



Inspectie Leefomgeving en Transport  
Ministerie van Infrastructuur en Milieu

> Retouradres: Postbus 16191, 2500 BD Den Haag

FNV  
t.a.v. de heer E. Atema  
Postbus 11046  
9700 CA GRONINGEN

**Juridische Zaken**

Koningskade 4  
Den Haag  
Postbus 16191  
2500 BD Den Haag  
T 070 456 18 66  
F 070 456 27 99  
www.ilent.nl

**Contactpersoon**  
mr. G.H.H. Bisschoff

Datum **14 OKT 2016**  
Onderwerp Wet openbaarheid van bestuur

**Ons kenmerk**  
0-6-16-0496.001

**Uw kenmerk**  
--

**Bijlage(n)**  
3

Geachte heer Atema,

Het besluit in de onderhavige procedure, betreffende Wolter Koops Internationale Transporten B.V. is u op 28 september jl. toegezonden.

Met dit besluit is toepassing is gegeven aan de zogenaamde 'uitgestelde verstrekking' als bedoeld in artikel 6, vijfde lid, van de Wet openbaarheid van bestuur. De termijn van twee weken is inmiddels verstreken, er is geen verzoek om een voorlopige voorziening ingediend, de informatie die met het besluit van 28 september jl. openbaar is gemaakt, is bijgevoegd.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,  
namens deze,  
ILT / JURIDISCHE ZAKEN,

  
mr. G.H.H. Bisschoff





Inspectie Leefomgeving en Transport  
*Ministerie van Infrastructuur en Milieu*

## Inspectierapport

**Wolter Koops Logistics B.V.**

20 juni 2016

ILT-2016/52513

618/140715/1200/8079

Datum	20 juni 2016
Status	Definitief

Colofon

ILT  
ILT/Rail en Wegvervoer Algemeen  
Handhaving Goederenvervoer Algemeen  
Graadt van Roggenweg 500 3531 AH Utrecht



## 1 Gegevens van de administratiecontrole

### Gegevens onderneming

Bezoekadres:	<b>Wolter Koops Logistics B.V.</b> Fabricageweg 20 te 3899 AV zeewolde
Naam contactpersonen:	Henk Koops (COO)
Nummer Kamer van Koophandel:	39062604

### Onderwerpen

Geanalyseerd/getoetst zijn;

- Crediteurenadministratie
- CMR's
- overige relevante bedrijfsadministratie

### Inspectie Leefomgeving en Transport:

De Inspectie Leefomgeving en Transport houdt o.a. toezicht op de naleving van de bepalingen van de Wet wegvervoer goederen.

### Aanvang en doel van de administratiecontrole

Op donderdag 14 juli 2015, hebben wij, rapporteurs, nadat wij onze functie bekend hadden gemaakt en ons als zodanig hebben gelegitimeerd, ten kantore van de onderneming Wolter Koops Logistics B.V., gevestigd Fabricageweg 20 te 3899 AV Zeewolde een administratiecontrole ingesteld onder andere naar de naleving van de bepalingen van de Wet wegvervoer goederen en de Verordening (EG) nr. 1072/2009 in het bijzonder.

Dit naar aanleiding van:

- twee eerdere bedrijfsinspecties in uw onderneming naar de naleving van de Verordening (EG) nr. 1072/2009, waarover afzonderlijk is gerapporteerd. Tijdens deze in zomer 2012 en najaar 2013 uitgevoerde inspecties werd herhaald handelen in strijd met de cabotageregels vastgesteld. U werd hiervoor reeds 2 maal formeel gewaarschuwd.
- wegininspecties waarbij ten aanzien van uw Poolse onderneming te herhaaldelijk werd gehandeld in strijd met artikel 8 lid 2 van de Verordening(EG) nr. 1072/2009.

Op het vestigingsadres werden wij te woord gestaan door onder andere Henk Koops, Wim Koops en

De administratiecontrole is gehouden ten kantore van de onderneming.

### Toetsingskader

De administratiecontrole cabotagevervoer is gehouden over de maand april 2015.

### **Inspectieteam**

De volgende inspecteurs hebben de deel-inspectie uitgevoerd:  
, inspecteur ILT Rail en Wegvervoer Algemeen  
, inspecteur ILT Rail en Wegvervoer Algemeen

### **Reikwijdte**

#### *Toetsingskader regelgeving*

De wetgevingen waarop onder andere is geïnspecteerd zijn:

- Wet wegvervoer goederen
- Verordening (EG) nr. 1072/2009 en de Richtlijn 92/106/EEG

#### *Bedrijfsvoering*

De aspecten van de bedrijfsvoering die in de inspectie zijn betrokken:

- Uitbested cabotagevervoer
- Overbelading door uw Poolse onderneming
- Wekelijkse rusttijd in de cabine
- Verrekening kosten tussen u en uw buitenlandse onderneming(en)

### **Inspectieprogramma**

Het inspectieprogramma zag er als volgt uit:

- Aanvang administratiecontrole op 14 juli 2015
- Verzamelen gegevens ten behoeve van de inspectie
- Analyseren
- Eindgesprek bevindingen inspectie 29 oktober 2015
- Opstellen en juridische toetsing randvoorwaarden intermodaal vervoer met afronding april 2016
- Opmaken inspectierapport
- Afronden administratiecontrole.

### **Doorlooptijd**

De doorlooptijd van de uitgevoerde inspectie is mede bepaald door juridische beschouwing, heroriëntering en deskresearch met betrekking tot intermodaal vervoer.

## Resultaten van de administratiecontrole

### **Bevindingen t.a.v. uitbestede cabotagevervoer**

Er is op basis van uw order- en facturatiesysteem, CMR's en plangegevens gecontroleerd of uw niet in de Benelux gevestigde transportondernemingen, in uw opdracht, cabotagevervoer hebben verricht en daarbij hebben gehandeld overeenkomstig artikel 8 lid 2 van de Verordening(EG) nr. 1072/2009.

De Inspectie heeft vastgesteld dat in uw opdracht door uw Poolse onderneming met voor haar rekening en risico geëxploiteerde vrachtauto's in de maand april 2015, tenminste 68 x in strijd is gehandeld met artikel 8 lid 2 van de Verordening(EG) nr. 1072/2009.

Hierbij zijn in alle gevallen meer dan 3 opeenvolgende beladen ritten binnen Nederland uitgevoerd.

### **Gecombineerd vervoer versus cabotagevervoer**

Tijdens het verloop van de inspectie is gebleken, dat Wolter Koops Logistics B.V., zich in mindere mate toelegt op het verrichten van multimodaal vervoer. Tijdens de inspectie hebben we kunnen vaststellen dat de richtlijn 92/106/EEG door Wolter Koops Logistics B.V. en de inspectie niet eenduidig worden geïnterpreteerd. We hebben tijdens dat gesprek toegezegd hierover duidelijkheid te willen verschaffen. We hebben dit item intern ILT gedeeld met deskundigen van de inspectie van de afdelingen handhavingsbeleid en juridische zaken. Tevens is intern ILT deskresearch uitgevoerd naar het Europees en nationaal beleid met betrekking tot gecombineerd vervoer.

De inspectie heeft kennis genomen van de ambities van de Europese commissie en het feit dat de Nederlandse regering het belang van gecombineerd vervoer onderschrijft. Zolang dit echter niet leidt tot nieuwe regelgeving is de inspectie gehouden toezicht uit te oefenen en te handhaven op vigerende wetgeving.

De inspectie hanteert het principe dat een vervoerder tijdens een weginspectie de plicht heeft aan te tonen welk regime van toepassing is en vervolgens dit met bewijsmiddelen kan overleggen. Hierbij wordt met name waarde gehecht aan de authenticiteit van de bewijsmiddelen.

De verordening laat de bepalingen zoals die zijn vastgelegd in de Richtlijn onverlet.

Dit betekent in de praktijk dat het vervoer tijdens een wegcontrole moet voldoen aan de bepalingen zoals die zijn omschreven in Richtlijn. Hieronder de relevante artikelen:

In artikel 1 van de Richtlijn staat beschreven wat onder gecombineerd vervoer wordt verstaan en in 3 van de Richtlijn staat beschreven dat in geval van gecombineerd beroepsgoederenvervoer er een vervoerdocument moet zijn opgesteld met inhoudelijk voorgeschreven bepalingen. Deze vermeldingen dienen voor aanvang van het transport te worden aangebracht.

Een van de voorwaarden in artikel 3 betreft de vermelding die administraties van spoorweg of havens op het vervoersdocument behoren te zetten. De inspectie neemt in plaats van vermeldingen van de administraties genoegen met ter plaatse automatisch gegenereerde bewijsmiddelen (tickets).

Indien er tijdens het transport wijzigingen optreden in de routing, waardoor er gebruik gemaakt gaat worden van andere terminals, dan is dat toegestaan mits wijzigingen op het vervoerdocument worden aangebracht. Hierbij wordt als voorwaarde gesteld dat het door de wijziging het transport niet onder een ander regime komt te vallen.

Indien tijdens een controle blijkt dat een transport dat door Wolter Koops Logistics B.V. is aangemerkt als gecombineerd vervoer, niet aan de bepalingen van de richtlijn voldoet, dit transport door de inspectie niet als gecombineerd vervoer wordt aangemerkt. De inspectie toetst vervolgens of de bepalingen van de cabotgeregelgeving zijn nageleefd. Als dit niet het geval is, dan wordt er geïntervenieerd op basis van het niet naleven van de cabotagevoorschriften.

De inspectie is zich ervan bewust dat de huidige bepalingen er zorg voor dragen dat er extra handelingen verricht dienen te worden om het vervoer in overeenstemming met de Richtlijn te laten verrichten. Wolter Koops Logistics B.V. is dan ook gehouden aan de richtlijn, door er zorg voor te dragen dat de vereiste vervoerdocumenten bij de transporten aanwezig zijn, voorzien zijn van de voorgeschreven bepalingen en dit tijdens een wegcontrole kunnen overleggen, alsmede achteraf bij een administratieve inspectie.

Voor het overige bent u bij brief van 22 november 2013, kenmerk **ILT-2013/45037** reeds geïnformeerd over uw vraagstelling(en) met betrekking tot cabotagevervoer.

#### **CMR's**

Steekproefsgewijs zijn de in uw organisatie gebruikte en gearchiveerde CMR's getoetst. Wij zien, dat deze veelal niet volledig zijn ingevuld en *grosso modo* niet voldoen aan de eisen die aan gecombineerd vervoer worden gesteld. Het volledig en correct invullen van de CMR's binnen uw organisatie, is sowieso een punt van aandacht.

#### **Overbelading**

Het inspectie-data systeem van de Inspectie laat zien, dat ten aanzien van vrachtauto's in de gebruik bij uw Poolse onderneming over de periode 2014 en 2015 tenminste **33 x** bij een wegcontrole in Nederland een vorm van overbelading is geconstateerd. Veelal betreft het hier een asdrukoverschrijding van de trek-as.

#### **Uitwisselen vervoermaterieel en personeel**

Aan de hand van de ter beschikking gestelde financiële administratie, zien wij, dat met enige frequentie Nederlands gekentekende vrachtauto's voor kortere of langere tijd worden verhuurd aan uw Duitse en/of Poolse zusteronderneming. Op zich vormt verhuur van een vrachtauto binnen de EG geen probleem. Met betrekking tot de vervoerswetgeving zijn er wel enkele randvoorwaarden:

- Van verhuur is alsdan sprake indien de exploitatiekosten \*(variabele kosten) geheel ten laste komen van de onderneming, die de vrachtauto huurt.
- In de vrachtauto dient het vergunningbewijs aanwezig te zijn van de onderneming, die als vervoerder mag worden beschouwd;
- Op de gebruikte CMR dient de juiste vervoerder te zijn vermeld;
- Er kunnen niet tegelijkertijd van 2 verschillende ondernemingen vergunningbewijzen op de vrachtauto aanwezig zijn.
- Bij huur-/verhuur van vervoermaterieel dient het voertuig/de tachograaf altijd aan- en afgemeld te worden met de bedrijfskaart van het bedrijf, die huurt/verhuurt.
- Uitleen van chauffeurs mag alleen in niet voorziene situaties en dan tegen kostprijs en slechts voor een termijn van 6 weken.
- Ook bij inleen van chauffeurs is er alertheid geboden op het downloaden van de chauffeursgegevens van de bestuurderskaart; immers wordt het inlenen-de bedrijf in de zin van de Arbeidstijdenwet als werkgever beschouwd.



### **Wekelijkse rusttijd chauffeurs vaste charters**

De chauffeurs werkzaam binnen de ondernemingen van uw vaste charters, met name chauffeurs werkzaam binnen uw Duitse en Poolse vervoerorganisatie, staan gedurende de weekenden doorgaans over op bedrijfsterreinen en parkeerplaatsen in in binnen- en buitenland in een zodanige situatie dat doorgaans de wekelijkse rusttijd in de cabine van de vrachtauto wordt doorgebracht.

In verband met de maatschappelijke actualiteit met betrekking tot het doorbrengen van de wekelijks rusttijd buiten de cabine is binnen uw organisatie navraag gedaan, hoe u dit in uw organisatie in relatie tot uw charters hebt georganiseerd. Aan de hand van uw toelichting en bevindingen tijdens gehouden wegcontroles en bekomen externe informatie is vast komen te staan, dat in dit verband in het algemeen niet wordt voldaan aan artikel 8 lid 8 van de verordening 561/2006.

### **Zorgplicht**

Er geldt in dit verband een algehele zorgplicht. Alvorens vervoer uit te besteden dient u zich ervan te vergewissen of betrokken onderneming, althans de onderneming, die het daadwerkelijke transport uitvoert, dit vervoer kan uitvoeren zonder in strijd te handelen met de cabotageregels en de regels voor het genieten van de wekelijkse rusttijd buiten de cabine.

### **Interventie**

- Wolter Koops Logistics B.V. en haar directie wordt bij constatering van handelen in strijd met de cabotageverordening en overschrijding van aslasten door haar uitvoerders, zowel in bestuursrechtelijke als strafrechtelijk zin naar de toekomst toe mede aansprakelijk gesteld.
- Wegens onvoldoende verbetering na de eerdere bedrijfsinspecties en thans herhaalde constatering van handelen in strijd met de cabotageregels door haar uitvoerders wordt aan Wolter Koops Logistics B.V. een last onder dwangsom opgelegd, welke u separaat zal worden toegezonden.
- Aan \_\_\_\_\_ wordt een formele bestuurlijke waarschuwing opgelegd wegens herhaalde geconstateerde overschrijding van maximale aslasten. Bij eerstvolgende constateringen zal onverwijld worden overgegaan tot het opleggen van een last onder dwangsom.

### 3 Conclusies

#### **Algehele indruk administratiecontrole**

##### *Totaalindruk*

De totaalindruk van de administratiecontrole is:

- Onvoldoende toezicht op de uitvoering met betrekking tot het in acht nemen van de cabotageregels en overbelading
- Dat er nu na een 3<sup>e</sup> inspectie toch nog relatief veel overtredingen (cabotage) voorkomen.

##### *Medewerking tijdens de inspectie*

De medewerking tijdens de administratiecontrole verliep coöperatief.

Met dit Inspectierapport wordt de administratiecontrole beëindigd en wordt u bedankt voor uw medewerking.

Hoogachtend  
DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU  
Namens deze,  
DE INSPECTEURS ILT/RAIL EN WEGVERVOER