

Vergaderjaar 2014–2015

34 189

Regels over het tijdelijk heffen van tol voor de gedeeltelijke bekostiging van de verbinding tussen de A15 bij Rozenburg en de A20 tussen Maassluis en Vlaardingen en de verbinding van de A15 tussen knooppunt Valburg en de A12 bij Zevenaar (Wet tijdelijke tolheffing Blankenburgverbinding en ViA15)

Nr. 14

GEWIJZIGD AMENDEMENT VAN DE LEDEN VISSER EN HOOGLAND TER VERVANGING VAN DAT GEDRUKT ONDER NR. 9

Ontvangen 9 september 2015

De ondergetekenden stellen het volgende amendement voor:

I

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. De definities «kentekhouder» en «kentekenregister», alsmede de bijbehorende omschrijving, vervallen.

2. In de alfabetische rangschikking wordt een begripsomschrijving ingevoegd, luidende:

tolsysteem: geheel van organisatorische maatregelen en voorzieningen die verband houden met de registratie, inning en handhaving en toezicht van tol;

II

Na artikel 4 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 4a (uitvoeringsplan)

1. Onze Minister werkt het tolsysteem uit in een uitvoeringsplan.
2. Het uitvoeringsplan bevat een omschrijving van de kernelementen voor de uitvoering van het tolsysteem waaronder:
 - a. een algemene beschrijving van het tolsysteem;
 - b. de registratiemiddelen;
 - c. de betalingsmogelijkheden;
 - d. de klantenservice.

III

In artikel 5 wordt na het eerste lid een lid ingevoegd, luidende:

1a. Het toltarief wordt in ieder geval niet eerder geheven dan vier weken nadat het ontwerp van het uitvoeringsplan, bedoeld in artikel 4a, eerste lid, aan beide kamers der Staten-Generaal is overgelegd.

IV

Artikel 7 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur wordt bepaald op welke manier wordt vastgesteld wie het toltarief, bedoeld in artikel 5, eerste lid, van rechtswege is verschuldigd aan Onze Minister wegens het passeren van een wegvak als bedoeld in artikel 3, tweede lid, onder a.

2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

4. De voordracht voor een krachtens het eerste lid vast te stellen algemene maatregel van bestuur wordt niet eerder gedaan dan vier weken nadat het ontwerp aan beide kamers der Staten-Generaal is overgelegd.

V

Artikel 8 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt «een kentekenhouder» vervangen door: de verschuldigde van het toltarief, bedoeld in artikel 7, eerste lid,.

2. In het tweede lid wordt «de kentekenhouder» vervangen door: de verschuldigde van het toltarief, bedoeld in artikel 7, eerste lid,.

3. In het derde lid wordt «de kentekenhouder» vervangen door: de verschuldigde van het toltarief, bedoeld in artikel 7, eerste lid,.

VI

In artikel 9, eerste lid, wordt «degene op wiens naam het kenteken in het kentekenregister is ingeschreven» vervangen door: die op grond van artikel 7, eerste lid, het toltarief verschuldigd lijkt te zijn.

VII

Artikel 10 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid wordt na «verwerkt» ingevoegd: bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te bepalen.

2. Het derde lid vervalt.

3. In het vierde lid wordt «de kentekenhouder» vervangen door: de verschuldigde van het toltarief, bedoeld in artikel 7, eerste lid.

4. In het zesde lid wordt «een kentekenhouder» vervangen door: de verschuldigde van het toltarief, bedoeld in artikel 7, eerste lid,.

5. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

7. De voordracht voor een krachtens het tweede lid vast te stellen algemene maatregel van bestuur wordt niet eerder gedaan dan vier weken nadat het ontwerp aan beide kamers der Staten-Generaal is overgelegd.

VIII

In artikel 12 wordt «de kentekenhouder» telkens vervangen door: de verschuldigde van het toltarief, bedoeld in artikel 7, eerste lid,.

IX

In artikel 14 wordt «de kentekenhouder» vervangen door: de verschuldigde van het toltarief, bedoeld in artikel 7, eerste lid,.

X

In artikel 15, vierde lid, onderdeel b, wordt «de kentekenhouder» vervangen door: de verschuldigde van het toltarief, bedoeld in artikel 7, eerste lid,.

XI

In artikel 19 wordt na onderdeel A een onderdeel ingevoegd, luidende:

Aa

In de alfabetische rangschikking van artikel 1 van bijlage 2 (Bevoegdheidsregeling bestuursrechtspraak) wordt ingevoegd:

Wet tijdelijke tolheffing Blankenburgverbinding en ViA15: artikel 4a, eerste lid.

Toelichting

Onderdelen I,1, IV, V, VI, VII, VIII, IX, X

In het onderhavige wetsvoorstel is de keuze voor een free-flowsysteem wettelijk verankerd. Er is namelijk bepaald dat de Minister ten behoeve van de tolnning van motorrijtuigen die over de tolgweg rijden het kenteken, de locatie en tijdstip van vastlegging, foto-opname en de kenmerken van het voertuig die de hoogte van het toltarief bepalen verwerkt. Deze gegevens passen bij de techniek van wegkantregistratie op basis van kentekenplaatherkenning (ANPR).

De techniek staat echter niet stil en wellicht worden er in de toekomst andere systemen ontwikkeld die beter functioneren dan de nu gekozen techniek van wegkantregistratie op basis van kentekenplaatherkenning (ANPR). Dit amendement regelt dat voortaan bij of krachtens algemene maatregel van bestuur wordt bepaald op welke manier wordt vastgesteld wie het toltarief van rechtswege is verschuldigd aan Onze Minister wegens het passeren van een bepaald wegvak (art.7, eerste lid). Bovendien regelt het amendement dat bij of krachtens AMvB wordt bepaald welke gegevens van motorrijtuigen die over een tolgweg rijden worden verwerkt (art.10, tweede lid).

Zodoende kan allereerst bij of krachtens algemene maatregel van bestuur het voorgestelde free-flowsysteem met wegkantregistratie op basis van kentekenplaatherkenning worden vastgesteld, maar kan vervolgens – als nieuwe technieken daartoe aanleiding geven – worden gekozen voor een ander systeem of voor een andere techniek, zonder dat hiertoe een wetswijziging nodig is.

De indieners willen deze optie nadrukkelijk openhouden. Het doel moet zijn een transparante, eenvoudige en efficiënte wijze van het innen van tol. Voor nu lijkt het free-flowsysteem, met daarbinnen de techniek van

wegkantregistratie op basis van kentekenplaatherkenning, het meest geschikte instrument om dit doel te bereiken. Echter, het instrument is ondergeschikt aan het doel. Wanneer er geschiktere instrumenten voorhanden zijn, moet dit zo snel mogelijk geïmplementeerd kunnen worden. Een wettelijke verankering van het gekozen systeem van innen, belemmert dit.

Om de Kamer toch betrokken te houden bij de keuze van de techniek wordt door middel van dit amendement een voorhangprocedure in de wet opgenomen, zowel voor de AMvB in artikel 7, eerste lid, als voor de AMvB in artikel 10, tweede lid.

Onderdelen I,2, II, III, XI

Het wetsvoorstel geeft over verschillende onderwerpen de mogelijkheid om die verder uit te werken via lagere regelgeving. Dat zijn echter algemene regels. Het is daarmee nog niet duidelijk hoe het tolsysteem er straks uit zal zien. Met dit amendement wordt bewerkstelligd dat er een uitvoeringsplan aan de Staten-Generaal wordt voorgelegd waarin een beschrijving is opgenomen van hoe het systeem zal gaan werken. Hiermee wordt de betrokkenheid van de Kamer geregeld bij de uitvoering van het systeem. Het uitvoeringsplan biedt de basis voor de start van de aanbesteding van het tolsysteem of onderdelen daarvan. De tolheffing kan in ieder geval niet eerder worden geheven dan vier weken nadat het plan heeft voorgelegen om te voorkomen dat tol kan worden geheven zonder dat het plan ooit heeft voorgelegen. Het uitvoeringsplan is uitgesloten van bezwaar en beroep.

Visser
Hoogland