

Conceptuitvoeringswet wederzijdse erkenning van beschermingsmaatregelen in burgerlijke zaken

De Adviescommissie Burgerlijk Procesrecht van de Nederlandse Orde van Advocaten heeft kennisgenomen van de Conceptuitvoeringswet wederzijdse erkenning van beschermingsmaatregelen in burgerlijke zaken. Het concept geeft de Adviescommissie aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen.

1. In het wetsvoorstel ontbreekt een opsomming van de Nederlandse beschermingsmaatregelen waarop de Uitvoeringswet (en de Verordening) van toepassing zijn. Uit de toelichting sub 3 blijkt dat de Verordening en de Uitvoeringswet ook van toepassing zijn op door de strafrechter getroffen beschermingsmaatregelen. Omdat er in de tekst van de Verordening wordt verwezen naar beschermingsmaatregelen in burgerlijke zaken, zou het misverstand kunnen bestaan dat de Uitvoeringswet en de Verordening niet van toepassing zijn op maatregelen getroffen door de strafrechter. Om die reden acht de Adviescommissie het wenselijk om in de Uitvoeringswet een, niet-limitatieve, opsomming van de beschermingsmaatregelen waarop de wet en de Verordening betrekking hebben, op te nemen.
2. Artikel 2, tweede volzin, bepaalt dat artikel 79, tweede lid Rv niet van toepassing is. Artikel 79 is opgenomen in titel II van boek I Rv en is van toepassing op de zaken waarop niet ingevolge artikel 261 Rv titel III van boek I Rv van toepassing is. Het komt de Adviescommissie evenwel voor dat op de verzoekschriften in de Uitvoeringswet titel III van boek I Rv wel degelijk van toepassing is. De Adviescommissie ondersteunt de gedachte dat het verzoek zonder tussenkomst van een advocaat moet kunnen worden gedaan, maar meent dat dit beter direct kan worden bepaald, zonder verwijzing naar artikel 79 lid 2 Rv.
3. De Wet tijdelijk huisverbod voorziet niet in het horen van de persoon van wie de dreiging uitgaat, voorafgaande aan het gelasten van het huisverbod. Dit betekent dat volgens artikel 6 lid 3 van de Verordening het certificaat pas kan worden afgegeven als de persoon van wie de dreiging uitgaat het recht had om de beschermingsmaatregel aan te vechten. De Uitvoeringswet voorziet hier niet in.
4. De tweede volzin van artikel 2 lid 5 loopt niet. Bedoeld is dat als de afgifte wordt gevraagd in de loop van het geding, dit niet wordt aangemerkt als een verandering of vermeerdere van eis, zodat het verzoek ook kan worden gedaan als de persoon van wie de dreiging uitgaat niet is verschenen.
5. Artikel 3 van de Wet tijdelijk huisverbod voorziet in mandatering door de burgemeester van zijn bevoegdheden aan een hulpofficier van justitie. Als het de bedoeling is dat de bevoegdheden van de burgemeester op grond van artikel 2 lid 6 van de Uitvoeringswet ook kunnen worden gemandateerd aan een hulpofficier, is het wenselijk zulks expliciet in de wet vast te leggen.
6. Artikel 4 lid 3 Uitvoeringswet voorziet in betekening van het certificaat aan het parket. Omdat alleen het vierde lid van artikel 54 laatste volzin Rv van toepassing is verklaard, is niet voorzien

in kennisgeving aan de betrokkene. De Adviescommissie vraagt zich af of dit zich verdraagt met artikel 8 lid 1 van de Verordening. Terzijde merkt de Adviescommissie op dat een wijziging van de regelgeving voor betekening aan personen met een onbekende woon- en verblijfplaats voorbereid wordt, en dat artikel 4 lid 3 wellicht ook in overeenstemming met de nieuwe wet moet worden gebracht.

7. Het bepaalde in artikel 5 van de Conceptuitvoeringswet geeft de Adviescommissie aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen:
 - (i) de Adviescommissie neemt aan dat het de bedoeling is dat de persoon van wie de dreiging uitgaat, wordt opgeroepen. De Adviescommissie geeft in overweging dit met zoveel woorden in het artikel op te nemen, of althans in de toelichting op te nemen dat dit noodzakelijk is;
 - (ii) de Adviescommissie begrijpt niet dat artikel 6 het overleggen van de gegevens bedoeld in artikel 4 lid 2 van de Verordening eist, maar deze eis niet is opgenomen in artikel 5;
 - (iii) de Adviescommissie neemt aan dat het de bedoeling is dat dit verzoek wordt ingediend door tussenkomst van een advocaat. Omdat het verzoek als bedoeld in artikel 2 van de wet niet door middel van een advocaat behoeft te worden ingediend, lijkt het de Adviescommissie verstandig dit in de toelichting tot uitdrukking te brengen;
 - (iv) de Adviescommissie heeft grote moeite met de bepaling dat tegen de wijziging van de beschermingsmaatregel beroep kan worden ingesteld bij de rechtbank Den Haag. De Adviescommissie is geen voorstander van de mogelijkheid van intern beroep. De Adviescommissie wijst er voorts op dat als verzoeken als bedoeld in de artikelen 5 en 6 worden gecombineerd in één verzoek, het hoger beroep van het deel van de beslissing dat op artikel 5 ziet, zou moeten plaatsvinden bij de rechtbank, en het beroep van het deel van de beslissing dat ziet op artikel 6 zou moeten plaatsvinden bij het gerechtshof. De Adviescommissie geeft om die reden in overweging het tweede lid van artikel 5 te schrappen, zodat, krachtens de hoofdregel van het procesrecht, beroep openstaat op het gerechtshof.

8. De Adviescommissie kan zich voorstellen dat als een persoon een verzoek indient als bedoeld in artikel 6 van de Conceptuitvoeringswet, hij mogelijk ook zelfstandig een voorziening zal willen vorderen tegen de persoon van wie de dreiging uitgaat. Aannemende dat deze persoon zich inmiddels in Nederland bevindt, zou dit in kort geding mogelijk moeten zijn. Een kort geding is evenwel een dagvaardingsprocedure, en bevoegd zal zijn de voorzieningenrechter van de plaats waar de persoon van wie de dreiging uitgaat verblijft, resp. waar de voorziening ten uitvoer gelegd zal moeten worden. Dat kan een andere voorzieningenrechter zijn dan die van de rechtbank Den Haag. De Adviescommissie geeft in overweging om het mogelijk te maken een verzoek als bedoeld in artikel 6 te combineren met het vorderen van andere voorzieningen. Een van de mogelijkheden waaraan kan worden gedacht is de mogelijkheid om het bevel ook door middel van de sterke arm of door middel van lijfswang ten uitvoer te leggen. Gelet op de aard van de geschillen waarop het verzoek betrekking heeft, is niet ondenkbaar dat hieraan behoefte kan bestaan.

9. De Adviescommissie vraagt zich voorts af of het de bedoeling is dat voor het indienen van de verzoeken als bedoeld in de Uitvoeringswet griffierecht wordt geheven. De Adviescommissie acht zulks onwenselijk, in ieder geval voor zover betreft het verzoek als bedoeld in artikel 2 van de Uitvoeringswet.

7 maart 2014

Mr L. Böhmer
Mr R.B. Gerretsen
Mr R.M. Hermans
Mr R.F. Thunnissen
Mr L.J. Burgman, secretaris



De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie
Mr. F. Teeven
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Datum
20 maart 2014

Uw kenmerk
477146

Contactpersoon

Onderwerp
Advies op de Concept-uitvoeringswet EU-verordening wederzijdse erkenning van beschermingsmaatregelen in burgerlijke zaken

Geachte heer Teeven,

Bij brief van 24 januari 2014, met kenmerk 477146, is namens u de Nederlandse Vereniging voor Rechtspraak (hierna: NVvR) om advies gevraagd over het concept-wetsvoorstel ter uitvoering van de Verordening (EG) Nr. 606/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juni 2013 betreffende de wederzijdse erkenning van beschermingsmaatregelen in burgerlijke zaken (PB EU L 181/4). Dit advies is voorbereid door de leden van de vereniging en vastgesteld door de Wetenschappelijke Commissie van de NVvR.

Strekking wetsvoorstel

Dit wetsvoorstel geeft uitvoering aan de verordening (EU) nr. 606/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juni 2013 betreffende de wederzijdse erkenning van beschermingsmaatregelen in burgerlijke zaken (PbEU L181/4). Het wetsvoorstel heeft tot doel om slachtoffers van geweld te beschermen, doordat een snel en efficiënt mechanisme wordt ingevoerd om ervoor te zorgen dat de lidstaat waar de persoon die in gevaar is, heen is verhuisd, zonder verdere formaliteiten de civiele beschermingsmaatregel erkent die door de lidstaat waar de bedreigde persoon voorheen woonde, is gelast.

Advisering

De voorgestelde wettekst, alsmede de daarbij behorende memorie van toelichting geven de NVvR aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen.

Algemeen

De verordening regelt "beschermingsmaatregelen in burgerlijke zaken", zulks in aanvulling op Richtlijn 2011/99/EU van 13 december 2011 betreffende het Europees beschermingsbevel, die een regeling bevat voor de strafrechtelijke maatregelen ter

bescherming van slachtoffers. Over een wetsvoorstel ter implementatie van die richtlijn heeft de NVvR op 19 september 2013 advies uitgebracht. In de memorie van toelichting bij het onderhavige wetsvoorstel wordt weliswaar in algemene zin vermeld dat slachtofferbescherming ook via de strafrechtelijke lijn kan verlopen, maar elke verwijzing naar de uitvoeringswetgeving betreffende de genoemde richtlijn ontbreekt. De memorie van toelichting ware op dit punt aan te vullen.

In het wetsvoorstel heeft de NVvR geen definiëring van in de wettekst gebruikte begrippen als "beschermingsmaatregel", "beschermd persoon" en "persoon van wie de dreiging uitgaat" aangetroffen. De NVvR adviseert de staatssecretaris om, ten behoeve van de duidelijkheid van de wettekst, deze begrippen te definiëren in het wetsvoorstel, hetzij door verwijzing naar artikel 3, eerste lid, van de Verordening, hetzij door de definities in het wetsvoorstel over te nemen.

In het wetsvoorstel worden taken opgedragen en bevoegdheden verleend aan "de voorzieningenrechter". Nederland ken voorzieningenrechters in de civielrechtelijke en in de bestuursrechtelijke kolom, die recht spreken volgens verschillende procedurevoorschriften. In het wetsvoorstel ware daarom vast te leggen of de bestuursrechtelijke voorzieningenrechter of de civielrechtelijke voorzieningenrechter wordt bedoeld.

De intrekking van certificaten

Het voorgestelde artikel 3, tweede lid, van het wetsvoorstel bevat een bepaling ter zake van een ten onrechte toegekend certificaat. Het zal veelal de persoon van wie de dreiging uitgaat zijn, die meent dat het certificaat ten onrechte is afgegeven, en die dus een beroep zal doen op dit artikel. De beschermde persoon kan evenwel een ander standpunt huldigen. De NVvR geeft de staatssecretaris in overweging om te voorzien in een voorschrift dat erin voorziet dat de voorzieningenrechter, alvorens "onmiddellijk" te beslissen, de beschermde persoon oproept of aan deze de gelegenheid geeft zich over het verzoek uit te laten. Tevens adviseert de NVvR de staatssecretaris in de memorie van toelichting te verduidelijken van wie het in voorgesteld artikel 3 genoemde certificaat afkomstig is, nu dat volgens de NVvR niet blijkt uit het wetsvoorstel.

De omzetting van buitenlandse certificaten

Het voorgestelde artikel 5 regelt de omzetting van buitenlandse certificaten naar de Nederlandse situatie. In het wetsvoorstel is gekozen voor omzetting door een rechterlijke instantie, hoewel de verordening daartoe niet noodzaakt. In de memorie van toelichting is deze keuze niet toegelicht. In het strafrechtelijke spoor is gekozen voor een bestuursorgaan, te weten het openbaar ministerie te Haarlem. De NVvR adviseert de staatssecretaris in de memorie van toelichting te motiveren waarom is gekozen voor omzetting door een rechterlijke instantie en niet door een bestuursorgaan, met een beroepsrecht op de rechter.

De NVvR merkt voorts op dat de omzetting van een buitenlandse maatregel naar de Nederlandse situatie geen mechanische handeling is. Het is daarom volgens de NVvR op zichzelf terecht dat in het wetsvoorstel wordt voorzien in een beroepsrecht voor de beschermde persoon en voor de persoon van wie de dreiging uitgaat. Evenwel is niet voorzien in het horen van de bedreigde persoon en de persoon van wie de dreiging uitgaat, voordat de omzettingsbeslissing wordt genomen. Gelet op het belang van de aanvrager bij



een adequate omzetting en het belang van de persoon van wie de dreiging uitgaat, bij het voorkomen van een nodeloze beperking van zijn vrijheid, lijkt een dergelijke oproeping aangewezen. Op deze wijze kan worden voorkomen dat belanghebbenden beroep in stellen. De NVvR adviseert het wetsvoorstel op dit punt aan te passen.

Het valt de NVvR op dat in het wetsvoorstel is gekozen voor een intern beroep binnen de Rechtbank Den Haag. Dat is ongebruikelijk en, volgens de NVvR, ook ongewenst. Onder de aanname dat de civielrechtelijke voorzieningenrechter in het wetsvoorstel is bedoeld, is de NVvR is van mening dat niet valt in te zien waarom bij beroep bij het Gerechtshof Den Haag onvoldoende expertise zou kunnen worden opgebouwd. De NVvR adviseert de staatssecretaris het wetsvoorstel op dit punt aan te passen.

Verzoek tot intrekking of schorsing beschermingsmaatregel

Artikel 14 van de verordening bevat bepalingen over de schorsing of intrekking van de beschermingsmaatregel. In een dergelijk geval kan ook de persoon van wie de dreiging uitgaat, om een certificaat verzoeken. De NVvR vraagt zich af of de in het wetsvoorstel voorgestelde regeling waarin op deze situaties het eerste en tweede lid van artikel 2 van overeenkomstige toepassing worden verklaard, een goede regeling is. Het is de NVvR bijvoorbeeld niet duidelijk waarom is bepaald dat de persoon van wie de dreiging uitgaat, niet wordt opgeroepen, als hij ook zelf om intrekking of schorsing kan verzoeken. De NVvR adviseert de staatssecretaris daarom aan deze bepalingen nadere aandacht te besteden en in de memorie van toelichting een nadere motivering van de in het wetsvoorstel opgenomen regeling op te nemen.

Namens de Nederlandse Vereniging voor rechtspraak,
De Wetenschappelijke Commissie,

M.E. de Meijer
voorzitter



de Rechtspraak

Raad voor de
rechtspraak

Ministerie van Veiligheid en Justitie
t.a.v. mr. F. Teeven
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

Afdeling Strategie

bezoekadres
Kneuterdijk 1
2514 EM Den Haag

correspondentieadres
Postbus 90613
2509 LP Den Haag

T (088) 36 10000
F (088) 36 10022
www.rechtspraak.nl

datum 3 april 2014
contactpersoon
doorkiesnummer
e-mail
ons kenmerk UIT 7925 STRA / DK
uw kenmerk 477154
onderwerp advies Uitvoeringswet EU-verordening
beschermingsmaatregelen

Geachte heer Teeven,

Bij brief van 24 januari 2014, kenmerk 477154 verzocht u de Raad voor de rechtspraak (de "Raad") advies uit te brengen inzake het wetsvoorstel Uitvoeringswet verordening wederzijdse erkenning van beschermingsmaatregelen in burgerlijke zaken ("het wetsvoorstel").

Het wetsvoorstel geeft uitvoering aan de verordening (EU) nr. 606/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juni 2013 betreffende de wederzijdse erkenning van beschermingsmaatregelen in burgerlijke zaken (PbEU L181/4). Doel van de verordening is om de slachtoffers van geweld, in het bijzonder huiselijk geweld, stalking en geweld tegen kinderen, te beschermen over de landsgrenzen heen binnen de hele EU. De verordening voert een mechanisme in (een 'certificaat') om ervoor te zorgen dat de lidstaat waarheen de persoon die in gevaar is verhuist, zonder verdere formaliteiten een door de eerste lidstaat gelaste civiele beschermingsmaatregel erkent. De bedreigde persoon kan daardoor ook als hij of zij verhuist naar een andere lidstaat of daar regelmatig verblijft de bescherming die de beschermingsmaatregel hem of haar biedt, met zich meenemen.

Gehoord de gerechten, adviseert de Raad als volgt.¹

¹ De Raad voor de rechtspraak heeft op grond van artikel 95 van de Wet op de rechterlijke organisatie een wettelijke adviestaak met betrekking tot nieuwe wets- en beleidsvoorstellen die gevolgen hebben voor de rechtspraak. De adviezen worden vastgesteld na overleg met de gerechten. De Raad voor de rechtspraak is een adviescollege in de zin van artikel 79 en 80 van de Grondwet. Bij het opstellen van zijn adviezen beoordeelt de Raad de voorgenoemde wet- en regelgeving in het bijzonder op de gevolgen voor de organisatie en de werklast van de gerechten en op de (praktische) toepasbaarheid en uitvoerbaarheid. Rechterlijke zaken zijn bij de behandeling van individuele zaken niet gebonden aan de inhoud van de wetgevingsadviezen van de Raad voor de rechtspraak.



de Rechtspraak

Raad voor de
rechtspraak

datum 3 april 2014
kenmerk UIT 7925 STRA / DK
pagina 2 van 6

1. Toepasselijkheid regels verzoekschriftprocedure

a. De erkenning en tenuitvoerlegging van Nederlandse uitspraken in een andere lidstaat

De Raad vraagt zich af of met het woord 'verzoek' in artikel 2 lid 1 en artikel 3 lid 2 bedoeld wordt op een vormvrij schriftelijk verzoek dan wel dat de verzoekschriftprocedure van toepassing is. Als dit laatste het geval is, zou dat nadrukkelijker in de tekst tot uitdrukking gebracht moeten worden.

b. De erkenning en tenuitvoerlegging van buitenlandse uitspraken in Nederland.

In artikel 5 wordt de Haagse rechtbank aangewezen als bevoegde rechtbank om het adres/ de locatie, dat/die in een buitenlandse beschermingsmaatregel is opgenomen, te wijzigen in een adres of locatie in Nederland. De Raad onderschrijft de keuze voor de rechtbank Den Haag, gezien de bijzondere expertise van deze rechtbank op het gebied van familiezaken met internationale aspecten.

Voor deze procedure en voor de procedure ex artikel 6 lid 1 is niet geregeld of bijstand van een advocaat verplicht is danwel of griffierecht verschuldigd is. Het lijkt voor de hand liggend dat op een dergelijk verzoek de gewone regels van de verzoekschriftprocedure van toepassing zijn, dus met verplichte procesvertegenwoordiging en verschuldigdheid van griffierecht. Het is tenslotte een aanpassing van de oorspronkelijke, in een andere lidstaat genomen, beslissing. Dat kan niet alleen een huisverbod zijn maar ook een straat- of gebiedsverbod, hetgeen in voorkomende gevallen verstrekkend kan zijn. De Raad adviseert in het wetsvoorstel te expliciteren dat de regels van de verzoekschriftprocedure van toepassing zijn.

2. Griffierecht

Een expliciete bepaling over de verschuldigdheid van griffierecht ontbreekt. In andere Uitvoeringswetten wordt expliciet stilgestaan bij de toepasselijkheid van de Wet griffierechten in burgerlijke zaken (vgl. artikel 3 Uitvoeringswet EPGV-Vo). De Raad adviseert in het wetsvoorstel te expliciteren dat voor de verzoeken als bedoeld in artikel 5 en 6 griffierecht verschuldigd is. In de MvT zou dan aangegeven kunnen worden dat het tarief voor verzoeken van onbepaalde waarde van toepassing is. Voor de overige verzoeken op grond van de wet wordt conform artikel 20 lid 2 van de Wgbz geen griffierecht geheven.

3. Beroep

Het wetsvoorstel bepaalt in artikel 5 dat de voorzieningenrechter van de rechtbank Den Haag verzocht kan worden om een adres/ locatie te wijzigen (lid 1), en dat beroep tegen de wijziging ingesteld kan worden bij de rechtbank (lid 2). De beroepsprocedure lijkt een procedure die zowel een verzet kan inhouden tegen de aanpassingsbeslissing door de persoon van wie de dreiging uitgaat als een hoger beroep van de beschermde persoon.

De Raad plaatst kanttekeningen bij de zin en noodzaak van de mogelijkheid van beroep op de rechtbank. De voorzieningenrechter neemt in vergelijkbare zaken vaker in eerste en enige aanleg beslissingen en is daarvoor bij uitstek geschikt.



de Rechtspraak

Raad voor de
rechtspraak

datum 3 april 2014
kenmerk UIT 7925 STRA / DK
pagina 3 van 6

De keuze in lid 2 voor intern beroep bij de rechtbank Den Haag heeft als belangrijk nadeel dat twijfel kan ontstaan aan de volledig nieuwe beoordeling, nu die plaatsvindt door collega's uit hetzelfde college. De Raad heeft daarom voorkeur voor het openstellen van appel op het hof in plaats van intern beroep.

4. Grensoverschrijdend karakter

- Het toepassingsgebied van de verordening is expliciet beperkt tot "grensoverschrijdende zaken" (artikel 2 lid 2 Verordening) en in de MvT bij artikel 2 lid 5 wordt aangegeven dat verzoeken tijdens de procedure alleen kunnen worden gedaan 'als van meet af aan duidelijk is dat de zaak een grensoverschrijdend karakter heeft'. Tegen deze achtergrond lijkt artikel 2 lid 5 te ruim geformuleerd. Daarmee zou ook in zaken die geen grensoverschrijdend karakter hebben om een certificaat gevraagd kunnen worden, bijvoorbeeld ingeval van kortstondig verblijf in een buitenlands vakantieverblijf. Voorkomen moet worden dat partijen standaard om een certificaat gaan vragen, ook als het geen grensoverschrijdend geval is. Het invullen van een certificaat kost tijd en verhoogt de werklust van de gerechten. Teneinde te voorkomen dat nodeloos om een certificaat wordt verzocht adviseert de Raad om de voorwaarde van 'grensoverschrijdend karakter' in de wettekst op te nemen.

5. Werklust


De Raad verwacht dat er niet veel rechtszaken uit de nieuwe wetgeving zullen voortvloeien, aangezien de behandelde contact-, straat- en gebiedsverboden over het algemeen geen internationaal karakter hebben. De Raad verwacht daarom geen substantiële werklustgevolgen voor de Rechtspraak als gevolg van invoering van dit wetsvoorstel.

6. Tot slot

Indien na het uitbrengen van dit advies het wetsvoorstel op belangrijke onderdelen wordt gewijzigd of indien uit nadere uitvoeringsregelgeving belangrijke werklustgevolgen voortvloeien, wordt de Raad graag in de gelegenheid gesteld daarover aanvullend te adviseren. Met het oog op de voorbereiding van de gerechten op de invoering van het wetsvoorstel, stelt de Raad er op prijs op als hij geïnformeerd wordt over de indiening van het wetsvoorstel bij de Tweede en de Eerste Kamer en de plaatsing van de definitieve wettekst in het Staatsblad.

Hoogachtend,

voorzitter Raad voor de rechtspraak

V d

C. H. W. M. Steuk
lid Raad



de Rechtspraak

Raad voor de
rechtspraak

datum 3 april 2014
kenmerk UIT 7925 STRA / DK
pagina 4 van 6

BIJLAGE

- 1. Blijkens de verordening en de MvT (Algemeen, sub 4) kan een in de aangezochte lidstaat al getroffen beschermingsmaatregel in de weg staan aan toewijzing van een verzoek. Deze maatregel kan door elke rechtbank in Nederland zijn getroffen. De rechtbank Den Haag is uit zichzelf hier niet van op de hoogte. Partijen zullen het bestaan van een dergelijke beschermingsmaatregel onder de aandacht van de Haagse rechter moeten brengen, wil de rechter hiermee rekening kunnen houden.
- 2. Gelet op, naar wordt aangenomen (zie hiervoor onder punt 1) de toepasselijkheid van de verzoekschriftprocedure is het verwarrend om te verwijzen naar een bepaling (artikel 79 lid 2 Rv) die ziet op de dagvaardingsprocedure. Beter lijkt het om, net als bij de Uitvoeringswet Erfrechtverordening, op te nemen: “Voor indiening van het verzoek is geen bijstand van een advocaat of andere procesgemachtigde vereist.”
- 3. De voorzieningenrechter van het gerecht dat de beschermingsmaatregel heeft bevolen is ingevolge artikel 2 bevoegd ten aanzien van het verzoek om een certificaat. Wellicht kan in de Memorie van Toelichting worden verduidelijkt dat – omdat het een verzoekschriftprocedure betreft – bedoeld wordt op de voorzieningenrechter die verzoekschriften behandelt en niet op de voorzieningenrechter in kort geding, als bedoeld in artikel 254 Rv. Beschermingsmaatregelen worden veelal door de voorzieningenrechter in kort geding opgelegd. Met de formulering van artikel 2 is de kans groot dat een in persoon procederend natuurlijk persoon een separaat verzoek om een certificaat ook bij die rechter zal indienen. Onjuiste indiening van het verzoek moet zoveel mogelijk worden voorkomen.
- 4. Artikel 8 van de verordening wordt in artikel 2 lid 4 van overeenkomstige toepassing verklaard op een verzoek tot schorsing of intrekking van een beschermingsmaatregel (artikel 14 verordening). Dit heeft tot gevolg dat alleen de persoon van wie de dreiging uitgaat een kennisgeving moet ontvangen van deze schorsing of intrekking. Dit, terwijl een verzoek om schorsing of intrekking ook gedaan kan worden door de persoon van wie de dreiging uitgaat (zie artikel 14 verordening). In een dergelijk geval zou juist de beschermde persoon een kennisgeving moeten ontvangen. Dat is nu niet geregeld. Voorgesteld wordt om aan artikel 2 lid 4 of artikel 3 Uitvoeringswet een bepaling toe te voegen die kennisgeving van de schorsing of intrekking aan de beschermde persoon verplicht stelt.
- 5. Vanuit een oogpunt van wetssystematiek is het duidelijker om artikel 2 lid 4 op te nemen in artikel 3, zodat alle na de afgifte van het certificaat in te dienen verzoeken zijn geregeld in één bepaling. Wel moet daarbij onderscheid gemaakt worden tussen de bevoegde rechter bij verbetering (de rechter die het certificaat heeft afgegeven) en de bevoegde rechter bij schorsing en intrekking (de in artikel 1 lid 1 bedoelde voorzieningenrechter).
- 6. De verwijzing naar art.79 Rv in artikel 2, lid 1 is verwarrend voor zaken op grond van de wet Tijdelijk huisverbod ('Wth'). De Wth-is een bestuursrechtelijke wet en kent derhalve geen verplichte procesvertegenwoordiging.



de Rechtspraak

Raad voor de
rechtspraak

datum 3 april 2014
kenmerk UIT 7925 STRA / DK
pagina 5 van 6

- 7. Artikel 31 Rv wordt in artikel 3 lid 1 van overeenkomstige toepassing verklaard op een verzoek om verbetering van het certificaat, maar het toetsingskader van deze bepaling ('kennelijke fout') is beperkter dan dat van de verordening ('materiële fout'; artikel 9 lid 1 sub a verordening). Betekent dit dat artikel 31 Rv ook van toepassing is als het gaat om het verbeteren van een materiële fout?
- 8. De leden 2 en 3 van artikel 31 Rv lenen zich niet voor overeenkomstige toepassing, zoals bepaald in artikel 3 lid 1. Wel zou artikel 31 Rv, lid 4, dat bepaalt dat tegen de verbetering of de weigering daarvan geen voorziening open staat, van toepassing verklaard kunnen worden. Beter zou echter zijn het ontbreken van hoger beroep in de tekst van artikel 3 Uitvoeringswet zelf (of in een separate bepaling) tot uitdrukking te brengen. Als bevoegde rechter inzake de verbetering zou in deze bepaling dan moeten worden aangewezen de rechter die het certificaat heeft afgegeven.
- 9. In artikel 3 lid 2 wordt ervan uitgegaan dat het verzoek om intrekking van het certificaat wordt ingediend door 'de persoon van wie de dreiging uitgaat'. Volgens artikel 9 lid 1 sub b van de verordening kan het verzoek ook ingediend worden door "de beschermde persoon". In zoverre behoeft deze bepaling derhalve aanvulling.
- 10. Onduidelijk is of tegen een beslissing op een intrekkingsverzoek hoger beroep openstaat. Omdat een dergelijke beslissing als een beschikking in de zin van artikel 261 Rv kan worden aangemerkt en daartegen als uitgangspunt hoger beroep openstaat (artikel 358 Rv), is het noodzakelijk om in artikel 3 (dan wel in een separate bepaling) op te nemen dat van een dergelijke beslissing geen voorziening openstaat, als dat de bedoeling is.
- 11. In artikel 4 lid 1 wordt vereist "aangetekende verzending met bericht van ontvangst". De postbezorging in Nederland heeft deze dienst veranderd, zie <https://www.postnl.nl/voorthuis/brief-versturen/aangetekende-brief/>. De Raad adviseert de bepaling aan te passen aan de nieuwe werkwijze.
- 12. Ter verduidelijking zou in artikel 6 lid 1 moeten worden opgenomen dat hier bijstand door een advocaat of andere procesgemachtigde wel vereist is (zoals volgens de MvT ook de bedoeling is), tenzij de regels van de verzoekschriftprocedures van toepassing zijn verklaard (zie hierboven onder punt 1b).
- 13. Bij herhaalde overtreding van een beschermingsmaatregel komt het wel eens voor dat om gijzeling wordt verzocht en dat dit ook wordt toegewezen. Ook een verzoek om toepassing van een dergelijk dwangmiddel zou door de voorzieningenrechter van de rechtbank Den Haag beoordeeld moeten worden.
- 14. Ingevolge artikel 5 en 6 kan bij de voorzieningenrechter een verzoek worden ingediend. Welke voorzieningenrechter is onduidelijk. In verzoekschriftprocedures is het niet mogelijk een voorlopige voorziening te vragen (behalve op grond van artikel 822 Rv). Wordt met 'voorlopige



de Rechtspraak

Raad voor de
rechtspraak

datum 3 april 2014
kenmerk UIT 7925 STRA / DK
pagina 6 van 6

voorzieningenrechter' derhalve bedoeld de voorzieningenrechter in kort geding, als bedoeld in artikel 254 Rv?

- 15. Artikel 2, lid 6, lijkt te bepalen dat, in het geval er in beroep wordt gegaan tegen een door de burgemeester opgelegd tijdelijk huisverbod en tijdens die procedure afgifte van een certificaat gewenst is, ook dan de burgemeester dient te worden gevraagd om afgifte van het certificaat. De zin dat lid 1 tot en met 4 van overeenkomstige toepassing wordt verklaard leidt dan tot onduidelijkheid.
- 16. De procedure van de artikelen 5 en 6 lijkt niet toegesneden op de wijziging van een uitspraak in een tijdelijk huisverbod-zaak. De vraag komt bijvoorbeeld op of de burgemeester ook bevoegd is tot afgifte van het certificaat (artikel 2, lid 6) als de wijzigingsprocedure wordt gevolgd, en of de procedure zinvol/nodig is in huisverbodzaken, gezien de samenhang tussen huisverbod en contactverbod (artikel 1 aanhef en sub b Wth). Het is de vraag of zaken die instromen ex artikel 5 en 6 gelabeld kunnen worden als 'tijdelijk huisverbod-zaak', nu dit in feite een Nederlands etiket is. Wellicht zou de MvT aandacht kunnen besteden aan dit punt.
- 17. Dat de burgemeester ingevolge art.2, lid 6 bevoegd is tot afgifte van een certificaat, roept de vraag op of de burgemeester wel voldoet aan de definitie in art.3, lid 4 van de verordening van 'instantie van afgifte', namelijk: iedere rechterlijke instantie ... aangaande dezelfde aangelegenheid'.
- 18. Artikel 2, lid 5, Tekstueel: "wordt niet aangemerkt" wijzigen in "wordt dit niet aangemerkt".