Tijd voor transitie.

Van armoedebestrijding naar welvaartschepping

Inbreng Africa In Motion (AIM) voor het rondtafelgesprek over het rapport van de IOB

‘Stoppen, en dan?’

Max Koffi

Tel 0031 630766288

[m.koffi@africainmotion.nl](mailto:m.koffi@africainmotion.nl)

Utrecht, december 2016

## Inleiding

De publieke opinie over Ontwikkelingssamenwerking is alles behalve positief. Er is nauwelijks draagvlak in de samenleving over de inzet van overheidsgelden in de strijd tegen armoede in de wereld. Dit komt grotendeels omdat de beloofde resultaten van de Nederlandse inzet in de partnerlanden, met name Afrika, nauwelijks bereikt worden of ontzichtbaar zijn voor Nederlandse burgers. Om te voorkomen dat het gebrek aan efficiency en effectiviteit, het nog dunne draagvlak voor OS verder verkleint, is verandering nodig. Grondige vernieuwing van het Nederlandse ontwikkelingsbeleid is een noodzaak! AIM doet een appèl op het geweten en de creatieve denkkracht van Nederlandse actoren die betrokken zijn bij de ontwikkeling van Afrika. Dit om te komen tot een structurele hervorming van het handel- en ontwikkelingsbeleid van de Nederlandse overheid.

Het onderzoekrapport ‘Stoppen, en dan? is een momentopname. Het kaart een aantal tekortkomingen van de overheid aan, en brengt aanbevelingen uit voor de toekomst. AIM wenst dat deze aanbevelingen worden overgenomen door het komend Kabinet en nauwkeurig toegepast worden in geval van nieuwe reductie van het aantal partnerlanden.

De inbreng van AIM tijdens het rondtafelgesprek gaat over de noodzaak en de urgentie om nieuw Nederlandse beleid te initieren en de overgang te maken naar een efficientere inzet van geld, mensen en kennis. In onze visie staat het nieuwe beleid voor actieve participatie van de Nederlandse politiek, het bedrijfsleven en het maatschappelijk middenveld in de opbouw van een modern en welvarend Afrika. De fundamenten van dit vernieuwd beleid liggen in twee principes besloten:

**Innovatie** staat voor een nieuwe wijze van handelen met Afrika, met als doel het versnellen van de overgang naar economische emancipatie van Afrika.

**Rechtvaardigheid in relatie tot Afrika**

De verwerking van talloze Afrikaanse grondstoffen tot kostbare producten, bron van enorme werkgelegenheid, vindt elders in de wereld plaats. Hierdoor blijft de Afrikaanse bevolking steeds geconfronteerd worden met structurele werkloosheid en armoede. Het is rechtvaardig om deze vicieuze cirkel te doorbreken.

## 2. Waarom moet Nederland innoveren?

De situatie in Afrika is zorgwekkend, alle inspanningen van Ontwikkelingsorganisaties en de positieve berichtgeving over economische groei ten spijt. Afrika is, anno 2016, het minst ontwikkelde continent op aarde. De Human Development Index (HDI) - 2016 Ranking laat dit zien.

*Onderontwikkeling, de boosdoener is structureel.*

De zogenaamde en veelbesproken economische groei is door de schaarste aan grondstoffen en de stijging van de prijzen ervan veroorzaakt. Dit levert meer inkomsten. Deze inkomsten worden vervolgens gebruikt om o.a. import van voedsel en salarissen in de publieke sector te financieren. Het geld dat hiervan over blijft, gaat naar een kleine groep mensen. Deze inkomsten zijn fluctuerend en weinig duurzaam. De bedragen zijn weliswaar substantieel, maar niet voldoende om een land te runnen, laat staan om een land op te kunnen bouwen.

*Structurele werkloosheid en armoede overheersen in plaats van competentieontwikkeling en perspectief op een betere toekomst.*

De Afrikaanse landen kampen met heel wat problemen, maar de (jongeren)werkloosheid, en de armoede die daaruit voortvloeit, is één van de grootste problemen. Het is o.a. de voedingsbodem voor immigratie naar Europa.

*De prioriteiten in het huidige Afrikabeleid, zijn eenzijdig en niet realistisch.*

De huidige prioriteiten zijn water, voedselzekerheid, veiligheid en rechtsorde, seksuele en reproductieve gezondheid en rechten (SRGR), waarvan de bestrijding van hiv/aids een belangrijk onderdeel is. De nieuwe prioriteiten moeten in overleg met partnerlanden gedefinieerd worden. Draagvlak en commitment voor efficiency en effectiviteit kunnen op die manier sneller bereikt worden.

*Armoede en milieubeschadiging hangen met elkaar samen*

Armoede beïnvloedt de milieuaantasting, doordat arme mensen gedwongen zijn meer gebruik te maken van beschikbare natuurlijke hulpbronnen zoals hout. Ook de wereldwijde klimaatverandering heeft grote gevolgen voor Afrika.

## 3. Wat moet veranderen?

### 3.1. Denkomslag m.b.t. visie op de relatie Nederland-Afrika

*Op politiek niveau*

Op politiek en maatschappelijk niveau moet het niet meer over hulp (armoedebestrijding) gaan, maar over het scheppen van welvaart. Een beleid met twee componenten:

* het creëren van een duurzame economie als einddoel,
* gekoppeld aan de ontwikkeling van de juiste competenties bij de Afrikanen, om de uitdagingen van deze overgang aan te kunnen.

Afrika is geen uitzondering ten opzichte van andere werelddelen. Duurzame economische ontwikkeling zou moeten beginnen met de opbouw van een solide en gediversifieerde primaire sector. Zowel de VN als de Afrikaanse Unie (AU) pleiten hiervoor. Gezien het enorm kapitaal aan energiebronnen, landbouwgrond, mineralen en metalen dat in Afrika voorradig is, zou dit geen onmogelijke opgave moeten zijn.

Om dit te bereiken is er in Nederland (en de andere internationale partners van Afrika) wel een denkomslag op politiek niveau nodig. De Nederlandse politiek moet tot het inzicht komen dat Afrikaanse landen bijgestaan moeten worden om de grondstoffen uit de eigen vruchtbare bodem, in Afrika zelf tot eindproducten te verwerken. Uiteindelijk loont dit voor Nederland en het continent Afrika veel meer dan de eenzijdige exportbevordering van Nederlandse producten naar deze landen. Eveneens is er een denkomslag noodzakelijk bij Nederlandse bedrijfsstrategen. Zij dienen Afrika niet exclusief als afzetmarkt te beschouwen, maar als een productiegebied voor de Afrikaanse interne markt en tevens voor export. Hier liggen de echte uitdagingen voor alle actoren die betrokken zijn bij de ontwikkeling van Afrika.

*Op economisch niveau*

Bedrijfsstrategen moeten Afrika niet uitsluitend beschouwen als afzetmarkt voor Nederlandse producten of als productiegebied (voornamelijk bloemen, zoals in Ethiopië) voor export voor de Europese of de wereldmarkt. De focus kan beter liggen op het ontwikkelen en versterken van de interne markten in Afrika, wetend dat Afrika binnenkort de grootste consumentenmarkt van de wereld is. Het Nederlandse bedrijfsleven kan hierin een belangrijke rol spelen, door betrouwbare partner van Afrikaanse landen te worden, in de **overgang** naar economische emancipatie.

De hoogste doelstelling van het vernieuwde ontwikkelingsbeleid zou moeten zijn de groene industrialisatie van de partnerlanden in Afrika. Nederland, als grote importeur van halffabricaten, zou Afrikaanse landen moeten steunen in het opbouwen van een halffabricatenindustrie. Vervolgens kan er kennis en specialisatie vanuit het Nederlands bedrijfsleven ingezet worden om halffabricaten tot (hoogwaardige) eindproducten te verwerken, bedoeld voor de Afrikaanse en de wereldmarkt. Door hiervoor te kiezen kan Nederland zich positioneren als co-creator van de welvaart in Afrika. Het Nederlands bedrijfsleven kan haar concurrentiepositie ten aanzien van landen als China of de VS, drastisch verbeteren door in Afrika zelf te gaan produceren.

*Op wetenschappelijk niveau*

Waar wetenschap en technologie een cruciale rol in de rijke landen hebben gespeeld bij het op gang brengen van ontwikkeling en economische groei, moeten investeringen in kennis en systemen van innovatie bijdragen aan het bereiken van de nieuwe Global Development Goals van de VN, met name Global Goal 9; Bouw een veerkrachtige infrastructuur, bevorder inclusieve en duurzame industrialisering en stimuleer innovatie.

Vijftig jaar ontwikkelingssamenwerking laat zien dat de werkelijkheid in ontwikkelingslanden zo dynamisch, complex en veelkleurig is dat standaardrecepten niet werken. Een ontwikkelingsstrategie die aan die werkelijkheid recht doet geeft aan onderzoek een plaats als onderdeel van het proces van beleidsvorming en innovatie.

### 

### 3.2. De Afrikaanse diaspora als bindingmiddel

Een belangrijke voorwaarde voor de expansie van het Nederlandse bedrijfsleven in Afrika, is een intelligente inzet van de Afrikaanse migranten. De meeste Afrikaanse migranten zijn inmiddels volwaardige Nederlandse burgers, die op hun juiste waarde geschat moeten worden. De inzet van deze groep op basis van competentieanalyse, ervaringsdeskundigheid en marktkennis, is van onschatbare waarde voor het initiëren en uitvoeren van een beleid dat gericht is op de economische emancipatie van de partnerlanden in Afrika. Een beleid dat recht doet, zowel aan de verwachtingen van Nederlandse investeerders, als aan de hoop van Afrikanen om zich van structurele werkloosheid te verlossen.

De **bewuste** inzet door de overheid en bedrijven van Afrikaanse migranten, zal de relatie Nederland –Afrika helpen verduurzamen en uiteindelijk de concurrentiepositie van Nederland in Afrikaanse landen versterken. Het betrekken van Afrikaanse migranten bij hete handelen met Afrika moet een vanzelfsprekende keuze voor politieke, bedrijfsstrategen en maatschappelijke organisaties worden.

### 3.3. Het tij keren.

Een belangrijke hindernis voor het mobiliseren van mensen en is de beeldvorming rondom Afrika. Negatieve beeldvorming is namelijk diep verankerd in het collectieve bewustzijn van het Westen over Afrika. Deze beeldvorming belemmert in veel gevallen een grondige analyse van de oorzaken van de zichtbare ellende van Afrika. Maar in feite is Afrika rijk: een jonge, dynamische, groeiende bevolking, landbouwgrond, water en strategische grondstoffen die van cruciaal belang zijn voor de

industrie in de Verenigde Staten, China, India en Europa. Armoede in Afrika is dus een paradox, omdat het continent over genoeg hulpbronnen en menskracht beschikt voor eigen ontwikkeling.

Toch loopt Afrika inkomsten mis door alleen ruwe grondstoffen te exporteren. Als grondstoffen in Afrika zelf verwerkt worden, zou dit veel meer werkgelegenheid opleveren, het milieu minder beschadigen en zou Afrika zichzelf kunnen helpen en niet meer geholpen hoeven te worden. De Nederlandse politiek, wetenschap en bedrijfsleven en het maatschappelijk middenveld kunnen hieraan een relevante bijdrage leveren.

## 4. Initieren nieuwe beleid. De stappen

### 

### 4.1. Het initiatief nemen

De wens om een nieuwe richting te geven aan de relatie Nederland –Partnerland uitspreken. Het initiatief ligt bij Nederland. De voorwaarden van deze nieuwe inzet bekend maken (politieke stabiliteit, veiligheid van investeringen, respect van de mensenrechten). De Afrikaanse Diaspora kan hier ook ingezet worden om deze boodschap over te brengen. Nederland is bereid dit gedachtegoed binnen EU verband te promoten.

### 4.2. Uitgebreide consultatie voorafgaand aan hervormingen

Het is van cruciaal belang in het formuleren van een nieuwe ontwikkelingsbeleid, om aan te sluiten bij bestaande overheidsplannen en prioriteiten van de partnerlanden. Nederland gaat een open dialoog aan met een aantal landen in Afrika, waar vooruitzichten op politieke stabiliteit gunstig zijn. Streven is het creëren van een olievlekeffect. De partnerlanden dienen als voorbeeldlanden voor de bevolking van andere Afrikaanse landen, de inzet van Nederland dient als voorbeeld voor andere EU landen.

Deelnemers overleg: Afrikaanse overheid en maatschappelijke middenveld, diasporaleden, Nederlandse maatschappelijk middenveld en politieke partijen.

### 4. 3. Mogelijke uitwerkingsplan nieuw beleid

*Het potentieel van het land in kaart brengen. Inzet van Nederlandse en Afrikaanse*

*kennisinstellingen.*

* Landbouw
* Grondstoffen
* Groene energiebronnen
* Menskracht

*Een meerjarig Ontwikkelingsplan opstellen samen met de partnerlanden*

De focus ligt op het bereiken van economische emancipatie binnen een haalbare termijn (2030). (voedselzekerheid, interne productiecapaciteit van goederen en diensten, betrouwbare fysieke en virtuele infrastructuur op sociale en economische gebieden).

*Financiering van het ontwikkelingsplan*

Voor de financiering van het ontwikkelingsplan gaat Nederland samen met het partnerland op zoek naar financieringen (Wereld Bank, EU fondsen of Nederlandse eigen fondsen).

*Competentieontwikkeling planmatig bevorderen bij de bevolking*

Benodigde kennis inbrengen om het economische potentieel van Afrika, in Afrika zelf te kunnen benutten.

* Beroepsonderwijs ontwikkelen dat gericht is op duurzame verwerking van lokale van grondstoffen.
* Actieve inzet kennis en professionele ervaring van de Diaspora. Brain Gain.
* Technologische innovatie in Afrika experimenteren en toepassen, om de overgang naar economische emancipatie te kunnen versnellen(historische sprong).