



Auditdienst Rijk
Ministerie van Financiën

> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

De Directeur-Generaal Energie, Telecom en Mededinging
Drs. M.E.P.Dierikx

Auditdienst Rijk
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Datum 22 september 2014
Betreft onderzoek TenderNed begroting

Ons kenmerk
ADR/2014/ U1218
Uw brief (kenmerk)

Bijlagen
1

1 Aanleiding

Bij de behandeling van de begroting 2014 van het Ministerie van Economische Zaken (EZ), heeft de Tweede Kamer een motie van het lid Gesthuizen aangenomen. Deze motie stelt dat het bedrag voor TenderNed van circa € 5 mln. in de begroting van EZ buitenproportioneel hoog is en verzoekt de regering onder meer onderzoek te doen naar de kosten die door TenderNed worden gemaakt. U heeft ons vervolgens verzocht zekerheid te geven over de juistheid van de begrotingscijfers.

2 Opdracht en verantwoordelijkheden

Wij hebben de in de bijlage opgenomen en door ons gewaarmerkte beschrijving van het basissysteem bij TenderNed, kenmerk DG ETM-MC/14077981, ten aanzien van de daarin opgenomen begrote kosten voor TenderNed onderzocht. Dit onderzoek betreft de redelijkheid van de aan de begroting ten grondslag liggende veronderstellingen en de juistheid van de daarop gebaseerde begroting. De beschrijving, met inbegrip van de veronderstellingen waarop de begrote kosten zijn gebaseerd, is opgesteld onder verantwoordelijkheid van de Directeur-Generaal Energie, Telecom en Mededinging (DG ETM). Het is onze verantwoordelijkheid een onderzoeksrapport te verstrekken.

3 TenderNed

Het ministerie van EZ beschikt over een expertisecentrum aanbesteden, genaamd PIANOo, dat als taak heeft het inkopen en aanbesteden bij alle overheden te professionaliseren. Binnen PIANOo is een deel van de organisatie, TenderNed genaamd, belast met het ontwikkelen en operationeel houden van het geautomatiseerde aanbestedingssysteem van de Nederlandse overheid. Dit systeem heet eveneens TenderNed.

4 Werkzaamheden

Wij hebben ons onderzoek verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder de Nederlandse Standaard 3400, "Onderzoek van toekomstgerichte financiële informatie".

Ons onderzoek betreffende de gegevens waarop de veronderstellingen zijn gebaseerd kan als gevolg van de aard van dit onderzoek (namelijk toekomstgerichte informatie in een begroting) slechts resulteren in het geven van een conclusie die een beperkte mate van zekerheid geeft.

Ons onderzoek betreffende de opstelling en de toelichting van de begroting TenderNed resulteert in een oordeel dat een redelijke mate van zekerheid geeft.

Wij hebben voor ons onderzoek de volgende werkzaamheden uitgevoerd:

- Inwinnen van inlichtingen bij functionarissen van TenderNed, DG ETM, Dienst ICT Uitvoering (DICTU) en Financieel Economische Zaken (FEZ);
- uitvoeren van cijferanalyses op de begrotingscijfers en realisatiecijfers uit voorgaande jaren;
- beoordelen van de uitkomsten van In- en externe onderzoeken;
- raadplegen van Aanbestedingswet 2012 en de Europese aanbestedingsrichtlijnen; welke in dit rapport nader zijn aangeduid;
- toetsen van de veronderstellingen aan de hand van opdrachten, contracten en interne rapportages.

Wij hebben de kosten voor TenderNed niet kunnen vergelijken met die van vergelijkbare organisaties.

5 Bevindingen

Om een oordeel te kunnen geven over de begrotingscijfers, hebben wij het volgende onderzocht:

1. Omvat het systeem TenderNed uitsluitend functies/componenten die voortkomen uit de wettelijke- en daarmee samenhangende taken?
2. Zijn de begrote uitgaven op juiste wijze gebaseerd op de schattingen en veronderstellingen en zijn deze schattingen en veronderstellingen niet onredelijk?
3. Is de toekomstgerichte informatie op juiste wijze gepresenteerd en toegelicht?

Onderstaand geven wij per onderzoeksvraag onze bevindingen weer.

5.1 Omvat het basissysteem TenderNed uitsluitend functies, componenten, die voortkomen uit de wettelijke- en daarmee samenhangende taken?

Per 1 januari 2014 is de volgende nationale en Europese wet- en regelgeving voor aanbestedingen van toepassing:

- Aanbestedingswet 2012
- Richtlijn 2004/17/EG en 2004/18/EG

De Aanbestedingswet 2012 bepaalt dat de minister van EZ zorg draagt voor een elektronisch systeem voor het publiceren van aanbestedingen.

De memorie van toelichting bij de aanbestedingswet 2012 vermeldt dat TenderNed een bijdrage moet leveren aan de naleving van de aanbestedingsregels en de verlaging van administratieve lasten.

Auditdienst Rijk

Ons kenmerk
ADR/2014/ U1218

Op 26 februari 2014 is de nieuwe Europese aanbestedingsrichtlijn 2014/24/EU van kracht geworden. Op grond van deze richtlijn dient de lidstaat elektronische inschrijving mogelijk te maken. EZ dient deze richtlijn uiterlijk twee jaar na publicatie om te zetten in nationale regelgeving. EZ heeft de functionele eisen die voortkomen uit deze nieuwe regelgeving al in het ontwerp en de bouw van het systeem TenderNed meegenomen.

Uitgaande van bovenstaande wet- en regelgeving dient het systeem TenderNed volgens het ministerie van EZ over de volgende onderdelen te beschikken:

1. De publicatiemodule; dit is één centraal elektronisch platform waarop aanbestedende diensten hun opdrachten aankondigen.
2. De inschrijvingsmodule met het digitale bedrijfsdossier. Met behulp van deze module kunnen ondernemingen elektronisch inschrijven op aanbestedingen.
3. De eGids; deze applicatie geeft informatie over het proces en de regels die van toepassing zijn op het aanbestedingstraject.

De onderbouwing die het ministerie van EZ hiervoor geeft lijkt aannemelijk. Het systeem TenderNed beschikt over bovengenoemde onderdelen en deze vloeien logischerwijs voort uit de onderbouwing.

Voor enkele in TenderNed opgenomen functionaliteiten is niet eenduidig vast te stellen of deze op grond van de wettelijk taak zijn vereist. In hoofdstuk 5.2.4 onder het kopje "kosten voor het verder ontwikkelen van TenderNed" (laatste alinea) gaan wij hier nader op in.

5.2 Zijn de begrote uitgaven op juiste wijze gebaseerd op schattingen en veronderstellingen en zijn deze schattingen en veronderstellingen niet onredelijk?

5.2.1 Personele kosten TenderNed (€ 0,9 mln)

De totaal begrote personeelskosten voor TenderNed bedragen structureel € 0,9 mln (10,8 fte). Hiervan zijn 8 fte's werkzaam als functioneel beheerder/accountmanager en 2,8 fte's als management/ondersteuning. In september 2012 heeft een extern bureau een formatieonderzoek uitgevoerd. Hierbij zijn de benodigde personele omvang (fte's) en salarisniveaus (inschaling) beoordeeld. Uit dit onderzoek blijkt dat de omvang en inschaling van het personeel overeenkomt met vergelijkbare overheidsorganisaties. Hierbij is rekening gehouden met de ontwikkelfase waarin TenderNed zich bevindt (oplossen kinderziektes van het systeem, verder ontwikkelen van het systeem en invulling geven aan de rol van opdrachtgever van DICTU). Uitgaande van het aantal fte's en de bijbehorende inschaling zijn met behulp van een rekenmodule de personele kosten bepaald.

5.2.2 Materiële kosten (€ 0,2 mln)

Deze kosten bestaan onder andere uit auditkosten en ISO-certificering voor informatiebeveiliging.

Auditdienst Rijk

Ons kenmerk
ADR/2014/ U1218

Kosten voor huisvesting en ICT werkplekvoorzieningen zijn niet in de begroting opgenomen. Bij het kerndepartement EZ is het niet gebruikelijk dat de directie Bedrijfsvoering dit soort kosten intern doorbelast.

5.2.3 Kosten voor gebruikersbegeleiding en communicatie (€ 0,3 mln)

Dit betreft werkzaamheden door derden om de gebruikersvriendelijkheid en de bekendheid van het systeem TenderNed te verbeteren. Daarnaast vindt onderzoek plaats naar de toegankelijkheid van het systeem TenderNed om aan de webrichtlijnen te voldoen. Aan deze werkzaamheden liggen overeenkomsten ten grondslag. Afrekening vindt veelal plaats op basis van nacalculatie.

5.2.4 Beheer, Ontwikkeling en Servicedesk (€ 4,2 mln)

Dit bedrag bestaat uit twee onderdelen te weten:

1. Overeenkomst met DICTU voor 2014 (€ 2,6 mln)
2. Verder ontwikkelen van TenderNed (€ 1,6 mln)

Onderstaand geven wij per onderdeel onze bevindingen.

1 Overeenkomst met DICTU voor 2014 (€ 2,6 mln)

Bij het samengaan van de voormalige ministeries van EZ en LNV (Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit) is besloten de uitvoerende ICT-functie voor het gehele departement te centraliseren. Dienst ICT Uitvoering (DICTU) is daarbij de ICT-dienstverlener van EZ geworden. DICTU draagt daarom ook zorg voor de ontwikkeling en het technisch beheer van het systeem TenderNed.

De Secretaris-Generaal (SG) van EZ stelt jaarlijks de tarieven vast die DICTU voor haar dienstverlening moet hanteren. Deze tarieven zijn voor alle onderdelen van EZ gelijk. De controle van de opbouw van deze tarieven valt buiten de reikwijdte van ons onderzoek. Bij de berekening van de begrotingsbedragen voor ICT-dienstverlening is het door de SG goedgekeurde tarief (de "P") voor dit onderzoek een gegeven.

TenderNed heeft voor deze dienstverlening een overeenkomst gesloten met DICTU. Deze overeenkomst betreft voornamelijk de volgende diensten, die wij hierna kort toelichten:

- Kosten voor de infrastructuur
- Kosten voor regulier applicatiebeheer
- Contracten
- Helpdesk TenderNed

Kosten voor de infrastructuur

DICTU berekent de kosten voor de infrastructuur op basis van het werkelijk gebruik door TenderNed. Tevens berekent DICTU, via een verdeelsleutel, een deel van de totale kosten voor het beschikbaar houden van de basisinfrastructuur door aan TenderNed.

Voor de infrastructuurkosten hebben wij vastgesteld dat:

- de gehanteerde prijzen overeenkomen met de door de SG vastgestelde tarieven;

- het aantal in de overeenkomst opgenomen servers aansluit op de registratie (CMDB) van DICTU;
- DICTU de bij EZ gebruikelijke verdeelsleutel heeft toegepast voor de doorbelasting van de kosten voor de basisinfrastructuur.

Auditdienst Rijk

Ons kenmerk
ADR/2014/ U1218

DICTU factureert achteraf de kosten voor het feitelijke gebruik.

Kosten voor regulier applicatiebeheer

DICTU verzorgt het regulier beheer van het systeem TenderNed. Dit bestaat uit het werkend houden van TenderNed voor de gebruikers en het verhelpen van verstoringen.

Voor het regulier beheer hebben wij vastgesteld dat:

- de begrote uren zijn gebaseerd op ervaringscijfers met het beheer van TenderNed;
- het uurtarief dat DICTU hanteert overeenkomt met het door de SG vastgestelde tarief.

DICTU heeft interne analyses uitgevoerd op de beheerlasten. Hieruit blijkt dat de het systeem TenderNed complexer is dan de "gemiddelde" systemen die DICTU in beheer heeft. Hierdoor zijn de kosten voor het regulier beheer hoger dan voor een "gemiddeld" systeem gebruikelijk is.

Contracten (oa. eGids, website, telefonie)

DICTU heeft met enkele leveranciers contracten afgesloten voor TenderNed. Het betreft onder andere een contract met een telefoonprovider (verzenden van sms berichten met TAN codes), met de beheerder van de website van TenderNed (dus niet het systeem) en met de beheerder van de applicatie eGids.

Voor de contracten hebben wij vastgesteld dat:

- de begrote kosten zijn gebaseerd op ervaringscijfers;

Helpdesk TenderNed

Het Directoraat-Generaal RVO.nl van EZ verzorgt, door tussenkomst van DICTU, de helpdeskfunctie voor TenderNed. Hiervoor heeft DICTU een contract gesloten met RVO.nl. Het contract is gebaseerd op het aantal af te handelen vragen van gebruikers van TenderNed (zogenoemde "calls") en de gemiddelde afhandeltijd. Achteraf vindt afrekening plaats op basis van feitelijk verrichte werkzaamheden.

Voor de kosten van de helpdesk hebben wij vastgesteld dat:

- het begrote tijdsbeslag mede is gebaseerd op ervaringen met de calls in 2013;
- het uurtarief dat RVO.nl hanteert overeenkomt met het door de SG vastgestelde tarief.

2 Kosten voor het verder ontwikkelen van TenderNed (€ 1,6 mln)

DICTU is belast met de technische realisatie van nieuwe releases (verbeterde versies) van het systeem TenderNed. De TenderNed organisatie levert hiervoor wijzigingsverzoeken aan bij DICTU. De omvang en complexiteit van deze wijzigingen is uitgedrukt in zogenoemde functiepunten. Voor 2014 zijn voor de verdere ontwikkeling van het TenderNed systeem 1200 functiepunten begroot. Het tarief dat DICTU hanteert voor een functiepunt komt overeen met het door de SG vastgestelde tarief. Bijdragen van derden ad totaal € 150.000,- zijn op het begrote bedrag in mindering gebracht.

Voor enkele in TenderNed opgenomen functionaliteiten (bijvoorbeeld het elektronisch kunnen importeren en exporteren van data, koppelvlakken, eHerkenning) is niet eenduidig vast te stellen of deze op grond van de wettelijk taak vereist zijn. Op basis van de ons beschikbaar gestelde informatie schatten wij de hiermee gepaard gaande ontwikkelkosten voor 2014 op circa € 200.000,-. Op de hoogte van de overige kosten (beheer, personeel) heeft deze bevinding vrijwel geen effect.

Auditdienst Rijk

Ons kenmerk
ADR/2014/ U1218

5.2.5 Ontwerp en onderhoud (€ 0,6 mln)

TenderNed huurt, voor het ontwerpen en testen van nieuwe functionaliteiten en aanpassingen aan het systeem, medewerkers in bij Stichting ICTU en InterAcces. De contracten voor deze Inhuur zijn verlengd tot eind 2014.

5.3 Is de toekomstgerichte informatie op juiste wijze gepresenteerd en toegelicht?

Op basis van de door ons beoordeelde informatie zijn wij van mening dat de informatie op juiste wijze is gepresenteerd en toegelicht.

6 Conclusie en oordeel

Op grond van ons onderzoek naar de onderbouwing van de veronderstellingen, is ons niets gebleken op grond waarvan wij zouden moeten concluderen dat de veronderstellingen geen redelijke basis vormen voor de begroting. Naar ons oordeel is de begroting op een juiste wijze op basis van de veronderstellingen opgesteld en toegelicht.

Overige aspecten

Realiseerbaarheid toekomstige uitkomsten

De werkelijke uitkomsten zullen waarschijnlijk afwijken van de begroting, aangezien de veronderstelde gebeurtenissen zich veelal niet op gelijke wijze zullen voordoen als hier is aangenomen. De hieruit voortvloeiende afwijkingen kunnen van materieel belang zijn.

Beperking in verspreidingskring en het gebruik

Ons rapport is uitsluitend bestemd als bijlage bij de kabinetsreactie op de motie-Gesthuizen. Wij verzoeken u vriendelijk ons rapport niet voor andere doeleinden dan die reactie te gebruiken.

AUDITDIENST RIJK





Behoort bij ADR/2014/U1218
d.d. 22-9-2014

Auditdienst Rijk
Ministerie van Financiën

Ministerie van Economische Zaken

Kenmerk
DGETM-MC / 14077981

Beschrijving basissysteem TenderNed

Elektronisch aanbesteden in Nederland

Het kabinet en de medeoverheden zetten met het digitaliseren van de overheid in op minder regeldruk voor bedrijven, een betere dienstverlening aan bedrijven en een kleinere, efficiëntere overheid. Het digitaliseren van het aanbestedingsproces past binnen dit kader. Elektronisch aanbesteden draagt in belangrijke mate bij aan het verlagen van de lasten voor zowel aanbestedende diensten als ondernemers, het verbeteren van de naleving van de aanbestedingsregels en hogere transparantie van het aanbestedingsproces. Met TenderNed stelt de overheid een basissysteem voor elektronisch aanbesteden beschikbaar waarmee aanbestedende diensten en ondernemingen continu een betrouwbaar systeem met een hoog veiligheidsniveau ter beschikking hebben. Met TenderNed moet een aanbestedende dienst aan alle wettelijke verplichtingen kunnen voldoen.

Wettelijke taken en daarmee samenhangende onderdelen van het basissysteem

Basissysteem

TenderNed bestaat uit verschillende onderdelen die in hun onderlinge samenhang bijdragen aan het bereiken van onder andere het verlagen van de administratieve lasten en het verbeteren van de naleving van aanbestedingsregels. Met het aanbieden van een basissysteem voor elektronisch aanbesteden verzekert het kabinet de continue beschikbaarheid van een betrouwbaar systeem dat aanbestedende diensten kunnen gebruiken. Met het basissysteem moet een aanbestedende dienst aan alle wettelijke verplichtingen kunnen voldoen.

Het basissysteem bestaat uit:

1) De publicatiemodule

De Aanbestedingswet verplicht aanbestedende diensten om hun overheidsopdrachten aan te kondigen op één centraal elektronisch platform dat beheerd wordt door de rijksoverheid. Omdat alle overheidsopdrachten worden aangekondigd op één platform zijn ze makkelijker te vinden voor ondernemingen tegen lagere zoekkosten. Dit zal leiden tot een hogere participatiegraad van ondernemingen in aanbestedingsprocedures. Een hogere participatiegraad zal leiden tot een verhoogde concurrentiedruk, wat zal leiden tot een betere prijs/kwaliteitverhouding van de ingediende inschrijvingen. Daarnaast stelt TenderNed Nederland in staat de Europese Commissie op een efficiëntere manier van veel betrouwbaarder statistieken over openbaar aanbesteden te voorzien. Het voorzien van statistieken is verplicht zowel op grond van de huidige aanbestedingsrichtlijnen (2004/18/EG artt 75 en 76, 2004/17/EG art 67) als op grond van de nieuwe aanbestedingsrichtlijnen (artt 83 lid 3 en 86 van de klassieke richtlijn en vergelijkbare bepalingen in de richtlijn speciale sectoren).

2) De inschrijvingsmodule met het digitaal bedrijfsdossier

Een aanbestedende dienst kan van ondernemingen verlangen dat zij hun inschrijving op elektronische wijze indienen via de inschrijvingsmodule. De nieuwe aanbestedingsrichtlijnen verplichten lidstaten om ervoor te zorgen dat de indiening van inschrijvingen met gebruikmaking van elektronische middelen plaatsvindt (art 19 van de klassieke richtlijn en een gelijklopende bepaling in de



DGETM-MC / 14077981

richtlijn speciale sectoren). Deze module bevat ook een digitaal bedrijfsdossier waarin ondernemingen hun gegevens kunnen opslaan en de gewenste informatie verbinden aan een specifieke openbare aanbestedingsprocedure. Dit zal leiden tot digitalisering en uniformering van het aanbestedingsproces en als gevolg daarvan tot een afname van fouten en transactiekosten voor aanbestedende diensten en ondernemingen.

3) De eGids

TenderNed is gebouwd met als doel om de naleving van het beginsel van gelijke behandeling, het transparantiebeginsel en de EU- en Nederlandse aanbestedingsregels te verbeteren. In dat kader is de eGids een essentieel onderdeel van TenderNed. Voor iedere stap in het aanbestedingsproces verklaart de eGids welke regels van toepassing zijn en ondersteunt de eGids aanbestedende diensten bij het naleven van die regels. De eGids is in overeenstemming met de verplichting in artikel 83 lid 4 van de nieuwe klassieke richtlijn om aanbestedende diensten en ondernemingen voorlichting en bijstand te bieden.

Naast het hierboven beschreven basissysteem blijft er ruimte voor initiatieven van marktpartijen. Zoals vermeld in de Memorie van Toelichting bij de Aanbestedingswet 2012 zijn in de afgelopen jaren reeds verschillende andere (digitale) initiatieven ontwikkeld op het gebied van het aankondigen van en inschrijven op aanbestedingen. Deze initiatieven dragen ook bij aan de beoogde verdere professionalisering van aanbestedende diensten en ondernemers. Het is belangrijk dat deze marktinitiatieven zich verder kunnen ontwikkelen in de kwaliteit en ondersteuning die zij bieden, nu en in de toekomst. TenderNed vormt vanuit de overheid een belangrijke bijdrage aan deze verdere ontwikkeling, en is noodzakelijk om op korte termijn een professioneel, gedegen en betrouwbaar systeem voorhanden te hebben.

Basis in wet- en regelgeving

De Aanbestedingswet 2012

Artikel 4.13 Aanbestedingswet 2012:

1. Onze Minister draagt zorg voor het inrichten, instandhouden, de werking en het beveiligen van een elektronisch systeem voor aanbestedingen, met behulp waarvan:
 - a. de aankondigingen worden gezonden aan de Europese Commissie ter publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie;
 - b. aankondigingen en andere gegevens kunnen worden bekendgemaakt in het kader van een aanbestedingsprocedure;
 - c. gegevens worden verzameld met het oog op het vervullen van de statistiekverplichtingen op grond van richtlijnen nrs. 2004/17/EG en 2004/18/EG;
 - d. gegevens worden verzameld ten behoeve van verslaglegging van Onze Minister aan de beide Kamers van de Staten-Generaal.



Beoord. bij AOR/2014/11210

dat. 22-9-2014

Auditdienst Rijk
Ministerie van Financiën

DGETM-MC / 14077981

Verlaging administratieve lasten en verbetering van de naleving

Twee belangrijke doelstellingen van de Aanbestedingswet 2012 zijn het verlagen van de administratieve lasten en het verbeteren van de naleving van de aanbestedingsregels. Uit de Memorie van Toelichting bij de Aanbestedingswet 2012 volgt dat TenderNed hierbij een belangrijke rol speelt. In de paragraaf over het verlagen van de administratieve lasten wordt expliciet het aankondigingenplatform genoemd. In de paragraaf over het verbeteren van de naleving staat: "Apart van het aankondigingenplatform worden binnen TenderNed ook andere functionaliteiten ontwikkeld. Deze functionaliteiten, die op vrijwillige basis door aanbestedende diensten en speciale-sectorbedrijven gebruikt kunnen worden, zullen er voor zorgen dat TenderNed gedurende het gehele aanbestedingsproces ondersteuning kan bieden: van het opstellen van de vooraankondiging tot en met het versturen van de gunningsbrieven. TenderNed leidt aanbestedende diensten en speciale-sectorbedrijven stapsgewijs door de verplichte aankondigingsformulieren aan de hand van de aanbestedingsregels. Toepassing van deze functionaliteiten zorgt voor digitalisering en uniformering van het aanbestedingsproces. Hierdoor wordt de toegankelijkheid van het aanbestedingsproces vergroot, met name voor minder ervaren aanbestedende diensten. Tevens zorgt TenderNed voor betere kenbaarheid van de aanbestedingsregels, hetgeen de kans op fouten vermindert en zorgt voor aanzienlijk lagere lasten voor aanbestedende diensten, speciale-sectorbedrijven en ondernemers. Hierdoor zal TenderNed een bijdrage kunnen leveren aan een nog betere naleving bij aanbestedende diensten en speciale-sectorbedrijven." Uit de Memorie van Toelichting volgt dus dat het de bedoeling van de wetgever is geweest dat het gehele basissysteem van TenderNed bijdraagt aan het realiseren van de doelstellingen van de wetgever.

Verplichtingen uit het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie

Artikel 288 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (het Werkingsverdrag) stelt dat een richtlijn verbindend is voor elke lidstaat waarvoor zij is bestemd ten aanzien van het te bereiken resultaat, doch aan de nationale instanties wordt de bevoegdheid gelaten vorm en middelen te kiezen. Op basis van artikel 291 van het Werkingsverdrag moeten de lidstaten alle maatregelen van intern recht nemen die nodig zijn ter uitvoering van de juridisch bindende handelingen van de Unie.

Dit omvat niet alleen de vaststelling van de noodzakelijke wet- en regelgeving ter implementatie van de specifieke bepalingen uit de aanbestedingsrichtlijnen, maar ook alle andere algemene en bijzondere maatregelen die geschikt zijn om de nakoming van de verplichtingen uit de richtlijn te verzekeren (zie arrest Von Colson en Kamann, zaak 14/83, overweging 26 en arrest Commissie/Frankrijk, zaak C-97/00, overweging 9). TenderNed valt binnen deze verplichting. In dit concrete geval is Nederland verplicht zorg te dragen voor de naleving van de Europese aanbestedingsrichtlijnen in Nederland door alle relevante partijen en daarvoor alle noodzakelijke maatregelen te treffen.



Behoort bij ADK/2014/u.1210
Cl. 22-9-2014
Auditdienst Rijk
Ministerie van Financiën

DGETM-MC / 14077981

Nieuwe aanbestedingsrichtlijnen

In het BNC-fiche¹ over de voorstellen voor nieuwe aanbestedingsrichtlijnen schreef het kabinet: "Nederland is, net als de Commissie, een groot voorstander van elektronisch aanbesteden. De voorstellen leggen verplichtingen op aan de lidstaten om elektronisch aanbesteden te realiseren. Elektronisch aanbesteden verlaagt de lasten voor aanbestedende diensten en ondernemers aanmerkelijk en zorgt ervoor dat ondernemers op een eenvoudige wijze aan (grensoverschrijdende) aanbestedingsprocedures kunnen deelnemen. Nederland heeft mede om die reden TenderNed ontwikkeld. In lijn met de richtlijnvoorstellen is vooruitlopend daarop TenderNed zodanig ingericht dat het als het basissysteem voor elektronisch aanbesteden van de overheid kan functioneren en Nederland daarmee voldoet aan de nieuwe verplichtingen ingevolge de nieuwe aanbestedingsrichtlijnen. Er is daarmee dus ook anticiperend op de nieuwe richtlijnen een basissysteem ingericht. Het aankondigingenplatform (publicatiemodule) en de inschrijfmodule inclusief het bedrijvenregister (digitaal bedrijfsdossier) zullen samen dit basissysteem vormen. Het basissysteem omvat de minimumverplichting uit het richtlijnvoorstel. Hiermee waarborgt Nederland dat vooruitlopend op de verplichtingen uit de voorstellen aanbestedende diensten en het bedrijfsleven reeds op korte termijn ten volle de voordelen kunnen benutten van de elektronische weg die door de voorstellen dwingend wordt opengesteld. Bij de implementatie van de richtlijn zal dit wettelijk worden geborgd."

De nieuwe aanbestedingsrichtlijnen zijn op 28 maart 2014 gepubliceerd². Nederland moet de richtlijnen uiterlijk 18 april 2016 hebben omgezet in nationale regelgeving.

Conclusie ten aanzien van basis in wet en regelgeving

Bovenstaande leidt tot de conclusie dat het basissysteem TenderNed bestaat uit componenten die voortkomen uit wettelijke en daarmee samenhangende taken.

Budget van TenderNed

TenderNed valt onder de Dienst PIANOo. In de begroting 2014 is op artikel 11 voor PIANOo/TenderNed een bedrag geraamd van € 6,2 miljoen, onder te verdelen in € 1,2 miljoen voor PIANOo en € 5,0 miljoen voor TenderNed³.

Daarnaast is in de begroting 2014 op artikel 40 voor TenderNed € 0,6 miljoen personeelskosten geraamd. Eveneens op artikel 40 is een slotbetaling van € 0,8 miljoen op een in 2013 aan Dictu (Dienst ICT Uitvoering) verleende opdracht

¹ TK 22112, nr 1345, p. 9

² Pb EU 28 maart 2014 L 94/1, L 94/65, L94/243,

³ Tijdens de behandeling van de begroting 2014 voor Economische Zaken heeft de Kamer gevraagd een onderverdeling te maken van het programmabudget dat in artikel 11 is opgenomen voor PIANOo/TenderNed gezamenlijk.



DGETM-MC / 14077981

geraamd. In totaal is in 2014 voor TenderNed derhalve € 6,4 miljoen begroot. Van dit bedrag is € 0,9 miljoen bestemd voor het totale personeelsbudget (€ 0,6 miljoen van artikel 40 plus € 0,3 miljoen van artikel 11) en € 5,3 miljoen voor programma uitgaven. De resterende € 0,2 miljoen is bestemd voor loon- en prijsontwikkeling.

In overeenstemming met bovenstaande en conform het Organisatiebesluit PIANOo 2013 is voor TenderNed voor 2014 een personeelsbudget van € 0,9 miljoen geraamd en een programmabudget van € 5,3 miljoen (exclusief loon- en prijsontwikkelingen (lpo)).

Personeelsbudget

Het personeelsbudget van TenderNed van € 0,9 miljoen dekt een structurele formatie van 10,8 fte. Deze is in hetzelfde Organisatiebesluit vastgelegd, en is gebaseerd op een vergelijkend Formatieonderzoek van bureau Berenschot (september 2012).

Programmabudget

In het genoemde Organisatiebesluit 2013 is vastgelegd dat het programmabudget als volgt is onderverdeeld (in miljoenen Euro's, exclusief loon- en prijsbijstellingen):

Materiële kosten	0,2
Gebruikersbegeleiding en communicatie	0,3
Beheer ontwikkeling en servicedesk	4,2
Ontwerp en onderhoud	0,6
	€ 5,3

Het budget van Beheer, Ontwikkeling en Servicedesk wordt via een Leveringsovereenkomst uitgegeven aan de Dienst ICT Uitvoering (DICTU). Hieraan liggen offertes ten grondslag.

In de toelichting bij de begroting is aangegeven dat het totaal geraamde bedrag voor opdrachten (waaronder PIANOo en TenderNed) voor 77% bestaat uit reeds aangegane verplichtingen. Deze bedragen zijn niet meer vrij besteedbaar. Het gaat daarbij voornamelijk om de Beheer-, Ontwikkeling- en Servicedeskkosten.

