

RAPPORTAGE OPERATIE BRP – Rapportageperiode april – september 2015

1. Inleiding

Minister Plasterk heeft de Tweede Kamer in november 2013 toegezegd om de Kamer regelmatig (in ieder geval bij alle faseovergangen, en minimaal twee maal per jaar) over de voortgang van Operatie BRP (voorheen "modernisering GBA") te informeren.

In april 2014 is de eerste rapportage in dit kader verschenen. De voorliggende rapportage is de vierde rapportage over Operatie BRP en volgt hetzelfde stramien als de eerdere rapportages.

De rapportage heeft betrekking op de periode april 2015 – september 2015.

2. Voortgang algemeen

Voortgang Operatie BRP in kort bestek

De werkzaamheden en oplevering van resultaten van Operatie BRP zijn in de verslagperiode volgens planning verlopen.

De belangrijkste resultaten in de verslagperiode zijn:

- onderdeel 3.1b van de software (mutatielevering in BRP-formaat) is volgens planning op 19 augustus opgeleverd voor integratietesten. Van dit onderdeel van de software is op 24 september een demonstratie verzorgd voor de stuurgroep. De integratietesten voor onderdeel 3.1b (mutatielevering in BRP-formaat) en voor het eerder dit jaar opgeleverde onderdeel 3.1a (mutatielevering in GBA-formaat) zijn inmiddels uitgevoerd en de software is opgeleverd voor acceptatie;
- de beheerfunctionaliteit en -documentatie behorende bij stap 2.1, stap 2.2 en stap 3.1 is opgeleverd voor acceptatie;
- de acceptatietest van de onderdelen 2.1 en 2.2 (initiële vulling en synchroon houden van de database) is op een onderdeel na afgerond, alleen de start van het schaduwdraaien is vertraagd door definitieverschillen tussen het oude en het nieuwe systeem en herpland naar oktober 2015;
- de acceptatietest voor de onderdelen 3.1a en 3.1b is voorbereid;
- de proof of concept voor onderdeel 4.3 bijhoudingsfunctionaliteit is volgens planning gestart. De PoC is bedoeld om de complexe onderdelen van de bijhoudingsfuncties te ontwerpen. De ontwerpen voor de betreffende onderdelen worden opgesteld en de eerste stukjes softwarecode, om de juistheid van het ontwerp te bewijzen, worden gebouwd en getest in een proefomgeving om deze complexe onderdelen in samenhang te bezien;
- de voorbereidingen om de LO3.9 wijzigingen te verwerken in stap 3.1 evenals de voorbereidingen voor de realisatie van de onderdelen 3.2 (raadplegen) en 3.3 (selecties) zijn gestart;
- de voorbereidingen voor het opstellen van de integrale planning voor het vervolgtraject zijn in volle gang. De stuurgroep heeft de eerste kaderstellende notities vastgesteld;
- KPMG heeft een tweede review op de codekwaliteit uitgevoerd, de aanbevelingen zijn opgepakt (een deel daarvan is nog onderhanden werk). KPMG stelt vast dat het programma een grote slag heeft gemaakt, hetgeen onder meer blijkt uit de implementatie van het opgestelde kwaliteitsraamwerk (normenkader codekwaliteit) en de progressie in de beschikbare documentatie;
- de eerste inzage in de broncode van de BRP heeft in juni plaatsgevonden; KPMG heeft een evaluatie uitgevoerd met aanbevelingen voor het vervolg;
- aan alle (meer dan 600) afnemerorganisaties zijn brieven verstuurd die de start van de voorbereidingen op de transitie naar de BRP markeren.

Planning en begroting

In de verslagperiode zijn de activiteiten volgens planning en binnen budget verricht.

In de vorige rapportage is vermeld dat de stuurgroep begin 2015 de geactualiseerde planning en begroting voor 2015 heeft vastgesteld en dat eind 2015 een nieuwe actualisatieronde zal plaatsvinden waarin de activiteiten voor het vervolg nader gedetailleerd worden in een integrale planning.

Dit is overeenkomstig de strategie van de stuurgroep om de ervaringen die in het ontwikkeltraject worden opgedaan te gebruiken voor een periodieke evaluatie en actualisatie van de planning en de begroting.

In de verslagperiode zijn de voorbereidingen gestart voor het opstellen van deze integrale planning en begroting voor het resterende traject. In dat kader is en wordt een aantal, hieronder toegelichte, aspecten nader onderzocht en uitgewerkt.

Met de leveranciers van de burgerzaken- en afnemersystemen is gesproken over hun uitrolstrategie. De belangrijkste conclusie op basis van deze gesprekken is dat de uitrolstrategie van de leveranciers en de tijd die met name enkele grote leveranciers nodig hebben om hun klanten te ondersteunen bij de overgang op de BRP een bepalende rol speelt bij de duur van transitieperiode.

In samenwerking met RvIG zijn de aanpak voor in productie name van de voorzieningen en de te zetten stappen in de transitiefase nader uitgewerkt. Deze aanpak vormt een belangrijk kader voor de integrale planning voor het vervolgetraject. De stuurgroep heeft deze aanpak in zijn vergadering van september 2015 vastgesteld.

Een ander belangrijk element in dit kader is de Proof of Concept (PoC) Bijhouden waarvan de in november 2015 beschikbare resultaten eveneens benut zullen worden bij het opstellen van de integrale planning voor het vervolgetraject. In deze PoC worden de meer complexe onderdelen van de bijhouding onderzocht en ontworpen (zoals het fletteringsmechanisme en de 'duale bijhouding' (bijhouding waarbij GBA- en BRP-gemeenten zijn betrokken)). Via de PoC ontstaat er een beter zicht op het voor de ontwikkeling van de bijhoudingsfunctionaliteit resterende werk.

In de komende maanden zal de integrale planning van Operatie BRP op basis van ondermeer de voornoemde onderdelen verder worden gedetailleerd. De stuurgroep is voornemens om hierover in de vergadering van december 2015 besluiten te nemen.

In de planning zullen, zoals in de vorige rapportage al vermeld, de gevolgen van twee wijzigingen nog moeten worden verwerkt, te weten de definitieve inhoud van Logisch Ontwerp 3.9 (die omvangrijker is dan eerder voorzien) en de vastlegging van het buitenlands persoonsnummer. De stuurgroep bepaalde eerder dat de gevolgen van deze wijzigingen niet eerder in de planning zullen worden verwerkt dan bij de actualisatieronde van eind 2015. De stuurgroep heeft hiertoe besloten omdat de impact van het vastleggen van het buitenlands persoonsnummer voor Operatie BRP niet eerder bepaald kan worden (omdat nog niet definitief bekend was op welke wijze het nummer in de bestaande voorzieningen wordt ingebouwd en of dat op dezelfde manier in de BRP zal gebeuren) maar vooral ook om het lopende ontwikkelproces niet te verstoren. Immers, het beoordelen van de effecten van de wijzigingen vraagt inspanning van medewerkers die nu juist nodig zijn voor de realisatie van de voorzieningen.

In de vorige rapportage is al vermeld dat de stuurgroep, gelet op de rek die uit de planning is en de genoemde, nog te verwerken wijzigingen, rekening houdt met uitloop van de ontwikkeling en op grond daarvan ook met uitloop van de start van het aansluiten van gemeenten en afnemers. die voorzien was per 1 januari 2017.

Deze verwachting is onveranderd, niettegenstaande het feit dat de voor 2015 geplande activiteiten volgens schema zijn uitgevoerd. De eind 2015 op te stellen integrale planning zal meer concreet zicht geven op het resterende traject, waarbij met name de ervaringen van de PoC Bijhouden, die op dit moment nog onderhanden is, en de impactbepalingen Logisch Ontwerp 3.9 en buitenlands persoonsnummer van belang zijn.

Besturing

Zoals in de voorgaande rapportages beschreven, ligt de focus van de stuurgroep op het binnen budget en tijd opleveren van de voorzieningen en op het nemen van voor het programma kaderstellende en richtinggevend besluiten.

De stuurgroep ontvangt voor iedere vergadering een gedetailleerde voortgangsrapportage, die de stand van zaken beschrijft en aangeeft welke beslissingen van de stuurgroep nodig zijn. Daarnaast geeft de gedelegeerd opdrachtgever in iedere stuurgroepvergadering een mondelinge toelichting in de vorm van een "sfeerbeeld".

In de verslagperiode heeft de stuurgroep diverse kadernotities vastgesteld, deze zijn vermeld in hoofdstuk 6. De stuurgroep monitort verder de afhandeling van de aanbevelingen die de kwaliteitsbewakers PBLQ en KPMG doen door in elke vergadering de voortgang daarvan te bespreken.

Pilot toetsing door Bureau ICT Toetsing

Het Bureau ICT Toetsing (BIT) heeft in het kader van het uitvoeren van pilots een toets uitgevoerd op Operatie BRP. Het advies van BIT is recent uitgebracht, de opdrachtgever heeft een reactie opgesteld waarin hij ingaat op de wijze waarop hij met de aanbevelingen van BIT zal omgaan.

Inzage broncode

In de verslagperiode is de broncode van de BRP voor de eerste maal beschikbaar gesteld voor inzage door belangstellenden, dit naar aanleiding van een toezegging daaromtrent van de minister van BZK. Het doel van de inzage is transparantie te bieden over de voortgang van de ontwikkeling en het organiseren van een "gratis kwaliteitscontrole" waarbij externe partijen kwetsbaarheden kunnen melden.

De inzage heeft plaatsgevonden in juni 2015 en is uitgevoerd door twee partijen. Er zijn geen kwetsbaarheden geconstateerd. Wel heeft een van de partijen enkele bevindingen gedaan, dit betrof zaken die ook al door KPMG waren opgemerkt in de periodieke toetsing van de codekwaliteit.

Het verloop van de inzage en de intern uitgevoerde evaluatie zijn geëvalueerd door KPMG. De minister van BZK heeft de Tweede Kamer op 10 september 2015 geïnformeerd over het verloop van de inzage en de uitgevoerde evaluatie. De rapportage van KPMG met de evaluatiebevindingen is daar als bijlage bijgevoegd.

Quality assurance

In de verslagperiode is een aantal toetsingen verricht in het kader van de Quality Assurance (QA). De QA wordt door twee externe partijen uitgevoerd, te weten PBLQ voor overall QA en KPMG voor de review op de kwaliteit van de software.

PBLQ meet periodiek als een deskundige dwarskijker 'de temperatuur van het programma' en adviseert de opdrachtgever over (de beheersing van) strategische risico's. PBLQ heeft in de verslagperiode drie adviesbrieven opgesteld, respectievelijk voor de stuurgroepvergaderingen van mei, juli en september 2015. Deze brieven zijn op de website van het programma gepubliceerd, net als de reactie van de gedelegeerd opdrachtgever waarin hij aangeeft hoe hij de aanbevelingen uit de brieven oppakt.

KPMG heeft in de verslagperiode de tweede review op de codekwaliteit afgerond. De belangrijkste bevindingen daarvan zijn dat de aanbevelingen uit de vorige toets goed zijn opgepakt. Het project heeft een kwaliteitsraamwerk opgesteld (normenkader codekwaliteit) dat is vastgesteld door de stuurgroep, de regels uit dat raamwerk zijn opgenomen in de controleprogrammatuur en het project volgt de signalen uit die programmatuur actief op. Verder geeft KPMG aan dat er goede progressie te zien is in de beschikbare documentatie, wat de onderhoudbaarheid van de software ten goede komt. KPMG merkt op dat het project nog niet alle kwaliteitsdoelen uit het normenkader realiseert en formuleert een aantal aanbevelingen. De daarmee verband houdende acties zijn in uitvoering of ingepland. De rapportage van KPMG en de reactie daarop van de gedelegeerd opdrachtgever, die aangeeft op welke wijze de aanbevelingen ter hand worden genomen, zijn (zoals gebruikelijk) gepubliceerd op de website van het programma.

Op dit moment heeft KPMG de derde code review onderhanden. Daarin wordt bezien in hoeverre de implementatie van de eerdere aanbevelingen tot de gewenste resultaten heeft geleid. De resultaten van deze review zijn nog niet beschikbaar, hierover zal in de volgende periodieke voortgangsrapportage worden gerapporteerd.

Waar het gaat om de opvolging van alle aanbevelingen op het vlak van Quality Assurance hanteert de stuurgroep een register waarin alle aanbevelingen zijn opgenomen, samen met de door de stuurgroep geaccordeerde reactie van de (gedelegeerd) opdrachtgever op die aanbevelingen. De stuurgroep toetst iedere vergadering of de implementatie van deze reacties volgens plan verloopt.

Samenwerking met leveranciers

De samenwerking met de leveranciers van burgerzakenmodules en systemen voor afnemers verloopt constructief. In de verslagperiode zijn de leveranciers geïnformeerd over de uitvoering van de 'Proof of Concept' (PoC) voor enkele complexe bijhoudingsfuncties. De informatie had met name betrekking op de ontwerpbeslissingen die het programma heeft genomen. Ook is door een delegatie van programma, VNG, KING, RvIG en NVVB met de leveranciers individueel overlegd over hun implementatiestrategie.

Naast de proeftuin voor de ontwikkeling is een proeftuin voor het testen ingericht en voor de leveranciers beschikbaar gesteld. In augustus 2015 is de meest recente versie van deze proeftuin aan de leveranciers beschikbaar gesteld.

Het programma voor de Tribune Operatie BRP op 5 november as. wordt in nauwe samenwerking met de leveranciers ontwikkeld. De leveranciers presenteren en demonstreren hun systemen in workshops; de inhoud daarvan sluit aan bij de presentaties in het plenaire deel van de Tribune.

Vorbereiding implementatie afnemers

In de verslagperiode zijn, in samenwerking met RvIG, alle afnemers aangeschreven met de vraag om te gaan starten met de voorbereidingen voor aansluiting op de BRP. Deze brief is de opmaat naar de uitvraag van de aansluitstrategie. Van de meeste afnemers is inmiddels reactie ontvangen, deze worden verwerkt om ze te kunnen gebruiken voor de uitvraag van de aansluitstrategie van de afnemers. Deze uitvraag zal in het laatste kwartaal van dit jaar plaatsvinden.

3. Voortgang ontwikkeling ICT-voorzieningen

De ontwikkeling (bouw en test) van de ICT-voorzieningen (de BRP en de Migratievoorzieningen) is onderhanden en vindt plaats volgens het door de stuurgroep vastgestelde BRP Opleverplan (BOP). Het BOP beschrijft de stappen en de volgorde waarin Operatie BRP de BRP en de Migratievoorzieningen ontwikkelt. In deze rapportage wordt in paragraaf 7 verwezen naar deze stappen.

In de verslagperiode is, volgens de begin 2015 geactualiseerde aanpak en planning, gewerkt aan:

- De software voor de mutatielevering, behorende bij de BOP stappen 3.1 a (voor het GBA-koppelvlak) en b (voor het BRP-koppelvlak), is in de verslagperiode volgens planning opgeleverd aan Acceptatie;
- Testen met productie data voor BOP-stappen 2.1 (Initiële vulling van de BRP data base) en 2.2 (Synchroon houden van de BRP data base). De resultaten daarvan blijven positief;
- De testen met productiedata voor BOP stap 3.1 (deze zijn in Q2 2015 gestart). De eerste resultaten geven een positief beeld maar leveren natuurlijk tevens bevindingen op. Het programma lost die op;
- De voorbereidingen voor de ontwikkeling van BOP-stappen 3.2 en 3.3 ;
- De eerste versie van de beheerfunctionaliteit is in samenspraak met RvIG ontwikkeld en opgeleverd aan Acceptatie;
- In het kader van de PoC Bijhouding is gewerkt aan het ontwerpen van de complexe onderwerpen van de Bijhouding (o.a. duale bijhouding en flattering), de eerste ontwerpbesluiten zijn vastgesteld door de gedelegeerd opdrachtgever. Op basis van deze besluiten ontwikkelt het programma "stukjes" software om zo te beproeven of de ontwerpen ook correct werken.

De software voor de mutatielevering (BOP-stap 3.1) is op 19 augustus volgens planning opgeleverd voor integratietesten. De integratietesten zijn uitgevoerd en hebben geen onverwachte hoeveelheden of onverwacht ernstige bevindingen opgeleverd. De software voor de mutatielevering in zowel GBA-formaat (stap 3.1a) als BRP-formaat (stap 3.1b) is op 1 oktober opgeleverd aan Acceptatie.

De voorbereidingen voor de BOP-stappen 3.2 (de software voor de bevragingen) en 3.3 (de software voor selecties) zijn gestart. Ook zijn de voorbereidingen gestart voor het verwerken van de LO3.9 wijzigingen in de 3.1 oplevering.

Op 1 september 2015 was 40% van de nog te realiseren BRP-functionaliteit en 51% van de nog te realiseren Migratievoorzieningen afgerond.

Operatie BRP voert voortdurend testen uit met productiedata. In de verslagperiode is dit gebeurd in het kader van BOP-stappen 2.1 (Initiële vulling van de BRP data base), 2.2 (Synchroon houden van de BRP data base) en stap 3.1.

De Proof of Concept (PoC) Bijhouden richt zich met name op de "complexe bijhouding". Voor ongeveer 40 bijhoudingsfuncties is de zogenoemde "gladde bijhouding" al gerealiseerd. Bij de meer complexe afhandelingen gaat het bijvoorbeeld om bijhoudingen waarbij zowel GBA-V- als BRP-gemeenten zijn betrokken (duale bijhoudingen), om het flatteringsmechanisme en om het in onderzoek zetten van gegevens. In de verslagperiode zijn ontwerpen en proefsoftware gemaakt

voor de onderdelen Fiattering, Duale bijhouding en daarnaast zijn ontwerpen voor Relateren opgesteld.

Met RvIG is in de verslagperiode afgestemd over de door RvIG vast te stellen NFR's (non-functional requirements). Deze NFR's bestrijken ook enkele codeerrichtlijnen. KPMG heeft getoetst of deze codeerrichtlijnen "afgedekt" zijn in het normenkader en concludeert dat van de 14 codeerrichtlijnen er 12 volledig door het normenkader worden afgedekt. De twee codeerrichtlijnen die niet direct door het normenkader worden afgedekt zullen daarin worden opgenomen en de controleprogrammatuur gaat hier op signaleren. De betreffende rapportage van KPMG is opgenomen op de website van het programma.

In de proeftuinomgeving van het programma worden berichtconcepten en koppelvlakspecificaties van de centrale ICT-voorzieningen beproefd door de leveranciers van de burgerzakenmodules en systemen voor afnemers. In totaal zijn er inmiddels 105.000 berichten uitgewisseld tussen de burgerzakenmodules en afnemerssystemen enerzijds en de voorzieningen in de proeftuin anderzijds. Momenteel ondersteunt de proeftuinomgeving voor het koppelvlak Bijhouding 3 bevragingen en 39 administratieve handelingen. Voor het koppelvlak Levering zijn 8 synchronisatiediensten en 1 bevraging beschikbaar.

4. Voortgang acceptatie van de ICT-voorzieningen

Na ontwikkeling en (integratie)test worden de (onderdelen van de) ICT-voorzieningen in releases opgeleverd en overgedragen aan het onderdeel acceptatie van het programma. Voor de opeenvolgende releases worden in de acceptatiefase diverse testen en toetsen uitgevoerd, zoals infra-toets, functionele en keten-acceptatietest, performancetest, beveiligingstest en testen in het kader van schaduwdraaien. In de verslagperiode zijn de testen voor de acceptatiefase voor de release met BOP-stappen 2.1 en 2.2 (initiële vulling van de database en synchronisatie BRP-GBA-V) opgestart en op een onderdeel na afgerond. Door definitieverschillen tussen het oude en het nieuwe systeem is de start van het schaduwdraaien voor de BOP-stappen 2.1 en 2.2 herpland naar oktober 2015.

Gemeenten en afnemers zullen worden betrokken bij de uitvoering van de testen en bij het opstellen van het vrijgave advies. De voorzieningen zullen (na vrijgave ervan) gefaseerd in productie en in beheer worden genomen, waarna implementatie (het aansluiten van afnemers en gemeenten) kan plaatsvinden. Voor de nu opgeleverde release is van formele acceptatie en vrijgave overigens nog geen sprake, omdat deze release niet in productie wordt genomen.

In de verslagperiode zijn de volgende resultaten geboekt en werkzaamheden verricht:

- De software voor de BOP-stappen 2.1 en 2.2 is na installatie op de twee testomgevingen onderworpen aan de infra-toets; daarin wordt het functioneren van de software op de nieuwe infrastructuur van RvIG (in beheer bij Dictu) getest; uit de resultaten blijkt dat de opgeleverde software correct functioneert op de infra-structuur van RvIG;
- De gegevenskwaliteitstoets is uitgevoerd in aanwezigheid van deskundigen uit acht gemeenten; de resultaten hebben het vertrouwen bij de gemeenten in de juiste werking van de software voor conversie en initiële vulling bevestigd;
- De aanpassingen aan de infrastructuur voor het uitvoeren van het schaduwdraaien zijn uitgevoerd; bij de voorbereidingen voor het schaduwdraaien zijn enkele technische issues gebleken, die specifiek zijn voor de testinfrastructuur. Bij de uitvoering van het schaduwdraaien wordt zorgvuldig nagegaan of bij langdurig synchroniseren van de BRP-database met de GBA-V database de inhoud van beide data bases steeds overeen komt. Ook worden deze testruns gebruikt om de beheerprocessen te beproeven en verder te ontwikkelen;
- De uitgangspunten en prioriteiten voor de acceptatietesten van de komende release 3.1 (mutatieleveringen) zijn bepaald op basis van het Master Test Plan (MTP) en de inhoud van de release; de uitwerking daarvan wordt beschreven in het Detail Test Plan (DTP) voor release 3.1.

Om invulling te geven aan de toezegging van de minister aan de Tweede Kamer om de BRP-broncode ter inzage beschikbaar te stellen, is in de maand juni een inzageronde voor de broncode georganiseerd. Op diverse manieren is de mogelijkheid om de broncode in te zien bekend gemaakt. Op de website van het programma zijn het plan van aanpak, de overeenkomst in het kader van responsible disclosure en de aanmeldingsprocedure gepubliceerd. Voor de inzage hebben zich bij het programma in eerste instantie vier partijen gemeld. Twee partijen hebben de inzage ook daadwerkelijk uitgevoerd. Er zijn geen kwetsbaarheden geconstateerd. De vier bevindingen die

door een van de partijen zijn gedaan betroffen zaken die ook al door KPMG waren opgemerkt in de periodieke toetsing van de codekwaliteit. Het programma heeft de betreffende partij geïnformeerd over de resultaten van de analyse van de gedane bevindingen, en geverifieerd dat deze terugkoppeling afdoende was. Van het verloop van de inzage is een verslag opgesteld. Vervolgens is het verloop van de inzage geëvalueerd door KPMG. Zie ook hoofdstuk 2.

5. Voortgang communicatie en implementatie

De verbeteringen van de website, die in februari zijn gestart, zijn afgerond. Deze betreffen de structurering van de informatie, verbetering van het content management proces en een verbeterde zoekfunctionaliteit. Op verzoek van de stuurgroep is het communicatieplan 2016, inclusief de begroting, al in september 2015 opgesteld en door de stuurgroep vastgesteld. Het plan voorziet in een toenemende intensiteit en omvang van de berichtgeving aan gemeenten en afnemers in 2016.

In de verslagperiode is elke maand een nieuwsbrief uitgebracht. Het publicatieproces van de nieuwsbrief is versneld, zodat de nieuwsbrief steeds binnen een week na de vergadering van de stuurgroep is gepubliceerd.

In de verslagperiode zijn de voorbereidingen voor de Tribune 2015 ter hand genomen. Op 5 november 2015 zullen Operatie BRP, RvIG en de leveranciers gemeenten en afnemers bijpraten over de stand van zaken en demonstraties verzorgen van de software.

Bij de voorbereiding voor de aansluiting van afnemers wordt nauw samengewerkt met RvIG. Alle afnemers zijn in de afgelopen periode aangeschreven d.m.v. een brief, waarin hen wordt gevraagd om de voorbereidingen voor de aansluiting te starten. Bovendien wordt in de brief aan afnemers gevraagd om het opdrachtgeverschap voor het aansluiten op de BRP te bevestigen en om de relevante contactgegevens te bevestigen c.q. te actualiseren. Deze brief is de opmaat naar de uitvraag van de aansluitstrategie, die later dit jaar zal worden gestart.

Een zogenoemde "white box publiek" is ingericht om afnemers te ondersteunen in het plannen en ontwikkelen van de aansluiting op de BRP. Deze omgeving is vooral bedoeld voor afnemers-zelfbouwers, en ondersteunt hen met o.a. technische documentatie over de BRP-koppelvlakken en berichtspecificaties.

De ondersteuning aan de afnemers is er in het algemeen op gericht om hen van de informatie te voorzien die hen in staat stelt zelf hun aansluitstrategie te bepalen. Daarvoor heeft het programma al eerder een draaiboek, een checklist en een standaard projectplan aan de afnemers ter beschikking gesteld. Deze documenten zijn in de afgelopen periode geactualiseerd.

6. Resultaten

Deze paragraaf geeft een overzicht van de resultaten die in de verslagperiode zijn gerealiseerd.

De stuurgroep Operatie BRP heeft de volgende documenten vastgesteld. (De documenten met een * zijn gepubliceerd op de website Operatie BRP):

- Reactie gedelegeerd opdrachtgever op aanbevelingen PBLQ in adviesbrieven van mei, juli en september 2015*;
- Reactie gedelegeerd opdrachtgever op aanbevelingen KPMG m.b.t. de code kwaliteit*;
- Normenkader broncode versie 1.1*;
- Notitie gevolgen actualisatie voor project AI&C in 2015;
- Notitie voorstel inconsistenties baseline 2;
- Wijziging gegevensset BRP*;
- Notitie voorstel n.a.v. inventarisatie behoeften toekomstmutaties;
- Advies gedelegeerd opdrachtgever en RvIG codeerrichtlijnen.
- Notitie 'Transitie naar de BRP';
- Notitie 'Regievoering tijdens de transitiefase';
- Notitie 'Resultaten analyse automatisch toevoegen kindgegevens';
- Notitie StUF-vertaler;
- Communicatieplan 2016.

De volgende ontwerpen zijn in de verslagperiode opgeleverd resp. delen van de software zijn (gereed voor test) opgeleverd:

- De functionaliteit en documentatie behorende bij stap 3.1a en b ten behoeve van acceptatietesten;
- De beheerfunctionaliteit en documentatie behorende bij stap 2.1, stap 2.2 en stap 3.1 zijn opgeleverd voor acceptatie;
- Het Logisch Ontwerp deel dat betrekking heeft op stap 3.1 is afgestemd met de afnemers en ter review aangeboden aan externe partijen;
- In de PoC bijhouding zijn voor de onderwerpen Fiattering en Duale bijhouding, de eerste ontwerpen opgesteld. Het programma beproeft deze ontwerpen door kleine stukjes software te bouwen.

De volgende resultaten zijn geboekt op het terrein van acceptatie, implementatieondersteuning en communicatie:

- De draaiboeken voor de uitvoering van testen in de acceptatiefase voor de BOP-stappen 2.1 en 2.2 zijn opgeleverd en uitgevoerd m.u.v. het draaiboek schaduwdraaien dat in oktober zal worden uitgevoerd;
- De infratoets en de gegevenskwaliteitstoets voor de BOP-stappen 2.1 en 2.2 zijn met goed resultaat uitgevoerd;
- De testomgevingen voor het uitvoeren van de acceptatietesten zijn aangepast aan de eisen die vanuit het programma daar aan worden gesteld voor de aankomende release;
- De uitgangspunten en prioriteiten voor de acceptatietesten van de komende release 3.1 (mutatieleveringen) zijn bepaald op basis van het Master Test Plan (MTP) en de inhoud van de release; deze worden nader uitgewerkt in het Detail Test Plan (DTP) voor release 3.1;
- Herziene versies van het Draaiboek, de Checklist en het Format Projectplan voor de aansluiting van afnemers zijn opgeleverd en gepubliceerd;
- De brieven naar alle afnemers over opdrachtgeverschap en aansluitplanning zijn verstuurd;
- De maandelijkse nieuwsbrief van het programma is volgens plan steeds enkele dagen na de vergadering van de stuurgroep uitgebracht;
- Het voorlopige programma voor de Tribune 2015 is opgesteld en de website t.b.v. inschrijven voor de Tribune is ingericht
- Het plan van aanpak voor de verbeteringen van de website is uitgevoerd;
- De verbeterde publicatierichtlijnen incl. schrijfwijzer voor te publiceren documenten zijn beschikbaar gekomen;
- Het communicatieplan 2016 is door de stuurgroep vastgesteld;
- De inzageronde voor de broncode in juni is volgens plan uitgevoerd, de interne evaluatie is uitgevoerd en het KPMG rapport over de uitgevoerde inzage is uitgekomen en gepubliceerd.

7. Planning en mijlpalen

Planning en voortgang mijlpalen *	Gepland	Verwacht	Realisatie
Werkende software stap 2.1: Initiële vulling en stap 2.2: BRP database (schaduwdraaien) <ul style="list-style-type: none"> • Demo 1: Initiële vulling en GGO viewer • Demo 2: Tussentijdse demo • Demo 3: BRP database synchroon met GBA 	Mei 2014 Sep 2014 Jan 2015		gereed gereed gereed
Werkende software stap 3.1: Mutatielevering (schaduwdraaien) <ul style="list-style-type: none"> • Demo 4: Mutatieleveringen LO3 formaat • Demo 5: Mutatieleveringen BRP formaat 	Q2 2015 Q2 2015		gereed gereed
Werkende software stap 3.2: Bevraging (schaduwdraaien) <ul style="list-style-type: none"> • Demo 7: Bevraging ** 	Q4 2015	Q3 2016	
Werkende software stap 3.3: Selecties (schaduwdraaien) <ul style="list-style-type: none"> • Demo 8: Selecties 	Q4 2015	Q3 2016	
Werkende software stap 3.4: BV-BSN (schaduwdraaien) <ul style="list-style-type: none"> • Demo 9: BV-BSN 	Q1 2016	idem	
Werkende software stap 3.6: TMV+ (schaduwdraaien) <ul style="list-style-type: none"> • Demo 11: TMV+ 	Q1 2016	idem	
Werkende software stap 3.7: Finale vulling BRP <ul style="list-style-type: none"> • Demo 12: Beheerfunctionaliteit tbv Leveren 	Q2 2016	idem	
Werkende software stap 4.1: Digimelding BRP <ul style="list-style-type: none"> • Demo 13: Digimelding BRP 	Q3 2016	idem	
Werkende software stap 4.2: Bijhouding verblijfstitels <ul style="list-style-type: none"> • Demo 14: Bijhouding verblijfstitels 	Q3 2016	idem	
Werkende software stap 4.3: BRP Bijhouding <ul style="list-style-type: none"> • Demo 15a: Diverse bijhoudingen o.b.v. POC • Demo 15b: Diverse bijhoudingsprocessen – BRP only • Demo 16: GGO viewer met baseline 2 • Demo 17: Duale variant van diverse bijhoudingsprocessen 	Q3 2016 Q3 2016 Q3 2016 Q4 2016	Q4 2015 idem idem idem	
Implementatie en Communicatie <ul style="list-style-type: none"> • Voorlichtingsdagen • Tribune 2015 • Start uitvragen aansluitstrategie • Stappenplan aansluiten BRP • Monitor afnemers in productie 	Q2/3 2014 Nov 2015 Q4 2015 Q2 2016 Q3 2016	idem idem idem idem	gereed

*met werkende software wordt software bedoeld die gereed is voor acceptatietesten.

De opleveringen bij de stappen 2.1, 2.2, 3.4 en 3.5 betreffen geen oplevering van werkende BRP-functionaliteit maar betreffen opleveringen van werkende migratiesoftware (2.1) dan wel overige zaken (2.2 en 3.4).

** de eerder voorziene demo's 6 en 10 en stap 3.5 zijn vervallen, dit is toegelicht in de voortgangsrapportage van maart 2015

8. Financiële rapportage

De onderstaande tabel volgt de indeling die wordt gebruikt in het kader van de rapportage grote ICT-projecten:

In € mln	Initieel geschatte meerjarige projectkosten	Actueel geschatte meerjarige projectkosten	Cumulatief gerealiseerde meerjarige uitgaven t/m september 2015
hardware en software	€ 2,12	€ 0,72	€ 0,57
ingehuurd extern personeel	€ 7,96	€ 52,54	€ 42,09
intern personeel	€ 4,54	€ 5,34	€ 4,20
uitbesteed werk	€ 10,20	€ 3,36	€ 2,68
overige projectkosten	€ 4,77	€ 13,10	€ 7,23
TOTALEN	€ 29,59	€ 75,06	€ 56,77

Bovenstaande bedragen voor de actuele schatting zijn afgeleid uit de verhouding van de gerealiseerde cumulatieve kosten (naar kostensoort). In werkelijkheid kan de verdeling van de nog te maken kosten anders uitpakken.

De in de tabel opgenomen realisatie cijfers zijn tot en met 2014 door een externe accountantscontrole vastgesteld. De cijfers met betrekking tot de eerste 9 maanden van 2015 betreffen voorlopig cijfers.

In de brief van minister Plasterk aan de Tweede Kamer van 28 oktober 2013 is het budgettaire kader benoemd: circa € 38 mln. was reeds uitgegeven aan het programma, daarenboven is circa € 36 miljoen nodig voor het afronden en implementeren van het nieuwe systeem. € 3 miljoen hiervan is bedoeld voor de implementatieondersteuning bij gemeenten waarvan de VNG opdrachtgever is en wordt gefinancierd door de gemeenten. Over dit bedrag en de hieraan gekoppelde activiteiten hebben het programma en BZK geen zeggenschap. Dit bedrag is daarom in het bovenstaand overzicht niet meer meegenomen. Verder is de post onvoorzien van € 4 miljoen in het budget van de overige projectkosten opgenomen. Het totale budget waar het programma over gaat komt daarmee uit op circa € 75 mln. De begroting van Operatie BRP blijft binnen het daarvoor beschikbare budget.