



Minister van Veiligheid en Justitie

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding  
GC

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
www.rijksoverheid.nl/venj

**Contactpersoon**

Art. 10, lid 2 onder e

Beleidsadviseur

Art. 10, lid 2 onder e

nota

80 procent van de wiet voor de export

Van  
DGRR

DRC

GC

**Datum**

4 februari 2014

**Ons kenmerk**

481156

**Dossiernummer**

481152

**Concipiënt**

Art. 10, lid 2 onder e

**Aanleiding**

U heeft verzocht nogmaals goed te kijken naar het cijfer van de hoeveelheid wiet die voor de export bedoeld zou zijn, te weten 80 procent. Daarnaast vroeg u of een wetenschappelijke check van de gebruikte methode om tot dit percentage te komen wenselijk is .

**Advies**

- We hebben geen reden om aan de cijfers, zoals aangeleverd door politie en OM, te twifelen.
- Dit beeld wordt kwantitatief en kwalitatief bevestigd in andere rapporten.
- Natuurlijk blijven er altijd andere schattingen mogelijk maar de CBA en het NDB georganiseerde criminaliteit zijn gezaghebbende documenten die als basis dienen voor ons beleid.
- Indien het politiek noodzakelijk wordt, kunt u wetenschappers nog eens laten kijken naar de gebruikte methode(n) van politie en OM.

**Toelichting**

**A) Bronnen omvangschattingen**

Criminaliteitsbeeldanalyse (CBA) Georganiseerde Hennepteelt 2012

Het percentage van 80% is gebaseerd op de CBA Georganiseerde Hennepteelt 2012 van het toenmalige KLPD en vindt o.m. zijn basis in cijfers van de politie en

het OM. In de brief aan de Tweede Kamer van 18 december jl. staat hierover het volgende:

*"Het merendeel van de in Nederland geteelde hennep is bestemd voor de export. Noch de illegale plantages, noch de achterliggende (georganiseerde) criminaliteit zullen met het reguleren van de teelt voor coffeeshops verdwijnen. Uit de Criminaliteitsbeeldanalyse Georganiseerde Hennepteelt 2012 van het toenmalige KLPD blijkt dat de meest aannemelijke schatting, die gebaseerd is op de gemiddelde pakkans (van 35 procent) en het gemiddelde aantal oogsten per jaar (4 oogsten) neer komt op een omvang van op de markt gebrachte hennep van gemiddeld ongeveer 448 ton en een binnenlandse consumptie van 65 ton in 2011. Dit zou betekenen dat in 2012 bijna 400 ton hennep is geëxporteerd, wat gelijk staat aan 80 procent van de totale productie.<sup>1</sup>"*

Deze 80 procent is een beredeneerde schatting. Omdat cannabis illegaal is, zijn de precieze waarden van de variabelen niet bekend: er moet gewerkt worden met aannames. In de Criminaliteitsbeeldanalyse Georganiseerde Hennepteelt 2012 (CBA) is voor deze aannames telkens gewerkt met een ondergrens en een bovengrens. Daarmee is vervolgens verder gerekend. Op die manier is berekend dat tussen de 48 tot 97 procent van de productie voor de export bestemd is. In de CBA wordt aangegeven dat het meest waarschijnlijke percentage 85 procent is.

#### Andere rapporten

Andere rapporten bevestigen, kwalitatief en kwantitatief het beeld dat in de CBA Georganiseerde Hennepteelt 2012 wordt geschetst:

- *Integraal Appèl (vertrouwelijk)*  
Het rapport Integraal Appèl is geschreven in opdracht van de regionale driehoek en schetst een beeld van de hennepindustrie in Tilburg en omgeving mede op basis van informatie van een lid van een crimineel samenwerkingsverband dat zich bij de politie als getuige meldde. Ook dit rapport concludeert dat de binnenlandse consumptie de omvang van de wietteelt niet kan verklaren. Een groot deel van de wiet wordt dus kennelijk geëxporteerd. [men noemt geen percentage]
- *NDB 2012*  
In het Nationaal Dreigingsbeeld 2012 Georganiseerde criminaliteit wordt gezegd dat uit productie- en consumptiecijfers kan worden geconcludeerd dat een groot deel van de productie wordt geëxporteerd. In 2011 is de geschatte export 51 tot 97 procent van de totale productie.
- *De wereld achter de wietteelt 2007 (WODC, o.a. Van de Bunt, Spapens)*  
Dit rapport concludeert dat de cannabis die in Nederland wordt geproduceerd voor een belangrijk deel zijn weg vindt naar buitenlandse afnemers. [men noemt geen percentage]

<sup>1</sup> *Criminaliteitsbeeldanalyse Georganiseerde Hennepteelt 2012*, KLPD – Dienst Nationale Recherche, blz. 64 (<http://www.politie.nl/binaries/content/assets/politie/documenten-algemeen/nationaal-dreigingsbeeld-2012/cba-georganiseerde-hennepteelt-2012.pdf>)

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding  
GC

**Datum**  
4 februari 2014

**Ons kenmerk**  
481156

Een rapport op Europees niveau werpt nader licht op de rol van Nederland in de internationale cannabishandel.

- *EU drug markets report: a strategic analysis 2013 (Europol in samenwerking met het Europees drugsagentschap EMCDDA)*

Ook in internationale rapporten wordt gesproken over de rol van Nederland als exportland van hennep: "Historically, the Netherlands has been an important source of herbal cannabis supply within Europe. It remains the most frequently identified source of imported cannabis products in Europe, especially in Western Europe, with the majority of countries reporting importation of some kind of cannabis product including seeds, resin and herb."

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding  
GC

**Datum**  
4 februari 2014

**Ons kenmerk**  
481156

### **B) Achtergrond export**

Uit de verschillende hierboven genoemde rapporten komt het volgende beeld naar boven met betrekking tot de wijzen waarop wiet wordt geëxporteerd:

1. Gebruikershoeveelheden en (kleine) handelshoeveelheden die in Nederland worden gehaald bij coffeeshop of illegaal verkooppunt.
2. Kilohandelaren: kleine en middelgrote handelaren in Duitsland, België, Frankrijk en Groot-Brittannië die koeriers naar Nederland sturen of regelmatige (wekelijkse) bestellingen plaatsen. Het gaat om hoeveelheden van enkele honderden grammen tot zo'n 100 kilo per keer.
3. Criminele samenwerkingsverbanden die zich op grote schaal bezighouden met de export van hennep. Belangrijke afzetlanden zijn Groot-Brittannië, Duitsland en Italië. Ook Scandinavië is een afzetgebied. Enkele criminele samenwerkingsverbanden exporteren wekelijks 300 kilo of meer. Ook de criminele samenwerkingsverbanden die zelf telen exporteren hun eindproductie merendeels.

Aantal voorbeelden van omvang en frequentie van de export van hennepcultuur van criminele samenwerkingsverbanden:

Omvang export in rechercheonderzoeken		
Onderzoek	Omvang en frequentie export	Land van bestemming
Vuurbloem	5 tot 20 kilo per dag	Duitsland
Deken	300 tot 1000 kilo per week	Groot Brittannië, Italië
Zwartboek	300 kilo, twee keer per week	Groot Brittannië
Bounty	215 kilo in twee partijen	Rusland/Finland
Fortuin	200 tot 500 kilo softdrugs per week	Italië

Bron: CBA georganiseerde hennep 2012, p. 65