



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

NLVOW
T.a.v. de heer R.L. R

**Directoraat-generaal
Energie, Telecom &
Mededinging**
Directie Energie en
Duurzaamheid

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Factuuradres
Postbus 16180
2500 BD Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ez

Datum 23 april 2014
Betreft Beantwoording van uw brief van 27 maart 2014 over het betrekken van
omwonenden bij besluitvorming windenergie op land

Ons kenmerk
DGETM-ED / 14070345

Geachte heer R/

Uw brief van 27 maart jl. over het betrekken van omwonenden heb ik in goede orde ontvangen. In uw brief doet u een beroep op de rijksoverheid om bij het proces tot het realiseren van de 6000 MW windenergie op land de bewoners beter te betrekken. Als antwoord op uw brief ga ik eerst in op de Structuurvisie Windenergie op land en de rijkscoördinatie-regeling (RCR) en vervolgens op uw vragen.

Net zoals u vindt het Rijk het belangrijk dat niet alleen via de gemeenten, maar ook meer direct de omgeving inspraak heeft bij het besluitvormingsproces. Daarom is zowel in de Structuurvisie Windenergie op land als in het Energieakkoord aangegeven dat het van belang is om de omgeving te betrekken bij het besluitvormingsproces omtrent windenergie.

Structuurvisie Windenergie op land

Het kabinet heeft op 28 maart jl. de Structuurvisie Windenergie op land vastgesteld en aan beide Kamers aangeboden. In deze structuurvisie zijn gebieden aangewezen voor grootschalige windenergie. Hiermee is het ruimtelijk kader vastgesteld voor windparken die vallen onder de rijkscoördinatie-regeling. In de structuurvisie zijn tevens de afspraken tussen Rijk-IPO opgenomen over het realiseren van 6000 MW windenergie op land in 2020. Hiermee wordt een belangrijke bijdrage geleverd aan de Europese doelstelling van 14% duurzame energie in 2020.

In het Energieakkoord is het realiseren van deze 6000 MW vastgelegd en dit akkoord is door ruim 40 maatschappelijke organisaties ondertekend.

Rijkscoördinatie-regeling

Sinds 1 maart 2009 is van rechtswege de RCR van toepassing op windenergie-projecten groter dan 100 MW. De RCR heeft als doel de besluitvorming te versnellen en de procedure te stroomlijnen en is ook van toepassing op projecten voor grootschalige windenergie. In de praktijk is namelijk gebleken dat nationale belangen zich niet altijd verenigen met lokale of regionale belangen. Hierdoor komen (wind)projecten niet of uiterst moeizaam van de grond. Bij windparken, zeker als het gaat om grootschalige windparken, is sprake van een grote impact op de omgeving.

Daarom worden in het RCR-proces de (milieu-)effecten op de omgeving zorgvuldig in kaart gebracht en betrokken bij de besluitvorming. Daarnaast zijn wettelijke normen van kracht op het gebied van geluid, slagschaduw, veiligheid en natuur die de lokale omgeving beschermen. Het is niet te voorkomen dat de realisatie van grootschalige windparken leidt tot (milieu-)effecten op de leefomgeving. Dat heeft grootschalige windenergie gemeen met andere grootschalige ruimtelijke ingrepen.

In de praktijk meldt een initiatiefnemer voor een windpark zich bij het ministerie van Economische Zaken. Daarna volgt de RCR-procedure en wordt een bestuurlijk overleg ingesteld, met daarin vertegenwoordigers van de verantwoordelijke bevoegde gezagen en de initiatiefnemers. Het gaat hierbij om de volgende partijen: de ministeries van Economische Zaken en Infrastructuur en Milieu (inpassingsplan), de provincie (Natuurbeschermingswet), de gemeente(n) (WABO-vergunningen) en de initiatiefnemers (plan en businesscase).

In dit bestuurlijk overleg wordt het besluitvormingsproces en de voorbereiding daarvan besproken en kunnen alle genoemde partijen hun belangen inbrengen. Als democratisch gekozen vertegenwoordiging brengen de gemeenten en provincies daarbij in het algemeen de lokale en regionale belangen in. Naast het instellen van een bestuurlijk overleg worden in de RCR-procedure overeenkomstig de Wet ruimtelijk ordening alle wettelijke adviseurs geraadpleegd. Dit zijn onder andere alle (in)direct betrokken overheden, waterschappen en Rijkswaterstaat.

Het zorgvuldig doorlopen van een RCR-procedure houdt eveneens in dat de omgeving wordt betrokken in het proces. Hieraan wordt inhoud gegeven door terinzagelegging van de stukken en het houden van informatiebijeenkomsten (formeel en informeel). Tijdens deze bijeenkomsten wordt de omgeving in de gelegenheid gesteld kennis te nemen van de plannen, zorgen te uiten, mening te geven en vragen te stellen. Verder wordt het proces toegelicht en wordt de omgeving geïnformeerd over de wijze waarop zienswijzen kunnen worden ingediend en beroep kan worden aangetekend bij de Raad van State. Het Rijk zal bij de uiteindelijke besluitvorming omtrent het inpassingsplan alle belangen afwegen.

Uw vragen

U vraagt in uw brief concreet om vertegenwoordiging van omwonenden in de regio- of stuurgroepen van rijkscoördinatierelaties voor windparken. Vrijwel alle lopende RCR-projecten verkeren in de fase waarin wordt nagedacht over de wijze waarop de omgeving, naast de formele momenten, kan worden betrokken. Hierbij wordt gedacht aan omgevingsraden en/of themagroepen voor diverse vormen van participatie. De wijze waarop de omgeving het beste kan worden betrokken is maatwerk. Voor windpark Wieringermeer is onlangs een omgevingsraad ingesteld, waarvoor ook uw vereniging is uitgenodigd. De belangen van de omgeving in brede zin kunnen via zo'n omgevingsraad of een daarmee te vergelijken themagroep worden ingebracht.

Een vertegenwoordiging van uw vereniging en/of andere belangengroeperingen in de stuur- en/of projectgroepen acht ik gezien de formele taken en verantwoordelijkheden van partijen in de stuurgroepen niet passend.

De stuur- en projectgroepen voor de RCR-projecten zijn namelijk ingesteld ten behoeve van een gestroomlijnde procesgang voor de ruimtelijke inpassing en vergunningverlening. Deze stuurgroepen hebben een formeel karakter en zijn bedoeld voor afstemming tussen de betrokken overheden en de initiatiefnemers. De stuurgroepvergaderingen worden voorbereid door projectgroepen, waarin de betrokken partijen (ambtelijk) zijn vertegenwoordigd.

Kennisplatform

Op dit moment is het Rijk in overleg met het RIVM over het oprichten van een Kennisplatform Windenergie. Het Rijk wil hierin samenwerken met de onderzoeksinstellingen en de maatschappelijke organisaties. RIVM en ECN bereiden een pilot voor. Deze zal op korte termijn van start gaan en zich specifiek richten op geluid. In deze pilot wordt uw vereniging uiteraard betrokken.

Energieakkoord en gedragscode NWEA

In het Energieakkoord zijn acties opgenomen met betrekking tot draagvlak en participatie. Eén van de acties is de gedragscode die de NWEA voor haar leden ontwikkelt om bij windenergieprojecten de omgeving actief te betrekken teneinde meer draagvlak proberen te verkrijgen. Ik juich het toe dat de NWEA als één van de ondertekenaars van het Energieakkoord deze stap heeft gezet. De NWEA wil deze code ontwikkelen in overleg met natuur- en milieuorganisaties en IPO/VNG. Als u met uw vereniging wilt worden betrokken bij het ontwikkelen van deze gedragscode raad ik u aan daarover rechtstreeks contact op te nemen met NWEA.

De stand van zaken omtrent het Energieakkoord komt aan de orde in het kernteam Windenergie op land, waarin de ondertekenaars van het Energieakkoord participeren, dan wel afhankelijk van de agenda kunnen deelnemen. Indien er in het kernteam specifieke zaken worden behandeld waarbij het belang van omwonenden een rol speelt, zal uw vereniging worden uitgenodigd.

Een afschrift van deze brief is op haar verzoek aan de vaste commissie voor Economische Zaken van de Tweede Kamer gestuurd.

Hoogachtend,


H.G.J. Kamp
Minister van Economische Zaken