

Vergaderjaar 2013–2014

33 750 B

Vaststelling van de begrotingsstaat van het gemeentefonds voor het jaar 2014

Nr. 13

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 13 mei 2014

Hierbij bied ik u mede namens de Staatssecretaris van Financiën op grond van artikel 20 van de Financiële-Verhoudingswet (Fvw) het jaarlijkse Onderhoudsrapport Specifieke Uitkeringen (OSU) aan. Dit rapport geeft een overzicht van alle specifieke uitkeringen die het Rijk verstrekt aan medeoverheden, te weten gemeenten, provincies en gemeenschappelijke regelingen (WGR). Specifieke uitkeringen zijn geormerkt en bedoeld voor specifiek beleid in opdracht van de Minister wie het aangaat. In de bijlage bij dit onderhoudsrapport wordt een overzicht gegeven van alle actuele specifieke uitkeringen en bijbehorende bedragen¹. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gemeenten, provincies en WGR.

1. Actuele en administratieve specifieke uitkeringen

Er kan onderscheid worden gemaakt tussen actuele en administratieve specifieke uitkeringen. Actuele uitkeringen zijn uitkeringen waarvoor daadwerkelijk nog bedragen zijn begroot. Deze regelingen laten zien op welk gebied momenteel rijksbeleid wordt uitgevoerd door de decentrale overheden en illustreren de ontwikkeling van de beleidspraktijk. De actuele specifieke uitkeringen zijn opgenomen in de bijlage.

Daarnaast kunnen de administratieve specifieke uitkeringen worden onderscheiden. Deze bestaan slechts in de zin dat hierover nog financiële verantwoording via de rijksbreed gehanteerde methodiek Single information, Single audit (SiSa) moet worden afgelegd door de ontvan-

¹ Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer

gende overheden. Daarvoor wordt de zogeheten SiSa-bijlage² gehanteerd, op basis waarvan deze regelingen administratief worden afgewikkeld. Er zijn momenteel nog 14 administratieve specifieke uitkeringen die verstrekt zijn in voorgaande jaren.

Twee uitkeringen maken wel deel uit van de lijst met actuele specifieke uitkeringen (zie de bijlage), maar zijn niet opgenomen in de SiSa-bijlage. Dat betreft een regeling van het Ministerie van VenJ (Rijksbijdrage bijstands- en bestrijdingskosten, code A3) en een regeling van het Ministerie van EZ (Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, code F15). In het eerste geval gaat het om een «slappende» regeling, die alleen bij bijzondere omstandigheden wordt geactiveerd. In het tweede geval wordt uitgekeerd op basis van aanvragen door de decentrale overheid zelf. Voor beide regelingen geldt dat de SiSa-bijlage hierop niet standaard wordt ingericht, tenzij er voor deze regelingen wordt uitgekeerd.

2. Ontwikkeling specifieke uitkeringen

2.1. Dalende trend specifieke uitkeringen

De daling van het aantal actieve specifieke uitkeringen heeft zich verder doorgezet, van 45 in 2013 naar 35 in 2014. Deze vermindering van 10 specifieke uitkeringen past in de kabinetswens tot het decentraliseren van taken naar andere overheden, teneinde een efficiëntere overheid met minder bestuurlijke en ambtelijke drukte te realiseren. Tabel 1 laat de daling van het aantal specifieke uitkeringen vanaf 2008 zien.

Tabel 1: Terugblik aantallen specifieke uitkeringen 2008–2014

Ministerie	2008	2009	2010	2011 (oud)	2011 (nieuw)	2012	2013	2014	<i>Vershil t.o.v. 2013</i>
EZ	8	9	12	10	–	–	8	6	– 2
VWS	9	7	5	5	8	5	5	4	– 1
VenJ	–	–	–	–	3	3	2	2	
OCW	14	14	6	4	4	3	2	2	
SZW	10	9	7	7	7	6	5	5	
IenM	–	–	–	–	31	24	20	16	– 4
BZK	6	6	3	3	4	3	3		– 3
WWI	12	11	6	4	–	–			
I&A	–	–	–	–	3	2			
LNV	4	4	5	5	–	–			
EL&I	–	–	–	–	15	9			
FIN	1	–	–	–	–	–			
J&G	6	5	4	3	–	–			
JUS	4	5	4	3	–	–			
V&W	8	12	11	7	–	–			
VROM	19	27	25	24	–	–			
Totaal	101	109	88	75	75	55	45	35	– 10

In de komende jaren zal het huidige aantal van 35 uitkeringen naar verwachting verder afnemen tot 19 uitkeringen in 2017 (zie tabel 2). Ook wordt de verdeling van de specifieke uitkeringen over de departementen gelijkmatiger. De bijlage laat zien welke uitkeringen aflopend zijn.

² Het eerste concept van de SiSa-bijlage is te vinden op deze website: <http://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/gemeenten/documenten-en-publicaties/circulaires/2014/01/13/eerste-concept-sisa-bijlage-2014-versie-10-januari-2014.html>

Tabel 2: Prognose aantallen specifieke uitkeringen 2014–2017

Ministerie	2014	2015	2016	2017
VenJ	2	2	2	2
OCW	2	3 ¹	3	3
IenM	16	13	10	5
EZ	6	6	5	3
SZW	5	3	3	3
VWS	4	3	3	3
Totaal	35	30	26	19

¹ Het onderdeel «volwasseneneducatie» van het huidige participatiebudget gaat niet over naar het sociaal domein maar blijft per 2015 een specifieke uitkering, zoals verwoord in een brief aan uw Kamer (Tweede Kamer, vergaderjaar 2013–2014, 28 760, nr. 36).

2.2. Financiële omvang van de specifieke uitkeringen

Het totaalbedrag aan actieve specifieke uitkeringen (tabel 3) dat wordt uitgekeerd door ministeries in 2014 is gestegen met 873 miljoen euro ten opzichte van 2013. De voornaamste reden daarvan is dat het Ministerie van SZW in economische moeilijker tijden hogere bedragen verstrekt aan sociale voorzieningen (+ 782 miljoen euro).

Tabel 3: Bedrag specifieke uitkeringen naar ministerie en jaar (x € mln.)

Ministerie	2008	2009	2010	2011 (oud)	2011 (nieuw)	2012	2013	2014	Vershil t.o.v. 2013
WWI	1.352	1.347	311	11	–	–			
I&A	–	–	–	–	4	0			
BZK	103	96	105	133	11	14	3		–3
EZ (EL&I)	118	90	101	124	845	68	61	72	11
LNV	430	511	526	721	–	–			
FIN	55	–	–	–	–	–			
J&G	1.272	1.322	1.356	1.504	–	–			
VWS	85	111	145	45	399	1.621	1.588	1.648 ¹	60
V&J (JUS)	35	1	11	10	1.289	131	128	177 ¹	49
OCW	1.622	928	212	301	301	363	388	393	5
SZW	7.855	8.130	8.938	8.237	8.237	7.839	8.570	9.352	782
V&W	1.951	2.130	2.429	2.092	–	–			
VROM	282	602	391	204	–	–			
I&M	–	–	–	–	2.296	2.288	1.911	1.880	–31
Totaal	15.161	15.269	14.526	13.383	13.383	12.324	12.649	13.522	873

¹ Dit bedrag is inclusief de financiële bijdrage van het Ministerie van VenJ aan de Doeluitkering jeugdzorg (code H8, zie de laatste tabelregel in bijlage)

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
R.H.A. Plasterk