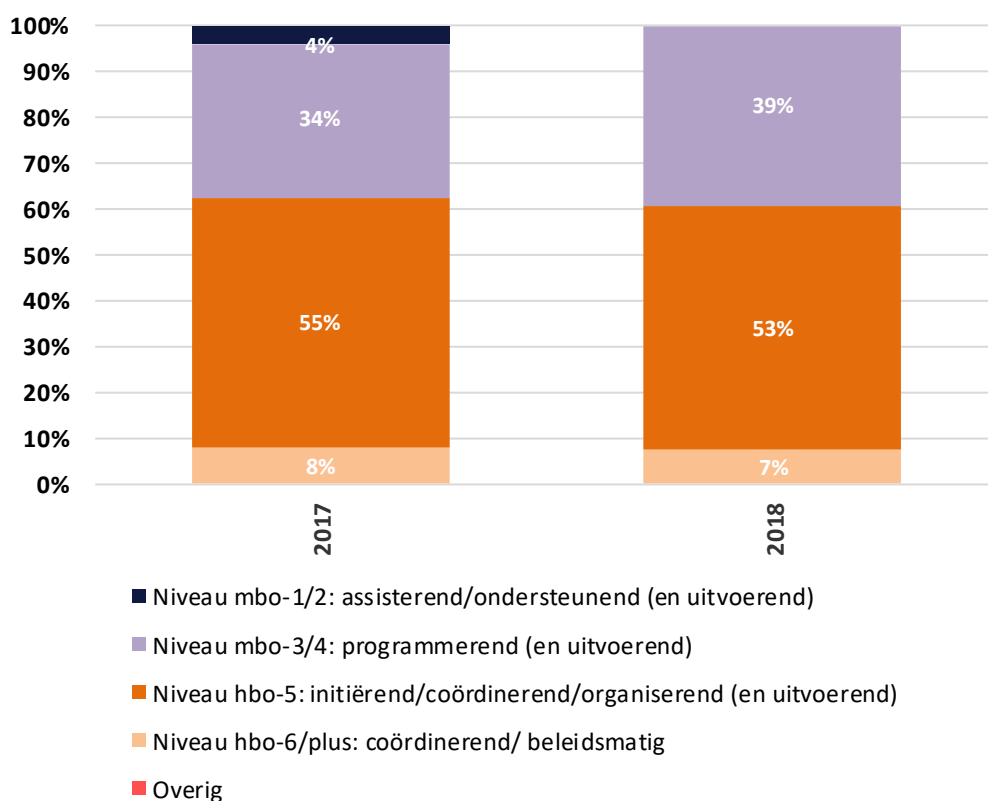
<sup>60</sup> Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

<sup>61</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

<sup>62</sup> Vanwege afrondingsverschillen is het mogelijk dat de percentages van de afzonderlijke sectoren bij elkaar niet precies optellen tot 100%.

- Mbo-niveau 3/4: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 3/4 heeft een uitvoerende rol. Hij verzorgt de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk of hij is degene die zorgdraagt voor een passende inhoud van het uit te voeren project (of projecten), passend bij de sectoren en de mensen waar hij mee en voor werkt.
- Hbo-niveau 5: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 5 heeft een initiërende rol. Hij organiseert activiteiten en brengt partners in de wijk samen. Hij coördineert projecten in de wijk en draagt zorg voor equipering van anderen in de uitvoer van de projecten.
- Hbo-niveau 6/plus: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 6/plus heeft een beleidsmatige en/of coördinerende rol. Hij organiseert, versterkt en professionaliseert processen van de uit te voeren projecten binnen de verschillende sectoren.

**Figuur 65** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per opleidingsniveau



In bovenstaande figuur is te zien dat het grootste deel (53%) van de fte combinatiefuncties afkomstig is van een opleiding op niveau hbo-5. 39% bestaat uit niveau mbo-3/4 en 7% uit niveau hbo-6/plus. Het niveau mbo-1/2 staat nu op 0%. Dit is in vergelijking met vorig jaar afgenomen. Niveau mbo-3/4 is toegenomen. De rest is ongeveer gelijk gebleven.

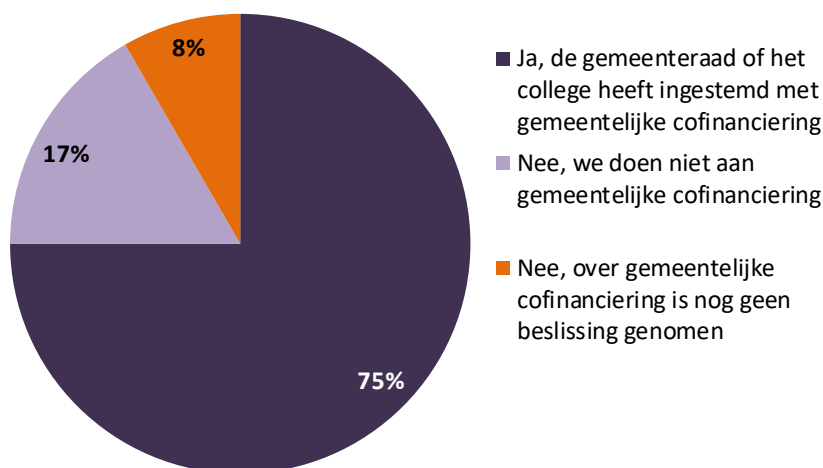
### 7.5. Cofinanciering over 2018

In deze paragraaf komt de stand van zaken van de zesde tranchegemeenten met betrekking tot de cofinanciering over 2018 aan bod. Gemeenten ontvangen 40% rijksmiddelen via het gemeentefonds voor het realiseren van de combinatiefuncties en buurtsportcoaches. De overige 60% dienen de zesde tranchegemeenten uit de gemeentelijke middelen en/of met behulp van cofinanciering door externe partijen te financieren.

#### *Besluit over cofinanciering*

Negen zesde tranchegemeenten (75%) hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2018. Twee gemeenten zien af van gemeentelijke cofinanciering en één gemeente heeft nog geen beslissing genomen over gemeentelijke cofinanciering in 2017.

**Figuur 66** Besluit gemeentelijke cofinanciering (peildatum: 01.09.2018)

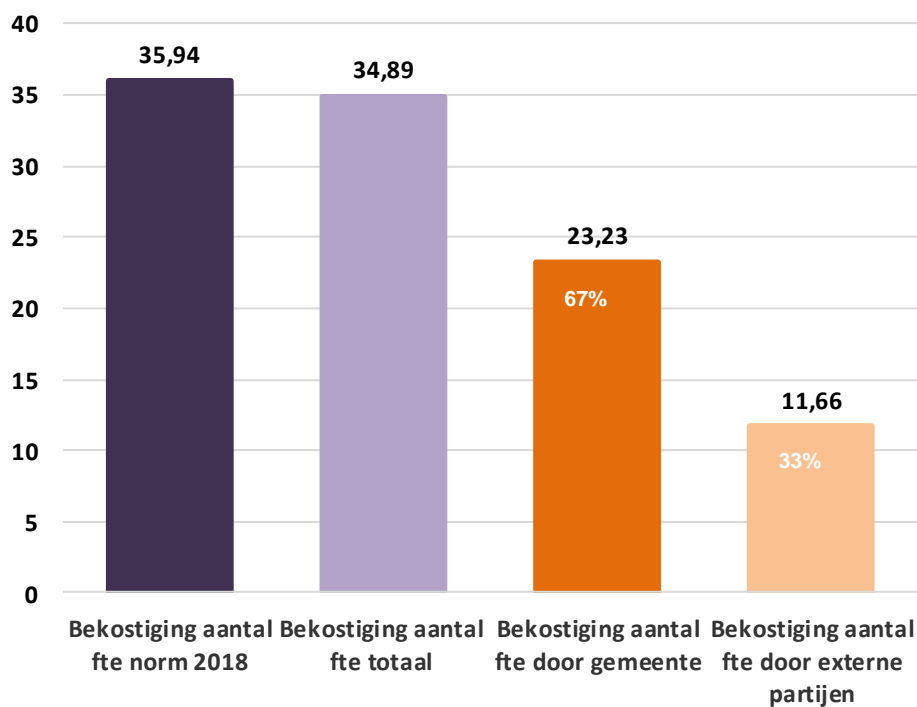


#### *Bekostiging formatieplaatsen door gemeenten en door externe partijen over 2018*

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor het jaar 2018 en zo ja, hoeveel fte de gemeente zelf financiert en hoeveel fte externe partijen financieren. Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 35,94 fte van het totaal van 59,88 fte, dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor **34,89 fte** bekostigen. Dit is **97%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2018.

De gemeente financiert hiervan 23,23 fte (67%) en de externe partijen 11,66 fte (33%).

**Figuur 67** Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeente en externe partijen over 2018

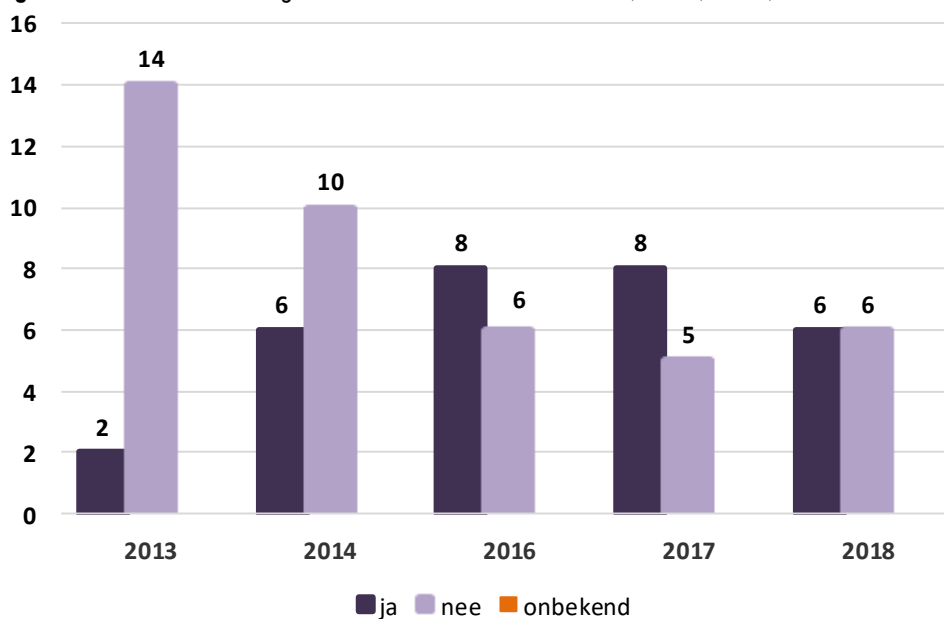


De gemeenten is gevraagd in te vullen hoeveel fte zij zelf bekostigen, hoeveel externe partijen bekostigen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd.

*De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen*

De ontwikkeling van de cofinanciering door externe partijen vanaf 2014 is weergegeven in de volgende figuur. Van de zesde tranchegemeenten hebben zes gemeenten (**50%**) gebruikgemaakt van cofinanciering door derde partijen in 2018.

**Figuur 68** Cofinanciering door derden in aantallen 2013, 2014, 2016, 2017 en 2018<sup>63</sup>



<sup>63</sup> Het aantal vijfde tranchegemeenten af de loop der jaren. Na 2013 zijn enkele vijfde tranchegemeenten afgehaakt/gemeentelijk heringedeeld waardoor het aantal uiteindelijk is teruggelopen tot 12 in 2018.

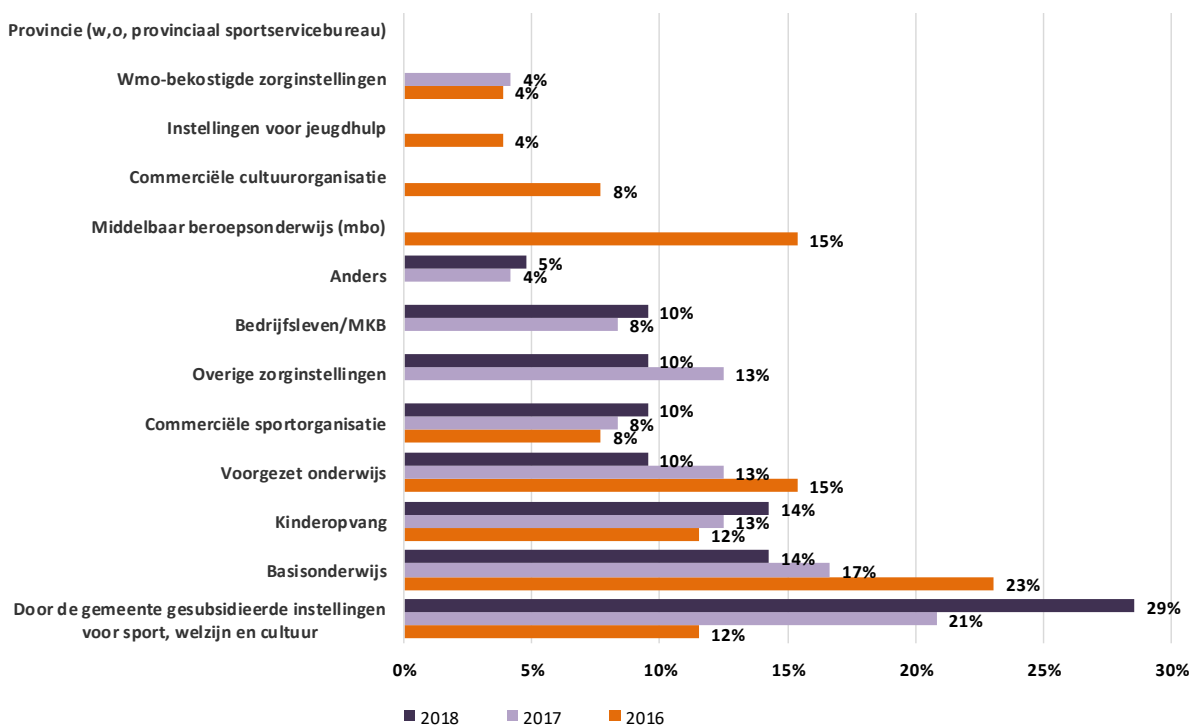
Het aantal gemeenten dat cofinanciering door derden heeft ingezet, is na een lichte stijging in 2016 en 2017 weer afgenomen naar zes in 2018.

Deze zes gemeenten hebben gespecificeerd welke derde partijen een bijdrage leveren aan de gezamenlijke cofinanciering. Gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur zijn het meest vaak ingezet als meefinancierende externe partij.

**Tabel 13** Externe partijen die in 2018 meefinancieren

Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	6	Anders	1
Basisonderwijs	3	Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)	0
Kinderopvang	3	Commerciële cultuurorganisatie	0
Voorgezet onderwijs	2	Instellingen voor jeugdhulp	0
Commerciële sportorganisatie	2	Wmo-bekostigde zorginstellingen	0
Overige zorginstellingen	2	Provincie (w.o. provinciaal sportservicebureau)	0
Bedrijfsleven/MKB	2	Totaal	21

**Figuur 69** Verdeling externe partijen die meefinancieren in procenten (21 externe partijen in 2018)



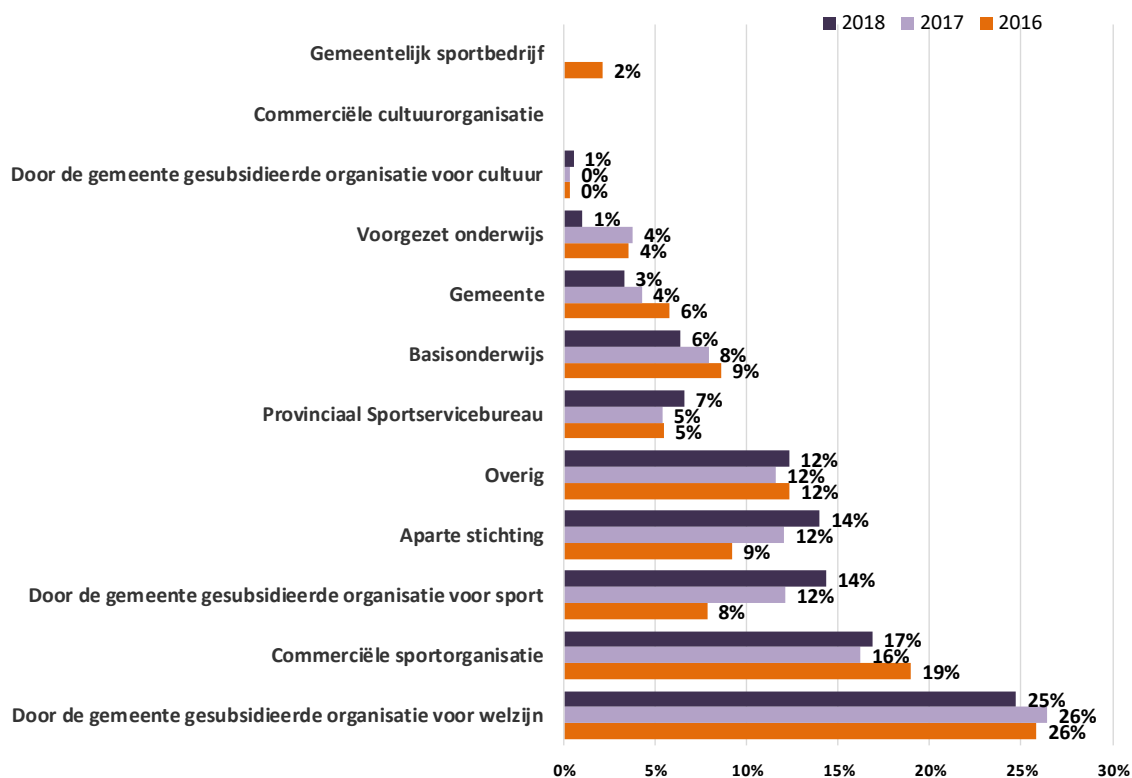
## 7.6. Opmerkingen naar aanleiding van vragen over cofinanciering

Aan gemeenten is de ruimte gegeven om hetgeen zij aan aantallen hebben ingevuld bij de vragen over cofinanciering tekstueel toe te lichten. De zesde tranche gemeenten hebben geen opmerkingen geformuleerd naar aanleiding van hetgeen zij hebben ingevuld over cofinanciering.

### 7.7. Werkgeverschap per 1 september 2016, 2017 en 2018

Gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. In de volgende figuur is weergegeven bij welke instellingen of organisaties de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches in dienst zijn.<sup>64</sup>

**Figuur 70** Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers per 1 september 2016, 2017, 2018



De door de gemeente gesubsidieerde organisatie voor welzijn is de grootste werkgever bij de zesde tranche gemeenten, gevolgd door een commerciële sportorganisatie. Daarnaast is 14% van de werkzaamheden afkomstig uit een door de gemeente gesubsidieerde organisatie voor sport. Ook hier is te zien dat er geen aandeel is op het gebied van cultuur. In totaal is 27% (15,04 fte) werkzaam als zzp'er.

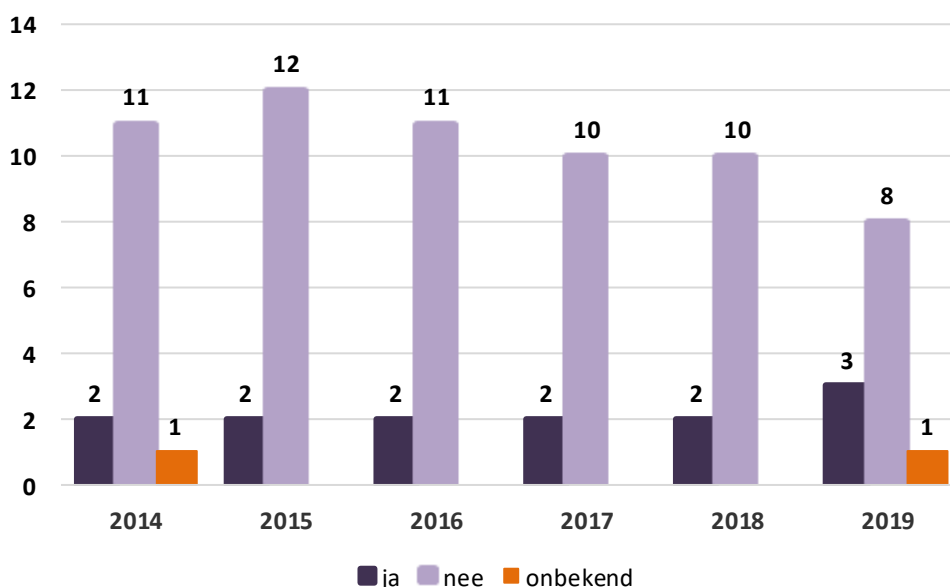
<sup>64</sup> De vragen over het werkgeverschap zijn vanaf 2016 anders opgenomen zodat er alleen trends zichtbaar zijn van 2016, 2017 en 2018.

### 7.8. Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds

Zodra er sprake is van uitleen van personeel, zoals bij de combinatiefunctie, zijn werkgeverschap en btw-items aan de orde. Kenmerkend voor de combinatiefunctionaris is dat deze bij één (formele) werkgever in dienst is en bij meerdere (materiële) werkgevers werkzaam. Er is geen algemene btw-vrijstelling voor het beschikbaar stellen van combinatiefunctionarissen of buurtsportcoaches. Dit betekent dat thans per situatie en per belastingregio bekeken moet worden of er sprake is van btw-plicht.

De volgende figuur laat zien in hoeverre gemeenten in de jaren 2014 tot en met 2018 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties btw hebben betaald en of zij verwachten (ook) in 2019 btw te betalen.

**Figuur 71** Betaalde uw gemeente in 2014 tot en met 2018 btw / Verwacht u als gemeente in 2019 btw te betalen, in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties?

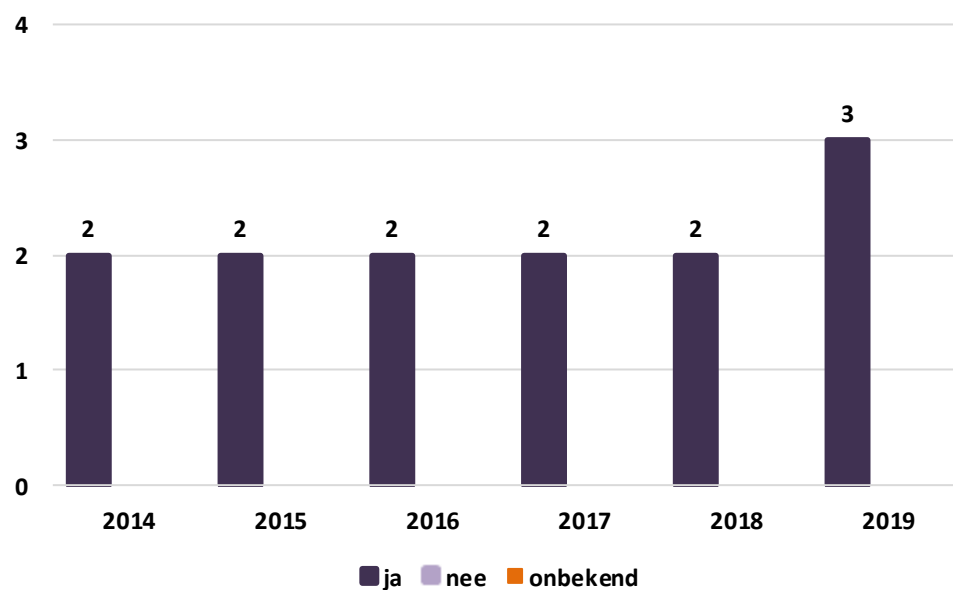


In de jaren 2014, 2015, 2016, 2017 en 2018 hebben twee gemeenten in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties btw betaald. In 2019 verwachten drie gemeenten btw te betalen in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties.

Als gemeenten en provincies diensten of goederen extern inkopen, kunnen zij daar btw over betalen. Voor de invoering van het btw-compensatiefonds (BCF) konden zij de btw ten aanzien van overheidstaken niet terugvorderen van de belastingdienst. Sinds 2003 kunnen gemeenten en provincies met het BCF de betaalde btw (bij uitbesteed werk) ten aanzien van overheidstaken wel terugvragen. In de volgende figuur wordt van de gemeenten met btw-uitgaven in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties weergegeven of zij de betaalde btw hebben gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds.



**Figuur 72** Heeft u als gemeente de door u zelf betaalde btw in 2014 en 2015 gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds/ Verwacht u als gemeente de betaalde btw in 2018 en/of 2019 te declareren bij het btw-compensatiefonds?



De twee gemeenten die in 2014 en 2015 btw hebben betaald in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties, hebben die jaren de betaalde btw gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds. Hetzelfde geldt voor de twee gemeenten die in 2017 en 2018 btw betalen.

## Hoofdstuk 8

### 4-meting 4 zevende tranchegemeenten

De zevende tranchegemeenten zijn in 2014 begonnen met het aanstellen van combinatiefuncties en buurtsportcoaches. Hun deelname start hiermee na de verbreding van de regeling 'Impuls brede scholen, sport en cultuur' naar de regeling 'Brede Impuls Combinatiefuncties' (buurtsportcoach regeling) in 2012. Vanaf 2012 kunnen gemeenten naast een combinatiefunctionaris ook een buurtsportcoach aanstellen. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2018 gepresenteerd en vergeleken met de normaantallen die zijn geformuleerd over 2018 (21,87 fte), gelet op het percentage 60, 80, 100, 120 of 135<sup>65</sup> waarvoor de gemeenten hebben ingeschreven. Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches die in de vier zevende tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definities van de combinatiefuncties en de buurtsportcoaches, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm over 2018 moeten de zevende tranchegemeenten 21,87 fte combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches hebben gerealiseerd per 31 december 2018. De verwachte realisatie eind 2018 is ook opgenomen.

In dit hoofdstuk komen verder de knelpunten, het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach, de verdeling van de formatieplaatsen over de verschillende sectoren, de verdeling van de formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus, de cofinanciering over 2018, het werkgeverschap en het betalen en het declareren van btw aan de orde.

#### 8.1. Aantal formatieplaatsen per gemeente

De zevende tranchegemeenten hebben per 1 september 2018 in totaal **21,87** fte gerealiseerd, dat is 100% van de te behalen norm van 21,87 formatieplaatsen aan het eind van 2018. Op 31 december 2018 verwachten de gemeenten 100% van de te behalen norm over 2018 te hebben gerealiseerd. Alle vier de gemeenten hebben op 1 september 2018 de norm al gehaald.

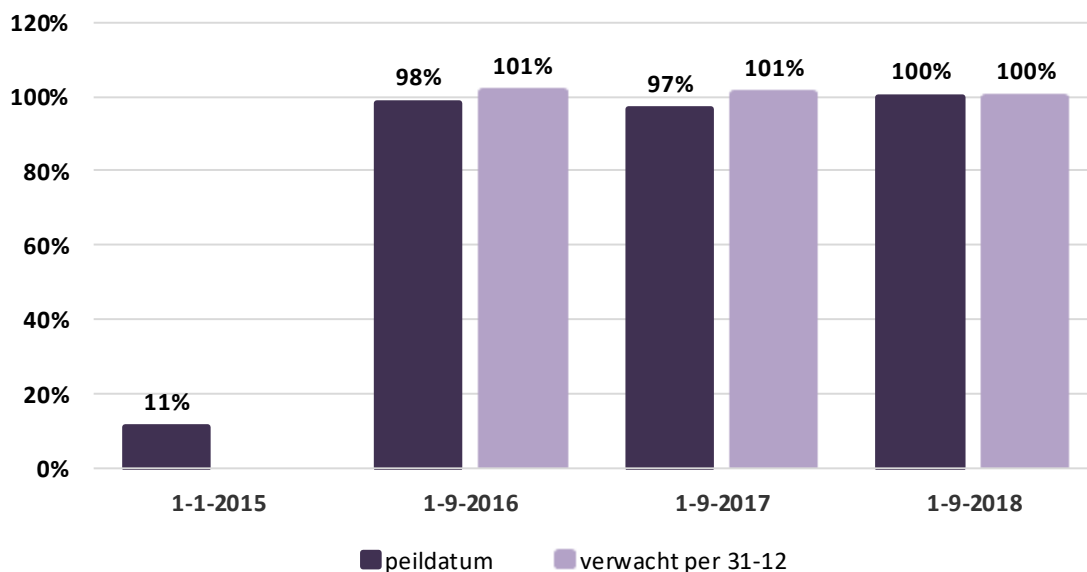
Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is 37, verdeeld over de vier gemeenten.

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in de volgende figuur. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 januari 2015, 1 september 2017 en 2018 zijn afgezet tegen de normen van de zevende tranchegemeenten. Ook is de verwachte realisatie op 31 december 2018 in de figuur opgenomen.

---

<sup>65</sup> Het deelnamepercentage van 140% is vanwege het hoge aantal aangevraagde fte bijgesteld naar 135% (zie ook paragraaf 1.2).

**Figuur 73** Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages



De zevende tranche gemeenten realiseren in 2018 een hoger resultaat in september en verwachten een iets lager resultaat te behalen in december ten opzichte van 2017. In 2018 verwachten de gemeenten een realisatienorm van 100% te behalen.

#### *Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches*

Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoach. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen. In totaal wordt er voor **21,87** fte (27 personen) aan buurtsportcoaches ingezet. Twee gemeenten maken geen gebruik van buurtsportcoaches.

#### **8.2. Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties**

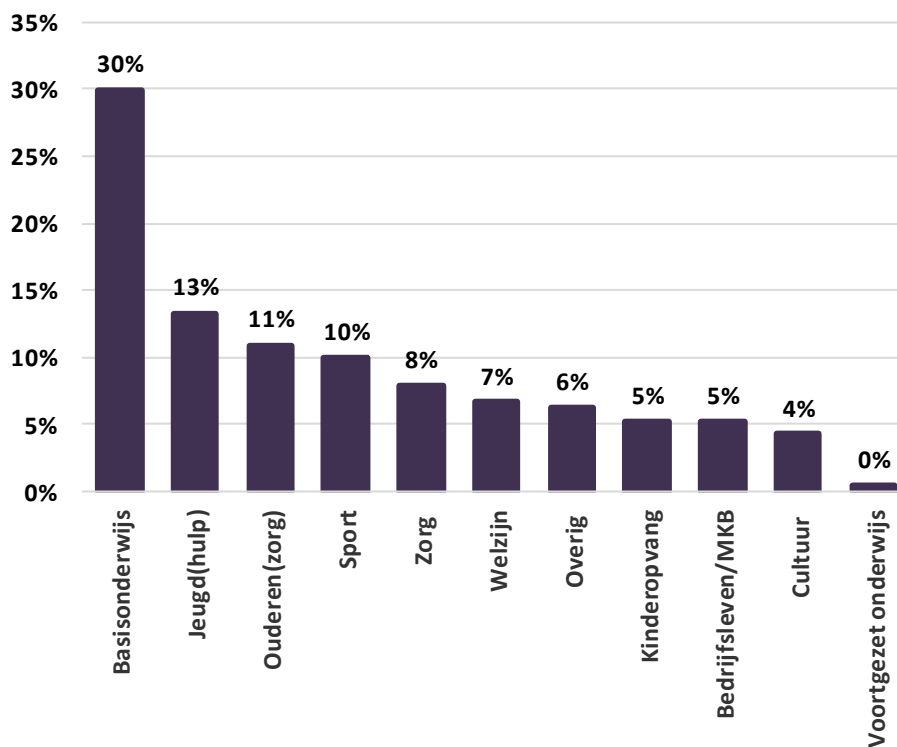
Er is aan de gemeenten gevraagd welke knelpunten zij ervaren bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. De gemeenten in tranche zeven hebben geen knelpunten geformuleerd.

#### **8.3. Verdeling over de sectoren (inclusief de nieuwe sectoren)**

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches werkzaam zijn. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om formatieplaatsen in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches tewerkgesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren.

In de volgende figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

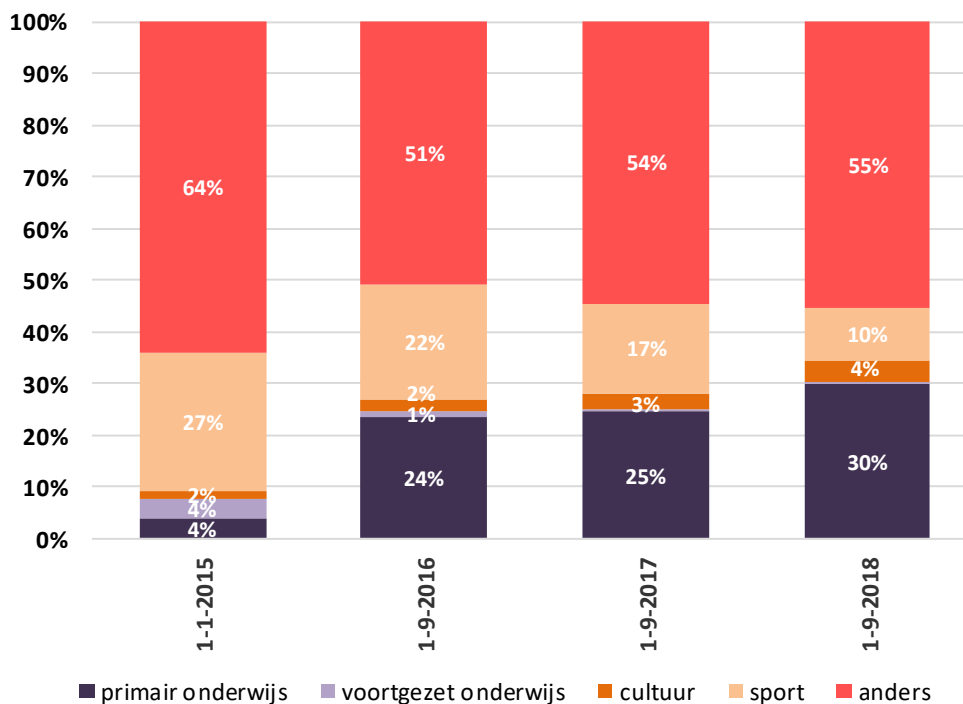
**Figuur 74** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per sector  
(peildatum: 01.09.2018)



45% van de buurtsportcoaches en combinatiefuncties wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 55% is verdeeld over jeugdhulp (13%), ouderenzorg (11%), welzijn (7%), overig (6%), kinderopvang (5%) en MKB (5%).

In de volgende figuur is weergegeven hoe de oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport zich verhouden tot de **nieuwe sectoren** waarin functies zijn ingezet. Deze nieuwe sectoren worden tezamen weergegeven met de categorie 'anders'. Hieruit blijkt dat meer dan de helft (55%) van de functies in andere dan de oorspronkelijke sectoren worden ingezet. Ten opzichte van de voorlaatste meting is het aandeel dat zich inzet voor de nieuwe sectoren iets gestegen.

**Figuur 75** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over de sectoren per 1 januari 2015, 1 september 2016, 2017 en 2018<sup>66</sup>

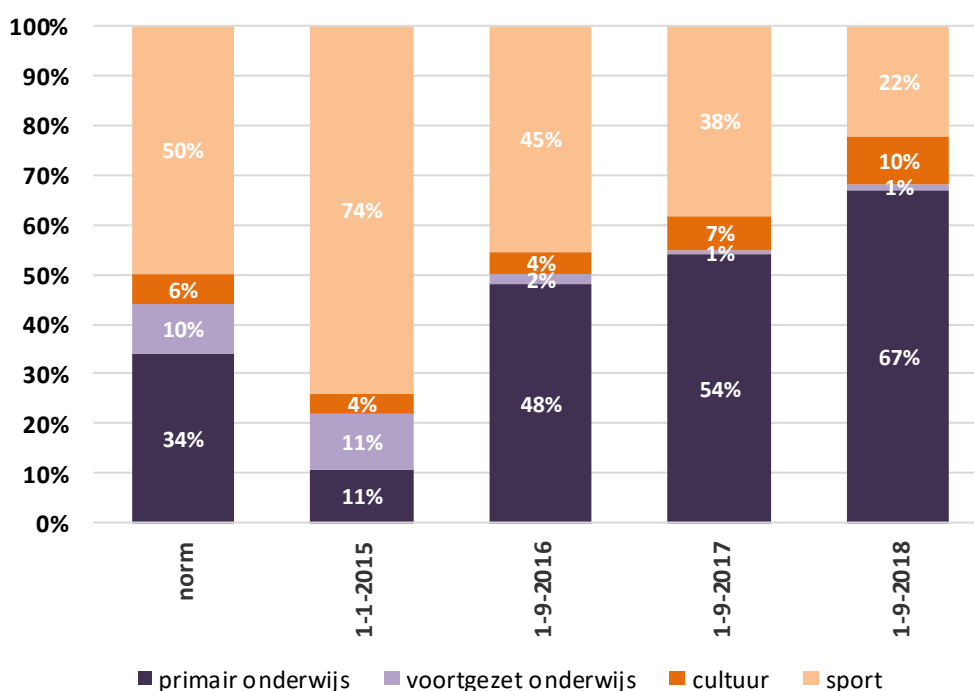


<sup>66</sup> Onder 'anders' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

#### 8.4. Verdeling over de oorspronkelijke sectoren

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.<sup>67</sup> Onderstaande verdeling is uitsluitend gebaseerd op de fte's die zijn aangeleverd over de oorspronkelijke sectoren. De aangeleverde gegevens over de nieuwe sectoren zijn dus niet in de berekening meegenomen. Omdat de zevende tranche gemeenten pas per 2014 op de impuls hebben ingetekend toen er buurtsportcoaches reeds mogelijk werden gemaakt, wordt de onderstaande verdeling over de sectoren van de **oorspronkelijke** combinatiefuncties **alleen ter impressie** weergegeven.

**Figuur 76** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over oorspronkelijke sectoren per 1 januari 2015, 1 september 2016, 1 september 2017 en 1 september 2018<sup>68</sup>



#### 8.5. Verdeling over opleidingsniveau

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus. De vraag over het opleidingsniveau is sinds 2017 aan de monitor toegevoegd. Hierdoor is alleen vergelijking met vorig jaar mogelijk.

De functie van buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris wordt uitgevoerd op verschillende opleidingsniveaus. Over het algemeen geldt voor het onderscheid in de opleidingsniveaus het volgende:

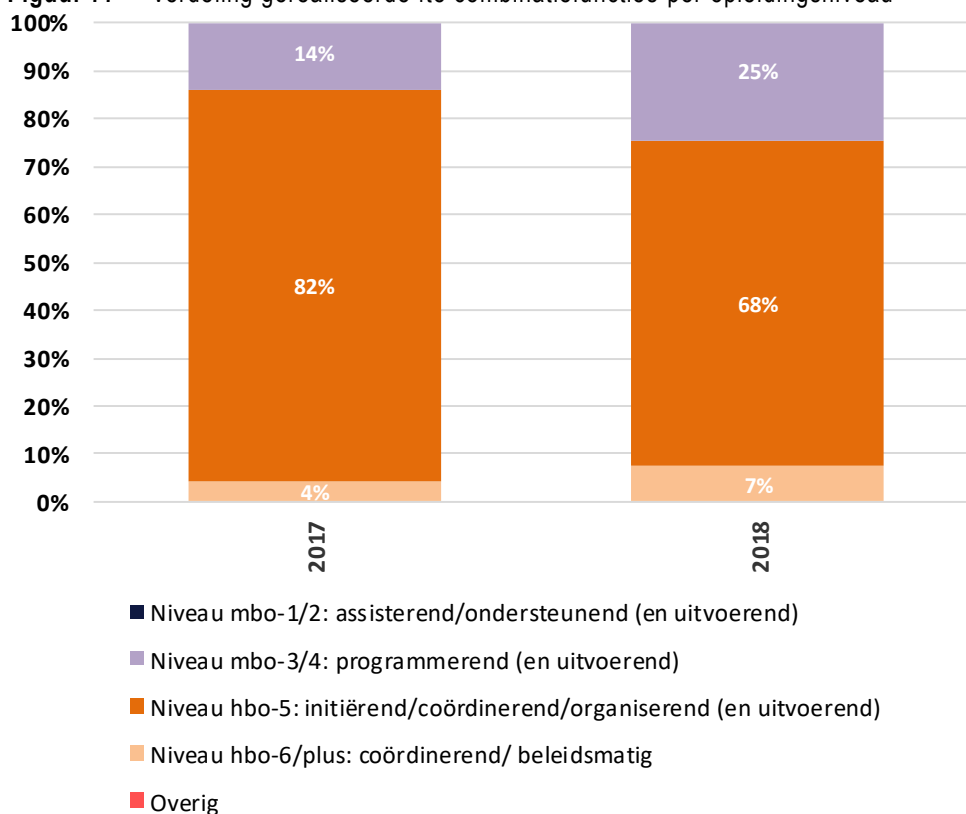
- Mbo-niveau 1/2: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 1/2 heeft een assisterende rol. Hij ondersteunt bij de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk.

<sup>67</sup> Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

<sup>68</sup> Vanwege afrondingsverschillen is het mogelijk dat de percentages van de afzonderlijke sectoren bij elkaar niet precies optellen tot 100%

- Mbo-niveau 3/4: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 3/4 heeft een uitvoerende rol. Hij verzorgt de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk of hij is degene die zorg draagt voor een passende inhoud van het uit te voeren project (of projecten), passend bij de sectoren en de mensen waar hij mee en voor werkt.
- Hbo-niveau 5: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 5 heeft een initiërende rol. Hij organiseert activiteiten en brengt partners in de wijk samen. Hij coördineert projecten in de wijk en draagt zorg voor equipering van anderen in de uitvoer van de projecten.
- Hbo-niveau 6/plus: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 6/plus heeft een beleidsmatige en/of coördinerende rol. Hij organiseert, versterkt en professionaliseert processen van de uit te voeren projecten binnen de verschillende sectoren.

**Figuur 77** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per opleidingsniveau



In bovenstaande figuur is te zien dat het merendeel (68%) van de fte combinatiefuncties afkomstig is van een opleiding op niveau hbo-5. 25% bestaat uit niveau mbo-3/4 en 7% uit niveau hbo-6/plus. Ten opzichte van vorig jaar is het aandeel combinatiefuncties op niveau hbo-5 afgenomen en het aandeel combinatiefuncties op niveau mbo 3-4 toegenomen.

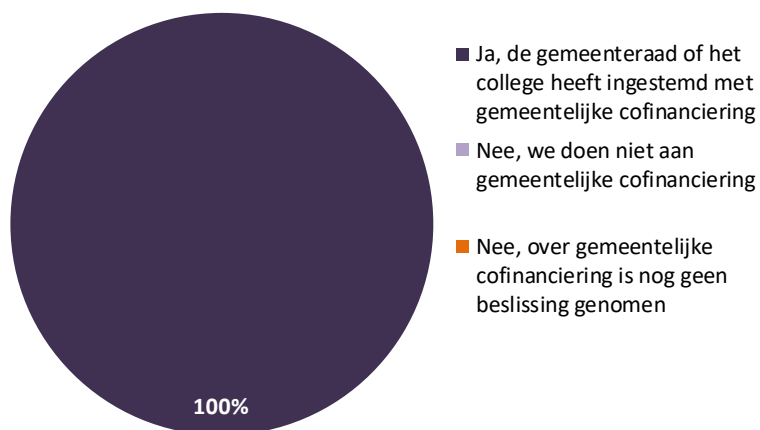
### 8.6. Cofinanciering over 2018

In deze paragraaf komt de stand van zaken van de zevende tranchegemeenten met betrekking tot de cofinanciering over 2018 aan bod. Gemeenten ontvangen 40% rijksmiddelen via het gemeentefonds voor het realiseren van de combinatiefuncties en buurtsportcoaches. De overige 60% dienen de zevende tranchegemeenten uit de gemeentelijke middelen en/of met behulp van cofinanciering door externe partijen te financieren.

### Besluit over gemeentelijke cofinanciering

Alle gemeenten in de zevende tranche (100%) hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2018.

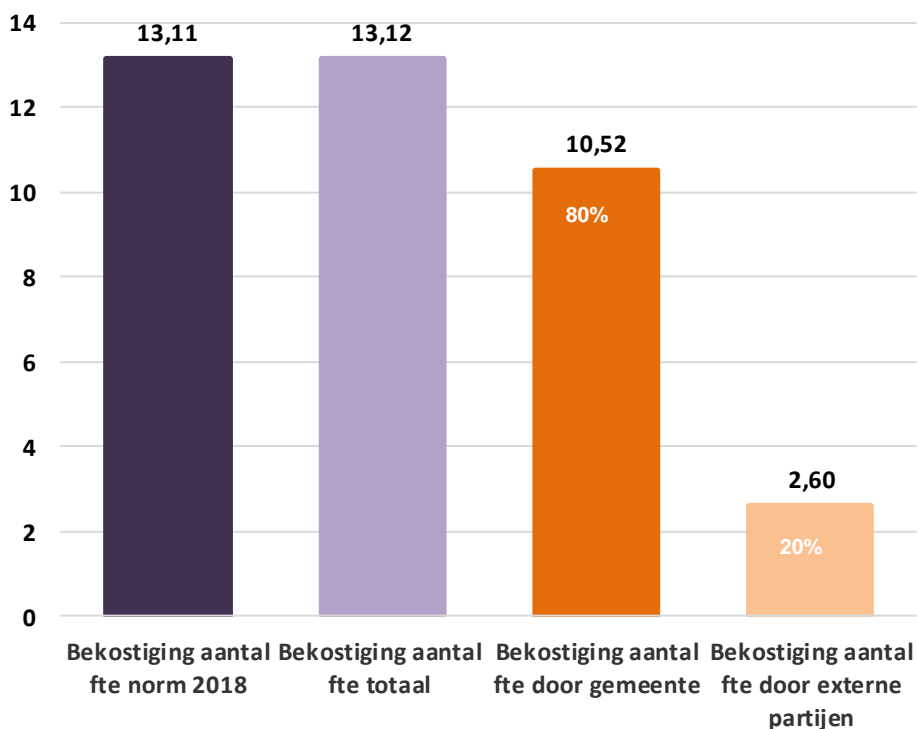
**Figuur 78** Besluit gemeentelijke cofinanciering (peildatum: 01.09.2018)



### Bekostiging formatieplaatsen door gemeenten en door externe partijen over 2018

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor het jaar 2018 en zo ja, hoeveel fte de gemeente zelf financiert en hoeveel fte externe partijen financieren. Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 13,11 fte, van het totaal aantal fte van 21,87 fte, dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor **13,12 fte** bekostigen. Dit is **100%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2017. De gemeente financiert hiervan 10,52 (80%) en de externe partijen 2,60 fte (20%).

**Figuur 79** Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeenten en door externe partijen over 2018<sup>69</sup>



<sup>69</sup> De gemeenten is gevraagd in te vullen hoeveel fte zij zelf bekostigen, hoeveel externe partijen bekostigen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. De totale cofinanciering (tweede kolom) is niet de optelsom van de derde en vierde kolom, maar geeft het aantal fte weer dat volgens gemeenten door cofinanciering wordt bekostigd.

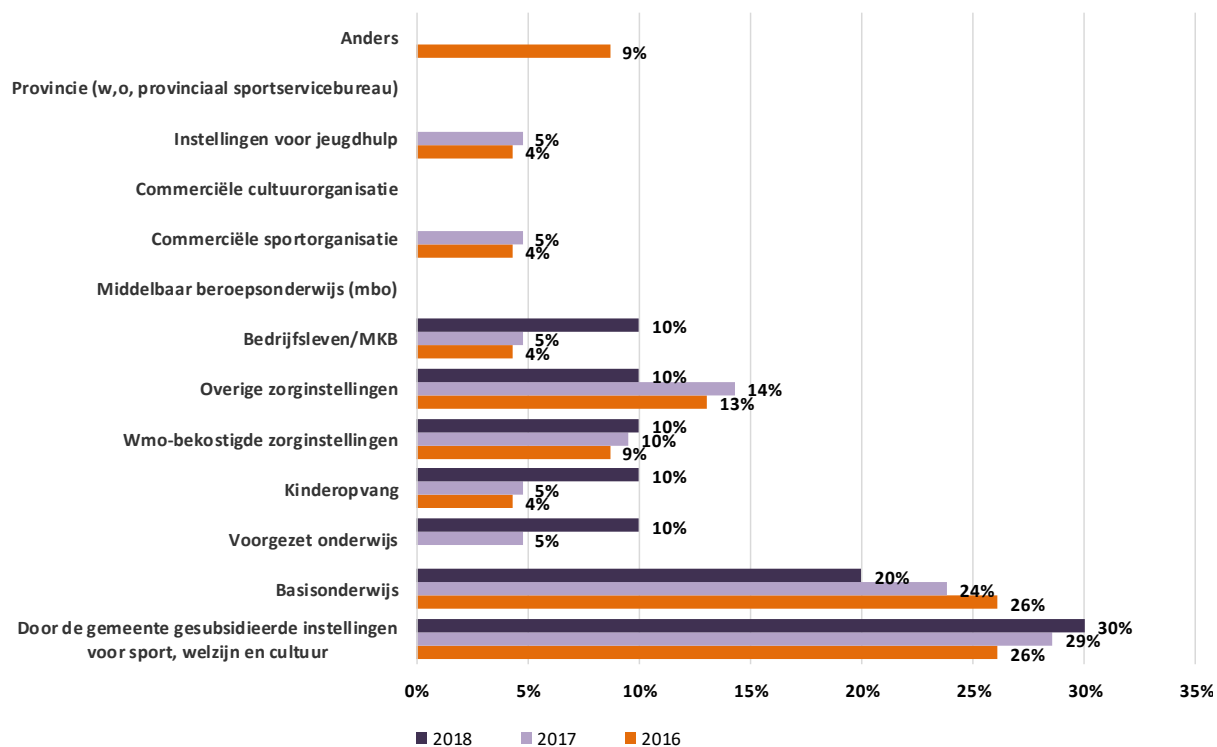


Deze vier gemeenten hebben gespecificeerd welke derde partijen een bijdrage leveren aan de gezamenlijke cofinanciering. Door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur en het basisonderwijs zijn het meest vaak ingezet als meefinancierende externe partij.

**Tabel 14** Externe partijen die in 2018 meefinancieren

Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	3	Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)	0
Basisonderwijs	2	Commerciële sportorganisatie	0
Voorgezet onderwijs	1	Commerciële cultuurorganisatie	0
Kinderopvang	1	Instellingen voor jeugdhulp	0
Wmo-bekostigde zorginstellingen	1	Provincie (w.o. provinciaal sportservicebureau)	0
Overige zorginstellingen	1	Anders	0
Bedrijfsleven/MKB	1		10

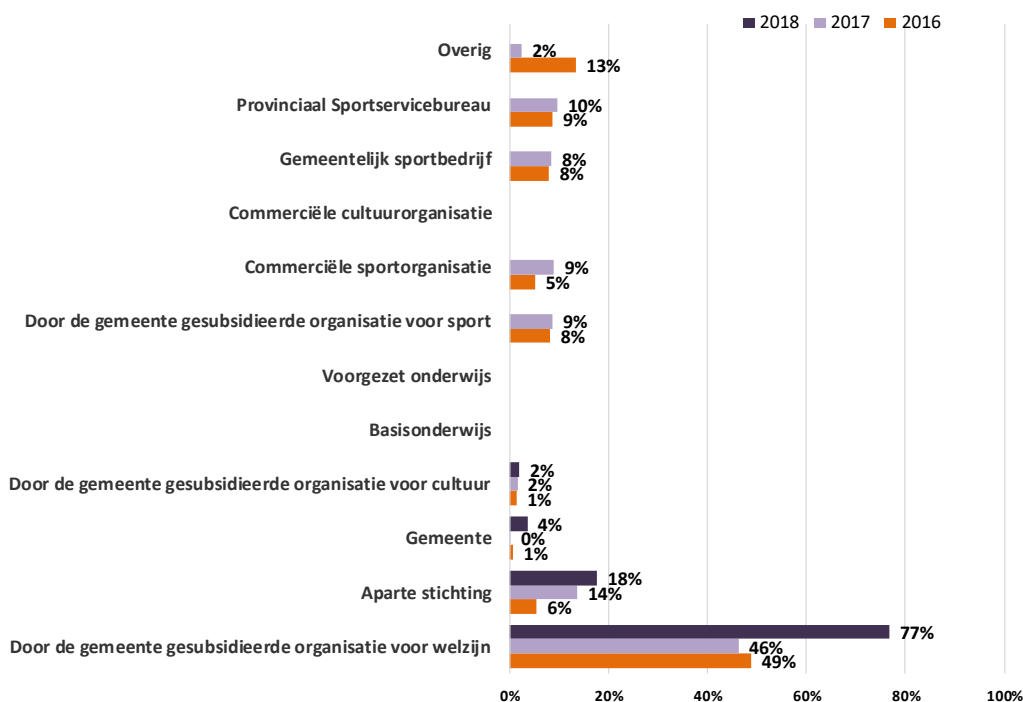
**Figuur 80** Verdeling externe partijen die meefinancieren in procenten (10 externe partijen in 2018)



### 8.7. Werkgeverschap per 1 september 2016, 2017 en 2018

Gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. In de volgende figuur is weergegeven bij welke instellingen of organisaties de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches in dienst zijn.<sup>70</sup>

**Figuur 81** Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers (peildatum: 01.09.2018)



Het grootste deel van de combinatiefunctionarissen (77%) is in dienst van een door de gemeente gesubsidieerde organisatie voor welzijn, gevolgd door een aparte stichting (18%), de gemeente (4%) en een door de gemeente gesubsidieerde organisatie voor cultuur (2%). In tranche zeven zijn er geen combinatiefunctionarissen werkzaam als zzp'er.

### 8.8. Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds

Zodra er sprake is van uitleen van personeel, zoals bij de combinatiefunctie, zijn werkgeverschap en btw-items aan de orde. Kenmerkend voor de combinatiefunctionaris is dat deze bij één (formele) werkgever in dienst is en bij meerdere (materiële) werkgevers werkzaam. Er is geen algemene btw-vrijstelling voor het beschikbaar stellen van combinatiefunctionarissen of buurtsportcoaches. Dit betekent dat thans per situatie en per belastingregio bekeken moet worden of er sprake is van btw-plicht.

De volgende figuur laat zien in hoeverre gemeenten in de jaren 2014 tot en met 2018 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties btw hebben betaald en of zij verwachten (ook) in 2019 btw te betalen.

<sup>70</sup> De vragen over het werkgeverschap zijn vanaf 2016 anders opgenomen zodat er alleen trends zichtbaar zijn van 2016, 2017 en 2018.

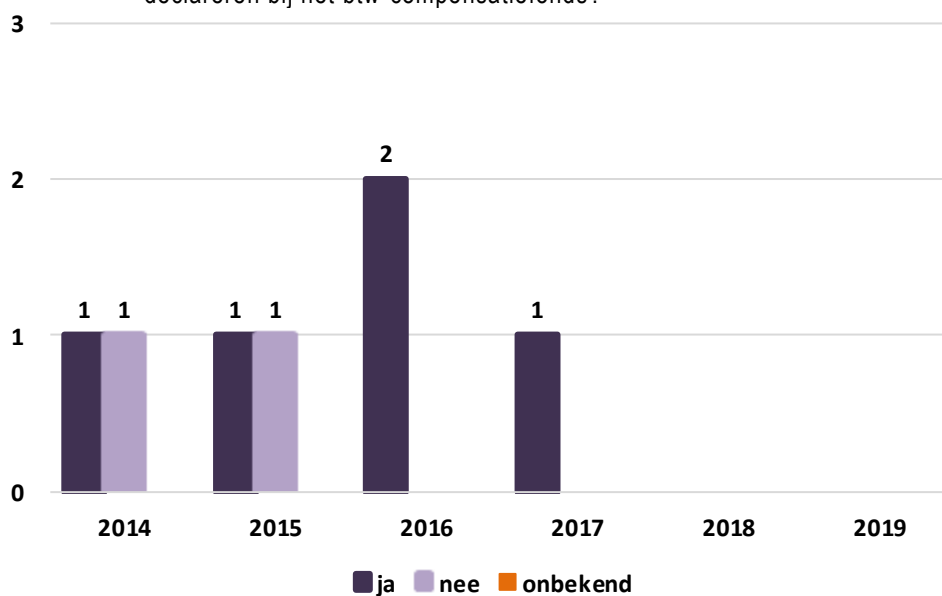
**Figuur 82** Betaalde uw gemeente in 2014 tot en met 2018 btw / Verwacht u als gemeente in 2019 btw te betalen, in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties?



In 2018 betalen alle gemeenten in het kader van de Brede Impuls btw. Dit is een toename ten opzichte van vorig jaar. Ook in 2019 verwachten alle gemeenten btw te betalen.

Als gemeenten en provincies diensten of goederen extern inkopen, kunnen zij daar btw over betalen. Voor de invoering van het btw-compensatiefonds (BCF) konden zij de btw ten aanzien van overheidstaken niet terugvorderen van de belastingdienst. Sinds 2003 kunnen gemeenten en provincies met het BCF de betaalde btw (bij uitbesteed werk) ten aanzien van overheidstaken wel terugvragen. In de volgende figuur wordt van de gemeenten met btw-uitgaven in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties weergegeven of zij de betaalde btw hebben gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds.

**Figuur 83** Heeft u als gemeente de door u zelf betaalde btw in 2014 tot en met 2017 gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds/ Verwacht u als gemeente de betaalde btw in 2018 en/of 2019 te declareren bij het btw-compensatiefonds?



In 2014 en 2015 declareerde één van de twee gemeenten met btw-uitgaven in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties de betaalde btw bij het btw-compensatiefonds. In 2016 declareerden nog twee betalende gemeenten de btw. Dit aantal nam in 2017 af tot 1 gemeente. In 2018 hebben geen van de gemeenten de btw gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds. Ook in 2019 verwachten ze dit niet te doen.

## Hoofdstuk 9

### 3-meting 4 achtste tranchegemeenten

De achtste tranchegemeenten zijn in 2015 begonnen met het aanstellen van combinatiefuncties en buurtsportcoaches. Hun deelname start hiermee na de verbreding van de regeling 'Impuls brede scholen, sport en cultuur' naar de regeling 'Brede Impuls Combinatiefuncties' (buurtsportcoach regeling) in 2012. Vanaf 2012 kunnen gemeenten naast een combinatiefunctionaris ook een buurtsportcoach aanstellen. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2018 gepresenteerd en vergeleken met de normaantallen die zijn geformuleerd over 2018 (17,88 fte), gelet op het percentage 60, 80, 100, 120 of 135<sup>71</sup> waarvoor de gemeenten hebben ingeschreven. Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches die in de achtste tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definities van de combinatiefuncties en de buurtsportcoaches, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm over 2018 moeten de vier achtste tranchegemeenten 17,88 fte combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches hebben gerealiseerd per 31 december 2018. De verwachte realisatie eind 2018 is opgenomen.

In dit hoofdstuk komen verder de knelpunten, het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach, de verdeling van de formatieplaatsen over de verschillende sectoren, de verdeling van de formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus, de cofinanciering over 2018, het werkgeverschap en het betalen en het declareren van btw aan de orde.

#### 9.1. Aantal formatieplaatsen per gemeente

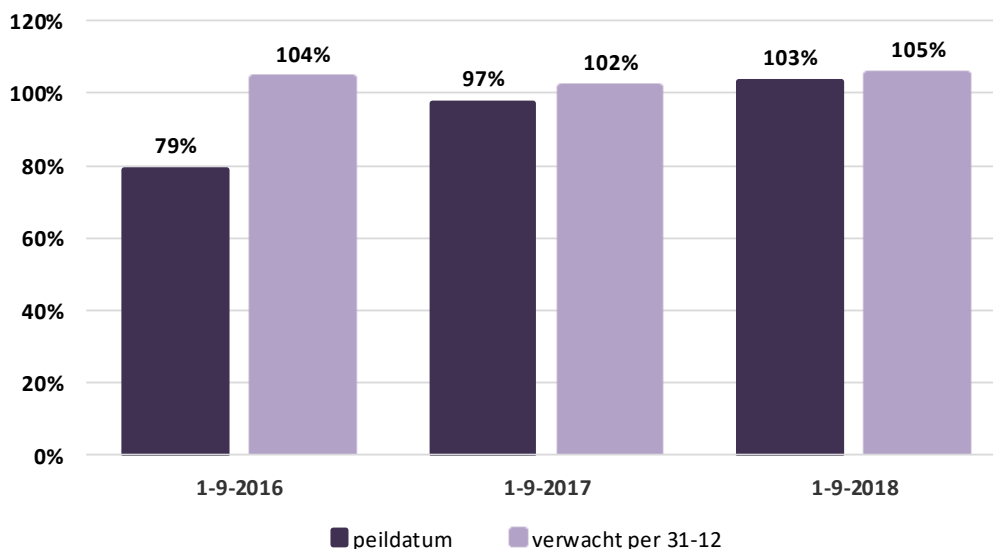
De achtste tranchegemeenten hebben per 1 september 2018 in totaal **18,48** fte gerealiseerd, dat is **103%** van de te behalen norm van 17,88 formatieplaatsen aan het eind van 2018. Op 31 december 2018 verwachten alle vier de gemeenten de te behalen norm over 2018 te hebben gerealiseerd. Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is **29**, verdeeld over de vier gemeenten.

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in de volgende figuur. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 september 2016, 1 september 2017 en 1 september 2018 zijn afgezet tegen de normen van de achtste tranchegemeenten. Ook is de verwachte realisatie op 31 december 2016, 31 december 2017 en 31 december 2018 in de figuur opgenomen.

---

<sup>71</sup> Het deelnamepercentage van 140% is vanwege het hoge aantal aangevraagde fte bijgesteld naar 135% (zie ook paragraaf 1.2).

**Figuur 84** Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages



De achtste tranchegemeenten realiseren in 2018 op 1 september boven de norm. Eind 2018 verwachten de gemeenten nog verder boven de norm uit te komen. Hiermee is een stijgende lijn zichtbaar ten opzichte van de vorige jaren.

#### *Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches*

Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoach. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen. Alle gemeenten uit de achtste tranche die in 2018 fte hebben gerealiseerd, hebben buurtsportcoaches aangesteld. Drie van de vier gemeenten hebben alleen buurtsportcoaches in dienst. In totaal wordt er voor 13,68 fte (20 personen) aan buurtsportcoaches ingezet. Dit is 74% van het totaal ingezette aantal formatieplaatsen van 18,48.

#### **9.2. Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties**

Er is aan de gemeenten gevraagd welke knelpunten zij ervaren bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. In de achtste worden de volgende knelpunten het meest genoemd.<sup>72</sup>

	Ervaren knelpunten	Aantal keer genoemd
1	Cofinanciering organiseren	2
2	Functie combinatiefunctionaris/buurtsportcoach is veeleisender geworden	1
3	Aantonen effecten, rendement	1

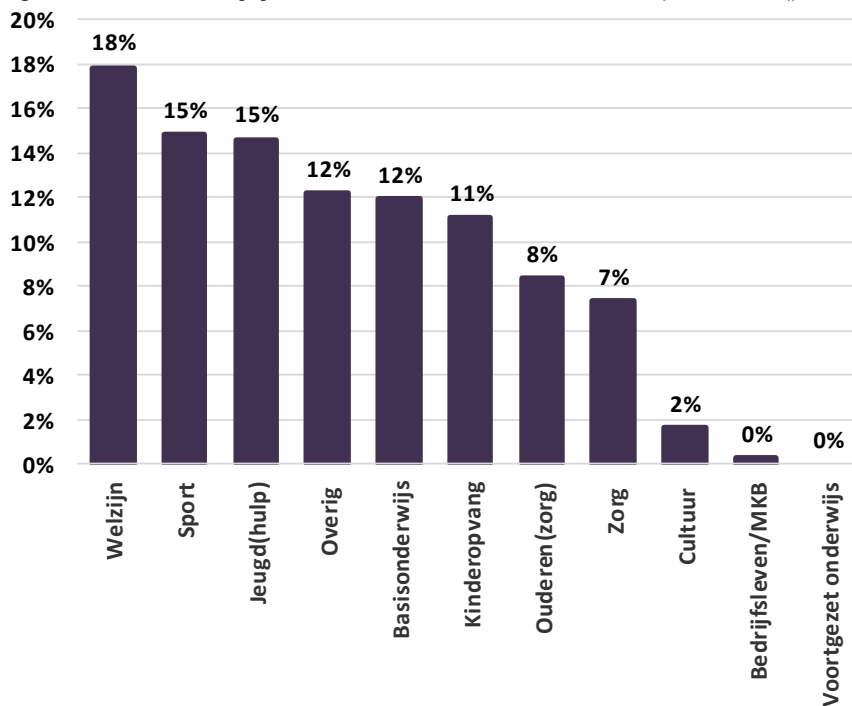
<sup>72</sup> Eén gemeente kan meerdere knelpunten formuleren.

### 9.3. Verdeling over de sectoren (inclusief de nieuwe sectoren)

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches werkzaam zijn. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om formatieplaatsen in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches tewerkgesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(hulp), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren.

In de volgende figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

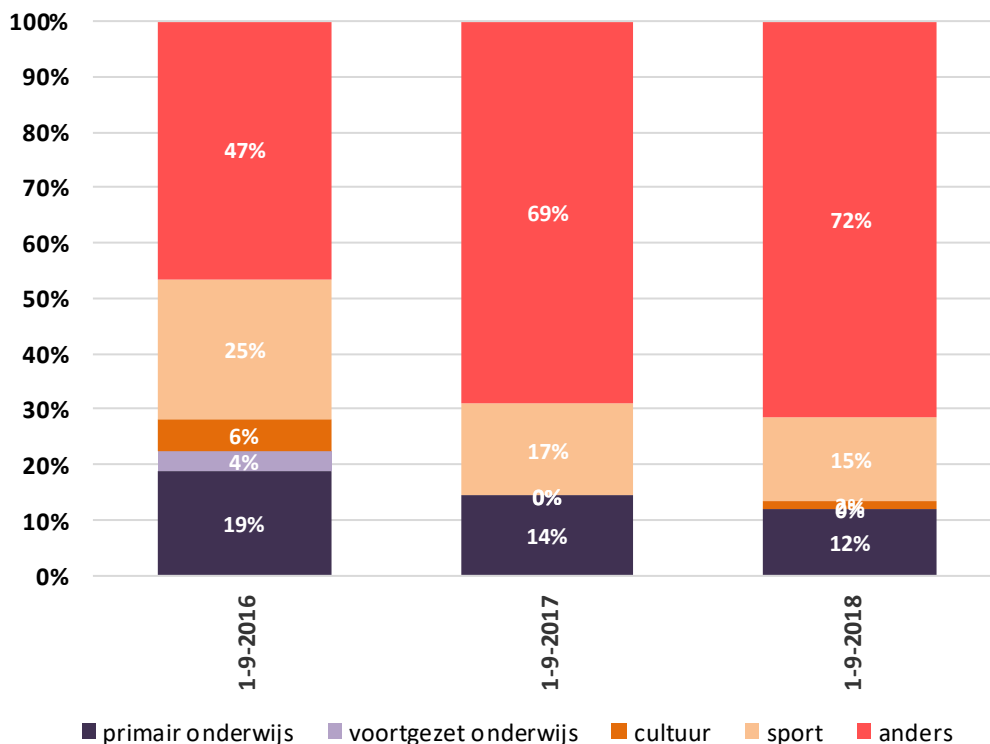
**Figuur 85** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per sector (peildatum: 01.09.2018)



Slechts 28% van de functies wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 72% is verdeeld over welzijn (18%), jeugd(hulp) (15%), overig (12%), kinderopvang (11%) en in mindere mate over ouderen(zorg) en zorg.

In de volgende figuur is weergegeven hoe de oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport zich verhouden tot de **nieuwe sectoren** waarin functies zijn ingezet. Deze nieuwe sectoren worden tezamen weergegeven met de categorie 'anders'. Hieruit blijkt dat 72% van de functies in andere dan de oorspronkelijke sectoren worden ingezet. Ten opzichte van de voorlaatste meting is het aandeel dat zich inzet voor de nieuwe sectoren vergelijkbaar groot.

**Figuur 86** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over de sectoren 1 september 2016, 2017 en 2018<sup>73 74</sup>



#### 9.4. Verdeling over de oorspronkelijke sectoren

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.<sup>75</sup> Onderstaande verdeling is uitsluitend gebaseerd op de fte's die zijn aangeleverd over de oorspronkelijke sectoren. De aangeleverde gegevens over de nieuwe sectoren zijn dus niet in de berekening meegenomen. Omdat de achtste tranche gemeenten pas per 2015 op de Impuls hebben ingetekend, is de normatieve verdeling over de sectoren van de **oorspronkelijke** combinatiefuncties **alleen ter impressie** weergegeven.

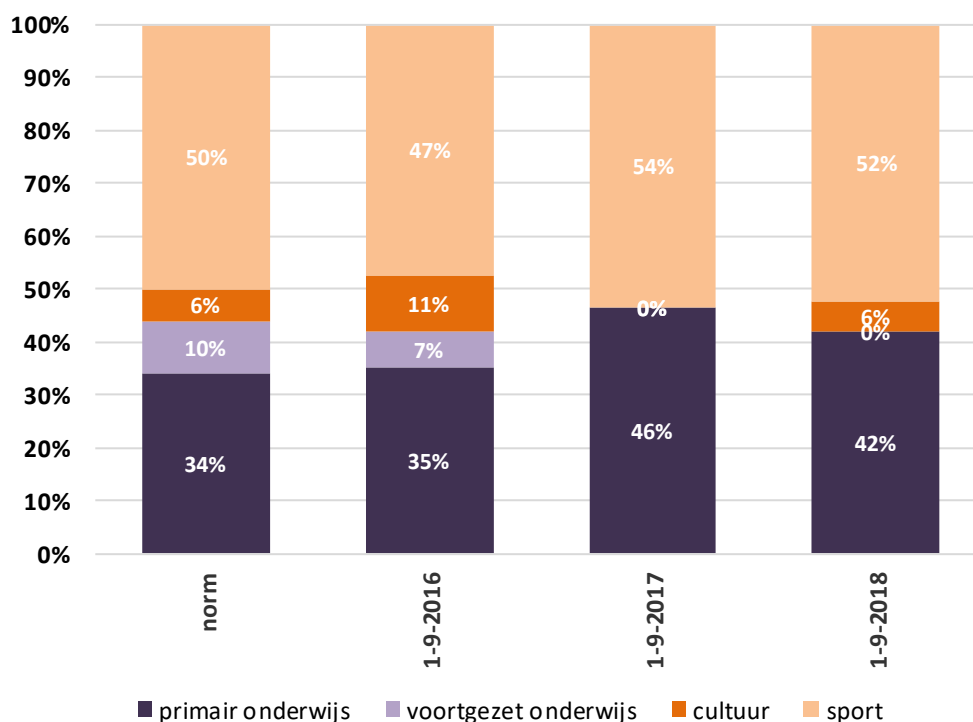
<sup>73</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

<sup>74</sup> Onder 'anders' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

<sup>75</sup> Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.



**Figuur 87** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over oorspronkelijke sectoren per 1 september 2016, 2017 en 2018<sup>76</sup>



### 9.5. Verdeling over opleidingsniveau

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus. De vraag over het opleidingsniveau is sinds 2017 aan de monitor toegevoegd. Hierdoor is alleen vergelijking met vorig jaar mogelijk.

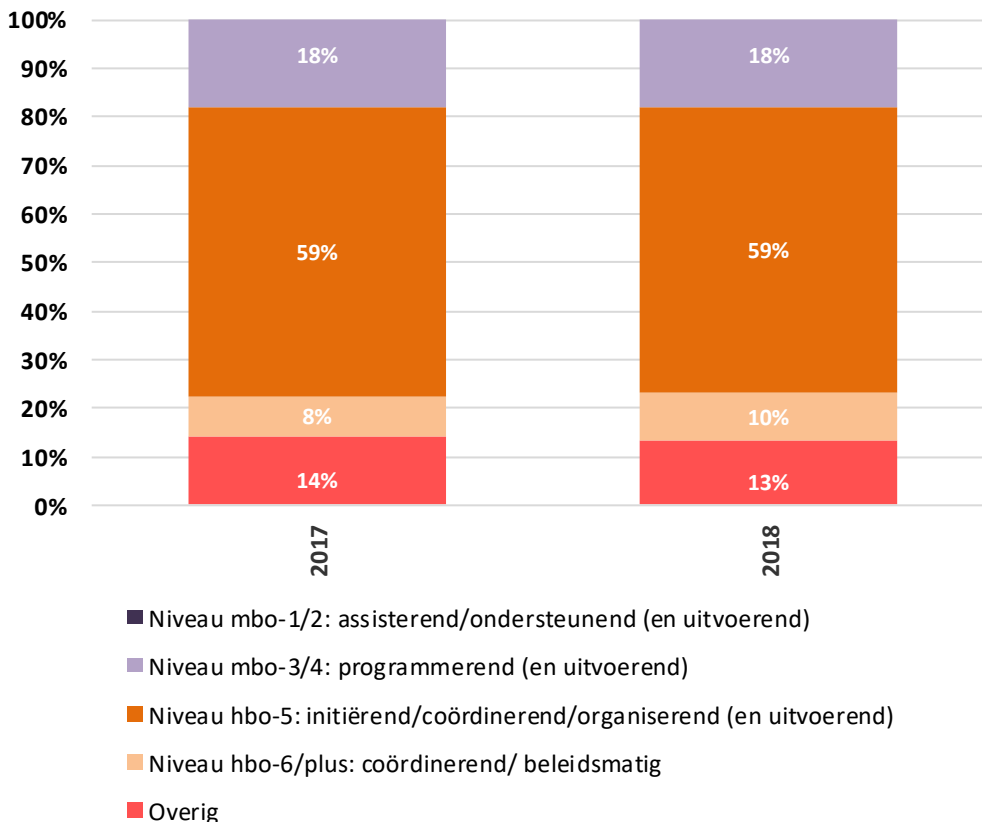
De functie van buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris wordt uitgevoerd op verschillende opleidingsniveaus. Over het algemeen geldt voor het onderscheid in de opleidingsniveaus het volgende:

- Mbo-niveau 1/2: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 1/2 heeft een assisterende rol. Hij ondersteunt bij de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk.
- Mbo-niveau 3/4: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 3/4 heeft een uitvoerende rol. Hij verzorgt de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk of hij is degene die zorg draagt voor een passende inhoud van het uit te voeren project (of projecten), passend bij de sectoren en de mensen waar hij mee en voor werkt.
- Hbo-niveau 5: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 5 heeft een initiërende rol. Hij organiseert activiteiten en brengt partners in de wijk samen. Hij coördineert projecten in de wijk en draagt zorg voor equipering van anderen in de uitvoer van de projecten.

<sup>76</sup> Vanwege afrondingsverschillen is het mogelijk dat de percentages van de afzonderlijke sectoren bij elkaar niet precies optellen tot 100%

- Hbo-niveau 6/plus: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 6/plus heeft een beleidsmatige en/of coördinerende rol. Hij organiseert, versterkt en professionaliseert processen van de uit te voeren projecten binnen de verschillende sectoren.

**Figuur 88** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per opleidingsniveau



In bovenstaande figuur is te zien dat het grootste deel (59%) van de fte combinatiefuncties afkomstig is van een opleiding op niveau hbo-5. 18% bestaat uit niveau mbo-3/4 en 10% uit niveau hbo-6/plus. Vanuit overig komt 13%. Het aandeel bestaande uit niveau hbo-6 is iets toegenomen in vergelijking met 2017.

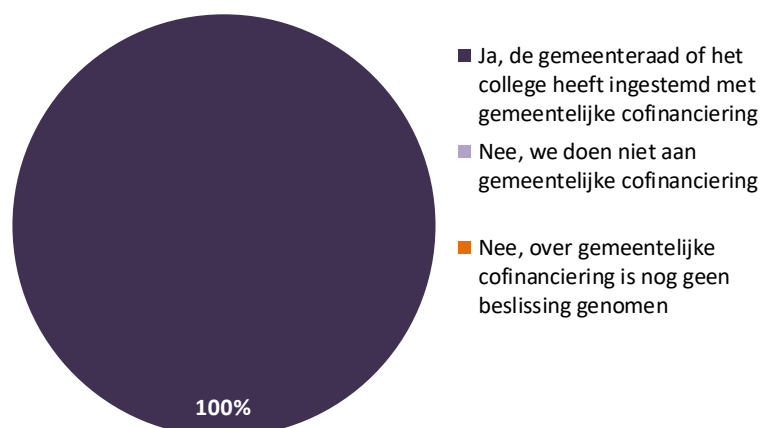
#### 9.6. Cofinanciering over 2018

In deze paragraaf komt de stand van zaken van de achtste tranchegemeenten met betrekking tot de cofinanciering over 2018 aan bod. Gemeenten ontvangen 40% rijksmiddelen via het gemeentefonds voor het realiseren van de combinatiefuncties en buurtsportcoaches. De overige 60% dienen de achtste tranchegemeenten uit de gemeentelijke middelen en/of met behulp van cofinanciering door externe partijen te financieren.

##### *Besluit over gemeentelijke cofinanciering*

Alle vier achtste tranchegemeenten (100%) hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2018.

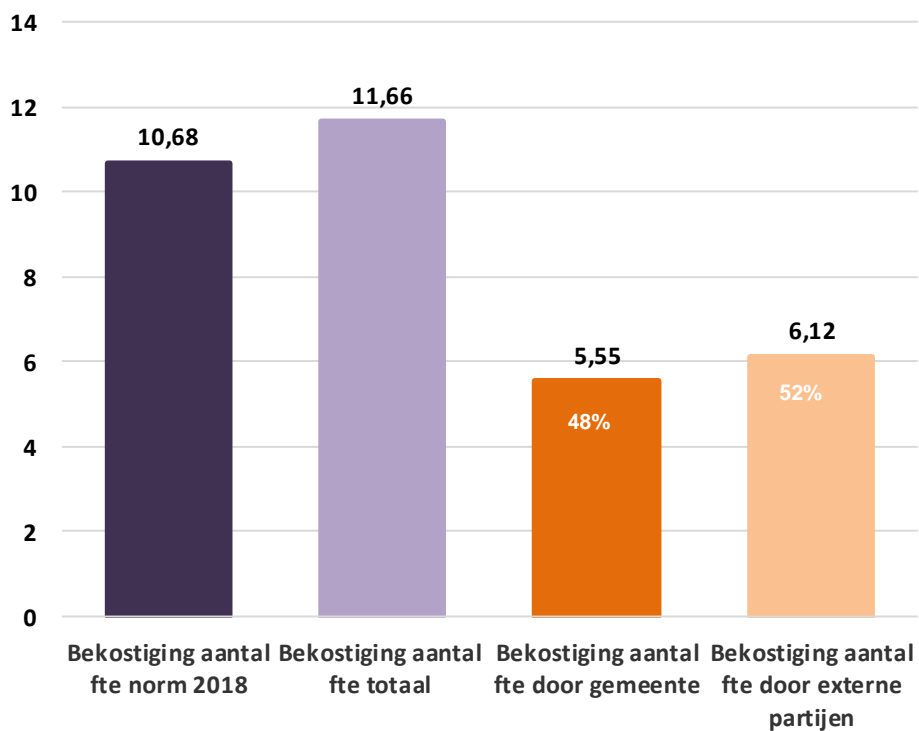
**Figuur 89** Besluit gemeentelijke cofinanciering (peildatum: 01.09.2018)



*Bekostiging formatieplaatsen door gemeenten en door externe partijen over 2018*

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor het jaar 2018 en zo ja, hoeveel fte de gemeente zelf financiert en hoeveel fte externe partijen financieren. Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 10,68 fte van het totaal aantal fte van 17,88, dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor **11,66 fte** bekostigen. Dit is **109%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2018. De gemeente financiert hiervan 5,55 fte (48%) en de externe partijen 6,12 fte (52%).

**Figuur 90** Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeenten en door externe partijen over 2018



De gemeenten is gevraagd in te vullen hoeveel fte zij zelf bekostigen, hoeveel externe partijen bekostigen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. Deze vier gemeenten hebben gespecificeerd welke derde partijen een bijdrage leveren aan de gezamenlijke cofinanciering. De kinderopvang, het basisonderwijs, door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur en overige zorginstellingen zijn het meest vaak ingezet als meefinancierende externe partijen.

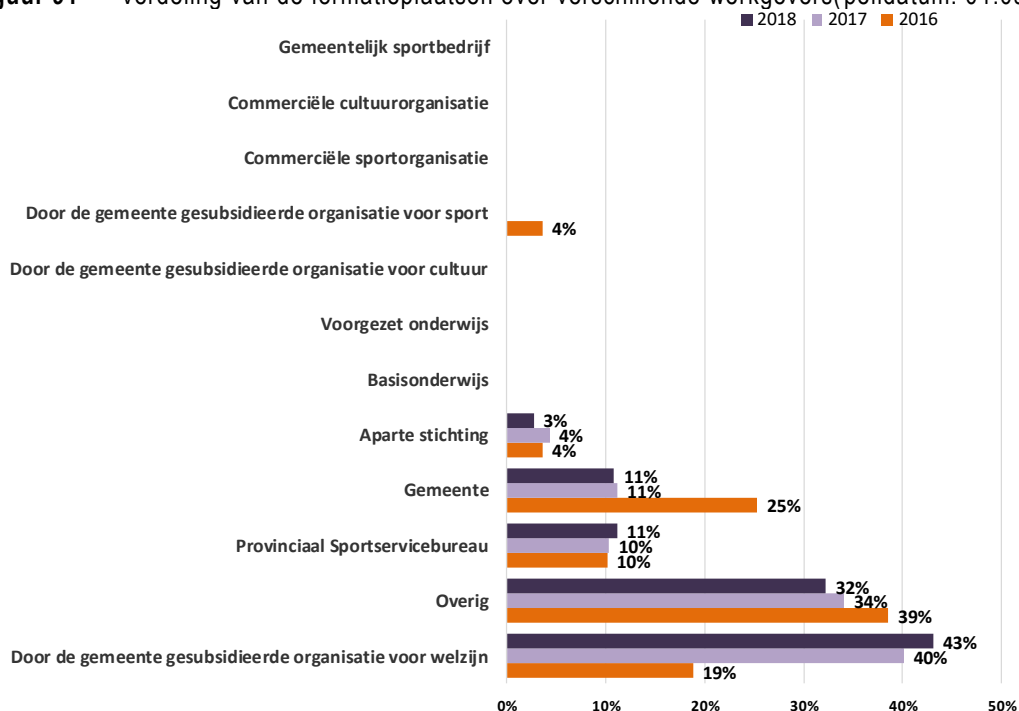
**Tabel 15** Externe partijen die in 2018 meefinancieren

Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Kinderopvang	3	Anders	1
Basisonderwijs	2	Voorgezet onderwijs	0
Door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	2	Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)	0
Overige zorginstellingen	2	Commerciële cultuurorganisatie	0
Commerciële sportorganisatie	1	Instellingen voor jeugdhulp	0
Wmo-bekostigde zorginstellingen	1	Provincie (w.o. provinciaal sportservicebureau)	0
Bedrijfsleven/MKB	1	Totaal	13

### 9.7. Werkgeverschap per 1 september 2016, 2017 en 2018

Gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. In de volgende figuur is weergegeven bij welke instellingen of organisaties de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches in dienst zijn.<sup>77</sup>

**Figuur 91** Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers (peildatum: 01.09.2018)



De meeste combinatiefunctionarissen (43%) zijn in dienst van een door de gemeente gesubsidieerde welzijnsorganisatie, gevolgd door overig (32%). De gemeente en het provinciaal sportservicebureau zijn in beperktere mate werkgever (respectievelijk 11% en 11%). In totaal is 6% (1,00 fte) werkzaam als zzp'er.

<sup>77</sup> De vragen over het werkgeverschap zijn vanaf 2016 anders opgenomen zodat er alleen trends zichtbaar zijn van 2016, 2017 en 2018.

*Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds*

Zodra er sprake is van uitleen van personeel, zoals bij de combinatiefunctie, zijn werkgeverschap en btw-items aan de orde. Kenmerkend voor de combinatiefunctionaris is dat deze bij één (formele) werkgever in dienst is en bij meerdere (materiële) werkgevers werkzaam. Er is geen algemene btw-vrijstelling voor het beschikbaar stellen van combinatiefunctionarissen of buurtsportcoaches. Dit betekent dat thans per situatie en per belastingregio bekeken moet worden of er sprake is van btw-plicht. Aan de gemeenten is gevraagd of zij in de jaren 2014 tot en met 2018 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties btw hebben betaald en of zij verwachten (ook) in 2019 btw te betalen. Alle achtste tranchegemeenten geven aan geen btw te hebben betaald.

## Hoofdstuk 10

### 3-meting 5 negende tranchegemeenten

De negende tranchegemeenten zijn in 2016 begonnen met het aanstellen van combinatiefuncties en buurtsportcoaches. Hun deelname start hiermee na de verbreding van de regeling 'Impuls brede scholen, sport en cultuur' naar de regeling 'Brede Impuls Combinatiefuncties' (buurtsportcoach regeling) in 2012. Vanaf 2012 kunnen gemeenten naast een combinatiefunctionaris ook een buurtsportcoach aanstellen. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2018 gepresenteerd en vergeleken met de norm die is geformuleerd over 2018 (25,99 fte), gelet op het percentage 60, 80, 100, 120 of 135<sup>78</sup> waarvoor de gemeenten hebben ingeschreven. Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches die in de negende tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definities van de combinatiefuncties en de buurtsportcoaches, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm over 2018 moeten de vijf negende tranchegemeenten 25,99 fte combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches hebben gerealiseerd per 31 december 2018. De verwachte realisatie eind 2018 is opgenomen. In dit hoofdstuk komen verder de knelpunten, het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach, de verdeling van de formatieplaatsen over de verschillende sectoren, de verdeling van de formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus, de cofinanciering over 2018, het werkgeverschap en het betalen en het declareren van btw aan de orde.

#### 10.1. Aantal formatieplaatsen per gemeente

De negende tranchegemeenten hebben per 1 september 2018 in totaal **22,54** fte gerealiseerd, dat is **71%** van de te behalen norm van 25,99 formatieplaatsen aan het eind van 2018. Op 31 december 2018 verwachten vier van de vijf gemeenten de te behalen norm over 2018 te hebben gerealiseerd. Eén gemeente verwacht per 31 december 2018 onvoldoende fte te realiseren. Het is deze sterk achterblijvende gemeente die het gemiddelde omlaag haalt.

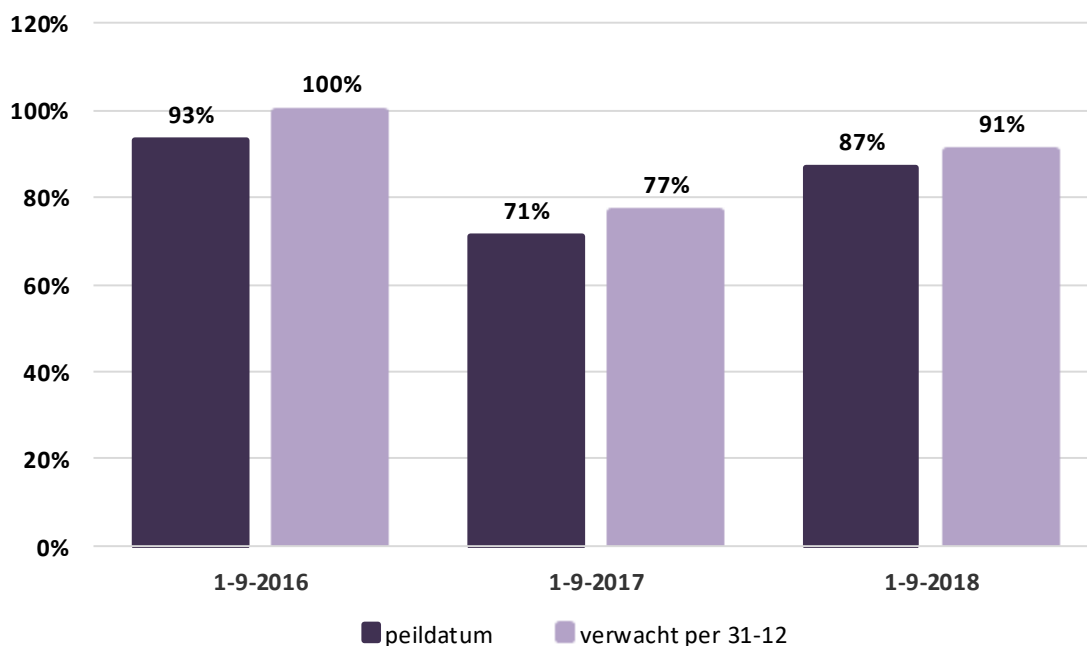
Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is 55, verdeeld over de vijf gemeenten.

De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in onderstaande figuur. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 september 2016, 1 september 2017 en 1 september 2018 zijn afgezet tegen de normen van de negende tranchegemeenten. Ook is de verwachte realisatie op 31 december 2018 in de grafiek opgenomen. Er is in vergelijking met 2017 een stijgende lijn te zien in het bereiken van de verwachte norm.

---

<sup>78</sup> Het deelnamepercentage van 140% is vanwege het hoge aantal aangevraagde fte bijgesteld naar 135%

**Figuur 92** Ontwikkeling in het bereiken van de norm in percentages



*Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches*

Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoach. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen.

Alle gemeenten uit de negende tranche hebben buurtsportcoaches ingezet. Bij twee gemeenten is het percentage buurtsportcoaches 100%. In totaal wordt er voor **18,74** fte (48 personen) aan buurtsportcoaches ingezet. Dit is 83% van het totaal ingezette aantal formatieplaatsen van 22,54.

**10.2. Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties**

Er is aan de gemeenten gevraagd welke knelpunten zij ervaren bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. In de negende tranche worden de volgende knelpunten het meest genoemd<sup>79</sup>.

**Tabel 16** Frequentie knelpunten bij het realiseren van combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches

Ervaren knelpunten		Aantal keer genoemd
1	Cofinanciering organiseren	1
2	Normbedrag te laag voor 1 fte	1

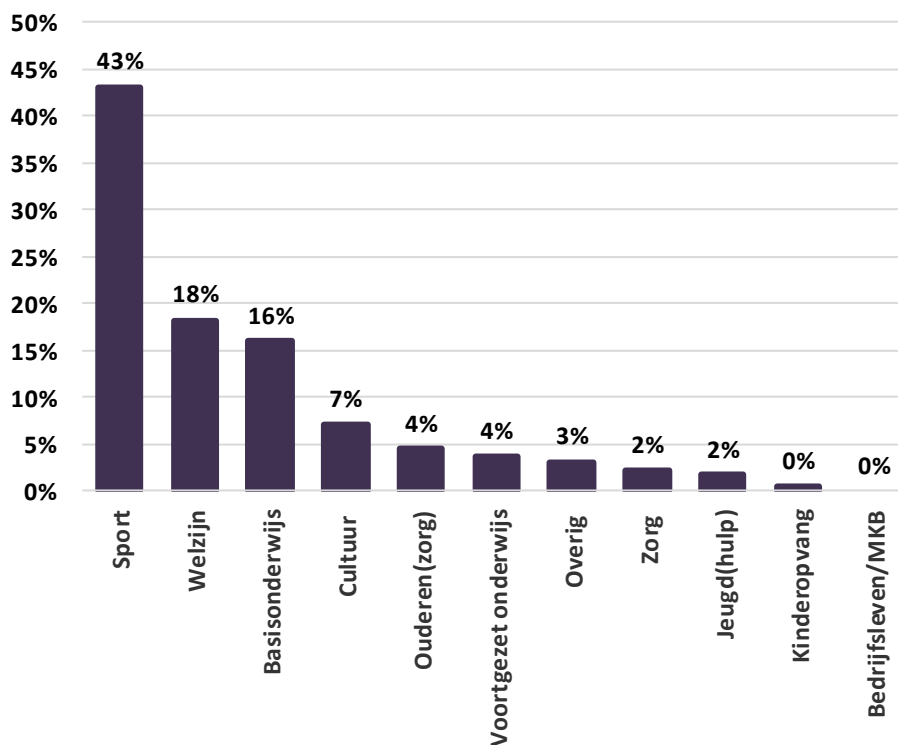
**10.3. Verdeling over de sectoren (inclusief de nieuwe sectoren)**

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches werkzaam zijn. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om formatieplaatsen in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches tewerkgesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(hulp), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren. In de

<sup>79</sup> Eén gemeente kan meerdere knelpunten formuleren.

volgende figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

**Figuur 93** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per sector (peildatum: 01.09.2018)

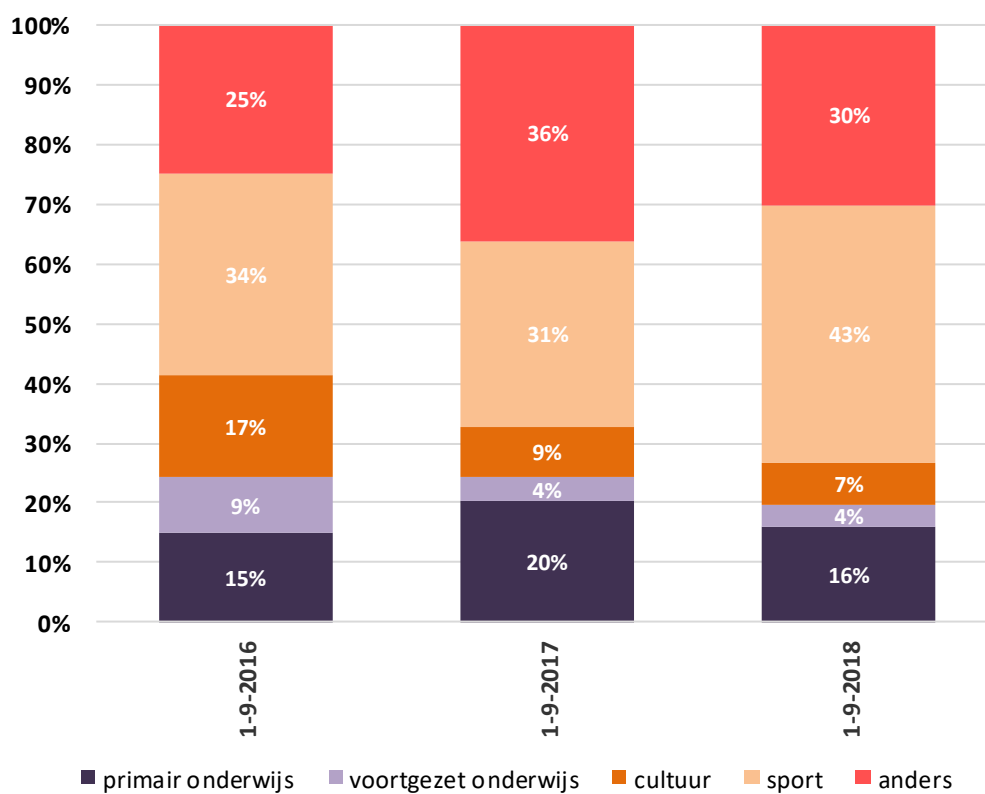


70% van de functies wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 30% is verdeeld over welzijn (18%), ouderen(zorg) (4%), overig (3%), zorg (2%) en jeugdhulp (2%).

In de volgende figuur is weergegeven hoe de oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport zich verhouden tot de nieuwe sectoren waarin functies zijn ingezet. Deze nieuwe sectoren worden tezamen weergegeven met de categorie 'anders'. Uit de figuur blijkt 30% van de functies in andere dan de oorspronkelijks sectoren wordt ingezet.



**Figuur 94** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over de sectoren per 1 september 2016, 2017 en 2018<sup>80</sup>



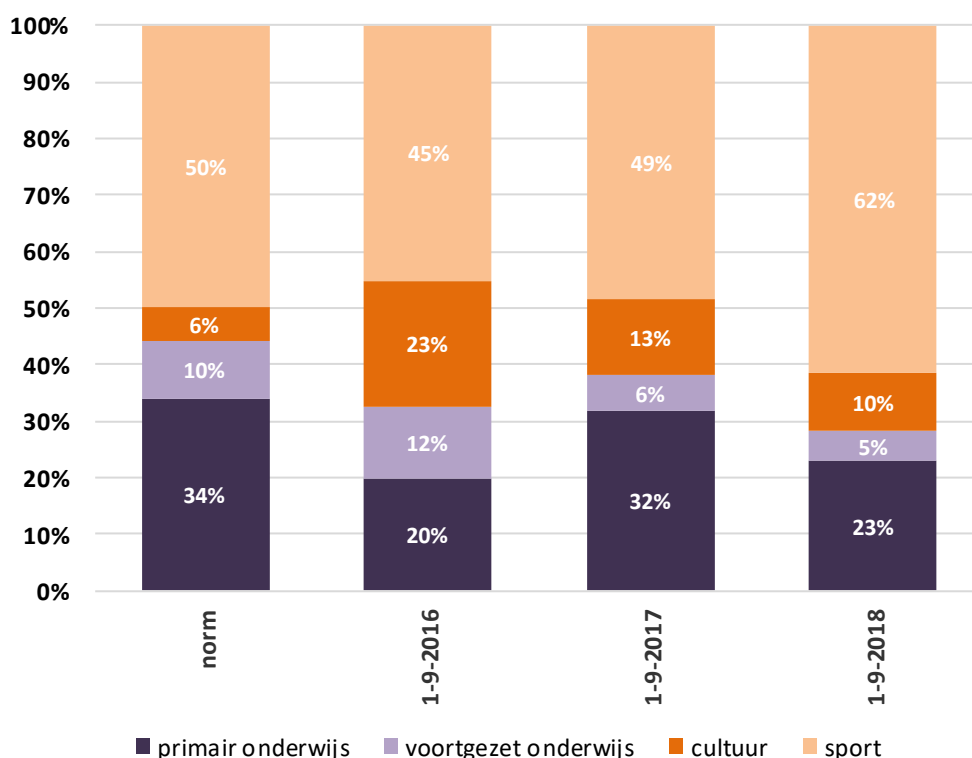
#### 10.4. Verdeling over de oorspronkelijke sectoren

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.<sup>81</sup> Onderstaande verdeling is uitsluitend gebaseerd op de fte's die zijn aangeleverd over de oorspronkelijke sectoren. De aangeleverde gegevens over de nieuwe sectoren zijn dus niet in de berekening meegenomen. Omdat de negende tranche gemeenten pas per 2016 op de impuls hebben ingetekend, is de normatieve verdeling over de sectoren van de **oorspronkelijke** combinatiefuncties **alleen ter impressie** weergegeven.

<sup>80</sup> Onder 'anders' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

<sup>81</sup> Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

**Figuur 95** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over oorspronkelijke sectoren per 1 september 2016, 2017 en 2018<sup>82 83</sup>



### 10.5. Verdeling over opleidingsniveau

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus. De vraag over het opleidingsniveau is sinds 2018 aan de monitor toegevoegd. Hierdoor is alleen vergelijking met vorig jaar mogelijk.

De functie van buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris wordt uitgevoerd op verschillende opleidingsniveaus. Over het algemeen geldt voor het onderscheid in de opleidingsniveaus het volgende:

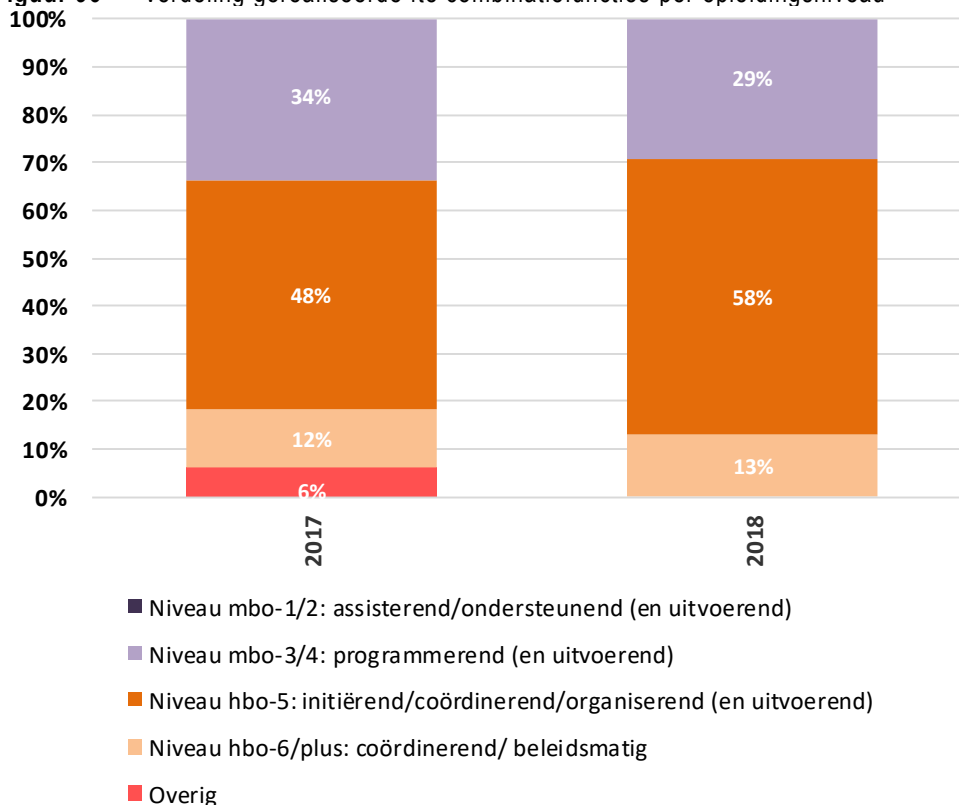
- Mbo-niveau 1/2: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 1/2 heeft een assisterende rol. Hij ondersteunt bij de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk.
- Mbo-niveau 3/4: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 3/4 heeft een uitvoerende rol. Hij verzorgt de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk of hij is degene die zorg draagt voor een passende inhoud van het uit te voeren project (of projecten), passend bij de sectoren en de mensen waar hij mee en voor werkt.
- Hbo-niveau 5: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 5 heeft een initiërende rol. Hij organiseert activiteiten en brengt partners in de wijk samen. Hij coördineert projecten in de wijk en draagt zorg voor equipering van anderen in de uitvoer van de projecten.

<sup>82</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

<sup>83</sup> Vanwege afrondingsverschillen is het mogelijk dat de percentages van de afzonderlijke sectoren bij elkaar niet precies optellen tot 100%.

- Hbo-niveau 6/plus: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 6/plus heeft een beleidsmatige en/of coördinerende rol. Hij organiseert, versterkt en professionaliseert processen van de uit te voeren projecten binnen de verschillende sectoren.

**Figuur 96** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per opleidingsniveau



In bovenstaande figuur is te zien dat het grootste deel (58%) van de fte combinatiefuncties afkomstig is van een opleiding op niveau hbo-5. 29% bestaat uit niveau mbo-3/4 en 13% uit niveau hbo-6/plus. In vergelijking met vorig jaar is de groep niveau hbo-5 toegenomen. De fte combinatiefuncties met niveau mbo-3/4 is afgenomen en ook de groep overig is afgenomen.

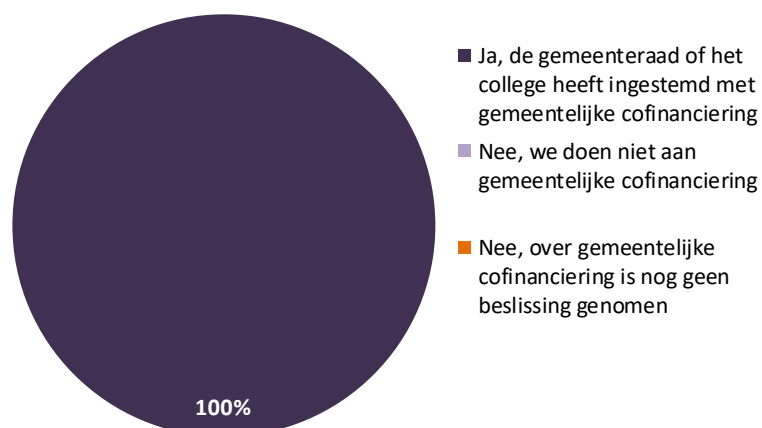
#### 10.6. Cofinanciering over 2018

In deze paragraaf komt de stand van zaken van de negende tranchegemeenten met betrekking tot de cofinanciering over 2018 aan bod. Gemeenten ontvangen 40% rijksmiddelen via het gemeentefonds voor het realiseren van de combinatiefuncties en buurtsportcoaches. De overige 60% dienen de negende tranchegemeenten uit de gemeentelijke middelen en/of met behulp van cofinanciering door externe partijen te financieren.

##### *Besluit over gemeentelijke cofinanciering*

Alle vijf negende tranchegemeenten hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2018.

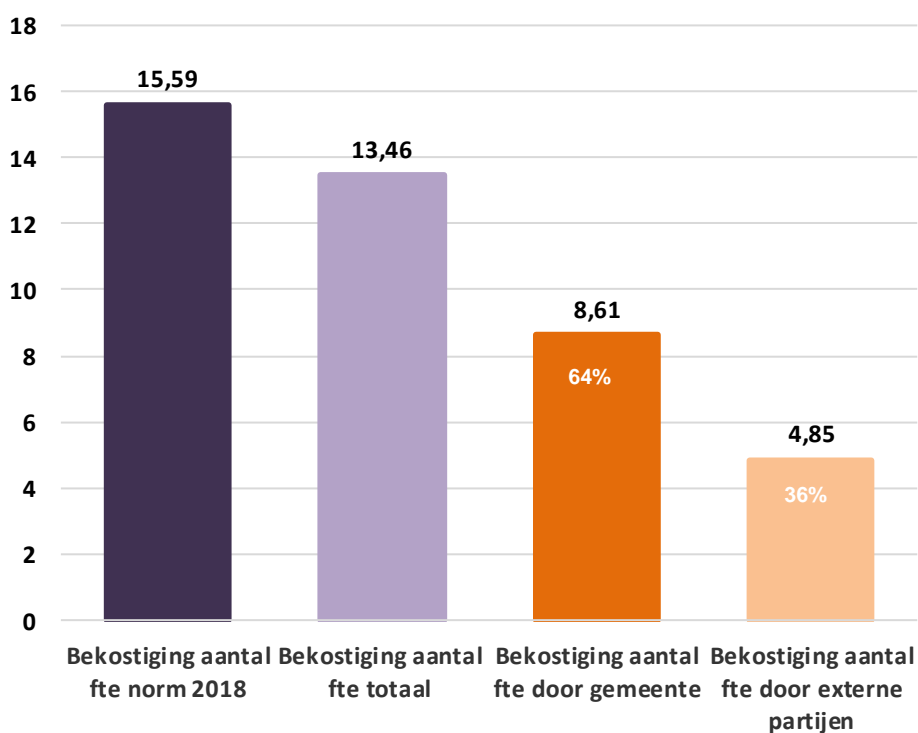
**Figuur 97** Besluit gemeentelijke cofinanciering (peildatum: 01.09.2018)



*Bekostiging formatieplaatsen door gemeenten en door externe partijen over 2018*

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor het jaar 2018 en zo ja, hoeveel fte de gemeente zelf financiert en hoeveel fte externe partijen financieren. Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 15,59 fte van het totaal aantal fte van 25,99, dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor **13,46 fte** bekostigen. Dit is **86%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2018. De gemeente financiert hiervan 8,61 fte (64%) en de externe partijen 4,85 fte (36%).

**Figuur 98** Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeenten en door externe partijen over 2018



De gemeenten is gevraagd in te vullen hoeveel fte zij zelf bekostigen, hoeveel externe partijen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. Deze vijf gemeenten hebben gespecificeerd welke derde partijen een bijdrage leveren aan de gezamenlijke cofinanciering. De volgende tabel toont de verdeling. De meeste externe partijen bestaan uit het basisonderwijs, het voortgezet onderwijs, door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur en overige zorginstellingen.

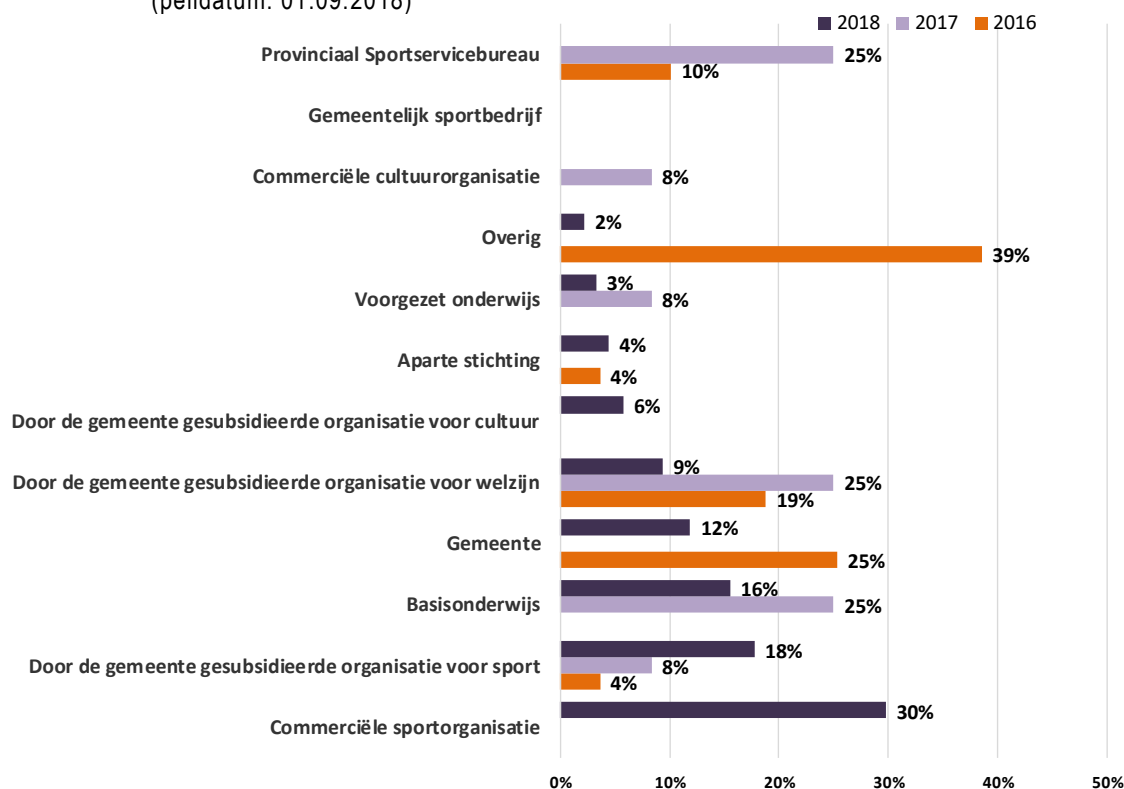
**Tabel 17** Externe partijen die in 2018 meefinancieren

Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Basisonderwijs	3	Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)	0
Voorgezet onderwijs	2	Instellingen voor jeugdhulp	0
Door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	2	Wmo-bekostigde zorginstellingen	0
Overige zorginstellingen	2	Bedrijfsleven/MKB	0
Kinderopvang	1	Provincie (w.o. provinciaal sportservicebureau)	0
Commerciële sportorganisatie	1	Anders	0
Commerciële cultuurorganisatie	1	Totaal	12

### 10.7. Werkgeverschap per 1 september 2016, 2017 en 2018

Gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. In de volgende figuur is weergegeven bij welke instellingen of organisaties de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches in dienst zijn.

**Figuur 99** Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers (peildatum: 01.09.2018)

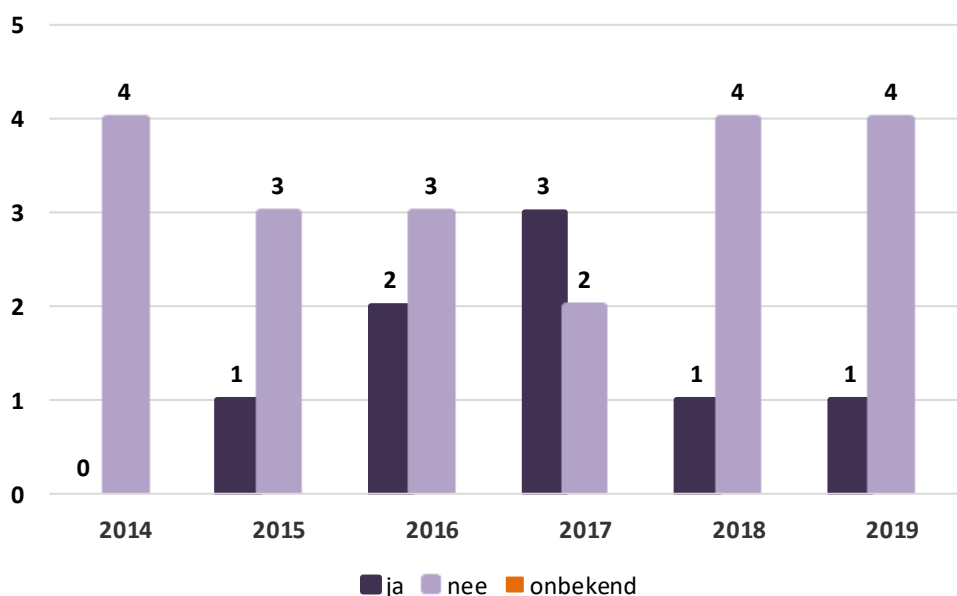


Bij de negende tranche gemeenten zijn commerciële sportorganisaties, de door de gemeente gesubsidieerde organisaties voor sport en de gemeente de belangrijkste werkgevers (samen goed voor 76%). In totaal is **24%** (5,37 fte) werkzaam als zzp'er.

### 10.8. Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds

Zodra er sprake is van uitleen van personeel, zoals bij de combinatiefunctie, zijn werkgeverschap en btw-items aan de orde. Kenmerkend voor de combinatiefunctionaris is dat deze bij één (formele) werkgever in dienst is en bij meerdere (materiële) werkgevers werkzaam. Er is geen algemene btw-vrijstelling voor het beschikbaar stellen van combinatiefunctionarissen of buurtsportcoaches. Dit betekent dat thans per situatie en per belastingregio bekeken moet worden of er sprake is van btw-plicht. De volgende figuur laat zien in hoeverre gemeenten in de jaren 2014 tot en met 2018 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties btw hebben betaald en of zij verwachten (ook) in 2019 btw te betalen.

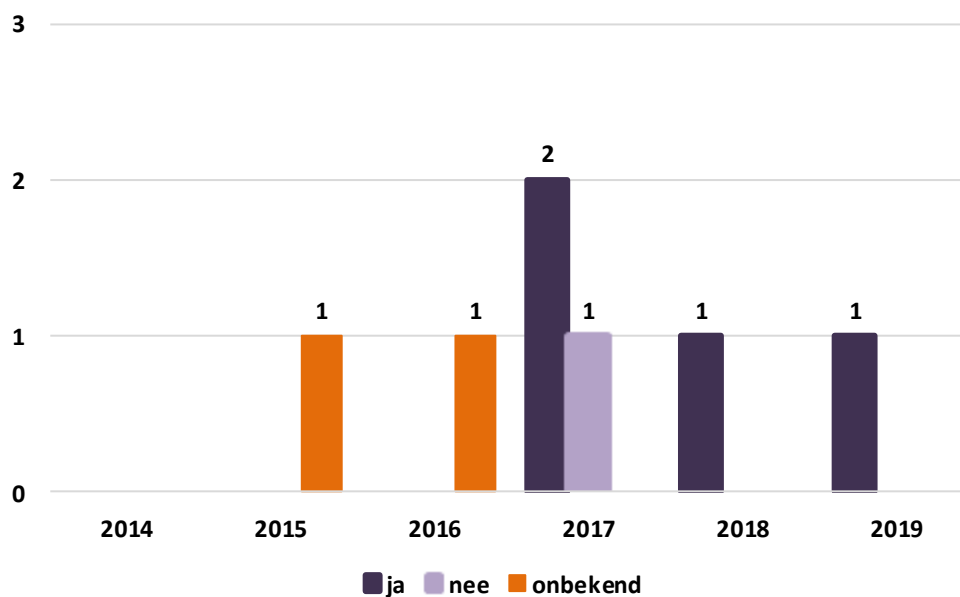
**Figuur 100** Betaalde uw gemeente in 2014 tot en met 2018 btw / Verwacht u als gemeente in 2019 btw te betalen, in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties?



In 2014 betaalt geen gemeente btw, in 2015 betaalt één gemeente btw en in 2016 en 2017 betalen twee gemeenten btw in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. In 2018 betaalt één gemeente btw. Voor 2019 is de verwachting dat eenzelfde trend als in 2018 wordt voortgezet.

Als gemeenten en provincies diensten of goederen extern inkopen, kunnen zij daar btw over betalen. Voor de invoering van het btw-compensatiefonds (BCF) konden zij de btw ten aanzien van overheidstaken niet terugvorderen van de belastingdienst. Sinds 2003 kunnen gemeenten en provincies met het BCF de betaalde btw (bij uitbesteed werk) ten aanzien van overheidstaken wel terugvragen. In de volgende figuur wordt van de gemeenten met btw-uitgaven in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties weergegeven of zij de betaalde btw hebben gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds.

**Figuur 101** Heeft u als gemeente de door u zelf betaalde btw in 2014 tot en met 2017 gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds/ Verwacht u als gemeente de betaalde btw in 2018 en/of 2019 te declareren bij het btw-compensatiefonds?



Alle gemeenten met btw-uitgaven in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties geven aan de betaalde btw bij het btw-compensatiefonds te declareren.

## Hoofdstuk 11

### 2-meting 3 tiende tranchegemeenten

De tiende tranchegemeenten zijn in 2017 begonnen met het aanstellen van combinatiefuncties en buurtsportcoaches. Hun deelname start hiermee na de verbreding van de regeling 'Impuls brede scholen, sport en cultuur' naar de regeling 'Brede Impuls Combinatiefuncties' (buurtsportcoach regeling) in 2012. Vanaf 2012 kunnen gemeenten naast een combinatiefunctionaris ook een buurtsportcoach aanstellen. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2018 gepresenteerd en vergeleken met de norm die is geformuleerd over 2018 (10,26 fte), gelet op het percentage 60, 80, 100, 120 of 135<sup>84</sup> waarvoor de gemeenten hebben ingeschreven. Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches die in de negen tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definities van de combinatiefuncties en de buurtsportcoaches, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm over 2018 moeten de 3 tiende tranchegemeenten 10,26 fte combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches hebben gerealiseerd per 31 december 2018. De verwachte realisatie eind 2018 is opgenomen.

In dit hoofdstuk komen verder de knelpunten, het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach, de verdeling van de formatieplaatsen over de verschillende sectoren, de verdeling van de formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus, de cofinanciering over 2018, het werkgeverschap en het betalen en het declareren van btw aan de orde.

#### 11.1. Aantal formatieplaatsen per gemeente

De tiende tranchegemeenten hebben per 1 september 2018 in totaal **10,22** fte gerealiseerd, dat is **100%** van de te behalen norm van 10,26 formatieplaatsen aan het eind van 2018. Op 31 december 2018 verwachten alle drie tiende tranchegemeenten de te behalen norm over 2018 te hebben gerealiseerd. Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is 34, verdeeld over de drie gemeenten.

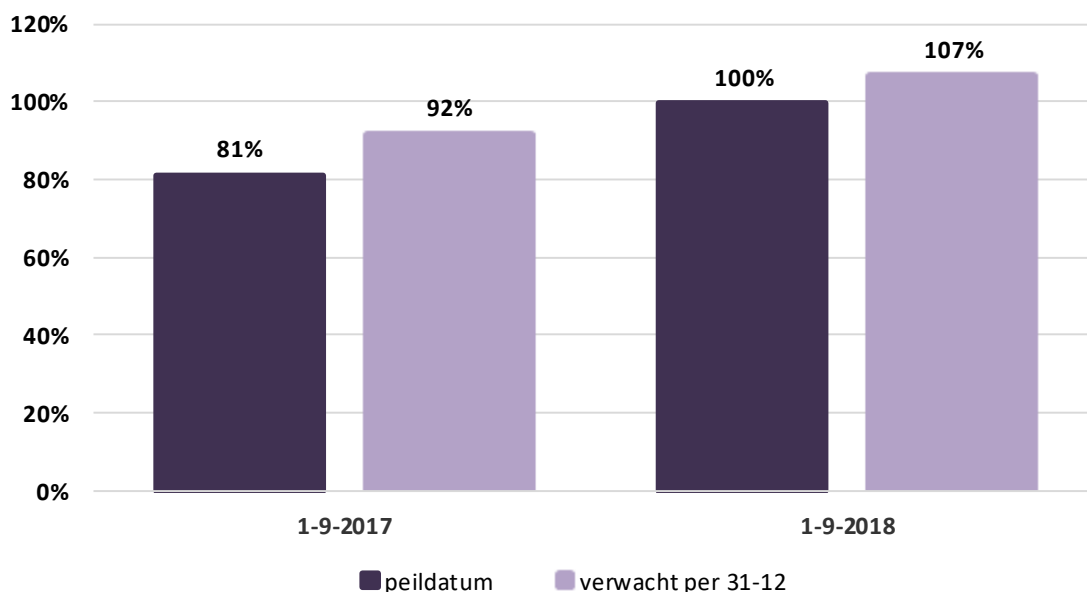
De ontwikkeling in het bereiken van de norm staat weergegeven in de volgende figuur. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 september 2016, 1 september 2017 en 1 september 2018 zijn afgezet tegen de normen van de tiende tranchegemeenten. Ook is de verwachte realisatie op 31 december 2018 in de grafiek opgenomen.

---

<sup>84</sup> Het deelnamepercentage van 140% is vanwege het hoge aantal aangevraagde fte bijgesteld naar 135% (zie ook paragraaf 1.2).



**Figuur 102** Het bereiken van de norm in percentages



*Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches*

Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoach. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen. Alle gemeenten uit de tiende tranche hebben buurtsportcoaches ingezet. In totaal wordt er voor **8,72** fte (24 personen) aan buurtsportcoaches ingezet. Dit is 85% van het totaal ingezette aantal formatieplaatsen van 10,22.

**11.2. Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties**

Er is aan de gemeenten gevraagd welke knelpunten zij ervaren bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. In de tiende tranche worden de volgende knelpunten het meest genoemd.<sup>85</sup>

**Tabel 18** Frequentie knelpunten bij het realiseren van combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches

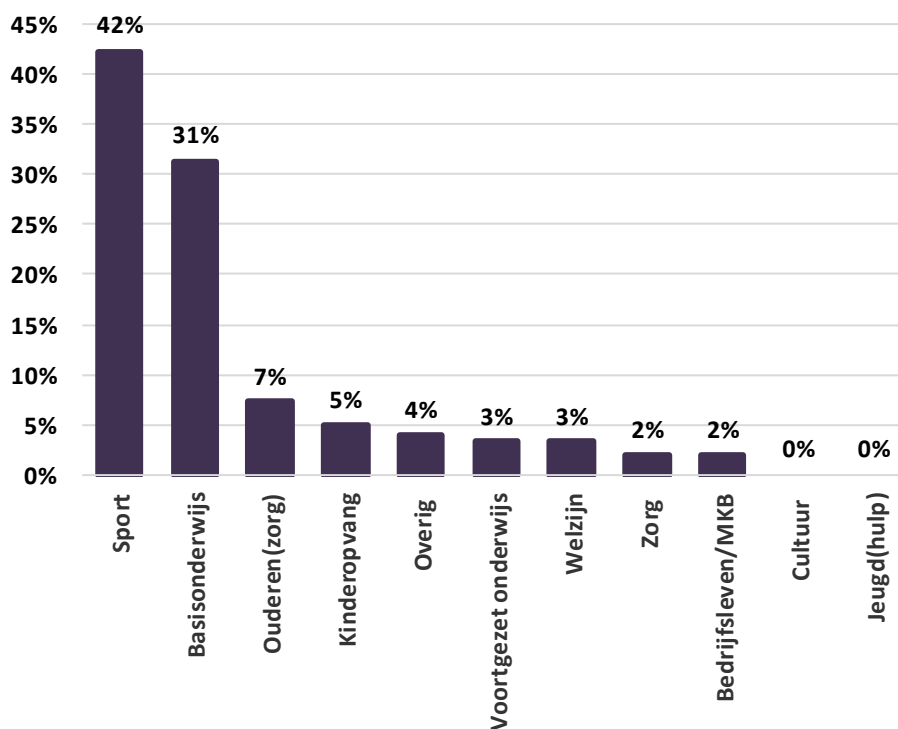
Ervaren knelpunten		Aantal keer genoemd
1	Cofinanciering organiseren	1

<sup>85</sup> Eén gemeente kan meerdere knelpunten formuleren.

### 11.3. Verdeling over de sectoren (inclusief de nieuwe sectoren)

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches werkzaam zijn. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om formatieplaatsen in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches tewerkgesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren. In de volgende figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

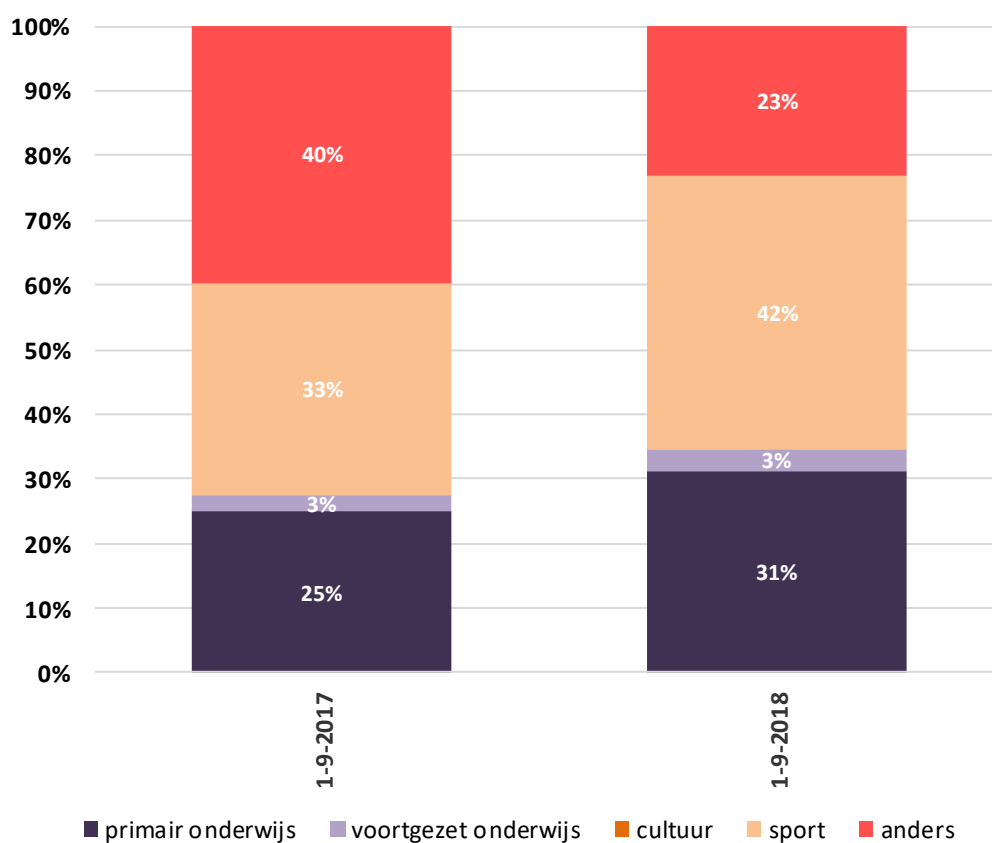
**Figuur 103** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per sector (peildatum: 01.09.2018)



77% van de functies wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 23% is verdeeld over ouderen(zorg) (7%), kinderopvang (5%), overig (3%), welzijn (3%), zorg (2%) en bedrijfsleven/MKB (2%).

In onderstaande figuur is weergegeven hoe de oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport, zich verhouden tot de nieuwe sectoren waarin functies zijn ingezet. Deze nieuwe sectoren worden tezamen weergegeven met de categorie 'anders'. Uit de figuur blijkt dat 23% van de functies in andere dan de oorspronkelijke sectoren wordt ingezet. Dit is een afname in vergelijking met vorig jaar.

**Figuur 104** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over de sectoren 1 september 2018<sup>86</sup>

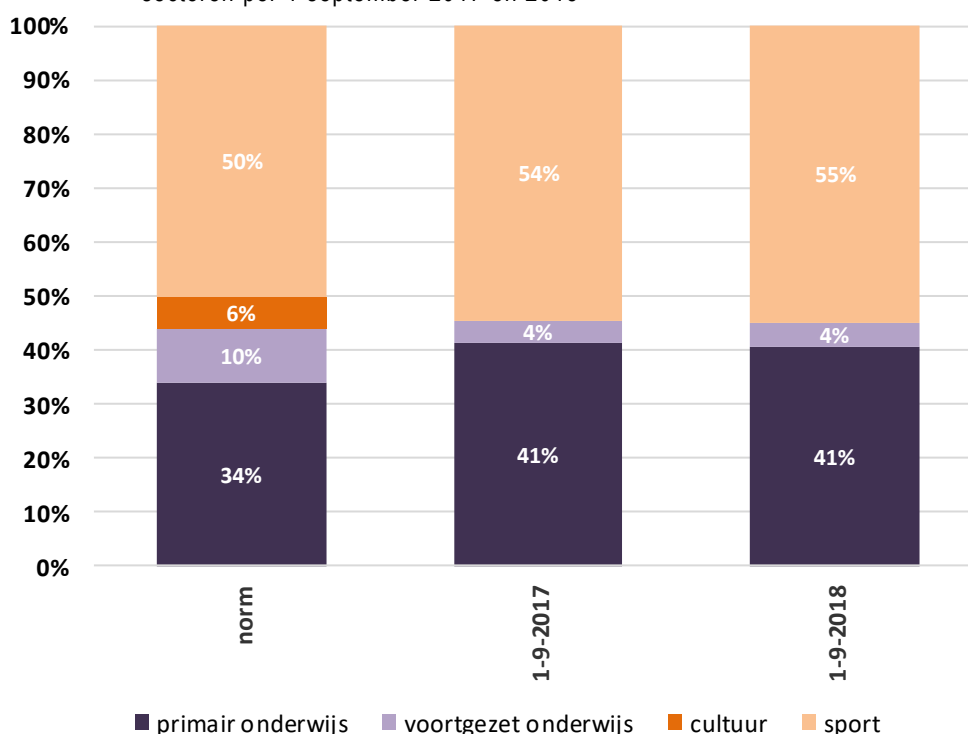


<sup>86</sup> Onder 'anders' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

#### 11.4. Verdeling over de oorspronkelijke sectoren

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.<sup>87</sup> Onderstaande verdeling is uitsluitend gebaseerd op de fte's die zijn aangeleverd over de oorspronkelijke sectoren. De aangeleverde gegevens over de nieuwe sectoren zijn dus niet in de berekening meegenomen. Omdat de tien tranchegemeenten pas per 2017 op de impuls hebben ingetekend, is de normatieve verdeling over de sectoren van de **oorspronkelijke** combinatiefuncties **alleen ter impressie** weergegeven.

**Figuur 105** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over oorspronkelijke sectoren per 1 september 2017 en 2018<sup>88</sup>



#### 11.5. Verdeling over opleidingsniveau

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus. De vraag over het opleidingsniveau is sinds 2017 aan de monitor toegevoegd. Hierdoor is alleen vergelijking met vorig jaar mogelijk.

De functie van buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris wordt uitgevoerd op verschillende opleidingsniveaus. Over het algemeen geldt voor het onderscheid in de opleidingsniveaus het volgende:

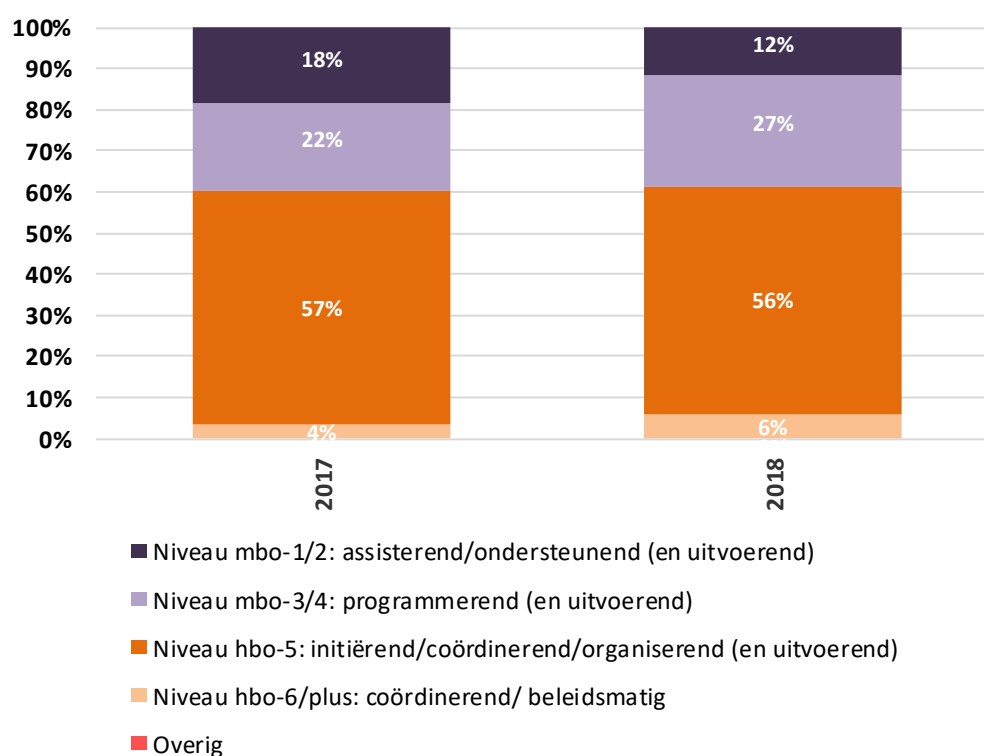
- Mbo-niveau 1/2: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 1/2 heeft een assisterende rol. Hij ondersteunt bij de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk.

<sup>87</sup> Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

<sup>88</sup> Vanwege afrondingsverschillen is het mogelijk dat de percentages van de afzonderlijke sectoren bij elkaar niet precies optellen tot 100%.

- Mbo-niveau 3/4: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 3/4 heeft een uitvoerende rol. Hij verzorgt de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk of hij is degene die zorg draagt voor een passende inhoud van het uit te voeren project (of projecten), passend bij de sectoren en de mensen waar hij mee en voor werkt.
- Hbo-niveau 5: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 5 heeft een initiërende rol. Hij organiseert activiteiten en brengt partners in de wijk samen. Hij coördineert projecten in de wijk en draagt zorg voor equipering van anderen in de uitvoer van de projecten.
- Hbo-niveau 6/plus: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 6/plus heeft een beleidsmatige en/of coördinerende rol. Hij organiseert, versterkt en professionaliseert processen van de uit te voeren projecten binnen de verschillende sectoren.

**Figuur 106** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per opleidingsniveau



Uit bovenstaande figuur blijft dat het grootste gedeelte (56%) van de combinatiefuncties een opleiding heeft gevolgd op niveau hbo-5. Meer dan een kwart (27%) komt van niveau mbo-3/4 en 12% heeft een achtergrond van niveau mbo-1/2. In beperkte mate zijn de combinatiefunctionarissen afkomstig van niveau hbo-6/plus (6%). In vergelijking met vorig jaar is het aantal functionarissen op niveau mbo-3/4 toegenomen en het aantal niveau mbo-1/2 afgenomen.

## 11.6. Cofinanciering over 2018

In deze paragraaf komt de stand van zaken van de tiende tranche gemeenten met betrekking tot de cofinanciering over 2018 aan bod. Gemeenten ontvangen 40% rijksmiddelen via het gemeentefonds voor het realiseren van de combinatiefuncties en buurtsportcoaches. De overige 60% dienen de tiende tranche gemeenten uit de gemeentelijke middelen en/of met behulp van cofinanciering door externe partijen te financieren.

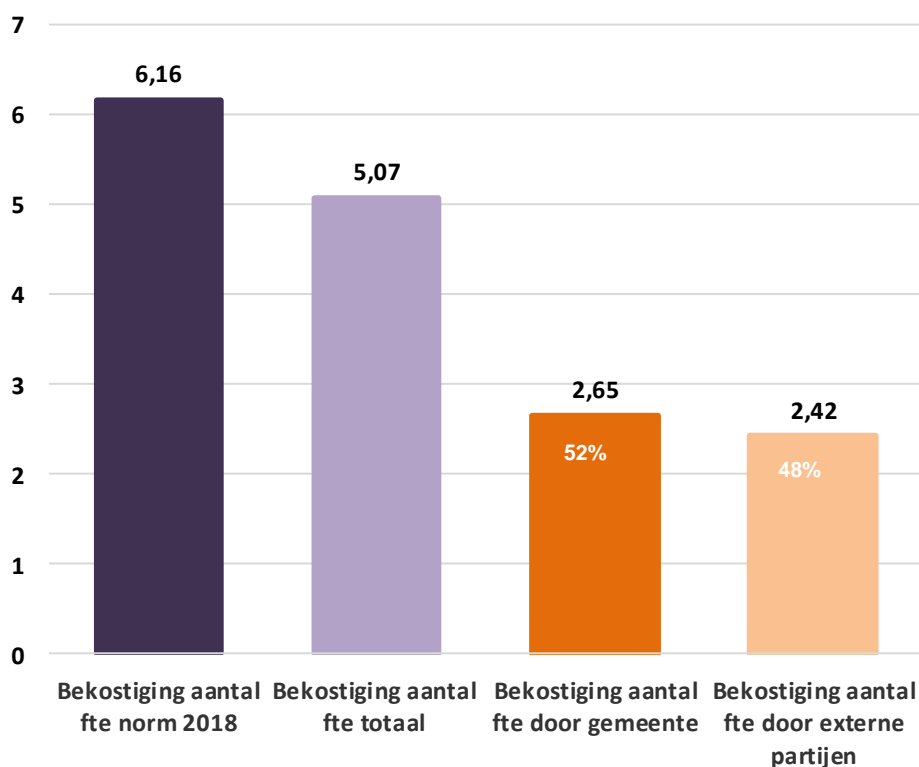
### *Besluit over gemeentelijke cofinanciering*

Twee van de drie tiende tranche gemeenten hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2018.

### *Bekostiging formatieplaatsen door gemeenten en door externe partijen over 2018*

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor het jaar 2018 en zo ja, hoeveel fte de gemeente zelf financiert en hoeveel fte externe partijen financieren. Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 6,16 fte van het totaal aantal fte van 10,26, dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor **5,07 fte** bekostigen. Dit is **82%**<sup>89</sup> van de benodigde cofinanciering van 60% over 2018. De gemeente financiert hiervan 2,65 fte (52%) en de externe partijen 2,42 fte (48%).

**Figuur 107** Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeenten en door externe partijen over 2018<sup>90</sup>



<sup>89</sup> Eén gemeente heeft nog geen besluit voor gemeentelijke cofinanciering en weet nog niet welk deel van de cofinanciering door de gemeente en welk deel door derden wordt bekostigd. Derhalve valt het percentage van de te behalen cofinancieringsnorm in fte (82%) lager uit dan het percentage van de norm van het totaal gerealiseerde aantal fte per 1-9-2018 (100%).

<sup>90</sup> De gemeenten is gevraagd in te vullen hoeveel fte zij zelf bekostigen, hoeveel externe partijen bekostigen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. De totale cofinanciering (tweede kolom) is niet de optelsom van de derde en vierde kolom, maar geeft het aantal fte weer dat volgens gemeenten door cofinanciering wordt bekostigd.

De drie tiende tranchegemeenten hebben gespecificeerd welke derde partijen een bijdrage leveren aan de gezamenlijke cofinanciering. De volgende tabel toont de verdeling. De externe partijen die het meest meefinancieren zijn het basisonderwijs en de categorie 'anders'.

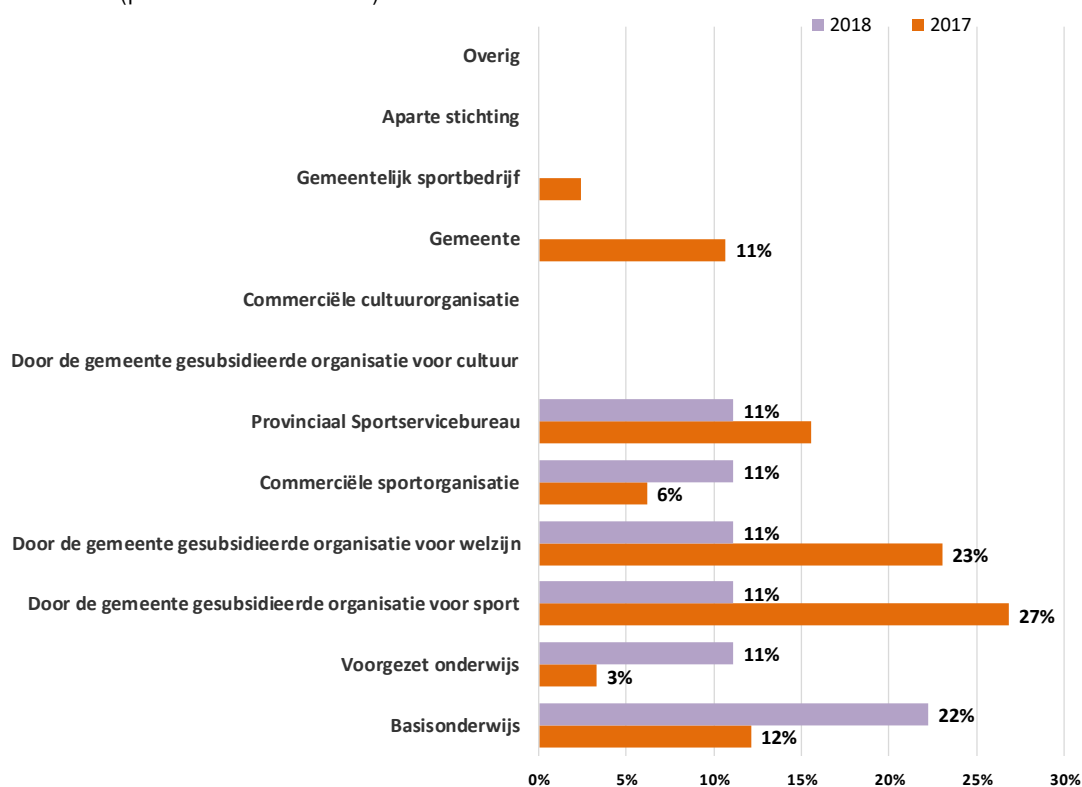
**Tabel 19** Externe partijen die in 2018 meefinancieren

Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Basisonderwijs	2	Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)	0
Anders	2	Commerciële cultuurorganisatie	0
Voorgezet onderwijs	1	Instellingen voor jeugdhulp	0
Kinderopvang	1	Wmo-bekostigde zorginstellingen	0
Door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	1	Bedrijfsleven/MKB	0
Commerciële sportorganisatie	1	Provincie (w.o. provinciaal sportservicebureau)	0
Overige zorginstellingen	1	Totaal	9

### 11.7. Werkgeverschap per 1 september 2017 en 2018

Gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. In de volgende figuur is weergegeven bij welke instellingen of organisaties de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches in dienst zijn.

**Figuur 108** Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers (peildatum: 01.09.2018)



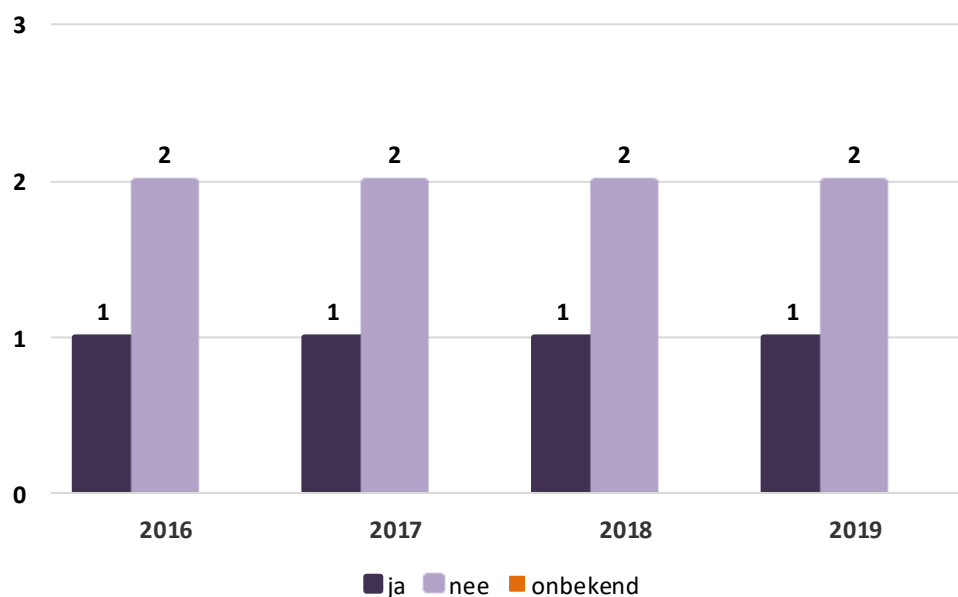
Bij de tiende tranchegemeenten zijn het basisonderwijs (22%), het voortgezet onderwijs, de door de gemeente gesubsidieerde organisaties voor sport en voor welzijn, commerciële sportorganisaties en het provinciaal Sportservicebureau (allen respectievelijk goed voor 11%) de belangrijkste werkgevers. In totaal is **72%** (5,90 fte) zzp'er. In de tiende tranche is er één gemeente met een erg groot aandeel zzp'ers in dienst. Hierdoor wijkt het gemiddelde percentage zzp'ers in tranche tien sterk af het gemiddelde percentage in de overige tranches.

### 11.8. Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds

Zodra er sprake is van uitleen van personeel, zoals bij de combinatiefunctie, zijn werkgeverschap en btw-items aan de orde. Kenmerkend voor de combinatiefunctionaris is dat deze bij één (formele) werkgever in dienst is en bij meerdere (materiële) werkgevers werkzaam. Er is geen algemene btw-vrijstelling voor het beschikbaar stellen van combinatiefunctionarissen of buurtsportcoaches. Dit betekent dat thans per situatie en per belastingregio bekeken moet worden of er sprake is van btw-plicht. De volgende figuur laat zien in hoeverre gemeenten in de jaren 2017 en 2018 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties btw hebben betaald en of zij verwachten (ook) in 2019 btw te betalen.



**Figuur 109** Betaalde uw gemeente in 2017 en/of 2018 btw / Verwacht u als gemeente in 2019 btw te betalen, in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties?



Eén van de drie tiende tranchegemeenten betaalt in 2017 en 2018 btw in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties en verwacht dit ook in 2019 te doen.

Als gemeenten en provincies diensten of goederen extern inkopen, kunnen zij daar btw over betalen. Voor de invoering van het btw-compensatiefonds (BCF) konden zij de btw ten aanzien van overheidstaken niet terugvorderen van de belastingdienst. Sinds 2003 kunnen gemeenten en provincies met het BCF de betaalde btw (bij uitbesteed werk) ten aanzien van overheidstaken wel terugvragen.

De gemeente met btw-uitgaven heeft de betaalde btw in 2017 en 2018 niet gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds en verwacht dit ook in 2019 niet te doen.

## Hoofdstuk 12

### 1-meting 9 elfde tranchegemeenten

De elfde tranchegemeenten zijn in 2018 begonnen met het aanstellen van combinatiefuncties en buurtsportcoaches. Het eerste jaar van deelname is voor een beginnende tranche in de regel een aanloopjaar waarin het maken van plannen en het regelen van cofinanciering en werkgeverschap nog centraal staat. Een jaar waarin vaak nog niet alle fte worden gerealiseerd.

Het gaat ook om gemeenten die al langer meedoen, maar die per 2018 zijn heringedeeld en waarvan de onderscheiden gemeenten eerder in verschillende tranches vielen. In dit hoofdstuk wordt het aantal fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2018 gepresenteerd en vergeleken met de norm die is geformuleerd over 2018 (66,97 fte), gelet op het percentage 60, 80, 100, 120 of 135<sup>91</sup> waarvoor de gemeenten hebben ingeschreven. Het gaat hierbij om de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches die in de negen tranchegemeenten werkzaam zijn en die voldoen aan de officiële definities van de combinatiefuncties en de buurtsportcoaches, zoals geformuleerd in de impuls. Volgens de norm over 2018 moeten de 9 elfde tranchegemeenten 66,97 fte combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches hebben gerealiseerd per 31 december 2018. De verwachte realisatie eind 2018 is opgenomen.

In dit hoofdstuk komen verder de knelpunten, het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach, de verdeling van de formatieplaatsen over de verschillende sectoren, de verdeling van de formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus, de cofinanciering over 2018, het werkgeverschap en het betalen en het declareren van btw aan de orde.

#### 12.1. Aantal formatieplaatsen per gemeente

De elfde tranchegemeenten hebben per 1 september 2018 in totaal **57,40** fte gerealiseerd, dat is **86%** van de te behalen norm van 66,97 formatieplaatsen aan het eind van 2018.

Op 31 december 2018 verwacht één van de negen gemeenten de te behalen norm over 2018 niet te hebben gerealiseerd.<sup>92</sup>

Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is **86**, verdeeld over de negen gemeenten.

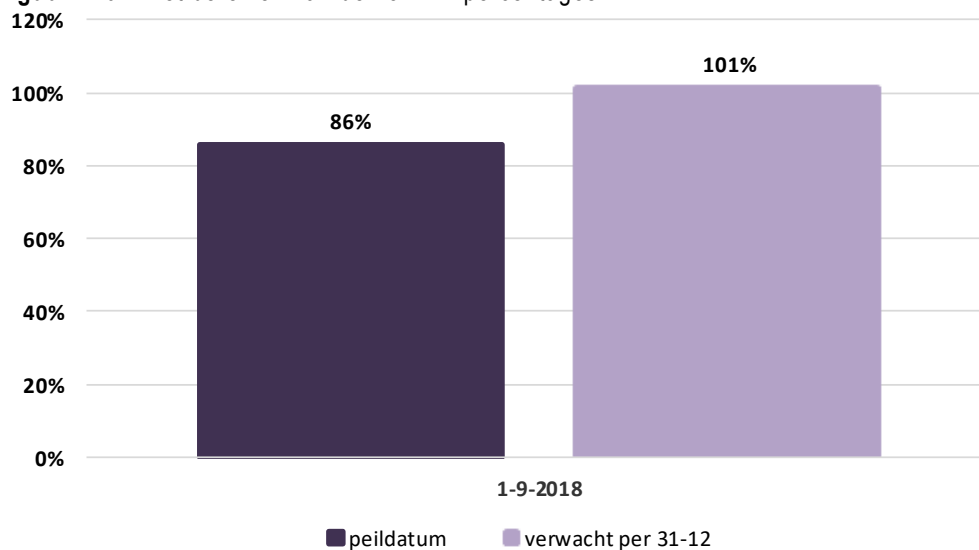
Het bereiken van de norm staat weergegeven in de volgende figuur. Omdat de elfde tranchegemeenten dit jaar voor het eerst deelnemen kunnen we geen ontwikkeling laten zien. De gerealiseerde formatieplaatsen per 1 september 2018 zijn afgezet tegen de normen van de elfde tranchegemeenten. Ook is de verwachte realisatie op 31 december 2018 in de figuur opgenomen.

---

<sup>91</sup> Het deelnamepercentage van 140% is vanwege het hoge aantal aangevraagde fte bijgesteld naar 135% (zie ook paragraaf 1.2).

<sup>92</sup> Eén gemeente in de elfde tranche weet onvoldoende fte te realiseren. Het betreft hier een heringedeelde gemeente. Uitgaande van artikel 28 van de Wet algemene regels herindeling behouden gemeentelijke voorschriften gedurende twee jaren na de datum van herindeling voor dat gebied hun rechtskracht. Dit geeft nieuwe gemeenten ruimte om aan nieuwe voorschriften te voldoen.

**Figuur 110** Het bereiken van de norm in percentages



#### *Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches*

Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoach. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen. In totaal wordt er voor **31,14** fte (50 personen) aan buurtsportcoaches ingezet. Dit is 54% van het totaal ingezette aantal formatieplaatsen van 57,40.

#### **12.2. Knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties**

Er is aan de gemeenten gevraagd welke knelpunten zij ervaren bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. De geformuleerde knelpunten staan in onderstaande tabel. In de elfde tranche worden de volgende knelpunten het meest genoemd<sup>93</sup>.

**Tabel 20** Frequentie knelpunten bij het realiseren van combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches

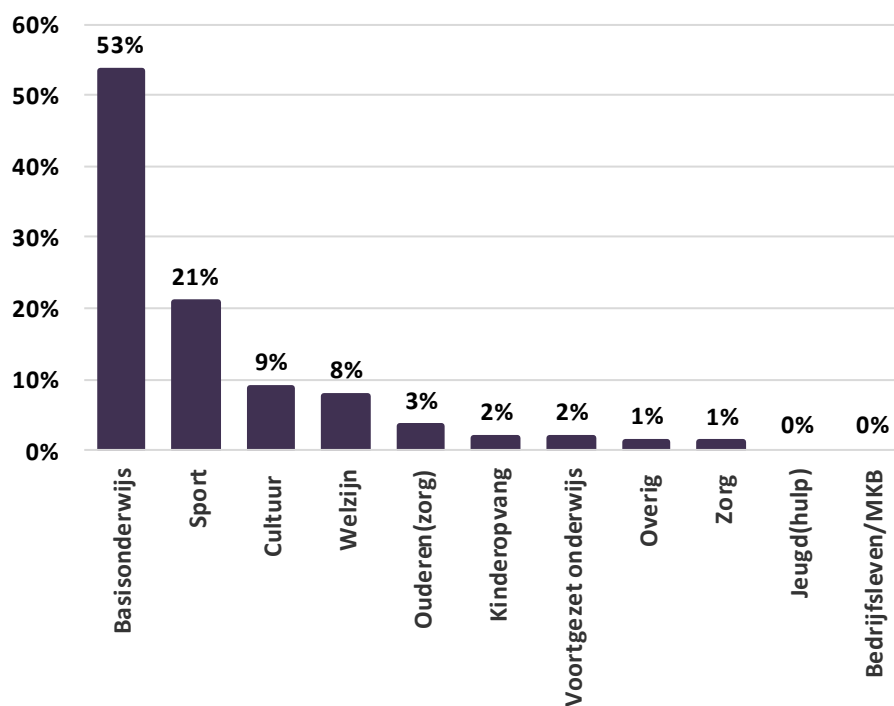
	Ervaren knelpunten	Aantal keer genoemd
1	Ontbreken van structureel budget in de begroting	1
2	Activiteitenbudget is relatief hoog	1

#### **12.3. Verdeling over de sectoren (inclusief de nieuwe sectoren)**

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over de sectoren. Het gaat hierbij om de sectoren waarin de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches werkzaam zijn. Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om formatieplaatsen in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De andere sectoren waar de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches tewerkgesteld kunnen worden zijn: welzijn, kinderopvang, jeugd(zorg), zorg, ouderen(zorg), bedrijfsleven/MKB of overige sectoren. In de onderstaande figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld.

<sup>93</sup> Eén gemeente kan meerdere knelpunten formuleren.

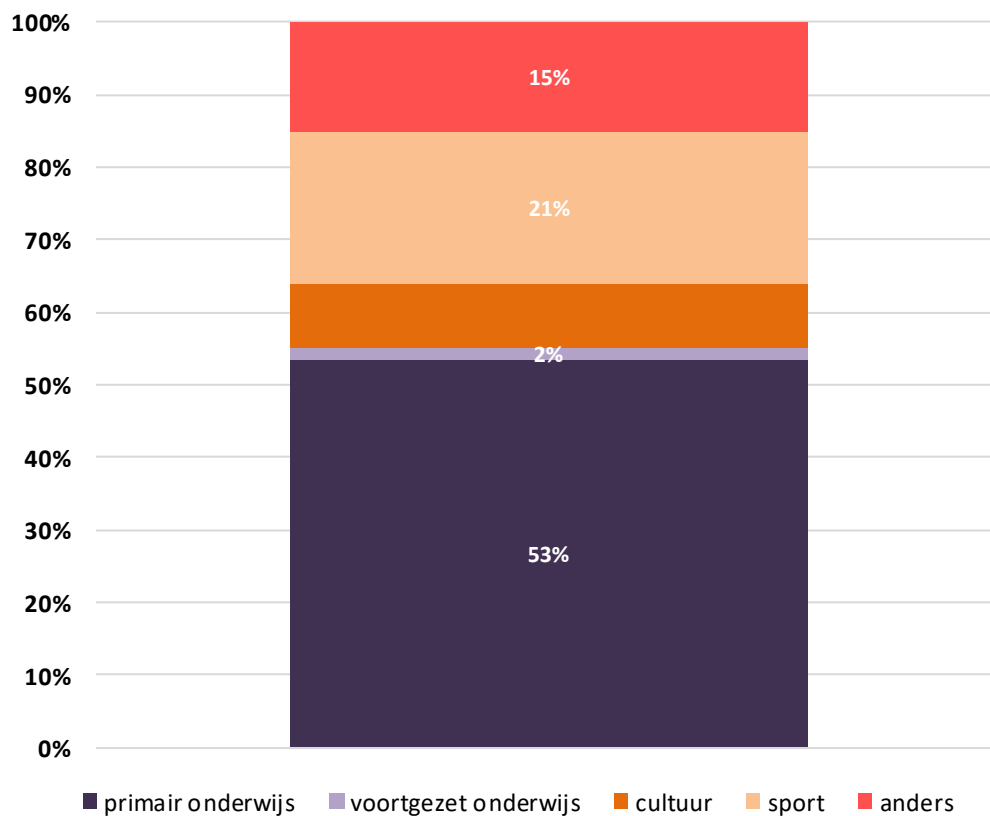
**Figuur 111** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per sector (peildatum: 01.09.2018)



85% van de functies wordt ingezet in de vier oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport. De overige 15% is verdeeld over welzijn (8%) ouderen(zorg) (3%), kinderopvang (2%), overig (1%), en zorg (1%).

In de volgende figuur is weergegeven hoe de oorspronkelijke sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport, zich verhouden tot de nieuwe sectoren waarin functies zijn ingezet. Deze nieuwe sectoren worden tezamen weergegeven met de categorie 'anders'. Uit de figuur blijkt dat 15% van de functies in andere dan de oorspronkelijke sectoren wordt ingezet.

**Figuur 112** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtssportcoaches over de sectoren 1 september 2018<sup>94</sup>

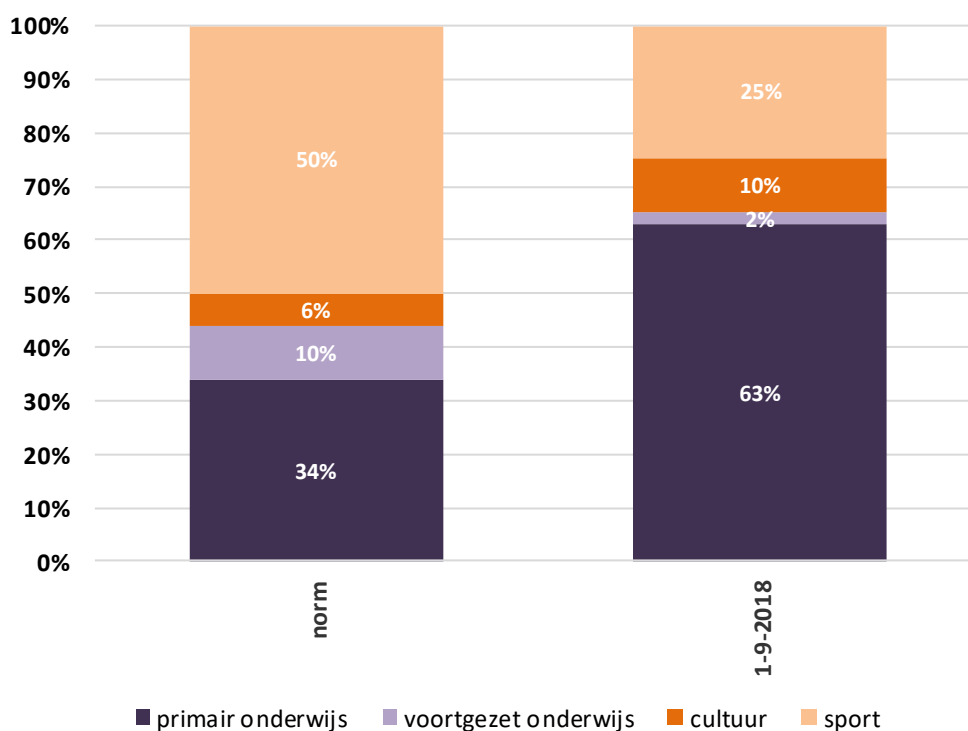


<sup>94</sup> Onder 'anders' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

#### 12.4. Verdeling over de oorspronkelijke sectoren

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.<sup>95</sup> Onderstaande verdeling is uitsluitend gebaseerd op de fte's die zijn aangeleverd over de oorspronkelijke sectoren. De aangeleverde gegevens over de nieuwe sectoren zijn dus niet in de berekening meegenomen. Omdat de elfde tranche gemeenten pas per 2018 op de impuls hebben ingetekend, is de normatieve verdeling over de sectoren van de **oorspronkelijke** combinatiefuncties **alleen ter impressie** weergegeven.

**Figuur 113** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over oorspronkelijke sectoren per 1 september 2018 <sup>96</sup>



<sup>95</sup> Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

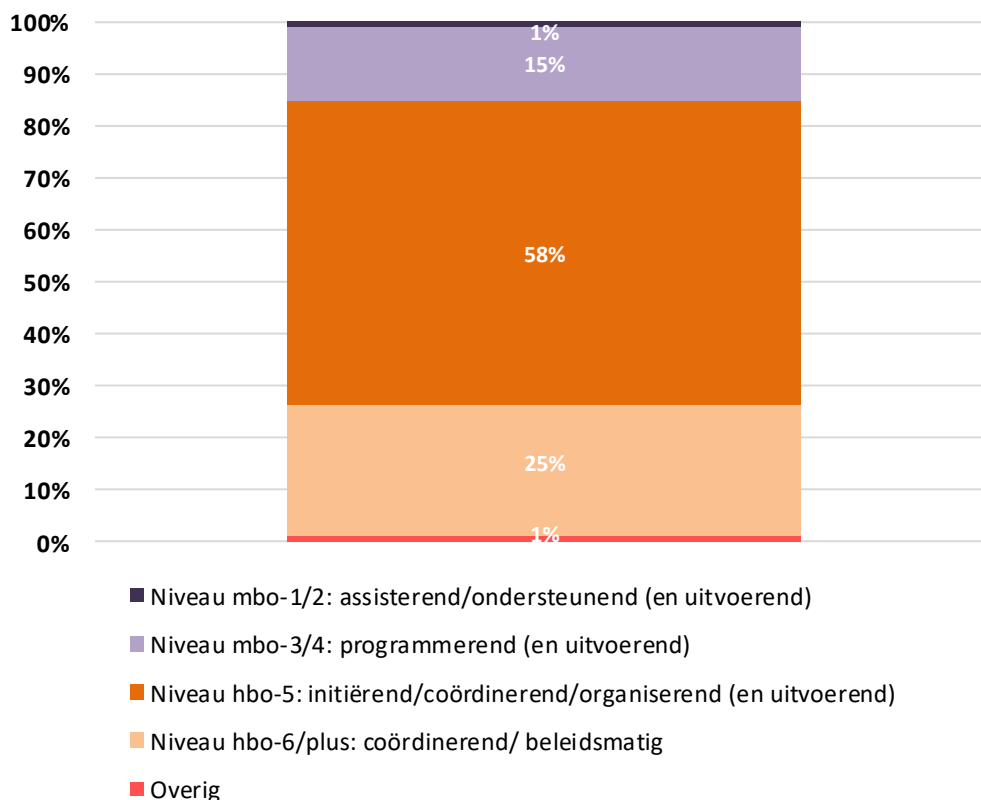
<sup>96</sup> Vanwege afrondingsverschillen is het mogelijk dat de percentages van de afzonderlijke sectoren bij elkaar niet precies optellen tot 100%.

## 12.5. Verdeling over opleidingsniveau

In deze paragraaf krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus. De functie van buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris wordt uitgevoerd op verschillende opleidingsniveaus. Over het algemeen geldt voor het onderscheid in de opleidingsniveaus het volgende:

- Mbo-niveau 1/2: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 1/2 heeft een assisterende rol. Hij ondersteunt bij de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk.
- Mbo-niveau 3/4: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 3/4 heeft een uitvoerende rol. Hij verzorgt de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk of hij is degene die zorg draagt voor een passende inhoud van het uit te voeren project (of projecten), passend bij de sectoren en de mensen waar hij mee en voor werkt.
- Hbo-niveau 5: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 5 heeft een initiërende rol. Hij organiseert activiteiten en brengt partners in de wijk samen. Hij coördineert projecten in de wijk en draagt zorg voor equipering van anderen in de uitvoer van de projecten.
- Hbo-niveau 6/plus: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 6/plus heeft een beleidsmatige en/of coördinerende rol. Hij organiseert, versterkt en professionaliseert processen van de uit te voeren projecten binnen de verschillende sectoren.

**Figuur 114** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per opleidingsniveau



Uit de vorige figuur blijft dat het grootste gedeelte (58%) van de combinatiefuncties een opleiding heeft gevolgd op niveau hbo-5. Een kwart komt van niveau hbo-6/plus en 15% heeft een achtergrond van niveau mbo-3/4. In beperkte mate zijn de combinatiefunctionarissen afkomstig van niveau mbo-1/2 en overig.

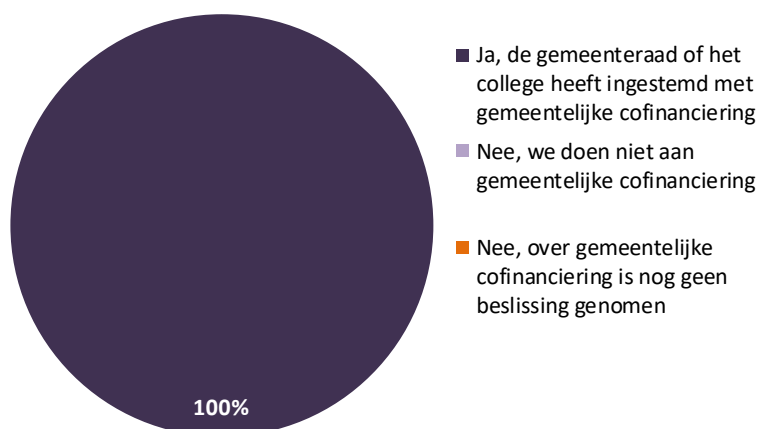
## 12.6. Cofinanciering over 2018

In deze paragraaf komt de stand van zaken van de tiende tranche gemeenten met betrekking tot de cofinanciering over 2018 aan bod. Gemeenten ontvangen 40% rijksmiddelen via het gemeentefonds voor het realiseren van de combinatiefuncties en buurtsportcoaches. De overige 60% dienen de elfde tranche gemeenten uit de gemeentelijke middelen en/of met behulp van cofinanciering door externe partijen te financieren.

### *Besluit over gemeentelijke cofinanciering*

Alle negen elfde tranche gemeenten hebben een besluit van het college of de raad waarin is toegestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2018.

**Figuur 115** Besluit gemeentelijke cofinanciering (peildatum: 01.09.2018)

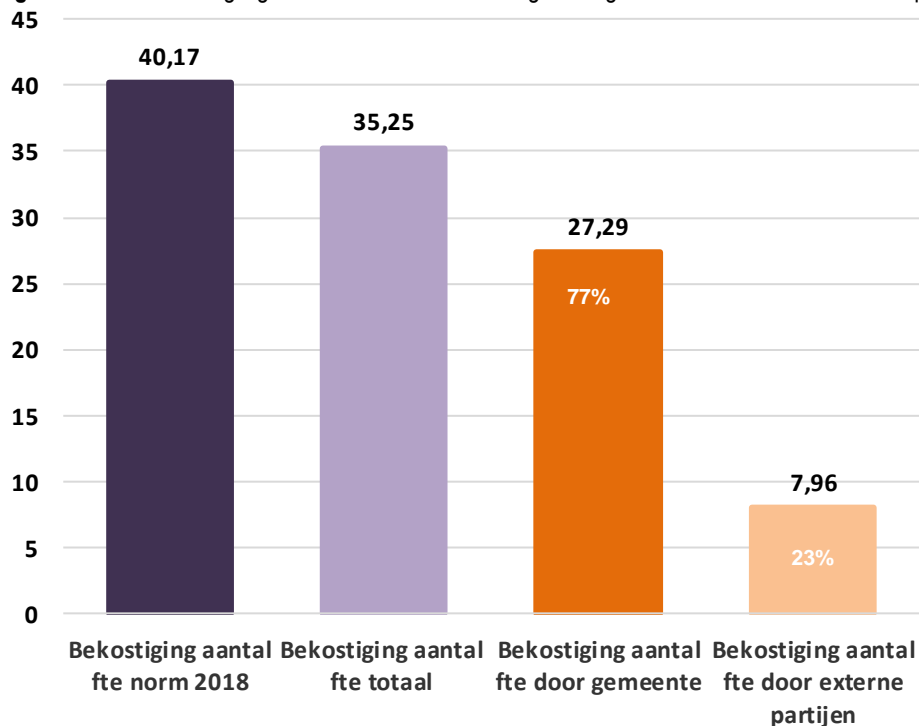


### *Bekostiging formatieplaatsen door gemeenten en door externe partijen over 2018*

Aan de gemeenten is gevraagd of de cofinanciering is geregeld voor het jaar 2018 en zo ja, hoeveel fte de gemeente zelf financiert en hoeveel fte externe partijen financieren. Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 40,17 fte van het totaal aantal fte van 66,97, dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor **35,25 fte** bekostigen. Dit is **88%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2018. De gemeente financiert hiervan 27,29 fte (77%) en de externe partijen 7,96 fte (23%).



**Figuur 116** Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeenten en door externe partijen over 2018<sup>97</sup>



De negen elfde tranche gemeenten hebben gespecificeerd welke derde partijen een bijdrage leveren aan de gezamenlijke cofinanciering. De volgende tabel toont de verdeling. De externe partijen die het meest co-financieren zijn door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur, het basisonderwijs, het voortgezet onderwijs en de kinderopvang.

**Tabel 21** Externe partijen die in 2018 meefinancieren

Externe partij	Aantal	Externe partij	Aantal
Door de gemeente gesubsidieerde instellingen voor sport, welzijn en cultuur	6	Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)	0
Basisonderwijs	4	Commerciële cultuurorganisatie	0
Voorgezet onderwijs	3	Instellingen voor jeugdhulp	0
Kinderopvang	2	Wmo-bekostigde zorginstellingen	0
Commerciële sportorganisatie	1	Provincie (w.o. provinciaal sportservicebureau)	0
Overige zorginstellingen	1	Anders	0
Bedrijfsleven/MKB	1	Totaal	18

<sup>97</sup> De gemeenten is gevraagd in te vullen hoeveel fte zij zelf bekostigen, hoeveel externe partijen bekostigen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. De totale cofinanciering (tweede kolom) is niet de optelsom van de derde en vierde kolom, maar geeft het aantal fte weer dat volgens gemeenten door cofinanciering wordt bekostigd.

### 12.7. Werkgeverschap per 1 september 2017 en 2018

Gemeenten kunnen zelf kiezen bij welke werkgever de combinatiefunctionarissen in dienst komen. In de volgende tabel is weergegeven bij welke instellingen of organisaties de combinatiefunctionarissen en buurtsportcoaches in dienst zijn.

**Tabel 22** Verdeling van de formatieplaatsen over verschillende werkgevers (peildatum: 01.09.2018)

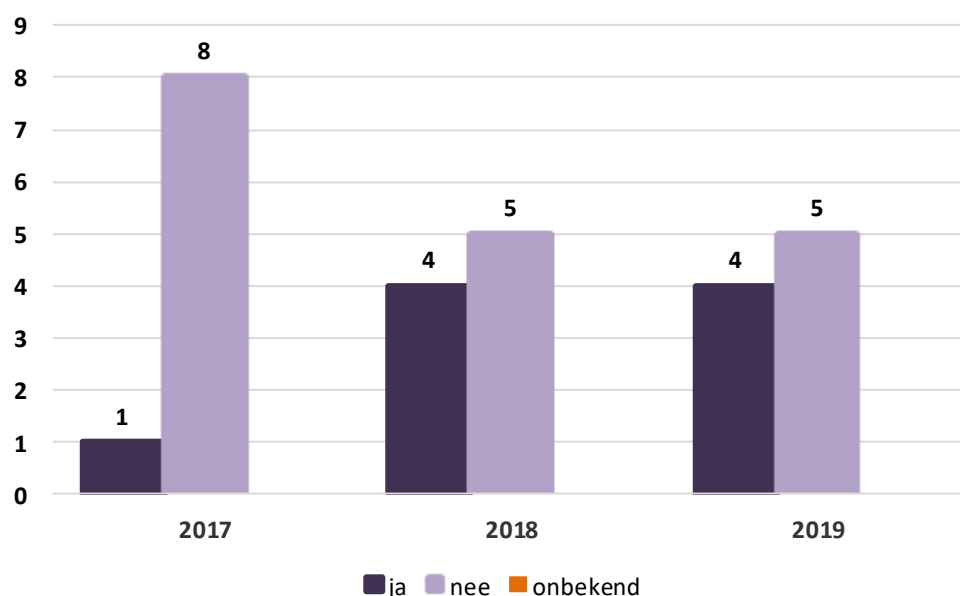
Externe partij	%	Externe partij	%
Provinciaal Sportservicebureau	28%	Gemeente	3%
Door de gemeente gesubsidieerde organisatie voor cultuur	21%	Gemeentelijk sportbedrijf	3%
Door de gemeente gesubsidieerde organisatie voor sport	20%	Voorgezet onderwijs	2%
Commerciële sportorganisatie	8%	Aparte stichting	2%
Basisonderwijs	7%	Overig	1%
Door de gemeente gesubsidieerde organisatie voor welzijn	5%	Commerciële cultuurorganisatie	0%

Bij de elfde tranchegemeenten zijn het provinciaal sportservicebureau, de door de gemeente gesubsidieerde organisaties voor cultuur en sport de belangrijkste werkgevers. In totaal is **10%** (4,69 fte) zzp'er.

### 12.8. Btw-uitgaven en het btw-compensatiefonds

Zodra er sprake is van uitleen van personeel, zoals bij de combinatiefunctie, zijn werkgeverschap en btw-items aan de orde. Kenmerkend voor de combinatiefunctionaris is dat deze bij één (formele) werkgever in dienst is en bij meerdere (materiële) werkgevers werkzaam. Er is geen algemene btw-vrijstelling voor het beschikbaar stellen van combinatiefunctionarissen of buurtsportcoaches. Dit betekent dat thans per situatie en per belastingregio bekeken moet worden of er sprake is van btw-plicht. De volgende figuur laat zien in hoeverre gemeenten in de jaren 2017 en 2018 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties btw hebben betaald en of zij verwachten (ook) in 2019 btw te betalen.

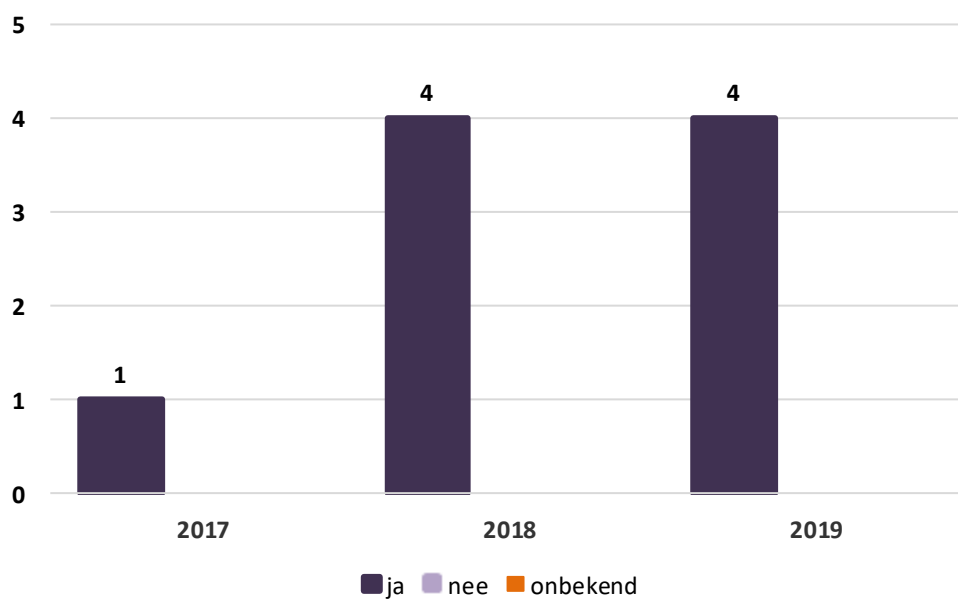
**Figuur 117** Betaalde uw gemeente in 2017 en/of 2018 btw / Verwacht u als gemeente in 2019 btw te betalen, in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties?



Eén van de negen elfde tranche gemeenten betaalt in 2017 btw in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. In 2018 is een toename hierin te zien waarbij 4 gemeenten aangeven btw te betalen in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. De verwachting is dat in 2019 nog steeds 4 gemeenten deze btw zullen betalen.

Als gemeenten en provincies diensten of goederen extern inkopen, kunnen zij daar btw over betalen. Voor de invoering van het btw-compensatiefonds (BCF) konden zij de btw ten aanzien van overheidstaken niet terugvorderen van de belastingdienst. Sinds 2003 kunnen gemeenten en provincies met het BCF de betaalde btw (bij uitbesteed werk) ten aanzien van overheidstaken wel terugvragen. In de volgende figuur wordt van de gemeenten met btw-uitgaven in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties weergegeven of zij de betaalde btw hebben gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds.

**Figuur 118** Heeft u als gemeente de door u zelf betaalde btw in 2014 tot en met 2017 gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds/ Verwacht u als gemeente de betaalde btw in 2018 en/of 2019 te declareren bij het btw-compensatiefonds?



Vier van de negen elfde tranchegemeenten geven aan de betaalde btw bij het btw-compensatiefonds te declareren. Een gelijk aantal verwacht dit ook in 2019 te zullen doen.

## Hoofdstuk 13

### Conclusies

#### 13.1 Totaal elf tranches

De elf tranches hebben per 1 september 2018 **2.972,43** formatieplaatsen gerealiseerd. In totaal is per 1 september 2018 **102%** van de normaantallen (2.904,41 fte) van de elf tranches gezamenlijk over 2018 gerealiseerd. In zijn totaliteit verwachten de gemeenten op 31 december 2018 104% van de normaantallen over 2018 te hebben gerealiseerd. Op de tranches zes en negen na (waarbij steeds een sterk achterblijvende gemeente het gemiddelde omlaag haalt) verwachten alle tranches per 31 december 100% of meer te hebben gerealiseerd. Het aantal personen dat werkzaam is als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach is **5.189**.

**Tabel 23** Beoogde en werkelijke fte per tranche (peildatum: 1 september 2018)<sup>98</sup>

Tranche	Aantal gemeenten	Norm fte 2018	Gerealiseerd aantal fte per 1-9-2018	Gerealiseerd aantal personen per 1-9-2018	Verwacht aantal fte per 31-12-2018	% norm fte 2016 per 1-9-2018	% norm fte 2016 per 31-12-2018
1	29	933,62	977,35	1616	984,77	105%	105%
2	76	744,53	760,4	1195	766,03	102%	103%
3	76	418,60	423,21	726	426,32	101%	102%
4	97	357,51	365,92	810	372,78	102%	104%
5	53	247,30	256,44	496	264,94	104%	107%
6	12	59,88	58,6	105	58,6	98%	98%
7	4	21,86	21,87	37	21,87	100%	100%
8	4	17,88	18,48	29	18,85	103%	105%
9	5	25,99	22,54	55	23,63	87%	91%
10	3	10,27	10,22	34	10,95	100%	107%
11	9	66,97	57,4	86	67,83	86%	101%
<b>Totaal</b>	<b>368</b>	<b>2.904,41</b>	<b>2.972,43</b>	<b>5.189</b>	<b>3.016,57</b>	<b>102%</b>	<b>104%</b>

#### *Verdeling formatieplaatsen over combinatiefuncties en buurtsportcoaches*

Vanaf 2012 kunnen gemeenten de formatieplaatsen inzetten als combinatiefunctie (oude stijl) of als buurtsportcoach. Bij dit laatste gaat het om banen die ten gevolge van de structurele Brede Impuls Combinatiefuncties tot stand zijn gekomen.

**Tabel 24** Aantal gerealiseerde fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches (peildatum: 01.09.2018)

Tranche	Fte combinatiefuncties	Fte buurtsportcoaches	Percentage combinatiefuncties	Percentage buurtsportcoaches
1	609,77	367,58	62%	38%
2	437,41	322,99	58%	42%
3	223,88	199,33	53%	47%
4	208,9	157,02	57%	43%
5	50,96	205,48	20%	80%
6	5,22	53,38	9%	91%
7	8,26	13,61	38%	62%
8	4,8	13,68	26%	74%
9	3,8	18,74	17%	83%
10	1,5	8,72	15%	85%
11	26,26	31,14	46%	54%
<b>Totaal</b>	<b>1580,76</b>	<b>1391,67</b>	<b>53%</b>	<b>47%</b>

<sup>98</sup> De totaalpercentages van het percentage norm fte 2018 per 1 september 2018 en per 31 december 2018 geeft het gemiddelde van alle gemeenten weer, niet van de tranches.

### Verdeling over de sectoren

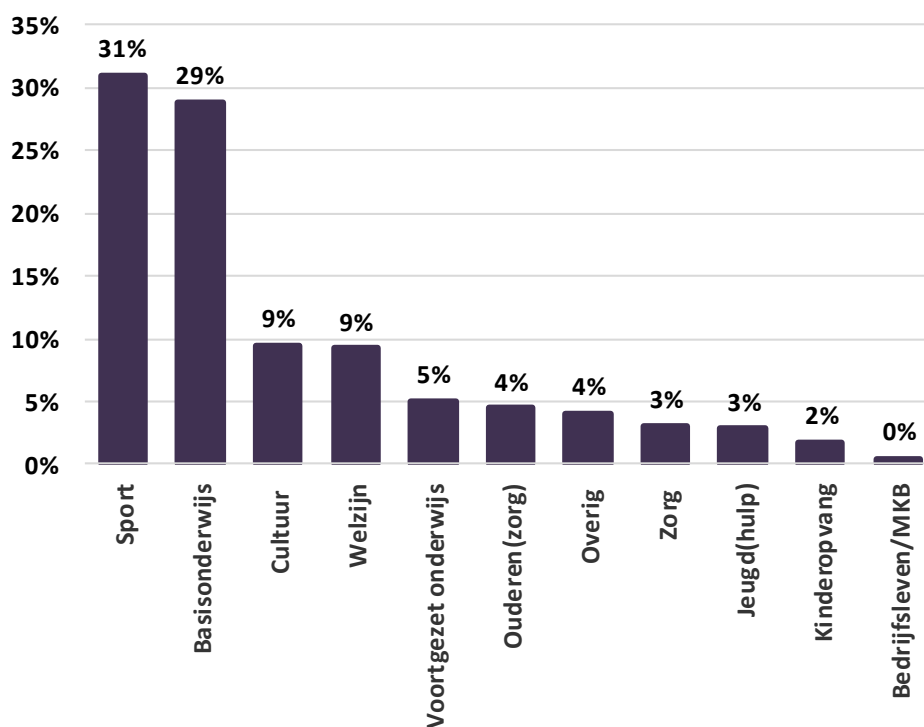
In de volgende tabel en figuur is zichtbaar gemaakt over welke sectoren de combinatiefunctionarissen zijn verdeeld. De percentages gaan over de inzet van de formatieplaatsen bij alle elf tranches betreffende combinatiefunctionarissen én buurtsportcoaches.

**Tabel 25** Verdeling fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches naar sector in 2018

	1e tranche	2e tranche	3e tranche	4e tranche	5e tranche	6e tranche	7e tranche	8e tranche	9e tranche	10e tranche	11e tranche	Totaal
Sport	38%	32%	25%	25%	30%	17%	10%	15%	43%	42%	21%	31%
Basisonderwijs	30%	28%	29%	30%	19%	30%	30%	12%	16%	31%	53%	29%
Cultuur	8%	10%	12%	13%	6%	2%	4%	2%	7%	0%	9%	9%
Welzijn	8%	9%	9%	9%	12%	14%	7%	18%	18%	3%	8%	9%
Voortgezet onderwijs	7%	4%	5%	4%	5%	3%	0%	0%	4%	3%	2%	5%
Ouderen(zorg)	2%	4%	5%	6%	10%	7%	11%	8%	4%	7%	3%	4%
Overig	1%	7%	5%	3%	3%	5%	6%	12%	3%	4%	1%	4%
Zorg	3%	3%	4%	2%	3%	6%	8%	7%	2%	2%	1%	3%
Jeugd(hulp)	1%	2%	4%	4%	4%	9%	13%	15%	2%	0%	0%	3%
Kinderopvang	0%	1%	2%	3%	5%	4%	5%	11%	0%	5%	2%	2%
Bedrijfsleven/MKB	1%	0%	0%	0%	1%	2%	5%	0%	0%	2%	0%	0%

De volgende figuur visualiseert de informatie over de verdeling van het aantal fte combinatiefuncties naar sector voor de elf tranches.

**Figuur 119** Verdeling fte combinatiefuncties naar sector (totaal elf tranches)<sup>99</sup>

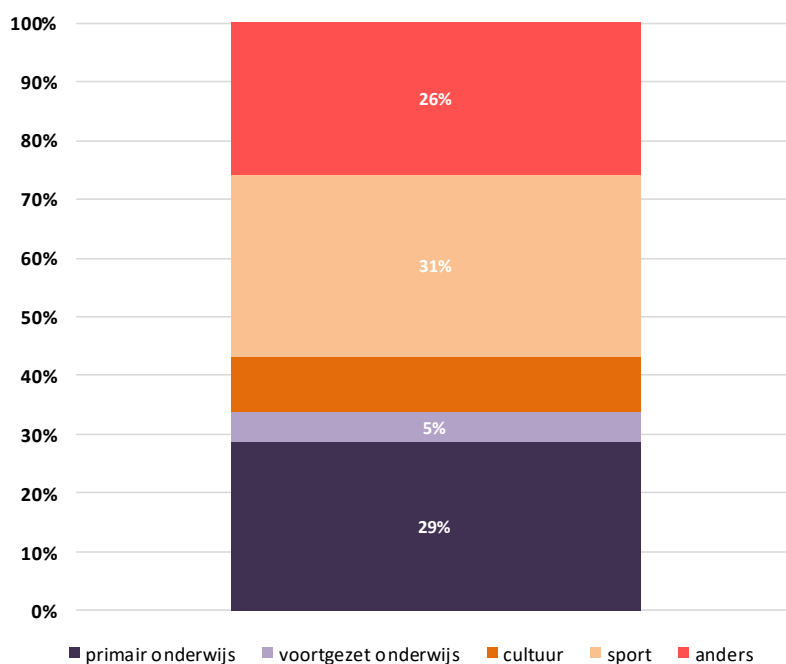


<sup>99</sup> In deze figuur zijn de combinatiefuncties van een aantal gemeenten die geen onderverdeling naar sectoren konden maken van het aantal gerealiseerde fte niet meegenomen. De figuur is derhalve een benadering van de daadwerkelijke onderverdeling.

Het grootste deel van de combinatiefuncties, namelijk 78%, wordt ingezet in de oorspronkelijke vier sectoren basisonderwijs, welzijn, cultuur en sport, waarbij sport de belangrijkste sector is. De overige 22%<sup>100</sup> is verdeeld over voortgezet onderwijs (5%), ouderen(zorg) (4%), overig (4%), zorg (3%), jeugd(hulp) (3%) en kinderopvang (2%).

Wanneer de **nieuwe sectoren** worden meegenomen dan blijkt dat de inzet van buurtsportcoaches en combinatiefunctionarissen bij andere sectoren dan de vier kernsectoren 26% is.

**Figuur 120** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over de oorspronkelijke sectoren en de categorie 'anders' per 1 september 2018<sup>101 102</sup>



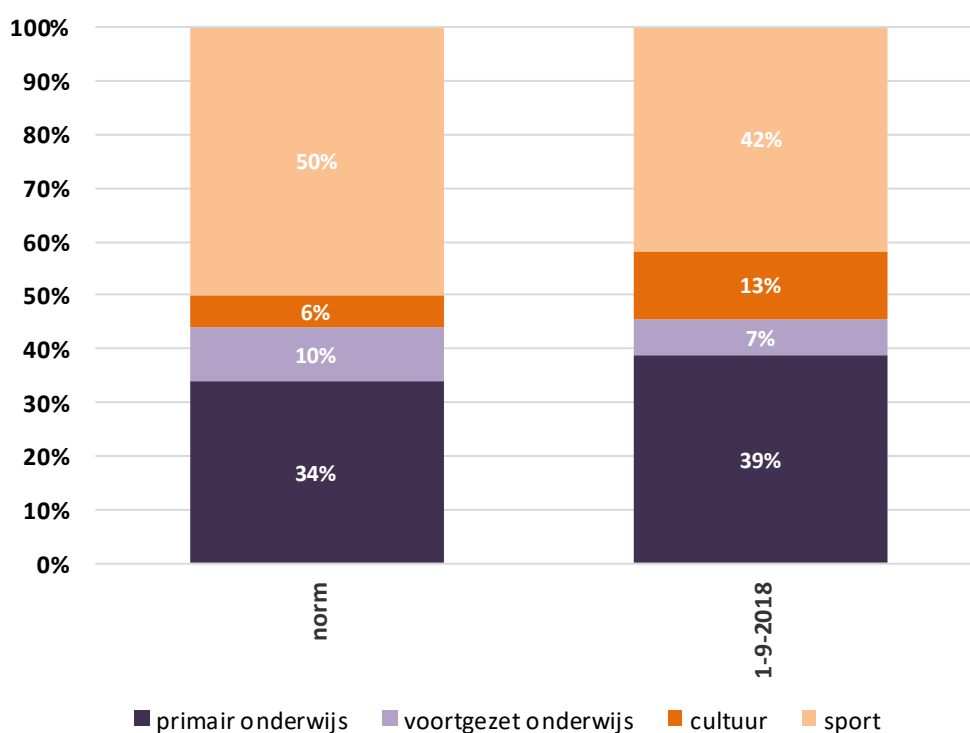
<sup>100</sup> Vanaf 2012 is het mogelijk met de uitbreiding van de oorspronkelijke impuls naar de Brede Impuls Combinatiefuncties om formatieplaatsen in te zetten in meer sectoren dan de sectoren basisonderwijs, voortgezet onderwijs cultuur en sport. Aan de gemeenten in de tranches die vanaf 2012 zijn ingestroomd (vanaf tranche 5) is niet gevraagd de oorspronkelijke verdeling als uitgangspunt te nemen.

<sup>101</sup> De verdeling van gerealiseerde fte naar de oorspronkelijke sectoren is sinds 2012 (januari 2013) naast de fte combinatiefuncties inclusief de fte buurtsportcoaches.

<sup>102</sup> Onder 'anders' vallen de sectoren welzijn, zorg, jeugd(zorg), ouderen(zorg), kinderopvang, bedrijfsleven/MKB en overig.

Bij de start van de Impuls brede school, sport en cultuur is afgesproken dat er een bepaalde verdeling over de vier basissectoren basisonderwijs (34%), voortgezet onderwijs (10%), sport (50%) en cultuur (6%) wordt nagestreefd.<sup>103</sup> De totaalverdeling naar de oorspronkelijke sectoren - primair onderwijs, voortgezet onderwijs, cultuur en sport - in percentages is weergegeven in de volgende figuur. Onderstaande verdeling is uitsluitend gebaseerd op de fte's die zijn aangeleverd over de oorspronkelijke sectoren. De aangeleverde gegevens over de nieuwe sectoren zijn dus niet in de berekening meegenomen. Voorts moet opgemerkt worden dat de gemeenten die vanaf 2012 met de Impuls zijn gestart geen rekening behoeven te houden met de oorspronkelijk afgesproken verdeling over de sectoren.

**Figuur 121** Verdeling fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches over de oorspronkelijke sectoren per 1 september 2018 <sup>104 105</sup>



De verdeling van de fte combinatiefuncties naar sectoren wijkt enigszins af van de afgesproken oorspronkelijke verdeling per sector. 39% van de functies is ondergebracht in het primair onderwijs, dit zou volgens de eerder afgesproken verdeling 34% moeten zijn. In het voortgezet onderwijs is 7% van de functies gerealiseerd, in de oorspronkelijk afgesproken verdeling is dit 10%. Een deel van de verklaring voor dit lagere aandeel kan zijn dat niet alle gemeenten, zeker kleinere gemeenten, een school voor voortgezet onderwijs binnen de gemeentegrenzen hebben staan. 13% van de functies is in de cultuursector ondergebracht. Dit is meer dan in de afgesproken verdeling wordt beoogd (6%). De elf tranches hebben 42% van de functies in de sportsector gerealiseerd tegenover 50% als oorspronkelijk beoogd percentage.

<sup>103</sup> Niet in alle gemeenten is er een locatie voor voortgezet onderwijs. In deze gemeenten valt de verdeling anders uit, omdat zij de norm van 10% in het voortgezet onderwijs niet kunnen realiseren.

<sup>104</sup> De verdeling fte naar de oorspronkelijke sectoren is in deze figuur inclusief de fte buurtsportcoaches.

Combinatiefuncties van een aantal gemeenten die geen onderverdeling naar sectoren konden maken van het aantal gerealiseerde fte zijn niet meegenomen. De figuur is derhalve een benadering.

<sup>105</sup> Door afrondingsverschillen tellen de percentages op 1 september 2018 net niet op tot 100%



### Verdeling over opleidingsniveau

In de volgende tabel en figuur krijgt u inzicht in de verdeling van het aantal formatieplaatsen over verschillende opleidingsniveaus van de elf tranches. De vraag over het opleidingsniveau is sinds 2017 aan de monitor toegevoegd. Hierdoor is alleen een vergelijk met vorig jaar mogelijk.

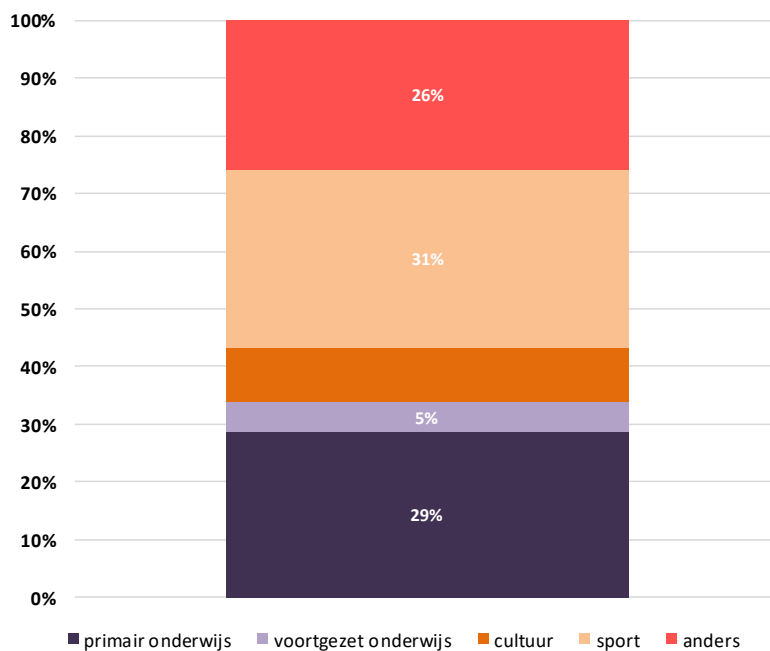
De functie van buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris wordt uitgevoerd op verschillende opleidingsniveaus. Over het algemeen geldt voor het onderscheid in de opleidingsniveaus het volgende:

- Mbo-niveau 1/2: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 1/2 heeft een assisterende rol. Hij ondersteunt bij de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk.
- Mbo-niveau 3/4: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 3/4 heeft een uitvoerende rol. Hij verzorgt de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk of hij is degene die zorg draagt voor een passende inhoud van het uit te voeren project (of projecten), passend bij de sectoren en de mensen waar hij mee en voor werkt.
- Hbo-niveau 5: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 5 heeft een initiërende rol. Hij organiseert activiteiten en brengt partners in de wijk samen. Hij coördineert projecten in de wijk en draagt zorg voor equipering van anderen in de uitvoer van de projecten.
- Hbo-niveau 6/plus: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 6/plus heeft een beleidsmatige en/of coördinerende rol. Hij organiseert, versterkt en professionaliseert processen van de uit te voeren projecten binnen de verschillende sectoren.

**Tabel 26** Verdeling fte combinatiefuncties/buurtsportcoaches naar opleidingsniveau in 2018

	1e tranche	2e tranche	3e tranche	4e tranche	5e tranche	6e tranche	7e tranche	8e tranche	9e tranche	10e tranche	11e tranche	Totaal
Niveau mbo-1/2: assisterend/ondersteunend (en uitvoerend)	1%	3%	3%	1%	2%	0%	0%	0%	0%	12%	1%	2%
Niveau mbo-3/4: programmerend (en uitvoerend)	26%	27%	24%	29%	30%	39%	25%	18%	29%	27%	15%	27%
Niveau hbo-5: initiërend/coördinerend/ organiserend (en uitvoerend)	61%	61%	60%	62%	60%	53%	68%	59%	58%	56%	58%	61%
Niveau hbo-6/plus: coördinerend/ beleidsmatig	9%	9%	11%	8%	6%	7%	7%	10%	13%	6%	25%	9%
Overig	2%	0%	2%	1%	1%	0%	0%	13%	0%	0%	1%	2%

**Figuur 122** Verdeling gerealiseerde fte combinatiefuncties per opleidingsniveau



In bovenstaande figuur is te zien dat het grootste deel (61%) van de fte combinatiefuncties afkomstig is van een opleiding op niveau hbo-5. 27% bestaat uit niveau mbo-3/4 en 9% uit niveau hbo-6/plus. Vanuit niveau mbo-1/2 en overig komt respectievelijk 2% en 2%.

### *Cofinanciering gemeenten en externe partijen*

Gemeenten ontvangen 40% rijksmiddelen voor het realiseren van de combinatiefuncties en buurtsportcoaches via het gemeentefonds. De overige 60% dienen de gemeenten uit de gemeentelijke middelen en/of met behulp van cofinanciering door externe partijen te financieren.

In de volgende tabel is weergegeven voor hoeveel fte gemeenten en externe partijen hebben gerealiseerd, afgezet tegen de norm van 60%.

**Tabel 27** Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeenten en externe partijen in 2018

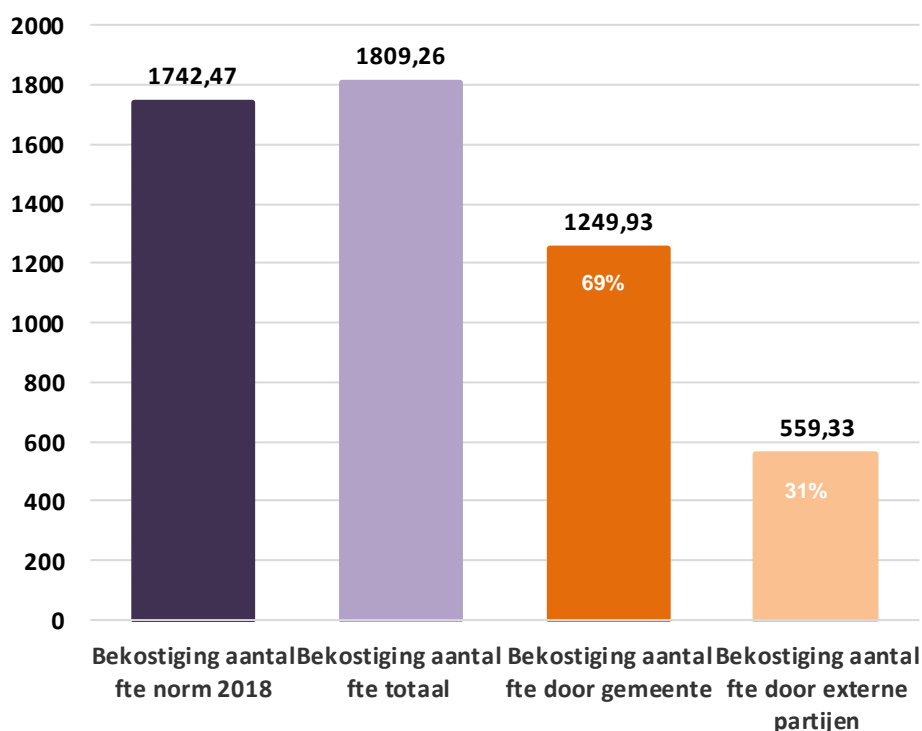
	1e tranche	2e tranche	3e tranche	4e tranche	5e tranche	6e tranche	7e tranche	8e tranche	9e tranche	10e tranche	11e tranche	Totaal
Bekostiging aantal fte norm 2018	560,16	446,71	251,13	214,47	148,35	35,94	13,11	10,68	15,59	6,16	40,17	1742,47
Bekostiging aantal fte totaal <sup>106</sup>	584,65	464,48	266,85	221,95	157,87	34,89	13,12	11,66	13,46	5,07	35,25	1809,26
% cofinanciering gemeenten/ derden t.o.v. de norm voor gemeenten	104%	104%	106%	103%	106%	97%	100%	109%	86%	82%	88%	104%
Bekostiging aantal fte door gemeente	442,20	304,09	182,20	160,11	83,48	23,23	10,52	5,55	8,61	2,65	27,29	1249,93
Bekostiging aantal fte door externe partijen	142,45	160,39	84,65	61,84	74,39	11,66	2,60	6,12	4,85	2,42	7,96	559,33
Bekostiging aantal fte door gemeente (%)	76%	65%	68%	72%	53%	67%	80%	48%	64%	52%	77%	69%
Bekostiging aantal fte door externe partijen (%)	24%	35%	32%	28%	47%	33%	20%	52%	36%	48%	23%	31%

Uit bovenstaande tabel blijkt dat het merendeel van de tranches voldoende cofinanciering heeft georganiseerd. Sommige tranches hebben zelfs meer cofinanciering geregeld, omdat zij ook meer fte's hebben gerealiseerd dan de gestelde norm in fte. Tranche zeven heeft de cofinanciering volledig gerealiseerd. De tranches zes, negen, tien en elf hebben niet voldoende cofinanciering georganiseerd. Voorgaande tabel laat tevens zien dat, met uitzondering van tranche acht, alle gemeenten de meerderheid van de cofinanciering bekostigen.

In de volgende figuur wordt de verdeling van de totale bekostiging van de elf tranches gevisualiseerd. Als we uitgaan van de bekostiging van 60% cofinanciering, namelijk 1742,47 fte van het totaal aantal fte van 2.904,41, dan zien we dat de gemeenten én de externe partijen gezamenlijk voor **1809,26 fte** bekostigen. Dit is **104%** van de benodigde cofinanciering van 60% over 2018. De gemeente financiert hiervan 1249,93 fte (69%) en de externe partijen 559,33 fte (31%).

<sup>106</sup> De gemeenten hebben ingevuld hoeveel fte zij zelf en hoeveel externe partijen bekostigen en hoeveel fte dan in totaal door cofinanciering wordt bekostigd. De totale cofinanciering is niet de optelsom van het aantal door gemeenten en externe partijen gefinancierde fte, maar het ingevulde aantal fte dat volgens de gemeenten door cofinanciering wordt bekostigd.

**Figuur 123** Bekostiging aantal fte cofinanciering door gemeenten en externe partijen (totaal elf tranches) over 2018 per 1-9-2018



#### *Benutting rijksbijdrage*

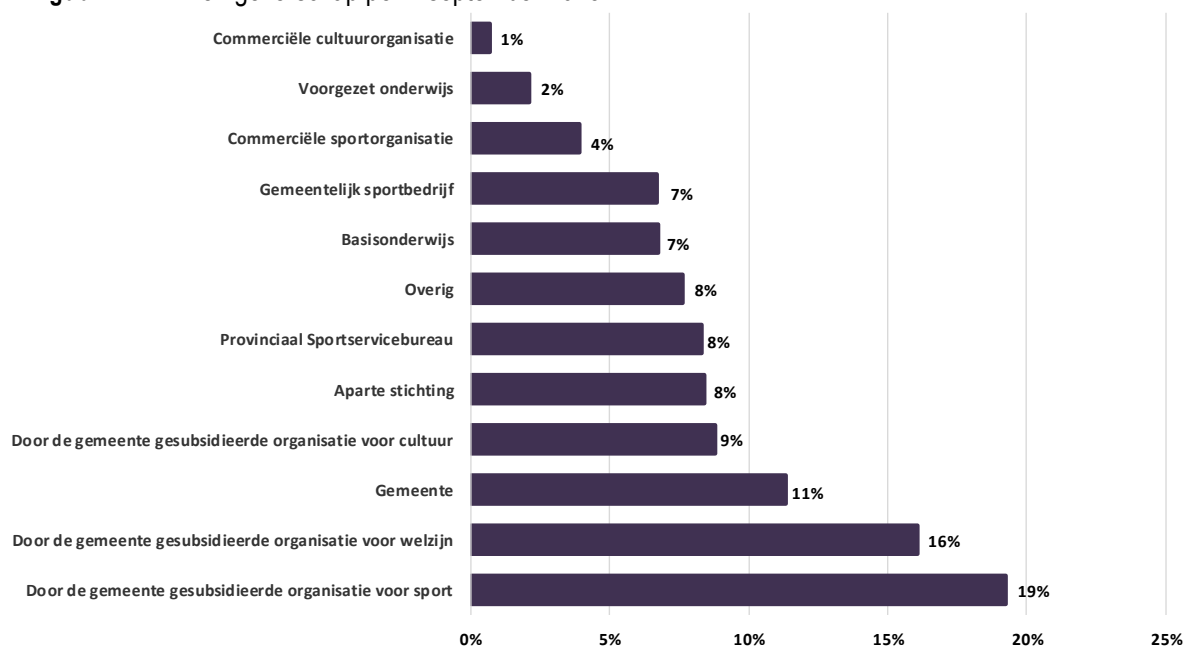
Gemeenten ontvangen 40% rijksmiddelen voor het realiseren van de combinatiefuncties en buurtsportcoaches via het gemeentefonds. Het bedrag is gebaseerd op de norm waarvoor gemeenten zich hebben ingetekend (60%, 80%, 100%, 120% of 135%). De resterende 60% van de norm dienen de gemeenten zelf te organiseren middels cofinanciering. Indien gemeenten minder fte realiseren dan op basis van rijksmiddelen mogelijk is, dan spreken we van onbenut rijksgeld.

Alle gemeenten uit tranche één, twee, drie, vier, vijf, zeven en acht hebben de bijdrage van het Rijk op 1 september 2018 volledig benut. Voor 31 december 2018 is dit ook de verwachting voor alle gemeenten uit tranche tien. De gemeenten van tranche zes en negen hebben op 31 december 2018 minder functies gerealiseerd dan de gestelde norm voor heel 2018 zoals gemeld in elk van deze 2 tranches vanwege een sterk achterblijvende gemeente. Voor deze tranches gezamenlijk komt dit neer op een onbenut bedrag van € 72.876 ofwel 0,12% van het totaal beschikbaar gestelde rijksgeld. Voor tranche zes gaat het om € 25.676 (2,1%) onbenut rijksgeld en bij tranche negen om € 47.200 (9,0%).

### Werkgeverschap

De meest voorkomende werkgevers van combinatiefuncties en buurtsportcoaches zijn de door de gemeente gesubsidieerde organisaties voor sport (19%) en de welzijnsorganisaties (16%), gevolgd door gemeenten (11%) en door de gemeente gesubsidieerde organisaties voor cultuur (9%). Commerciële cultuurorganisaties en het voortgezet onderwijs hebben het minst vaak het werkgeverschap. Dit ligt in lijn met de relatief kleine omvang van functies in het voortgezet onderwijs en het gegeven dat er niet in elke gemeente een locatie voor voortgezet onderwijs aanwezig is.

**Figuur 124** Werkgeverschap per 1 september 2018



Gemeenten kunnen ook zzp'ers inzetten als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach. In totaal is **5%** (160,08 fte) werkzaam als zzp'er. Met name de gemeenten in de zesde, negende en tiende tranche maken gebruik van de inzet van zzp'ers.

**Tabel 28** Aantal zzp'ers in 2018 in het totaal aantal fte

	1e tranche	2e tranche	3e tranche	4e tranche	5e tranche	6e tranche	7e tranche	8e tranche	9e tranche	10e tranche	11e tranche	Totaal
Aantal fte zzp	39,26	16,58	24,00	38,91	9,33	15,04	0,00	1,00	5,37	5,90	4,69	160,08
Aandeel zzp'ers in het totaal aantal fte	4%	2%	6%	11%	4%	27%	0%	6%	24%	72% <sup>107</sup>	10%	5%

### Btw-uitgaven en btw-compensatiefonds

Zodra er sprake is van uitleen van personeel, zoals bij de combinatiefunctie, zijn werkgeverschap en btw-items aan de orde. Kenmerkend voor de combinatiefunctionaris is dat deze bij één (formele) werkgever in dienst is en bij meerdere (materiële) werkgevers werkzaam. Er is geen algemene btw-vrijstelling voor het beschikbaar stellen van combinatiefunctionarissen of

<sup>107</sup> In de tiende tranche is er één gemeente met een groot aandeel zzp'ers in dienst. Door het lage aantal gemeenten in tranche tien heeft een dergelijke uitschieter extra veel effect op het gemiddelde waardoor het percentage zzp'ers in tranche tien sterk afwijkt van de percentages in de overige tranches.

buurtsportcoaches. Dit betekent dat thans per situatie en per belastingregio bekeken moet worden of er sprake is van btw-plicht. In 2014 heeft 24% van de deelnemende gemeenten btw betaald, in 2015 28%, in 2016 31%, in 2017 30% en in 2018 29%. In 2019 betaalt naar verwachting 31% van de deelnemende gemeenten btw.

Rond de 70% van de gemeenten betaalt derhalve geen btw in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. Het aandeel gemeenten dat btw betaalt, verschilt sterk per tranche.

**Tabel 29** Btw betaald in 2014 tot en met 2018 en naar verwachting in 2019 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties<sup>108</sup>

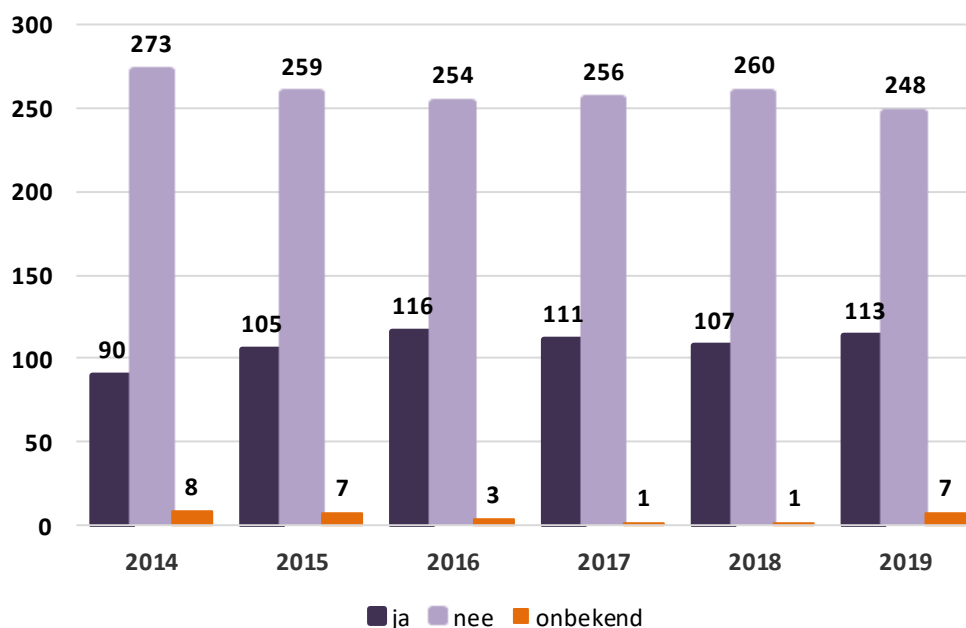
	1e tranche	2e tranche	3e tranche	4e tranche	5e tranche	6e tranche	7e tranche	8e tranche	9e tranche	10e tranche	11e tranche	Totaal
<b>Btw betaald in 2014</b>												
Ja	9	19	28	17	12	2	2	1	0	-	-	90
Nee	21	56	47	83	43	11	5	3	4	-	-	273
Onbekend	0	2	1	2	2	1	0	0	0	-	-	8
Ja (%)	30%	25%	37%	17%	21%	14%	29%	25%	0%	-	-	24%
Nee (%)	70%	73%	62%	81%	75%	79%	71%	75%	100%	-	-	74%
Onbekend (%)	0%	3%	1%	2%	4%	7%	0%	0%	0%	-	-	2%
<b>Btw betaald in 2015</b>												
Ja	11	23	29	21	15	2	2	1	1	-	-	105
Nee	19	52	46	79	40	12	5	3	3	-	-	259
Onbekend	0	2	1	2	2	0	0	0	0	-	-	7
Ja (%)	37%	30%	38%	21%	26%	14%	29%	25%	25%	-	-	28%
Nee (%)	63%	68%	61%	77%	70%	86%	71%	75%	75%	-	-	70%
Onbekend (%)	0%	3%	1%	2%	4%	0%	0%	0%	0%	-	-	2%
<b>Btw betaald in 2016</b>												
Ja	13	27	27	24	18	2	2	0	2	1	-	116
Nee	17	50	49	75	38	11	5	4	3	2	-	254
Onbekend	0	0	0	2	1	0	0	0	0	0	-	3
Ja (%)	43%	35%	36%	24%	32%	15%	29%	0%	40%	33%	-	31%
Nee (%)	57%	65%	64%	74%	67%	85%	71%	100%	60%	67%	-	68%
Onbekend (%)	0%	0%	0%	2%	2%	0%	0%	0%	0%	0%	-	1%
<b>Btw betaald in 2017</b>												
Ja	13	22	28	23	17	2	1	0	3	1	1	111
Nee	16	54	48	74	35	10	3	4	2	2	8	256
Onbekend	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1
Ja (%)	45%	29%	37%	24%	32%	17%	25%	0%	60%	33%	11%	30%
Nee (%)	55%	71%	63%	76%	66%	83%	75%	100%	40%	67%	89%	70%
Onbekend (%)	0%	0%	0%	0%	2%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
<b>Btw betaald in 2018</b>												
Ja	12	17	26	26	18	2	0	0	1	1	4	107
Nee	17	59	50	71	34	10	4	4	4	2	5	260
Onbekend	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1
Ja (%)	41%	22%	34%	27%	34%	17%	0%	0%	20%	33%	44%	29%
Nee (%)	59%	78%	66%	73%	64%	83%	100%	100%	80%	67%	56%	71%
Onbekend (%)	0%	0%	0%	0%	2%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
<b>Btw betaald in 2019 (verwachting)</b>												
Ja	12	21	25	27	19	3	0	0	1	1	4	113
Nee	17	55	51	69	30	8	4	3	4	2	5	248
Onbekend	0	0	0	1	4	1	0	1	0	0	0	7
Ja (%)	41%	28%	33%	28%	36%	25%	0%	0%	20%	33%	44%	31%

<sup>108</sup> De gegevens over 2015 en 2016 zijn afkomstig uit de Monitor Brede Impuls Combinatiefuncties van 2017. Omdat de elfde tranche in 2017 nog niet bestond zijn er voor de elfde tranche geen gegevens beschikbaar over deze jaren. De gegevens over 2017, 2018 en 2019 komen voort uit de huidige monitor.

Nee (%)	59%	72%	67%	71%	57%	67%	100%	75%	80%	67%	56%	67%
Onbekend (%)	0%	0%	0%	1%	8%	8%	0%	25%	0%	0%	0%	2%

De volgende figuur laat zien in hoeverre gemeenten in de jaren 2014 tot en met 2018 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties btw hebben betaald en of zij verwachten (ook) in 2019 btw te betalen.

**Figuur 125** Betaalde gemeenten in 2014 tot en met 2018 btw / Verwachten gemeenten in 2019 btw te betalen, in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties



Sinds 2003 kunnen gemeenten en provincies met het btw-compensatiefonds de betaalde btw (bij uitbesteed werk) ten aanzien van overheidstaken terugvragen. In 2014 ging dit om 73%, in 2015 70%, in 2016 79%, in 2017 81%, in 2018 88%. In 2019 heeft naar verwachting 87% van de gemeenten met btw-uitgaven in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties, de betaalde btw gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds. Meer dan tien procent declareerde deze uitgaven niet bij het btw-compensatiefonds. Het aandeel gemeenten met btw-uitgaven dat niet declareert, lijkt iets af te nemen.

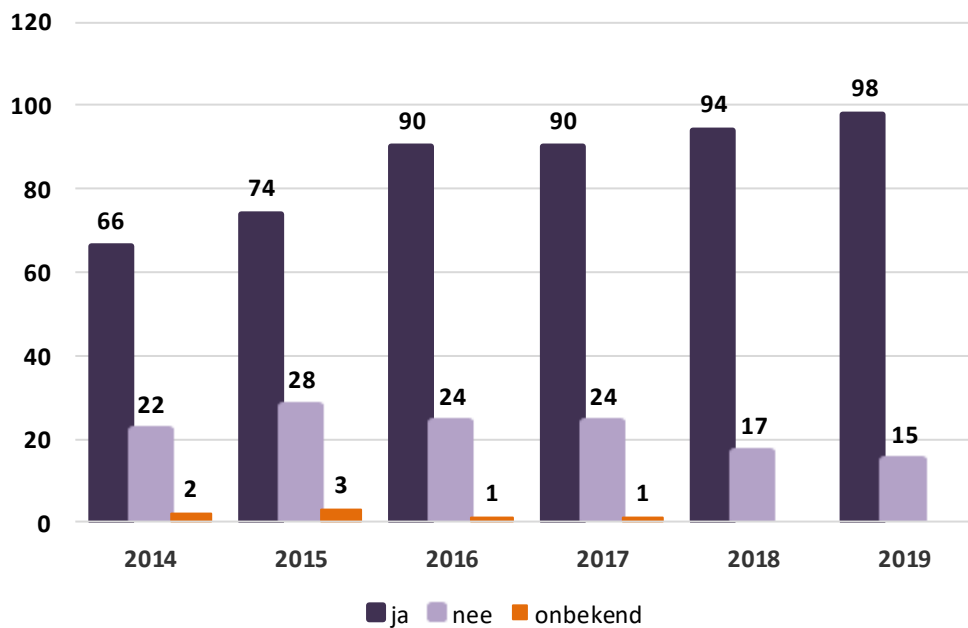
**Tabel 30** In het kader van de Brede Impuls betaalde btw in 2014, 2015, 2016 en 2017 gedeclareerd, en in 2018 en 2019 naar verwachting gedeclareerd bij btw-compensatiefonds

	1e tranche	2e tranche	3e tranche	4e tranche	5e tranche	6e tranche	7e tranche	8e tranche	9e tranche	10e tranche	11e tranche	Totaal
<b>Btw gedeclareerd in 2014</b>												
Ja	8	14	20	13	8	2	1	0	0	-	-	66
Nee	1	5	7	4	4	0	1	0	0	-	-	22
Onbekend	0	0	1	0	0	0	0	1	0	-	-	2
Ja (%)	89%	74%	71%	76%	67%	100%	50%	0%	-	-	-	73%
Nee (%)	11%	26%	25%	24%	33%	0%	50%	0%	-	-	-	24%
Onbekend (%)	0%	0%	4%	0%	0%	0%	0%	100%	-	-	-	2%
<b>Btw gedeclareerd in 2015</b>												
Ja	9	16	20	15	11	2	1	0	0	-	-	74
Nee	2	7	8	6	4	0	1	0	0	-	-	28
Onbekend	0	0	1	0	0	0	0	1	1	-	-	3
Ja (%)	82%	70%	69%	71%	73%	100%	50%	0%	0%	-	-	70%
Nee (%)	18%	30%	28%	29%	27%	0%	50%	0%	0%	-	-	27%
Onbekend (%)	0%	0%	3%	0%	0%	0%	0%	100%	100%	-	-	3%
<b>Btw gedeclareerd in 2016</b>												
Ja	11	21	22	19	13	2	2	0	2	0	-	92
Nee	2	6	5	5	5	0	0	0	0	1	-	24
Onbekend	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-	0
Ja (%)	85%	78%	81%	79%	72%	100%	100%		100%	0%	-	79%
Nee (%)	15%	22%	19%	21%	28%	0%	0%		0%	100%	-	21%
Onbekend (%)	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%		0%	0%	-	0%
<b>Btw gedeclareerd in 2017</b>												
ja	11	20	24	20	13	2	1	0	2	0	1	94
nee	2	2	4	3	4	0	0	0	1	1	0	17
onbekend	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ja (%)	85%	91%	86%	87%	76%	100%	100%		67%	0%	100%	85%
nee (%)	15%	9%	14%	13%	24%	0%	0%		33%	100%	0%	15%
onbekend (%)	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%		0%	0%	0%	0%
<b>Btw declareren in 2018 (naar verwachting)</b>												
ja	10	15	23	24	15	2	0	0	1	0	4	94
nee	2	2	3	2	3	0	0	0	0	1	0	13
onbekend	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ja (%)	83%	88%	88%	92%	83%	100%			100%	0%	100%	88%
nee (%)	17%	12%	12%	8%	17%	0%			0%	100%	0%	12%
onbekend (%)	0%	0%	0%	0%	0%	0%			0%	0%	0%	0%
<b>Btw declareren in 2019 (naar verwachting)</b>												
ja	10	18	21	25	16	3	0	0	1	0	4	98
nee	2	3	4	2	3	0	0	0	0	1	0	15
onbekend	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ja (%)	83%	86%	84%	93%	84%	100%			100%	0%	100%	87%
nee (%)	17%	14%	16%	7%	16%	0%			0%	100%	0%	13%
onbekend (%)	0%	0%	0%	0%	0%	0%			0%	0%	0%	0%



In de volgende figuur wordt van de gemeenten met btw-uitgaven in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties weergegeven of zij de betaalde btw hebben gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds.

**Figuur 126** Hebben gemeenten de door hen zelf betaalde btw in 2014 tot en met 2017 gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds/ Verwachten gemeenten de betaalde btw in 2018 en/of 2019 te declareren bij het btw-compensatiefonds?



In de volgende tabel zijn per tranche de btw-uitgaven in het kader van Brede Impuls Combinatiefuncties weergegeven en de bedragen die bij het btw-compensatiefonds zijn gedeclareerd. Alleen de gemeenten met btw-uitgaven in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties zijn in de berekening meegenomen.

**Tabel 31** In het kader van de Brede Impuls betaalde en bij btw-compensatiefonds naar gedeclareerde bedrag btw in 2014 tot en met 2017 en naar verwachting gedeclareerd in 2018 en 2019

	1e tranche	2e tranche	3e tranche	4e tranche	5e tranche	6e tranche	7e tranche	8e tranche	9e tranche	10e tranche	11e tranche	Totaal
<b>Betaald bedrag</b>												
Betaald bedrag aan btw in 2014	922.116	827.616	518.099	275.363	108.017	11.739	5.796	0	0			2.668.745
Betaald bedrag aan btw in 2015	1.040.170	965.013	426.910	353.996	115.879	18.292	7.557	0	0			2.927.817
Betaald bedrag aan btw in 2016	1.406.570	700.579	434.303	376.890	245.029	29.624	45.087	0	9.645	18.000		3.265.727
Betaald bedrag aan btw in 2017	1.493.686	721.038	409.184	414.035	303.897	39.098	209	0	7.533	15.000	31.789	3.435.468
Verwacht betaald bedrag aan btw in 2018	1.525.308	686.020	407.086	478.749	397.460	57.000	0	0	5.550	16.000	60.238	3.633.411
Verwacht betaald bedrag aan btw in 2019	1.484.308	681.753	434.478	513.500	438.278	57.000	0	0	5.550	17.500	99.638	3.732.004
<b>Gedeclareerd bedrag</b>												
Gedeclareerd bedrag bij Btw-compensatiefonds 2014	663.605	417.728	370.529	178.866	103.257	11.739	2.920	0	0	0	0	1.748.643
Gedeclareerd bedrag bij Btw-compensatiefonds 2015	666.496	526.578	322.742	221.970	118.363	18.292	5.392	0	0	0	0	1.879.832
Gedeclareerd bedrag bij Btw-compensatiefonds 2016	967.767	538.045	340.298	335.916	149.517	29.624	45.087	0	9.645	0	0	2.415.898
Gedeclareerd bedrag bij Btw-compensatiefonds 2017	1.174.623	593.079	339.504	368.539	241.821	39.098	209	0	0	0	31.789	2.794.241
Verwacht gedeclareerd bedrag bij Btw-compensatiefonds 2018	1.216.726	558.142	330.170	413.570	279.767	57.000	0	0	0	0	60.238	2.921.163
Verwacht gedeclareerd bedrag bij Btw-compensatiefonds 2019	1.232.726	549.812	352.534	470.311	319.542	57.000	0	0	0	0	99.638	3.087.113
<b>Aandeel gedeclareerd</b>												
Aandeel gedeclareerd 2014	72%	50%	72%	65%	96%	100%	50%					66%
Aandeel gedeclareerd 2015	64%	55%	76%	63%	102%	100%	71%					64%
Aandeel gedeclareerd 2016	69%	77%	78%	89%	61%	100%	100%		100%	0%		74%
Aandeel gedeclareerd 2017	79%	82%	83%	89%	80%	100%	100%		0%	0%	100%	81%
Aandeel gedeclareerd 2018	80%	81%	81%	86%	70%	100%			0%	0%	100%	80%
Aandeel gedeclareerd 2019	83%	81%	81%	92%	73%	100%			0%	0%	100%	83%

## Bijlage 1

### Vragenlijst

*Uw gemeente neemt deel aan de Brede Impuls Combinatiefuncties. U ontvangt financiële middelen om combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches aan te stellen. Door middel van de Monitor Brede Impuls Combinatiefuncties kunt u zich verantwoorden over de voortgang van de aanstelling van het overeengekomen aantal fte combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches. Daarom is het nodig dat u aan ons meldt wat de stand van zaken op 1 september 2018 is en wat een realistische verwachting voor de situatie op 31 december 2018 is.*

*De vragen van onderstaande vragenlijst gaan over de stand van zaken van*

- het gerealiseerde aantal combinatiefuncties en/of buurtsportcoaches in **2018** met als peildatum **1 september 2018***
- en de verwachte realisatie in **2018** met als peildatum **31 december 2018**.*

#### **Aanleiding**

De samenwerking tussen onderwijs, sport en cultuur krijgt vorm en inhoud met de realisering van combinatiefuncties. De samenwerking tussen sport en de sectoren onderwijs, cultuur, (jeugd)zorg, zorg, ouderen(zorg), welzijn, het bedrijfsleven/MKB en kinderopvang krijgt per 2012 vorm via specifieke combinatiefuncties oftewel de buurtsportcoaches. Combinatiefuncties zijn banen waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar te werk wordt gesteld in twee werkvelden/sectoren.

Buurtsportcoaches zijn medewerkers met als specifieke opdracht het organiseren van een sport- en beweegaanbod in de buurt en het maken van een verbinding tussen sport- en beweegaanbieders en andere sectoren zoals zorg, welzijn, jeugdzorg, kinderopvang en onderwijs.

Het kabinet heeft samen met de VNG, de Verenigde Bijzondere Scholen, het NOC\*NSF en de Cultuurformatie afspraken gemaakt over het realiseren van combinatiefuncties per 2008. In het kader van de buurtsportcoaches zijn er per 2012 door de bewindslieden van VWS en OCW, de VNG en het NOC\*NSF ook afspraken gemaakt met VNO-NCW en MKB Nederland, namens het bedrijfsleven. Het gaat hier om banen die ten gevolge van de structurele Brede impuls combinatiefuncties tot stand zijn gekomen.

In de bestuurlijke afspraken over combinatiefuncties uit 2007 is afgesproken dat de VNG zorg draagt voor het monitoren van de hoeveelheid gerealiseerde combinatiefuncties ten gevolge van de impuls. Het streven is dat de deelnemende gemeenten op 31 december 2018 tenminste 2.904 fte combinatiefuncties, inclusief buurtsportcoaches, hebben gerealiseerd. Voor de monitoring wordt jaarlijks een landelijk beeld opgesteld, waarbij de verdeling van de combinatiefuncties en buurtsportcoaches over de sectoren onderwijs, sport, cultuur, welzijn, kinderopvang, jeugd, zorg en ouderen(zorg) wordt gevolgd.

Als deelnemer aan de Brede Impuls Combinatiefuncties heeft uw gemeente zich gecommitteerd aan de monitor van de VNG. Het invullen van de vragenlijst is derhalve verplicht. Het is van belang dat deze vragenlijst zo zorgvuldig mogelijk wordt ingevuld.

Op basis van de monitor krijgt u middelen toegekend voor het komende jaar.

De vragenlijst bevat vragen over het aantal ingezette formatieplaatsen, combinatiefuncties en buurtsportcoaches op verschillende peildata (1-9-2018 en 31-12-2018) de verdeling van de functies over de verschillende sectoren, het opleidingsniveau, de cofinanciering en het werkgeverschap.

Daarnaast zijn er op verzoek van het ministerie van Financiën extra vragen opgenomen over btw en het btw-compensatiefonds. De vragenlijst heeft betrekking op alle functies die vallen onder de Brede Impuls Combinatiefuncties.

## Algemeen

### **1.a Hoeveel fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches waren per 1 september 2018 in uw gemeente werkzaam die voldoen aan de officiële definitie van combinatiefuncties en aan de officiële definitie van buurtsportcoaches, zoals geformuleerd door de Rijksoverheid?**

#### *Toelichting:*

Het gaat om alle functies die vallen onder de Brede Impuls Combinatiefuncties. Definitie van de Rijksoverheid inzake combinatiefuncties: *“Een combinatiefunctie is een functie binnen onderwijs, sport en/of cultuur waarbij een werknemer in dienst is bij één werkgever, maar gelijkelijk- of in ieder geval voor een substantieel deel- te werk wordt gesteld in of ten behoeve van twee werkvelden/sectoren. Een combinatiefunctie bestaat derhalve uit twee delen, die binnen- en buitenschools kunnen worden ingezet.”* Het gaat in deze definitie dus niet om een aanstelling bij twee werkgevers in twee sectoren, maar om de uitvoering van taken binnen of voor twee sectoren. Definitie van de Rijksoverheid inzake buurtsportcoaches: *“Buurtsportcoaches zijn combinatiefunctionarissen met als specifieke opdracht het organiseren van een sport- en beweegaanbod in de buurt en het maken van een verbinding tussen sport- en beweegaanbieders en andere sectoren zoals zorg, welzijn, jeugdzorg, kinderopvang en onderwijs. Er is altijd sprake van een combinatie met sport en bewegen”.*

Bij de uitvoering van de impuls moet het gaan om nieuwe of structurele functies; de impuls is niet bedoeld om bestaande functies te bekostigen. Het gaat om het totaal aantal gerealiseerde fte met als peildatum 1 september 2018.

**Toelichting combinatiefuncties oude stijl en buurtsportcoaches  
(combinatiefuncties nieuwe stijl)**

Combinatiefuncties oude stijl zijn de combinatiefuncties die voldoen aan de officiële definitie van de combinatiefuncties en zijn gerealiseerd in het kader van de impuls Brede scholen, sport en cultuur en in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties. De buurtsportcoaches (combinatiefuncties nieuwe stijl) voldoen aan de officiële definitie van de buurtsportcoaches en zijn gerealiseerd in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties.

Totaal aantal gerealiseerde fte combinatiefuncties (oude stijl) én buurtsportcoaches (nieuwe stijl) per 1 september 2017.

fte

Onderverdeeld in:

Aantal fte combinatiefuncties (oude stijl)

fte

Aantal fte buurtsportcoaches (nieuwe stijl)

**1.b Hoeveel personen waren in uw gemeente per 1 september 2018 werkzaam als combinatiefunctionaris of als buurtsportcoach?**

*Toelichting:*

Het gaat om personen die in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties werkzaam zijn als combinatiefunctionaris of buurtsportcoach. Een formatieplaats kan door meerdere personen worden ingevuld.

Totaal aantal personen

Onderverdeeld in:

Aantal personen combinatiefuncties (oude stijl)

fte

Aantal personen buurtsportcoaches (nieuwe stijl)

**1.c Hoeveel fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches zijn naar verwachting per 31 december 2018 in uw gemeente werkzaam die voldoen aan de officiële definitie van combinatiefuncties en aan de officiële definitie van buurtsportcoaches, zoals geformuleerd door de Rijksoverheid?**

*Toelichting:*

Betreft verwachte realisatie per 31 december 2018. Voor meer informatie zie

toelichting vraag 1a.

Totaal fte

fte

Onderverdeeld in:

Aantal fte combinatiefuncties (oude stijl)

fte

Aantal fte buurtsportcoaches (nieuwe stijl)

**1d. Ervaart u knelpunten bij het realiseren van functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties? Zo ja, welke? Formuleert u uw knelpunten liefst zo specifiek mogelijk ten behoeve van gerichte ondersteuning.**

## Sectoren

**2. In welke sectoren waren de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2017 werkzaam?**

\* Toelichting op de sector 'jeugd(hulp)': gemeenten hebben zowel vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) als de Jeugdwet verantwoordelijkheid voor de jeugd. Vanuit de Wmo zijn gemeenten verantwoordelijk voor cliëntondersteuning en Veilig Thuis (het Advies & Meldpunt Huiselijk geweld en Kinder mishandeling). Onder de Jeugdwet valt alle hulp aan kinderen en jongeren tot 18 jaar. Het betreft zowel het preventief jeugdbeleid (bijvoorbeeld Jeugd- en jongerenwerk), de jeugdgezondheidszorg, jeugdhulp, waaronder ambulante hulp, jeugd-ggz, zorg of ondersteuning als gevolg van een beperking, JeugdzorgPlus (machtiging afgegeven door de kinderrechter), pleegzorg, residentiële jeugdhulp (vrijwillig of gedwongen) en de toegang tot jeugdbescherming en jeugdreclassering. Bij alle deelonderdelen zouden combinatiefuncties/buursportcoaches ingezet kunnen worden.

\*\* Toelichting op de sector 'zorg': de inzet van buurtsportcoaches in het werkveld sport en zorginstellingen is met name gericht op preventie en nazorg. De buurtsportcoaches bereikt mensen voordat zij instromen in specialistische zorg of nadat zij zijn uitbehandeld en nog ondersteuning nodig hebben. Mogelijke samenwerkingspartners zijn gehandicaptenzorg, fysiotherapeuten, GGD, diëtisten, revalidatiecentra, huisartsen, gezondheidscentra, zorgverzekeraars en de fitnessbranche. Voorbeelden van combinaties met de sector zorg zijn sport en revalidatie, sport en diëtisten, sport en gehandicaptenzorg, sport en gezondheidscentra en sport en zorgverzekeraars.

\*\*\*Toelichting op de sector 'ouderen': de inzet van de buurtsportcoach in het werkveld sport en ouderen is gericht op het bevorderen van deelname van ouderen met name 65-plussers aan

sport- en beweegactiviteiten, sociale activering en het versterken van de sociale cohesie in de buurt. Mogelijke samenwerkingspartners zijn GGD, diëtisten, ouderenwerk, wijk- en dienstencentra, buurthuizen, verzorgingstehuizen, senioren woonvoorzieningen, verpleeghuizen, gezondheidscentra en de fitnessbranche. Voorbeelden van combinaties met de sector ouderen zijn sport en seniorenorganisaties, sport en buurtcentra en sport en gezondheidscentra.

### Totaal per sector

Vult u deze vraag zo nauwkeurig mogelijk in.

Basisonderwijs

fte

Voortgezet onderwijs

fte

Cultuur

fte

Sport

fte

Welzijn

fte

Kinderopvang

fte

Jeugdhulp\*

fte

Zorg\*\*

fte

Ouderen(zorg)\*\*\*

Bedrijfsleven/MKB

fte

Overig\*

fte

\*Wilt u de sector 'Overig' toelichten, indien u hier fte heeft ingevuld?

## Opleidingsniveau

### 3. Op welk opleidingsniveau waren de fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches per 1 september 2018 werkzaam?

#### *Toelichting:*

De functie van buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris wordt uitgevoerd op verschillende opleidingsniveaus. Over het algemeen geldt voor het onderscheid in de opleidingsniveaus het volgende:

- Mbo-niveau 1/2: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 1/2 heeft een assisterende rol. Hij ondersteunt bij de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk.
- Mbo-niveau 3/4: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op mbo-niveau 3/4 heeft een uitvoerende rol. Hij verzorgt de praktische uitvoering van de activiteiten in de wijk of hij is degene die zorgdraagt voor een passende inhoud van het uit te voeren project (of projecten), passend bij de sectoren en de mensen waar hij mee en voor werkt.
- Hbo-niveau 5: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 5 heeft een initiërende rol. Hij organiseert activiteiten en brengt partners in de wijk samen. Hij coördineert projecten in de wijk en draagt zorg voor equipering van anderen in de uitvoer van de projecten.
- Hbo-niveau 6/plus: De buurtsportcoach en/of combinatiefunctionaris op hbo-niveau 6/plus heeft een beleidsmatige en/of coördinerende rol. Hij organiseert, versterkt en professionaliseert processen van de uit te voeren projecten binnen de verschillende sectoren.

Niveau mbo-1/2: assistierend/ondersteunend (en uitvoerend)

fte

Niveau mbo-3/4: programmerend (en uitvoerend)

fte

Niveau hbo-5: initiërend/coördinerend/organiserend (en uitvoerend)

fte

Niveau hbo-6/plus: coördinerend/beleidsmatig

fte

Overig

fte



## Cofinanciering 2018

**4a. De rijksbijdrage is 40% en als gemeente dient u 60% cofinanciering te organiseren. Dat kunt u als gemeente zelf bekostigen of door derden laten bekostigen. Heeft de gemeenteraad of het college ingestemd met gemeentelijke cofinanciering over 2018?**

Ja de gemeenteraad of het college heeft ingestemd met gemeentelijke cofinanciering voor 2017

Nee we doen niet aan gemeentelijke cofinanciering

Nee, over gemeentelijke cofinanciering voor 2017 is nog geen beslissing genomen, deze wordt verwacht op datum

**4b. Als over gemeentelijke cofinanciering nog geen beslissing is genomen, op welke datum wordt deze beslissing verwacht?**

**4c Zo ja hoeveel FTE van de georganiseerde cofinanciering wordt bekostigd door de gemeente?**

 fte

**4d Heeft u in 2018 gebruik gemaakt van cofinanciering door derde partijen?**

**4e Ja of Nee**

Ja

Nee

**4f Zo ja, hoeveel FTE van de georganiseerde cofinanciering wordt bekostigd door derde partijen?**

 fte

**4g Totaal FTE door cofinanciering bekostigd (gemeente + derden) dus exclusief rijksbijdrage**

*Toelichting:*

Het aantal door cofinanciering bekostigde fte kan niet gelijk zijn aan het bij vraag 1 ingevulde totaal fte combinatiefuncties. In de regel wordt 60% dmv cofinanciering bekostigd (mits de norm is behaald).

 fte

**4h Welke derde partijen hebben bijgedragen aan gezamenlijke cofinanciering?  
(vul een kruisje x in bij de partij die cofinanciert)**

Basisonderwijs

Voortgezet onderwijs

Middelbaar beroepsonderwijs (mbo)

Kinderopvang

Door de gemeente gesubsidieerde organisaties voor sport, welzijn en cultuur

Commerciële sportorganisatie

Commerciële cultuurorganisatie

Instellingen voor jeugdhulp

Wmo-bekostigde zorginstellingen

Overige zorginstellingen

Bedrijfsleven/MKB

Provincie (waaronder provinciaal sportservicebureau)

Anders, nl:

**Hieronder kunt u opmerkingen maken naar aanleiding van  
bovenstaande vragen over cofinanciering.**

**Werkgeverschap**

**5a. Hoeveel fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches zijn bij welke werkgever  
per 1 september 2018 in dienst?**

Basisonderwijs:  fte

Voorgezet onderwijs:  fte

Door de gemeente gesubsidieerde organisatie voor cultuur:   
fte

Door de gemeente gesubsidieerde organisatie voor sport:   
fte

Door de gemeente gesubsidieerde organisatie voor welzijn:

fte

Commerciële sportorganisatie:  fte

Commerciële cultuurorganisatie:  fte

Gemeente:  fte

Gemeentelijk sportbedrijf:  fte

Provinciaal Sportservicebureau:  fte

Aparte stichting:  fte

Overig\* zoals:  fte

\*onder 'overig' kan bijvoorbeeld een zorginstelling ouderen, een zorginstelling jeugd, de kinderopvang, het gemeentelijk samenwerkingsverband, het Werkgeversinstituut, de payroll constructie of een extern bureau worden geschaard.

## **5b. Hoeveel fte combinatiefuncties en buurtsportcoaches zijn per 1 september 2018 in loondienst en om hoeveel ZZP-ers/zelfstandige ondernemers gaat het?**

*Toelichting:*

Met loondienst wordt bedoeld in dienst van de gemeente of een andere werkgever waarbij er een arbeidsovereenkomst is en de werkgever belasting inhoudt. Een ZZP-er is een zelfstandig ondernemer die geen personeel in dienst heeft. Een ZZP-er wordt betaald per opdracht en draagt zelf belasting af. De optelsom van het aantal fte in loondienst en het aantal fte ZZP-ers dient overeen te komen met het totaal aantal gerealiseerde functies in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties.

Aantal fte in loondienst (niet zzp) :  fte

Aantal fte ZZP-ers/zelfstandige ondernemers:  fte

## **BTW en het btw-compensatiefonds**

**De volgende vragen gaan over BTW en het BTW compensatiefonds.**

### **6a Betaalde uw gemeente in 2016 en/ of 2017 zelf btw in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties?**

*Toelichting:*

Zodra er sprake is van uitleen van personeel, zoals bij de Brede Impuls Combinatiefuncties, zijn er werkgeverschap en btw-items aan de orde. Kenmerkend voor de combinatiefunctionaris en buurtsportcoach is dat deze bij één (formele) werkgever in dienst is en bij meerdere (materiële) werkgevers werkzaam. Er is geen algemene btw-vrijstelling voor het beschikbaar stellen van combinatiefunctionarissen of buurtsportcoaches. Dit betekent dat thans per situatie en per belastingregio bekeken moet worden of er sprake is van btw-plicht.

2017            Ja            Nee

2018            Ja            Nee

**6b Verwacht u als gemeente in 2019 btw te betalen in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties?**

2019            Ja            Nee

**6c Welk bedrag betaalde uw gemeente in 2017 aan btw in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties?**

2017  euro

**6d Welk bedrag verwacht u als gemeente in 2018 en 2019 aan btw te betalen in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties?**

2018 (realistische verwachting)  euro

2019 (schatting)  euro

**6e. Heeft u als gemeente de door u zelf betaalde btw in 2017 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds?**

Toelichting: Als gemeenten en provincies diensten of goederen extern inkopen, kunnen zij daar btw over betalen. Voor de invoering van het btw-compensatiefonds (BCF) konden zij de btw ten aanzien van overheidstaken niet terugvorderen van de belastingdienst. Sinds 2003 kunnen gemeenten en provincies met het BCF de betaalde btw (bij uitbesteed werk) ten aanzien van overheidstaken wel terugvragen.

2017            Ja            Nee

**6f Verwacht u als gemeente de betaalde btw in 2018 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties te declareren bij het btw-compensatiefonds?**

2018            Ja            Nee

**6g Verwacht u als gemeente de betaalde btw in 2019 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties te declareren bij het btw-compensatiefonds?**

2019            Ja            Nee

**6h Welk bedrag heeft u als gemeente in 2017 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties gedeclareerd bij het btw-compensatiefonds?**

2017  euro

**6i Welk bedrag verwacht u als gemeente over 2018 en 2019 in het kader van de Brede Impuls Combinatiefuncties te declareren bij het btw-compensatiefonds (schatting)?**

2018 (realistische verwachting)  euro

2019 (schatting)  euro

**6j Ervaart u knelpunten bij het declareren van btw bij het btw-compensatiefonds? Zo ja, welke? Formuleert u uw knelpunten liefst zo specifiek mogelijk ten behoeve van gerichte ondersteuning.**

**Hieronder kunt u opmerkingen maken naar aanleiding van bovenstaande vragen.**

**Hartelijk dank voor het invullen van de vragen!**



**BMC** | onderzoek

TELEFOON

070 - 310 3800

E-MAIL

[info@bmconderzoek.nl](mailto:info@bmconderzoek.nl)

WEBSITE

[www.bmconderzoek.nl](http://www.bmconderzoek.nl)

