



Inspectie SZW
Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
De heer dr. B. ter Haar
Directeur-generaal Participatie en Inkomenswaarborg
Postbus 90801
2509 LV Den Haag

**Directie Analyse
Programmering en
Signalering**
Beleidsondersteuning

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Anna van Hannoverstraat 4
T 070 333 44 44
www.inspectieszw.nl

Contactpersoon

Datum **05 FEB. 2014**
Betreft T-toets Verzamelwet SZW 2014

Onze referentie
2014-0000017868

Uw referentie
2013-0000165181

Kopie aan

Geachte heer Ter Haar,

In uw brief van 19 december 2013 vraagt u de Inspectie SZW het conceptwetsvoorstel Verzamelwet SZW 2014 te beoordelen op de toezichtbaarheid.

Zoals afgesproken met uw contactpersoon, is bij de beoordeling van de voorstellen met betrekking tot de afschaffing van het zogenoemde WAO-kopje uitgegaan van de teksten die op 29 januari 2014 per mail aan de Inspectie zijn toegezonden. Verder is ook het op 31 januari 2014 per mail toegezonden voorstel met betrekking tot de verrekeningssystematiek in de WAO in de beoordeling betrokken.

De voorstellen geven de Inspectie aanleiding tot de volgende opmerkingen over de toezichtbaarheid.

Afschaffen van WAO-kopje

In de Verzamelwet wordt voorgesteld om het zogenaamde WAO-kopje af te schaffen. Zoals in de toelichting is aangegeven wordt het WAO-kopje nu uitbetaald aan WAO-ers die werkten naast de uitkering en in dit werk ziek zijn geworden. Direct of na vier weken ziekte wordt vervolgens beoordeeld of een eventuele verhoging van de WAO-uitkering hoger uitpakt, dan de uitkering op grond van de Ziektewet, in combinatie met de al lopende WAO-uitkering. Als dat het geval is, wordt het meerdere in de vorm van een WAO-kopje betaald zolang er recht op een ZW-uitkering is (artikel 39b WAO). Indien er als gevolg van de toename van de arbeidsongeschiktheid sprake is van samenloop van herziening van de WAO-uitkering en recht op loondoorbetaling kan de werkgever de verhoging van de WAO-uitkering in mindering brengen op het loon dat hij moet doorbetalen (artikel 7:629, vijfde lid, van het BW).

Op dit moment kent de WAO verschillende mogelijkheden om de uitkering bij toegenomen arbeidsongeschiktheid te herzien. Daarbij wordt onderscheid gemaakt naar de mate van arbeidongeschiktheid voor het moment waarop de arbeidsongeschiktheid toeneemt.

Globaal gezien vindt de herziening vanwege toegenomen arbeidsongeschiktheid bij een arbeidsongeschiktheid van 45% of meer plaats, zodra de toegenomen

arbeidsongeschiktheid vier weken heeft geduurd (artikel 38 WAO). De oorzaak van de toegenomen arbeidsongeschiktheid is hierbij niet van belang. Evenmin is van belang of de betrokkene zijn resterende arbeidsvermogen heeft benut en al dan niet recht heeft op loondoorbetaling of een ZW-uitkering.

Directie Analyse
Programmering en
Signalering
Beleidsondersteuning

De herziening vindt in een aantal gevallen direct plaats (artikel 39 WAO). Kort samengevat gaat het hierbij om situaties waarin de arbeidsongeschiktheid toeneemt binnen vier weken na een eerder herziening.

Datum
05 FEB. 2014
Onze referentie
2014-0000017868

Bij een arbeidsongeschiktheid van minder dan 45% vindt herziening plaats zodra de toegenomen arbeidsongeschiktheid onafgebroken 104 weken heeft geduurd (artikel 37 WAO). In het geval de betrokkene alleen verzekerd is voor de WAO door het ontvangen van de WAO-uitkering, vindt herziening alleen plaats als de toegenomen arbeidsongeschiktheid voortkomt uit dezelfde oorzaak als die waarvoor de WAO-uitkering is toegekend.

De herziening vindt in een aantal gevallen direct plaats (artikel 39 WAO); net als bij degenen die 45% of meer arbeidsongeschikt is, gaat het hierbij om situaties waarin de arbeidsongeschiktheid toeneemt binnen vier weken na een eerder herziening). Verder vindt in een aantal gevallen herziening plaats zodra de toegenomen arbeidsongeschiktheid vier weken heeft geduurd (artikel 39a WAO). Dat is het geval indien de toegenomen arbeidsongeschiktheid intreedt binnen vijf jaar na toekenning of herziening van de WAO-uitkering en de toeneming van de arbeidsongeschiktheid voortkomt uit dezelfde oorzaak als die waarvoor de WAO-uitkering is toegekend. Deze laatste situatie is ook wel bekend als de zogenoemde Amberbepaling.

De voorgestelde wijzigingen schrappen de mogelijkheid de WAO-uitkering direct of na vier weken toegenomen arbeidsongeschiktheid te herzien door het schrappen van de artikelen 39 en 39a WAO. Ook artikel 38 wordt geschrapt en geïntegreerd in artikel 37 WAO. Op grond van de voorgestelde regeling vindt herziening in alle gevallen pas plaats zodra de toegenomen arbeidsongeschiktheid onafgebroken 104 weken heeft geduurd. Voor degenen die minder dan 45% arbeidsongeschikt en alleen op die grond verzekerd is voor de WAO, blijft gelden dat de herziening alleen plaatsvindt als de toegenomen arbeidsongeschiktheid voortkomt uit dezelfde oorzaak als die waarvoor de WAO-uitkering is toegekend. Voor degenen die de restcapaciteit hebben benut en bij ziekte recht hebben op loondoorbetaling dan wel ZW-uitkering zijn de gevolgen van de uitkering beperkt. Zoals is beoogd vervalt in deze gevallen het WAO-kopje.

Opvallend in de voorstellen is dat de bepaling waarin het WAO-kopje wordt geregeld (artikel 39b WAO) blijft bestaan. Omdat de herziening van de WAO-uitkering nu in alle gevallen pas plaatsvindt na 104 weken (maximale duur ZW-uitkering) is de betekenis van deze bepaling echter onduidelijk. De Inspectie geeft u in overweging dit nader toe te lichten.

De Inspectie wijst u erop dat in de toelichting niet wordt ingegaan op de gevolgen voor degenen die de restcapaciteit niet hebben benut dan wel niet hebben benut in dienstbetrekking en dus geen recht hebben op loondoorbetaling, dan wel ZW-uitkering. De gevolgen van het schrappen van de directe herziening of herziening na vier weken zijn voor hen in beginsel veel groter. Het is de Inspectie niet bekend om hoeveel gevallen dit op jaarbasis gaat, maar geeft u wel in overweging in de memorie van toelichting aandacht te besteden aan de gevolgen voor deze categorie WAO-uitkeringsgerechtigden.

Met inachtneming van het vorenstaande acht de Inspectie, mede door de vereenvoudiging van de regeling voor herziening van de WAO-uitkering bij toegenomen arbeidsongeschiktheid, de voorgestelde wijzigingen met betrekking tot het WAO-kopje toezichtbaar.

**Directie Analyse
Programmering en
Signalering**
Beleidsondersteuning

Overgangsregeling bij afschaffen van het WAO-kopje

Datum
05 FEB. 2014
Onze referentie
2014-0000017868

In het voorgestelde artikel 91e van de WAO is geregeld dat de bepalingen zoals die voor de inwerkingtreding van de Verzamelwet SZW 2014 luiden van toepassing blijven op arbeidsongeschiktheidsuitkeringen, die zijn toegekend voor de datum van inwerkingtreding van de Verzamelwet SZW 2014. De Inspectie wijst erop dat de formulering van deze overgangsbepaling de wijzigingen feitelijk ongedaan maakt. Immers op basis van de WAO worden geen nieuwe arbeidsongeschiktheidsuitkeringen meer toegekend, zodat de oude bepalingen voor alle gevallen blijft gelden. Aangezien de Inspectie ervan uitgaat dat dit niet is beoogd, geeft de Inspectie u in overweging de formulering van deze bepaling nader te bezien.

Het conceptwetsvoorstel en de per mail toegezonden teksten geven de Inspectie verder geen aanleiding tot het maken van opmerkingen over de toezichtbaarheid. Wel geven het conceptwetsvoorstel, de bijbehorende memorie van toelichting en de per mail toegezonden teksten nog aanleiding tot het maken van technische opmerkingen. Deze zijn inmiddels onder de aandacht van uw contactpersoon gebracht.

Ik vertrouw erop u hiermee van dienst te zijn en verzoek u mij te informeren of, en zo ja, tot welke aanpassingen de gemaakte opmerkingen u aanleiding geven.

Hoogachtend,
De inspecteur-generaal SZW
Namens deze,



drs. C.H.L.M. van de Louw
directeur Analyse, Programmering en Signalering

