

09. 12. 2013
Brussels,
IV/is *Ans(2013) 3673651*

Excellentie,

Ik dank u voor uw brief van 23 augustus 2013, waarin u uw zorgen kenbaar maakt over de veiligheid van de paspoortchip die krachtens Verordening (EG) nr. 2252/2004, als gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 44/2009, zowel een gezichtsopname als twee vingerafdrukken van de houder moet bevatten en daarbij aan de hoogste veiligheidseisen moet voldoen.

Om u uitgebreid te kunnen antwoorden, heb ik de prejudiciële beslissing van het Europees Hof van Justitie afgewacht waarom door het Verwaltungsgericht Gelsenkirchen is verzocht in de zaak Michael Schwarz/Stadt Bochum. Dit verzoek om een prejudiciële beslissing is gedaan in het kader van de zaak van de heer Schwarz tegen de stad Bochum, over de weigering om een paspoort te verstrekken aan de heer Schwarz als deze niet eerst zijn vingerafdrukken zou laten afnemen met het oog op opslag op dit paspoort. Na deze weigering verzocht het Verwaltungsgericht Gelsenkirchen het EHvJ om een prejudiciële beslissing over de geldigheid van artikel 1, lid 2, van Verordening nr. 2252/2004. De beslissing is op 17 oktober 2013 gegeven (zaak C 291/12) en houdt in dat bij het onderzoek niet is gebleken van feiten of omstandigheden die de geldigheid van artikel 1, lid 2, van Verordening nr. 2252/2004 kunnen aantasten.

Het Europees Hof van Justitie heeft in zijn beslissing ook een aantal andere zaken aan de orde gesteld, die u in uw brief noemt.

Ten eerste bevestigde het Hof de juistheid van de rechtsgrondslag.

Ten tweede stelde het Hof dat de verordening ten doel heeft te voorkomen dat paspoorten vervalst of frauduleus gebruikt worden, met name door anderen dan de wettelijke houder ervan. Voorts bevestigde het Hof dat "het afnemen en bewaren van vingerafdrukken, als bedoeld in artikel 1, lid 2, van Verordening nr. 2252/2004 geschikt zijn om de door die verordening nagestreefde doelstellingen en dus ook die van voorkoming van illegale binnenkomst van personen op het grondgebied van de Unie, te verwezenlijken."

In dit kader wees het Hof erop dat zelfs als zich in individuele gevallen bij het vergelijken van vingerafdrukken problemen voordoen, dit niet onoverkomelijk is, maar enkel tot gevolg heeft dat de bevoegde autoriteiten hun aandacht zullen vestigen op de betrokkene en hem grondiger zullen controleren.

Dr R.H.A Plasterk
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Nederland

Wat uw zorgen over de beveiliging van de chip betreft, kan ik u meedelen dat mij geen enkele serieuze aanval bekend is waarbij het is gelukt zowel de biometrische gegevens als de gegevens op het fysieke paspoort te manipuleren. Tot dusver is men er alleen in geslaagd om de chip te kopiëren, waardoor alleen de foto's op de chip van een paspoort niet overeenstemden. Het is echter nooit mogelijk geweest om de gegevens op de chip te wijzigen. Bij de controle van het certificaat kunnen grensautoriteiten dit soort pogingen tot fraude gemakkelijk vaststellen. De Commissie streeft er – met steun van deskundigen van de lidstaten – voortdurend naar om het beveiligingsmechanisme te verbeteren teneinde de chip te beschermen overeenkomstig de aanbevelingen van de ICAO.

U wijst er ook op dat de op de chip opgeslagen persoonsgegevens door andere lidstaten zouden kunnen worden gebruikt voor doeleinden die niet in de verordening zijn vastgelegd. Het Europees Hof heeft duidelijk verklaard dat de vingerafdrukken alleen op het paspoort zelf mogen worden opgeslagen en alleen mogen worden gebruikt voor het doeleinde van de verordening, namelijk om vervalsing en frauduleus gebruik van paspoorten te voorkomen. Als de verordening zou worden gebruikt als rechtsgrondslag voor andere doeleinden, dan kan een zaak aanhangig worden gemaakt voor de bevoegde rechter. In dit kader verwees het Hof ook naar artikel 4, lid 3, van Verordening (EG) nr. 2252/2004, waarin uitdrukkelijk is bepaald dat vingerafdrukken alleen mogen worden gebruikt voor het verifiëren van de authenticiteit van het document en de identiteit van de houder.

Wat de kwaliteit van de vingerafdrukken betreft, heeft de Commissie bij Besluit C (2011) 5499 definitief van 4 augustus 2011 als bijlage aanwijzingen voor het afnemen van vingerafdrukken gevoegd. Deze instructies, die voor alle lidstaten gelden, zijn erop gericht bij het afnemen van vingerafdrukken een optimaal resultaat te bereiken. Ook het bedrijfsleven maakt hier werk van door software te ontwikkelen die het afnemen van vingerafdrukken ondersteunt, in het bijzonder bij kinderen.

Ik kan u verzekeren dat de Commissie de technische ontwikkelingen op dit gebied samen met de deskundigen van de lidstaten op de voet volgt. Mochten zich problemen voordoen, dan zijn wij uiteraard bereid om deze te bespreken en om de nodige maatregelen te nemen ter bescherming van de burger.

Hoogachtend,

Cecilia MALMSTRÖM