**EEN MARITIEM PERSPECTIEF**

**Handelsland**

Nederland is een maritiem handelsland. We zijn het 7e importland op de wereldranglijst en 5e exportland. Dat komt door onze ligging aan zee, waarover 90% van het goederentransport plaatsvindt, en de goede verbinding met ons achterland.

De havens van Rotterdam en Amsterdam zijn daardoor de *mainport* voor Midden- en Oost-Europa. Niet voor niets is Rotterdam de grootste haven van Europa en staat het in de top 10 van de grootste havens ter wereld. Naast de dienstensector is de doorvoer en export dan ook de ruggengraat van onze economie.

**Vrije zee**

Het onbelemmerde gebruik van internationale handelsroutes over zee is dan ook essentieel voor ‘Nederland-Handelsland’. Deze zeevaartroutes vormen namelijk de kransslagaders van onze economie. Door uiteenlopende oorzaken is het vrije gebruik van de zee echter steeds minder vanzelfsprekend. Veel zeevaartroutes lopen namelijk vlak langs belangrijke conflictgebieden, die voor de NAVO *out-of-area* zijn. Illegale praktijken, zoals piraterij, of (raket)aanvallen door rebellen tegen passerende schepen, kunnen verstrekkende gevolgen hebben voor de tijdige beschikbaarheid van producten en daarmee voor onze economie.

Ook andere ontwikkelingen zetten het vrije gebruik van de zee steeds meer onder druk. Zo beschikt Rusland over superieure geleidewapentechnologie, waarmee het in toenemende mate in staat is de toegang tot bepaalde (zee)gebieden[[1]](#footnote-1) te ontzeggen. Dit kan ontwrichtend werken op onze economie, maar ook bedreigend zijn voor onze veiligheid. Bijvoorbeeld omdat in geval van een grootschalig conflict in Europa eventuele versterkingen vanuit Amerika kunnen worden belemmerd. De actualiteit laat zien dat Rusland steeds assertiever een rol op het wereldtoneel opeist.

Het risico van proliferatie van geleidewapentechnologie is groot, waardoor ook andere landen hierover kunnen beschikken. In dat verband zijn de (maritieme) ambities van bijvoorbeeld China van belang. Dit land is voor economische groei sterk afhankelijk van grondstoffen die vanuit het buitenland, veelal over zee, moeten worden aangevoerd. 2/3e van de wereldhandel gaat dan ook door de Indische Oceaan, waarvan een groot deel van en naar China en Europa. De steeds hardere toon van China doet de twijfel rijzen of in geval van schaar-ste het veiligstellen van deze aanvoer altijd met vreedzame middelen zal gebeuren.

Het vrije gebruik van de zee faciliteert ook massale, illegale migratiestromen naar Europa. Door toenemende schaarste aan o.a. water, de klimaatontwikkelingen en de huidige conflicten, is de kans groot dat deze massale migratiestromen alleen maar zullen groeien. Dit werkt destabiliserend op onze samenleving.

Nieuwe dreigingen, zoals ballistische raketten die gericht zijn tegen Europa, noodzaken ook tot het vrije gebruik van de zee om ons daartegen te beschermen. Door het gunstig positioneren van daarvoor geschikte maritieme platformen kan deze toenemende dreiging namelijk vroegtijdig en daardoor effectief worden bestreden, zonder landsgrenzen te schenden.

**De West**

In het Caribisch gebied speelt vooral de onstabiele situatie in buurland Venezuela een rol. Naast massale vluchtelingenstromen richting de Benedenwindse Eilanden, kan dit ook leiden tot militair avonturisme. Dit is een bedreiging voor de bevolking en de economie van dit voor Nederland belangrijke, overzeese rijksdeel, waarvan Nederland de verantwoordelijkheid draagt voor de externe verdediging.

**We staan er niet alleen voor**

Nederland staat uiteraard niet alleen voor bovenstaande problemen. Het dient echter wel een proportionele bijdrage te leveren – naar rato van onze economische draagkracht – aan het collectieve verdedigingsstelsel (NAVO) waarvan ons land deel uitmaakt en afhankelijk is. Het kunnen terugvallen op bondgenoten is in het Caribisch gebied minder vanzelfsprekend dan in Europa door het ontbreken van een internationale veiligheidsstructuur in die regio. Landen die eventueel te hulp kunnen schieten, zullen in ieder geval verwachten dat Nederland ook haar eigen verantwoordelijkheid neemt.

**Afschrikking**

Als onderdeel van ‘Voorkomen, Verdedigen en Versterken’ is het belangrijk dat Nederland over een geloofwaardige afschrikking beschikt of hieraan bijdraagt. Van de aanwezigheid van een patrouilleschip in de West gaat bijvoorbeeld een andere uitstraling uit dan van een fregat of (alleen maar het dreigen met de aanwezigheid van) een onderzeeboot. *A2/AD-bubbles* (zie voetnoot 1) kunnen op dit moment de facto alleen worden binnengedrongen door 5e generatie jachtvliegtuigen (JSF) en onderzeeboten (beide vanwege hun ‘onzichtbaarheid’).

Een geloofwaardige afschrikking impliceert niet alleen het potentieel om dicht bij huis te kunnen ingrijpen. Ook ver van huis moet slagkracht kunnen worden geprojecteerd. Immers niemand weet waar het volgende conflict zich kan voordoen. En ook onze wereldwijde, maritieme oriëntatie vereist een mondiale betrokkenheid, die verder gaat dan uitsluitend een focus op regionale problemen.

Een onmiskenbare trend is dat wereldwijd steeds meer mensen naar de grote steden trekken, die vanwege de internationale handel veelal aan zee liggen. Thans woont de helft van de wereldbevolking dan ook op een afstand van minder dan 25 km van de kust. De kans op een conflict is daar dan ook het meest aannemelijk.

Om *overspill* te voorkomen is het beter conflicthaarden zo dicht mogelijk bij de bron aan te vatten dan te wachten tot deze naar ons toe komen. *Upstream Prevention* geniet de voorkeur en is doelmatiger, maar vergt een lange adem en een goede inlichtingenpositie. Als *Upstream Prevention* faalt is het in de kiem smoren van een ontluikend conflict altijd beter dan het later met veel meer geweld moeten ingrijpen. Alhoewel hybride oorlogvoering, waaronder cyber en internationaal terrorisme, ontegenzeggelijk aan belang heeft gewonnen, komt het toekomstige conflict niet alleen ‘via het stopcontact’. *Hard power* zal uiteindelijk doorslaggevend blijven voor het beslechten van conflicten of het voorkomen daarvan door een geloofwaardige afschrikking.

**Eigen handelingsvermogen**

In een multipolaire wereld waarin laterale samenwerkingsverbanden onder druk staan, is het belangrijk dat Nederland eigen handelingsvermogen houdt. Dit verkleint haar afhankelijkheid van andere landen en vergroot haar invloed op de besluitvorming rond internationale veiligheidsvraagstukken. Eigen handelingsvermogen wordt gecreëerd door een veelzijdig inzetbare krijgsmacht die niet alleen in staat is om in het lage deel van het geweldsspectrum te opereren, maar vooral ook in het hoogste deel. Om een numerieke minderheid te compenseren en ten minste een *level playing field* met potentiële tegenstanders te hebben, is het belangrijk technologisch voorop te lopen. Dit vereist een zelfscheppend militair-industrieel complex, met vermogen tot innovatie, waarbij het belangrijk is niet uitsluitend van anderen afhankelijk te zijn om ook op dat vlak eigen handelingsvermogen te hebben. Gelet op onze wereldwijde, maritieme oriëntatie ligt het voor de hand daarbij het accent te leggen op behoud en uitbreiding van maritieme *know-how*.

R. Verkerk

Luitenant-generaal der mariniers b.d.

1. Zogeheten *A2/AD* (*Anti Access/Area Denial*) *bubbles*, die bijvoorbeeld de toegang tot delen van de Oostzee, de Middellandse Zee en de Noordelijke IJszee kunnen verhinderen. [↑](#footnote-ref-1)