



Brussel, 11.1.2016  
C(2015) 9490 final

**AANBEVELING VAN DE COMMISSIE**

**van 11.1.2016**

**inzake een vrijwillige regeling voor toelating op humanitaire gronden met Turkije**

## AANBEVELING VAN DE COMMISSIE

van 11.1.2016

### inzake een vrijwillige regeling voor toelating op humanitaire gronden met Turkije

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gelet op het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name op artikel 292,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie en Turkije zijn tijdens hun bijeenkomst op 29 november 2015 overeengekomen om de betrekkingen een nieuwe impuls te geven en een gezamenlijk actieplan te activeren, met onder meer een gezamenlijke aanpak van het migratiebeheer.
- (2) Turkije biedt momenteel onderdak aan meer dan twee miljoen personen die als gevolg van het conflict in Syrië zijn ontheemd, en aan velen onder hen biedt het dit onderdak reeds geruime tijd, terwijl het land te maken heeft met enorme economische en sociale uitdagingen.
- (3) Er zouden begeleidende maatregelen moeten worden vastgesteld bij de wederzijdse toezeggingen vervat in het gezamenlijke actieplan met Turkije, teneinde een mechanisme voor solidariteit en lastenverdeling met Turkije tot stand te brengen, ter bescherming van ontheemden die zich door het conflict in Syrië gedwongen zagen naar Turkije uit te wijken.
- (4) Er zou met name een snelle, efficiënte en vrijwillige regeling moeten worden vastgesteld voor de toelating op humanitaire gronden uit Turkije van personen die door het conflict in Syrië ontheemd zijn en internationale bescherming nodig hebben, zodat de betrokkenen op ordelijke, gecontroleerde, veilige en waardige wijze aankomen en gevaarlijke en irreguliere migratie wordt voorkomen.
- (5) De regeling zou flexibel moeten zijn, zodat er rekening mee kan worden gehouden dat als gevolg van de Turkse acties het aantal personen dat de Europese Unie binnenkomt na de Turkse grens op irreguliere wijze te hebben overschreden, duurzaam zal afnemen.
- (6) Gelet op de wereldwijd erkende expertise van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de vluchtelingen (UNHCR) bij het faciliteren van de verschillende vormen van toelating van personen die behoefte hebben aan internationale bescherming vanuit derde landen waar zij als ontheemde verblijven, naar staten die bereid zijn hen toe te laten, zoals programma's voor hervestiging en voor toelating op humanitaire gronden, zou de UNHCR moeten worden verzocht om die rol ook bij deze regeling te vervullen.
- (7) Naast de UNHCR zouden ook andere relevante organen, zoals het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO) en de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM), moeten worden gevraagd om met hun ervaring en deskundigheid de uitvoering van de toelatingsregeling te ondersteunen.

- (8) Als referentie moet bij de uitvoering van deze regeling rekening worden gehouden met de verwerkingscapaciteit van de UNHCR. Momenteel is de UNHCR in staat om wereldwijd circa 80 000 zaken te behandelen (hoofdzakelijk hervestiging).
- (9) Een gestroomlijnde en efficiënte regeling voor toelating op humanitaire gronden is passend ingeval personen duidelijk behoefte aan internationale bescherming hebben, en zou ertoe moet kunnen leiden dat zaken sneller en met minder middelen worden behandeld.
- (10) Gezien de onvoorspelbaarheid van de migratiestromen in de regio, moet het aantal uit hoofde van deze regeling toe te laten personen regelmatig worden bepaald, met inachtneming van de verwerkingscapaciteit van de UNHCR en de totale aantallen ontheemden in Turkije, met inbegrip van de impact die deze aantallen ondergaan als gevolg van de duurzame afname van het aantal personen dat de Europese Unie binnenkomt na de Turkse grens op irreguliere wijze te hebben overschreden.
- (11) Op 8 juni 2015 richtte de Commissie tot de lidstaten een aanbeveling voor een Europese hervestigingsregeling op basis van een billijke verdeelsleutel, die werd gevolgd door de conclusies van de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, van 20 juli 2015, die strekten tot hervestiging, door middel van multilaterale en nationale regelingen, van 22 504 personen die duidelijk behoefte hebben aan internationale bescherming. De lidstaten kwamen overeen om in het kader van deze regeling rekening te houden met prioritaire regio's als Noord-Afrika, het Midden-Oosten en de Hoorn van Afrika, en zich met name te richten op de landen waar de regionale ontwikkelings- en beschermingsprogramma's worden uitgevoerd. De hervestigingsplaatsen werden verdeeld over de lidstaten en de geassocieerde Dublinstaten volgens de in de bijlage bij de conclusies vastgestelde toezeggingen.
- (12) In de regio bieden naast Turkije ook Jordanië en Libanon veel vluchtelingen onderdak. Het is van wezenlijk belang dat er een brede aanpak wordt gevolgd, die ook nadere specifieke steunmaatregelen voor Jordanië en Libanon zou moeten omvatten. Hiertoe zal de Commissie samenwerken met de lidstaten, de autoriteiten in Jordanië en Libanon en de UNHCR om innovatieve partnerschappen te ontwikkelen, ook met de particuliere sector, om te voorzien in de behoeften van de vluchtelingen in de regio. De uitvoering van een vrijwillige regeling voor toelating op humanitaire gronden met Turkije zou deel moeten uitmaken van deze brede aanpak; hiertoe zou het mogelijk moeten zijn hervestigingsinspanningen op Jordanië en Libanon te richten, wanneer eenmaal uitvoering wordt gegeven aan de vrijwillige regeling voor toelating op humanitaire gronden met Turkije.
- (13) Hoewel de deelname door lidstaten en geassocieerde staten aan de regeling voor toelating op humanitaire gronden met Turkije vrijwillig zou moeten zijn, zou deze deelname wel moeten worden aangemoedigd door de regeling op te zetten en uit te voeren in het kader van een open, progressief en inclusief proces. Er zou moeten worden gestreefd naar een billijke verdeling van de toegelaten personen over de deelnemende staten, waarbij in aanmerking dient te worden genomen dat wellicht niet alle deelnemende lidstaten vanaf het begin bereid zijn om dergelijke toezeggingen te doen.
- (14) Voor de doeltreffende uitvoering van de regeling zouden gestandaardiseerde criteria en procedures in verband met de toelatingsprocedure en de aan de uit hoofde van deze regeling toegelaten personen te verlenen status moeten worden vastgelegd. Deze criteria en procedures zouden ook zodanig van opzet moeten zijn, dat wordt

voorkomen dat de regeling ertoe leidt dat personen naar Turkije komen om van de regeling te profiteren en dat er passende veiligheidscontroles kunnen worden verricht, overeenkomstig de vereisten van de deelnemende staten. Ook zouden zij moeten voortbouwen op de bestaande ervaring en standaarden van de deelnemende staten en de UNHCR, ook wat betreft de kwetsbaarheid van kandidaten voor toelating op humanitaire gronden.

- (15) Voorts zouden er maatregelen moeten worden genomen om de sociaaleconomische situatie van toegelaten personen te ondersteunen, de duurzaamheid te verbeteren en secundaire bewegingen te voorkomen overeenkomstig het acquis van de Unie.
- (16) Bij het opstellen van deze aanbeveling heeft de Commissie overlegbijeentkomsten gehouden met sherpa's van de staatshoofden en regeringsleiders van alle lidstaten en de geassocieerde Schengenstaten, alsmede met deskundige vertegenwoordigers van alle lidstaten en de geassocieerde Schengenstaten; ook heeft de Commissie zowel de UNHCR als de IOM nauw bij deze werkzaamheden betrokken.
- (17) De Commissie is van plan aan de vrijwillige regeling voor toelating op humanitaire gronden met Turkije bij te dragen door in de periode 2016-2020 passende financiële middelen ter beschikking te stellen,

#### HEEFT DE VOLGENDE AANBEVELING VASTGESTELD:

##### Definitie en toepassingsgebied

1. Er zou voor de toelating op humanitaire gronden van personen die door het conflict in Syrië ontheemd zijn en internationale bescherming nodig hebben, een vrijwillige regeling met Turkije moeten worden vastgesteld, overeenkomstig de in deze aanbeveling vastgestelde voorwaarden.

2. Onder "toelating op humanitaire gronden" zou moeten worden verstaan: een spoedprocedure waarbij de deelnemende staten, op grond van een aanbeveling van de UNHCR na een verwijzing door Turkije, personen die door het conflict in Syrië ontheemd zijn, internationale bescherming nodig hebben en door de Turkse autoriteiten vóór 29 november 2015 zijn geregistreerd, toelaten om hun subsidiaire bescherming te bieden als omschreven in Richtlijn 2011/95/EU of een gelijkwaardige status, met een geldigheidsduur van ten minste één jaar.

Onder "deelnemende staat" zou moeten worden verstaan: elke lidstaat of geassocieerde staat die wenst deel te nemen aan het opzetten en uitvoeren van de regeling voor toelating op humanitaire gronden met Turkije.

3. Bij het bepalen van het uit hoofde van de regeling toe te laten aantal personen moet niet alleen rekening worden gehouden met de verwerkingscapaciteit van de UNHCR, maar ook met het totale aantal ontheemden in Turkije en de impact die de duurzame afname van het aantal personen dat de Europese Unie binnenkomen na de Turkse grens op irreguliere wijze te hebben overschreden, op dit aantal heeft.

4. De lidstaten en geassocieerde staten zouden op vrijwillige basis aan de regeling moeten deelnemen. Bij het bepalen van de verdeling van de toe te laten aantallen personen zouden de deelnemende lidstaten rekening moeten houden met criteria inzake hun opname-, opvang- en integratiecapaciteit, bevolkingsomvang, totale bbp, eerdere asielinespanningen en werkloosheidspercentage.

5. Bij het bepalen van de uitvoering van de regeling zouden deelnemende staten rekening moeten houden met het totale aantal ontheemden in Turkije en met de impact die de duurzame afname van het aantal personen dat de Europese Unie binnenkomt na de Turkse grens op irreguliere wijze te hebben overschreden, op dit aantal heeft.

6. Als de deelnemende lidstaten gezamenlijk tot de conclusie komen dat het aantal personen dat de Europese Unie binnenkomt na de Turkse grens op irreguliere wijze te hebben overschreden, niet substantieel afneemt, zouden zij kunnen besluiten om de uitvoering van de regeling *ex nunc* op te schorten of de aantallen dienovereenkomstig aan te passen.

#### Gestandaardiseerde procedure voor toelating op humanitaire gronden

7. De toelatingsprocedure zou moeten plaatsvinden vóór de toelating van de kandidaat voor toelating op humanitaire gronden en zou de volgende belangrijke stappen moeten omvatten:

- 1) verzameling van informatie over de identiteit van de mogelijke kandidaat voor toelating op humanitaire gronden;
- 2) verificatie of de betrokkene inderdaad als ontheemde uit Syrië afkomstig is en vóór 29 november 2015 door de Turkse autoriteiten is geregistreerd;
- 3) voorlopige beoordeling van de redenen voor de vlucht uit Syrië, alsmede een beoordeling van de redenen voor uitsluiting van internationale bescherming;
- 4) veiligheidscontroles;
- 5) medische controles;
- 6) beoordeling van de kwetsbaarheidscriteria overeenkomstig de UNHCR-standaarden;
- 7) beoordeling van eventuele banden met familieleden in de deelnemende staten.

8. De selectieprocedures zouden een gezamenlijke inspanning moeten zijn van de deelnemende staten, Turkije, de UNHCR en het EASO. Voor de verwerkingsvoorwaarden en de rollen van de actoren die betrokken zijn bij de verschillende procedurele stappen van punt 7, zouden gestandaardiseerde operationele procedures moeten worden ontwikkeld, teneinde de specifieke rollen van elk van deze actoren bij de tenuitvoerlegging van de regeling te definiëren, op basis van beste praktijken in deelnemende staten en vastgestelde UNHCR-procedures. Dergelijke gestandaardiseerde operationele procedures zouden door het EASO moeten worden ontwikkeld, in nauwe samenwerking met de Commissie, de deelnemende staten, de Turkse autoriteiten, de UNHCR en de IOM, en door deze actoren uiterlijk één maand na de vaststelling van deze aanbeveling moeten worden vastgesteld.

9. De definitieve beslissing over de toelating van een persoon zou bij de deelnemende staten moeten berusten. Teneinde het proces te vergemakkelijken zouden de autoriteiten van de deelnemende lidstaten moeten samenwerken door middel van gemeenschappelijke verwerkingscentra en/of mobiele teams, waarbij het personeel van een deelnemende lidstaat gemachtigd is om het selectieproces volledig of gedeeltelijk namens een andere deelnemende staat uit te voeren. Daarbij zou het onder meer kunnen gaan om het beoordelen van documentatie en het voeren van hoorgesprekken, die ofwel zouden kunnen plaatsvinden in de vertegenwoordiging ofwel in de provincie waar de kandidaat voor toelating is geregistreerd.

10. De toelatingsprocedure zou zo spoedig mogelijk en in elk geval binnen zes maanden moeten worden afgesloten.

11. Wanneer personen eenmaal zijn toegelaten tot het grondgebied van de deelnemende staten, zou aan hen subsidiaire bescherming of een gelijkwaardige status op grond van het nationale recht moeten worden verleend, voor een periode van ten minste één jaar.

#### Voorkomen van secundaire bewegingen

12. Teneinde secundaire bewegingen te voorkomen, zouden kandidaten voor toelating op humanitaire gronden moeten worden geïnformeerd over hun rechten en plichten uit hoofde van zowel de regeling voor toelating op humanitaire gronden als de relevante nationale en EU-asielwetgeving en zou hen vóór de toelating tot het grondgebied van de deelnemende lidstaat ondersteuning in de vorm van vóór vertrek te verstrekken culturele oriëntatie moeten worden aangeboden, met name met betrekking tot de consequenties van verder reizen binnen de deelnemende lidstaat en het feit dat zij uitsluitend in de staat van toelating aanspraak kunnen maken op de rechten die voortvloeien uit de bescherming.

13. Toegelaten personen die zonder toestemming het grondgebied van een andere deelnemende staat dan de staat van toelating binnenkomen, hetzij in afwachting van de afsluiting van de officiële internationale procedure inzake internationale bescherming hetzij nadat internationale bescherming is verleend, dienen naar de staat van toelating te worden teruggestuurd ingevolge de in Verordening (EU) nr. 604/2013 van het Europees Parlement en de Raad en Richtlijn 2008/115/EG van het Europees Parlement en de Raad vastgestelde regels. Een deelnemende staat zou een persoon die een status geniet uit hoofde van deze regeling, moeten terugnemen op zijn grondgebied, indien de betrokkene verblijft op of zonder toestemming toegang probeert te verkrijgen tot het grondgebied van een andere deelnemende staat.

#### Toezicht en evaluatie

14. Bij het nemen van de in de punten 4, 5 en 6 bedoelde besluiten zouden de deelnemende staten zich moeten baseren op een verslag van de Commissie over de situatie wat betreft de aanwezigheid van ontheemden in Turkije, de aantallen personen die vanuit Turkije de grens van een deelnemende staat op irreguliere wijze overschrijden, en andere relevante factoren. Dit verslag zou informatie moeten bevatten die op maandelijkse basis wordt verzameld door het EASO en het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen (Frontex) alsook informatie uit de toezichtsverslagen die worden vastgesteld door het gezamenlijk comité dat is ingesteld om toe te zien op de uitvoering van de regeling.

15. Er zou een gezamenlijk comité moeten worden ingesteld, bestaande uit Turkije, de Europese Unie (vertegenwoordigd door de Commissie) en de deelnemende lidstaten, dat op gezette tijden bijeenkomt om toezicht te houden op de uitvoering van de regeling. De UNHCR en de IOM zouden moeten deelnemen voor zover nodig.

#### Ten slotte

16. Wanneer de uitvoering van de vrijwillige regeling met Turkije voor toelating op humanitaire gronden eenmaal van start is gegaan, zouden met het oog op de situatie in Libanon en Jordanië – landen die ook onderdak bieden aan grote aantallen personen die door het conflict in Syrië ontheemd zijn – de hervestigingsinspanningen van de staten die uitvoering geven aan de conclusies van 20 juli, zich op Jordanië en Libanon moeten richten.

17. Deze aanbeveling is gericht tot de lidstaten en de geassocieerde staten.

Gedaan te Brussel, op 11.1.2016

*Voor de Commissie*  
*Dimitris AVRAMOPOULOS*  
*Lid van de Commissie*

**VOOR GELIJKLUIDEND AFSCHRIFT**  
Voor de secretaris-generaal

**Jordi AYET PUIGARNAU**  
Directeur van de Griffie  
**EUROPESE COMMISSIE**

**1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF**

- 1.1. Benaming van het voorstel/initiatief
- 1.2. Betrokken beleidsterrein(en) in de ABM/ABB-structuur
- 1.3. Aard van het voorstel/initiatief
- 1.4. Doelstelling(en)
- 1.5. Motivering van het voorstel/initiatief
- 1.6. Duur en indicatieve financiële gevolgen
- 1.7. Beheersvorm(en)

**2. BEHEERSMAATREGELEN**

- 2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen
- 2.2. Beheers- en controlesysteem
- 2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

**3. GERAAMDE INDICATIEVE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF**

- 3.1. Rubriek(en) van het meerjarige financiële kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven
- 3.2. Geraamde gevolgen voor de uitgaven
  - 3.2.1. *Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de uitgaven*
  - 3.2.2. *Geraamde gevolgen voor de beleidskredieten*
  - 3.2.3. *Geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten*
  - 3.2.4. *Verenigbaarheid met het huidige meerjarige financiële kader*
  - 3.2.5. *Bijdragen van derden*
- 3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten



## FINANCIEEL MEMORANDUM

### 1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

#### 1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

Voorstel voor een aanbeveling van de Commissie voor een vrijwillige regeling voor toelating op humanitaire gronden met Turkije

#### 1.2. Betrokken beleidsterrein(en) in de ABM/ABB-structuur<sup>1</sup>

18 – Migratie en Binnenlandse Zaken

#### 1.3. Aard van het voorstel/initiatief

Het voorstel/initiatief betreft **een nieuwe actie**

Het voorstel/initiatief betreft **een nieuwe actie na een proefproject/een voorbereidende actie**<sup>2</sup>

Het voorstel/initiatief betreft **de verlenging van een bestaande actie**

Het voorstel/initiatief betreft **een actie die wordt omgebogen naar een nieuwe actie**

#### 1.4. Doelstelling(en)

##### 1.4.1. *De met het voorstel/initiatief beoogde strategische meerjarendoelstelling(en) van de Commissie*

In de Europese migratieagenda (COM(2015)240 final) wordt benadrukt dat dringend het hoofd moet worden geboden aan de huidige grote toestroom van migranten in de EU. In de Europese migratieagenda (COM(2015)240 final) wordt benadrukt dat dringend een gemeenschappelijke aanpak moet worden ontwikkeld om ontheemden bescherming te bieden.

Turkije biedt momenteel onderdak aan circa twee miljoen personen die als gevolg van het conflict in Syrië zijn ontheemd, en aan velen onder hen biedt het dit onderdak reeds gedurende langere tijd, terwijl het land te maken heeft met enorme economische en sociale uitdagingen.

Er zou een snelle en doeltreffende regeling moeten worden vastgesteld om personen die vanwege het conflict in Syrië ontheemd zijn, op humanitaire gronden toe te laten vanuit Turkije. De lidstaten die deelnemen aan de regeling zouden personen die vanwege het conflict in Syrië ontheemd zijn en vóór 29 november 2015 door de Turkse autoriteiten zijn geregistreerd, op aanbeveling van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de vluchtelingen (UNHCR) en na een verwijzing door Turkije, vanuit Turkije moeten toelaten om hun subsidiaire bescherming als omschreven in Richtlijn 2011/95/EU of een gelijkwaardige status te verlenen.

Hoewel alle lidstaten en geassocieerde staten solidariteit zouden moeten betonen, zou hun deelname aan de regeling voor toelating op humanitaire gronden met Turkije uitsluitend op vrijwillige basis moeten plaatsvinden. Bovendien moet er worden gezorgd voor een billijke verdeling van de toegelaten personen over de deelnemende staten.

##### 1.4.2. *Specifieke doelstelling(en) en betrokken ABM/ABB-activiteit(en)*

#### Specifieke doelstelling nr. 4

<sup>1</sup> ABM: activiteitsgestuurd management; ABB: activiteitsgestuurde begroting.

<sup>2</sup> In de zin van artikel 54, lid 2, onder a) of b), van het Financieel Reglement.

Het bevorderen van de solidariteit tussen de lidstaten en het delen van de verantwoordelijkheid, met name ten aanzien van de lidstaten die het meest te maken hebben met migratie en asielstromen, onder meer door praktische samenwerking.

#### Betrokken ABM/ABB-activiteit(en)

18.03 – Asiel en migratie

##### *1.4.3. Verwachte resulta(a)t(en) en gevolg(en)*

*Vermeld de gevolgen die het voorstel/initiatief zou moeten hebben op de begunstigden/doelgroepen.*

Toelating op humanitaire gronden van maximaal 80 000 personen per jaar, vanuit Turkije naar de lidstaten.

##### *1.4.4. Resultaat- en effectindicatoren*

*Vermeld de indicatoren aan de hand waarvan kan worden nagegaan in hoeverre het voorstel/initiatief is uitgevoerd.*

Aantal toe te laten verzoekers.

## **1.5. Motivering van het voorstel/initiatief**

### *1.5.1. Behoeft(e)n waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien*

Het voorstel van de Commissie beoogt een billijke verdeling van de verantwoordelijkheid met Turkije voor de bescherming van personen die door het conflict in Syrië ontheemd zijn geraakt en de vervanging van gevaarlijke en irreguliere migratie door een ordelijke, gecontroleerde, veilige en waardige aankomst van personen die bescherming nodig hebben.

Wanneer de deelnemende staten besluiten de uitvoering van de regeling te starten, zouden deelnemende staten rekening moeten houden met de toename van het totale aantal ontheemden in Turkije als gevolg van de duurzame afname van het aantal personen dat de Turkse grens op irreguliere wijze overschrijdt.

### *1.5.2. Toegevoegde waarde van de deelname van de EU*

De voorgestelde regeling voor toelating op humanitaire gronden is een belangrijke begeleidende maatregel bij de wederzijdse toezeggingen in het gezamenlijke actieplan met Turkije en heeft ten doel de betrekkingen een nieuwe impuls te geven, met onder meer een gezamenlijke en gecoördineerde aanpak van migratie. Daarnaast zouden zowel alle lidstaten als alle geassocieerde staten solidariteit moeten betonen door in het kader van de regeling vrijwillig bepaalde aantallen ontheemden toe te laten, met het oog waarop gemeenschappelijke criteria en procedures zouden moeten worden vastgelegd in verband met de toelatingsprocedure en de aan de uit hoofde van deze regeling toegelaten personen toe te kennen status.

### *1.5.3. Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan*

Het aantal personen dat vanuit Turkije tot de EU moet worden toegelaten in het kader van de voorgestelde regeling voor toelating op humanitaire gronden, komt bovenop de te hervestigen aantallen die zijn overeengekomen in de conclusies van de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, van 20 juli.

Deze regeling wordt momenteel uitgevoerd.

#### *1.5.4. Verenigbaarheid en eventuele synergie met andere passende instrumenten*

Het Fonds voor asiel, migratie en integratie voorziet in de mogelijkheid dat verzoekers om internationale bescherming op basis van vrijwilligheid worden overgebracht in het kader van het nationale programma van elke lidstaat.

## 1.6. Duur en indicatieve financiële gevolgen

- Voorstel/initiatief met een **beperkte geldigheidsduur**
- Voorstel/initiatief is van kracht vanaf [DD/MM]JJJJ tot en met [DD/MM]JJJJ
- Financiële gevolgen vanaf 2016 tot en met 2020
- Voorstel/initiatief met een **onbeperkte geldigheidsduur**

Uitvoering met een opstartperiode vanaf JJJJ tot en met JJJJ, gevolgd door een volledige uitvoering.

## 1.7. Beheersvormen

**Direct beheer** door de Commissie

- door haar diensten, waaronder het personeel in de delegaties van de Unie;
- door de uitvoerende agentschappen;
- Gedeeld beheer** met lidstaten
- Indirect beheer** door begrotingsuitvoeringstaken te delegeren aan:
  - derde landen of de door hen aangewezen organen;
  - internationale organisaties en hun agentschappen (geef aan welke);
  - de EIB en het Europees Investeringsfonds;
  - de in de artikelen 208 en 209 van het Financieel Reglement bedoelde organen;
  - publiekrechtelijke organen;
  - privaatrechtelijke organen met een openbardienstverleningstaak, voor zover zij voldoende financiële garanties bieden;
  - privaatrechtelijke organen van een lidstaat, waaraan de uitvoering van een publiek-privaat partnerschap is toevertrouwd en die voldoende financiële garanties bieden;
  - personen aan wie de uitvoering van specifieke maatregelen op het gebied van het GBVB in het kader van titel V van het VEU is toevertrouwd en die worden genoemd in de betrokken basishandeling.

*Verstrek, indien meer dan een beheersvorm is aangekruist, extra informatie onder "Opmerkingen".*

Opmerkingen

Dit financieel memorandum geeft de bedragen weer die nodig zijn om de kosten van één verwerkingscentrum in Turkije en van de toelating op humanitaire gronden vanuit Turkije naar de lidstaten te dekken. Voor de berekening is ervan uitgegaan dat er tot 80 000 personen per jaar worden toegelaten. De vastleggings- en betalingskredieten voor toelating op humanitaire gronden vormen een aanvulling op de reeds bestaande toewijzing voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie (AMIF) in begrotingsonderdeel 18.030101. De kredieten voor het verwerkingscentrum vallen onder rubriek 4. Een deel van de regeling voor toelating op humanitaire gronden zou door de UNHCR moeten worden beheerd.

## **2. BEHEERSMAATREGELEN**

### **2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen**

*Vermeld frequentie en voorwaarden.*

Voor gedeeld beheer is een samenhangend en doeltreffend kader voor verslaglegging, toezicht en evaluatie aanwezig. Voor elk nationaal programma moeten de lidstaten een toezichtcomité oprichten waaraan de Commissie kan deelnemen.

De lidstaten zullen jaarlijks verslag uitbrengen over de uitvoering van het meerjarig programma. Deze verslagen zijn een voorwaarde voor de jaarlijkse uitbetalingen in het kader van de procedure voor de goedkeuring van de rekeningen, zoals vastgesteld bij Verordening (EU) nr. 514/2014 (horizontale verordening).

Overeenkomstig artikel 15 van Verordening (EU) nr. 514/2014 zal de Commissie in 2018 verslag uitbrengen over de tussentijdse evaluatie van de nationale programma's, waarin ook de tenuitvoerlegging van de door dit besluit van de Raad beschikbaar gestelde financiële middelen wordt geëvalueerd.

Bovendien zal de Commissie uiterlijk op 31 december 2018 een tussentijds verslag van de uitvoering van het Fonds indienen en uiterlijk op 30 juni 2024 een verslag over de evaluatie achteraf, waarin de volledige tenuitvoerlegging (dat wil zeggen niet alleen de nationale programma's onder gedeeld beheer) aan bod komt.

### **2.2. Beheers- en controlesysteem**

#### *2.2.1. Mogelijke risico's*

DG HOME heeft niet te kampen met een groot foutenrisico in zijn uitgavenprogramma's. Dit blijkt onder meer uit het feit dat de opeenvolgende jaarverslagen van de Rekenkamer geen materiële bevindingen bevatten alsook uit het feit dat er in de laatste jaarlijkse activiteitenverslagen van DG HOME geen restfoutenpercentage van meer dan 2 % werd vastgesteld.

Het beheers- en controlesysteem is in overeenstemming met de algemene vereisten die voor de structuur- en investeringsfondsen zijn vastgesteld en voldoet volledig aan de vereisten van het Financieel Reglement.

Door de meerjarige programmering en de jaarlijkse goedkeuring op basis van de betalingen door de verantwoordelijke instantie zullen de subsidiabiliteitsperioden in overeenstemming worden gebracht met de jaarrekeningen van de Commissie, zonder dat de administratieve lasten groter worden ten opzichte van het huidige systeem.

In het kader van de controles op het eerste niveau verricht de verantwoordelijke instantie controles ter plaatse, die haar beheersverklaring ondersteunen.

#### *2.2.2. Informatie over het ingestelde systeem voor interne controle*

DG HOME zal niet alleen alle voorgeschreven controlemechanismen toepassen, maar ook een fraudebestrijdingsstrategie opstellen die aansluit bij de nieuwe fraudebestrijdingsstrategie van de Commissie, die op 24 juni 2011 werd goedgekeurd. Op die manier zal DG HOME er onder meer voor zorgen dat zijn interne controles ter bestrijding van fraude volledig in overeenstemming zijn met de fraudebestrijdingsstrategie van de Commissie en dat met zijn aanpak kan worden vastgesteld welke punten fraudegevoelig zijn en hoe daarop moet worden gereageerd. Zo nodig zullen er netwerkgroepen en passende IT-instrumenten worden ingevoerd om de fraudegevallen in verband met het Fonds te analyseren.

Voor het gedeeld beheer wordt in de fraudebestrijdingsstrategie van de Commissie duidelijk bepaald dat de Commissievoorstellen voor de verordeningen 2014-2020 de lidstaten moeten verplichten tot het nemen van fraudebestrijdingsmaatregelen die doeltreffend zijn en in verhouding staan tot de vastgestelde frauderisico's. In dit voorstel wordt in artikel 5 duidelijk van de lidstaten gevraagd om onregelmatigheden te voorkomen, op te sporen en te corrigeren en daarover bij de

Commissie verslag uit te brengen. Nadere bijzonderheden over deze verplichtingen zullen deel uitmaken van de gedetailleerde regels inzake de taken van de verantwoordelijke instantie waarin artikel 24, lid 5, onder c), voorziet.

Daarnaast is in artikel 41 duidelijk bepaald dat de middelen die voortkomen uit financiële correcties op basis van bevindingen van de Commissie of de Rekenkamer, opnieuw moeten worden gebruikt.

### *2.2.3. Raming van de kosten en baten van de controles en evaluatie van het verwachte foutenrisico*

De kosten van de controles zijn verwaarloosbaar en het foutenrisico is zeer laag.

## **2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden**

*Vermeld de bestaande en geplande preventie- en beschermingsmaatregelen.*

De standaardmaatregelen van DG HOME voor de voorkoming van fraude en onregelmatigheden zijn van toepassing.

### 3. GERAAMDE INDICATIEVE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

#### 3.1. Rubriek(en) van het meerjarige financiële kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven

Bestaande begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarige financiële kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgaven	Bijdrage			
	Nummer 3 Veiligheid en burgerschap	GK/ NGK <sup>3</sup>	van EVA-landen <sup>4</sup>	van kandidaat-lidstaten <sup>5</sup>	van derde landen	in de zin van artikel 21, lid 2, onder b), van het Financieel Reglement
	(18030101)	GK	Nee	Nee	Nee	Nee
	Rubriek 4 — "Europa als wereldspeler"					
	22.02.03.01					

Te creëren nieuwe begrotingsonderdelen: niet van toepassing.

In volgorde van de rubrieken van het meerjarige financiële kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Begrotingsonderdeel	Soort krediet	Bijdrage			
	Nummer [...][Rubriek .....]	GK/ NGK	van EVA-landen	van kandidaat-lidstaten	van derde landen	in de zin van artikel 21, lid 2, onder b), van het Financieel Reglement
	[...][XX.YY.YY.YY]		JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE

<sup>3</sup> GK = gesplitste kredieten, NGK = niet-gesplitste kredieten.

<sup>4</sup> EVA: Europese Vrijhandelsassociatie.

<sup>5</sup> Kandidaat-lidstaten en, in voorkomend geval, potentiële kandidaat-lidstaten van de Westelijke Balkan.

### 3.2. Geraamde gevolgen voor de uitgaven

#### 3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de uitgaven

miljoen EUR

<b>Rubriek van het meerjarige financiële kader</b>	Nummer	3 Veiligheid en burgerschap
--	--------	-----------------------------

DG: HOME			Jaar (2016 )	Jaar (2017 )	Jaar (2018 )	Jaar (2019 )	Jaar 2020	Invullen: zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)	TOTAAL
• Beleidskredieten									
(18.030101)	Vastleggingen	(1)	(840)	(840)	(840)	(840)	(840 )		<b>(4 200)</b>
	Betalingen	(2)							
Nummer begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1a)							
	Betalingen	(2a)							
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten									



Nummer begrotingsonderdeel		(3)								
<b>TOTAAL voor DG HOME</b>	<b>kredieten</b>	Vastleggingen	=1+1a +3	(840)	(840)	(840)	(840)	(840)	(840)	<b>(4 200)</b>
		Betalingen	=2+2a (+3)							

•TOTAAL beleidskredieten	Vastleggingen	(4)	(840)	(840)	(840)	(840)	(840)			<b>(4 200)</b>
	Betalingen	(5)								
• TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten		(6)								
<b>TOTAAL onder van het meerjarige financiële kader</b>	<b>kredieten</b>	Vastleggingen	=4 + 6	(840)	(840)	(840)	(840)	(840)		<b>(4 200)</b>
	<b>RUBRIEK 3</b>	Betalingen	=5 + 6							

**Wanneer het voorstel/initiatief gevolgen heeft voor meerdere rubrieken**

DG: NEAR			Jaar (2016)	Jaar (2017)	Jaar (2018)	Jaar (2019)	Jaar 2020	Invullen: zoveel jaren	<b>TOTAAL</b>
----------	--	--	----------------	----------------	----------------	----------------	--------------	------------------------------	---------------

									als nodig om de duur van de gevolg en weer te geven (zie punt 1.6)	
•Beleidskredieten										
22.02.03.01	Vastlegging en	(1)	(26 600 )	(26 600)	(26 600)	(26 600)	(26 600)			<b>(133)</b>
	Betalingen	(2)								
Nummer begrotingsonderdeel	Vastlegging en	(1a)								
	Betalingen	(2 a )								
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten										
Nummer begrotingsonderdeel		(3)								

<b>TOTAAL voor DG NEAR kredieten</b>	Vastleggingen	=1+ 1a +3	(26 600 )	(26 600)	(26 600)	(26 600)	(26 600)	(26 600)			<b>(133)</b>
	Betalingen	=2+ 2a (+3)									

•TOTAAL beleidskredieten	Vastleggingen	(4)	(26 600 )	(26 600)	(26 600)	(26 600)	(26 600)	(26 600)			<b>(133)</b>
	Betalingen	(5)									
• TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten		(6)									
<b>TOTAAL onder RUBRIEK 4 kredieten van het meerjarige financiële kader (referentiebedrag)</b>	Vastleggingen	=4+ 6	(26 600 )	(26 600)	(26 600)	(26 600)	(26 600)	(26 600)			<b>(133)</b>
	Betalingen	=5+ 6									

<b>Rubriek van het meerjarige financiële kader</b>	<b>(5)</b>	“Administratieve uitgaven”
--	------------	----------------------------

miljoen EUR

		Jaar (2016)	Jaar (2017)	Jaar (2018)	Jaar (2019 )	Jaar 2020	Invullen: zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)	<b>TOTAAL</b>
DG: HOME								
• Personele middelen		(1 320 )	(1 320)	(1 320)	(1 320)	(1 320)		<b>(6 600)</b>
• Andere administratieve uitgaven		(0 03)	(0 03)	(0 03)	(0 03)	(0 03)		<b>(0 150)</b>
<b>TOTAAL DG HOME</b>	Kredieten	(1 350 )	(1 350)	(1 350)	(1 350)	(1 350)		<b>(6 750)</b>

<b>TOTAAL onder van het meerjarige financiële kader</b>	<b>kredieten 5</b>	(totaal vastleggingen = totaal betalingen)	(1 350)	(1 350)	(1 350)	(1 350)	(1 350)		<b>(6 750)</b>
---	--------------------	--	---------	---------	---------	---------	---------	--	----------------

in miljoen EUR (3 decimalen)

		Jaar (2016)	Jaar (2017)	Jaar (2018)	Jaar (2019)	Jaar 2020	Invullen: zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolg en weer te geven (zie punt 1.6)	TOTAAL
<b>TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 5</b> van het meerjarige financiële kader	Vastleggingen	(867 95 )	(867 95)	(867 95)	(867 95)	(867 95)		<b>(4 339 750)</b>
	Betalingen							

3.2.2. *Geraamde gevolgen voor de beleidskredieten*

Voor het voorstel/initiatief zijn geen beleidskredieten nodig

Voor het voorstel/initiatief zijn beleidskredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

Vastleggingskredieten, miljoen EUR (3 decimalen)

Vermeld doelstelling en outputs			Jaar (2016)		Jaar (2017)		Jaar (2018)		Jaar (2019)		Jaar 2020		Invullen: zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)		TOTAAL			
	OUTPUTS																	
↓	Soort <sup>6</sup>	Gem. kosten	Aan-tal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Totaal aantal	Totale kosten
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 1 <sup>7</sup>			Hervestiging															
- Output	Vast bedrag voor lidstaat	(10 000)	(80 000)	(800)	(800)	(800)	(80 000)	(800)	(80 000)	(800)	(80 000)	(800)	(80 000)	(800)				(4 000)

<sup>6</sup> Outputs zijn de te verstrekken producten en diensten (bv. aantal gefinancierde studentenuitwisselingen, aantal km aangelegde wegen enz.).

<sup>7</sup> Zoals beschreven in punt 1.4.2. "Specifieke doelstelling(en)...".

- Output	Kosten van de overbrenging	(500)	(80 000)	(40)	(80 000)	(40)	(80 000)	(40)	(80 000)	(40)	(80 000)	(40)					(200)
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 1				(840)		(840)		(840)		(840)		(840)					(4 200)
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 2...																	
Het opzetten en beheren van één <sup>8</sup> verwerkingscentrum																	
- Output	Benodigd personeel	(132 000)	(50)	(6 600)	(5 500)	(6 600)	(50)	(6 600)	(50)	(6 600)	(50)	(6 600)					(33 000)
	Operation	(1)	(1)	(20 000)	(1)	(20 000)	(1)	(20 000)	(1)	(20 000)	(1)	(20 000)					(100 000)

<sup>8</sup> Voor één centrum met een capaciteit van 10 000 personen. Er zijn 50 personeelsleden nodig en de beleidsuitgaven bedragen 20 miljoen EUR per jaar. Gebaseerd op een zeer ruwe berekening.

	ele kost en			)							0)					
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 2			(26 6 00)		(26 60 0)		(26 60 0)		(26 6 00)		(26 60 0)					(133 0 00)
<b>TOTALE KOSTEN</b>			<b>(866 600)</b>		<b>(866 6 00)</b>		<b>(866 6 00)</b>		<b>(866 6 00)</b>		<b>(86 6 6 00)</b>					<b>(4 333 00 0)</b>



### 3.2.3. Geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

#### 3.2.3.1. Samenvatting

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoen EUR (3 decimalen)

	Jaar (2016)	Jaar (2017)	Jaar (2018)	Jaar (2019)	Jaar 2020	Invullen: zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)	<b>TOTAA L</b>
--	----------------	----------------	----------------	----------------	--------------	--	--------------------

<b>RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader</b>								
Personele middelen	(1 320)	(1 320)	(1 320)	(1 320)	(1 320)			(6 600)
Andere administratieve uitgaven	(0,03)	(0,03)	(0,03)	(0,03)	(0,03)			<b>(0,150)</b>
<b>Subtotaal RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader</b>	<b>(1 350)</b>	<b>(1 350)</b>	<b>(1 350)</b>	<b>(1 350)</b>	<b>(1 350)</b>			<b>(6 750)</b>

<b>Buiten RUBRIEK 5<sup>9</sup> van het meerjarige financiële kader</b>								
Personele middelen								

<sup>9</sup> Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek door derden, eigen onderzoek.

Andere administratieve uitgaven								
<b>Subtotaal buiten RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader</b>								

<b>TOTAAL</b>	(1 350)	(1 350)	(1 350)	(1 350)	(1 350)			<b>(6 750)</b>
---------------	---------	---------	---------	---------	---------	--	--	----------------

De benodigde kredieten voor personeel en andere administratieve uitgaven zullen worden gefinancierd uit de kredieten van het DG die reeds voor het beheer van deze actie zijn toegewezen en/of binnen het DG zijn herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

### 3.2.3.2. Geraamde personeelsbehoeften

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen personele middelen nodig.
- Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

#### *Raming in voltijdsequivalenten*

	Jaar (2016)	Jaar (2017 )	Jaar 2018	Jaar N+3	Invullen: zoveel jaren als nodi g om de duur van de gevo lgen weer te geve n (zie punt 1.6)
<b>•Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)</b>					
XX 01 01 01 (zetel en vertegenwoordigingen van de Commissie)	(10)	(10)	(10)	(10)	(10)
XX 01 01 02 (delegaties)					
XX 01 05 01 (onderzoek door derden)					
10 01 05 01 (eigen onderzoek)					
<b>•Extern personeel (in voltijdequivalenten: FTE)<sup>10</sup></b>					

<sup>10</sup> AC (agent contractuel) = arbeidscontractant; AL (agent local) = plaatselijk functionaris; END (expert national détaché) = gedetacheerd nationaal deskundige; INT= Intérimaire (uitzendkracht); JED (jeune expert en délégation) = jonge deskundige in delegaties.

XX 01 02 01 (AC, END, INT van de "totale financiële middelen")								
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT en JED in de delegaties)								
XX 01 04 jj <sup>11</sup>	- zetel							
	- delegaties							
XX 01 05 02 (AC, END, INT – onderzoek door derden)								
10 01 05 02 (AC, END, SNE – eigen onderzoek)								
Ander begrotingsonderdeel (te vermelden)								
<b>TOTAAL</b>		<b>(10)</b>	<b>(10)</b>	<b>(10)</b>	<b>(10)</b>			<b>(10)</b>

**XX** is het beleidsterrein of de begrotingstitel.

Voor de benodigde personele middelen zal een beroep worden gedaan op het personeel van het DG dat reeds voor het beheer van deze actie is toegewezen en/of binnen het DG is herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

Beschrijving van de uit te voeren taken:

Ambtenaren en tijdelijk personeel	Ondersteuning en verwerking van en toezicht op de activiteiten binnen de Commissie op het gebied van hervestiging en bijstand aan Turkije in het verwerkingscentrum.
Extern personeel	

<sup>11</sup> Onder het maximum voor extern personeel betaald uit beleidskredieten (vroegere "BA"-onderdelen).

### 3.2.4. Verenigbaarheid met het huidige meerjarige financiële kader

- Het voorstel/initiatief is verenigbaar met het huidige meerjarige financiële kader, maar kan gepaard gaan met het gebruik van speciale instrumenten als omschreven in de MFK-verordening.

Het voorstel/initiatief vergt herprogrammering van de betrokken rubriek van het meerjarige financiële kader.

Zet uiteen welke herprogrammering nodig is, onder vermelding van de betrokken begrotingsonderdelen en de desbetreffende bedragen.

[...]

Het voorstel/initiatief vergt toepassing van het flexibiliteitsinstrument of herziening van het meerjarige financiële kader

Zet uiteen wat nodig is, onder vermelding van de betrokken rubrieken en begrotingsonderdelen en de desbetreffende bedragen.

Omdat de marge onder de rubriek "Veiligheid en burgerschap" is opgebruikt en nadat alle mogelijkheden om kredieten te herschikken zijn onderzocht, wordt voorgesteld om het flexibiliteitsinstrument in te zetten.

### 3.2.5. Bijdragen van derden

Het voorstel/initiatief voorziet niet in medefinanciering door derden.

Het voorstel/initiatief voorziet in medefinanciering, zoals hieronder wordt geraamd:

Kredieten, miljoen EUR (3 decimalen)

	Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Invullen: zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)			Totaal
Medefinancieringsbro n								
TOTAAL medegefinancierde kredieten								

### 3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

- Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten.
- Het voorstel/initiatief heeft de hieronder beschreven financiële gevolgen:
- voor de eigen middelen
  - voor de diverse ontvangsten

in miljoen EUR (3 decimalen)

Begrotingsonderdeel voor ontvangsten:	Voor het lopende begrotingsjaar beschikbare kredieten	Gevolgen van het voorstel/initiatief <sup>12</sup>					Invullen: zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)	
		Jaar 2015	Jaar 2016	Jaar 2017	Jaar 2018	Jaar 2019		
Artikel 6600			p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		

Voor de diverse ontvangsten die worden “toegewezen”: vermeld het (de) betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven.

!
---

Vermeld de wijze van berekening van de gevolgen voor de ontvangsten.

[...]
-------

<sup>12</sup> Voor traditionele eigen middelen (douanerechten en suikerheffingen) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 25% aan inningskosten.