**Vaste commissie voor Veiligheid en Justitie  
Overzicht nieuw gepubliceerde EU-voorstellen op het terrein van V&J en Migratie & Asiel**

Datum: 14 – 12 - 2017

**Voorstellen verschenen in de periode 23 november – 8 december 2017**

Naar aanleiding van het vastgestelde rapport ‘Voorop in Europa’ (Kamerstuk 33936, nr. 2) wordt standaard op de procedurevergadering een overzicht geagendeerd van nieuwe ontwerp-EU-verordeningen en richtlijnen, Groen- en Witboeken, mededelingen en openbare raadplegingen op het terrein van V&J die sinds de vorige procedurevergadering zijn verschenen. Dit geldt ook voor voorstellen voor (Raads)besluiten en verslagen die niet uitsluitend technisch van aard zijn. Naar aanleiding van dit overzicht kan de commissie besluiten een of meer vermelde EU-voorstellen die van belang worden geacht in behandeling te nemen. Daartoe worden in de kolom ‘Opmerking’ behandelvoorstellen gedaan. Los hiervan wordt u door de regering geïnformeerd via BNC-fiches, geannoteerde agenda’s en de voortgang in EU-dossiers zoals vastgelegd in informatieafspraken met de Kamer (Kamerstuk 22112, nr. 1985).

Onderaan deze lijst (bijlage) treft u een overzicht aan van vaak voorkomende EU-instrumenten en een (niet uitputtend) overzicht van momenten waarop u als commissie of als fractie invloed kunt uitoefenen op de vorming van EU beleid: hetzij via het kabinet; hetzij zelf in Brussel.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nummer** | **Publicatie-**  **datum** | **Voortouw** | **Soort** | **Titel** | **COM-nummer** | **Deadline**  **Sub.toets** | **Opmerking** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| ***Onderwerpen op het terrein van Veiligheid en Justitie*** | | | | | | | |
| 1. | 23-nov-17 | J&V | mededeling | MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD EN HET COMITÉ VAN DE REGIO'S Versterking van het EU-rampenbeheer: rescEU Solidariteit met verantwoordelijkheid Solidarity with Responsibility | [COM(2017) 773](http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM2017773.do) |  | Voorstel: BNC-fiche met kabinetsinzet afwachten en betrekken bij het algemeen overleg over de JBZ-Raad van 25-26 januari 2018 op 24 januari 2018.  *In deze mededeling wordt uiteengezet dat de EU te maken heeft met veranderende en nieuwe risico’s in verband met door de natuur of door de mens veroorzaakt rampen. De EU moet, aldus de Commissie, haar beleidslijnen en instrumenten beter inzetten om haar capaciteit in termen van preventie, paraatheid, respons en herstel te versterken. Op die manier zou de nodige Europese solidariteit en verantwoordelijkheid op alle niveaus kunnen worden opgebouwd.* |
| 2. | 23-nov-17 | J&V | besluit | Voorstel voor een BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Besluit nr. 1313/2013/EU betreffende een Uniemechanisme voor civiele bescherming | [COM(2017) 772](http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM2017772.do) |  | Voorstel: BNC-fiche met kabinetsinzet afwachten en betrekken bij het algemeen overleg over de JBZ-Raad van 25-26 januari 2018 op 24 januari 2018.  *Dit voorstel vormt de uitwerking van bovenstaande mededeling. De voorstellen beogen:*  *a) versterking van het collectieve rampenresponsvermogen van de EU en de lidstaten en aanpak van terugkerende en nieuwe capaciteitstekorten, in het bijzonder door het opzetten van een duaal systeem voor de responscapaciteit: een speciale reserve van responscapaciteit die wordt aangestuurd en beheerd op Unieniveau, die "rescEU" zal heten; meer doeltreffendheid en dynamiek in de bijdrage van de lidstaten via de Europese pool voor civiele bescherming;*  *b) sterkere concentratie op preventie als onderdeel van de rampenbeheersingscyclus en betere samenhang met andere belangrijke EU-beleidslijnen, onder andere op het gebied van klimaatverandering, rampenpreventie en rampenrespons;*  *c) ervoor te zorgen dat het Uniemechanisme voor civiele bescherming flexibel en doeltreffend is in zijn administratieve procedures voor steun aan noodoperaties.* |
| 3. | 29-nov-17 | J&V | mededeling | MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD EN HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ Een evenwichtig stelsel voor de handhaving van intellectuele-eigendomsrechten, in antwoord op de huidige maatschappelijke uitdagingen | [COM(2017) 707](http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20170707.do) |  | Voorstel: BNC-fiche met kabinetsinzet afwachten en betrekken bij het algemeen overleg over de JBZ-Raad van 25-26 januari 2018 op 24 januari 2018.  *De commissie komt met een veelomvattend pakket maatregelen over de toepassing en handhaving van Intellectuele-Eigendomsrechten (IER). In deze mededeling worden de maatregelen uitvoerig beschreven. Het pakket bestaat uit:*   * *een Mededeling houdende richtsnoeren inzake de toepassing van de richtlijn betreffende de handhaving van intellectuele-eigendomsrechten (die richtlijn hierna ook "IPRED" genoemd)[[1]](#footnote-2), alsmede een Werkdocument van de diensten van de Commissie met een evaluatie van de IPRED;* * *een Mededeling betreffende octrooien die essentieel zijn voor de toepassing van een norm ("standaard-essentiële octrooien", hierna ook "essentiële octrooien" of "SEPs" genoemd);* * *een Werkdocument van de diensten van de Commissie betreffende het Memorandum van overeenstemming inzake de verkoop van nagemaakte goederen via het internet.* |
| 4. | 29-nov-17 | J&V | mededeling | MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD EN HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ Richtsnoeren inzake bepaalde aspecten van Richtlijn 2004/48 EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende de handhaving van intellectuele-eigendomsrechten | [COM(2017) 708](http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM2017708.do) |  | Voorstel: BNC-fiche met kabinetsinzet afwachten en betrekken bij het algemeen overleg over de JBZ-Raad van 25-26 januari 2018 op 24 januari 2018.  *Deze mededeling ziet op het eerste punt uit het bovengenoemde pakket maatregelen op het gebied van Intellectuele-eigendomsrechten (IER). Met deze richtsnoeren wil de Commissie haar zienswijze verduidelijken ten aanzien van de (toepassing van de) bepalingen van de richtlijn en op die manier de interpretatie en toepassing van de richtlijn door bevoegde rechterlijke instanties en andere bij de handhaving van IER betrokken partijen vergemakkelijken.* |
| 5. | 29-nov-17 | J&V | mededeling | MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD Verslag over de follow-up van de EU-strategie voor de uitroeiing van mensenhandel en het vaststellen van verdere concrete maatregelen | [COM(2017) 728](http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20170728.do) |  | Voorstel: Betrekken bij het algemeen overleg over de JBZ-Raad van 25-26 januari 2018 op 24 januari 2018.  *In deze mededeling worden de belangrijkste maatregelen beschreven die door de Commissie en de lidstaten moeten opgepakt op het gebied van de aanpak van mensenhandel. Dit bevat onder andere samenwerking met EU-agentschappen, het maatschappelijk middenveld, derde landen en alle andere relevante organisaties en organen. Voortbouwend op de bestaande strategie en op de huidige inspanningen wordt in deze mededeling een reeks gerichte prioriteiten voorgesteld ter intensivering. De klemtoon ligt daarbij op het ontwrichten van het bedrijfsmodel waarvan mensenhandel afhankelijk is, het verbeteren van de toegang van slachtoffers tot hun rechten en het garanderen dat de interne en externe maatregelen van de EU een gecoördineerde en coherente respons bieden.* |
| 6. | 6-dec-17 | J&V | raadpleging | Revision of the EU Regulation on explosives precursors | [OR](https://ec.europa.eu/info/consultations/revision-eu-regulation-explosives-precursors_nl) |  | Voorstel: ter informatie.  *De Europese Commissie bevraagt een breed speelveld op het gebied van explosieve precusoren en specifiek op de beschikbaarheid van en toegang tot precusoren die kunnen worden gebruikt voor explosieven. De input moet bijdragen aan het verbeteren van de effectiviteit en efficiciency van het EU-beleid op dit gebied.*  *NB. indien het kabinet reageert op deze openbare raadpleging is de afspraak dat deze reactie na het insturen ook aan de Kamer gestuurd wordt.*  *Uw fractie kan desgewenst ook zelf reageren op deze raadpleging. Deadline voor het inzenden van een reactie is 14 februari 2018.* |
| 7. | 8-dec-17 | J&V | raadpleging | Public consultation on modernisation of judicial cooperation in civil and commercial matters in the EU (Revision of Regulation (EC) 1393/2007 on service of documents and Regulation (EC) 1206/2001 on taking of evidence) | [OR](https://ec.europa.eu/info/consultations/public-consultation-modernisation-judicial-cooperation-civil-and-commercial-matters-eu_nl) |  | Voorstel: ter informatie.  *Deze consultatie ziet op de praktische toepassing van het huidige wettelijke kader op het gebied van grensoverschrijdende rechterlijke samenwerking in civiele en commerciële zaken. Specifiek gaat het om de betekenis van documenten en bewijsvergaring. De consultatie moet de Commissie helpen om problemen te signaleren in de uitvoering en mogelijke oplossingen te identificieren. Ook zullen de resultaten input vormen voor de vraag of het wettelijke kader eventueel aanpassing behoeft.*  *NB. indien het kabinet reageert op deze openbare raadpleging is de afspraak dat deze reactie na het insturen ook aan de Kamer gestuurd wordt.*  *Uw fractie kan desgewenst ook zelf reageren op deze raadpleging. Deadline voor het inzenden van een reactie is 2 maart 2018.* |
| 9. | 12-dec-17 | J&V | verslag | VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD EN HET EUROPEES PARLEMENT overeenkomstig artikel 21, lid 3, van Verordening (EU) nr. 258/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2012 tot uitvoering van artikel 10 van het Protocol van de Verenigde Naties tegen de illegale vervaardiging van en handel in vuurwapens, hun onderdelen, componenten en munitie, tot aanvulling van het Verdrag van de Verenigde Naties ter bestrijding van grensoverschrijdende georganiseerde misdaad (VN-protocol inzake vuurwapens), en tot vaststelling van uitvoervergunningen voor vuurwapens, hun onderdelen, componenten en munitie en maatregelen betreffende de invoer en doorvoer ervan | [COM (2017) 737](http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM2017737.do) |  | Voorstel: Betrekken bij het algemeen overleg over de JBZ-Raad van 25-26 januari 2018 op 24 januari 2018.  *Dit verslag bevat een evaluatie van verordening Verordening (EU) nr. 258/2012 welke een passende controle van het verkeer van civiele vuurwapens mogelijk moest maken. De conclusie is dat de verordening nog steeds bestaansrecht heeft, maar dat er vraagtekens zijn te plaatsen bij de uitvoering van de verordening.* |
| ***Onderwerpen op het terrein van Migratie en Asiel*** | | | | | | | |
| 8. | 7-dec-17 | J&V | mededeling | MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE EUROPESE RAAD EN DE RAAD Bijdrage van de Commissie aan het thematische debat van de EU-leiders over een mogelijke koers op het gebied van de externe en de interne dimensie van het migratiebeleid | [COM (2017) 820](http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM2017820.do) |  | Voorstel: Betrekken bij het algemeen overleg over de JBZ-Raad van 25-26 januari 2018 op 24 januari 2018.  *In deze mededeling aan de Europese Raad neemt de Europese Commissie afstand van de suggestie van ER-Voorzitter Donald Tusk om het idee van verplichte opvangquota van vluchtelingen los te laten. Wat de Europese Commissie betreft, vindt er in elk geval verplichte herverdeling plaats indien de migratieinstroom hoog is.* |

**Bijlage: behandelmogelijkheden EU-voorstellen**

Hieronder treft u een overzicht aan van vaak voorkomende EU-instrumenten en een (niet uitputtend) overzicht van momenten waarop u als commissie of als fractie invloed kunt uitoefenen op de vorming van EU beleid: hetzij via het kabinet; hetzij zelf in Brussel.

Indien de Europese Commissie een als prioritair aangemerkt EU-voorstel publiceert, wordt dit met een behandelvoorstel op de agenda van een procedurevergadering geagendeerd. In EU-notities en EU-signaleringen, bijvoorbeeld ter voorbereiding op bijeenkomsten van Europese Raden, wordt ook ingegaan op parlementaire beïnvloedingsmomenten in het EU-proces.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Soort Instrument** | **Toelichting** | **Mogelijke beïnvloedingsmomenten** |
| *Wetgevende, bindende rechtshandelingen[[2]](#footnote-3)* | | |
| Verordening | Een verordening heeft een algemene strekking, is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat. Dit betekent dat een verordening algemene regels stelt die voor een ieder gelden, direct van toepassing zijn in de nationale rechtsorde en voorrang hebben op (eventueel strijdig) nationaal recht. Soms is aanvullende wetgeving nodig om de verordening volledig te operationaliseren (bijvoorbeeld bij het aanwijzen van een nationale toezichthouder). Een door de EU wetgever (Raad en/of Europees Parlement) aangenomen verordening komt niet terug in de Kamer voor behandeling. | ambtenaren of Commissaris Europese Commissie (de ‘auteurs’) uitnodigen voor briefing/gesprek, evt. via videoconferentie.  subsidiariteitstoets overwegen: let op termijn (zie hieronder).  behandelvoorbehoud overwegen: let op termijn (zie hieronder).  ad-hoc rapporteur(s) binnen de commissie(s) benoemen.  tijdens overleg met kabinet NL onderhandelingsinzet aan de orde stellen, evt. aan de hand van het “BNC-fiche”.[[3]](#footnote-4)  EP-rapporteur uitnodigen, evt. via videoconferentie.  NB: Pas na afronding van het onderhandelingstraject: nationale wetgevingstraject monitoren (i.h.k.v. omzetting naar nationale wetgeving). |
| Richtlijn | Een richtlijn is verbindend ten aanzien van het te bereiken resultaat - aan de nationale instanties wordt de bevoegdheid gelaten vorm en middelen te kiezen. Lidstaten dienen richtlijnen om te zetten in nationaal recht - pas dan treden de regels in werking. Een richtlijn laat zo ruimte aan lidstaten om zelf invulling te geven aan het verwezenlijken van een gemeenschappelijk vastgesteld doel. In de praktijk kunnen richtlijnen zeer gedetailleerde bepalingen bevatten. Daarnaast bieden richtlijnen geen soms geen enkele ruimte om andere regels te stellen. Een aangenomen richtlijn komt terug in de Kamer indien er implementatiewetgeving wordt voorgesteld. |
| (Besluit) | Een besluit is verbindend in al zijn onderdelen. Indien de adressanten worden vermeld, is zij alleen voor hen verbindend. Met besluiten kunnen algemeen verbindende voorschriften worden toegepast op een concreet geval. Daarnaast kunnen besluiten ook algemeen verbindende voorschriften bevatten. In dat laatste geval is sprake van een wetgevende handeling, in dat eerste geval niet.  Voor wetgevende besluiten kan gekozen worden als richtlijnen en verordeningen niet geschikt zijn als instrument. Niet-wetgevende besluiten kunnen gericht zijn tot individuele of alle lidstaten (bv. maatregelen tegen onrechtmatige staatssteun) of individuen (natuurlijke personen en rechtspersonen) (bv in mededingingszaken). Verder is er nog een aantal bijzondere besluiten, zoals direct op de Verdragen gebaseerde uitvoeringsbepalingen; besluiten van de Europese Raad (bv het meerjarenplan op JBZ-gebied); en besluiten op het terrein van het Gemeenschappelijk Buitenlands- en Veiligheidsbeleid en besluiten tot het sluiten van internationale verdragen. Deze zijn in de regel niet wetgevend. Indien een besluit alleen door de Commissie wordt genomen, is het een niet-wetgevend besluit. Besluiten op voorstel van de Europese Commissie, genomen door de Raad en het Parlement zullen in de regel wetgevend zijn. Dit zal van geval tot geval moeten worden beoordeeld. |
| *Niet-wetgevende bindende rechtshandelingen* | | |
| Gedelegeerde handeling | In een wetgevingshandeling (richtlijn, verordening) kan aan de Europese Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om niet-wetgevingshandelingen van algemene strekking vast te stellen ter aanvulling of wijziging van bepaalde niet-essentiële onderdelen van de wetgevingshandeling. Essentiële onderdelen van een gebied worden uitsluitend bij een wetgevingshandeling geregeld en kunnen derhalve niet het voorwerp zijn van bevoegdheidsdelegatie. Experts, o.a. uit nationale lidstaten geven in een expertgroep advies over een voorstel tot gedelegeerde handeling. De Commissie stelt de handeling vast. Raad en Europees Parlement kunnen bezwaar maken of de bevoegdheid van de Commissie om de gedelegeerde handeling vast te stellen intrekken. | kabinet per brief of tijdens overleg bevragen over stand van zaken en appreciatie EU onderhandelingen en NL inzet, inclusief het voornemen van NL of andere lidstaten om binnen de Raad een bezwaarprocedure te initiëren of een procedure tot intrekking van de delegatie. |
| Uitvoerings-handeling | Indien de implementatie van Unierecht volgens uniforme standaarden van procedurele aard moeten plaatsvinden, kan de Europese Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om uitvoeringshandelingen vast te stellen. Uitvoeringshandelingen gaan vaak om een nadere praktische of technische uitwerking van regels die al bestaan, zoals templates, procedures, deadlines, etc. Er wordt over onderhandeld door comités van nationale ambtenaren, voorgezeten door de Europese Commissie. De Commissie stelt de uitvoeringshandeling vast. | kabinet per brief of tijdens algemeen overleg/debat bevragen over stand van zaken en appreciatie EU onderhandelingen en NL inzet.   * op basis van de [(gewijzigde) motie Van Gent](https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-32123-XIV-147.html?zoekcriteria=%3fzkt%3dUitgebreid%26pst%3dTractatenblad%257cStaatsblad%257cStaatscourant%257cGemeenteblad%257cProvincieblad%257cWaterschapsblad%257cParlementaireDocumenten%26vrt%3dverzoekt%2bhet%2bkabinet%2bde%2bcorrespondentie%2bvan%2bde%2bNederlandse%2bregering%2baan%26zkd%3dInDeGeheleText%26dpr%3dAlle%26sdt%3dDatumPublicatie%26ap%3d%26pnr%3d16%26rpp%3d10%26_page%3d13%26sorttype%3d1%26sortorder%3d4&resultIndex=127&sorttype=1&sortorder=4) dient het kabinet de Kamer afschriften te sturen van zijn correspondentie met de Europese Commissie over de uitvoering van Europese regelgeving. |
| Handelingen vastgesteld volgens de regelgevingsprocedure met toetsing | Deze procedure komt nog voor in Europese wetgeving van voor 2009. Bij deze procedure wordt de Europese Commissie geadviseerd door een zogeheten regelgevend comité met toetsing met vertegenwoordigers van lidstaten. Dit comité spreekt zich met gekwalificeerde meerderheid van stemmen uit over het voorstel. EP en Raad kunnen bezwaar maken. | kabinet per brief of tijdens overleg bevragen over stand van zaken en appreciatie EU onderhandelingen en NL inzet, inclusief het voornemen van NL of andere lidstaten om binnen de Raad een bezwaarprocedure te initiëren. |
| Bijzondere rechtshandelingen | Er bestaan nog andere typen niet-wetgevende rechtshandelingen waarvan op voorhand niet te zeggen zijn of zij bindend zijn of niet. Bijvoorbeeld meerjarige kaderprogramma’s of actieprogramma’s. Deze programma’s worden vastgesteld volgens dezelfde wetgevingsprocedures als richtlijnen en verordeningen. Het is zaak goed in de teksten te bezien wat de voorgestelde rechtskracht is. | kabinetsappreciatie (‘BNC-fiche’) vragen, bespreken.  ambtenaren of Commissaris van Europese Commissie (de ‘auteurs’) uitnodigen voor briefing/gesprek, evt. via videoconferentie  indien het Europees Parlement een rapporteur heeft aangesteld kan deze desgewenst worden uitgenodigd voor een gesprek.  uw commissie kan op dit onderwerp een ad-hoc rapporteur benoemen  nationale wetgevingstraject (i.h.k.v. omzetting van richtlijn naar nationale wetgeving). |
| *Niet-bindende handelingen (soft-law)* | | |
| Advies, aanbeveling, mededeling | De EU kent een grote hoeveelheid uiteenlopende typen beleid (‘soft law’) zonder bindende rechtskracht, maar soms met juridische effecten, zoals aanbevelingen en adviezen, resoluties, verklaringen, notificaties, mededelingen, handboeken, gedragscodes, etc. Zij kunnen op verschillende manieren toch effect hebben: zo is bijvoorbeeld de Europese Commissie (en soms ook de lidstaten) gebonden aan het eigen beleid. Daarnaast moet bij de toepassing van het ‘harde’ Unierecht gekeken worden naar soft-law. | kabinet om appreciatie in de vorm van BNC-fiche verzoeken aangezien over deze categorie niet standaard een fiche wordt gemaakt. |
| *Overige handelingen en instrumenten* | | |
| Routekaart, actieplannen, strategie, agenda | Via routekaarten, actieplannen, strategieën en agenda’s informeert de Europese Commissie belanghebbenden en burgers over nieuwe initiatieven, evaluaties en geschiktheidscontroles. In deze documenten **voor nieuwe initiatieven** wordt uitgelegd wat het probleem is, wat de Commissie wil bereiken, waarom juist de EU maatregelen moet nemen, wat de toegevoegde waarde is en welke alternatieven er zijn. In deze documenten **voor evaluaties en geschiktheidscontroles** wordt bepaald wat er geëvalueerd moet worden en welke aspecten moeten worden onderzocht. | kabinet om appreciatie in de vorm van BNC-fiche verzoeken aangezien over deze categorie niet standaard een fiche wordt gemaakt  en/of kabinet vragen om NL inzet (per commissiebrief of tijdens algemeen overleg/debat). |
| Groen- en witboek | Groenboek: een discussiestuk, waarmee de Europese Commissie de stand van zaken inventariseert omtrent een onderwerp. Ook doet ze aanbevelingen voor nieuw beleid.  Witboek: hierin zet de Europese Commissie uiteen hoe zij bepaalde doelen wil bereiken. Vaak worden in een witboek al concrete voorstellen uitgewerkt en toegelicht.  De Europese Commissie nodigt overheden, nationale parlementen en andere organisaties uit om binnen een bepaalde termijn op een Groen- of Witboek te reageren. | desgewenst ambtenaren EC of Europees Commissaris uitnodigen voor een toelichting.  in commissieverband (via schriftelijke inbreng in de vorm van een politieke dialoog) of als lid, burger of via fracties een reactie sturen aan de Europese Commissie.  kabinet stuurt de Kamer het concept van haar reactie op Groen- en Witboeken tenminste dertig dagen voor het verstrijken van de reactietermijn bij de Europese Commissie. Ook de definitieve reactie wordt in afschrift aan de Kamer gezonden. Deze reactie kan in behandeling worden genomen, bv. door te agenderen voor een algemeen overleg/debat. |
| Openbare raadpleging (consultatie) | Als de Europese Commissie nieuw beleid ontwikkelt of bestaande wetgeving herziet, organiseert ze meestal een openbare raadpleging of consultatie. Particulieren, bedrijven en organisaties met belangen of expertise op het betrokken gebied kunnen de Commissie helpen om invulling te geven aan haar voorstellen, voordat ze die ter bespreking en goedkeuring naar de Raad en het Europees Parlement stuurt. [Bekijk alle openbare raadplegingen op "Uw stem in Europa"](http://ec.europa.eu/yourvoice/consultations/index_nl.htm) . | als burger, lid, fractie of in commissieverband (via schriftelijke inbreng in de vorm van een politieke dialoog). meedoen aan de openbare raadpleging.  kabinet verzoeken om de concept-kabinetsreactie naar de Kamer te sturen voordat de definitieve versie naar de Europese Commissie wordt gestuurd, teneinde desgewenst hierover met de bewindspersoon in gesprek te treden.  de Kamer ontvangt krachtens de standaard-informatieafspraken de definitieve kabinetsreactie op alle consultaties van de Europese Commissie waarop het kabinet reageert. |
| *Uitgelicht: twee specifieke parlementaire instrumenten bij nieuw gepubliceerde EU-voorstellen* | | |
| Subsidiariteitstoets  (richting EU) | Bij een subsidiariteitstoets toetst een nationale (Kamer van een) Parlement of de EU bevoegd is om hier actie op te nemen, of dat beleid/wetgeving beter op lokaal, regionaal of nationaal niveau kan worden gemaakt. Bij een negatief oordeel wordt een brief met daarin de subsidiariteitsbezwaren (een zogenaamd ‘gemotiveerd advies’) aan de Europese Commissie verzonden. De nationale parlementen kunnen binnen acht weken bezwaar maken uit een oogpunt van subsidiariteit. Een zgn. “gele kaart” is voor de Commissie geldig als 1/3 van de nationale parlementen een voorstel in strijd acht met het subsidiariteitsbeginsel. De Europese Commissie moet dan haar voorstel heroverwegen. In totaal zijn er 28 Parlementen met 41 Kamers in de EU. Elk parlement krijgt 2 stemmen, maar bij een bicameraal stelsel, zoals in Nederland, krijgt elke kamer 1 stem. Om een gele kaart te trekken moeten er 19 stemmen worden gehaald. | bij wetgevende EU-voorstellen kan een Kamercommissie besluiten tot het uitvoeren van een subsidiariteitstoets. Let op: dit moet binnen acht weken na het uitkomen van alle taalversies van het voorstel.  kabinetsappreciatie (‘BNC-fiche’) komt voor aangekondigde subsidiariteitstoetsen binnen drie weken t.b.v. een snelle behandeling.  met andere parlementen in overleg treden t.b.v. behalen meerderheid voor ’gele kaart’ (1/3 stemmen) via parlementaire vertegenwoordiging en/of fractielijnen. |
| Behandel-voorbehoud (richting regering) | Zodra de Europese Commissie een wetgevend voorstel heeft gepresenteerd, kan de Kamer binnen 8 weken besluiten dat zij het voorstel van dusdanig politiek belang acht, dat de Kamer door de regering op bijzondere wijze geïnformeerd wil blijven worden over de EU onderhandelingen. De Kamer stelt het kabinet hiervan schriftelijk op de hoogte. Binnen vier weken na dit besluit vindt er een overleg plaats met het kabinet - tot aan dit overleg wordt het kabinet geacht op de onderhandelingen inzake dit dossier in de EU geen onomkeerbare beslissingen te nemen. Tijdens dit overleg worden afspraken gemaakt over de informatieverstrekking door het kabinet aan de Kamer, over het verloop van de onderhandelingen en over een eventueel vervolgoverleg. Deze afspraken worden in een brief aan het kabinet vastgelegd. Zodra het nadere overleg heeft plaatsgevonden, wordt het behandelvoorbehoud opgeheven. | bij wetgevende EU-voorstellen kan een commissie besluiten tot het uitvoeren van een zgn. ‘behandelvoorbehoud’. Over deze brief moet plenair gestemd worden (let op de termijnen).  tijdens een speciaal overleg kan de commissie afspraken maken over informatieverstrekking (bv. in kwartaalrapportages) zolang het desbetreffende dossier in onderhandeling is.  kabinetsappreciatie (‘BNC-fiche’) komt voor aangekondigde behandelvoorbehouden binnen drie weken t.b.v. een snelle behandeling. |

1. Richtlijn 2004/48/EG van 29 april 2004 betreffende de handhaving van intellectuele-eigendomsrechten (PB L 157 van 30.4.2004, blz. 45). [↑](#footnote-ref-2)
2. Wetgevingshandelingen moeten zijn vastgesteld volgens een zogeheten wetgevingsprocedure, zoals omschreven in de Europese verdragen. Het kan gaan om de gewone wetgevingsprocedure op grond van art. 294 EU-Werkingsverdrag (VWEU) of een bijzondere wetgevingsprocedure. In het verdragsartikel waarin de bevoegdheid om wetgeving op een bepaald terrein te maken moet letterlijk het woord ‘wetgevingsprocedure’ staan. [↑](#footnote-ref-3)
3. Krachtens de standaard EU-informatieafspraken (Parlis [22112-1985](http://parlisweb/parlis/document.aspx?id=cf54eb83-50aa-4107-9bd2-8789e62c17cf)) ontvangt de Kamer over alle nieuwe wetgevende en niet-wetgevende EU voorstellen een kabinetsappreciatie in de vorm van een zgn. “BNC fiche” (‘Beoordeling nieuwe commissievoorstellen). met daarin onder andere rechtsbasis, subsidiariteits- en proportionaliteitsoordeel, alsook het krachtenveld in Europa. De Kamer ontvangt elk fiche binnen zes weken, of binnen drie weken als in de prioriteitenlijst reeds een subsidiariteitstoets of behandelvoorbehoud is voorzien. [↑](#footnote-ref-4)