**Inbreng VNO-NCW en MKB Nederland ten behoeve van de Ronde Tafel van de Tweede Kamer op 10 oktober 2016 over het Omgevingsbesluit, het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving en het Besluit bouwwerken leefomgeving**

VNO-NCW en MKB-Nederland zijn positief over de 1 juli-versies van de vier uitvoeringsbesluiten die handen en voeten geven aan de Omgevingswet. De algemene maatregelen van bestuur (AMvB) die bij de wet horen, regelen wat nodig is. Wel vinden wij dat de ruimte die ontstaat voor initiatiefnemers niet moeten worden dichtgeregeld door bijvoorbeeld omgevingsplannen van gemeenten, handreikingen en circulaires. Ook roepen wij de Tweede en Eerste Kamer op om nog dit jaar hun oordeel te geven, zodat ondernemers zo snel mogelijk weten waaraan zij toe zijn onder de nieuwe Omgevingswet. Het is niet goed als er twee stelsel van omgevingsrecht langdurig boven de praktijk hangen.

Belangrijke winst van de uitvoeringsregelgeving zit in de verbetering van de ordening, stroomlijning en harmonisatie van regelgeving. Daarmee wordt het voor ondernemers gemakkelijker om hun weg te vinden naar de relevante voorschriften. Wel moet er hier en daar nog wat worden geschaafd om ervoor te zorgen dat individuele bedrijven maximaal profiteren van de nieuwe regels. Wij juichen de grotere flexibiliteit toe, omdat die meer mogelijkheden biedt voor nieuwe bedrijven of nieuwe activiteiten van bestaande bedrijven. Dat moet echter niet ten koste gaan van bestaande bedrijven, die onder de huidige regels hebben geïnvesteerd.

Nederland staat voor grote uitdagingen, die VNO-NCW en MKB-Nederland hebben uitgewerkt in NL Next Level. Klimaatverandering en de uitputting van grondstoffen vereisen een revolutie in de wereld van energie, warmtevoorziening en mobiliteit, en een transitie naar een circulaire economie. Deze opgaven hebben gevolgen voor het omgaan met de fysieke leefomgeving en de ruimtelijke ontwikkeling die dit vereist. Dit vraagt ook om een daarop toegesneden stelsel van omgevingsrecht. De Omgevingswet en de AMvB’s kunnen daarin voorzien, omdat daarin de kwaliteit van de fysieke leefomgeving en ruimte voor ontwikkeling centraal staan.

Met de stelselherziening is gekozen voor een paradigmawisseling, waarbij ontwikkelingen en opgaven in de fysieke leefomgeving zelf centraal staan. De AMvB’s passen in die paradigmawisseling in zoverre dat wordt gekozen voor een integrale benadering, alleen wordt geregeld wat echt nodig is en initiatiefnemers zoveel mogelijk met één overheid worden geconfronteerd. De Omgevingswet en de AMvB’s kunnen de paradigmawisseling ondersteunen, maar veel zal ook afhangen van de vraag of overheden en bedrijven erin slagen een cultuurverandering te bewerkstelligen. Zo lijkt het ons een goede zaak als het lokale bedrijfsleven standaard en in een vroegtijdig stadium wordt betrokken bij de totstandkoming van omgevingsvisies en omgevingsplannen. Vanwege het belang van een cultuurverandering hebben wij het Ministerie gevraagd om de werking van het nieuwe stelsel goed te monitoren en te evalueren.

In onze internetconsultatieversie hebben wij een aantal verbetervoorstellen gedaan, die hier kort worden genoemd:

1. Eén AMvB met één begrippenkader

2. Een gelijk speelveld, rechtszekerheid en geen lokale bouweisen

3. Een regierol voor provincies om leegstand te bestrijden

4. Geen innerlijk strijdige bodemsaneringseisen

5. Geen financiële zekerheidsstelling voor majeure risicobedrijven

6. Specifieke zorgplichten niet bovenop specifieke regels

7. Complexe bedrijven niet maatgevend voor beoordelingsregels milieubelastende activiteiten

8. Eén set voorschriften of algemene regels per bedrijf

9. Bij complexen van bedrijven zoals Chemelot en HTCE moet clusteraanpak mogelijk blijven

10. Aansluiting bij EU-recht verduidelijken

11. Zorgvuldiger gebruik van pseudoregelgeving

Ook hebben circa 60 branche-organisaties en bedrijven gereageerd op ons verzoek om de AMvB’s goed te lezen en aan te geven waar iets niet duidelijk is, niet beleidsneutraal of niet werkbaar in de praktijk. Dat heeft geleid tot een groot aantal opmerkingen, die wij hebben ingebracht in de internetconsultatie. Wij verwachten dat de meeste punten kunnen worden opgelost.