**Dutch Relief Alliance Position Paper**

Naar aanleiding van de BuHA-OS beleidsnota Investeren in Perspectief

**Inleiding:**

De leden van de [Dutch Relief Alliance](http://www.dutchrelief.org/about-the-dra/) maken zich grote zorgen over de explosieve groei van de humanitaire noden wereldwijd. Te veel mensen zijn slachtoffer van conflict en geweld, honger, droogte en natuurrampen. De ontwikkeling van een hernieuwd BuHa-OS beleid onder leiding van Minister Kaag biedt de kans om de Nederlandse strategie voor het verlenen van noodhulp, het bestrijden van armoede en klimaatverandering als ook het stimuleren van duurzame ontwikkeling wereldwijd verder aan te scherpen. In deze position paper zal de Dutch Relief Alliance (DRA) specifiek ingaan op paragraaf 2.5 *Noodhulp en Humanitaire Diplomatie* uit de bovengenoemde beleidsnota. De opmerkingen en aanbevelingen vinden plaats op basis van de DRA Strategie 2018-2021.

**Algemene waardering humanitaire beleidsparagraaf:**

Onze algemene waardering van de noodhulpparagraaf is positief. Het humanitair imperatief en de humanitaire principes zijn terecht leidend. Daarnaast worden er belangrijke accenten gelegd op handhaving van het internationaal humanitair oorlogsrecht (IHL), gender-sensitieve hulp en de noodzaak tot innovatie, bijvoorbeeld via de uitvoer van de Grand Bargain-afspraken. Het verwezenlijken van deze speerpunten in de praktijk stelt de volledige humanitaire sector voor stevige uitdagingen. Als [bewezen efficiënt mechanisme](http://www.dutchrelief.org/wp-content/uploads/2018/05/Report-of-the-Final-Evaluation-of-the-DRA-2015-2017-ECAS-002.pdf) voor het bieden van kwalitatief hoogstaande noodhulp wil de DRA deze uitdagingen blijven aangaan. De expliciete erkenning van de DRA in de nota als relevante noodhulppartner sterkt ons in deze missie, evenals de flexibele, meerjarige financiering die hiermee gepaard gaat.

Tegelijkertijd willen we graag twee kanttekeningen plaatsen. Allereerst gaat de BuHa-OS financiering met de aangekondigde intensivering weliswaar weer een substantiële stap de goede kant op, maar voldoet Nederland nog altijd niet aan de internationale afspraken over financiering van duurzame ontwikkeling: 0,7% van het BNP voor ODA-middelen. Ook de financiering voor noodhulp lijdt hieronder. Het gevolg is dat we wereldwijd vele duizenden mensen in nood niet kunnen helpen, terwijl daar wel degelijk capaciteit voor is.

Verder is de huidige paragraaf wel erg summier gezien de veranderde context en de vele (beleids)ontwikkelingen in de humanitaire sector. De krap 1,5 pagina tekst laat onvermijdelijk vele (onderliggende) vragen onbeantwoord. Het laatste [Beleidskader Humanitaire Hulp](https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/noodhulp/documenten/rapporten/2011/12/23/hulp-aan-mensen-in-nood) stamt uit 2011 en is inhoudelijk gedateerd. Vandaar dat de DRA wil pleiten voor de volgende drie aanbevelingen:

1. **Verdere uitwerking van het NL humanitair beleid in een nieuw humanitair beleidskader**

De grote vraag naar humanitaire hulp en operationele complexiteit hebben tot gevolg dat de humanitaire sector de noodzaak ziet om te hervormen. Betere samenwerking, efficiëntere hulp, innovaties op het gebied van datagebruik en cash-assistance zijn voorbeelden van deze ontwikkelingen. Daarnaast vonden er tijdens het afgelopen decennium grote verschuivingen plaats in het internationale (geo)politieke speelveld en zijn een aantal zeer hardnekkige en langdurige crises ontstaan. Een groep Nederlandse humanitaire organisaties hebben zich verenigd in de Dutch Relief Alliance om gezamenlijk de bovengenoemde vraagstukken het hoofd te bieden. Ook de Verenigde Naties hebben zich voorgenomen om hun structuur en werkwijze te hervormen. De sector-brede Grand-Bargain afspraken kunnen, indien uitgevoerd, een revolutie betekenen voor humanitaire hulp wereldwijd. Het feit dat de implicaties en samenhang van deze en andere cruciale ontwikkelingen nog niet zijn uitgewerkt in een integraal beleidskader voor humanitaire hulp zien we als een belangrijk gemis en een potentieel struikelblok voor effectief beleid in de komende jaren. Vandaar dat de DRA bij deze wil pleiten voor een vernieuwde notitie over humanitaire hulp die de nieuwe realiteit erkent en de belangrijkste uitgangspunten voor de NL humanitaire hulp verankert in robuust beleid voor de toekomst. De huidige paragraaf voor noodhulp en humanitaire diplomatie zou hierbij als uitgangspunt dienen.

Een nieuwe notitie biedt tevens de kans om aangekondigde plannen als ***´een holistische benadering van noodhulp´*** samen met de sector verder uit te werken. Hoe kan de zogenaamde ´nexus´ tussen noodhulp en ontwikkeling in het Nederlandse beleid worden vormgegeven, mét handhaving van de humanitaire principes? Hoe richten we de huidige en toekomstige financieringsinstrumenten in zodat deze vóór en niet tégen de nexus werken? Welke rol kan het maatschappelijke middenveld in het algemeen en de DRA in het bijzonder spelen bij het schakelen tussen de fases van hulp naar ontwikkeling (en waar nodig vice versa), bv. via het verbeteren van preventie, weerbaarheid, bestaansmiddelen en early recovery? Hoe kunnen de maatschappelijke partners een bijdrage leveren aan een intensivering van ***humanitaire diplomatie*** die de Minister terecht als speerpunt noemt? Kortom, de DRA wil op basis van haar ervaring in vele crisisgebieden graag een constructieve partner zijn bij de uitwerking en implementatie van het NL-beleid, gebaseerd op de humanitaire principes.

1. **Principiële noodhulp gebaseerd op noden moet overeind blijven**

We bespeuren de afgelopen jaren in toenemende mate een ***risico op instrumentalisering van noodhulp*** voor politieke of andere doeleinden. De haast obsessieve nadruk op ´inperking van migratiestromen´ en de mantra ´opvang in de regio´ zijn voorbeelden van beleidstendensen die op zijn zachtst gezegd niet bijdragen aan het handhaven van principiële humanitaire hulp. De DRA blijft erop hameren dat noodhulp moet plaatsvinden op basis van noden, onafhankelijk van geslacht, leeftijd, afkomst, etniciteit, nationaliteit, locatie of eventuele toekomstplannen. Zo verdienen de [40 miljoen interne ontheemden wereldwijd](http://www.internal-displacement.org/global-report/grid2018/) (Internally Displaced Persons - IDPs) minstens zoveel aandacht als vluchtelingen. Deze mensen bevinden zich vaak in levensgevaarlijke situaties en in moeilijk bereikbare gebieden. Ze ontvangen daarbij te weinig steun en aandacht van de internationale gemeenschap. Daarnaast moeten gastgemeenschappen net als vluchtelingen ook in aanmerking komen voor hulp als hun situatie daarom vraagt. De leden van de DRA committeren zich andermaal aan het bewaken van de humanitaire principes en het humanitaire imperatief, en zullen blijven strijden tegen verwatering van deze principes of het verlenen van noodhulp op basis van politieke overwegingen.

1. **Toekomstbestendigheid noodhulp: Hervormen en innoveren blijft cruciaal**

De DRA onderschrijft het belang van hervorming en innovatie binnen de humanitaire sector. Naast conflict/rampenpreventie en extra financiering voor noodhulp is dit de derde pilaar die concrete verbetering teweeg kan brengen in de situatie van de [65 miljoen ontheemden wereldwijd](http://www.unhcr.org/figures-at-a-glance.html). De DRA-leden zetten daarom gezamenlijk vol in op o.a. lokalisatie, cash-assistance en veilig datagebruik. Ook gender-sensitieve en inclusieve humanitaire hulp verdient nóg meer aandacht. Uit principiële overwegingen, maar ook omdat het kwalitatief betere noodhulp oplevert. Tot slot blijft het verbeteren van het integriteitsbeleid en het voorkomen van seksuele intimidatie of enige andere vorm van misbruik onveranderd hoog op onze agenda staan de komende jaren. Dit vertaalt zich naast het handhaven van de [Core Humanitarian Standard](https://corehumanitarianstandard.org/the-standard) in het aanscherpen van de relevante procedures, inclusief het structureel melden en aanpakken van eventuele misstanden.

We kijken met vertrouwen uit naar de gesprekken over de nieuwe beleidsnota ´Investeren in Perspectief´ en hopen op een constructieve samenwerking bij het verwezenlijken van de doelstellingen van de nota en de aanbevelingen in deze position paper.