



Taskforce kindermishandeling  
en seksueel misbruik

# Monitor

# Actieplan Kinderen veilig 2012-2016 en Acties Rijk Samson

November 2013



*Taskforce kindermishandeling en seksueel misbruik*

Monitor

Actieplan Kinderen veilig 2012-2016  
en Acties Rijk Samson

*November 2013*



# Inhoud

1	Inleiding	5
2	Werkwijze en verslaglegging	6
3	Analyse, conclusies en aanbevelingen acties Actieplan Kinderen veilig en Rijk Samson	7
4	Acties Actieplan Kinderen veilig	8
5	Codering van de acties Actieplan Kinderen veilig	59
6	Acties Rijk Samson	60

## Acties Actieplan Kinderen veilig

Actie 1	Multidisciplinaire aanpak ondersteunen en evalueren	8
Actie 2	Evalueren regierol gemeenten kindermishandeling	10
Actie 3	Internetdossier/handreiking gemeenten aanpak kindermishandeling maken	12
Actie 4	Advies over gradaties in aanpak kindermishandeling	14
Actie 5	Prevalentieonderzoek 2015	16
Actie 6	Effecten Signs of Safety inventariseren	18
Actie 7	Ouders en kinderen digivaardig & digialert maken	20
Actie 8	Helpdesk Stop it now ondersteunen	22
Actie 9	Strafmaatrichtlijn kindermishandeling	24
Actie 10	Implementatie screeningsinstrument B-SAFER	26
Actie 11	Stimuleren gedrags- en zorginterventies	28
Actie 12	Verbetering zicht op voorgeschiedenis kindermishandeling	30
Actie 13	Publiekscampagne	32
Actie 14	Implementatie Wet verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling	34
Actie 15	Aanscherpen van signalering- en risicotaxatieinstrumenten	36
Actie 16	Vergroten digitale alertheid bij professionals in jeugdzorg	38
Actie 17	Verbeteren van informatieuitwisseling zorg jeugdzorg	40
Actie 18	Inzicht in forensisch- medische expertise	42
Actie 19	Aanpak kindermishandeling in curriculum stimuleren	44
Actie 20	Besluitvorming over werkwijze huisverbod bij kindermishandeling	46
Actie 21	Effectevaluatie tijdelijk huisverbod	48
Actie 22	Maatregel voor opgroei-ondersteuning/kinderbeschermingswetgeving	50
Actie 23	Intensiveren opsporingsonderzoek	52
Actie 24	Pilots Signs of Safety	54
Actie 25	Hulpaanbod slachtoffers inventariseren en verspreiden	56

## Acties Rijk Samson

Actie 1	Contactfrequentie gezinsvoogdij verhogen	60
Actie 2	Financiële regelingen uitvoeren	62
Actie 3	Duidelijke rolverdeling tussen gezinsvoogd en pleegzorgmedewerker	64
Actie 4	Continue screening personeel jeugdzorg onderzoeken	66
Actie 5	Wetenschappelijk onderzoek verrichten	68
Actie 6	Data infrastructuur onderzoeken	70



# 1 Inleiding

In deze najaarsmonitor 2013 kunt u kennis nemen van de stand van zaken van de uitvoering van de verschillende acties in het Actieplan Kinderen veilig 2012 – 2016 en van de acties voortkomend uit het Kabinetsstandpunt m.b.t. het rapport van de Commissie-Samson voor zover het rijk daarvoor verantwoordelijk is.

In het Actieplan Kinderen veilig is de verantwoordelijkheid van de overheid in de aanpak van kindermishandeling als volgt weergegeven.

*‘Als overheid dragen we een speciale verantwoordelijkheid voor kinderen in onze samenleving. We hebben de plicht om samenhangend beleid te ontwikkelen om kindermishandeling te bestrijden. De overheid is verantwoordelijk voor preventie, signalering, opvang en behandeling’.*

De Minister van Veiligheid en Justitie (VenJ) en de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) hebben in september 2012 de Taskforce kindermishandeling en seksueel misbruik in het leven geroepen o.a. om toe te zien op de uitvoering van het Actieplan. Voor deze opdracht heeft de Taskforce een monitor ontwikkeld. Deze monitor is in november 2012 gestart met een nulmeting.

Na de monitor van mei 2013 hebben de departementen van VenJ en van VWS de acties uit het Actieplan verder aangescherpt zodat nu nog beter beoordeeld kan worden hoe de uitvoering van de acties er voor staat.

In het kabinetsstandpunt (21 december 2012) naar aanleiding van het eindrapport van de Commissie-Samson is aangekondigd dat de Taskforce ook de uitvoering van de door het kabinet overgenomen aanbevelingen zal monitoren. In deze monitor is een nulmeting opgenomen van de acties, voor zover ze worden uitgevoerd door of onder verantwoordelijkheid van het ministerie van VWS of van VenJ. Acties die na het verschijnen van het Kabinetsstandpunt door VWS en/of VenJ zijn afgerond, zijn hierin niet opgenomen.

Dat betreft onder andere het organiseren van hulp en steun aan slachtoffers en het vaststellen van twee financiële regelingen ten behoeve van de slachtoffers. Daarnaast bevat de monitor niet de acties die naar aanleiding van de aanbevelingen van de Commissie-Samson door andere partijen worden uitgevoerd. Het betreft hier met name een groot aantal aan de jeugdzorginstellingen gerichte aanbevelingen, die met concrete acties zijn uitgewerkt in het Kwaliteitskader voorkomen seksueel misbruik, dat Jeugdzorg Nederland samen met de instellingen heeft ontwikkeld.

## 2 Werkwijze en verslaglegging

Ten behoeve van deze najaarsmonitor zijn gesprekken gevoerd met de actiehouders van de departementen.

De stand van zaken van deze monitor gaat tot oktober 2013.

De bevindingen zijn uitgewerkt in conceptverslagen en voorgelegd aan de actiehouders voor commentaar en aanvullingen.

De Monitorrapportage is vastgesteld door de Taskforce op 8 november 2013 en met de bewindslieden van VenJ en van VWS besproken.

### Opbouw verslag

De acties zijn beschreven volgens een vast format. Naast algemene informatie over de actie en de stand van zaken is ook achtergrondinformatie over de actie opgenomen. Verder zijn in deze monitor voor het eerst de kwaliteitseisen van de departementen aan de verschillende acties opgenomen.

Op basis van de stand van zaken van de acties in Actieplan Kinderen veilig zijn twee zogenaamde stoplichtcoderingen opgenomen. Deze coderingen geven een beeld van de voortgang volgens de planning en de mate waarin aan de beschreven kwaliteitseisen van de actie wordt voldaan.

Alle acties zijn hiervoor opgenomen in een tabel met de coderingen, opgenomen na de beschrijvingen van de acties.



### 3 Analyse, conclusies en aanbevelingen acties Actieplan Kinderen veilig en Rijk Samson

Bij de vorige monitor (mei 2013) heeft de Taskforce enkele aanbevelingen gedaan. De departementen van VenJ en van VWS hebben deze gedeeltelijk ter harte genomen. De Taskforce gaat ervan uit dat de aanbeveling om het Actieplan verder te herschikken naar een samenhangend programma, meegenomen wordt bij de midterm review van het Actieplan in 2014. Datzelfde geldt voor de aanbeveling om nieuwe acties te formuleren die zich richten op meer kinderen op de radar te krijgen en houden.

#### Bevindingen

De meeste acties verlopen conform planning. Twee acties (7 en 8) zijn inmiddels afgerond. De acties 9, 15 en 20 hebben enige vertraging, actie 6 kent nog geen oplevertermijn en actie 5 moet nog starten. Ook zijn thans kwaliteitseisen geformuleerd, die naar verwachting bijdragen aan een betere sturing van de acties, en is aandacht geschonken aan de borging van de resultaten van de acties. Verder concluderen we dat het rijk bij actie 19, de aanpak kindermishandeling in curriculum stimuleren, een uiterst belangrijke actie, enkele stevige stappen heeft gezet

Zo bezien zijn de departementen goed aan de slag met de uitvoering van de acties.

#### Aanbevelingen

Bijzondere aandacht verdient actie 2, het evalueren van de regierol gemeenten.

Deze actie is te beschouwen als cruciaal in de transitie van het jeugdstelsel.

De gemeenten kunnen naar verwachting veel baat hebben bij de resultaten van de evaluatie. Het evaluatierapport kan hen helpen bij het stevig neerzetten van hun regiefunctie. Dit maakt deze actie buitengewoon belangrijk. De Taskforce adviseert het rijk deze actie grote prioriteit te geven.

Bij de acties 3, 15, en 23 adviseert de Taskforce het departement van VWS resp. van VenJ de bruikbaarheid in het veld te (laten) onderzoeken. Bij de acties 14, 16 en 17 adviseert de Taskforce het departement van VWS na te gaan of zij tot de gewenste effecten leiden.

Ultieme vraag is of c.q. in hoeverre uitvoering van de acties in het Actieplan Kinderen veilig tot minder kindermishandeling leidt. De Taskforce adviseert u ten behoeve van de midterm review van het Actieplan in 2014 een effectstudie uit te (laten) voeren naar in ieder geval die acties waarvan de grootste bijdrage aan reductie van (de gevolgen van) kindermishandeling wordt verwacht.

Hiervoor kunnen nader te bepalen indicatoren behulpzaam zijn. De Taskforce adviseert dan ook om na te gaan welke indicatoren een goed beeld geven van de effecten van de verschillende acties.

## 4 Acties Actieplan Kinderen veilig

### MONITOR

## Actie 1

# Multidisciplinaire aanpak ondersteunen en evalueren

### A Algemene informatie

#### Actiehouder

Ministerie van VWS

#### Probleem

Er is onvoldoende inzicht in de meerwaarde van de multidisciplinaire aanpak van kindermishandeling.

#### Doelstelling

Inzicht in de meerwaarde van de multidisciplinaire aanpak, de werkzame bestandsdelen en randvoorwaarden.

#### Resultaat

Rapport van ZonMw (Zorgonderzoek Nederland en Medische wetenschap) over de meerwaarde van de multidisciplinaire aanpak en besluitvorming door de departementen met gemeenten en andere ketenpartners of de multidisciplinaire aanpak brede inzet verdient in Nederland en op welke wijze dat vorm moet krijgen in het nieuwe jeugdstelsel.

#### Opleverdatum

medio 2014

#### Betrokken partijen

ZonMw, van de Bunt, projectleiders van regionale initiatieven voor multidisciplinaire aanpak van kindermishandeling, vertegenwoordigers van Jeugdzorg NL, VNG, GGZ-NL, politie en ministerie van VenJ.

#### Kwaliteitseisen

- De projectleiders van de zes regionale initiatieven en vertegenwoordigers van Jeugdzorg Nederland, VNG, GGZ-NL en politie nemen deel aan de begeleidingscommissie voor het monitoren en opstellen van het evaluatierapport.
- De rapportage is gebaseerd op twee metingen van de meerwaarde van de multidisciplinaire aanpak.
- ZonMw organiseert twee uitwisselingsbijeenkomsten (in 2013 en 2014) tussen de initiatieven en andere samenwerkingsverbanden kindermishandeling.

#### Kosten

Budget is beschikbaar.

#### Planning

- januari tot maart 2014 tweede onderzoeksronde
- april 2014 ZonMw levert de eindrapportage op
- medio 2014 kabinetsbesluit over eventuele invoering van de multidisciplinaire aanpak.

### B Stand van zaken

#### Bevindingen

Het monitorinstrument is in nauwe afstemming met de begeleidingscommissie vastgesteld.

#### Borging

Na besluitvorming medio 2014 aan de orde.

#### Aandachtspunten (risico's, uitvoeringstoets, financiën)

-

#### Advies

Geen advies.

## EXTRA INFORMATIE

## Actie 1

## Multidisciplinaire aanpak ondersteunen en evalueren

## C Achtergrondinformatie

- De Gezondheidsraad (juni 2011) constateert dat er weinig bewezen effectieve behandelmethoden van de gevolgen van kindermishandeling bestaan. ‘De versnippering van hulpverlening over diverse instanties belemmert een integrale benadering van diagnostiek en behandeling.’
- In de multidisciplinaire aanpak hebben de knelpunten betrekking op gegevensuitwisseling, protocollen, financiën. Professionals en beleidsambtenaren vermoeden dat er wettelijke beperkingen zijn bij gegevensuitwisseling. De financiële vergoeding van de bestede tijd van alle deelnemende professionals aan het casuoverleg is nu niet of nauwelijks geregeld.
- Het enthousiasme voor de multidisciplinaire aanpak in het veld is groot.
- ZonMw heeft namens VWS en VenJ de opdracht aan Van de Bunt Adviseurs verleend om een monitor voor de multidisciplinaire aanpak uit te voeren. Daarnaast faciliteert ZonMw de informatie-uitwisseling tussen regio's over de multidisciplinaire aanpak, ook voor initiatieven die niet geselecteerd zijn voor deelname aan de monitor.
- Er zijn 6 initiatieven die deelnemen aan het onderzoek namelijk Haarlem, Friesland, Amsterdam, Gelderland en Den Haag. Utrecht participeert op eigen kosten.

## D Bronnen

## Gesprekken

- Medewerkers van de ministeries van VWS en van VenJ
- Medewerkers van ZonMw
- Medewerkers Nederlands Jeugd Instituut (NJI)

## Documenten

- Behandeling van de gevolgen van kindermishandeling (Gezondheidsraad, juni 2011)
- Projecten kindermishandeling (ZonMw, juni 2011)
- Eindrapportage ontwikkeling indicatorenset voor het monitoren en leren van de Academische Werkplaatsen Jeugd (Van de Bunt Adviseurs, februari 2012)
- Voorstel ondersteuning en evaluatie multidisciplinaire aanpak van kindermishandeling (ZonMw, 19 april 2012)
- Gespreksverslag overleg toets multidisciplinaire aanpak kindermishandeling (ZonMw, 24 april 2012)
- Oproep ondersteuning en evaluatie regionale initiatieven multidisciplinaire aanpak kindermishandeling (ZonMw, mei 2012)

MONITOR

## Actie 2

# Evaluëren regierol gemeenten kindermishandeling

---

### A Algemene informatie

#### actiehouder

Ministerie van VWS

#### Probleem

Er is niet bekend hoe gemeenten hun regierol oppakken ten aanzien van de aanpak kindermishandeling in het kader van de decentralisatie van het jeugdstelsel.

#### Doelstelling

Zicht krijgen op de vormgeving van de ketenaanpak van kindermishandeling op lokaal niveau, zodat gemeenten gericht ondersteund kunnen worden.

#### Resultaat

Evaluatierapporten over de regierol van gemeenten

#### Opleverdatum

Begin 2014 en begin 2015.

#### Betrokken partijen

Transitiecommissie en Transitiebureau.

#### Kwaliteitseisen

- Ministerie van VWS stemt de opzet van de evaluatie en de conceptrapportage af met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG).

#### Kosten

Budget beschikbaar voor de uitvoering van de evaluatierapporten.

#### Planning

- najaar 2013 besluitvorming over de uitvoerder van de evaluatie
- najaar 2013 de uitvoerder van de evaluatie stelt de kwaliteitseisen op
- begin 2014 eerste evaluatierapportage
- begin 2015 tweede evaluatierapportage

---

### B Stand van zaken

#### Bevindingen

Inkooptraject naar uitvoerders van de evaluatie is medio 2013 gestart.

#### Borging

Na de tweede evaluatierapportage begin 2015 aan de orde.

#### Aandachtspunten (*risico's, uitvoeringstoets, financiën*)

In de planning is de besluitvorming over de uitvoerder van de evaluatie met minimaal drie maanden vertraagd. In het verlengde hiervan zal de oplevering van de eerste evaluatierapportage eveneens vertraging oplopen.

#### Advies

De Taskforce adviseert het ministerie van VWS om uiterlijk 1 april 2014 het eerste evaluatierapport op te laten leveren.

Daarnaast adviseert de Taskforce het ministerie van VWS om het evaluatierapport inzicht te laten geven in uitvoering van de regierol per gemeente.

EXTRA INFORMATIE

## Actie 2

# Evalueren regierol gemeenten kindermishandeling

---

### C Achtergrondinformatie

- In het Transitiebureau zijn de VNG en de ministeries van VenJ en van VWS vertegenwoordigd.
  - De gemeenten bereiden zich voor op hun regierol ten aanzien van kindermishandeling in het brede kader van het nieuwe stelsel jeugd.
- 

### D Bronnen

#### Gesprekken

- Beleidsmedewerkers van de ministeries van VWS en van VenJ
- Medewerkers Advies- en Meldpunt Kindermishandeling Haaglanden

#### Documenten

- TK Voortgangsbrief stelselwijziging jeugd 'Geen kind buiten spel', 21 april 2012 (kenmerk: DJ/PS 3114085)

MONITOR

## Actie 3

# Internetdossier/handreiking gemeenten aanpak kindermishandeling maken

---

### A Algemene informatie

#### Actiehouder

Ministerie van VWS

#### Probleem

Gemeenten geven aan behoefte te hebben aan informatie over de aanpak van kindermishandeling.

#### Doelstelling

Gemeenten (en professionals) informeren over (hun rol bij) de aanpak kindermishandeling nu en vanaf 1 januari 2015.

#### Resultaat

Internetdossier met ondersteuningsproducten op [www.voordejeugd.nl](http://www.voordejeugd.nl)

#### Opleverdatum

De website is al bereikbaar, informatie wordt toegevoegd gedurende 2013.

#### Betrokken partijen

Transitiebureau

#### Kwaliteitseisen

- Een feedbackgroep bestaande uit gemeenten, Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), Augeo-foundation en de ministeries van VWS en van VenJ geeft aan dat het resultaat bruikbaar is en tegemoet komt aan vragen die leven bij gemeenten.
- Het resultaat past in de sturingsfilosofie van Rijk - Gemeenten.

#### Kosten

Budget beschikbaar bij Transitiebureau voor 2013

#### Planning

Eind 2013 ministerie van VWS vult de website met informatie en ondersteuningsproducten

---

### B Stand van zaken

#### Bevindingen

De factsheets zijn op de website geplaatst.

#### Borging

Transitiebureau beheert de website.

#### Aandachtspunten (risico's, uitvoeringstoets, financiën)

-

#### Advies

De Taskforce adviseert het ministerie van VWS om uiterlijk april 2014 de bruikbaarheid voor de gemeenten van dat deel van de website dat betrekking heeft op kindermishandeling en seksueel misbruik, na te laten gaan.

## EXTRA INFORMATIE

## Actie 3

### Internetdossier/handreiking gemeenten aanpak kindermishandeling maken

---

#### C Achtergrondinformatie

- In het Transitiebureau zijn de VNG en de ministeries van VenJ en van VWS vertegenwoordigd.
- Jeugdzorg staat aan de vooravond van een omvangrijke transitie. Binnen de stelselwijziging zorg voor jeugd komt de gehele verantwoordelijkheid voor de aanpak kindermishandeling bij de gemeenten te liggen. Duidelijkheid over de rol en taakverdeling en het borgen van kwaliteit is een basisvoorwaarde voor het welslagen van deze transitie.
- Er komt informatie op de website over o.a. samenwerking in de keten, Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (AMHK), zorg/hulpaanbod voor slachtoffers en best practices (onder meer over opvoedondersteuning).
- Een feedbackgroep van gemeenten, VNG, Augeo-foundation en de ministeries van VenJ en van VWS bewaken de toegevoegde waarde van het internetdossier voor gemeenten.

#### D Bronnen

##### Gesprekken

- Medewerkers Nederlands Jeugdinstituut
- Medewerkers ministerie van VWS

##### Documenten

- Behandeling van de gevolgen van kindermishandeling (Gezondheidsraad, juni 2011)
- Voortgangsbrief stelselwijziging jeugd 'Geen kind buiten spel' (VWS; april 2012)
- Factsheet Hoofdlijnen concept Jeugdwet (VenJ & VWS; juli 2012)

MONITOR

## Actie 4

# Advies over gradaties in aanpak kindermishandeling

---

### A Algemene informatie

#### Actiehouder

Ministerie van VWS

#### Probleem

Het ministerie van VWS wil ten behoeve van de midterm review in 2014 weten of de fundamenten van de aanpak kindermishandeling moeten worden herzien.

#### Doelstelling

Verdere verfijning van de aanpak kindermishandeling en daarbij passende beleidsvorming.

#### Resultaat

Advies met actuele inzichten vanuit het veld en andere betrokkenen.

#### Opleverdatum

Begin 2014

#### Betrokken partijen

Ministerie van VenJ

#### Kwaliteitseisen

- Het essay wordt geschreven door iemand met een wetenschappelijke achtergrond die enige distantie heeft tot het thema aanpak kindermishandeling.
- Het essay beslaat maximaal 10 pagina's.
- Op basis van het essay wordt een rondetafel bijeenkomst concreet ingevuld (vorm, inhoud, deelnemers).
- Het advies is een rapportage van de bespreking met experts uit het veld in een ronde tafel bijeenkomst.

#### Kosten

Budget voor actie is beschikbaar.

#### Planning

- november/december 2013 Nederlands Jeugdinstituut organiseert een rondetafel bijeenkomst
- begin 2014 het Nederlands Jeugdinstituut brengt het rapport met actuele inzichten uit.

---

### B Stand van zaken

#### Bevindingen

Het essay is in concept gereed.

#### Borging

Rapport vormt de input voor de mid-term-review in 2014.

#### Aandachtspunten (risico's, uitvoeringstoets, financiën)

-

#### Advies

Geen advies



EXTRA INFORMATIE

## Actie 4

# Advies over gradaties in aanpak kindermishandeling

---

### C Achtergrondinformatie

- Bij de aanpak van kindermishandeling komen fundamentele vragen naar voren. Vragen als: Hebben alle slachtoffers hetzelfde hulpaanbod nodig of moet eenieder op een andere manier worden behandeld? Moeten alle daders op dezelfde manier worden aangepakt? Waar liggen de (ethische) grenzen aan het al dan niet handelen van professionals?
  - De actie is bedoeld als input voor de midterm review 'Actieplan Kinderen veilig' (medio 2014).
- 

### D Bronnen

#### Gesprekken

- Beleidsmedewerkers van ministerie van VWS

MONITOR

## Actie 5 Prevalentieonderzoek 2015

---

### A Algemene informatie

**Actiehouder**

Ministerie van VWS

**Probleem**

Onvoldoende informatie beschikbaar over hoe vaak kindermishandeling voorkomt. Het meest recente onderzoek is van 2011. Daarom is periodieke actualisatie nodig.

**Doelstelling**

Inzicht krijgen in de aard en omvang van kindermishandeling in 2015.

**Resultaat**

Onderzoek met prevalentie gegevens van mishandelde kinderen in Nederland in 2015.

**Opleverdatum**

2016

**Betrokken partijen**

-

**Kwaliteitseisen**

Nader te bepalen.

**Kosten**

Budgetreservering is gemaakt door VWS.

**Planning**

- 2014/2015 plan voor uiteindelijke opdracht (beperkt of uitgebreid onderzoek)
- 2015 opdrachtverlening
- 2015/2016 uitvoering onderzoek
- 2016 oplevering onderzoeksrapport

---

### B Stand van zaken

**Bevindingen**

Actie is nog niet gestart.

**Borging**

Nog niet aan de orde.

**Aandachtspunten** (*risico's, uitvoeringstoets, financiën*)

De haalbaarheid van de planning is mede afhankelijk van de reikwijdte van het onderzoek. Hoe uitgebreider de evaluatie, hoe eerder met de opdracht gestart moet worden.

**Advies**

De Taskforce adviseert het ministerie van VWS om uiterlijk in het eerste kwartaal van 2014 een besluit te nemen over de reikwijdte van het onderzoek. De Taskforce adviseert voorts een uitgebreide reikwijdte.

EXTRA INFORMATIE

## Actie 5 Prevalentieonderzoek 2015

---

### C Achtergrondinformatie

- Dit onderzoek zal de derde prevalentie studie zijn naar de aard en omvang van kindermishandeling. In 2005 en 2010 zijn de Nationale Prevalentie studies Mishandeling van Kinderen en Jeugdigen (NPM) uitgevoerd.
  - Nog niet is besloten of het onderzoek grootschalig zal worden opgepakt zoals in 2010, of dat er een beperkter onderzoek plaatsvindt en in 2020 weer een uitgebreider onderzoek.
- 

### D Bronnen

#### Gesprekken

- Beleidsmedewerker van ministerie van VWS

#### Documenten

- Prevalentieonderzoek Kindermishandeling in Nederland anno 2005 (Universiteit Leiden, 2007)
- Tweede Prevalentieonderzoek Kindermishandeling in Nederland anno 2010 (Universiteit Leiden, 2011)

MONITOR

## Actie 6

### Effecten Signs of Safety inventariseren

---

#### A Algemene informatie

**Actiehouder**

Ministerie van VWS

**Probleem**

Signs of Safety wordt toegepast in de praktijk. Er is geen inzicht in de effectiviteit van Signs of Safety in Nederland.

**Doelstelling**

Inzicht in de meerwaarde en kwaliteit van de inzet van Signs of Safety.

**Resultaat**

Een onderzoeksrapport waarin de effecten van Signs of Safety beschreven worden.

**Opleverdatum**

Nog te bepalen.

**Betrokken partijen**

ZonMw

**Kwaliteitseisen**

- Het onderzoek en de toegepaste methode dienen van goede kwaliteit te zijn, te beoordelen door onafhankelijke experts. Om dit te borgen zijn de uitvraag en de beoordeling van onderzoeksvoorstellen opgenomen in het programma van ZonMw.

**Kosten**

Financiering beschikbaar vanuit het onderzoeksbudget van ZonMw.

**Planning**

- februari tot oktober 2013 indiening en selectie van onderzoeksaanvragen
- oktober 2013 toekenning van subsidieverzoek
- december 2013 start onderzoek
- oplevering onderzoeksrapport is nog niet vastgesteld (afhankelijk van de onderzoeksopzet en uitvoering)

---

#### B Stand van zaken

**Bevindingen**

Traject van indiening en selectie onderzoeksaanvragen loopt.

**Borging**

Nog niet aan de orde. Afhankelijk van het verloop van het onderzoek, nader te bepalen.

**Aandachtspunten** (*risico's, uitvoeringstoets, financiën*)

Opleverdatum van het resultaat moet nog worden bepaald en is afhankelijk van de onderzoeksopzet en uitvoering.

**Advies**

Geen advies.

## EXTRA INFORMATIE

## Actie 6

### Effecten Signs of Safety inventariseren

---

#### C Achtergrondinformatie

- Deze actie is onderdeel van de actie 'Inzet van Signs of Safety in de keten stimuleren en resultaten inventariseren' uit het Actieplan Kinderen veilig. Het doel van het onderzoek is om vast te stellen in hoeverre het gebruik van Signs of Safety bijdraagt aan het verminderen van kindermishandeling doordat het eigen netwerk wordt ingeschakeld. Het aantal zwaardere zorgindicaties en kindbeschermingsmaatregelen zou daarmee op termijn mogelijk kunnen afnemen.
- De in Australië ontwikkelde benadering Signs of Safety wordt door diverse partijen als een succesvolle benadering beschouwd van gezinnen waar kindermishandeling voorkomt. Het doel van de benadering Signs of Safety is om samen met de ouders een afdwingbaar en controleerbaar veiligheidsplan voor het kind op te stellen. De positie van het slachtoffer wordt versterkt doordat het eigen netwerk rond het kind wordt ingeschakeld. Verder ligt de nadruk op het benutten van de sterke punten in de omgeving van het kind.
- Verschillende organisaties, zoals Centra voor Jeugd en Gezin, zijn gestart met het toepassen van deze benadering. Het enthousiasme voor deze benadering is in het veld groot.
- Signs of Safety past in het uitgangspunt van het nieuwe stelsel voor de jeugdzorg dat meer uitgaat van de eigen mogelijkheden (eigen kracht) van jeugdigen en hun ouders, met inzet van hun sociale netwerk.

---

#### D Bronnen

##### Gesprekken

- Beleidsmedewerker van ministerie van VWS
- Medewerker van ZonMw

##### Documenten

MONITOR

## Actie 7

# Ouders en kinderen digivaardig & digialert maken

### A Algemene informatie

#### Actiehouder

Ministerie van VWS

#### Probleem

Het ontbreken van een specifieke aanpak voor kindermishandeling en met name seksueel misbruik en kinderpornografie binnen de digitale wereld.

#### Doelstelling

De risico's op seksueel misbruik via internet te minimaliseren, door kinderen en ouders te ondersteunen met kennis en informatie.

#### Resultaat

Een besluit of er nog acties ontwikkeld moeten worden, en zo ja welke.

#### Opleverdatum

Juni 2013

#### Betrokken partijen

Afstemming met de Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Misbruik tegen Kinderen (NRM) en ministerie van OCW

#### Kwaliteitseisen

Het ministerie van VWS stemt de bruikbaarheid en uitvoerbaarheid van eventuele acties af met de NRM en andere betrokken partijen.

#### Kosten

Budget beschikbaar.

#### Planning

Nader te bepalen, zie stand van zaken

### B Stand van zaken

#### Bevindingen

In juni 2013 zijn vervolgacties door het ministerie van VWS vastgesteld. Uit de inventarisatie van eind 2012 blijkt dat er al veel informatie voor ouders en kinderen beschikbaar is via internet. Er wordt daarom zoveel mogelijk aangesloten bij bestaande activiteiten. De komende periode worden de volgende acties uitgewerkt en uitgevoerd:

- Inventarisatie van beschikbare kennis over groepen kinderen en jongeren die extra kwetsbaar zijn voor seksueel misbruik in de digitale wereld
- Onderwijspersoneel via nieuwsbrieven informeren over (on)veiligheid van internet voor jongeren (sexting, doorsturen van kinderpornografisch beeldmateriaal)
- Via opvoeden.nl informatievoorziening via internet voor jongeren verbeteren.
- Mogelijkheden verkennen om onderwerp onder te brengen bij deltaplan Mediaopvoeding.

#### Borging

De actie heeft geresulteerd in vervolgacties die worden opgepakt door het ministerie van VWS.

#### Aandachtspunten (risico's, uitvoeringstoets, financiën)

De vervolgacties kunnen in de volgende monitor opgenomen worden.

#### Advies

De actie is uitgevoerd. De Taskforce adviseert het rijk de vervolgacties in de volgende monitor op te laten nemen

## EXTRA INFORMATIE

## Actie 7

### Ouders en kinderen digivaardig & digitalert maken

#### C Achtergrondinformatie

- In het verdrag van Lanzarote (25 oktober 2007) is het recht van kinderen op bescherming tegen exploitatie en seksueel misbruik expliciet vastgelegd. Recent onderzoek, zoals het rapport over kinderpornografie van de NRM, geeft aan dat de bescherming van kinderen tegen seksueel geweld extra aandacht behoeft. In de ketenaanpak van kindermishandeling wordt er naast de aandacht voor seksueel misbruik ook aandacht gegeven aan kinderpornografie.
- De NRM concludeert (o.a.) dat het ministerie van VWS zich meer moet richten op het voorkomen en signaleren van seksueel misbruik in de digitale wereld.
- De wereld van de digitale media biedt niet alleen kansen voor kinderen, maar ook risico's. Zoals het al dan niet per ongeluk of zelf gezocht geconfronteerd worden met online seksueel gedrag, kinderpornografie of een fenomeen als 'grooming'. Grooming is het benaderen van kinderen door pedofielen met als uiteindelijk doel het mogelijk maken van seksueel contact, door de seksuele drempels en remmingen van het kind te verlagen.
- Momenteel zijn er het jongerenmeldpunt, de website [www.mediawijzer.net](http://www.mediawijzer.net) en de meldknop op sites waarmee kinderpornografie gemeld kan worden.

#### D Bronnen

##### Gesprekken

- Beleidsmedewerkers van ministerie van VWS

##### Documenten

- Rapport over Kinderpornografie van de Nationaal Rapporteur Mensenhandel (oktober 2011)
- Barrièremodel Kinderporno; barrières en interventies ten behoeve van de aanpak kinderporno (politie; oktober 2011)
- TK 2011-2012, 31015, Nr. 68

MONITOR

## Actie 8 Helpdesk Stop it now ondersteunen

---

### A Algemene informatie

**Actiehouder**

Ministerie van VWS

**Probleem**

Kansrijk initiatief komt niet van de grond zonder subsidie in de opstartfase.

**Doelstelling**

Subsidie voor dit initiatief. Dit draagt bij aan het voorkomen dat potentiële daders ook werkelijk daders worden.

**Resultaat**

Subsidieverlening voor de start van de helpdesk 'Stop it now'.

**Opleverdatum**

Subsidie in 2012; extra subsidie zomer van 2013.

**Betrokken partijen**

De Waag (ambulant forensisch centrum); de uitvoerder van het project 'Stop it now'.

**Kwaliteitseisen**

Subsidievoorwaarden VWS.

**Kosten**

Budget was beschikbaar.

**Planning**

-

---

### B Stand van zaken

**Bevindingen**

De actie is afgerond.

**Borging**

De Taskforce neemt uiterlijk december 2013 contact op met de Waag, Zorgverzekeraars Nederland en de VNG omtrent de effectiviteit en het voortbestaan van de helpdesk.

**Aandachtspunten** (*risico's, uitvoeringstoets, financiën*)

Voor de continuering van de helpdesk is structurele financiering nodig.

**Advies**

De actie is afgerond. De Taskforce adviseert VWS deze actie uit de monitor te laten.



## EXTRA INFORMATIE

## Actie 8

### Helpdesk Stop it now ondersteunen

---

#### C Achtergrondinformatie

- Naar aanleiding van een succesvol programma 'Stop it now' uit het Verenigd Koninkrijk zijn het Meldpunt Kinderpornografie op internet en het ambulantly forensisch centrum De Waag gestart met de ontwikkeling van een Nederlandse versie van dit programma.
  - Stop it now voorziet in een laagdrempelige telefoonlijn waartoe (potentiële) downloaders van kinderpornografie, pedofielen en ongeruste omstanders zich kunnen wenden voor advies en/of hulpverlening.
  - De helpdesk in Nederland is in april 2012 officieel geopend.
  - Het ambulantly forensisch centrum De Waag monitort de voortgang en de effecten van de helpdesk.
- 

#### D Bronnen

##### Gesprekken

- Beleidsmedewerker van ministerie VWS
- Medewerker ambulantly forensisch centrum De Waag

##### Documenten

- Rapport over Kinderpornografie van de Nationaal Rapporteur Mensenhandel (oktober 2011)
- Barrièremodel Kinderporno; barrières en interventies ten behoeve van de aanpak kinderporno (politie; oktober 2011)
- TK 2011-2012, 31015, Nr. 68
- Folder over helpdesk 'Stop it now'

MONITOR

## Actie 9 Strafmaatrichtlijn kindermishandeling

### A Algemene informatie

#### Actiehouder

Ministerie van VenJ

#### Probleem

Er is geen uniforme afdoening bij zaken van kindermishandeling, waardoor daders ongelijk worden behandeld.

#### Doelstelling

Uniformiteit in afdoening.

#### Resultaat

Ingevoerde strafmaatrichtlijn kindermishandeling

#### Opleverdatum

1 juli 2013

#### Betrokken partijen

Openbaar Ministerie (OM), politie en Reclassering Nederland

#### Kwaliteitseisen

- De strafmaatrichtlijn houdt rekening met verschil in gradaties en ernst van kindermishandeling;
- De strafmaatrichtlijn gaat in op het toepassen van gedragsinterventies bij kindermishandeling als bijzondere voorwaarde.

#### Kosten

Niet van toepassing.

#### Planning

- september 2013 de Commissie Huiselijk geweld van het OM behandelt de conceptrichtlijn
- onbekend wanneer de richtlijn daarna wordt voorgelegd aan het College van Procureurs-generaal
- 1 januari 2014 treedt de richtlijn in werking.
- begin 2015 wordt geëvalueerd of de richtlijn aanpassingen behoeft

### B Stand van zaken

#### Bevindingen

- Het OM werkt al enige tijd informeel met de strafmaatrichtlijn om de bruikbaarheid te toetsen.
- De strafmaatrichtlijn loopt zes maanden vertraging op. Hoewel de strafmaatrichtlijn in mei 2013 zou worden voorgelegd aan het College van Procureurs-generaal, heeft een nieuwe ontwikkeling bij het OM de voortgang van het proces vertraagd. Binnen het OM is nieuw beleid ontwikkeld om richtlijnen en OM-aanwijzingen anders vorm te geven, waardoor alle richtlijnen en aanwijzingen herzien moeten worden. Momenteel wordt bekeken of de strafmaatrichtlijn kindermishandeling in de huidige vorm ook aangepast dient te worden.

#### Borging

In 2015 evalueert de commissie huiselijk geweld van het OM de richtlijn met het oog op eventuele aanpassingen.

#### Aandachtspunten (risico's, uitvoeringstoets, financiën)

De planning van de actie is zes maanden vertraagd.

#### Advies

Geen advies.

EXTRA INFORMATIE

## Actie 9

# Strafmaatrichtlijn kindermishandeling

---

### C Achtergrondinformatie

- Er bestaat geen richtlijn voor strafvordering bij zaken van huiselijk geweld, met uitzondering van het strafverzwarringsartikel 304 wetboek van Strafrecht.
  - Met een strafmaatrichtlijn kan een uniformere toepassing van de strafvordering plaatsvinden bij de aanpak van kindermishandeling. Dit geldt eveneens voor de toepassing van (gedrags)interventies als bijzondere voorwaarden bij sancties.
  - Het opstellen en toepassen van een richtlijn is complex vanwege interpretatievragen (bijvoorbeeld de mate van ernst van het letsel bij het schudden van een baby).
- 

### D Bronnen

#### Gesprekken

- Medewerker van ministerie van VenJ
- Medewerkers Openbaar Ministerie

MONITOR

## Actie 10 Implementatie screeningsinstrument B-SAFER

---

### A Algemene informatie

#### Actiehouder

Reclassering Nederland

#### Probleem

Het ontbreken van een diagnose-instrument voor het bepalen van het recidiverisico ten aanzien van partnergeweld.

#### Doelstelling

Screeningsinstrument B-SAFER voor partnergeweld is in alle regio's van de Reclassering ingevoerd.

#### Resultaat

Reclasseringswerkers gebruiken de B-SAFER bij partnergeweld zaken ter bepaling van het specifieke recidiverisico op relationeel geweld.

#### Opleverdatum

1 juli 2013

#### Betrokken partijen

Ministerie van VenJ

#### Kwaliteitseisen

- Reclassering Nederland monitort de inzet van B-SAFER plaats door maandelijks een uitdraai te maken van het aantal afgenomen B-SAFER's uit de registratie van de reclassering. Reclassering Nederland rapporteert hierover in de 4-maandsrapportage aan het ministerie van VenJ.

#### Kosten

-

#### Planning

-

---

### B Stand van zaken

#### Bevindingen

- Op 1 juli 2013 was de landelijke invoering van het screeningsinstrument gereed en waren alle adviseurs getraind.
- Actie is afgerond.

#### Borging

- De training wordt geïntegreerd in de basisopleiding Advies, die elke nieuwe medewerker/adviseur krijgt.
- De voortgang van de actie wordt reeds gemonitord.

#### Aandachtspunten (risico's, uitvoeringstoets, financiën)

-

#### Advies

De Taskforce adviseert het ministerie van VenJ om de actie uit de monitor te halen.

## EXTRA INFORMATIE

## Actie 10

## Implementatie screeningsinstrument B-SAFER

## C Achtergrondinformatie

- Prof. dr. Corine de Ruiter heeft in 2006 de B-SAFER vertaald naar het Nederlands. In een pilot in 2006/2007 heeft het Trimbos Instituut de B-SAFER onderzocht op bruikbaarheid, interbeoordelaars-betrouwbaarheid en predictieve validiteit. De conclusie was dat de B-SAFER een valide, betrouwbaar en bruikbaar instrument is voor de inschatting van de recidivekans bij verdachten of daders van partnergeweld.
- Met inwerkingtreding van de Wet voorwaardelijke sancties op 1 april 2012 wordt het opleggen van bijzondere voorwaarden bij sancties, waaronder ook zorg, mogelijk gemaakt.
- Het screeningsinstrument B-SAFER vormt de basis voor diagnose en advies in partnergeweld zaken. Het instrument is ter bepaling van het specifieke recidiverisico voor partnergeweld.
- De B-SAFER is eind 2011 gepilot ter voorbereiding van verdere implementatie. De algemene conclusies waren:
  - de inzet van de B-SAFER past (na integratie in IRIS) binnen de huidige normtijd en derhalve de kostprijs van de QuickScan (QS);
  - de B-SAFER geeft voldoende aanknopingspunten voor een indicatiestelling;
  - de B-SAFER is in een vroeg stadium inzetbaar.
- Het screeningsinstrument B-SAFER is in 2012 binnen enkele regio's van Reclassering Nederland in gebruik genomen. In fase 1 (oktober tot december 2012) is een deel van alle reclasseringswerkers en werkbegeleiders advies in elke opleidingsregio opgeleid. Begin 2013 zijn in fase 2 in elke regio de overige medewerkers opgeleid.

## D Bronnen

## Gesprekken

- Beleidsmedewerkers van ministerie van VenJ
- Beleidsmedewerker Reclassering Nederland
- Projectleider implementatie B-SAFER

## Documenten

- TK 2011-2012, 28345, Nr. 116

MONITOR

## Actie 11

### Stimuleren gedrags- en zorginterventies

---

#### A Algemene informatie

##### Actiehouder

Reclassering Nederland

##### Probleem

Er is geen gedragsinterventie voor partnergeweld die op kwaliteit is getoetst.

##### Doelstelling

Het verminderen van partnergeweld door gedragsverandering.

##### Resultaat

Een kwalitatief voldoende interventie (naamgeving = BORG) voor partnergeweld.

##### Opleverdatum

1 januari 2014

##### Betrokken partijen

Ministerie van VenJ

##### Kwaliteitseisen

- In de theoretische handleiding van de BORG staan de inhoudelijke doelen en de kwaliteitseisen beschreven, die met de interventie worden bereikt.
- De training dient aantoonbaar bij te dragen aan het bereiken van het stoppen/terugdringen van geweld, vergroten van het inzicht in de oorzaken, aanleidingen van het geweld en het aanleren van nieuwe strategieën voor conflicthantering.

##### Kosten

Het ministerie van VenJ geeft subsidie voor de ontwikkeling van de interventie en het toetsen in de pilotfase.

##### Planning

- februari tot oktober 2013 Reclassering Nederland, Leger des Heils, Jeugdzorg & Reclassering en Verslavingsreclassering testen de gedragsinterventie in pilotregio's.
- oktober 2013 evaluatie van de pilots door Reclassering Nederland (op basis van een evaluatiehandleiding van het Verweij Jonker instituut).
- 1 januari 2014 eindoordeel door het ministerie van VenJ in overleg met de drie Reclasseringsorganisaties over de invoering van de BORG

---

#### B Stand van zaken

##### Bevindingen

- In 4 regio's zijn trainers opgeleid; begin 2013 zijn testtrainingen gestart.
- Op basis van een tussenevaluatie is besloten om de testfase te verlengen tot in 2014.
- Het departement werkt aan een kader om de kwaliteit van trainingen zoals BORG, die indirect bijdragen aan het terugdringen van recidive, te beoordelen. Het streven is om dit kwaliteitskader begin 2014 beschikbaar te hebben.

##### Borging

Na het eindoordeel in januari 2014 nader te bepalen.

##### Aandachtspunten (risico's, uitvoeringstoets, financiën)

-

##### Advies

Geen advies

## EXTRA INFORMATIE

## Actie 11

### Stimuleren gedrags- en zorginterventies

---

#### C Achtergrondinformatie

- Er is ook sprake van kindermishandeling als een kind getuige is van partnergeweld.
  - Met inwerkingtreding van de Wet voorwaardelijke sancties op 1 april 2012 wordt het opleggen van bijzondere voorwaarden bij sancties, waaronder ook zorg, mogelijk gemaakt.
  - Er is geen gedragsinterventie voor partnergeweld die voldoet aan de kwaliteitscriteria van de Erkenningscommissie Gedragsinterventies.
  - Voor deze doelgroep (daders van partnergeweld) is wel aanbod binnen de forensische zorg beschikbaar. Voor de 'lichtere zaken' heeft de reclassering de bestaande terugvalpreventietraining huiselijk geweld doorontwikkeld tot de BORG. Deze interventie is gericht op preventie van escalatie en het motiveren voor behandeling.
- 

#### D Bronnen

##### Gesprekken

- Beleidsmedewerkers van ministerie van VenJ
- Medewerker Reclassering Nederland

##### Documenten

- TK 2011-2012, 28345, Nr. 116

## MONITOR

## Actie 12

## Verbetering zicht op voorgeschiedenis kindermishandeling

## A Algemene informatie

**Actiehouder**

Ministerie van VenJ

**Probleem**

Onvoldoende kennisdeling tussen betrokken instanties over de voorgeschiedenis van kindermishandeling. Focus ligt op de (vermeende) dader van kindermishandeling (die bijvoorbeeld in een nieuw gezin opnieuw kinderen zou mishandelen).

**Doelstelling**

Verbeteren van de kennisdeling ('warme' overdracht van informatie) bij betrokken instanties over de voorgeschiedenis van kindermishandeling om recidive te voorkomen of kans te verkleinen.

**Resultaat**

Stappenplan dat aangeeft wie, wanneer en hoe informatie moet delen.

**Opleverdatum**

Begin 2014.

**Betrokken partijen**

VWS, Raad voor de Kinderbescherming, Jeugdzorg Nederland, politie en Reclassering Nederland.

**Kwaliteitseisen**

- Het stappenplan wordt participatief opgesteld met vertegenwoordigers van relevante veldpartijen (Reclassering, Jeugdzorg Nederland, Advies- en Meldpunt Kindermishandeling (AMK), Jeugdgezondheidszorg)
- Het stappenplan is praktisch en uitvoerbaar

**Kosten**

-

**Planning**

- medio 2013 het ministerie van VenJ stelt samen met de betrokken partijen een projectplan op voor het ontwikkelen van een stappenplan
- begin 2014 stappenplan gereed

## B Stand van zaken

**Bevindingen**

In het wetsvoorstel Langdurig Toezicht, dat de tweede helft van 2013 naar de Tweede Kamer gaat, zijn bepalingen opgenomen op grond waarvan een veroordeelde van ernstige misdrijven langer kan worden gevolgd (langduriger toezicht) door Reclassering. Dit heeft effect op het stappenplan.

**Borging**

Voor de uitvoering van het stappenplan wordt samen met de ketenpartners besloten wie daar verantwoordelijk voor is/zijn.

**Aandachtspunten** (*risico's, uitvoeringstoets, financiën*)

-

**Advies**

Geen advies



## EXTRA INFORMATIE

## Actie 12

## Verbetering zicht op voorgeschiedenis kindermishandeling

## C Achtergrondinformatie

- Onder voorzitterschap van het ministerie van VenJ is in 2012 een werkgroep gevormd met vertegenwoordigers vanuit het AMK, Jeugdzorg, politie, ministerie van VWS en justitiële partners. Hierin is een voorstel ontwikkeld waarin verdachten en daders van zedendelicten en ernstige geweldsdelicten beter gevolgd kunnen worden.
- De werkgroep onderzoekt wie en hoe proactief informatie over veroordeelden aan professionals (zoals het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling) moet overdragen.
- De gevoeligheid bij informatie-uitwisseling wordt als groot ervaren en het in de praktijk brengen van samenwerking tussen partijen wordt als een zaak van lange adem en daardoor als lastig ervaren.  
De zogenaamde ‘warme’ informatie-uitwisseling wordt als kritische succesfactor gezien. Het digitaal/op papier uitwisselen is vaak lastiger. Belangrijk hierbij is ook de verbinding met de doorontwikkeling van de Veiligheidshuizen. Door triage en heldere voorwaarden over het ontvangen en geven van informatie kan tot een juiste selectie van zaken worden gekomen. Zo kan de juiste informatie met de juiste partijen worden gedeeld en een adequate aanpak in gang worden gezet.
- De Wet meldcode en de verplichte kindcheck voor Reclassering, het wetsvoorstel inzake langdurig toezicht en de wetswijzigingen in de Verwijs Index RisicoJongeren hebben naar verwachting een positief effect op het verbeteren van kennisdeling.

## D Bronnen

## Gesprekken

- Beleidsmedewerkers van het ministerie van VenJ

## Documenten

- Rapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid ‘Over de fysieke veiligheid van het jonge kind’ (januari 2011)
- TK 2010-2011, 31839, Nr.80
- Startdocument werkgroepen versterking kinderveiligheid (VenJ & VWS, maart 2011)
- TK Voortgangsbrief Jeugdzorg, 7 juli 2011 (kenmerk j/gj-3067145)

MONITOR

## Actie 13 Publiekscampagne

---

### A Algemene informatie

**Actiehouder**

Ministerie van VWS

**Probleem**

Omstanders, buren en kennissen ondernemen geen actie als zij zorgen hebben over de veiligheid van het kind of als zij kindermishandeling vermoeden.

**Doelstelling**

Burgers in staat stellen om signalen te herkennen en over te gaan tot actie.

**Resultaat**

Publiekscampagne 'Geweld in huiselijke kring'

**Opleverdatum**

Periode van 2012 tot 2015

**Betrokken partijen**

Ministerie van Algemene Zaken

**Kwaliteitseisen**

- Een representatieve groep burgers test de campagne- uitingen vooraf.
- Campagne wordt geëvalueerd.
- Campagne voldoet aan de campagnerichtlijnen van het ministerie van AZ.

**Kosten**

Budget is beschikbaar.

**Planning**

- juni 2013 uitbreiding van de website met handelingsperspectieven voor burgers
- december 2013 plan van aanpak wordt opgemaakt voor de campagne in 2014
- in 2015 evaluatie van totale campagne

---

### B Stand van zaken

**Bevindingen**

De tussenevaluatie heeft plaatsgevonden. De website is nog niet uitgebreid met handelingsperspectieven; dit staat gepland voor eind 2013 (alle aanpassingen in één keer).

**Borging**

Niet van toepassing

**Aandachtspunten** (*risico's, uitvoeringstoets, financiën*)

-

**Advies**

Geen advies

EXTRA INFORMATIE

## Actie 13 Publiekscampagne

---

### C Achtergrondinformatie

- De campagne kindermishandeling is onderdeel van de brede campagne 'Geweld in huiselijke kring'.
  -
- 

### D Bronnen

#### Gesprekken

- Beleidsmedewerker van ministerie van VWS
- Communicatiemedewerker ministerie van VWS
- Communicatiemedewerker ministerie van VenJ

## MONITOR

## Actie 14

# Implementatie Wet verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling

### A Algemene informatie

#### Actiehouder

Ministerie van VWS

#### Probleem

Professionals die beter over de meldcode geïnformeerd en ondersteund zijn.

#### Doelstelling

Beter over de meldcode geïnformeerde en ondersteunde professionals.

#### Resultaat

Informatietraject; campagnes om organisaties en zelfstandige professionals (in de sectoren gezondheidszorg, onderwijs, kinderopvang, maatschappelijke ondersteuning, jeugdzorg en justitie) te informeren over verplichtingen Wet meldcode en toe te leiden naar reeds ontwikkelde toolkit op [www.meldcode.nl](http://www.meldcode.nl)

#### Opleverdatum

oktober 2013

#### Betrokken partijen

Ministeries van VenJ, van OCW en van SZW en de zes sectoren.

#### Kwaliteitseisen

- Het basismodel voor de meldcode en de producten in de toolkit worden voorgelegd en besproken met het intersectoraal kennisnetwerk (vertegenwoordigers van relevante branche- en beroepsverenigingen). De input van het netwerk op de wijzigingen in de toolkit wordt verwerkt alvorens de vernieuwde toolkit wordt gepubliceerd.

- Het intersectoraal kennisnetwerk met vertegenwoordigers van relevante branche- en beroepsverenigingen test de campagne.
- Om het effect van de campagne 'Zet de meldcode nu in' te meten voert een extern bureau een voor- en nameting uit. Voor de effectmeting is de 'zilveren standaard' als onderzoekopzet gebruikt.
- De kwaliteitseisen voor de Quick Scan worden begin 2015 opgesteld.

#### Kosten

Budget is beschikbaar.

#### Planning

- september 2013 campagne 'Wet meldcode van Kracht'
- september 2013 online seminar voor gemeenten; informeren/ ondersteunen over de rol van de gemeenten binnen de meldcode
- 15 oktober 2013 ministerie van VWS organiseert een symposium voor de lancering van het stappenplan meldcode en de producten uit de toolkit zoals de Applicatie. Dit symposium is bedoeld voor diegenen die met de meldcode moeten werken en invoeren.
- in 2015 Quick scan naar praktijkervaringen van werken met een meldcode

### B Stand van zaken

#### Bevindingen

- Bureau Veldkamp heeft in mei 2013 een voor- en nameting gehouden naar aanleiding van de campagne 'Zet de meldcode nu in'. Hieruit blijkt dat de campagne effect heeft gehad. De meldcode heeft veel professionals bereikt en de bekendheid van de meldcode is vergroot.
- Movisie heeft in juni 2013 een brochure voor vrijwilligers in de toolkit gemaakt.
- Op 1 juli 2013 is de Wet verplichte meldcode in werking getreden.

#### Borging

- De desbetreffende inspecties zullen vanaf 2014 erop toezien dat de desbetreffende organisaties beschikken over een meldcode.
- Gemeenten dienen toezicht te houden in de sectoren maatschappelijke ondersteuning en kinderopvang. De gemeenten bepalen zelf de wijze waarop het toezicht plaatsvindt. Quick scan in 2015 naar praktijkervaringen van werken met een meldcode door professionals.

#### Aandachtspunten (risico's, uitvoeringstoets, financiën)

-

#### Advies

- De Taskforce adviseert het ministerie van VWS om de effecten van de invoering van de meldcode in juni 2014 te (laten) evalueren.
- Daarnaast adviseert de Taskforce aan het ministerie van VWS om het ministerie van OCW aan te spreken op hun verantwoordelijk bij het implementeren van de meldcode binnen het onderwijs.

## EXTRA INFORMATIE

## Actie 14

## Implementatie Wet verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling

## C Achtergrondinformatie

- De wet verplicht organisaties en professionals in de gezondheidszorg, onderwijs, kinderopvang, maatschappelijke ondersteuning, jeugdzorg en justitie om te beschikken over een meldcode. Het doel van de verplichte meldcode is professionals te ondersteunen bij het signaleren van en handelen bij (vermoedens van) huiselijk geweld en kindermishandeling, zodat het geweld eerder stopt en onder andere meer kinderen in beeld (en behandeling) komen.
- Het verplichten van meldcodes kan een nuttige bijdrage leveren aan de aanpak van kindermishandeling. Uit onderzoek is gebleken dat professionals die werken met een meldcode drie maal zo vaak ingrijpen als professionals die deze meldcode niet voorhanden hebben.
- De meldcode bevat een stappenplan dat aan professionals duidelijk maakt wat te doen bij signalen van huiselijk geweld en kindermishandeling. Organisaties moeten ook de kennis en het gebruik hiervan bevorderen. De Inspectie voor de Gezondheidszorg, Inspectie Jeugdzorg, onderwijsinspectie en gemeenten hebben de taak om de wet te controleren en te handhaven.
- Het basismodel van de meldcode onderscheidt 5 stappen:
  - Stap 1: in kaart brengen van signalen
  - Stap 2: overleggen met een collega en eventueel raadplegen van het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling, Steunpunt Huiselijk Geweld of een deskundige op het gebied van letselduiding.
  - Stap 3: gesprek met de cliënt
  - Stap 4: wegen van het geweld of de kindermishandeling en bij twijfel verplicht raadplegen van Advies- en Meldpunt Kindermishandeling of Steunpunt Huiselijk Geweld
  - Stap 5: beslissen om hulp te organiseren of melden
- Dit stappenplan is een algemene schets. Organisaties en/of professionals moeten het stappenplan aanvullen zodat het passend is voor de omgeving waarbinnen het gebruikt wordt.
- Alleen het ontwikkelen van een meldcode is niet voldoende, het moet ook worden gebruikt. Professionals krijgen van het ministerie van VWS ondersteuning bij het invoeren van een meldcode met behulp van een toolkit. Vrijwilligersorganisaties zijn niet verplicht om een meldcode op te stellen. Wel komt er in de toolkit een handleiding voor vrijwilligersorganisaties die op eigen initiatief een meldcode willen invoeren.
- In 2010 en 2011 zijn twee campagnes gevoerd om organisaties te informeren over de komst van de Wet meldcode. Het ministerie van VWS informeert professionals en organisaties via nieuwsbrieven en een website.
- Van november 2012 t/m maart 2013 heeft de campagne 'Zet de meldcode nu in!' plaatsgevonden.
- Op 1 februari 2013 zijn vier moties aangenomen uit de Tweede Kamer en hierdoor zijn de stappen van de meldcode aangevuld (zie bovenstaande). De moties gaan over het raadplegen van het AMK en SHG als minimumeis, het inschakelen van forensisch-pediatrie expertise als optie, het verplicht stellen van het ouderprotocol Haaglanden en het borgen van oudermeldingen.
- De verplichte uitwisseling van informatie tussen het AMK en SHG is in de wet opgenomen. Er zijn diverse mogelijkheden voor gemeenten om toezicht te houden in de sectoren. Ze kunnen de meldcode opnemen als subsidievoorwaarde of mee laten sturen met het jaarverslag. De gemeenten kunnen een vragenlijst uitzetten onder organisaties conform inspecties of ze kunnen steekproefsgewijs bij organisaties langsgaan.

## D Bronnen

## Gesprekken

- Beleidsmedewerker van ministerie van VWS

## Documenten

- [www.meldcode.nl](http://www.meldcode.nl)

## MONITOR

# Actie 15

## Aanscherpen van signalering- en risicotaxatieinstrumenten

### A Algemene informatie

#### Actiehouder

Ministerie van VWS

#### Probleem

Professionals zijn onvoldoende in staat om veiligheidsrisico's bij jonge kinderen te signaleren en/of te beoordelen.

#### Doelstelling

Professionals helpen bij het inschatten en wegen van acute onveiligheid en risico's van onveiligheid bij jonge kinderen.

#### Resultaat

Wegwijzer met kernvragen voor signalering en risicotaxatie, informatie over instrumenten en een signalenlijst.

#### Opleverdatum

1 juni 2013

#### Betrokken partijen

Vertegenwoordigers vanuit jeugdzorg, jeugdgezondheidszorg en medici.

#### Kwaliteitseisen

- Een te selecteren groep professionals (kinderopvang, leerkracht, huisarts) geeft in de testfase aan dat de wegwijzer(app) bruikbaar is en professionals helpt bij het signaleren van kindermishandeling en het taxeren van risico's.
- De wegwijzer is ingebed in de implementatie van de meldcode door professionals.

#### Kosten

Budget is beschikbaar.

#### Planning(zie bevindingen)

-

### B Stand van zaken

#### Bevindingen

- In mei 2013 heeft het ministerie van VWS afspraken gemaakt met koepels van beroepsorganisaties over de implementatie van de wegwijzer binnen het informatietraject van de meldcode.
- De inhoud van de wegwijzer is gereed. De ontsluiting van de inhoud zal via een zogenaamde App gaan, verwachte oplevering is 15 oktober.
- De werkgroep geeft aan dat het resultaat de meest recente informatie over signalerings- en risicotaxatie-instrumenten bevat.

#### Borging

De borging van het gebruik van de wegwijzer door professionals ligt bij de koepels. Hierover worden begin 2014 afspraken gemaakt door het ministerie van VWS met de koepels van beroepsorganisaties.

#### Aandachtspunten (risico's, uitvoeringstoets, financiën)

Datum van de oplevering van het eindresultaat is enige maanden vertraagd vanwege de behoefte om dit traject te laten sporen met het informatietraject van de meldcode.

#### Advies

De Taskforce adviseert het ministerie van VWS om uiterlijk juni 2014 de bruikbaarheid van de wegwijzer te laten onderzoeken.

## EXTRA INFORMATIE

## Actie 15

### Aanscherpen van signalering- en risicotaxatieinstrumenten

---

#### C Achtergrondinformatie

- Het ministerie van VWS heeft begin 2012 een werkgroep van medewerkers van VWS, medici en vertegenwoordigers vanuit jeugdzorg en jeugdgezondheidszorg voor deze actie in het leven geroepen.
  - De werkgroep heeft de oorspronkelijke opdracht anders ingevuld. Er is geen nieuw basisinstrument ontwikkeld voor signalering en risicotaxatie dat bruikbaar is voor alle beroepsgroepen, maar er zijn drie kernvragen bepaald die toepasbaar zijn op alle beroepsgroepen. Daarna volgt een verwijzing naar beroepsspecifieke instrumenten.
  - Het ontwikkelen van een wegwijzer met kernvragen voor signalering en risicotaxatie en informatie over instrumenten is een aanvulling op de oorspronkelijke opdracht.
  - De wegwijzer wordt door de werkgroep ontwikkeld met inzet van de deskundigheid van het Nederlands Jeugdinstituut en was eind 2012 gereed.
- 

#### D Bronnen

##### Gesprekken

- Beleidsmedewerker van ministerie van VWS

##### Documenten

- Rapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid 'Over de fysieke veiligheid van het jonge kind' (januari 2011)
- TK 2010-2011, 31839, Nr.80
- TK Voortgangsbrief Jeugdzorg, 7 juli 2011 (kenmerk j/gj-3067145)
- Startdocument werkgroepen versterking kinderveiligheid (VenJ & VWS, maart 2011)
- Plan van aanpak werkgroep aanscherpen signalerings- en risicotaxatie instrumenten (2011)

MONITOR

## Actie 16

### Vergroten digitale alertheid bij professionals in jeugdzorg

---

#### A Algemene informatie

**Actiehouder**

Jeugdzorg Nederland

**Probleem**

Professionals die onderzoek doen naar kindermisbruik vragen onvoldoende door op het vastleggen van digitaal beeldmateriaal.

**Doelstelling**

Professionals vragen door op beeldmateriaal na misbruik.

**Resultaat**

Protocol van handelen voor het Advies- en Meldpunten Kindermishandeling (AMK) waarin het doorvragen op digitaal beeldmateriaal opgenomen is.

**Opleverdatum**

Juni 2013

**Betrokken partijen**

-

**Kwaliteitseisen**

Het protocol is uitvoerbaar voor de professionals van AMK's

**Kosten**

-

**Planning**

-

---

#### B Stand van zaken

**Bevindingen**

Naar verwachting wordt het protocol opgenomen in het gezamenlijke protocol van werkwijzen van AMK en Steunpunt Huiselijk Geweld.

**Borging**

Nog geen besluit genomen over de borging van het protocol in de uitvoering.

Aandachtspunten (risico's, uitvoeringstoets, financiën)

- De planning van de actie is nog onduidelijk.
- De AMK's geven aan dat opname in een protocol geen garantie is dat 'de waarheid' naar voren komt. In het contact met ouders (en kinderen) is veelal sprake van ontkenning van seksueel misbruik.

**Advies**

De Taskforce adviseert het ministerie van VWS om bij Jeugdzorg Nederland aan te dringen op een planning en om zodra het protocol is opgenomen in het nieuwe AMHK-protocol te onderzoeken of het gebruik van dat deel van het protocol leidt tot minder handelingsverlegenheid.



## EXTRA INFORMATIE

## Actie 16

### Vergroten digitale alertheid bij professionals in jeugdzorg

---

#### C Achtergrondinformatie

- De Nationaal Rapporteur Mensenhandel (NRM) heeft in haar rapport Kinderporno-  
grafie van oktober 2011 geadviseerd om professionals alerter te maken op 'digitale  
signalen'. Dit houdt in dat bij vermoeden van kindermishandeling of seksueel  
kindermisbruik zij ook letten op de aanwezigheid van beeldmateriaal.
  - VWS en Jeugdzorg Nederland hebben begin 2012 afspraken gemaakt over de vergroting  
van de digitale alertheid. Eén van de afspraken houdt in dat tijdens de intake van een  
(potentieel) slachtoffer van seksueel kindermisbruik wordt gevraagd of er foto's en/of  
video's zijn gemaakt.
- 

#### D Bronnen

##### Gesprekken

- Beleidsmedewerker van ministerie van VWS
- Medewerker Advies- en Meldpunt Kindermishandeling

##### Documenten

- Rapport over Kinderporno-  
grafie van de Nationaal Rapporteur Mensenhandel  
(oktober 2011)
- TK 2011-2012, 31015, Nr. 68
- Barrièremodel Kinderporno; barrières en interventies ten behoeve van de aanpak  
kinderporno (politie; oktober 2011)

## MONITOR

## Actie 17

## Verbeteren van informatieuitwisseling zorg jeugdzorg

## A Algemene informatie

**Actiehouder**

Ministerie van VWS

**Probleem**

Professionals van (met name) de geestelijke gezondheidszorg en de jeugdzorg delen onvoldoende informatie. De inschattingen van de problematiek van en de veiligheidsrisico's voor het kind zijn hierdoor niet altijd even goed.

**Doelstelling**

Professionals in de jeugdzorg en (geestelijke) gezondheidszorg ervaren geen belemmeringen meer in informatie-uitwisseling. Professionals hebben duidelijkheid over wat mag worden uitgewisseld en hoe dit zorgvuldig dient te gebeuren.

**Resultaat**

Implementatieplan voor de samenwerkingsafspraken tussen de partijen over informatie-uitwisseling.

Opleverdatum

Juni 2013

**Betrokken partijen**

Geestelijke Gezondheidszorg Nederland NL (GGZ-NL), Koninklijke Nederlandsche Maatschappij ter bevordering der Geneeskunst (KNMG), Jeugdzorg Nederland, Interprovinciaal Overleg (IPO) en de Raad voor de Kinderbescherming (RvdK).

**Kwaliteitseisen**

- Een werkgroep bestaande uit GGZ-NL, Jeugdzorg, RvdK en KNMG geeft aan dat het resultaat bruikbaar is voor professionals
- Rekening houdend met andere wetgeving zoals de Wet Big (Wet op de beroepen in de individuele gezondheidszorg), Wet verplichte meldcode, herziening Kinderbeschermingswetgeving.

**Kosten**

-

**Planning**

-

## B Stand van zaken

**Bevindingen**

Het implementatieplan is gereed. GGZ-NL en Jeugdzorg Nederland hebben samenwerkingsafspraken gemaakt.

**Borging**

VWS zal na een half jaar de voortgang checken.

**Aandachtspunten** (*risico's, uitvoeringstoets, financiën*)

Het ministerie van VWS vindt implementatie van de afspraken belangrijk en houdt hierover contact met betrokken veldpartijen. Het veld ervaart blokkades zoals (vermeend) beroepsgeheim, het onderlinge vertrouwen en cultuurverschillen.

**Advies**

De Taskforce adviseert het ministerie van VWS om uiterlijk voor mei 2014 te onderzoeken of het gebruik van de samenwerkingsafspraken leidt tot minder blokkades in de informatie-uitwisseling tussen zorg en jeugdzorg.

## EXTRA INFORMATIE

## Actie 17

### Verbeteren van informatieuitwisseling zorg jeugdzorg

#### C Achtergrondinformatie

- De medische sector is een belangrijke signaleerder van kindermishandeling. De informatie-uitwisseling tussen de jeugdzorg en de medische sector moet beter. Relevante informatie moet tijdig gewisseld worden vanuit de medische sector. En vanuit jeugdzorg en Raad voor de Kinderbescherming moet terugkoppeling plaatsvinden.
- In een werkgroep met zowel de Koninklijke Nederlandsche Maatschappij ter bevordering der Geneeskunst (KNMG), Geestelijke Gezondheidszorg Nederland (GGZ-NL), Nederlandse Vereniging voor Psychiatrie (NVvP), Vereniging Vertrouwensartsen Kindermishandeling (VVAK), Jeugdzorg Nederland, Interprovinciaal Overleg (IPO) en Raad voor de Kinderbescherming, onder roulerend voorzitterschap van de KNMG/NVvP is gewerkt aan een model voor samenwerkingsafspraken.
- In het model is onder andere geformuleerd waar medici wel en geen informatie over kunnen geven. Bijvoorbeeld wel over het ziektebeeld maar niet of een kind thuis veilig is.
- Dit model is in augustus 2012 akkoord bevonden door alle betrokken bestuurders.
- Het ministerie van VWS volgt en faciliteert de werkgroep.
- Het KNMG heeft een overkoepelende functie en kijkt hoe toepasbaar de afspraken zijn bij de beroepsgroepen.

#### D Bronnen

##### Gesprekken

- Beleidsmedewerkers van ministerie van VWS

##### Documenten

- Rapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid 'Over de fysieke veiligheid van het jonge kind' (januari 2011)
- TK 2010-2011, 31839, Nr.80
- TK Voortgangsbrief Jeugdzorg, 7 juli 2011 (kenmerk j/gj-3067145)
- Startdocument werkgroepen versterking kinderveiligheid (VenJ & VWS, maart 2011)

## MONITOR

# Actie 18

## Inzicht in forensisch- medische expertise

### A Algemene informatie

#### Actiehouder

Ministerie van VenJ

#### Probleem

Forensisch- medische expertise (FME) is nog onvoldoende ontsloten voor professionals in de jeugdzorg en de medische sector.

#### Doelstelling

Professionals uit de jeugdzorg en de medische sector weten dat forensisch-medische expertise bestaat en zetten het indien nodig in bij vermoedens van fysieke kindermishandeling.

#### Resultaat

Een ketenbreed stroomschema, twee daarvan afgeleide stroomschema's per sector (strafrechtelijke en medische) en een sociale kaart, per regio of landsdeel verschillend, met contactgegevens over FME.

#### Opleverdatum

December 2013

#### Betrokken partijen

Jeugdzorg, medische sector, Openbaar Ministerie, politie en Raad voor de Kinderbescherming.

#### Kwaliteitseisen

- Het stroomschema en de sociale kaart zijn praktisch toepasbaar voor professionals uit de medische sector, de strafrechtelijke sector en de jeugdzorg.
- Een werkgroep van vertegenwoordigers van de beroepsgroepen: vertrouwensarts (BJZ), jeugdarts (GGD), kinderarts, huisarts, forensisch arts (GGD), Raad voor de Kinderbescherming, politie en Openbaar Ministerie, geeft aan dat de producten overzichtelijk en toegankelijk zijn voor de professionals die zij vertegenwoordigen en praktisch toepasbaar zijn.

#### Kosten

Budget voor de inzet van een communicatiebureau.

#### Planning

- mei- september 2013 het invullen van de sociale kaart
- oktober 2013 toetsen van de sociale kaart bij de werkgroep (zie achtergrondinformatie)
- september- december 2013 verspreiden van beide producten binnen eigen beroepsgroep
- medio 2014 monitor naar verhouding tussen vraag en aanbod van forensisch- medische expertise

### B Stand van zaken

#### Bevindingen

- In april 2013 zijn het ketenbreed stroomschema en de twee afgeleide stroomschema's opgemaakt. Op 29 mei 2013 heeft de werkgroep de stroomschema's goedgekeurd.
- Een intern projectteam binnen het ministerie van VenJ is tot september 2013 bezig met het invullen van de sociale kaart.

#### Borging

- Vanaf oktober 2013 zijn de beroepsgroepen zelf verantwoordelijk voor het gebruik van het stroomschema en de sociale kaart.
- Medio 2014 start een monitor door ministeries van VenJ en van VWS naar de verhouding tussen vraag en aanbod van forensisch medische expertise, waarschijnlijk middels een steekproef.

#### Aandachtspunten (risico's, uitvoeringstoets, financiën)

-

#### Advies

Geen advies.

## EXTRA INFORMATIE

## Actie 18

### Inzicht in forensisch- medische expertise

---

#### C Achtergrondinformatie

- Door inzet van forensisch- medische expertise na signalering van letsel bij kinderen kan aangetoond worden of er sprake is van kindermishandeling.
- Het ministerie van VenJ heeft met het ministerie van VWS een werkgroep opgericht met deelnemers uit de medische beroepsgroepen (forensisch artsen, vertrouwensartsen, huisartsen, kinderartsen en jeugdartsen), jeugdzorg, Raad voor de Kinderbescherming, politie en Openbaar Ministerie.
- Een onderzoek heeft het aanbod van de expertise in beeld gebracht, de potentiële vraag is niet helder naar voren gekomen. Het onderzoek is aan de Tweede Kamer aangeboden, de reactie daarop is in een uitgebreide bijlage bij de voortgangsrapportage Geweld in Afhankelijkheidsrelaties (brief van 30 oktober 2012) gevoegd.
- Het voorgenomen convenant voor het verwerken van het stroomschema in de eigen werkprocessen is eind 2012 niet afgesloten. Er zijn echter afspraken binnen de werkgroep gemaakt en elke beroepsgroep (politie, artsen en Raad voor de Kinderbescherming) stelt zijn eigen afgeleide stroomschema op.

#### D Bronnen

##### Gesprekken

- Beleidsmedewerker van ministerie VenJ

##### Documenten

- TK Voortgangsrapportage najaar 2012 'geweld in afhankelijkheidsrelaties', 30 oktober 2012 (kenmerk DMO/MDH-3135909)
- Rapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid 'Over de fysieke veiligheid van het jonge kind' (januari 2011)
- TK 2010-2011, 31839, Nr.80
- TK Voortgangsbrief Jeugdzorg, 7 juli 2011 (kenmerk j/gj-3067145)
- Startdocument werkgroepen versterking kinderveiligheid (VenJ & VWS, maart 2011)

## MONITOR

## Actie 19

## Aanpak kindermishandeling in curriculum stimuleren

## A Algemene informatie

**Actiehouder**

Ministerie van VWS

**Probleem**

Professionals zijn onvoldoende opgeleid om te signaleren en handelen bij signalen van geweld in afhankelijkheidsrelaties (waaronder kindermishandeling).

**Doelstelling**

Opleidingen stimuleren om aandacht te besteden aan kindermishandeling binnen het curriculum.

**Resultaat**

Uitgevoerd plan van aanpak om de doelstelling te realiseren.

**Opleverdatum**

Loopt tot 2015

**Betrokken partijen**

Branche- en werkgeversorganisaties (onder andere Maatschappelijk Ondernemers Groep), organisaties die opleidingsprofielen opstellen (onder andere Calibres) en opleidingen (zoals de Pedagogische academie voor basisonderwijs).

**Kwaliteitseisen**

- Het plan van aanpak wordt in gezamenlijkheid uitgevoerd en is getoetst bij de Taskforce kindermishandeling en seksueel misbruik, Movisie, Nederlands Jeugdinstituut, The Next Page en de ministeries van VenJ, van OCW en van SZW.
- In 2015 zal er een meting plaatsvinden naar het effect van het plan van aanpak en of het heeft geleid tot meer aandacht voor Geweld in Afhankelijkheidsrelaties (GIA) bij niet- medische en medische opleidingen.
- Inventarisatie aandacht GIA in opleidingen: de deelnemers van het afstemmingsoverleg GIA in opleidingen geven aan dat de informatie uit de monitor bruikbaar is om hun inzet binnen het plan van aanpak te richten op de juiste opleidingen.

- Een nog in te richten gebruikersgroep geeft in de testfase aan dat de e-academy, het online kennisatelier, de GIA-checklist en de train-de-trainer deskundigheidsbevordering bruikbaar zijn.
- Online campagne: de gebruikersgroep test de campagne-uitingen vooraf.
- Afsluitende expertmeeting: de aanwezige werkgeversorganisaties en opleidingen geven aan dat de expertmeeting nuttige informatie oplevert.

**Kosten**

Budget is beschikbaar.

**Planning**

- Het plan van aanpak 'Aandacht voor GIA in opleidingen' is op 15 juli 2013 ter kennisgeving gestuurd naar de Tweede Kamer.
- Tot 2015 uitvoering plan van aanpak:
  - zomer 2013 inventarisatie niet medische opleidingen door NJI, Movisie, TNO en M&O groep
  - 2e helft 2013 gesprekken met betrokken partijen uit het onderwijsveld (zie hierboven) naar aanleiding van de inventarisatie
  - 2e helft 2013 ontwikkelen van een e-academy met lesprogramma per opleiding. In september 2013 is het lesprogramma voor de agogische HBO opleidingen gereed.
  - 2e helft 2013 verder ontwikkelen online kennisatelier
  - 2e helft 2013 ontwikkelen train-de-trainer deskundigheidsbevordering docenten
  - eerste helft 2014 online campagne voor docenten
  - eerste helft 2014 ontwikkelen van een handreiking (checklist) GIA
  - eind 2015 wordt er een afsluitende bijeenkomst georganiseerd door het ministerie van VWS

## B Stand van zaken

**Bevindingen**

- Het plan van aanpak gaat uit van 5 uitgangspunten en bevat 8 actiepunten. De vijf uitgangspunten zijn: gezamenlijke aanpak voor het uitvoeren van het plan door betrokken partijen, voortbouwen op ingezette acties, top down en bottom up, fasering op basis van prioriteiten en aandacht voor specifieke vormen van GIA.

**Borging**

De onderwijssector is zelf verantwoordelijk om aandacht te geven aan GIA binnen de opleidingen. De onderwijssector kan dit borgen door GIA op te nemen in de kwaliteitseisen of competentieprofielen voor opleidingen.

De Inspectie voor de Gezondheidszorg heeft in september 2013 een aanbeveling gedaan om huiselijk geweld en kindermishandeling op te nemen in de curricula. De IGZ gaat in 2014 na of deze aanbeveling is opgevolgd.

**Aandachtspunten** (risico's, uitvoeringstoets, financiën)

-

**Advies**

Geen advies.

## EXTRA INFORMATIE

## Actie 19

### Aanpak kindermishandeling in curriculum stimuleren

---

#### C Achtergrondinformatie

- Deze actie kent een lange historie; in een beleidsbrief uit 1990 is er al sprake van meer aandacht voor de aanpak van kindermishandeling in opleidingen.
- In verschillende gesprekken wordt het belang van professioneel kunnen handelen bij (vermoedens van) kindermishandeling beklemtoond.
- In 2007 heeft het Nederlands Jeugdinstituut met subsidie van VWS een onderzoek uitgevoerd naar de aandacht voor kindermishandeling in curricula van relevante opleidingen voor medische beroepen.
- Het ministerie van VWS heeft in 2010, vanuit een toezegging van toenmalig minister Rouvoet, een inventarisatie bij de basisopleidingen van medische professionals uitgevoerd.
- In 2011 is het onderzoek uit 2007 herhaald en uitgebreid met aandacht voor huiselijk geweld.
- In april 2012 hebben het ministerie van VWS en de Koninklijke Nederlandse Maatschappij ter bevordering van de Geneeskunst (KNMG) een expertmeeting georganiseerd met artsen en artsopleiders waarin de onderzoeksresultaten uit 2011 van het Nederlands Jeugdinstituut werden besproken. Er is ook gediscussieerd over hoe professionals kunnen leren beter te handelen bij (vermoedens van) kindermishandeling en huiselijk geweld. In oktober 2012 heeft een vervolg expertmeeting plaatsgevonden.
- Naar aanleiding van deze expertmeeting heeft de KNMG met het ministerie van VWS een werkgroep in het leven geroepen om de gewenste aanpassingen in de curricula in de medische opleidingen uit te werken.
- Door invoering Wet meldcode moeten professionals op de hoogte zijn van GIA. Dit maakt de noodzaak voor werkgevers, opleidingen en studenten om GIA op te nemen in curricula van initiële opleidingen groter.

#### D Bronnen

##### Gesprekken

- Beleidsmedewerkers van ministerie van VWS
- Medewerkers van het Nederlands Jeugdinstituut

## MONITOR

## Actie 20

# Besluitvorming over werkwijze huisverbod bij kindermishandeling

---

### A Algemene informatie

#### Actiehouder

Ministerie van VenJ

#### Probleem

Onduidelijk of gemeenten, politie en Advies en Meldpunt Kindermishandeling (AMK) behoefte hebben aan een werkwijze voor het inzetten van huisverbod bij kindermishandeling.

#### Doelstelling

Duidelijkheid of gemeenten, politie en Advies en Meldpunt Kindermishandeling behoefte hebben aan een werkwijze.

#### Resultaat

Een besluit of er een werkwijze moet worden ontwikkeld voor gemeenten, politie en Advies en Meldpunt Kindermishandeling, hoe te handelen bij het opleggen van een huisverbod bij kindermishandeling.

#### Opleverdatum

Juni 2013

#### Betrokken partijen

Ministerie van VWS, Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), Jeugdzorg Nederland, politie, Raad voor de Kinderbescherming.

#### Kwaliteitseisen

Besluitvorming wordt onder andere gebaseerd op ervaringen die in het land zijn opgedaan, zoals in een pilot in Rotterdam  
Het besluit wordt na overleg met de betrokken partijen genomen

#### Kosten

Niet van toepassing

#### Planning

-

### B Stand van zaken

#### Bevindingen

- In augustus 2013 is het evaluatierapport van Rotterdam inzake de pilot geplande screening huisverbod bij kindermishandeling gepubliceerd
- In oktober 2013 organiseert VenJ een bijeenkomst met VWS, Raad voor de Kinderbescherming, VNG, Jeugdzorg Nederland en politie over de inzet van het huisverbod bij kindermishandeling
- Op 18 november 2013 zal Rotterdam een workshop geven op het landelijk congres huiselijk geweld en kindermishandeling

#### Borging

Niet van toepassing.

#### Aandachtspunten (risico's, uitvoeringstoets, financiën)

Datum van de besluitvorming is zes maanden vertraagd.

#### Advies

Geen advies.



## EXTRA INFORMATIE

## Actie 20

### Besluitvorming over werkwijze huisverbod bij kindermishandeling

#### C Achtergrondinformatie

- Het tijdelijk huisverbod houdt in dat een pleger van huiselijk geweld in beginsel 10 dagen zijn of haar woning niet mag betreden. In die periode mag er ook geen contact worden opgenomen met partner en eventuele kinderen. Uit de procesevaluatie van de Wet tijdelijk huisverbod blijkt dat het tijdelijk huisverbod nauwelijks wordt ingezet in situaties waar alleen het kind slachtoffer is van kindermishandeling.
- Het rijk stimuleert gemeenten om het huisverbod – zo mogelijk – vaker toe te passen bij zaken van kindermishandeling.
- Hiertoe is op 20 juli 2011 een brief aan alle colleges van B&W gestuurd.
- Daarnaast is op 15 december 2011 door Movisie, in opdracht van VenJ en in samenwerking met VWS en VNG, voor gemeenten een congres georganiseerd over het huisverbod. Eén workshop had betrekking op het huisverbod bij kindermishandeling.
- Gemeenten krijgen structureel middelen voor de uitvoering van het huisverbod. Eind 2011 is eenmalig een bedrag van 1,2 miljoen euro via het gemeentefonds naar gemeenten overgeheveld. Dit bedrag is bedoeld voor de inzet van het tijdelijk huisverbod in de jaren 2012 en 2013, waaronder ook voor kindermishandeling.
- Rotterdam heeft het initiatief genomen om te verkennen hoe meer huisverboden bij kindermishandeling kunnen worden opgelegd. Het doel van de pilot in Rotterdam is om – voordat er een mogelijk incident plaatsvindt – een tijdelijk huisverbod op te leggen naar aanleiding van signalen en pre-screening. Binnen deze pilot zijn de volgende ketenpartners betrokken; politie, gemeenten, GGD en Jeugdzorg. Zij bespreken mogelijke signalen in een structureel overleg. De gemeente is de regisseur van het overleg.

#### D Bronnen

##### Gesprekken

- Beleidsmedewerker van ministerie van VenJ

##### Documenten

- Procesevaluatie Wet tijdelijk huisverbod (november 2010)
- Kamerbrief onderzoeken huisverbod (14 februari 2011)
- Brief aan colleges van B&W (juli 2011)
- Onderzoek regioplan; positie kinderen bij het huisverbod (november 2012)
- Huisverbod bij kindermishandeling (GGD Rotterdam- Rijnmond, april 2012)

MONITOR

## Actie 21

### Effectevaluatie tijdelijk huisverbod

---

#### A Algemene informatie

**actiehouder**

Ministerie van VenJ

**Probleem**

Er is onvoldoende inzicht in de effectiviteit van het tijdelijk huisverbod.

**Doelstelling**

Nagaan of en in hoeverre de Wet tijdelijk huisverbod bijdraagt aan een betere preventie en bestrijding van geweld in huiselijke kring.

**Resultaat**

Brief aan de Tweede Kamer met een beleidsreactie naar aanleiding van een onderzoek over het effect van de Wet tijdelijk huisverbod.

**Opleverdatum**

December 2014

**Betrokken partijen**

Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum (WODC) en Regioplan.

**Kwaliteitseisen**

Het onderzoek moet voldoen aan de kwaliteitseisen die gesteld worden aan het doen van wetenschappelijk onderbouwd onderzoek.

**Kosten**

Budget is begroot.

**Planning**

- eind 2013 onderzoeksrapport wordt aangeboden aan de Tweede Kamer
- medio 2014 beleidsreactie naar de Tweede Kamer

---

#### B Stand van zaken

**Bevindingen**

Het onderzoek is uitgevoerd van 1 juni 2011 tot 1 juni 2013 door Regioplan.

**Borging**

Nader te bepalen na beleidsreactie eind 2014.

**Aandachtspunten** (*risico's, uitvoeringstoets, financiën*)

De uitkomsten uit het onderzoek zijn beperkt bruikbaar voor kindermishandeling want de effectevaluatie kijkt niet specifiek naar kindermishandeling.

**Advies**

Geen advies

## EXTRA INFORMATIE

## Actie 21

### Effectevaluatie tijdelijk huisverbod

---

#### C Achtergrondinformatie

- Het tijdelijke huisverbod houdt in dat een pleger van huiselijk geweld in beginsel 10 dagen zijn of haar woning niet mag betreden. In die periode mag er ook geen contact worden opgenomen met partner en eventuele kinderen. Uit de procesevaluatie (november 2010) van de Wet tijdelijk huisverbod blijkt dat het tijdelijk huisverbod nauwelijks wordt ingezet in situaties waar alleen het kind slachtoffer is van kindermishandeling.
  - Ministerie van VenJ heeft in de wetgeving opgenomen dat een procesevaluatie en een effectevaluatie naar de Wet tijdelijk huisverbod plaatsvinden. Het Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum (WODC) heeft van VenJ opdracht gekregen de effectevaluatie te begeleiden. Regioplan heeft dit onderzoek uitgevoerd.
- 

#### D Bronnen

##### Gesprekken

- Beleidsmedewerker ministerie van VenJ

##### Documenten

- Procesevaluatie Wet tijdelijk huisverbod (november 2010)
- Kamerbrief onderzoeken huisverbod (14 februari 2011)
- Onderzoek Regioplan; positie kinderen bij het huisverbod (november 2012)

## MONITOR

## Actie 22

# Maatregel voor opgroeiondersteuning/kinderbeschermingswetgeving

### A Algemene informatie

#### Actiehouder

Ministerie van VenJ

#### Probleem

Kinderen met relatief lichte problemen ontvangen nu geen gerichte kindbeschermingsmaatregel, waardoor sommige kinderen tussen wal en schip dreigen te vallen.

#### Doelstelling

Kinderen ontvangen gerichte beschermingsmaatregelen.

#### Resultaat

Een effectief aanbod van kindbeschermingsmaatregelen. Naast de ondertoezichtstelling (eventueel met uithuisplaatsing) en gezagsbeëindiging komt er een lichtere en gerichte maatregel.

#### Opleverdatum

Januari 2015 invoering maatregel/wetswijziging.

#### Betrokken partijen

Raad voor de Kinderbescherming, rechters en jeugdzorg

#### Kwaliteitseisen

Wetsvoorstel ligt bij de Eerste Kamer en is daarmee niet meer te beïnvloeden.

#### Kosten

In totaal wordt, volgens de schatting van de ex ante toets, uitgaande van een gemiddeld scenario, ca. 60 miljoen extra aan kosten verwacht, waarvan ca. 30 miljoen voor de maatregel opgroeiondersteuning. Deze kosten worden veroorzaakt doordat er (o.a.) meer procescapaciteit is vereist bij de Raad voor de Kinderbescherming, rechters en jeugdzorg.

#### Planning

- vóór het zomerreces 2013 behandeling wetsvoorstel Eerste Kamer, uiteraard afhankelijk van planning Eerste Kamer
- januari 2015 invoering wetgeving

### B Stand van zaken

#### Bevindingen

Het wetsvoorstel ligt bij de Eerste Kamer.

#### Borging

Nader te bepalen

#### Aandachtspunten (risico's, uitvoeringstoets, financiën)

- In de praktijk zal moeten blijken hoe de kinderrechter gaat oordelen bij een verzoek om een lichte maatregel en voor welk type zaken dit geschikt zal blijken te zijn. Het ex ante onderzoek heeft inzichtelijk gemaakt dat in de uitvoering uiteenlopende mogelijkheden worden gezien voor deze maatregel.
- Het ministerie van VenJ heeft het WODC gevraagd onderzoek te laten uitvoeren naar de effectiviteit van netwerkberaad. Dit onderzoek start eind 2013
- Voorafgaand aan de parlementaire behandeling heeft er geen voorbereiding en afstemming met het veld over deze maatregel plaatsgevonden. Bij de overige bepalingen van het wetsvoorstel heeft deze afstemming wel plaatsgevonden. Wijzigingen zijn in beginsel niet mogelijk. De praktijk moet uitwijzen hoe de maatregel wordt ingezet en hoe effectief dit is.
- Kosten van de maatregel voor opvoedondersteuning kunnen alleen gebaseerd worden op basis van de inschattingen van experts. De mogelijke baten kunnen daarmee alleen achteraf vastgesteld worden.
- De wens vanuit de politiek is om de maatregel van netwerkberaad (Eigen Kracht conferenties) al begin 2014 mogelijk te maken. Onderzoek naar de effectiviteit van deze maatregel in relatie tot de een kindbeschermingsmaatregel is niet eenduidig.

#### Advies

De Taskforce adviseert het ministerie van VenJ uiterlijk zes maanden na het uitkomen van het onderzoek van het WODC te besluiten welke consequenties dit moet krijgen in relatie tot de Jeugdwet en Kinderbeschermingswetgeving.

## EXTRA INFORMATIE

## Actie 22

## Maatregel voor opgroeiondersteuning/kinderbeschermingswetgeving

## C Achtergrondinformatie

- De afgelopen jaren is geprobeerd met een wetswijziging bij 'lichtere' problemen binnen een gezin hulp te kunnen bieden. De mogelijkheid om de ondertoezichtstelling al in stelling te brengen door een (eenvoudige) herformulering ('ook voor lichtere problemen') is door amendering niet in het wetsvoorstel opgenomen. In plaats daarvan is de maatregel van opgroeiondersteuning gekomen. De wet is aangenomen door de Tweede Kamer. In het wetsvoorstel waarin de maatregelen voor kindbescherming worden herzien, komen verschillende voorstellen aan bod:
  - Het belang van het kind vormt de eerste overweging bij beslissingen;
  - Voor relatief lichte problemen is een nieuwe lichte en gerichte kindbeschermingsmaatregel in het wetsvoorstel opgenomen, de maatregel van opgroeiondersteuning;
  - De maatregelen van ontheffing en ontzetting uit het ouderlijke gezag worden vervangen door één kindbeschermingsmaatregel. De instemming van de ouder met de beëindiging van het ouderlijke gezag is niet langer vereist;
  - Er wordt verduidelijkt welke organisatie bevoegd is om een verzoekschrift in te dienen voor een kindbeschermingsmaatregel zoals beperking of beëindiging van het gezag van ouders of voogden (dit stimuleert de ketenafstemming);
  - Bureau Jeugdzorg zal zowel over de uitvoering van de ondertoezichtstellingen als over de uitoefening van de voogdij verantwoording afleggen aan de Raad voor de Kinderbescherming;
  - Pleegouders krijgen een 'blokkaderecht' bij een ondertoezichtstelling.

## D Bronnen

## Gesprekken

- Beleidsmedewerker van VenJ

## Documenten

- Wetsvoorstel 'herziening beschermingsmaatregelen' (origineel 2009)
- Memorie van toelichting wetsvoorstel 2009
- Wetsvoorstel inclusief amendementen (maart 2011)

## MONITOR

## Actie 23

### Intensiveren opsporingsonderzoek

#### A Algemene informatie

##### Actiehouder

Ministerie van VenJ

##### Probleem

Er komen veel zaken van geweld in huiselijke kring in beeld bij de politie, maar het blijkt moeilijk om deze zaken – wegens gebrek aan bewijs – verder het strafrecht in te krijgen.

##### Doelstelling

Er worden meer zaken strafrechtelijk behandeld en voorgelegd aan het Openbaar Ministerie (OM) en berecht via het rechtssysteem.

##### Resultaat

Verbetervoorstel aan de Minister van VenJ voor het opsporings- en vervolproces.

##### Opleverdatum

Januari 2014

##### Betrokken partijen

OM, politie en Reclassering Nederland

##### Kwaliteitseisen

- Het verbetervoorstel is budgetneutraal
- Het verbetervoorstel is afgestemd met de betrokken partijen zoals OM, politie en Reclassering Nederland.
- Het verbetervoorstel is afgestemd met andere trajecten binnen het ministerie van VenJ zoals project versterking prestatie strafrechtketen en forensisch-medische expertise.

##### Kosten

Er is geen nieuw (extra)budget beschikbaar.

##### Planning

-

#### B Stand van zaken

##### Bevindingen

- In 2012 en 2013 heeft een werkgroep, bestaande uit VenJ, OM, politie en Reclassering Nederland geïnventariseerd welke mogelijkheden tot verbetering er zijn.
- De werkgroep is tot de conclusie gekomen dat deze actie geen toegevoegde waarde heeft door enerzijds lopende activiteiten van de veldpartijen zelf en anderzijds bredere trajecten die verbetering van opsporing en vervolging tot doel hebben. Er is geen verbetervoorstel gemaakt.

##### Borging

-

##### Aandachtspunten (risico's, uitvoeringstoets, financiën)

-

##### Advies

De Taskforce adviseert het ministerie van VenJ uiterlijk in december 2013 een expliciet besluit te nemen over de bevindingen van de werkgroep en medio 2014 de bruikbaarheid van de lopende activiteiten van de veldpartijen te onderzoeken en te bepalen of de activiteiten afdoende zijn.

## EXTRA INFORMATIE

## Actie 23

### Intensiveren opsporingsonderzoek

#### C Achtergrondinformatie

- Het terugdringen van geweld in huiselijke kring is een belangrijke doelstelling van het Kabinet. Deze actie komt voort uit het feit dat er te weinig verdachten in een strafrechtelijke procedure komen.
- Het ministerie van VenJ streeft naar een verbeterde bewijsvoering en dossiervorming in zaken van geweld in huiselijke kring en van kindermishandeling in het bijzonder.
- De informatie-uitwisseling tussen het Openbaar Ministerie en politie bij het opbouwen van een dossier is niet optimaal. Het Openbaar Ministerie stuurt onvolledige dossiers terug naar politie. De mogelijkheid voor politie om verder gericht onderzoek te doen (en het dossier volledig te maken voor vervolging) is door het verstrijken van tijd minder geworden (blauwe plekken zijn verdwenen).
- Vertegenwoordigers van VenJ, politie, Openbaar Ministerie en de reclassering hebben vanaf het voorjaar 2012 in een werkgroep verbetervoorstellen ontwikkeld voor het verbeteren van het opsporingsonderzoek.
- De opdracht voor de werkgroep luidt: 'Ontwerp een voorstel voor verbeteringen van het opsporing- en vervolproces bij zaken van geweld in huiselijke kring en in het bijzonder voor zaken waarin kinderen betrokken zijn als slachtoffer dan wel als getuige van geweld in huiselijke kring.'
- Het verbeterplan van de werkgroep richtte zich op:
  - opsporing en vervolging
  - de verkenning van mogelijkheden in de fase van opsporingsonderzoek (forensisch medisch onderzoek, intensiever buurtonderzoek en meer getuigenverhoor)
  - de verkenning van mogelijkheden over de inzet van dadergerichte hulp
  - verkenning van mogelijkheden in verbeterde ketensamenwerking
  - voorstellen doen binnen de beschikbare capaciteit voor geweld in huiselijke kring
  - het aanbrengen van gradaties in de zaken van geweld in huiselijke kring
  - de uitkomsten van de werkgroep worden verankerd in de Aanwijzing voor geweld in afhankelijkheidsrelaties van het Openbaar Ministerie.

#### D Bronnen

##### Gesprekken

- Beleidsmedewerker van VenJ
- Medewerker Openbaar Ministerie
- Medewerkers politie
- Medewerker Reclassering Nederland

##### Documenten

- Startnotitie werkgroep (april 2012)
- TK 2011-2012, 28345, Nr. 116

## MONITOR

## Actie 24

### Pilots Signs of Safety

#### A Algemene informatie

##### Actiehouder

Ministerie van VenJ

##### Probleem

Beperkt inzicht in de effectiviteit van Signs of Safety binnen de jeugdbescherming.

##### Doelstelling

Inzicht in de toegevoegde waarde van Signs of Safety voor de jeugdbescherming.

##### Resultaat

Rapportages van zeven pilots die meer inzicht geven in en kennis opleveren van het toepassen van o.a. Signs of Safety binnen de jeugdbescherming.

##### Opleverdatum

1 april 2014

##### Betrokken partijen

Willem Schrikker Groep (WSG), Bureaus Jeugdzorg Drenthe, Flevoland, Gelderland, Overijssel en Utrecht.

##### Kwaliteitseisen

- Tijdens de uitvoering van de pilots mag niet worden afgeweken van de deltamethoden.
- De kwaliteit voor de pilot van de WSG is geborgd met een wetenschappelijke begeleidingscommissie.
- De overige pilots moeten middels tussenrapportages o.a. weergeven wat de stand van zaken is ten aanzien van budget, mogelijke effecten, knelpunten en de ervaringen met Signs of Safety.

##### Kosten

Budget is beschikbaar.

##### Planning

- 31 december 2013 einde looptijd van de pilots WSG
- 31 december 2013 eindrapportage van de zes 'kleinere pilots'
- Januari 2014 landelijke conferentie (kennis en succesverhalen delen onder andere ten aanzien van Signs of Safety)
- 1 april 2014 rapportage van de pilots.

#### B Stand van zaken

##### Bevindingen

- De gezinsvoogden worden binnen de pilots getraind in o.a. Signs of Safety.
- De pilot bij de Willem Schrikker Groep (WSG) is in 2012 gestart en loopt tot december 2013.
- In november 2012 zijn de overige zes pilots gestart en lopen tot december 2013.
- In maart 2013 heeft een landelijke conferentie plaatsgevonden voor Bureaus Jeugdzorg, gemeenten en provincies met het doel om kennis te delen over o.a. Signs of Safety.
- In juni 2013 heeft er een landelijke conferentie plaatsgevonden gericht op het delen van kennis uit de pilots.
- In juni 2013 hebben de Bureaus Jeugdzorg een tussenrapportage gestuurd van hun eigen pilot aan het ministerie van VenJ.

##### Borging

Nader te bepalen afhankelijk van de eindrapportage in 2014.

##### Aandachtspunten (risico's, uitvoeringstoets, financiën)

Nog geen duidelijkheid over het vervolg na de eindrapportage in 2014.

##### Advies

Geen advies.



## EXTRA INFORMATIE

## Actie 24

### Pilots Signs of Safety

#### C Achtergrondinformatie

- Deze actie is onderdeel van de actie ‘Inzet van Signs of Safety in de keten stimuleren en resultaten inventariseren’ uit het Actieplan Kinderen veilig.  
In de pilots wordt gewerkt aan het verrijken van de zogenaamde Deltamethode. Dit zou moeten leiden tot beter en effectiever handelen van professionals. Bijkomend gevolg zou kunnen zijn dat de duur van ondertoezichtstelling wordt verkort en het aantal uithuisplaatsingen wordt verminderd.
- De in Australië ontwikkelde benadering Signs of Safety wordt door diverse partijen als een succesvolle benadering beschouwd van gezinnen waar kindermishandeling voorkomt. Het doel van de benadering Signs of Safety is om samen met de ouders een afdwingbaar en controleerbaar veiligheidsplan voor het kind op te stellen. De positie van het slachtoffer wordt versterkt, doordat het eigen netwerk rond het kind wordt ingeschakeld. Verder ligt de nadruk op het benutten van de sterke punten in de omgeving van het kind.
- Binnen de Bureaus Jeugdzorg wordt sinds 2002 gewerkt met de Deltamethode Gezinsvoogdij. Het gebruik van de methode heeft volgens wetenschappelijk onderzoek (Kohnstamm Instituut 2010) een positief effect op de duur van de ondertoezichtstelling, de kans op uithuisplaatsing en de duur daarvan. Indien de Deltamethode goed wordt uitgevoerd kan de duur van een ondertoezichtstelling worden verkort met 8 maanden, de kans op uithuisplaatsing halveren en de uithuisplaatsing afnemen met 14 maanden.
- In de pilot van de WSG wordt de Deltamethode verbreed en verrijkt met onder andere:
  - aandacht voor de houdingsaspecten van gezinsvoogden
  - borging van professionalisering
  - de inzet van netwerkberaden
  - het gebruik van Signs of Safety
  - gezinsbegeleiding in een vrijwillig kader door één medewerker

#### D Bronnen

##### Gesprekken

- Medewerkers van het ministerie van VenJ

##### Documenten

- Implementatie en doelmatigheid van de Deltamethode Gezinsvoogdij (Universiteit van Amsterdam, 2010)
- Project Doorontwikkeling Delta – Willem Schrikker Groep (26 oktober 2011)
- Kader beoordeling ‘vliegwielen’ projecten (VenJ, november 2011)
- Meerjarenoverzicht businesscase vliegwielen inclusief toelichting (VenJ, maart 2012)
- Kwantitatieve monitor doorontwikkeling Delta (van Montfoort, mei 2012)

MONITOR

## Actie 25 Hulpaanbod slachtoffers inventariseren en verspreiden

---

### A Algemene informatie

**Actiehouder**

Ministerie van VWS

**Probleem**

Gemeenten hebben onvoldoende inzicht in het hulpaanbod voor slachtoffers van seksueel misbruik.

**Doelstelling**

Gemeenten zijn op de hoogte van het hulpaanbod

**Resultaat**

Overzicht van het hulpaanbod

**Opleverdatum**

Eind 2013

**Betrokken partijen**

Gemeenten

**Kwaliteitseisen**

Deze actie wordt opgenomen in actie 3. De kwaliteitseisen van actie 3 zijn van toepassing.

**Kosten**

-

**Planning**

Zie actie 3

---

### B Stand van zaken

**Bevindingen**

Deze actie is ondergebracht bij actie 3 internetdossier/handreiking gemeenten aanpak kindermishandeling.

**Borging**

Zie actie 3

**Aandachtspunten** (*risico's, uitvoeringstoets, financiën*)

-

**Advies**

De Taskforce stelt het ministerie van VWS voor om deze actie niet meer apart te monitoren maar samen te voegen met actie 3.

EXTRA INFORMATIE

## Actie 25

### Hulpaanbod slachtoffers inventariseren en verspreiden

---

#### C Achtergrondinformatie

- Slachtoffers van seksueel kindermisbruik en kinderpornografie moeten adequate hulp krijgen. Dat er beeldmateriaal is gemaakt kan een extra trauma zijn voor de slachtoffers. De Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen (NRM) benadrukt de traumatiserende werking als beeldmateriaal niet verdwijnt.
- In Amsterdam is in 2011 door een zedenzaak ervaring opgedaan met de behandeling en nazorg van slachtoffers van kinderpornografie

---

#### D Bronnen

##### Gesprekken

- Medewerkers van ministerie VWS

##### Documenten

- Rapport over Kinderpornografie van de Nationaal Rapporteur Mensenhandel (oktober 2011)
- TK 2011-2012, 31015, Nr. 68

## 5 Codering van de acties Actieplan Kinderen veilig

Actie		planning	kwaliteit
Actie 1	multidisciplinaire aanpak ondersteunen en evalueren		
Actie 2	evalueren regierol gemeenten kindermishandeling		
Acties 3	internetdossier/handreiking gemeenten		
Actie 4	advies gradaties in aanpak kindermishandeling		
Actie 5	prevalentieonderzoek 2015		
Actie 6	effecten Signs of Safety inventariseren		
Actie 7	ouders en kinderen digivaardig & alert maken		
Actie 8	helpdesk 'Stop it now' ondersteunen		
Actie 9	strafmaatrichtlijn kindermishandeling		
Actie 10	implementatie screeningsinstrument B-SAFER		
Actie 11	stimuleren gedrags- en zorginterventies		
Actie 12	verbetering zicht op voorgeschiedenis kindermishandeling		
Actie 13	publiekscampagne		
Actie 14	implementatie Wet verplichte meldcode		
Actie 15	aanscherpen van signalering- en risicotaxatieinstrumenten		
Actie 16	vergroten digitale alertheid bij professionals in jeugdzorg		
Actie 17	verbeteren van informatieuitwisseling zorg jeugdzorg		
Actie 18	inzicht in forensisch-medische expertise		
Actie 19	aanpak kindermishandeling in curriculum stimuleren		
Actie 20	besluitvorming over werkwijze huisverbod		
Actie 21	effectevaluatie tijdelijk huisverbod		
Actie 22	maatregel voor opgroeiondersteuning/kinderbeschermingswetgeving		
Actie 23	intensiveren opsporingsonderzoek		
Actie 24	pilots Signs of Safety		
Actie 25	hulpaanbod slachtoffers inventariseren en verspreiden		

### De codering heeft de volgende definities:

planning	kwaliteit
de einddatum wordt naar verwachting gehaald	de actie voldoet aan de gestelde kwaliteitseisen
de actie heeft vertraging, minder dan 6 maanden ten opzichte van de einddatum	de actie voldoet grotendeels aan de gestelde kwaliteitseisen
de actie heeft vertraging, meer dan 6 maanden ten opzichte van de einddatum	de actie voldoet grotendeels niet aan de gestelde kwaliteitseisen
de actie is nog niet gestart	de actie is nog niet gestart en daarom zijn er geen kwaliteitseisen opgesteld



## 6 Acties Rijk Samson

### MONITOR SAMSON

## Actie 1

# Contactfrequentie gezinsvoogdij verhogen

### A Algemene informatie

#### Actiehouder

Ministerie van VenJ

#### Probleem

Er is onvoldoende face-to-face contact tussen de gezinsvoogd en het kind.

#### Doelstelling

Voldoende face-to-face contact tussen de gezinsvoogd en het kind.

#### Resultaat

Een kader (in de vorm van een document) voor de minimale contactfrequentie van de gezinsvoogd met het kind, waarbij er ook aandacht is voor de kwaliteit van het contact en de inzet van het netwerk.

#### Opleverdatum

Eind 2013

#### Betrokken partijen

Jeugdzorg Nederland.

#### Kwaliteitseisen

- Het kader bevat een minimale contactfrequentie tussen gezinsvoogd en het kind.
- In het kader zijn eisen opgenomen over de kwaliteit van het contact en de inzet van het netwerk bij het bepalen van de frequentie.

#### Kosten

Het kader moet binnen de bestaande tariefafspraken financiering jeugdbescherming passen.

#### Planning

- najaar 2013 formeel voorstel voor het kader van Jeugdzorg Nederland
- december 2013 oordeel van ministerie van VenJ over het voorstel
- december 2013 het ministerie van VenJ maakt afspraken met Jeugdzorg Nederland over de borging van het kader

### B Stand van zaken

#### Bevindingen

In maart 2013 zijn de eerste voorstellen ontwikkeld door een werkgroep van Jeugdzorg Nederland. Deze werkgroep bestaat uit teamleiders jeugdbescherming van de Bureaus Jeugdzorg en wordt gefaciliteerd door Jeugdzorg Nederland.

#### Borging

-

#### Aandachtspunten (risico's, uitvoeringstoets, financiën)

-

#### Advies

Geen advies

## EXTRA INFORMATIE

## Actie 1

## Contactfrequentie gezinsvoogdij verhogen

## C Achtergrondinformatie

- De Commissie-Samson concludeert dat de beschermingsconstructie van een kind in een pleeggezin op papier in orde lijkt, maar in de praktijk nogal eens tekort schiet.
- De Commissie-Samson adviseert de caseload van de gezinsvoogd te verlagen zodanig dat voldoende face-to-face en één-op-één contact met het kind mogelijk is (afgestemd op de zwaarte van de zaak). De ministeries van VenJ en van VWS onderkennen in de kabinetsreactie van 21 december 2012 de noodzaak van voldoende face-to-face en één-op-één contact met het kind. De huidige caseloadnorm van gemiddeld 1:15 laat ruimte aan de sector om, afhankelijk van de zwaarte van casus, hier op maat invulling aan te geven. Jeugdzorg Nederland onderzoekt welke invulling zij, binnen de bestaande tariefafspraken, hieraan kan geven om de beschermingsconstructie te verbeteren.

## D Bronnen

## Gesprekken

Medewerkers ministeries van VWS en van VenJ

## Documenten

- Eindrapport 'Omringd door zorg, toch niet veilig' (Commissie-Samson, 8 oktober 2012)

## MONITOR SAMSON

## Actie 2

### Financiële regelingen uitvoeren

#### A Algemene informatie

##### Actiehouder

Ministerie van VenJ

##### Probleem

Slachtoffers van seksueel misbruik in de jeugdzorg en pleeggezinnen hebben behoefte aan erkenning en tegemoetkoming, ook in financiële zin. De huidige SGM-regeling biedt hiervoor onvoldoende mogelijkheden. De Commissie-Samson heeft daarom aanbevolen om de begrenzing (geen zaken van vóór 1973) in de huidige SGM-regeling voor slachtoffers uit het domein Samson op te heffen.

##### Doelstelling

Een betekenisvolle invulling geven aan de behoefte van slachtoffers aan erkenning in de vorm van een financiële tegemoetkoming.

##### Resultaat

- Tijdelijke regeling tegemoetkoming seksueel misbruik (bestuursrechtelijke regeling)
- Statuut afhandeling civiele vorderingen tot schadevergoeding seksueel misbruik (civielrechtelijke regeling).

##### Opleverdatum

Medio 2013 zijn de regelingen vastgesteld.

Tot eind 2015 mogelijkheid tot indienen van een aanvraag voor slachtoffers.

##### Betrokken partijen

Slachtofferhulp Nederland, Schadefonds Geweldsmisdrijven, Jeugdzorg Nederland en het ministerie van VWS

##### Kwaliteitseisen

- Goede voorlichting aan slachtoffers over de regelingen
- Laagdrempelige regelingen
- Bieden van ondersteuning tijdens het gehele proces (van aanvraag tot afhandeling van de regeling)

##### Kosten

- Ministeries van VWS en van VenJ bekostigen de tijdelijke regeling (ook de uitvoeringskosten). Hiervoor is een budget van € 2,3 miljoen beschikbaar.
- De jeugdzorgsector, ministeries van VenJ en van VWS bekostigen gezamenlijk het Statuut (ook de uitvoeringskosten). Hiervoor is een budget van € 12,24 miljoen beschikbaar

##### Planning

- september 2013 start uitvoering regelingen
- december 2015 eind mogelijkheid tot aanmelden voor slachtoffers

#### B Stand van zaken

##### Bevindingen

- In mei 2013 zijn de bestuursrechtelijke en civielrechtelijke regelingen opgesteld; deze zijn in juni 2013 vastgesteld.
- In juli 2013 zijn de regelingen gepubliceerd.

##### Borging

-

##### Aandachtspunten (risico's, uitvoeringstoets, financiën)

-

##### Advies

Geen advies



## EXTRA INFORMATIE

## Actie 2

### Financiële regelingen uitvoeren

#### C Achtergrondinformatie

- Het Statuut is bedoeld voor minderjarige slachtoffers van misbruik in de periode 1945 t/m 31 december 2012. Uitgangspunt voor het Statuut is dat zoveel mogelijk wordt aangesloten bij de RKK-regeling. De regeling houdt met deze definiëring van de doelgroep rekening met het feit dat het voor veel slachtoffers vele jaren heeft geduurd voordat zij er aan toe waren om te spreken over wat hen is overkomen. Voor een civiele vordering kan dan een verjaringstermijn belemmeren dat een slachtoffer alsnog een partij aansprakelijk stelt.
- De Tijdelijke regeling is bedoeld voor slachtoffers die hun schade niet op de dader kunnen verhalen (bijv. omdat de instelling failliet is of de dader overleden). Het misbruik moet evenals bij het Statuut aannemelijk worden gemaakt maar met een minder zware bewijslast dan bij het Statuut. De Tijdelijke regeling is bedoeld voor minderjarige slachtoffers van misbruik in de periode 1945 t/m 31 december 2009. Deze datum ligt – in tegenstelling tot bij het Statuut – in het verleden. Gebleken is dat een belangrijke belemmering voor de toegang tot de bestaande regeling van het SGM niet alleen de grens van 1973 is, maar ook de begrenzing dat niet meer dan drie jaar verstreken mag zijn tussen het misdrijf en de aanmelding bij het SGM. Iemand die slachtoffer is geweest van seksueel misbruik in bijvoorbeeld 2011 kan een beroep doen op het reguliere SGM. Voor die gevallen zijn de aanpassingen opgenomen in de Tijdelijke regeling niet nodig om toegang te krijgen tot het reguliere SGM.
- De regelingen zijn bedoeld voor slachtoffers van misbruik tot en met eind 2012. Voor de toekomst uitsluiten dat er geen misbruik meer plaats zal vinden, is helaas niet mogelijk, maar de ministeries van VenJ en van VWS geven in de beleidsreactie van 21 december 2012 aan dat met het verschijnen van het rapport van de Commissie-Samson en de opening van de Hulplijn, de drempel voor slachtoffers wordt verlaagd om hulpverlening te zoeken, aangifte te doen en/of een civiele vordering in te dienen. Voor mogelijk misbruik na deze datum staan de reguliere procedures ter beschikking.
- De uitvoering van de regelingen vindt plaats door het Schadefonds Geweldsmisdrijven.
- Slachtofferhulp Nederland heeft een belangrijke rol in de toeleiding en begeleiding van slachtoffers.

#### D Bronnen

##### Gesprekken

Medewerkers ministeries van VWS en van VenJ

##### Documenten

- Eindrapport 'Omringd door zorg, toch niet veilig' (Commissie-Samson, 8 oktober 2012)
- Kabinetsreactie op aanbevelingen Commissie-Samson, 21 december 2012 (TK 2012/2013, 33 345, nr. 3)

## MONITOR

## Actie 3

### Duidelijke rolverdeling tussen gezinsvoogd en pleegzorgmedewerker

#### A Algemene informatie

##### Actiehouder

Ministerie van VenJ

##### Probleem

Er is onduidelijkheid over de rolverdeling tussen pleegzorgwerker en (gezins)voogd.

##### Doelstelling

Betere beschermingsconstructie rondom het pleegkind door betere rolverdeling en samenwerking tussen de gezinsvoogd en de pleegzorgwerker.

##### Resultaat

Landelijk kwaliteitskader (werkafspraken) voor Jeugdzorg Nederland

##### Opleverdatum

Medio 2014

##### Betrokken partijen

Jeugdzorg Nederland en ministerie van VWS

##### Kwaliteitseisen

- Het kwaliteitskader bevat basisafspraken over taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de gezinsvoogd en pleegzorgwerker.
- Het kader biedt het werkveld handvatten voor regionale samenwerkingsafspraken over de rolverdeling.
- Het kader biedt handvatten inzake samenwerking en communicatie met de (pleeg) ouders en het kind.
- Ook wordt opgenomen hoe gehandeld dient te worden bij onduidelijkheid.
- Jeugdzorg Nederland betreft het werkveld bij het opstellen van het kader.

##### Kosten

Er zijn geen kosten aan deze actie verbonden.

##### Planning

- december 2013 ministeries van VenJ, van VWS en Jeugdzorg Nederland beoordelen of het opgestelde kader voldoet aan bovenstaande kwaliteitseisen.
- januari/ februari 2014 landelijk toetsingskader gereed
- maart/april 2014 gereed voor implementatie
- maart/juni 2014 Jeugdzorg Nederland en de ministeries van VWS en van VenJ maken afspraken over borging van het kader.

#### B Stand van zaken

##### Bevindingen

- In april 2013 heeft een themadag plaatsgevonden voor gezinsvoogden en pleegzorgmedewerkers. Hier is gesproken over bovenstaande problematiek en oplossingsrichtingen.
- De uitkomsten van de themadag zijn in juni 2013 gemeld aan de Tweede Kamer in de brief 'Geweld in afhankelijkheidsrelaties'.
- In juni 2013 zijn er afspraken gemaakt tussen het ministerie van VenJ en Jeugdzorg Nederland over de planning en betrokkenheid bij het toetsingskader. Jeugdzorg Nederland is verantwoordelijk voor het opstellen van het toetsingskader en het betrekken van het werkveld

##### Borging

Jeugdzorg Nederland en de ministeries van VWS en van VenJ bezien halverwege 2014 hoe het landelijk toetsingskader zal worden geborgd.

##### Aandachtspunten (risico's, uitvoeringstoets, financiën)

-

##### Advies

Geen advies

## EXTRA INFORMATIE

## Actie 3

## Duidelijke rolverdeling tussen gezinsvoogd en pleegzorgmedewerker

## C Achtergrondinformatie

De Commissie-Samson concludeert dat de beschermingsconstructie van een kind in een pleeggezin op papier in orde lijkt, maar in de praktijk nogal eens tekort schiet. De Commissie-Samson adviseert te komen tot een duidelijke rolverdeling tussen de gezinsvoogd en de pleegzorgmedewerker en geeft in overweging de beide rollen samen te voegen in één functionaris.

In de kabinetsreactie op de aanbevelingen van Samson op 21 december 2012 hebben de ministeries van VenJ en van VWS het volgende aangegeven:

- Het advies van de Commissie-Samson om te komen tot een duidelijke rolverdeling wordt omarmd.
- De ministeries van VenJ en van VWS zijn van mening dat het beleggen van de diverse taken bij één functionaris niet in het belang is van het kind. Deze overtuiging wordt gedeeld door Jeugdzorg Nederland. Ook de nieuwe Jeugdwet gaat uit van splitsing van de rollen. Het niet samenvoegen van de rollen betekent evenwel dat flink moet worden ingezet op het verhelderen van de rollen, zodat de beschermingsconstructie ook in de praktijk werkt. Samen met het werkveld werken de ministeries van VenJ en van VWS een verduidelijking van de rolverdeling (gezins)voogd – pleegzorgmedewerker uit, gebaseerd op de volgende uitgangspunten:
  - Er dient meer helderheid te komen in de verschillende rollen en verantwoordelijkheden van de (gezins)voogd en de pleegzorgwerker. Uitkomsten dienen te worden geborgd in de beschrijvingen van de werkprocessen en daarnaast worden de uitkomsten geborgd in bijvoorbeeld het kwaliteitskader dat ontwikkeld wordt door Jeugdzorg Nederland.
  - De samenwerking tussen beide functionarissen moet, waar deze onvoldoende is, beter en moet worden vastgelegd.
  - Het kind en de (pleeg) ouders moeten weten bij wie zij met welke vragen en problemen terecht kunnen.

## D Bronnen

## Gesprekken

Medewerkers ministeries van VWS en van VenJ

## Documenten

- Eindrapport 'Omringd door zorg, toch niet veilig' (Commissie-Samson, 8 oktober 2012)
- Kabinetsreactie op aanbevelingen Commissie-Samson, 21 december 2012 (TK 2012/2013, 33 345, nr. 3)

## MONITOR SAMSON

## Actie 4

# Continue screening personeel jeugdzorg onderzoeken

### A Algemene informatie

#### Actiehouder

Ministerie van VWS

#### Probleem

Er bestaat binnen de jeugdzorg onvoldoende inzicht in justitiële feiten die na verstrekking van de VOG gepleegd worden.

#### Doelstelling

Bevorderen van de veiligheid van kinderen in de jeugdzorg en Justitiële Jeugdinrichtingen (JJ) door te voorkomen dat personeel met relevante justitiële delicten in aanraking komt met kinderen in de jeugdzorg.

#### Resultaat

- Een schriftelijke analyse van de mogelijkheden (technisch, administratieve lasten, kosten) om een systeem van continue screening te introduceren in de jeugdsector.
- Besluitvorming door de staatssecretarissen van VWS en van VenJ op basis van de analyse

#### Opleverdatum

Juli 2014

#### Betrokken partijen

Sectoren in de Jeugdzorg, Inspectie Jeugdzorg, Inspectie voor de Gezondheidszorg, Justis, Vereniging van Nederlandse Gemeenten.

#### Kwaliteitseisen

Kosten en inspanningen moeten in balans zijn met de te verwachten opbrengst van deze actie. De actie geeft administratieve lasten, die afgewogen moeten worden tegen de beoogde veiligheidswinst.

#### Kosten

-

#### Planning

- oktober 2013 het ministerie van VWS stelt de vragen vast die beantwoord dienen te worden om een besluit te kunnen nemen over wel of niet invoer van continue screening. Voorts verkent het ministerie van VWS draagvlak, administratieve organisatie van de velden, 'benodigdheden', administratieve en financiële lasten e.d.
- januari 2014 het ministerie van VWS heeft het plaatje gereed van noodzakelijke wettelijke en uitvoeringszaken, mede op basis van uitkomst evaluatie SZW (kinderopvang).
- februari/maart 2014 het ministerie van VWS overlegt met de sectoren Geestelijke Gezondheidszorg, Platform Verstandelijk Gehandicapten en Maatschappelijke Ondernemers Groep over invoering continue screening.
- mei 2014: beslisdocument met advies voor beide staatssecretarissen gereed. Noodzakelijke inzet afhankelijk van uitkomst verkenning.
- 1 juli 2014: bericht aan Tweede Kamer

### B Stand van zaken

#### Bevindingen

-

#### Aandachtspunten (risico's, uitvoeringstoets, financiën)

-

#### Borging

-

#### Advies

Geen advies

EXTRA INFORMATIE

## Actie 4 Continue screening personeel jeugdzorg onderzoeken

---

### C Achtergrondinformatie

---

### D Bronnen

#### Gesprekken

Medewerkers ministeries van VWS en van VenJ

#### Documenten

- Eindrapport 'Omringd door zorg, toch niet veilig' (Commissie-Samson, 8 oktober 2012)
- Kabinetsreactie op aanbevelingen Commissie-Samson, 21 december 2012 (TK 2012/2013, 33 345, nr. 3)

MONITOR SAMSON

## Actie 5 Wetenschappelijk onderzoek verrichten

---

### A Algemene informatie

**Actiehouder**

Ministerie van VWS

**Probleem**

Onduidelijk of meer onderzoek nodig is naar de aard en omvang, de impact en fysieke gevolgen van seksueel misbruik.

**Doelstelling**

Het ontwikkelen van wetenschappelijk onderbouwd beleid op het terrein van seksueel misbruik.

**Resultaat**

Besluitvorming over eventueel vervolgonderzoek.

WODC-onderzoek naar (verklarende) factoren die bijdragen aan of beschermen tegen hernieuwd slachtofferschap, daderschap en ander seksueel overschrijdend gedrag van kinderen die al eerder slachtoffer van seksueel misbruik zijn geworden.

**Opleverdatum**

1 juni 2014

**Betrokken partijen**

-

**Kwaliteitseisen**

- Het onderzoek moet bestaande lacunes in de kennis opvullen;
- Er wordt zoveel mogelijk aangesloten bij bestaand onderzoek/monitoren;
- De kennis moet bijdragen aan beter onderbouwd beleid en verbeteringen voor de praktijk op het terrein van de jeugdhulp

**Kosten**

Budget voor WODC onderzoek is beschikbaar

**Planning**

- Voor 1 december 2013 overleg VWS en VenJ over afstemming met andere onderzoeken
- Voor 1 februari 2014 besluitvorming over onderzoeken
- Voor 1 juni 2014 uitzetten van het eventuele onderzoek
- WODC-onderzoek: start 1 december 2013 en afgerond 1 juli 2014

---

### B Stand van zaken

**Bevindingen**

De actie moet nog starten.

**Aandachtspunten** (*risico's, uitvoeringstoets, financiën*)

-

**Borging**

-

**Advies**

Geen advies

EXTRA INFORMATIE

## Actie 5 Wetenschappelijk onderzoek verrichten

---

### C Achtergrondinformatie

---

### D Bronnen

#### Gesprekken

Medewerkers ministeries van VWS en van VenJ

#### Documenten

- Eindrapport 'Omringd door zorg, toch niet veilig' (Commissie-Samson, 8 oktober 2012)
- Kabinetsreactie op aanbevelingen Commissie-Samson, 21 december 2012 (TK 2012/2013, 33 435, nr 3)

## Actie 6

### Data infrastructuur onderzoeken

---

#### A Algemene informatie

##### actiehouder

Ministerie van VWS

##### Probleem

Het is onduidelijk welke beleidsinformatie nodig is voor de stelselverantwoordelijkheid van het rijk.

##### Doelstelling

Vanuit de stelselverantwoordelijkheid die het rijk vanaf 2015 heeft, zal het rijk met gemeenten bepalen welke beleidsinformatie over kindermishandeling in het nieuwe stelsel wordt verkregen en hoe. Op basis van de beleidsinformatie kan beleid indien nodig door het rijk worden aangepast

##### Resultaat

Besluit van het rijk (in de vorm van een AMvB) welke beleidsinformatie (inhoudelijke items) over kindermishandeling nodig is van het AMHK, in het kader van de stelselverantwoordelijkheid.

##### Opleverdatum

Volgt vaststelling Jeugdwet en wijziging Wet maatschappelijke ondersteuning

##### Betrokken partijen

Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), Jeugdzorg Nederland, Vereniging vertrouwensartsen kindermishandeling (VVAK), GGD-NL, Federatie Opvang, Raad voor de Kinderbescherming en Maatschappelijke Ondernemers Groep.

##### Kwaliteitseisen

Administratieve lasten voor het veld moeten beperkt blijven. Kosten en baten moeten in evenwicht zijn. Moet eenduidig meetbaar zijn.

##### Kosten

-

##### Planning

In oktober 2013 gaat concept-AMvB in consultatie. De vaststelling van de AMvB volgt de Jeugdwet en de wijziging van de Wet maatschappelijke ondersteuning

---

#### B Stand van zaken

##### Bevindingen

Afstemming beleidsinformatie in AMvB Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (AMHK) met betrokken koepels is afgerond.

##### Aandachtspunten (risico's, uitvoeringstoets, financiën)

-

##### Borging

-

##### Advies

Geen advies



## EXTRA INFORMATIE

## Actie 6

### Data infrastructuur onderzoeken

---

#### C Achtergrondinformatie

- De Commissie-Samson beveelt aan om met het oog op toekomstig onderzoek en beleidsontwikkeling voor een data-infrastructuur te zorgen die het mogelijk maakt om later beleidsaanpassingen te evalueren.
  - De data voor het AMHK (Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling) zullen onder de Jeugdwet op eenzelfde wijze worden verzameld als dat nu voor het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling gebeurt.
  - De items worden wettelijk vastgelegd in een AMvB AMHK (Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling), die onder de Wmo valt.
  - Naast deze informatie is ook de informatie uit het prevalentieonderzoek van belang om de effectiviteit van het beleid te meten. Dit prevalentieonderzoek is gepland in het kader van het Actieplan Kinderen veilig.
- 

#### D Bronnen

##### Gesprekken

Medewerkers ministeries van VWS en van VenJ

##### Documenten

- Eindrapport 'Omringd door zorg, toch niet veilig' (Commissie-Samson, 8 oktober 2012)
- Kabinetsreactie op aanbevelingen Commissie-Samson, 21 december 2012 (TK 2012/2013, 33 435, nr 3)

## Colofon

De Monitor Actieplan Kinderen veilig 2012-2016 en Acties Rijk Samson, november 2013, is een uitgave van de Taskforce kindermishandeling en seksueel misbruik

*Uitvoering* Management en Organisatie Advies,  
organisatieadviesbureau van en voor het Rijk  
*Vormgeving* Studio Tint, Den Haag

Den Haag, november 2013

Taskforce kindermishandeling en seksueel misbruik

Bezoekadres:

Lange Voorhout 13

2514 EA Den Haag

*Telefoon* (070) 376 58 30

*E-mail* [info@tfkinderenveilig.nl](mailto:info@tfkinderenveilig.nl)

*Website* [www.taskforcekinderenveilig.nl](http://www.taskforcekinderenveilig.nl)

Niets uit deze publicatie mag worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie of op welke andere wijze dan ook, zonder de voorafgaande schriftelijke toestemming van de Taskforce kindermishandeling en seksueel misbruik.

Aan de totstandkoming van deze publicatie is de grootst mogelijke zorg besteed. De Taskforce kan echter niet aansprakelijk worden gesteld voor eventuele onjuistheden, noch kunnen aan de inhoud rechten worden ontleend.



