**Notitie RTG brandveiligheid ouderenwoningen d.d. 9 maart 2016**

**René Hagen, lector Brandpreventie**

**De problematiek**

Ouderen lopen een groter risico op brand en op de gevolgen van brand dan niet-ouderen. Over 15 jaar is een kwart van de bevolking ouder dan 65 jaar (met een piek in de leeftijdsgroep van 80-85 jarigen), dus is er sprake van een groter risico voor een substantieel deel van de bevolking. Als er nu maatregelen genomen worden, hebben die over 15 jaar voldoende effectiviteit. Om zicht te krijgen op welke maatregelen effectief zijn heeft de Brandweeracademie van het IFV het afgelopen jaar een aantal onderzoeken gedaan naar de gevolgen van de vergrijzing voor de brandveiligheid[[1]](#footnote-1). Als in het verloop van dit stuk wordt gesproken over onderzoek, worden deze onderzoeken bedoeld.

Het probleem dat ouderen een groter risico lopen op brand en op de gevolgen van brand wordt niet alleen veroorzaakt door de vergrijzing, maar met name door het overheidsbeleid om ouderen langer zelfstandig te laten wonen. Uit onderzoek blijkt dat ouderen juist in een zelfstandige woonomgeving slachtoffer worden van brand, en niet in verzorgingstehuizen. Omdat de beleidskeuze van de overheid om ouderen langer zelfstandig te laten wonen leidt tot een hoger risico bij ouderen op brand en de gevolgen van brand, kan niet volstaan worden met te verwijzen naar de eigen verantwoordelijkheid van de ouderen. De overheid heeft immers door haar beleidskeuze ouderen in deze risicovollere situatie gebracht en heeft hierin dan ook zelf een verantwoordelijkheid. In veel gevallen is de oudere overigens ook niet in staat deze verantwoordelijkheid te dragen. Iemand die zelfstandig woont en zich moet voortbewegen met een rollator, slechtziend, slechthorend en dementerend is, is geen uitzonderlijke situatie.

Extra brandveiligheidsmaatregelen afzetten tegen de kosten die deze met zich meebrengen is een goed uitgangspunt. Kosten en baten moeten altijd in redelijke verhouding tot elkaar staan. Maar er is hier geen sprake van extra brandveiligheid. De ouderen komen door het langer zelfstandig wonen in een situatie met minder brandveiligheid. Het weer op niveau terugbrengen van de brandveiligheid (gelijk aan het brandveiligheidsniveau dat ouderen in verzorgingstehuizen hadden) is niet alleen een kwestie van kosten en baten. Het gaat ook om de maatschappelijke verantwoordelijkheid jegens onze ouderen. Bovendien is er nog geen zicht op over welke extra (wettelijke) brandveiligheidsmaatregelen we het precies hebben, dus ook niet op de kosten en baten.

**De risicofactoren**

* Uit onderzoek is gebleken dat mensen met fysieke beperkingen, mentale beperkingen of ziekten een verhoogde kans op brand en brandwonden hebben. Bij ouderen komen deze vaak voor en dan ook nog vaak in combinatie.
* Naast deze fysieke en mentale factoren geven sociale factoren een extra risico op brand. Daarbij valt te denken aan alleen wonen en sociale isolatie (eenzaamheid).
* Roken en koken zijn zowel bij niet-ouderen als bij ouderen de grootste brandoorzaak. De combinatie met fysieke en/of mentale beperkingen vergroot dit risico nog eens extra.
* De woningen: oudere woningen hebben een verhoogde kans op brand en zijn niet ingericht op het veilig vluchten bij brand. Daarnaast is er de laatste jaren een nieuwe woonvorm ontstaan, seniorencomplexen voor zelfstandige bewoning. Bij brand is vaak niemand zelfredzaam en staat de brandweer voor een onmogelijk taak om iedereen te redden. De brand in februari 2015 in De Notenhout in Nijmegen is daarvan een exemplarisch voorbeeld.

**De oplossingsrichtingen**

Het oplossen van de grotere brandveiligheidsrisico’s en gevolgen is niet eenvoudig. Oplossingen met bijvoorbeeld alleen rookmelders, brandblussers en elektrisch koken zijn een te simpele voorstelling van zaken. Uit nationaal en internationaal onderzoek blijkt dat er drie groepen factoren zijn die alle drie om een oplossing vragen. Eén van deze problemen oplossen is dus niet voldoende.

1. Branden bij ouderen beginnen ‘dicht bij het lichaam’, met roken en koken als belangrijkste oorzaak. Het is dus zaak deze kans op brand zo veel mogelijk te voorkomen, door naast voorlichting de directe omgeving van ouderen zo onbrandbaar mogelijk te maken. Daarbij valt te denken aan stoelen, bankstellen, matrassen, beddengoed, kleding en de kookomgeving (zoals elektrisch koken, gaskookbeveiligers, gaspitten naast en niet achter elkaar).
2. Rookinhalatie is bij ouderen veel eerder levensbedreigend dan bij niet-ouderen en ouderen zijn bij brand minder accuraat en minder mobiel. Een letterlijk dodelijke combinatie. Als er brand is uitgebroken moeten alarmering, ondersteunde ontvluchting en bestrijding van de brand veel sneller plaatsvinden dan bij niet-ouderen. Dus moet gedacht worden aan rookmelders met gekoppelde alarmopvolging, redmatrassen en in sommige gevallen automatische blussing door bijvoorbeeld (mobiele) woningsprinklers.
3. Seniorencomplexen zijn niet ingericht op een veilig verblijf of veilige ontvluchting door ouderen. Het belangrijkste uitgangspunt van het Bouwbesluit is de veiligheid van de aanwezigen bij brand. Daarbij wordt bij wooncomplexen rekening gehouden met de zelfredzaamheid van de aanwezigen en daar waar deze niet aanwezig geacht wordt, zoals gevangenissen, kinderdagverblijven en ziekenhuizen, zijn aanvullende maatregelen geëist zoals een brandmeldinstallatie, ontruimingsinstallatie, toezicht en een bedrijfshulpverleningsorganisatie. Seniorencomplexen waar ouderen zelfstandig wonen hebben al deze extra voorzieningen niet, terwijl ouderen minder zelfredzaam zijn. Deze complexen voldoen dus niet aan de uitgangspunten van het Bouwbesluit. Bijna wekelijks vinden daarom in dergelijke complexen branden plaats waarbij sprake is van doden, gewonden of op zijn minst grootschalige evacuatie. Voor deze complexen moet gedacht worden aan betere rookwerendheden om de ouderen gedurende langere tijd tegen rook te beschermen en aan vluchtmogelijkheden die zijn afgestemd op de oudere, minder zelfredzame bewoners.

Om bovenstaande drie oplossingsrichtingen te effectueren is, zo blijkt uit onderzoek, een mix van maatregelen nodig:

* Het beïnvloeden van het brandveilig gedrag van ouderen (en hun sociale omgeving zoals buren, kinderen, mantelzorgers, thuishulp, enz.)
* Het toepassen van innovatieve technische voorzieningen, zoals redmatrassen, gaskookbeveiligers, rookmelders met automatische alarmopvolging en mobiele sprinklers
* Het aanpassen van de regelgeving voor seniorencomplexen, zodat ook deze complexen gaan voldoen aan de uitgangspunten van het Bouwbesluit.

**Hoe nu verder?**

De vergrijzing neemt toe en daarmee de problematiek. Als er nu maatregelen worden genomen, wordt voorkomen dat het probleem straks onbeheersbaar wordt. We spreken in 2030 immers over 25% van de bevolking. Alleen wijzen op de eigen verantwoordelijkheid van de ouderen is onvoldoende. Met het onderzoek is het probleem gedefinieerd, zijn de risico’s geanalyseerd en zijn de oplossingsrichtingen gedefinieerd. Er is dus voldoende basis om nu stappen te zetten. Tot nu toe hebben voornamelijk de brandweer en de Brandwonden Stichting zich gebogen over het vraagstuk en hebben zij met name door voorlichting hun steentje bijgedragen. Maar zoals gezegd is een mix van maatregelen nodig om het probleem echt aan te pakken. Daarvoor is de inzet van de rijksoverheid (de betrokken departementen) noodzakelijk. De eerste te nemen stappen kunnen zijn:

* Start in samenwerking met ouderenorganisaties e.d. voorlichting gericht op de sociale omgeving van de ouderen.
* Initieer de invoering van technische oplossingen om brand te voorkomen, te beperken en de overleefbaarheid te vergroten, conform deelrapport 3 ‘Vergrijzing en brandveiligheid’.
* Onderzoek snel en serieus de mogelijkheden om de bouwregelgeving voor seniorencomplexen aan te passen, zodat het uitgangspunt van de bouwregelgeving ten aanzien van de veiligheid van de bewoners bij brand ook voor ouderen in seniorencomplexen geldt.
1. De invloed van vergrijzing op brandveiligheid; deelrapport 1 (de omvang van de problematiek, april 2015), deelrapport 2 (de risicofactoren en oorzaken, september 2015) en deelrapport 3 (oplossingsrichtingen, januari 2016). Brand in de Notenhout, september 2015. [↑](#footnote-ref-1)