

Geannoteerde agenda EU-Milieuraad 12 juni 2014

Samenvatting

De Raad wisselt van gedachten over de voorstellen van de Commissie voor een richtlijn over nationale emissiereducties (opvolger van de NEC-richtlijn). Deze richtlijn legt lidstaten doelstellingen op voor de reductie van emissies van een aantal luchtverontreinigende stoffen. De Raad wisselt ook van gedachten over het Commissievoorstel voor een richtlijn ter beperking van de emissies van middelgrote stookinstallaties, waarmee regels worden vastgelegd voor de emissies naar de lucht van middelgrote stationaire stookinstallaties. Nederland onderzoekt de effecten, haalbaarheid en kosten van de voorgestelde emissiereductie doelen op nationaal niveau. Nederland pleit voor strenge regels voor de emissies van middelgrote stookinstallaties die aansluiten op de huidige Nederlandse regels.

Naar verwachting agendeert het Voorzitterschap het voorstel voor een richtlijn die lidstaten de mogelijkheid biedt om op nationaal niveau teelt van genetisch gemodificeerde gewassen te beperken of verbieden, met de hoop hierover een akkoord te bereiken. Nederland lobbyt sinds 2009 hiervoor. Het voorstel dat het Voorzitterschap nu heeft uitgewerkt maakt maatwerk op een positieve manier mogelijk.

De Raad zal debatteren over het Europese klimaat- en energiebeleid voor 2030, met het oog op de discussie die hierover in de Europese Raad van 26-27 juni wordt geagendeerd. Nederland zet zich ervoor in dat de Raad toewerkt naar besluitvorming in oktober waarbij onder andere een EU broeikasgasreductiedoel voor 2030 wordt vastgesteld. Deze doelstelling moet ten minste 40% zijn, waarbij deze reductie te behalen is binnen de EU.

Ter voorbereiding van de mondiale vergaderingen over het Biodiversiteitsverdrag liggen Raadsconclusies voor. De Raadsconclusies verwelkomen de voortgang die is geboekt bij de implementatie van het Strategisch Plan voor Biodiversiteit 2011-2020 en benadrukken de noodzaak tot extra capaciteit, ook om het behoud en duurzaam gebruik van mariene biodiversiteit te waarborgen. De Raad roept op tot meer kennisontwikkeling en -uitwisseling om de werking van het Cartagena Protocol inzake bioveiligheid te verbeteren. De EU en haar lidstaten zijn gecommitteerd aan een snelle ratificatie van het Nagoya Protocol inzake genetische bronnen. De Raadsconclusies zijn in lijn met de Nederlandse positie, die in algemene zin is gericht op een krachtige maar realistische inzet van de EU om de toestand van biodiversiteit te verbeteren.

Het Voorzitterschap zal de Raad informeren over de voortgang ten aanzien van de verordening over de monitoring, rapportage en de verificatie van CO₂-emissies door maritiem vervoer, het voorstel om de Verpakkingenrichtlijn aan te passen om het gebruik van lichte plastic draagtassen te verminderen en de stand van zaken in de ratificatie van het Kyoto Protocol voor de tweede verplichtingenperiode. Daarnaast staat als vast agendapunt een terugkoppeling uit recente internationale bijeenkomsten geagendeerd. Als laatste zal het inkomend Italiaans Voorzitterschap de Milieuraadagenda voor de tweede helft van 2014 presenteren, waarbij naar verwachting ook duidelijkheid wordt geboden over de planning en insteek van de Milieuraad in oktober met het oog op de bespreking van het klimaat- en energiebeleid in de Europese Raad later die maand.

Luchtkwaliteitspakket

Inhoud

Het op 18 december 2013 gepubliceerde “Air-pollution package” betreft voorstellen van de Commissie tot herziening van het luchtbeleid en de luchtregelgeving. Het pakket bestaat uit de Mededeling “Schone lucht voor Europa” (COM(2013)918), het Commissievoorstel voor herziening van de NEC-richtlijn (COM(2013)920) en het Commissievoorstel voor een richtlijn voor middelgrote stookinstallaties (COM(2013)919). De betreffende BNC-fiches zijn op 7 februari 2014 aan het Parlement aangeboden (Kamerstukken 22112, nummers 1790-1792). Voor de Milieuraad staat een eerste gedachtewisseling over de beide wetgevende voorstellen geagendeerd. De mededeling zal niet worden besproken, maar bevat wel relevante achtergrondinformatie.

Bij de herziening van de NEC-richtlijn wordt de systematiek veranderd zodat er niet langer sprake is van emissieplafonds maar van een emissiereductie ten opzichte van 2005. De nieuwe richtlijn is gericht op vermindering van de hoeveelheid verontreiniging die binnen de EU in de lucht wordt gebracht en legt lidstaten individuele doelstellingen op voor reductie van emissie naar de lucht van zwaveldioxide (SO₂), stikstofoxiden (NO_x), vluchtige organische stoffen niet zijnde methaan (NMVOS), ammoniak (NH₃), fijn stof (PM_{2,5}) en methaan (CH₄). Voor 2020 komen deze doelstellingen overeen met die uit het in 2012 herziene Gotenburg-protocol, behorende bij de UNECE Convention on Long Range Transboundary Air Pollution (CLRTAP). Voor 2030 zijn verdergaande reductieverplichtingen opgenomen. Voor 2025 bevat de richtlijn de verplichting een reductie te realiseren die midden tussen de resultaten van 2020 en doelstellingen van 2030 ligt. In lijn met het gewijzigde Gotenburg-

protocol bevat de richtlijn eveneens een eerste aanzet om te komen tot vermindering van de emissie van roetachtig fijn stof (black-carbon). De richtlijn bevat bovendien (nieuwe) bepalingen voor het monitoren van de effecten op voor luchtverontreiniging gevoelige ecosystemen.

Het voorstel voor een richtlijn ter beperking van de emissies van middelgrote stookinstallaties bevat regels voor de luchtmissies van zwaveldioxide, stikstofdioxide en stof door middelgrote stationaire stookinstallaties. Deze installaties worden gebruikt voor het opwekken van warmte, elektriciteit en kracht. Tot op heden is er, anders dan voor grote stookinstallaties, geen EU wetgeving voor de emissies van middelgrote stookinstallaties. Voor grotere stookinstallaties bestaat daarentegen reeds wel EU wetgeving. Voor kleine stookinstallaties loopt een traject om deze onder de Richtlijn eco-design te reguleren.

Stand van zaken

Lidstaten zijn nog volop bezig met het bestuderen van het voorstel voor de nieuwe richtlijn nationale emissiereducties (vervanger NEC-richtlijn) en met name het in kaart brengen van de effecten, haalbaarheid en kosten voor de eigen lidstaat. Ook Nederland is nog bezig met het opstellen van een nationale kosten-baten-analyse. Vrijwel alle lidstaten hebben aangegeven pas in de loop van de tweede helft van 2014 gereed te zijn om te beginnen met de onderhandelingen. De Raadswerkgroepen tot nu toe zijn vooral benut om onduidelijkheden in het voorstel te bespreken. De meeste lidstaten zijn het eens met het uitgangspunt dat verbetering van de luchtkwaliteit noodzakelijk is, maar willen zoals gezegd eerst uitzoeken wat nationaal haalbaar is voordat over mogelijke ambitieniveaus wordt gesproken.

Voor wat betreft de middelgrote stookinstallaties vinden de meeste lidstaten de voorgestelde emissiegrenswaarden te ambitieus. Nederland zou graag nog strengere grenswaarden zien, maar staat daarin nagenoeg alleen. Coalities sluiten met noordelijke lidstaten blijkt moeilijk vanwege de andere situatie in die lidstaten (veel biomassa, meer ruimte, minder problemen met luchtkwaliteit). De Midden- en Oost-Europese lidstaten schrikken terug voor de kosten die het voorstel met zich meebrengt. Het Voorzitterschap zal voor de Raad met een aangepast voorstel komen.

Nederlandse positie

Nederland steunt de Commissie in haar streven tot een verdergaande reductie van de luchtverontreiniging, teneinde de gezondheid en milieukwaliteit te verbeteren. Nederland is gebaat bij een (hoog) Europees ambitieniveau omdat

dit de grensoverschrijdende toevoer van verontreiniging uit buurlanden zal beperken. Voor wat betreft de doelstellingen die de Commissie in de richtlijn nationale emissiereducties voorstelt zal Nederland nog geen positie innemen over de hoogte van de doelen, omdat op dit moment nog een kosten-batenanalyse wordt uitgevoerd hierover.

Het is voor Nederland gunstig als de ambitie van de richtlijn ter beperking van de emissies van middelgrote stookinstallaties zo hoog mogelijk (aansluitend bij het Nederlands niveau) is. Enerzijds zorgt dit ervoor dat de luchtkwaliteit in Nederland verbetert door afnemende import van luchtverontreiniging. Anderzijds levert dit een gelijk spelveld op. (Ter vergelijking nalevingskosten voor het bedrijfsleven volgens de impact assessment van de Commissie: Nederland:0,5m €/jr, België:18,5m €/jr,VK:17,8m €/jr, Denemarken: 22,5m €/jr, Duitsland 96,6m €/jr). De inzet in deze fase is het verhogen of in ieder geval niet verlagen van het ambitieniveau. Het is van belang – ook ter ondersteuning van de Commissie – nu vooral een positief geluid te laten horen. De punten waar Nederland kritiek op heeft, zoals in de BNC fiche genoemd, worden ook door andere lidstaten naar voren gebracht en waar nodig door Nederland gesteund. Nederland heeft ten opzichte van de andere lidstaten al enkele decennia ambitieuze regelgeving voor middelgrote stookinstallaties en zou graag zien dat deze ook in de rest van de EU gaan gelden.

Genetisch gemodificeerde gewassen (gg-gewassen)

Inhoud

Het Commissievoorstel voor een richtlijn die lidstaten mogelijkheden biedt om teelt van in Europa toegelaten genetisch gemodificeerde gewassen (gg-gewassen) op eigen grondgebied te beperken of te verbieden staat geagendeerd voor bespreking en stemming tijdens de Milieuraad.

Het Griekse Voorzitterschap heeft het voorstel op een aantal punten geamendeerd ten opzichte van de versie die in de Milieuraad van 3 maart jl. is besproken. Het oorspronkelijke voorstel is op 13 juli 2010 door de Commissie gepubliceerd (COM(2010)375)

Uw Kamer zal voor het AO Milieuraad per brief worden geïnformeerd over de belangrijkste aanpassingen aan het voorstel voor nationale teeltbevoegdheid, zoals die, ten opzichte van de versie die tijdens het Algemeen Overleg Biotechnologie en Kwekersrecht van 10 april jl. met uw Kamer besproken is, zijn aangebracht.

Stand van zaken

Sinds de Milieuraad van maart is er in een ambtelijke Raadswerkgroep onderhandeld over het Commissievoorstel voor nationale teeltbevoegdheid. Tijdens de Milieuraad van maart jl. waren bijna alle lidstaten op hoofdlijnen positief gestemd ten aanzien van het voorstel, maar een aantal met name grote lidstaten houdt zich nog op de vlakte of ze dit voorstel daadwerkelijk kunnen steunen. Daarom valt nu niet met zekerheid te zeggen of een gekwalificeerde meerderheid in de Raad kan worden bereikt.

Nederlandse inzet

Nederland pleit er al sinds 2009 in de Raad voor dat lidstaten de mogelijkheid krijgen om de teelt van in de EU toegelaten gg-gewassen op eigen grondgebied te beperken of verbieden om andere redenen dan (milieu)veiligheid bijvoorbeeld omwille van sociaaleconomische redenen. Op aandringen van Nederland heeft de Commissie een voorstel geformuleerd waarover sindsdien in Europa is onderhandeld. Dat heeft uiteindelijk geleid tot het voorliggende Griekse compromisvoorstel.

Het kabinet is van mening dat het voorliggende voorstel op een positieve wijze maatwerk mogelijk maakt bij de toelating van teelt van gg-gewassen in de EU, maar het uiteindelijke Nederlandse standpunt hangt af van de ontwikkelingen in de komende weken in de aanloop naar de Raad. Ik zal uw Kamer hierover in de eerder toegezegde brief nader informeren.

Klimaat- en energiepakket 2030

Inhoud

Op 22 januari publiceerde de Commissie een witboek over het klimaat- en energiebeleid voor de periode tot 2030 (COM(2014)15). Hierin stelt de Commissie onder andere voor om voor 2030 een broeikasgasreductiedoelstelling vast te stellen van 40%, te behalen binnen de EU. Tijdens de Europese Raad op 20-21 maart is afgesproken dat de Europese Raad uiterlijk in oktober hierover een besluit neemt. Het extra half jaar is nodig omdat het Europese krachtenveld een tweedeling laat zien tussen lidstaten die het voorgestelde 2030-doel van 40% emissiereductie voor broeikasgassen steunen en lidstaten die eerst nader uitgewerkt willen zien hoe het non-ETS-gedeelte van deze doelstelling over de lidstaten verdeeld gaat worden. Commissie en lidstaten is gevraagd om samen met de Voorzitter van de Europese Raad een en ander uit te werken. Tijdens de Milieuraad zal de Raad een debat voeren, waarbij naar verwachting als voorbereiding op de Europese Raad later in juni de voortgang van deze nadere uitwerking wordt besproken. In de huidige inspanningsverdeling geldt BNP/capita als grondslag. In de impact assessment heeft de Commissie een scenario op basis van kosteneffectiviteit doorgerekend. Andere opties waaraan kan worden gedacht zijn convergentie naar een gelijke uitstoot per capita, rekening houden met reeds genomen maatregelen of uitgaan van een gelijke reductie-inspanning ten opzichte van 2020.

De Commissie is vooralsnog niet voornemens om de doelstelling voor CO₂-reductie in de fossiele brandstofketen in de Richtlijn Brandstofkwaliteit na 2020 voort te zetten.

Stand van zaken

De Europese Raad van 20-21 maart roept in haar conclusies de lidstaten en de Commissie op om een aantal elementen nader uit te werken met het oog op besluitvorming in het najaar over het Europese klimaat- en energiebeleid voor 2030. Tijdens de informele Milieuraad op 14 mei voerde de Raad een discussie over welke elementen nog moeten worden uitgewerkt om tot een besluit te kunnen komen in oktober en welke elementen eventueel ook later kunnen worden behandeld. De Voorzitter van de Europese Raad heeft een routekaart geschetst naar besluitvorming in de Europese Raad van oktober. Hiertoe zal de Voorzitter met de Commissie één voor één in gesprek gaan met de lidstaten over de randvoorwaarden en mogelijke oplossingsrichtingen. Lidstaten onderzoeken de nationale gevolgen van verschillende opties. Na de komende Milieuraad zal de Europese Raad in juni de stand opmaken. Na de Europese Raad van juni voorziet de Voorzitter nog een ronde gesprekken met

de lidstaten in het najaar, waarbij een voorstel van de Commissie voor een besluit in oktober als basis zal dienen. Het inkomend Italiaans Voorzitterschap beraadt zich nog op de timing en de rol van de oktober Milieuraad in de aanloop naar de Europese Raad in diezelfde maand.

Behalve via de inspanningsverdeling is het ook denkbaar dat Europese fondsen worden ingezet om de kosten van maatregelen voor alle lidstaten draaglijk te maken. Daarbij is in het verleden ook afgesproken dat 20% van de EU-middelen voor klimaatdoeleinden worden benut. De Europese Raadsconclusies van maart roepen op tot het mobiliseren van middelen als het *Connecting Europe Facility* en de financieringscapaciteit van de *European Investment Bank*, maar op dit moment wordt nog niet gesproken over hoe dit kan worden ingevuld.

Nederlandse inzet

De Nederlandse inzet is gebaseerd op het SER Energieakkoord en de kabinetsreactie op de Commissiemededeling (Kamerstuk 33858, nummer 2). Dit houdt in dat voor wat betreft het EU doel voor 2030 voor Nederland 40% reductie, te behalen binnen Europa, de ondergrens is. Het Kabinet heeft PBL en ECN tevens gevraagd om verschillende opties voor de verdeling van de Europese klimaatambities over de lidstaten uit te werken. Om een beter passende balans te kunnen bereiken zal de Nederlandse inzet er op gericht zijn om kosteneffectiviteit een grotere rol te geven. Tevens vindt het kabinet dat alle lidstaten een bijdrage moeten leveren (dus geen verdere groei van emissies meer toestaan). Nederland hecht eraan dat alle lidstaten werk maken van onderzoek naar de consequenties van verschillende opties op nationaal niveau om richting de Voorzitter van de Europese Raad kleur te kunnen bekennen over de belangrijke kenmerken van het besluit dat in oktober moet worden genomen. Daarnaast ziet Nederland een rol voor de Commissie in het samenbrengen van alle verschillende gegevens in een gebalanceerd voorstel dat als basis voor discussie in de verschillende Raadsvergaderingen kan dienen.

Nederland wil dat de CO₂ reductiedoelstelling in de keten transportbrandstoffen in de Richtlijn Brandstofkwaliteit gehandhaafd blijft vanwege het belang van deze doelstelling voor het behalen van de reductiedoelstelling voor wegtransport die in het Energieakkoord is vastgelegd.

Biodiversiteitsverdrag

Inhoud

Tijdens de Milieuraad liggen Raadsconclusies voor ter voorbereiding van de 12e Conferentie van Partijen bij de Conventie inzake Biologische Diversiteit (COP 12 – CBD), de hieraan gekoppelde 7e vergadering van Partijen bij het Cartagena Protocol (COP/MOP 7) en mogelijk de eerste vergadering van Partijen bij het Nagoya Protocol (COP/MOP 1).

De COP 12 – CBD vindt van 6 tot en met 17 oktober 2014 plaats in Pyeongchang in Zuid-Korea. Tijdens COP 12 zal de implementatie van het strategisch plan 2011–2020 van de CBD worden besproken. De voortgang ten aanzien van de 20 biodiversiteitdoelen, (*Aichi Biodiversity Targets* die tijdens COP 10 in Nagoya zijn vastgesteld) staat op de agenda. Daarnaast is er aandacht voor mariene biodiversiteit. Over de mobilisering van bronnen voor financiering is tijdens COP 11 in Hyderabad de voorlopige doelstelling vastgesteld om in 2015 uit alle beschikbare bronnen een mondiale

verdubbeling van de (internationale biodiversiteitgerelateerde) financiële stromen richting ontwikkelingslanden te hebben gerealiseerd, en tijdens COP 12 zal de voortgang hiervan aan de orde zijn. Uw Kamer is over de uitkomsten van COP 11 geïnformeerd bij brief van 2 november 2012 (Kamerstuk 26407 nummer 71). Het High Level Segment van COP 12 heeft als onderwerp biodiversiteit voor duurzame ontwikkeling.

In de week voorafgaand (29 september - 3 oktober) komt in Pyeongchang de COP/MOP 7 van het Cartagena Protocol bijeen. Het Cartagena Protocol is een internationale overeenkomst met als doel de biodiversiteit en de menselijke gezondheid te beschermen bij grensoverschrijdende verplaatsing van genetisch gemodificeerde organismen (ggo's). Tijdens de COP-MOP 7 bespreken Partijen de voortgang van de implementatie en naleving van het Cartagena Protocol voor bioveiligheid. Voor de EU en Nederland belangrijke onderwerpen zijn de "guidance documents" op het gebied van de veiligheidsbeoordeling en de ontwikkeling van een handreiking voor sociaal-economische aspecten.

In het Nagoya Protocol zijn de rechten en plichten rond de uitwisseling van genetische bronnen en het delen van voordelen uit het gebruik van die bronnen afgesproken. De EU en haar lidstaten (waaronder Nederland) werken momenteel aan de implementatie en ratificatie van het Nagoya protocol. Er is onlangs EU wetgeving aangenomen om het gebruik van genetische bronnen uit derde landen in de EU te reguleren. Op VN-niveau zijn 50 ratificaties nodig om het Protocol in werking te laten treden. Op dit moment zijn er 33 ratificaties; het is nog onduidelijk of de benodigde 50 ratificaties op tijd zullen zijn ontvangen, zodat de eerste COP/MOP van het Nagoya Protocol van 6 tot 17 oktober 2014 zal kunnen plaatsvinden.

Het Voorzitterschap heeft concept Raadsconclusies opgesteld ter voorbereiding van deze vergaderingen waarin de hoofdlijnen van de EU inzet worden beschreven. Voor wat betreft de CBD verwelkomt de EU de vooruitgang die is geboekt in de implementatie van het Strategisch Plan voor Biodiversiteit 2011-2020. De EU benadrukt de noodzaak tot grotere capaciteit van allerlei aard om de Hyderabad doelstelling om te komen tot een verdubbeling van de financiering te bereiken. De EU onderschrijft de noodzaak tot behoud en duurzaam gebruik van mariene biologische diversiteit. Voor wat betreft het Cartagena Protocol (ggo's) roept de EU op tot verdere verbetering van de werking van het Protocol. Dit vergt betere kennisontwikkeling en -uitwisseling. In de Raadsconclusies spreekt de EU ook haar commitment uit om het Nagoya Protocol (genetische bronnen) te ratificeren en te implementeren. Hieraan wordt momenteel gewerkt, en de EU

spoort derde landen aan dit ook te doen zodat het Protocol snel in werking kan treden. Daarnaast geeft de EU een positief signaal af over goede samenwerking, ook na de inwerkingtreding van het Nagoya Protocol.

Stand van zaken

De meeste lidstaten kunnen zich op hoofdlijnen vinden in de tekst van de concept-Raadsconclusies zoals het Voorzitterschap die nu heeft voorgelegd en het is dan ook niet te verwachten dat er tijdens de Milieuraad nog belangrijke punten open zullen staan.

Nederlands positie

De concept-Raadsconclusies zijn in lijn met de Nederlandse prioriteiten en bieden voldoende ruimte voor onderhandelingen met derde landen tijdens de bijeenkomsten in Pyeongchang. In algemene zin zal Nederland inzetten op een krachtige, maar realistische inzet van de EU om de toestand van biodiversiteit te verbeteren. Nederland zal bij het onderwerp 'mobilisering van bronnen voor financiering' de breedte van genoemde bronnen benadrukken ("all sources") en het belang van de vraaggerichte inzet van financiële middelen. Nederland zet in het kader van het Cartagena protocol in op een wetenschappelijke benadering van de veiligheidsbeoordeling, op praktisch toepasbare handreikingen voor Partijen die sociaal-economische aspecten in hun nationale besluitvorming willen betrekken, en op een efficiënte kennisuitwisseling. Nederland vindt het belangrijk dat in de concept-Raadsconclusies over het Nagoya Protocol ook aandacht wordt gegeven aan de verplichtingen van aanbieders van genetische bronnen, naast de verplichtingen van gebruikers. Ook de relatie met andere verdragen is voor Nederland een belangrijk aandachtspunt, in het bijzonder rond voedselzekerheid en landbouw.

Diversenpunten

Monitoring, rapportage en verificatie van maritieme CO₂-emissies

Het Voorzitterschap presenteert de voortgang in de onderhandelingen over het op 28 juni 2013 door de Commissie gepubliceerde voorstel voor een verordening over de monitoring, de rapportage en de verificatie (MRV) van CO₂-emissies door maritiem vervoer. Nederland is tevreden over de inzet van de Commissie om het voorstel zo veel mogelijk te baseren op wat gebruikelijk is in de Internationale Maritieme Organisatie (IMO) en te laten aansluiten bij de actuele discussie in de IMO. In de IMO wordt gewerkt aan een mondiaal MRV systeem. Een concreet en doordacht voorstel vanuit de EU kan een constructieve bijdrage leveren aan de onderhandelingen in de IMO.

Nederland is, net als de andere lidstaten, ook tevreden over de insteek van de Commissie om de administratieve lasten beperkt te houden, onder andere door de reikwijdte van de verordening te beperken tot schepen van meer dan 5.000 brutoton. Daar valt iets meer dan de helft van de schepen onder die EU havens aandoen, maar het betreft wel 90% van de emissies. Op dit moment wordt er binnen de Raad nog over een aantal onderwerpen gediscussieerd.

Bijvoorbeeld over de verificatieprocedure, de verplichting om gegevens te publiceren en de wijze waarop de energie-efficiëntie van de betrokken schepen moet worden berekend. Dit laatste punt is voor Nederland van bijzonder belang omdat onder de Nederlandse vlag relatief veel zogenaamde ‘*general cargo*’ schepen varen waarvoor die berekening lastiger te maken valt dan voor bijvoorbeeld grote containerschepen. *General cargo* schepen vervoeren wisselende lading die uiteen kan lopen van het vervoer van windmolens naar windparken op zee tot het vervoer van containers tussen havens. Voordat publicatie van informatie over de energie-efficiëntie van deze schepen verplicht wordt gesteld moet eerst een goede berekeningswijze worden ontwikkeld die een eerlijke en robuuste vergelijking mogelijk maakt met andere schepen.

Naar verwachting zal het Italiaans Voorzitterschap in de tweede helft van 2014 de onderhandelingen voortzetten.

Plastic draagtasjes

Op 4 november 2013 publiceerde de Commissie een voorstel om de Verpakkingenrichtlijn aan te passen teneinde het gebruik van lichte plastic draagtassen te verminderen. Het Voorzitterschap presenteert de voortgang van de onderhandelingen. Het voorstel betreft een verplichting voor de lidstaten om maatregelen te nemen om het verbruik van lichte plastic tassen (plastic dunner dan 50 micron) te verminderen. Het voorstel verruimt de

mogelijkheden die lidstaten hebben om maatregelen te nemen, maar laat lidstaten vrij in de keuze van maatregelen. Lidstaten moeten aan de Commissie rapporteren over de bereikte resultaten.

Op 16 april stelde het EP een standpunt in eerste lezing vast over het Commissievoorstel voor een aanpassing van de Verpakkingsrichtlijn om het gebruik van lichtgewicht plastic tasjes terug te dringen. Het Europees Parlement pleit voor een EU-reductiedoelstelling van 80 procent ten opzichte van 2010, vijf jaar na inwerkingtreding van de wetgeving. Tevens maakt het Europees Parlement zich hard voor een verbod op het gratis verstrekken van plastic draagtasjes in de supermarkten, waarbij een uitzondering wordt gemaakt voor lichtgewicht tasjes dunner dan 10 micron. Daarnaast wil het Europees Parlement een uitzondering maken voor bio-afbreekbare tassen zodat er minder strenge eisen gelden voor deze tassen. De komende tijd buigt de Raad zich verder over de amendementen van het Europees Parlement. Daarnaast heeft een aantal lidstaten zelf nog wel vragen over de reikwijdte van het voorstel, dus welke tassen het moet betreffen. Veel lidstaten hebben op dit punt nog een studievoorbehoud.

Nederland ondersteunt de ambitie van de Commissie om het verbruik van de plastic draagtassen terug te dringen. Een EU-brede aanpak is wenselijk vanwege de effectiviteit en vanwege het vermijden van verstoringen van de interne markt. In Nederland wordt er al gewerkt aan het reduceren van het gebruik van plastic tassen. In 2012 zijn er in het kader van de Raamovereenkomst verpakkingen afspraken gemaakt met het verpakkende bedrijfsleven dat vanaf 1 januari 2014 in de supermarkten geen gratis plastic tassen meer weg zullen worden gegeven bij de kassa. Met de andere branches, zoals de slagers, de bakkers, kledingwinkels, horeca, markt, warenhuizen etc. wordt er overleg gevoerd. Uw Kamer is op 10 april per brief geïnformeerd over de voortgang. In die brief is aangegeven dat de partijen in juni van dit jaar een stappenplan zullen indienen hoe tot vermindering van het gebruik van aantal plastic tassen te komen. De maatregelen zullen door het Kennisinstituut Duurzaam Verpakken getoetst worden. Als blijkt dat deze maatregelen niet zullen bijdragen aan significante reductie dan zullen verdergaande maatregelen overwogen worden. Doelstelling van het stappenplan is dat eind 2015 een significante reductie gehaald moet zijn. Kort na het zomerreces zal de Tweede Kamer geïnformeerd worden over de plannen. Nederland vindt het positief dat het voorstel lidstaten de ruimte laat om zelf maatregelen te nemen die het gebruik van plastic tassen moeten reduceren. Nederland wil dit in eerste instantie via zelfregulering bereiken. Nederland maakt zich wel zorgen dat vanwege het toepassingsgebied (dunner dan 50micron) er toename zal zijn van materiaalgebruik door verschuiving naar gebruik van dikkere tassen.

Daarnaast wil Nederland duidelijkheid vragen over de monitoringseisen, wat daarbij van de lidstaten verwacht wordt en welke maatstaf gehanteerd wordt.

Stand van zaken ratificering Kyoto Protocol voor de tweede verplichtingenperiode

De Commissie zal de Milieuraad informeren over hoe het staat met de ratificering van de tweede verplichtingenperiode van het Kyoto protocol. De Commissie heeft hierover een voorstel uitgebracht. Na de bekrachtiging door de Europese Unie moeten de lidstaten en IJsland ook hun eigen bekrachtigingsprocedure tot een goed einde brengen. Er wordt ernaar gestreefd zoveel mogelijk gelijktijdig de akte van aanvaarding bij de VN te deponeren. Dit moet ruime tijd voor de klimaatconferentie van Parijs eind 2015 gebeuren. In Nederland is het proces om te ratificeren in gang gezet. De onderhandelingen van de Commissie met IJsland bevinden zich in de afrondende fase.