

Aan de Minister van Financiën
De heer ir. J.R.V.A. Dijsselbloem
2500 EE DEN HAAG

datum 14 september 2015 inlichtingen uw kenmerk ons nummer W06.15.0305/III/B

onderwerp
Definitieve Septemberrapportage Begrotingstoezicht

Hierbij bied ik u de Definitieve Septemberrapportage Begrotingstoezicht aan.

Voorts vraag ik Uw aandacht voor de volgende punten.

Bij de toetsing aan de Europese begrotingsregels ten aanzien van het structurele begrotingstekort, heeft de Afdeling vastgesteld dat het kabinet zich daarbij beroept op een werkwijze van de Europese Commissie die zou inhouden dat de voorjaarsramingen van de Commissie bepalend zijn voor de omvang van de in 2016 te verrichten beleidsinspanning. Op basis daarvan zou volgens de Miljoenennota de beleidsinspanning voor 2016 voldoende groot zijn. De Afdeling constateert dat deze uitleg van het begrip 'structural balance, based on freezing' dat onder andere gebruikt wordt in de beoordeling van het Stabiliteitsprogramma dit voorjaar, nergens in enig openbaar stuk van de Europese Commissie is vastgelegd.

De werkwijze van Europese Commissie geeft lidstaten de mogelijkheid om de noodzakelijke budgettaire dekking voor tegenvallers die na het voorjaar optreden, door te schuiven naar een jaar volgend op het begrotingsjaar. Maar dit brengt met zich mee dat de toetsing aan de Europese begrotingsregels niet alleen dient plaats te vinden voor het lopende en komende jaar, maar ook voor de jaren daarna. Afwijkingen van de Europese begrotingscriteria moeten immers in jaren daarna gecompenseerd worden.

Om de gevolgen van deze werkwijze bij de besluitvorming in beeld te hebben moet eveneens beschikt kunnen worden over een actueler en consistentere middellange termijn kader dan thans doorgaans het geval is. In het Stabiliteitsprogramma en de Miljoenennota zou dan een, onafhankelijk op te stellen en jaarlijks te actualiseren, voortrollend en consistent middellange termijn beeld moeten worden opgenomen. Langs die weg zou dan voor de jaren na het begrotingsjaar over een daarbij aansluitend en consistent beeld van het begrotingstekort kunnen worden beschikt.

Europese begrotingsregels zijn leidend voor het Nederlandse begrotingsbeleid. In de praktijk van beleidsvoering en toezicht blijkt dat werken met twee sets van regels soms spanning tussen de regels geeft en complex is. Voor de effectiviteit van begrotingsregels zijn duidelijkheid, éénduidigheid en eenvoud juist van groot belang. Een verdere afstemming van Nederlandse begrotingsregels op de Europese begrotingsregels en vereenvoudiging van regels zou uitvoering van en toezicht op het begrotingsbeleid ten goede komen.

De Vice-President van de Raad van State,

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.