



EUROPESE COMMISSIE

09. 12. 2016

Brussel,
C(2016) 8085 final

Geachte voorzitter, *Beste Loes,*

De Commissie dankt de Tweede Kamer voor haar advies over een aantal onderwerpen, met name de Commissievoorstellen inzake visumliberalisering met betrekking tot Oekraïne, Turkije en Kosovo en de herziening van het visumopschortingsmechanisme {COM(2016) 236, 277, 279 en 290 final}.

Wat de meer specifieke vragen in het advies betreft, zou de Commissie willen verwijzen naar de bijlage.

De Commissie hoopt dat de kwesties die de Tweede Kamer heeft aangekaart, met deze toelichting zijn verduidelijkt en verheugt zich op het vervolg van onze politieke dialoog.

Hoogachtend,

*Frans Timmermans
Eerste vicevoorzitter*

*Dimitris Avramopoulos
Lid van de Commissie*

*Mevrouw Loes Ypma
Voorzitter van de vaste commissie
voor Veiligheid en Justitie
Tweede Kamer
Postbus 20018
2500 EA Den Haag, Nederland*

cc. *Mevrouw Khadija Arib
Voorzitter van de Tweede Kamer
Postbus 20018
2500 EA Den Haag, Nederland*

BIJLAGE

De Commissie heeft de vragen die de Tweede Kamer in haar advies aan de orde stelt, zorgvuldig bestudeerd en zou de volgende toelichting willen verschaffen.

Visumliberalisering voor Turkije {COM(2016) 279 final}

De Commissie heeft op 4 mei 2016 visumliberalisering voor Turkije voorgesteld. Daarbij stelde zij vast dat Turkije had voldaan aan 65 van de 72 vereisten van het stappenplan voor visumliberalisering en veronderstelde zij dat aan de overige zeven vereisten op korte termijn zou worden voldaan, zoals Turkije had toegezegd in het kader van de verklaring EU-Turkije van 18 maart 2016.

De criteria op basis waarvan de Commissie tot het oordeel is gekomen dat aan een aantal benchmarks was voldaan en aan andere niet, worden uitvoerig toegelicht in het derde verslag over de vorderingen van Turkije om volgens de routekaart visumliberalisering mogelijk te maken¹ en in het begeleidende werkdocument van de diensten van de Commissie², die beide op 4 mei 2016 zijn gepresenteerd.

Aan de volgende zeven benchmarks is nog niet voldaan:

- beginnen met de afgifte van biometrische reisdocumenten die volledig verenigbaar zijn met de EU-normen;*
- de in het stappenplan bedoelde maatregel ter voorkoming van corruptie nemen;*
- een operationele samenwerkingsovereenkomst sluiten met Europol;*
- wetgeving en praktijken in verband met terrorisme herzien en afstemmen op de Europese normen;*
- de wetgeving inzake de bescherming van persoonsgegevens afstemmen op de EU-normen;*
- doeltreffende justitiële samenwerking in strafzaken aanbieden aan alle EU-lidstaten;*
- alle bepalingen van de overnameovereenkomst tussen de EU en Turkije uitvoeren.*

De Commissie moedigt het Turkse streven om zo spoedig mogelijk te voldoen aan alle resterende benchmarks van het stappenplan voor visumliberalisering aan. De Commissie en Turkije voeren een intensieve dialoog om oplossingen te vinden, ook voor de procedurele en wetgevingswijzigingen die nodig zijn om aan de resterende benchmarks te voldoen.

¹ COM(2016) 278 final.

² SWD(2016) 161 final.

Aan deze zeven vereisten is echter nog steeds niet voldaan, zoals de Commissie heeft vastgesteld in haar derde verslag over de vooruitgang bij de tenuitvoerlegging van de verklaring EU-Turkije³, dat is gepresenteerd op 28 september 2016.

De Commissie blijft de werkzaamheden in het kader van de verklaring EU-Turkije stimuleren en zal in december 2016 haar vierde voortgangsverslag presenteren.

Visumliberalisering voor Oekraïne {COM(2016) 236 final} en voor Kosovo {COM(2016) 277 final}

De Commissie is het met de Tweede Kamer eens dat derde landen die een visumliberaliseringsdialoog voeren met de EU, aan alle benchmarks van de respectieve stappenplannen en actieplannen voor visumliberalisering moeten voldoen, voordat de onderdanen van deze landen van de visumplicht kunnen worden vrijgesteld.

Wat Oekraïne betreft, oordeelde de Commissie in haar zesde en laatste voortgangsverslag, dat op 18 december 2015 werd vastgesteld⁴, dat het land de nodige voortgang had geboekt en alle vereiste hervormingen had doorgevoerd om te waarborgen dat ook aan de laatste benchmarks op doeltreffende en duurzame op wijze zou worden voldaan.

Wat Kosovo, en in dit verband ook Turkije, betreft, constateerde de Commissie in haar respectieve voortgangsverslagen⁵, die op 4 mei 2016 werden vastgesteld, dat nog niet aan alle benchmarks werd voldaan. De Commissie is van mening dat aan de benchmarks moet worden voldaan voordat het Europees Parlement en de Raad de verordeningen vaststellen waarbij de visumplicht voor de burgers van deze landen wordt opgeheven.

De voorstellen voor Kosovo en Turkije waren gebaseerd op de vaststelling dat nog slechts enkele vereisten van de respectieve stappenplannen voor visumliberalisering niet waren vervuld en op de veronderstelling dat de autoriteiten van deze twee landen ernaar streefden om op korte termijn aan deze laatste vereisten te voldoen.

De Commissie bevestigt dat het opheffen van de visumplicht alleen betrekking heeft op korte verblijven van in totaal ten hoogste 90 dagen (binnen een gegeven periode van 180 dagen) en niet het recht om in de Europese Unie te komen werken of wonen betreft. Ook na de visumliberalisering zullen onderdanen van derde landen aan de buitengrenzen van het Schengengebied grondig worden gecontroleerd.

Opschortingsmechanisme {COM(2016) 290 final}

Parallel aan het voorstel inzake visumliberalisering met betrekking tot Oekraïne, Turkije en Kosovo, dat op 4 mei 2016 is gepresenteerd, is de Commissie ook met het voorstel gekomen ter versterking van het bestaande mechanisme voor opschorting van visumvrijstelling, bedoeld in artikel 1 bis, van Verordening (EG) nr. 539/2001 van 15 maart 2001 {COM(2016) 290 final}.

³ COM(2016) 634 final.

⁴ COM(2015) 905 final.

⁵ COM(2016) 278 final en COM(2016) 276 final.

Een versterkt opschortingsmechanisme houdt een wijziging in van de voorwaarden waaronder de lidstaten de Commissie op de hoogte dienen te brengen van omstandigheden in verband met migratie of veiligheid die tot opschorting van de visumvrijstelling voor onderdanen van een derde land zouden kunnen leiden. De referentieperioden en termijnen zouden worden verkort, waardoor de procedure sneller en flexibeler wordt, en de mogelijke gronden voor opschorting zouden worden uitgebreid.

De Commissie heeft er nota van genomen dat de beide medewetgevers het erover eens lijken te zijn dat de Commissie erop moet toezien dat derde landen ook na het verlenen van visumvrijstelling blijven voldoen aan de vereisten van de stappenplannen voor visumliberalisering. Mochten zij dit nalaten, dan zou dit een van de situaties zijn waarin de visumvrijstelling zou kunnen worden opgeschort. Aangezien het wetgevingsproces nog niet is voltooid, kan de Commissie nog geen nadere informatie verstrekken over de wijze waarop dit toezicht zou plaatsvinden.

Gelet op de algemene aanpak die de Raad op 20 mei 2016 heeft vastgesteld en de positieve stemuitslag van 7 juli 2016 van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken van het Europees Parlement over een ontwerpverslag, heeft de Commissie er alle vertrouwen in dat de medewetgevers vlot overeenstemming zullen kunnen bereiken over het voorstel.