

Tweede Kamer der Staten-Generaal  
T.a.v. Vaste commissie SZW en Vaste commissie OCW  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

Plaats/datum:  
Utrecht, 27 augustus 2015



Kenmerk:  
2015.039300/ElvB

Onderwerp:  
Ronde tafelgesprek en AO Kinderopvang



Geachte mevrouw Van der Burg en mevrouw Wolbert,

Op 2 september a.s. vindt een ronde tafelgesprek plaats en op 9 september gaat u in het AO Kinderopvang met minister Asscher en staatssecretaris Dekker in gesprek over de plannen die zij hebben voor de harmonisatie van voorschoolse voorzieningen. De PO-Raad heeft eerder al, samen met de Brancheorganisatie Kinderopvang en de MOgroep, haar standpunten ten aanzien van het realiseren van een basisvoorziening voor álle peuters voor het voetlicht gebracht.<sup>1</sup> In de tussentijd zijn er aanvullende inzichten die deze ambitie versterken en die we graag onder uw aandacht brengen.

#### *Versobering aanbod peuters*

Kern van de voorgestelde wijzigingen van minister Asscher en staatssecretaris Dekker is dat de financiering van het peuterspeelzaalwerk onder de Wet Kinderopvang wordt gebracht ten behoeve van werkende ouders. De PO-Raad is bezorgd dat dit onderscheid in financiering tussen werkende en niet werkende ouders ervoor zorgt dat minder kinderen naar een voorschoolse voorziening gaan. Dit wordt gesterkt door de verontrustende signalen die we de afgelopen tijd hebben ontvangen.

Als gevolg van deze voorgestelde plannen hebben diverse gemeenten al besloten over te gaan tot het harmoniseren van beide typen voorschoolse voorzieningen. Dat dit soms leidt tot een verbetering van het aanbod voor peuters in een aantal gemeenten, wordt door minister Asscher benoemd in zijn brief. Helaas bereikt ons ook een toenemend aantal signalen dat met deze harmonisatie gemeenten zich terugtrekken tot hun wettelijke taak (het realiseren van VVE) en als gevolg daarvan bezuinigen op het reguliere peuterspeelzaalwerk, wat betekent dat er al peuterspeelzalen worden gesloten. Daarmee zorgen de voorgenomen plannen voor een versobering van het aanbod voor peuters. Voor



<sup>1</sup> Brief dd. 16 september 2013

éénverdieners en niet-werkende ouders wordt het duurder om hun kinderen gebruik te laten maken van een voorschoolse voorziening terwijl ook hun kinderen ervan profiteren om daarnaartoe te gaan.

### *Investerings kwaliteit teniet gedaan*

De investeringen die het kabinet wil doen om de [kwaliteit](#) van kinderopvang en peuterspeelzalen te verbeteren, worden hiermee bovendien teniet gedaan. In het in juni 2015 verschenen rapport van de resultaten uit het pre-COOL cohortonderzoek worden uitspraken gedaan over de maatschappelijke opbrengsten van investeringen in opvang en educatie in de voor- en voerschoolse periode. De resultaten van dit onderzoek laten zien dat de kwaliteit van Nederlandse voerschoolse voorzieningen nog niet optimaal is. Met name de educatieve kwaliteit is laag tot gemiddeld, terwijl educatieve kwaliteit het grootste effect op de cognitieve ontwikkeling van kinderen blijkt te hebben. Investerings in de voerschoolse periode zijn dus juist van groot belang om alle kinderen optimale kansen te kunnen bieden.

### *Versnippering blijft*

Daarbij komen de plannen niet tegemoet aan het probleem van het versnipperd aanbod voor jonge kinderen. De voorgestelde harmonisatie heeft geen betrekking op de VVE-voorzieningen. VVE-peuterspeelzalen en kinderopvang blijven daardoor gescheiden naast elkaar bestaan, inclusief de bijbehorende financieringsstromen. De PO-Raad vindt dit een gemiste kans omdat dit de gewenste basisvoorziening in de weg staat. Wanneer alle voerschoolse voorzieningen hetzelfde kwaliteitsniveau (van VVE) bereiken, voorkomt dit segregatie en kunnen alle kinderen daar optimaal van profiteren. Bij kinderen met achterstanden zijn er tevens grotere voordelen te behalen als in voor- en voerschoolse educatieve voorzieningen sprake is van een sociale mix dan wanneer er voorzieningen zijn voor alleen achterstandskinderen (Melhuish, 2013).

### *Advies Onderwijsraad*

Ook de Onderwijsraad signaleert het gevaar van segregatie bij peuters in het gesprek dat zij onlangs hadden met de Vaste Kamercommissie OCW naar aanleiding van het advies 'Een goede start voor het jonge kind'. Er moet volgens de Onderwijsraad een einde komen aan de versnippering van voerschoolse voorzieningen. In plaats daarvan is het belangrijk dat er geïntegreerde voorzieningen zijn van betere kwaliteit voor kinderen vanaf 2,5 jaar. Alle kinderen moeten daar toegang toe hebben en de overheid moet ervoor betalen. Vergeleken met andere Europese landen investeert Nederland veel minder in voorzieningen voor jonge kinderen, benadrukte de Onderwijsraad daarbij, terwijl die investeringen juist heel goed zijn voor het kind, het onderwijs en de maatschappij.

### *Gezamenlijk pleidooi kinderopvang, peuterspeelzaal, onderwijs en gemeenten*

Het advies van de Onderwijsraad sluit aan bij het pleidooi van kinderopvang, peuterspeelzaal, onderwijs en gemeenten. Zij maken zich al jaren hard voor één betaalbare basisvoorziening voor alle kinderen. Daarmee wordt het mogelijk kinderen te laten opgroeien langs een doorgaande ontwikkelijn en krijgen zij een zo goed mogelijke start. De PO-Raad, MOgroep en Brancheorganisatie kinderopvang stelden hiervoor in 2013 samen onder meer een position paper op. In maart van dit jaar presenteerden zij gezamenlijk een tienpuntenplan om de drempels weg te nemen die een dergelijke voorziening in de weg

staan. Ook de Vereniging van Nederlandse gemeenten vindt dat er een dergelijke regeling moet komen.

Uit onderzoek blijkt dat leerlingen die voor- en vroegschoolse programma's hebben gevolgd beter presteren dan de leerlingen die dat niet hebben gedaan, ongeacht de sociaaleconomische achtergrond van leerlingen, dit is in het belang van de leerling en uiteindelijk ook de samenleving. De PO-Raad voelt zich door de Onderwijsraad gesteund in haar visie en roept de Tweede Kamer op er bij het kabinet op aan te dringen haar plannen met voorschoolse voorzieningen bij te stellen. Want alle kinderen hebben recht op een goede start in het basisonderwijs. Dat vraagt om een laagdrempelige voorziening voor jonge kinderen en hun ouders.

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Rinda den Besten  
Voorzitter PO-Raad