

Vergaderjaar 2015–2016

**31 490**

## **Vernieuwing van de rijksdienst**

**Nr. 207**

### **BRIEF VAN DE MINISTER VAN ONDERWIJS, CULTUUR EN WETENSCHAP**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 16 juni 2016

In deze brief informeer ik uw Kamer over de uitkomsten van een marktconsultatie met betrekking de digitaliseringsactiviteiten van de rijkscollectie, zoals gevraagd in motie Kamerstuk 31 490, nr. 186 van het lid Ziengs, en de gevolgen hiervan voor het uitvoeren van motie Kamerstuk 31 490, nr. 185, eveneens van het lid Ziengs, over het openbaar aanbesteden van deze werkzaamheden na afloop van de raamcontracten.

#### *Marktconsultatie*

De marktconsultatie is opengesteld op TenderNed van 6 april tot 17 mei jl. Vier marktpartijen hebben in dit kader informatie gegeven. Bij de analyse van de resultaten is gebruik gemaakt van zowel interne als externe expertise. Dit heeft geleid tot het volgende beeld.

Marktpartijen geven er blijk van de apparatuur van het Nationaal Archief bij voorkeur niet te willen gebruiken. Een partij heeft een concrete prijsindicatie gegeven bij gebruik van de reeds aangeschafte, bestaande apparatuur. Deze indicatie betekent substantieel hogere kosten voor het Rijk.

Drie marktpartijen gaan niet in op de inzet van het huidige personeel in Heerlen bij de Belastingdienst; de vierde partij acht deze inzet niet opportuun. Voorts blijken er onvoldoende garanties voor de veiligheid (onder meer wat betreft materiaal, logistiek, opslag, klimaat en beveiliging) van de omvangrijke hoeveelheid archief die continu in het werkproces omgaat.

Op basis van een quick scan van de financiële positie van de marktpartijen in de marktconsultatie lijkt slechts een van de vier partijen in staat om investeringen te doen die nodig zijn om de volledige digitaliseringsopgave adequaat en in het gewenste tempo te kunnen uitvoeren.

### *Weging van de resultaten*

Als verantwoordelijk Minister voor de rijkscollectie is de veiligheid van het naar aard en omvang heterogene en soms kwetsbare archiefmateriaal voor mij een belangrijke conditie bij aanbesteding. Ook is het belangrijk dat partijen continu de gevraagde kwaliteit kunnen leveren bij de hoge «workflow» van het project. De consultatie geeft mij aanleiding te betwijfelen of marktpartijen bij dit majeure digitaliseringsproject aan al deze condities in voldoende mate kunnen voldoen. Hierbij is in aanmerking te nemen, dat eerder aanbestede opdrachten met een hoeveelheid te scannen materiaal van ca. 30 tot 70 meter per opdracht aanzienlijk geringer van omvang waren.

Tevens is er gereede verwachting dat de totale meerkosten bij (volledige) aanbesteding door deze condities aanzienlijk zullen zijn, door onder meer het hanteren van meerprijzen en het niet bieden van een vaste prijs per scan.

Hiermee valt te constateren dat aan de in motie Kamerstuk 31 490, nr. 185 genoemde condities van social return en behoud van bestaande banen, gebruik bestaande apparatuur, zorgvuldigheid en veiligheid niet tot niet volledig wordt voldaan. Bij de algehele afweging is het tevens zaak dat overheidsmiddelen doelmatig worden besteed. Op basis van deze consultatie is er aanwijzing dat er sprake zal zijn van hogere kosten.

### *Uitvoering motie 185*

Het is nodig om de in de moties uitgesproken wens van de Kamer te verenigen met de resultaten van de marktconsultatie, gegeven mijn verantwoordelijkheid voor de rijkscollectie. Zoals ik ook in eerder debat met uw Kamer en in mijn gelijktijdig met deze brief verzonden reactie aan de vaste Kamercommissie OCW over een oproep van de gemeente Heerlen heb gezegd, hecht ik tevens sterk aan het behoud van werkgelegenheid in een regionaal en lokaal kwetsbare arbeidsmarkt.

Ik ben dan ook voornemens om nu opdracht te geven tot het openbaar aanbesteden van de digitalisering van de rijkscollectie, zij het niet van de gehele collectie, maar een deel hiervan. Dit betreft overzichtelijke hoeveelheden per project (bijvoorbeeld Algemene Secretarie 1922–1950, getypt materiaal). Kwetsbaar archiefmateriaal (onder meer VOC-archief) zal bij de Belastingdienst worden gescand. De veiligheid is hierbij gegarandeerd en tevens kan worden voldaan aan de condities van continuïteit en kwaliteit.

Deze keuze betekent dat ca. 400 meter te scannen archiefmateriaal per jaar op basis van een overeenkomst met één of meer contractpartners openbaar wordt aanbesteed. Deze aanbesteding omvat ca. een kwart van de omvang. In geld betekent dit voor de markt een duurzame opdracht met een substantiële marktwaarde tussen de € 600.000 à € 800.000 ex BTW per jaar, afhankelijk van de daadwerkelijke prijzen per scan. De meerkosten voor het Rijk blijven hierdoor beperkt.

Deze extra kosten lijken een te rechtvaardigen extra besteding van overheidsmiddelen. Aan de condities van motie Kamerstuk 31 490, nr. 185 (social return, behoud van werkgelegenheid, bestaande apparatuur, zorgvuldigheid en veiligheid) kan met deze keuze immers worden voldaan. Mijn afweging sluit aan bij de keuzes voor inbesteden, zoals de Minister van Economische Zaken deze onlangs heeft bevestigd in zijn brief aan de Kamer van 3 juni jl. Kamerstuk 34 487, nr. 1 met evaluatie en beleidsreactie met betrekking tot de Wet markt en overheid.

Met deze keuze kan de eerder aan uw Kamer gemelde planning worden gehandhaafd, die uitgaat van het publiceren van de aanbesteding eind juli en een voorlopige gunning eind oktober dit jaar.

Deze keuze houdt tevens in, dat ik verwacht dat het bestaande personeel dat in Heerlen bij de Belastingdienst in dit project is ingezet per 1 juli a.s. zijn baan behouden kan.

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,  
M. Bussemaker