

Vergaderjaar 2013–2014

33 940 XVII

**Wijziging van de begrotingsstaat van
Buitenlandse Handel en
Ontwikkelingssamenwerking (XVII) voor het jaar
2014 (wijziging samenhangende met de
Voorjaarsnota)**

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

Wetsartikelen 1 tot en met 3

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2014 wijzigingen aan te brengen in:

de departementale begrotingsstaat voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (XVII);

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

De Minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking,
E.M.J. Ploumen

B. BEGROTINGSTOELICHTING

1. Voorstel van Wet

Door middel van het onderhavige wetsvoorstel wordt voorgesteld de uitgaven van de begroting 2014 van Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (XVII) met EUR 122,7 miljoen te verlagen.

2. Leeswijzer

De voorliggende suppletoire begroting bevat de voorgestelde wijzigingen ten opzichte van de Ontwerpbegroting 2014 van hoofdstuk XVII van de begroting van het Rijk.

In de toelichting worden de belangrijkste mutaties op de begroting van Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking toegelicht. Ten slotte volgt per artikel de nieuwe stand en een toelichting op de opmerkelijke verschillen.

Per artikel is een tabel opgenomen met de mutaties. De toelichting per beleidsartikel heeft betrekking op de kolom mutaties suppletoire begroting. Het aantal activiteiten en het aantal financiële instrumenten van Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking is aanzienlijk. Om de leesbaarheid te waarborgen worden daarom alleen de financiële instrumenten die meer dan 3 procent van het artikelonderdeel uitmaken opgenomen in de financiële tabel. Dat betekent dat er in sommige gevallen geen uitputtende opsomming is van de financiële instrumenten per artikelonderdeel.

Conform de Rijksbegrotingsvoorschriften en de Comptabiliteitswet van 2001 dienen de opmerkelijke verschillen tussen de oorspronkelijke en huidige raming te worden toegelicht. Op uitgavniveau is voor deze toelichting een norm gehanteerd waarbij voor de beleidsartikelen afwijkingen van 10% of meer, met een minimum van EUR 2 miljoen, ten opzichte van de stand van de Ontwerpbegroting 2014 op sub-artikel niveau zijn opgenomen. Voor verplichtingen wordt de norm van 10% op artikel niveau aangehouden.

3. Overzicht belangrijkste suppletoire uitgavenmutaties 2014

Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (XVII):

Het voorstel is om de uitgaven voor 2014 te verlagen met EUR 122,7 miljoen. De belangrijkste reden voor deze verlaging is de overheveling van een deel van de middelen uit het Budget Internationale Veiligheid (BIV) naar Defensie en Buitenlandse Zaken, conform de daarvoor afgesproken systematiek.

De verwachte ODA-prestatie stijgt in 2014 naar 0,61% (exclusief BIV en DGGF). Deze stijging wordt grotendeels veroorzaakt door de toegenomen kosten van eerstejaars asielopvang, die uit het ODA-budget worden betaald. In 2014 wordt bij Voorjaarsnota een stijging van de asielkosten van EUR 88 miljoen verwerkt (van EUR 234 miljoen naar EUR 322 miljoen), die via een kasschuif in 2015 en 2016 uit het ODA-budget zal worden gecompenseerd. De verwachting is dat de asielkosten nog verder oplopen door de sterk stijgende instroom van asielzoekers uit Eritrea; hiervoor moet binnen het kabinet een oplossing worden gevonden. Bij de berekening van de verwachte ODA-prestatie is nog geen rekening gehouden met de nieuwe berekeningswijze van het BNP. Over de mogelijke gevolgen hiervan voor de begroting voor Buitenlandse Handel

en Ontwikkelingssamenwerking en de ODA-prestatie zal de Kamer uiterlijk bij Miljoenennota 2015 nader worden geïnformeerd.

In de volgende tabel volgt een overzicht van de meest in het oog springende wijzigingen ten opzichte van de Ontwerpbegroting 2014 van Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (XVII), gevolgd door een toelichting per mutatie.

Bedragen x EUR 1 miljoen

Artikel		Mutatie
1	Duurzame handel en investeringen	44,6
2	Duurzame ontwikkeling, voedselzekerheid	- 10,7
4	Vrede en veiligheid voor ontwikkeling	- 197,8
5	Versterkte kaders voor ontwikkeling	41,5

Toelichting

Artikel 1

Door een kasschuif van 2016 naar 2014 wordt de storting in het *Dutch Good Growth Fund* (DGGF) in 2014 verhoogd van EUR 50 miljoen naar EUR 100 miljoen. Tevens wordt EUR 5 miljoen overgeheveld naar het mensenrechtenartikel op de begroting van Buitenlandse Zaken, ten behoeve van de bestrijding van kinderarbeid (onderdeel van het amendement-Voordewind).

Artikel 2

Vanwege de BNP-korting op het ODA-budget worden de uitgaven voor milieu en klimaat met EUR 13 miljoen verlaagd. Hiervan wordt EUR 5 miljoen bezuinigd op de landenprogramma's van o.a. Indonesië en Rwanda. De resterende bezuiniging van EUR 8 miljoen wordt op centraal niveau ingevuld.

Artikel 4

De uitgaven op dit artikel worden per saldo met EUR 197,8 miljoen verlaagd. Dit saldo bestaat uit een verlaging van artikel 4.2 met EUR 227 miljoen als gevolg van de overheveling van middelen uit het Budget Internationale Veiligheid (BIV) naar Defensie en Buitenlandse Zaken, alsmede een verhoging van artikel 4.3 met EUR 29,4 miljoen ten behoeve van centrale programma's op het gebied van wederopbouw.

Artikel 5

De verhoging van dit artikel betreft grotendeels een technische bijstelling. De mutatie wordt verklaard doordat de BNP-korting bij Voorjaarsnota voor EUR 37 miljoen is ingevuld. De nog te verdelen BNP-korting, die in de BHOS-begroting wordt opgenomen op artikel 5.2, daalt daardoor van EUR 206 miljoen (Ontwerpbegroting) naar EUR 169 miljoen (Voorjaarsnota), hetgeen leidt tot een verhoging van artikel 5.2.

4. Overzicht budgetten hulprelatie-, overgangsrelatie- en exitlanden 2014

Bij de beantwoording van de Kamervragen over de begroting 2012 is toegezegd jaarlijks bij Voorjaarsnota een overzicht te geven van de budgetten van de hulprelaties-, overgangsrelaties- en exit-landen. Voor het jaar 2014 zijn de volgende budgetten goedgekeurd:

Overzicht budgetten hulprelatie-, overgangsrelatie- en exitlanden

Bedragen x EUR 1.000

	2014
Hulprelatielanden	
Afghanistan	23.158
Burundi	26.750
Jemen	18.910
Mali	35.610
Palestijnse Autoriteit	15.360
Rwanda	45.430
Zuid-Soedan	pm
Totaal hulprelatielanden	165.218
Overgangsrelatielanden	
Bangladesh	57.122
Benin	37.154
Ethiopië	60.053
Ghana	24.300
Indonesië	25.863
Kenia	25.460
Mozambique	37.881
Oeganda	23.110
Totaal overgangsrelatielanden	290.943
Regionale programma's	
Afrika Grote Meren	22.990
Hoorn van Afrika	4.837
Midden Amerika	14.567
Totaal regionale programma's	42.394
Exitlanden	
Bolivia	0
Bosnië & Herzegovina	4.000
Burkina Faso	0
Colombia	6.740
Congo, Democratische Republiek	1.063
Egypte	280
Georgië	0
Guatemala	258
Kosovo	589
Moldavië	0
Mongolië	100
Nicaragua	0
Pakistan	10.386
Senegal	25
Soedan	470
Suriname	3.962
Tanzania	507
Vietnam	0
Zambia	83
Zuid-Afrika	5.025
Totaal exitlanden	33.488
Totaal	532.043

5. Toelichting per beleidsartikel Beleidsartikel 1

Beleidsartikel 1 Duurzame handel en investeringen Bedragen in EUR 1.000	Stand ontwerp- begroting	Mutaties via NvW en amende- menten	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Stand supple- toire begroting	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting
	2014 (1)	2014 (2)	VJN 2014 (3)	VJN 2014 (4)= (1+2+3)	VJN 2015	VJN 2016	VJN 2017	VJN 2018
Verplichtingen	992.055	- 45.000	47.998	995.053	18.698	- 140.677	- 5.602	- 25.602
Uitgaven:								
Programma-uitgaven totaal	463.256	- 45.000	44.627	462.883	52.417	- 74.558	- 19.031	2.098
1.1 <i>Versterkt internationaal handelssysteem, met aandacht voor Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen</i>	13.436		210	13.646	- 200	- 75	452	452
<i>Bijdrage (inter)nationale organisaties</i>								
	4.870		800	5.670				
	5.970		- 1.100	4.870				
<i>Oprichtingen</i>								
	2.590		510	3.100				
1.2 <i>Versterkte Nederlandse Handels- en Investeringspositie en economische naamsbekendheid</i>	81.725		- 583	81.142	2.617	5.517	517	1.646
<i>Subsidies</i>								
	4.940			4.940				
	6.300			6.300				
	15.000			15.000				

Beleidsartikel 1 Duurzame handel en investeringen Bedragen in EUR 1.000	Stand ontwerp- begroting	Mutaties via NvW amende- menten	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Stand supple- toire begroting	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Stand supple- toire begroting	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting
	3.000			3.000					
	5.140		0	5.140					
	3.340			3.340					
	2.710		- 1.210	1.500					
<i>Leningen</i>									
	5.870			5.870					
<i>Bijdragen aan baten-lastendiensten</i>									
	27.560			27.560					
	6.580		0	6.580					
1.3 <i>Versterkte private sector en een verbeterd investeringsklimaat in ontwikkelingslanden</i>	268.095	5.000	- 5.000	268.095				20.000	- 20.000
<i>Bijdragenovereenkomst</i>									
	22.500			22.500					
<i>Subsidies</i>									
	9.000			9.000					
	59.380			59.380					
	71.540			71.540					
	11.820			11.820					
	9.500			9.500					
<i>Bijdragen (inter)nationale organisaties</i>									
	23.500			23.500					

Beleidsartikel 1 Duurzame handel en investeringen Bedragen in EUR 1.000		Stand ontwerp- begroting	Mutaties via NvW amende- menten	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	VJN 2014 (3)	Stand supple- toire begroting	VJN 2014 (4)= (1+2+3)	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	VJN 2015	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	VJN 2016	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	VJN 2017	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	VJN 2018
		2014 (1)	2014 (2)	2014 (3)											
	waarvan International Finance Corporation	6.630				6.630									
	waarvan Infrastructuur/ PIDG	11.600				11.600									
	waarvan International Labour Organization/ partnerprogramma	10.040				10.040									
	waarvan CBI	25.000				25.000									
	waarvan Agentschap NL	7.400				7.400									
1.4	<i>Dutch good growth fund: intensivering van ontwikkelings-relevante investeringen in en handel met ontwikkelingslanden door het Nederlandse en het lokale bedrijfsleven, met de focus op het MKB</i>	100.000	- 50.000	50.000		100.000	50.000	50.000	50.000	- 100.000					
	programma's Dutch Good Growth Fund	100.000				100.000									
	Ontvangsten	9.315				9.315		2.100	2.100	5.000	5.000	0	0	0	0
1.10	<i>Versterkt internationaal handelssysteem met aandacht voor Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen</i>	9.315				9.315		2.100	2.100	5.000	5.000	0	0	0	0

Verplichtingen

Geen toelichting

Uitgaven

Artikel 1.4

Door een kasschuif van 2016 naar 2014 wordt de storting in het *Dutch Good Growth Fund* (DGGF) in 2014 verhoogd van EUR 50 miljoen naar EUR 100 miljoen. Tevens wordt EUR 5 miljoen overgeheveld naar het mensenrechtenartikel op de begroting van Buitenlandse Zaken, ten behoeve van de bestrijding van kinderarbeid (onderdeel van het amendement-Voordewind c.s.).

Ontvangsten

Geen toelichting.

Beleidsartikel 2

Beleidsartikel 2 Duurzame ontwikkeling, voedselzekerheid en water		Stand ontwerpbegroting	Mutaties via NvW en amendementen	Mutaties (+ of -) toire begroting VJN	Stand suppletoire begroting VJN	Mutaties (+ of -) toire begroting VJN	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting VJN	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting VJN	
Bedragen in EUR 1.000		2014 (1)	2014 (2)	2014 (3)	2014 (4)= (1+2+3)	2015 VJN	2016 VJN	2017 VJN	2018 VJN
Verplichtingen		704.650	5.000	- 123.451	586.199	- 110.114	74.337	- 185.865	- 256.865
Uitgaven:									
Programma-uitgaven totaal		581.953	5.000	- 10.673	576.280	- 22.549	- 4.172	- 45.792	- 45.792
2.1	Toename van voedselzekerheid	306.612	5.000	2.500	314.112	2.500	2.500	2.500	2.500
	<i>Bijdragenovereenkomst</i>	162.000			162.000				
	<i>Subsidies</i>	30.000	5.000		35.000				
		12.000			12.000				
		18.600			18.600				
	<i>Bijdragen (inter) nationale organisaties</i>								
		23.000			23.000				
		20.000			20.000				
		20.000			20.000				
2.2	Verbeterd waterbeheer, drinkwater en sanitatie	167.161			167.161			- 10.000	- 10.000
	<i>Bijdragenovereenkomst</i>	65.000		- 9.850	55.150				
		45.300		9.850	55.150				
	<i>Subsidies</i>								

Beleidsartikel 2 Duurzame ontwikkeling, voedselzekerheid en water Bedragen in EUR 1.000	Stand ontwerp-begroting	Mutaties via NvW amendementen	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	Stand suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting
	2014 (1)	2014 (2)	VJN 2014 (3)	VJN 2014 (4)= (1+2+3)	VJN 2015	VJN 2016	VJN 2017	VJN 2018
waarvan Fonds Duurzaam Water	11.700			11.700				
<i>Bijdragen (inter) nationale organisaties</i>								
waarvan stroomgebiedbeheer via Wereldbank	6.000			6.000				
waarvan UNICEF WASH	13.510			13.510				
waarvan International Council for Research in Agro Forestry	8.000			8.000				
2.3 Duurzaam gebruik natuurlijke hulpbronnen, tegengaan van klimaatverandering en vergroten weerbaarheid van bevolking tegen onafwendbare klimaatverandering	108.180		- 13.173	95.007	- 25.049	- 6.672	- 38.292	- 38.292
<i>Bijdragenovereenkomst samenvoegen?</i>	30.720		- 5.000	25.720				
<i>Subsidies</i>								
waarvan Landenprogramma's Klimaat- en milieubeleid	14.400			14.400				
waarvan financieringsmaatschappij voor ontwikkelingslanden				4.600				
waarvan HIVOS								
waarvan Wereldbank	20.000			23.000				
waarvan DFID/Climate Development and Knowledge Network	4.500			4.500				
waarvan UNEP	7.100			7.100				
waarvan Least Developed Country Fund	20.000			0				
waarvan GIZ en DGOS				4.227				

Verplichtingen

Vanwege de BNP-korting die nog moet worden ingevuld, worden minder verplichtingen aangegaan.

Uitgaven

Artikel 2.3

De verlaging is een saldo van verschillende mutaties. Vanwege de BNP-korting met EUR 13 miljoen wordt het artikel verlaagd. EUR 5 miljoen wordt bezuinigd op de landenprogramma's van o.a. Indonesië en Rwanda. Voor Indonesië is het budget teruggebracht naar een realistisch uitgaven-niveau en in Rwanda zal het milieu- en klimaatbeleid geïntegreerd worden in het programma voor voedselzekerheid. Daarnaast vindt de geplande bijdrage aan het Least Developed Country Fund in 2014 geen doorgang. Daartegenover staan toegenomen bijdragen aan o.a. de Wereldbank en HIVOS.

Beleidsartikel 3

Beleidsartikel 3 Sociale vooruitgang Bedragen in EUR 1.000		Stand ontwerp- begroting	Mutaties via NvW amende- menten	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Stand supple- toire begroting	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	
		2014	2014	2014	2014	VJN 2014	VJN 2015	VJN 2016	VJN 2017	VJN 2018
		(1)	(2)	(3)	(4)= (1+2+3)					
Verplichtingen		453.048	33.000	163.113	649.161	275.860	117.858	- 157.352	- 134.352	
Uitgaven:										
Programma-uitgaven totaal		985.987	33.000	- 379	1.018.608	1.321	6.438	- 4.875	125	
3.1	<i>Seksuele en reproductieve gezondheid en rechten voor iedereen en een halt aan de verspreiding van HIV/aids</i>	382.756	33.000		415.756					
	<i>Bijdragenovereenkomst</i>	82.540			82.540					
	<i>Subsidies</i>	42.000			42.000					
	<i>Bijdragen (inter)nationale organisaties</i>	12.000			12.000					
	waarvan landenprogram- ma's SRGR	82.540			82.540					
	waarvan SRGR-fonds waarvan Product Develop- ment Partnerships	42.000			42.000					
	waarvan Unicef (SRGR)	10.000	5.000		15.000					
	waarvan UNAIDS	20.000			20.000					
	waarvan Global Fund to Fight Aids, Malaria and Tuberculosis	55.000	20.000		75.000					
	waarvan UNFPA	35.000			35.000					
	waarvan Global Programme to Enhance Reproductive Health Commodity Security via UNFPA	48.000			48.000					
	waarvan Global Alliance for Vaccines and Immunisati- ons	43.000			43.000					
	waarvan WHO Partnership programma/WHO-PAHO	16.220			16.220					
	waarvan Health Insurance Fund	15.500		- 4.200	11.300					
3.2	<i>Gelijke rechten en kansen voor vrouwen</i>	44.985		- 153	4.832	231	156	125	125	
	<i>Bijdragenovereenkomst</i>									

Beleidsartikel 3 Sociale vooruitgang Bedragen in EUR 1.000		Stand ontwerp- begroting	Mutaties via NwW amende- menten	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Stand supple- toire begroting	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting
		2014	2014	VJN 2014	VJN 2014	VJN 2015	VJN 2016	VJN 2017	VJN 2018
		(1)	(2)	(3)	(4)= (1+2+3)				
		6.000			6.000				
	Subsidies								
	waarvan landenprogram- ma's gelijke rechten en kansen voor vrouwen	6.000			6.000				
	waarvan Funding Leader- ship and Opportunities for Women	28.900			28.900				
	waarvan Nationaal Actie Plan 1325	4.000			4.000				
	Bijdragen (inter)nationale organisa- ties								
	waarvan UNWOMEN	6.000			6.000				
3.3	Versterkt maatschappelijk midden- veld	451.250		- 226	451.024	1.090	1.282		
	Subsidies								
	waarvan Vakbondsmedefi- nancierings programma	12.000			12.000				
	waarvan SNV programma	55.000			55.000				
	waarvan Medefinancie- ringsstelsel	382.000			382.000				
3.4	Toename van het aantal goed opgeleide professionals, versterking van hoger- en beroepsonderwijsin- stellingen en het bevorderen van beleidsrelevant onderzoek	106.996			106.996		5.000	- 5.000	
	Bijdragenovereenkomst								
	waarvan landenprogram- ma's hoger onderwijs	4.000			4.000				
	waarvan landenprogram- ma's onderwijs algemeen	22.300			22.300				
	Subsidies								
	waarvan internationale onderzoekprogramma's	9.000			9.000				
	waarvan internationale hoger onderwijsprogram- ma's Niche en NFP	36.500			36.500				
	Bijdragen (inter)nationale organisa- ties								

Verplichtingen

De verhoging is een saldo van verschillende mutaties. Zoals in het jaarverslag 2013 gemeld is het verplichtingenbudget (EUR 165 miljoen) voor het *Global Fund to Fight Aids, Tuberculosis and Malaria* (GFATM) verschoven van 2013 naar 2014 omdat verplichtingen pas in 2014 worden aangegaan. In aanvulling hierop wordt voor het GFATM nog EUR 20 miljoen verplicht als onderdeel van het amendement-Voordewind c.s. Daarnaast worden o.a. minder verplichtingen aangegaan voor kennisplatforms (EUR 8 miljoen) en voor verplichtingen op het terrein van vrouwen en ontwikkeling (EUR 5 miljoen).

Uitgaven

Geen toelichting.

Beleidsartikel 4

Beleidsartikel 4 Vrede en veiligheid voor ontwikkeling Bedragen in EUR 1.000		Standontwerp-begroting	Mutaties via Nvw amendementen	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	Stand suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting
		2014 (1)	2014 (2)	2014 VJN (3)	VJN 2014 (4)= (1+2+3)	2015 VJN	2016 VJN	2017 VJN 2018
Verplichtingen		792.569	7.000	- 167.369	632.200	29.619	- 138.891	- 46.161
Uitgaven:								
Programma-uitgaven totaal		685.469	7.000	- 197.802	494.667	43.350	0	0
4.1	Humanitaire hulp	205.767	7.000		212.767			
	<i>Bijdragen (inter)nationale organisaties</i>							
	waarvan UNHCR	33.000		7.000	40.000			
	waarvan UN-OCHA/CERF	45.000			45.000			
	waarvan International Committee of the Red Cross	25.000		8.000	33.000			
	waarvan Wereldvoedselprogramma	36.000			36.000			
	waarvan UNRWA	13.000			13.000			
	waarvan voor chronische en acute crises	5.000		- 15.000	35.000			
4.2	Budget Internationale Veiligheid; voorkomen en terugdringen van conflictsituaties	250.000		- 227.202	22.798	43.350		
	waarvan crisisbeheersingsoperaties, incl. BSP, internationale criminaliteitsbestrijding, enablers, overigen	171.000		- 149.802	21.198			
	waarvan opbouw regionale vredeshandhavingcapaciteit	36.000		- 36.000	0			
	waarvan veiligheidssectorhervormingen en vredesopbouw	43.000		- 41.400	1.600			
4.3	Rechtstaatontwikkeling, wederopbouw, vredesopbouw, versterkte legitimiteit van democratische structuren en tegengaan van corruptie	229.702		29.400	259.102			
	<i>Bijdragenovereenkomst</i>							

Beleidsartikel 4 Vrede en veiligheid voor ontwikkeling		Stand ontwerpbegroting	Mutaties via NvW en amendementen	Mutaties (+ of -) begroting VJN 2014	Mutaties (+ of -) begroting VJN 2014	Mutaties (+ of -) begroting VJN 2015	Mutaties (+ of -) begroting VJN 2016	Mutaties (+ of -) begroting VJN 2017	Mutaties (+ of -) begroting VJN 2018
Bedragen in EUR 1.000		(1)	(2)	(3)	(4)= (1+2+3)				
	waarvan landenprogramma's wederopbouw	136.070			136.070				
	waarvan centraal wederopbouw			29.400	29.400				
	waarvan Midden-Amerika programma	14.570			14.570				
	waarvan onderwijs in fragiele staten	35.000			35.000				
	<i>Bijdragen (inter)nationale organisaties</i>								
	<i>Subsidies</i>	8.000			8.000				
	waarvan UNDP (BCPR)								
	waarvan politieke partijen-programma/gemeenteinitiatieven	12.400			12.400				
	Ontvangsten	0	0	0	0	0	25.500	25.500	0
4.20	<i>Ontvangsten Budget Internationale Veiligheid</i>				0		25.500	25.500	

Verplichtingen

De verlaging van het verplichtingenbudget met EUR 167 miljoen is een saldo van meerdere mutaties. Deze is in belangrijke mate het gevolg van de overheveling van middelen uit het Budget Internationale Veiligheid (BIV) naar Defensie en Buitenlandse Zaken. Daartegenover staat een verhoging van het verplichtingenbudget voor noodhulp, onder andere voor het Wereldvoedselprogramma (EUR 72 miljoen) en UNHCR (EUR 33 miljoen).

Uitgaven

De uitgaven op dit artikel worden per saldo met EUR 197,8 miljoen verlaagd. Dit saldo bestaat uit een verlaging van artikel 4.2 met EUR 227 miljoen als gevolg van de overheveling van middelen uit het Budget Internationale Veiligheid (BIV) conform de daarvoor afgesproken systematiek en een verhoging van artikel 4.3 met EUR 29,4 miljoen ten behoeve van centrale programma's op het gebied van wederopbouw.

Artikel 4.1

De bijdrage aan de UNHCR is met EUR 7 miljoen verhoogd ten behoeve van hulp aan vluchtelingen uit Syrië en Soedan. De bijdrage aan het Rode Kruis is verhoogd met EUR 8 miljoen om beter en sneller in te kunnen springen bij acute noodsituaties. De reservering voor acute crises wordt met een gelijk bedrag naar beneden bijgesteld.

Artikel 4.2

Artikel 4.2 is het verdeelartikel voor het Budget Internationale Veiligheid (BIV). Dit artikel is per saldo verlaagd met EUR 227,2 mln. Dit saldo is als volgt tot stand gekomen:

Bedragen x EUR 1 miljoen

Stand Ontwerpbegroting 2014	EUR 250,0
Toevoeging eindejaarsmarge Defensie	EUR 58,5
Toevoeging eindejaarsmarge Buitenlandse Zaken	EUR 33,8
Kasschuif voor geraamde ontvangsten van de VN voor de bijdrage voor MINUSMA	EUR 25,5
Totaal beschikbaar	EUR 367,8

Van dit bedrag wordt EUR 41,4 miljoen overgeheveld naar de begroting van Buitenlandse Zaken (V) voor activiteiten op het gebied van veiligheidssectorhervormingen, vredesopbouw, training en capaciteitsopbouw. Daarnaast wordt EUR 303,6 miljoen overgeheveld naar de begroting van Defensie voor crisisbeheersingsoperaties, beveiliging civielen in fragiele staten (BSB), training en capaciteitsopbouw, internationale criminaliteitsbestrijding en enablers. Het resterende bedrag van EUR 22,8 miljoen blijft beschikbaar binnen het BIV voor toekomstige activiteiten.

Artikel 4.3

De uitgaven worden met EUR 29,4 miljoen verhoogd ten behoeve van centrale programma's op het gebied van wederopbouw.

Ontvangsten

In 2016 en 2017 worden teruggaven verwacht vanuit de Verenigde Naties voor kosten die vanuit het BIV worden gemaakt voor de MINUSMA-missie in Mali. Deze teruggaven worden via het Ministerie van Defensie ontvangen.

Beleidsartikel 5

Beleidsartikel 5 Versterkte kaders voor ontwikkeling		Stand ontwerpbegroting	Mutaties via NvW amendementen	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	Stand suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting	
Bedragen in EUR 1.000		2014 (1)	2014 (2)	2014 (3)	VJN 2014 (4)= (1+2+3)	2015 VJN	2016 VJN	2017 VJN	2018 VJN
Verplichtingen		425.637	0	- 208.085	217.552	- 11.945	46.474	- 71.400	47.100
Uitgaven:									
Programma-uitgaven totaal		79.011	0	41.496	120.507	- 78.571	- 178.648	- 21.931	- 128.290
5.1	Versterkte multilaterale betrokkenheid	189.317		1.800	191.117	1.800	11.800	- 8.200	- 8.200
	<i>Bijdragen (inter)nationale organisaties</i>								
	waarvan UNDP	27.500			27.500				
	waarvan UNICEF	19.000			19.000				
	waarvan middelenaanvulling multilaterale banken en fondsen	124.500			124.500				
	waarvan assistent-deskundigen programma	9.000			9.000				
5.2	Overig armoedebeleid	- 119.306		39.696	- 79.610	- 80.371	- 190.448	- 13.731	- 120.090
	<i>Bijdragenovereenkomst</i>								
	waarvan kleine activiteiten posten en cultuur en ontwikkeling	7.000			7.000				
	<i>Bijdragen (inter)nationale organisaties</i>								
	waarvan Schuldverlichting	46.200		2.000	48.200				
	nog te verdelen i.v.m. wijzigingen BNP en/of toerekeningen	- 206.400			- 168.704				
5.3	Bijdrage aan migratie en ontwikkeling	9.000			9.000				
	<i>Subsidies</i>								
	diversen	3.100			3.100				
	<i>Bijdragen (inter)nationale organisaties</i>								
	waarvan UNHCR en IOM	2.800			2.800				
	<i>Bijdragen ZBO</i>								
	waarvan Dienst terugkeer en vertrek	2.500			2.500				
Ontvangsten		86.715			86.715	0	0	0	0

Beleidsartikel 5 Versterkte kaders voor ontwikkeling Bedragen in EUR 1.000	Stand ontwerp- begroting	Mutaties via NvW en amende- menten	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Stand supple- toire begroting	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Mutaties (+ of -) supple- toire begroting	Mutaties (+ of -) suppletoire begroting
5.20				55.539					
	Ontvangsten en restituties met betrekking tot leningen			55.539					
5.21				31.176					
	Ontvangsten OS			31.176					
5.22				pm					
	Koersverschillen OS			pm					

Verplichtingen

Het verplichtingenbudget wordt verlaagd als gevolg van de kortingen op de bijdragen aan m.n. een aantal multilaterale instellingen. Deze kortingen op verplichtingenniveau waren nog niet verwerkt in de ontwerpbegroting.

Uitgaven

Artikel 5.2

Van de totale mutatie van EUR 39,7 miljoen wordt EUR 2 miljoen verklaard door vertraging in de schuldverlichting aan Myanmar. De resterende mutatie wordt verklaard doordat de nog te verdelen BNP-korting, die in de begroting wordt opgenomen op artikel 5.2, bij Voorjaarsnota voor EUR 37,7 miljoen wordt ingevuld (n.b. de nog te verdelen korting daalt daardoor van EUR 206,4 mln naar EUR 168,7 mln, waardoor het saldo op het artikel stijgt).

Ontvangsten

Geen toelichting.