**Gespreksnotitie tweede kamer 27 januari 2015**

**Geryon Gumbs**

Student Milieuwetenschappen Wageningen Universiteit

Voormalige bewoner onder de rook op Curaçao

**Inleiding**

Milieuproblemen zijn ingewikkeld en hebben geen simpele oplossing. Het gaat niet altijd uitsluitend om de natuur zoals velen denken, maar vaak om vraagstukken van economie, beleid en technologieontwikkeling. In het geval van de Isla raffinaderij op Curaçao is dit hetzelfde. Naast het probleem van vervuiling van natuur en leefmilieu zijn er problemen rond de verlenging van het huurcontract met PDVSA, onduidelijkheid over (bestuurlijke en financiële) verantwoordelijkheden en onzekerheid over een duurzame toekomst voor Curaçao.

**Huidige vervuiling**

Al sinds de metingen van Been en Waqué van DCMR in 1983 (Milieuonderzoek Shell Curacao) overschrijdt de raffinaderij de normen van de World Health Organisation (WHO) voor zwaveldioxide (SO2) en fijnstof (PM10 en TSP). De actuele metingen zijn beschikbaar op [www.luchtmetingencuracao.org](http://www.luchtmetingencuracao.org). Daaruit blijkt dat de SO2 concentraties op meetstation Curaçao Beth Chaim met regelmaat de 500ug/m3 norm overschrijden, wat in het Nederlandse besluit Luchtkwaliteit 2005 als “ernstige smog” wordt aangeduid.

Niet alle stoffen worden gemeten, dus er zijn mogelijk ook andere normen die worden overschreden. Volgens een onderzoeksrapport van Ecorys in 2005, veroorzaken de achtergrondconcentraties van SO2 en fijnstof voor ongeveer 18 vroegtijdige doden per jaar. Hiernaast zorgt de raffinaderij voor gezondheidsklachten, stankoverlast en ook regelmatige sluiting van scholen in de omgeving.

Er is sprake van een zogenaamd “groene smurrie” dat zich zelfs tot kilometers verder afzet op muren van gebouwen en huizen. Deze aanslag blijkt volgens onderzoeken van TNO kankerverwekkend te zijn vanwege nikkelhoudende verbindingen en vanadium. De raffinaderij heeft al eerder verklaard dat het spul afkomstig is van de BOO, de energie leverancier van de raffinaderij.

Naast de emissies is het ook bekend dat de raffinaderij verantwoordelijk was, en nog steeds is, voor de vervuiling van het Schottegatgebied. Een veel genoemd voorbeeld is een asfaltmeer van 840.000 m3 dat tijdens de Tweede Wereldoorlog is aangelegd door Shell. De mate van verontreiniging van de rest van de bodem, water en de omgeving in het Schottegatgebied is aanzienlijk, maar dient nog uitvoerig te worden onderzocht.

De Isla raffinaderij is, kortom, een grote vervuiler van natuur en leefmilieu op Curaçao. De toekomst van het Schottegatgebied en de raffinaderij staat nu op het spel vanwege de mogelijke contractverlenging in 2019. In het volgende stukje geef ik een overzicht van wat voor mij bekend is over en rondom het huurcontract tussen Refineria di Korsou (Raffinaderij van Curaçao, RdK) en PDVSA.

**Het Contract**

De Isla raffinaderij is de laatste paar jaren een actueel onderwerp op het eilandgebied van Curaçao. Dit komt voornamelijk door het aflopen van het contract met de huidige huurder PDVSA per 1 januari 2019. De overheid heeft een multidisciplinair projectteam samengesteld, dat verantwoordelijk is om het plan van aanpak uit te voeren. In het landsbesluit van de gouverneur van Curaçao over het plan van aanpak staan er in artikel 2, twee hoofdtaken, namelijk:

*1. Het toewerken naar een opwaardering van de raffinaderij naar moderne normen en standaarden (inclusief milieunormen) en het dus onderhandelen van een nieuw contract met voldoende voordelen voor Curaçao en de participatie van een of meer strategische partners ten behoeve van de benodigde investeringen.*

*2. Het voorbereiden van een terugval scenario ten behoeve van een mogelijke sluiting van de raffinaderij, gevold door ontmanteling en schoonmaak van de terreinen en de sociaaleconomische herontwikkeling van het Schottegatgebied.*

Een rapport in 2012 van Ecorys, in opdracht van RdK, vermeldt dat het moderniseren van de raffinaderij alleen succesvol kan zijn mits aan de volgende eisen worden voldaan: Ten eerste moet PDVSA volledig deelnemen op korte termijn om zo nieuwe investeerders te vinden voor het financieren van de modernisering. Ten tweede moet de beslissing, om de raffinaderij te moderniseren, voor het einde van 2013 worden genomen in verband met de duur van het investeringsprogramma van ongeveer 5 tot 6 jaar. Dit betekent dat de geïnteresseerde partijen voor 2012 bekend moeten worden gemaakt, zodat de contracten voor het einde van 2013 kunnen worden getekend. Het is inmiddels 2016 en naar mijn weten zijn er nog geen partijen en ook geen contracten getekend.

In 1984 en 1994 hebben de onderhandelingen tussen de Curaçaose overheid en de operators van de Isla raffinaderij (respectievelijk Shell en PDVSA) over de voorwaarden voor overdracht en huur van de raffinaderij slecht uitgepakt voor het eiland. Weliswaar hebben tussen de 900 en de 2000 hun inkomen bij de raffinaderij kunnen behouden en zorgt de raffinaderij voor 9% van het BNP, maar de verantwoordelijkheid voor de historische vervuiling (Schottegatgebied), actuele milieuvervuiling en gezondheidsschade zijn afgekocht of overgedragen aan het eilandbestuur. Mijn grootste angst is dat de regering nogmaals niet in staat is een goed (genoeg) contract te tekenen in het voordeel van Curaçao, of dat de raffinaderij moet sluiten terwijl de regering alternatieven niet goed heeft kunnen overwegen. Er is nog te weinig bekend over een mogelijk terugval scenario bij een mogelijke sluiting van de raffinaderij. Als burger ben ik wel op de hoogte van de visie van organisaties, zoals Greentown en SMOC die alternatieven voorstellen, maar tot nu toe worden deze organisaties naar mijns inziens niet serieus genoeg genomen.

**Conclusie**

Tot slot ben ik bewust van de betekenis van de raffinaderij voor Curaçao. Het betekent echter niet dat de vervuiling weer onder de tafel geschoven kan worden. De raffinaderij speelt een grote rol in de economie, maar dat mag niet langer ten koste gaan van de gezondheid van het volk en het milieu.

Het is noodzakelijk dat alternatieven moeten worden overwogen om zo voorbereid te zijn op het mogelijk sluiten van de raffinaderij. Het beëindigen van het contract in 2019 is een kans die wij moeten grijpen om de volledige potentie van het Schottegatgebied te benutten. Nieuwe afspraken, nieuwe regels en zo min mogelijk nadelen.

Het is belangrijk dat we nu zowel op landelijk niveau als binnen het Koninkrijk op een transparante wijze samen aan tafel gaan zitten om ons te verzekeren dat er bij deze ronde van besluitvorming over de raffinaderij wel rekening zal worden gehouden met de belangen van alle betrokkenen.